

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
17 February 2017
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам**Двенадцатая сессия**

Нью-Йорк, 1–5 мая 2017 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Средства осуществления**Средства осуществления принципа неистощительного
лесопользования****Записка секретариата***Резюме*

Со времени проведения одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам средства осуществления принципа неистощительного лесопользования, в частности механизмы его финансирования, продолжали стремительно развиваться. Настоящая записка была подготовлена секретариатом к прениям Форума по пункту 5 предварительной повестки дня (о средствах осуществления принципа неистощительного лесопользования) его двенадцатой сессии. В записке приводится обзор двух основных групп событий, касающихся средств осуществления принципа неистощительного лесопользования. Во-первых, в ней освещены некоторые недавние изменения в сфере финансирования лесохозяйственной деятельности, причем особое внимание уделено последствиям принятия Аддис-Абебской программы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и деятельности Глобального экологического фонда, а также процессам, связанным с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата. Во-вторых, в ней приводится краткая информация о мероприятиях Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, которые проводились во исполнение ее соответствующих мандатов, в частности резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета, а также о стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и четырехгодичной программе работы Форума на период 2017–2020 годов, которые рекомендованы для принятия Советом.

* E/CN.18/2017/1.



I. Введение

1. В четырехгодичной программе работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам на период 2017–2020 годов, рекомендованной Форумом на его специальной сессии, состоявшейся в январе 2017 года, для принятия Экономическим и Социальным Советом, для каждой из сессий Форума с двенадцатой по пятнадцатую определены приоритетные действия по вопросу о средствах осуществления принципа неистощительного лесопользования. Настоящая записка подготовлена секретариатом Форума к прениям Форума на его двенадцатой сессии по пункту 5 предварительной повестки дня.

2. В разделе II настоящей записки содержится краткий обзор механизма содействия и того, как он укреплялся и был преобразован в Глобальную сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности — один из шести компонентов международного механизма по лесам.

3. В разделе III излагаются ключевые события, касающиеся средств осуществления, разработанных в период после одиннадцатой сессии Форума, включая Аддис-Абебскую программу действий, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, шестого периода пополнения ресурсов Глобального экологического фонда и обеспечения функционирования и проведения мероприятий Зеленого климатического фонда.

4. В разделе IV приводится информация о ходе работы и мероприятиях Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, а также о результатах ее деятельности с точки зрения мобилизации, активизации и расширения доступа к финансовым, техническим и научным ресурсам в целях обеспечения перехода к неистощительному лесопользованию.

5. В разделе V представлена информация о руководящих указаниях для Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, содержащихся в резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета и стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на период 2017–2030 годов.

II. Справочная информация

6. 30 октября 2009 года на специальном заседании в рамках своей девятой сессии Форум принял резолюцию о средствах осуществления для целей неистощительного ведения лесного хозяйства, в которой он постановил учредить механизм содействия и определил восемь его функций (см. [E/2009/118-E/CN.18/SS/2009/2](#), глава I, раздел B). На девятой сессии Форума в 2011 году перечень функций этого механизма пополнился еще двумя (см. [E/2011/42-E/CN.18/2011/20](#), глава I, раздел B).

7. На своей одиннадцатой сессии, состоявшейся в Нью-Йорке в мае 2015 года, Форум постановил укреплять и совершенствовать механизм содействия и переименовать его в «Глобальную сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности» (см. [E/2015/42-E/CN.18/2015/14](#), глава I, раз-

дел В). В связи с этим перед Сетью были поставлены следующие задачи: содействовать выработке национальных стратегий финансирования лесного хозяйства в части мобилизации ресурсов для внедрения неистощительных методов лесопользования, облегчить доступ к существующим и новым механизмам финансирования, включая Глобальный экологический фонд и Зеленый климатический фонд, выполнять функции ресурсного центра для новых и возникающих финансовых возможностей и платформы для обмена накопленным опытом в результате успешного осуществления проектов.

8. На своей одиннадцатой сессии Форум отнес Глобальную сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности к числу шести компонентов международного механизма по лесам на период 2015–2030 годов.

9. Кроме того, Глобальному экологическому фонду были посвящены несколько положений резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета. В частности, Совет рекомендовал всем отвечающим установленным критериям государствам-членам в полной мере задействовать возможности стратегии неистощительного лесопользования в рамках шестого периода пополнения ресурсов Фонда. Он просил секретариат Форума обсудить с секретариатом Фонда механизмы содействия сотрудничеству между Фондом и Форумом для оказания помощи отвечающим соответствующим критериям странам в получении доступа к финансированию на цели обеспечения неистощительного лесопользования.

10. Кроме того, Совет предложил Глобальному экологическому фонду рассмотреть возможности создания новой тематической области по лесам в рамках седьмого пополнения средств Фонда и назначения из числа его сотрудников координатора по связям между Форумом и Фондом в целях облегчения доступа к финансированию неистощительного лесопользования.

11. Стратегический план Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы также содержит раздел, посвященный средствам осуществления, в котором приводится ряд возможных средств осуществления принципа устойчивого развития, в том числе в рамках процедур пополнения средств Глобального экологического фонда.

III. Основные события, касающиеся средств осуществления в период после окончания одиннадцатой сессии Форума

12. Со времени проведения одиннадцатой сессии Форума положение дел в области финансирования лесохозяйственной деятельности на глобальном уровне продолжало стремительно изменяться, поскольку этому вопросу было уделено серьезное внимание в важнейших соглашениях, в том числе в Аддис-Абебской программе действий, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижском соглашении, принятом в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

А. Принятие Аддис-Абебской программы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

13. С принятием Аддис-Абебской программы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года вопрос о финансировании лесохозяйственной деятельности прочно закрепился в международной повестке дня на период 2015–2030 годов.

14. В Аддис-Абебской программе действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Аддис-Абебе в июле 2015 года, финансирование лесохозяйственной деятельности упоминается в следующих положениях:

а) В целях наращивания усилий по искоренению голода и недоедания «мы будем поддерживать устойчивое сельское хозяйство, включая лесное хозяйство, рыболовство и пастбищное животноводство ... В этой связи мы признаем одобренные Комитетом по всемирной продовольственной безопасности добровольные Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы, а также Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности» (пункт 13);

б) «Мы призываем к мобилизации финансовых ресурсов из всех источников и на всех уровнях для сохранения и рационального использования биоразнообразия и экосистем, включая поощрение устойчивого землеустройства и землепользования, борьбу с опустыниванием, засухой, пыльными бурями и наводнениями, восстановление деградировавших земель и почв и поощрение устойчивого лесопользования» (пункт 63).

15. Секретариат Форума содействовал освещению финансирования лесохозяйственной деятельности как одной из важных тем, затрагиваемых в Аддис-Абебской программе действий, в том числе путем проведения параллельного мероприятия в ходе третьей Международной конференции по финансированию развития, в котором принял участие целый ряд экспертов из развивающихся и развитых стран, а также два члена Совместного партнерства по лесам, а именно Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

16. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержит 17 целей в области устойчивого развития, одна из которых заключается в укреплении средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, а также четыре конкретные задачи, имеющие отношение к лесам (задачи 6.6, 15.1, 15.2 и 15.b). В задаче 15.b говорится о необходимости «мобилизовать значительные ресурсы из всех источников и на всех уровнях для финансирования рационального лесопользования и дать развивающимся странам адекватные стимулы для применения таких методов управления, в том числе в целях сохранения и восстановления лесов».

В. Глобальный экологический фонд

17. В ходе шестого периода пополнения ресурсов, начавшегося в середине 2014 года, Глобальный экологический фонд продолжал осуществлять всеобъемлющую программу неистощительного лесопользования, направленную на увеличение объема средств, выделяемых на цели устойчивого лесопользования, при одновременном расширении комплексного подхода и наращивании целого ряда экологических преимуществ в тематических областях изменения климата, биоразнообразия и деградации земель. Эта программа неистощительного лесопользования действует в качестве стимулирующего механизма, который позволяет повысить эффективность национальных ассигнований Фонда, в результате чего общий объем целевого финансирования в поддержку всех видов лесов составил 750 млн. долл. США. Благодаря программе получить доступ к финансированию лесного хозяйства стало проще, в частности, малым островным развивающимся государствам и наименее развитым странам.

18. В программе шестого периода пополнения ресурсов Глобального экологического фонда был учтен опыт, приобретенный в рамках программы пятого периода пополнения; в ее основе лежат четыре цели, направленные на сохранение, использование и восстановление лесных ресурсов и укрепление регионального и глобального сотрудничества. Эта стратегия оказалась весьма успешной; по состоянию на февраль 2017 года в 47 странах были утверждены 39 страновых проектов и 4 программы в области неистощительного лесопользования, для реализации которых по линии Фонда в виде грантов было выделено 711 млн. долл. США, а по линии совместного финансирования предполагается привлечь 4,3 млрд. долл. США. Реализацией программы и проектов в области неистощительного лесопользования занимаются 10 учреждений-исполнителей. Кроме того, секретариат Глобального экологического фонда совместно с Глобальной сетью содействия финансированию лесохозяйственной деятельности Форума занимаются поиском возможностей для неистощительного лесопользования и помогают странам получить доступ к финансированию.

19. В настоящее время ведется подготовка к седьмому периоду пополнения средств Глобального экологического фонда (2018–2022 годы). Новая стратегия осуществления программы неистощительного лесопользования разрабатывается в консультации со странами — членами Фонда и другими заинтересованными сторонами с учетом новой повестки дня в области развития, в том числе Парижского соглашения, целей в области устойчивого развития, стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы и руководящих указаний Форума. Седьмой период пополнения средств Фонда начнется в июле 2018 года.

С. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

20. Со времени проведения одиннадцатой сессии Форума произошли три события, имеющие отношение к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Во-первых, в мае 2015 года, через пять лет

после того, как на пятнадцатой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата прозвучало предложение создать Зеленый климатический фонд, этот фонд начал работу, причем сумма объявленных взносов превысила 10 млрд. долл. США¹. Усилия Фонда сосредоточены на финансировании мер по смягчению последствий изменения климата, а также адаптации к ним, в том числе на вопросах лесопользования и землепользования как одной из четырех приоритетных областей деятельности по смягчению последствий изменения климата. В число инвестиционных критериев Фонда входят «способность привести к коренным изменениям» с точки зрения инноваций, возможность расширять масштабы и осуществлять тиражирование, способность накапливать опыт и содействовать развитию национальных нормативно-правовых баз и стратегий. Фонд не конкретизирует объем средств, которые могут быть выделены на цели финансирования лесного хозяйства. Таким образом, учитывая объем имеющихся средств, Фонд имеет возможность внести весьма значительный вклад в финансирование неистощительного лесопользования.

21. Зеленый климатический фонд принимает заявки на финансирование проектов четырех видов в зависимости от объема требуемых средств: к категории крупнейших (крупный проект) относятся проекты на сумму свыше 250 млн. долл. США. По состоянию на январь 2017 года Фонд утвердил как минимум шесть межсекторальных проектов, которые затрагивают, по крайней мере отчасти, лесное хозяйство, в девяти странах (Вьетнам, Гамбия, Доминиканская Республика, Колумбия, Марокко, Мексика, Сенегал, Эквадор и Ямайка) на общую сумму 140,1 млн. долл. США (в виде субсидий) и еще 20 млн. долл. США (в виде гарантий)².

22. Второй момент связан с работой Постоянного комитета по финансам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Постоянный Комитет регулярно проводит подготовительные совещания начиная с 2014 года. 8 и 9 сентября 2015 года в рамках XIV Всемирного лесного конгресса, состоявшегося в Дурбане, Южная Африка, Постоянный комитет провел свой третий форум, посвятив его теме «Вопросы согласованности и координации, касающиеся финансирования деятельности на благо лесов, с учетом различий в стратегических подходах».

23. Секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам принял активное участие в работе третьего форума Постоянного комитета по финансам, в частности представив материал об источниках финансирования лесохозяйственной деятельности, ключевая идея которого заключалась в том, что средства Программы Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, а также выдвижения на первый план природосберегающей деятельности, неистощительного лесопользования и увеличения накоплений углерода в лесах в развивающихся странах (СВОД-плюс) являются лишь одним из целого ряда источников финансирования, способствующих осуществлению принципа неистощительного лесопользования. Большой объем данных и информации содержится в справочном до-

¹ См. www.greenclimate.fund/about-gcf/global-context#history.

² См. www.greenclimate.fund/projects/browse-projects.

кументе, подготовленном и выпущенном секретариатом Форума Организации Объединенных Наций по лесам к третьему форуму Постоянного комитета.

24. Кроме того, представитель секретариата Форума выступил с докладом на параллельном мероприятии, организованном Постоянным комитетом по финансам в рамках Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, состоявшейся в Бонне, Германия, в мае 2016 года.

25. По итогам своего третьего форума Постоянный комитет по финансам сделал два основных вывода: а) картина финансирования лесохозяйственной деятельности является крайне непростой: многочисленные потоки финансовых средств, поступающих из различных источников — частных и государственных, национальных и международных, — оказывают взаимное влияние друг на друга, порой порождая синергетический эффект, порой вступая в противоречие между собой, поэтому необходимо улучшать координацию на всех уровнях; и б) налицо нехватка качественных и количественных данных о каналах финансирования лесохозяйственной деятельности, что отчасти объясняется отсутствием общего понимания того, что относится к финансированию лесохозяйственной деятельности, а что нет.

26. Третьим знаковым событием стало принятие Парижского соглашения на двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проходившей в Париже в декабре 2015 года. Парижское соглашение имеет важное значение для финансирования неистощительного лесопользования по двум причинам.

27. Согласно статье 5 Парижского соглашения, к Сторонам обращается призыв предпринимать действия по осуществлению и поддержке политических подходов и позитивных стимулов для деятельности, связанной с сокращением выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и с ролью сохранения лесов, устойчивого управления лесами и увеличения накоплений углерода в лесах в развивающихся странах (СВОД-плюс), и альтернативных политических подходов, таких как подходы, сочетающие предотвращение изменения климата и адаптацию, в целях комплексного и устойчивого управления лесами (см. [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#), решение 1/CP.21, приложение).

28. Хотя в связи с завершением первого этапа СВОД-плюс (разработка стратегии на средства, поступающие в виде субсидий) приток средств ослабевает, одобрительная оценка этой деятельности в Парижском соглашении предположительно дала новый толчок реализации второго и третьего этапов СВОД-плюс при частичной поддержке со стороны Зеленого климатического фонда.

29. Согласно статье 4 Парижского соглашения, каждая Страна подготавливает, сообщает и сохраняет последовательные определяемые на национальном уровне вклады, которых она намеревается достичь в целях смягчения последствий изменения климата и/или адаптации к ним. Значительная часть из тех сторон, которые представили определяемые на национальном уровне вклады (на данный момент 121), планируют принять меры в области землепользования, изменения характера землепользования и лесного хозяйства. Хотя определяемые на национальном уровне вклады как таковые не являются источником финансирования, они могут способствовать успешному привлечению финан-

совых средств на указанные нужды, в том числе по линии неистощительного лесопользования.

30. По состоянию на январь 2017 года Парижское соглашение, вступившее в силу 4 ноября 2016 года, ратифицировали 128 из 197 сторон. Первая сессия Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, была проведена в Марракеше, Марокко, с 15 по 18 ноября 2016 года.

31. Благодаря Парижскому соглашению, а также финансовому механизму Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, укрепившемуся благодаря началу работы Зеленого климатического фонда, имеется возможность в ближайшем будущем мобилизовать значительные финансовые ресурсы на цели неистощительного лесопользования.

32. Тем не менее, для того чтобы финансирование деятельности, связанной с изменением климата, осуществлялось в интересах неистощительного лесопользования, необходимо выполнить два условия. Во-первых, необходимо направлять достаточную долю финансовых средств, выделяемых для борьбы с изменением климата, на решение проблем лесного хозяйства наряду с проблемами в других целевых областях, таких как транспорт, инфраструктура и сельское хозяйство. Во-вторых, важно обеспечить, чтобы мероприятия в области лесного хозяйства, финансируемые из средств, выделяемых на борьбу с изменением климата, не шли вразрез с комплексным подходом к неистощительному ведению лесного хозяйства.

IV. Ход осуществления мероприятий и функционирование Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности

33. Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности занимается мобилизацией ресурсов для внедрения неистощительных методов лесопользования, с тем чтобы облегчить странам доступ к существующим и новым механизмам финансирования, включая Глобальный экологический фонд и Зеленый климатический фонд. Сеть также служит платформой для обмена передовым опытом и накопленным опытом в области использования существующих и возникающих финансовых возможностей.

A. Виды деятельности и мероприятия

34. С момента своего создания в мае 2015 года Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, действуя в соответствии со своим мандатом на основании резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета, прилагает значительные усилия для содействия расширению масштабов неистощительного лесопользования путем облегчения доступа стран к ресурсам.

35. До проведения одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам секретариат Форума курировал осуществление следующих видов деятельности и мероприятий: а) одного глобального исследования и трех

субрегиональных исследований (в Центральной Азии, Тихоокеанском регионе и южной части Африки) по использованию финансовых средств, выделяемых на проекты противодействия изменению климата, на цели неистощительного лесопользования; b) трех рабочих совещаний по вопросам использования финансовых средств, выделяемых на проекты противодействия изменению климата, на цели неистощительного лесопользования в Центральной Азии, южной части Африки и Тихоокеанском регионе, проходивших, соответственно, в Тегеране с 29 апреля по 1 мая 2014 года, Йоханнесбурге (Южная Африка) с 7 по 9 октября 2014 года и Суве с 28 по 30 октября 2014 года.

36. В дополнение к трем упомянутым совещаниям с 23 по 25 марта 2015 года в Бангкоке прошло четвертое рабочее совещание по вопросам улучшения координации в области финансирования борьбы с изменением климата и лесохозяйственной деятельности в Юго-Восточной Азии. По итогам каждого субрегионального рабочего совещания соответствующие государства-члены утверждали ключевые направления деятельности, которые получили дальнейшее развитие в региональных стратегиях по использованию финансовых средств, выделяемых в связи с проблемой изменения климата, для целей неистощительного лесопользования³.

37. Во всех региональных стратегиях для Центральной Азии, Тихоокеанского региона и южной части Африки говорилось о необходимости укреплять потенциал соответствующих государств-членов в плане разработки проектных предложений по неистощительному лесопользованию. Стремясь приступить к осуществлению этих стратегий и получая финансовую поддержку по линии регулярной программы технического сотрудничества, в 2015 году секретариат провел три рабочих совещания по вопросам укрепления потенциала в целях мобилизации финансовых средств, выделяемых на проекты противодействия изменению климата, на цели неистощительного лесопользования путем подготовки и разработки проектов в Тихоокеанском регионе, Центральной Азии и южной части Африки; эти мероприятия прошли, соответственно, с 5 по 9 октября в Нади (Фиджи), с 26 по 30 октября в Тегеране и с 16 по 20 ноября в Виктория-Фолс (Зимбабве).

38. Благодаря их проведению подготовку по вопросам разработки проектов в области неистощительного лесопользования прошел в общей сложности 71 участник из 24 государств-членов.

39. По итогам этого проекта участники извлекли два урока. Во-первых, в интересах повышения эффективности использования финансовых средств, выделяемых в связи с проблемой изменения климата, для целей неистощительного лесопользования необходимо на всех уровнях укрепить координацию между учреждениями, занимающимися вопросами лесопользования и борьбой с изменением климата. Это касается не только учреждений национального уровня, но и региональных и международных учреждений, в частности соответствующих

³ Дополнительная информация о ходе реализации данного проекта в период с января 2014 года по май 2015 года содержится в пунктах 27–32 доклада Генерального секретаря о путях перехода к неистощительному лесопользованию и правоприменении и управлении в лесном секторе на всех уровнях (E/CN.18/2015/4). Со всеми материалами можно ознакомиться по адресу <http://unff-fp.un.org/unff-projects/climate-change-financing/>.

щих структур Организации Объединенных Наций, таких как секретариат Форума и вспомогательные органы и оперативные подразделения финансового механизма Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, как, например, Постоянный комитет по финансам и Зеленый климатический фонд.

40. Этот первый урок согласуется с призывами к дальнейшему сотрудничеству с партнерами по вопросам финансирования лесохозяйственной деятельности (см., в частности, пункт 34 раздела В главы I документа [E/2011/42-E/CN.18/2011/20](#); пункт 14(a) резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета и пункт 62 стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы). В связи с этим секретариат Форума активизировал сотрудничество с Постоянным комитетом по финансам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, о чем уже говорилось в разделе III.C выше. Секретариат также наладил более тесное сотрудничество с Глобальным экологическим фондом и Зеленым климатическим фондом, о чем пойдет речь ниже.

41. Во-вторых, практически все государства-члены, участвовавшие в трех рабочих совещаниях по укреплению потенциала, указывали на необходимость в приоритетном порядке укреплять национальный потенциал в вопросах мобилизации финансовых ресурсов, которыми располагают многосторонние финансовые механизмы, в том числе занимающиеся лесохозяйственной деятельностью учреждения, для использования финансовых средств, выделяемых на проекты противодействия изменению климата. Таким образом, проведение рабочих совещаний способствовало тому, что государства-члены направили в секретариат Форума большое число заявок на получение помощи в укреплении потенциала на национальном уровне.

42. С учетом двух этих уроков и в соответствии с мандатом Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности секретариат Форума в последнее время ориентировал ее деятельность на оказание помощи в разработке национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности, направленных на мобилизацию ресурсов в целях осуществления принципа неистощительного лесопользования, а также на повышение доступности существующих и новых механизмов финансирования, в том числе Глобального экологического фонда и Зеленого климатического фонда.

43. В связи с этим в общей сложности 10 государств-членов направили в секретариат Форума просьбы об оказании им помощи со стороны Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности в разработке национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности и/или повышения доступности механизмов финансирования. Ниже в хронологическом порядке приводится информация о помощи, которая была оказана каждой из этих стран.

44. В июле 2015 года первая просьба об оказании помощи со стороны Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности поступила от Камеруна. При финансовой поддержке по линии регулярной программы технического сотрудничества секретариат оказал помощь в укреплении потенциала и техническую помощь Министерству лесного хозяйства и фауны Камеруна. С 1 по 5 февраля 2016 года в Дуале, Камерун, прошло рабочее

совещание по укреплению потенциала в области разработки и оформления проектов, на котором особое внимание уделялось деятельности Глобального экологического фонда и Зеленого климатического фонда и в котором приняли участие 22 сотрудника Министерства лесного хозяйства и фауны, Министерства охраны окружающей среды, защиты природы и устойчивого развития и Министерства финансов, а также представители местных неправительственных организаций.

45. После консультаций с заинтересованными сторонами Министерство лесного хозяйства и фауны выбрало в качестве своего партнера-исполнителя Международный союз охраны природы и назвало своими партнерами несколько организаций, включая Всемирный фонд дикой природы, Германское агентство по международному сотрудничеству (ГАМС) и Министерство охраны окружающей среды, защиты природы и устойчивого развития. Группа подготовила концептуальную записку по вопросам управления постоянным лесным фондом Камеруна и его сохранения, которая преследует цель увеличения вклада лесов в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, а также в национальную экономику. Для реализации предложения по проекту на сумму 80 млн. долл. США предполагается использовать средства Зеленого климатического фонда. Международный союз охраны природы и Министерство лесного хозяйства и фауны планируют выделить 20 млн. долл. США на условиях совместного финансирования.

46. Второй страной, которая обратилась с просьбой об оказании помощи, в сентябре 2015 года стал Сенегал. При финансовой поддержке по линии регулярной программы технического сотрудничества Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности оказала поддержку управлению водного и лесного хозяйства Министерства охраны окружающей среды и устойчивого развития Сенегала. Первым шагом стало проведение в Тиесе, Сенегал, с 21 по 25 ноября 2015 года рабочего совещания по укреплению потенциала, в котором приняли участие 25 сотрудников Министерства охраны окружающей среды и устойчивого развития и Министерства финансов, а также неправительственных организаций. Это рабочее совещание организовало и частично финансировало Управление водных и лесных ресурсов, уделяя особое внимание разработке проектных предложений для Глобального экологического фонда и Зеленого климатического фонда. Проведение этого мероприятия дало толчок обсуждению вопроса о подготовке предложения по проекту в области устойчивого лесопользования, который будет финансироваться из средств Зеленого климатического фонда.

47. Получив дополнительные технические консультации Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, Управление водного и лесного хозяйства подготовило для Зеленого климатического фонда концептуальную записку по проекту с общим бюджетом в размере 39 млн. долл. США, включая 35 млн. долл. США по линии Зеленого климатического фонда. Проектное предложение предусматривает пересмотр системы лесопользования в Сенегале путем создания механизма оплаты экосистемных услуг в области лесного хозяйства с опорой на существующие механизмы и экспериментальные инициативы и будет осуществляться сначала в прибрежной зоне Сенегала и в бассейне реки Сенегал, а уже потом будет распространено на всю страну.

48. По состоянию на январь 2017 года проект концептуальной записки был представлен секретариату Зеленого климатического фонда, который предоставил субсидию на подготовку полной версии проектного предложения, так называемую субсидию на подготовку проекта. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в качестве учреждения-исполнителя проекта оказывает техническую помощь Управлению водного и лесного хозяйства Сенегала в подготовке проектного предложения.

49. В деятельность Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности также вовлечены региональные и субрегиональные организации и механизмы. В связи с этим в марте 2015 года Комиссия Африканского союза направила Сети и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций официальную просьбу помочь африканским странам укрепить потенциал в плане получения доступа к финансированию лесохозяйственной деятельности из существующих и новых многосторонних источников, особенно для смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему. При финансовой поддержке по линии регулярной программы технического сотрудничества Сеть оказала Комиссии Африканского союза помощь в укреплении потенциала, а также техническую помощь. Секретариат Форума и Комиссия Африканского союза совместно организовали для африканских стран рабочее совещание по укреплению потенциала в плане получения доступа к финансированию неистощительного лесопользования, которое состоялось в Аддис-Абебе с 28 ноября по 2 декабря 2016 года. В этом мероприятии участвовали 64 человека из 32 стран, представлявшие региональные и субрегиональные организации, организации гражданского общества и научные круги.

50. При финансовой поддержке по линии регулярной программы технического сотрудничества секретариат Форума также удовлетворил просьбы о поддержке со стороны Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности в вопросах мобилизации средств для финансирования неистощительного лесопользования, с которыми обратились Зимбабве, Нигерия и Уганда. С 10 по 14 октября 2016 года в Булавайо, Зимбабве, состоялось рабочее совещание на тему укрепления потенциала в области подготовки и разработки проектов, причем особое внимание на нем уделялось финансированию по линии многосторонних финансовых учреждений. Совещание собрало 26 участников, представлявших Комиссию по лесоводству, Министерство охраны окружающей среды, водных ресурсов и климата и Министерство финансов Зимбабве, гражданское общество, научные круги и ПРООН. Комиссия по лесоводству выбрала ПРООН в качестве своего учреждения-исполнителя и рассчитывает получить финансирование по линии Зеленого климатического фонда. Аналогичная деятельность по оказанию помощи Нигерии и Уганде запланирована на первый квартал 2017 года.

51. В мае 2016 года секретариат Форума получил просьбу об оказании поддержки в мобилизации средств для финансирования неистощительного лесопользования от Государственного агентства лесных ресурсов Украины. При финансовой поддержке по линии регулярной программы технического сотрудничества секретариат Форума и Государственное агентство лесных ресурсов организовали в Киеве с 12 по 16 декабря рабочее совещание по вопросам

укрепления потенциала ключевых учреждений в плане получения доступа к финансированию по линии существующих и новых финансовых учреждений.

52. Государственное агентство лесных ресурсов также обратилось с просьбой об оказании поддержки в разработке национальной стратегии финансирования лесного хозяйства. По состоянию на январь 2017 года Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности оказывает Агентству техническую помощь в определении возможных источников финансирования лесохозяйственной деятельности, что является первым шагом на пути к разработке национальной стратегии финансирования лесного хозяйства. В рамках этой стратегии Агентство намерено принять участие в подготовке проектного предложения для Глобального экологического фонда по климатосберегающим методам ведения сельского хозяйства, в том числе неистощительному использованию лесозащитных полос в северной и центральной частях Украины.

53. Также в мае 2016 года просьбу о помощи со стороны Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности в получении доступа к существующим и новым механизмам финансирования направила Папуа — Новая Гвинея. С учетом этой просьбы секретариат Форума привлек финансирование по линии регулярной программы технического сотрудничества для укрепления и наращивания потенциала институтов Папуа — Новой Гвинеи по управлению лесным хозяйством в вопросах получения доступа к финансированию по линии многосторонних финансовых учреждений, особенно Зеленого климатического фонда. В связи с этим с 6 по 10 февраля 2017 года в Порт-Морсби было проведено рабочее совещание.

54. На этом совещании 21 участник из различных государственных органов, занимающихся вопросами лесного хозяйства и окружающей среды, получил информацию о широком круге доноров и приобрел новые навыки в области поиска и привлечения к участию заинтересованных сторон, а также разработки концептуальной основы и разработки проектных идей. Кроме того, была сформирована группа национальных и международных консультантов, которая поможет Управлению лесного хозяйства Папуа — Новой Гвинеи подготовить концептуальную записку по проекту неистощительного лесопользования, которую планируется представить до декабря 2017 года.

55. Последней на текущий момент страной, которая начала получать поддержку Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, стал Нигер; он направил в секретариат Форума соответствующую просьбу в июле 2016 года. В рамках регулярной программы технического сотрудничества в Ниамее с 13 по 17 марта 2017 года запланировано проведение рабочего совещания по укреплению потенциала по вопросам получения доступа к финансированию по линии многосторонних механизмов финансирования.

56. Секретариат Форума получил еще две просьбы о получении помощи со стороны Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности в разработке национальных стратегий финансирования лесного хозяйства и получении доступа к механизмам финансирования от Мадагаскара и Исламской Республики Иран.

В. Результаты работы Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности

57. С момента своего создания в мае 2015 года, опираясь на опыт, полученный в процессе работы механизма содействия, Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности участвовала в разработке национальных стратегий финансирования лесного хозяйства, помогала странам в мобилизации финансовых ресурсов, получении к ним доступа и более эффективном использовании имеющихся финансовых ресурсов, а также начала подготовку к тому, чтобы в будущем исполнять роль координационного центра по вопросам получения финансирования. Она действовала как на субрегиональном, так и на национальном уровнях, проводя рабочие совещания по укреплению потенциала и предоставляя индивидуальные технические консультации. Она также тесно сотрудничала с ключевыми международными партнерами, в том числе членами Совместного партнерства по лесам, такими как секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Глобальный экологический фонд.

58. Одоблив концептуальную записку секретариата Зеленого климатического фонда по проекту устойчивого лесопользования в Сенегале, Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности сделала возможным рассмотрение этого проекта в области устойчивого лесопользования, стоимость которого составляет 39 млн. долл. США. Ожидается, что поддержка, оказываемая Сетью другим странам, упомянутым в разделе III.A выше, позволит в ближайшем будущем мобилизовать дополнительные средства.

59. Этот опыт также позволил Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности сделать некоторые предварительные выводы в отношении наиболее эффективных способов мобилизации финансовых ресурсов на цели неистощительного лесопользования. Представляется, что чрезвычайно эффективными в деле финансирования лесного хозяйства являются двусторонние инициативы (особенно в свете достигнутого Сенегалом успеха, о котором говорилось выше), хотя они пока находятся на раннем этапе осуществления.

60. В рамках двусторонних инициатив секретариат Форума оказывает техническую поддержку с учетом особенностей каждой конкретной страны (в том числе путем укрепления потенциала), поскольку в соответствии со своим мандатом и приоритетами он учитывает национальные политику и стратегии (см. пункт 13(с) резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета и пункт 62(b) стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы). Специфика ситуации в каждой из стран, которые получили поддержку на данный момент, лишь подтверждает правильность этого вывода.

61. Вместе с тем это не означает, что Глобальная сеть содействия финансированию лесохозяйственной деятельности не может осуществлять инициативы на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях, особенно с учетом того, что региональные и субрегиональные организации часто являются ключевыми партнерами в области осуществления принципа неистощительного лесопользования. На самом деле региональные или субрегиональные инициативы

могут служить подготовительной базой, и в дополнение к их реализации можно оказывать дальнейшую поддержку отдельным государствам-членам, которые проявляют интерес и выражают готовность к мобилизации финансовых средств из конкретных источников на цели лесохозяйственной деятельности.

62. Опыт проделанной работы также позволяет получить представление о координации различных функций Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, изложенных в пункте 13 резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета. Опыт показывает, в частности, что функции содействия выработке национальных стратегий финансирования лесного хозяйства и оказания странам помощи в мобилизации целевых финансовых ресурсов с использованием, например, многосторонних финансовых механизмов, дополняют друг друга. В связи с возникшей в последнее время склонностью многих доноров инвестировать значительные объемы средств в долгосрочные программы, реализуемые по всей стране, а не в проекты с привязкой к конкретным срокам и географическим точкам, национальные стратегии и проекты все чаще рассматриваются как разные аспекты одного и того же процесса. Кроме того, для исполнения Сетью третьей своей функции (играть роль ресурсного центра) ей, вероятно, не требуется проводить ряд отдельных мероприятий, поскольку в значительной степени эта задача решается в рамках исполнения первых двух (содействовать выработке национальных стратегий финансирования лесного хозяйства и облегчить доступ к конкретным механизмам финансирования).

V. Руководящие указания по функционированию Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности

63. В резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета и стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы закреплены последовательные указания Форума Организации Объединенных Наций по лесам относительно функций, приоритетов и процедур работы Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности. В соответствии с резолюцией 2015/33 функции Сети заключаются в следующем:

а) содействовать выработке национальных стратегий финансирования лесного хозяйства в части мобилизации ресурсов для внедрения неистощительных методов лесопользования, включая существующие национальные инициативы, в рамках национальных программ по лесам или аналогичных им программ, с тем чтобы облегчить доступ к существующим и новым механизмам финансирования, включая Глобальный экологический фонд и Зеленый климатический фонд, в целях обеспечения неистощительного лесопользования;

б) выполнять функции ресурсного центра для новых и возникающих финансовых возможностей и платформы для обмена накопленным опытом в результате успешного осуществления проектов с опорой на онлайн-справочник по вопросам финансирования лесного хозяйства Совместного партнерства по лесам.

64. В резолюции также содержатся указания в отношении рабочих процедур Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, а именно: а) секретариат Форума назначается руководящим органом Сети; б) обеспечивается надлежащий учет особых потребностей и обстоятельств стран Африки, наименее развитых стран, слабо-, сильно- и среднелесистых стран с низким уровнем обезлесения и малых островных развивающихся государств, а также стран с переходной экономикой для получения ими доступа к финансовым средствам; с) укрепляется сотрудничество между организациями — членами Совместного партнерства по лесам в рамках работы Сети.

65. Кроме того, в стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы определены приоритетные задачи Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности. Таким образом, в число приоритетов Сети входят следующие задачи:

а) оказывать государствам-членам содействие и помощь в разработке национальных стратегий финансирования лесохозяйственной деятельности в целях мобилизации ресурсов для принятия мер по обеспечению неистощительного лесопользования, включая существующие национальные инициативы, в рамках национальных программ по лесам или других соответствующих национальных документов;

б) оказывать странам содействие в мобилизации имеющихся финансовых ресурсов из всех источников, в получении доступа к этим ресурсам и в повышении эффективности их использования на цели неистощительного лесопользования с учетом национальной политики и стратегий;

с) выполнять функции информационного центра и базы данных для имеющихся, новых и возникающих финансовых возможностей и платформы для обмена передовой практикой и опытом, накопленным в результате успешного осуществления проектов, с опорой на онлайн-справочник по вопросам финансирования лесного хозяйства Совместного партнерства по лесам;

д) содействовать реализации глобальных целей и задач в отношении лесов, содержащихся в стратегическом плане, и приоритетных задач, изложенных в четырехгодичных программах работы.

66. В соответствии с четырехгодичной программой работы Форума на 2017–2020 годы на двенадцатой сессии Форума может быть проведено первоначальное обсуждение руководящих принципов функционирования Глобальной сети содействия финансированию лесохозяйственной деятельности, которые планируется рассмотреть на его тринадцатой сессии в 2018 году. С учетом имеющихся рекомендаций в отношении функций, процедур и приоритетов работы Сети, которые изложены выше и содержатся в резолюции 2015/33 Экономического и Социального Совета и стратегическом плане Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы, Форум, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, имеется ли на данном этапе необходимость в дополнительных руководящих указаниях. Кроме того, Форум, возможно, пожелает рассмотреть возможность сформулировать дополнительные руководящие указания на своей сессии в 2020 году, на которой он проведет обзор работы Сети в контексте принятия решения относительно программы работы на следующие четыре года.