



经济及社会理事会

Distr.: General
17 February 2017
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第十二届会议

2017 年 5 月 1 日至 5 日，纽约

临时议程* 项目 5

执行手段

可持续森林管理的执行手段

秘书处的说明

摘要

自联合国森林论坛第十一届会议召开以来，可持续森林管理的执行手段，尤其是筹资手段，继续快速演变。本说明由秘书处编写，以便论坛审议第十二届会议对关于可持续森林管理的执行手段的临时议程项目 5。本说明概述了与可持续森林管理的执行手段有关的两个方面的主要发展情况。第一，本说明突出介绍了最近森林筹资环境方面的一些发展动态，着重说明了《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》、全球环境基金以及与《联合国气候变化框架公约》有关的各个进程所产生的影响。第二，本说明总结了全球森林筹资协助网络的活动，这些活动是根据其相关的任务规定，即经济及社会理事会第 2015/33 号决议以及建议理事会通过的 2017-2030 年联合国森林战略计划和论坛 2017-2020 年四年期工作方案进行的。

* E/CN.18/2017/1。



一. 导言

1. 2017 年 1 月举行的联合国森林论坛特别会议建议经济及社会理事会通过论坛的 2017-2020 年四年期工作方案，其中为论坛第十二至第十五届会议订出了每一届会议在可持续森林管理的执行手段方面的优先行动。本说明由论坛秘书处编写，旨在便利论坛第十二届会议对临时议程项目 5 进行审议。
2. 本说明第二节对协助进程作出简要概述，并说明如何加强该进程，将它升级成为全球森林筹资协助网络。这个网络是国际森林安排的 6 个组成部分之一。
3. 第三节汇报自论坛第十一届会议以来与执行手段有关的主要事态发展，包括《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》、联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议、全球环境基金第六次充资和绿色气候基金的运作与活动。
4. 第四节扼要介绍全球森林筹资协助网络活动与运作方面的进展，以及它在为执行可持续森林管理调动、推进和协助获得财政、技术和科学资源方面的影响。
5. 第五节提供关于经济及社会理事会第 2015/33 号决议和 2017-2030 年联合国森林战略计划向全球森林筹资协助网络提供的指导的资料。

二. 背景

6. 论坛在其 2009 年 10 月 30 日第九届会议特别会议上通过了一项关于可持续森林管理执行手段的决议，决定设立一个具有 8 项职能的协助进程(见 E/2009/118-E/CN.18/SS/2009/2，第一章 B 节)。论坛在 2011 年第九届会议上又增加了 2 项职能(见 E/2011/42-E/CN.18/2011/20，第一章 B 节)。
7. 论坛在 2015 年 5 月于纽约举行的第十一届会议上决定加强和升级协助进程，并将其名称改为全球森林筹资协助网络(见 E/2015/42-E/CN.18/2015/14，第一章 B 节)。据此，该网络应促进拟订为可持续森林管理调动资源的国家森林筹资战略，协助通过现有的和新出现的融资机制，包括通过全球环境基金和绿色气候基金获得资金，并作为介绍现有的、新的和新出现的筹资机会的信息交换所，和作为交流成功项目经验的工具。
8. 论坛第十一届会议将全球森林筹资协助网络确定为 2015 至 2030 年国际森林安排的 6 个组成部分之一。
9. 全球环境基金也是经济及社会理事会第 2015/33 号决议中几项规定的主题。特别是，理事会鼓励有资格的会员国充分利用该基金第六次充资项下可持续森林管理战略的现有潜力，并请论坛秘书处与基金秘书处讨论如何促进基金与论坛合作支持有资格的国家获得为可持续森林管理提供的资金。

10. 此外，理事会请全球环境基金考虑以何种方式在基金第七次充资期间新设一个森林重点领域，并指定一名工作人员担任论坛与基金之间的联络员，以协助获得可持续森林管理资金。

11. 2017-2030 年联合国森林战略计划中还有关于执行手段的一节，其中特别提到作为可持续发展执行手段的几种可能机会，包括全球环境基金的充资进程。

三. 论坛第十一届会议以来与执行手段有关的主要发展动态

12. 自论坛第十一届会议以来，全球森林筹资环境继续快速演变，原因是它显著地出现在一些重要协定之中，包括《亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年可持续发展议程》和在《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》。

A. 《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年可持续发展议程》获得通过

13. 《亚的斯亚贝巴行动议程》和《2030 年可持续发展议程》通过后，森林筹资问题被明确列入 2015-2030 年期间的国际议程上。

14. 2015 年 7 月在亚的斯亚贝巴举行的第三次发展筹资问题国际会议通过了《亚的斯亚贝巴行动议程》，其中的以下条款提及森林筹资问题：

(a) 为了加大力度消除饥饿和营养不良，“我们将支持可持续农业，包括林业、渔业和畜牧业 在这方面，我们确认世界粮食安全委员会自愿的农业和粮食系统负责任投资原则，以及关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则”(第 13 段)；

(b) “我们鼓励动员所有来源的各级财政资源，养护和可持续利用生物多样性和生态系统，包括促进可持续土地管理，防治荒漠化、干旱、沙尘暴与洪水，恢复退化土地和土壤，以及促进可持续森林管理”(第 63 段)。

15. 对于森林筹资成为《亚的斯亚贝巴行动议程》的一个突出的重要主题，论坛秘书处是作出了贡献的，包括在第三次发展筹资问题国际会议期间举办关于该主题的会外活动，参与讨论的小组成员有来自发展中国家和发达国家的多个领域的人，以及森林合作伙伴关系的两个成员——联合国粮食及农业组织和联合国环境规划署。

16. 《2030 年可持续发展议程》包含 17 个可持续发展目标，其中之一是加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系，同时还有 4 个与森林有关的具体目标(具体目标 6.6、15.1、15.2 和 15.b)。具体目标 15.b 提出，有必要“从各种渠道大幅动员资源，从各个层级为可持续森林管理提供资金支持，并为发展中国家推进可持续森林管理，包括保护森林和重新造林，提供充足的激励措施”。

B. 全球环境基金

17. 在 2014 年年中启动的第六个充资周期期间，全球环境基金继续执行一项全面的可持续森林管理方案，其目的是筹措更多可持续森林管理资金，同时加强在气候变化、生物多样性和土地退化等重点领域的综合做法和多方面环境效益。可持续森林管理方案是作为一种激励机制来运作，旨在使该基金对各国的拨款发挥杠杆作用，筹集总额为 7.5 亿美元的有特定目标的资金来支持所有类型的森林。该方案简化了获得森林资金的途径，特别是对小岛屿发展中国家和最不发达国家而言。

18. 全球环境基金第六次充资方案受益于在执行第五次充资方案期间吸取的经验教训。它是基于旨在维持、管理和恢复森林资源以及加强区域和全球合作的四个目标。这个战略非常成功，截至 2017 年 2 月，已有 47 个国家的 39 个与可持续森林管理有关的国家项目和 4 个方案获得核准，从该基金调集到 7.11 亿美元赠款，并且预期会通过杠杆作用获得共 43 亿美元的共同供资。可持续森林管理方案和那些项目由 10 个执行机构执行。全球环境基金秘书处还在与论坛的全球森林筹资协助网络合作，确定可持续森林管理机会和支助各国获得资金。

19. 目前，全球环境基金的第七个充资期(2018-2022 年)正在做筹备工作，与基金的成员国和其他利益攸关方协商，拟订一个新的可持续森林管理方案战略，其中考虑到新的发展议程，包括《巴黎协定》、可持续发展目标、2017-2030 年联合国森林战略计划和论坛提供的指导。基金的第七次充资将于 2018 年 7 月启动。

C. 《联合国气候变化框架公约》

20. 自论坛第十一届会议以来，在《联合国气候变化框架公约》方面有 3 种相关的发展。第一，在 2015 年 5 月，即联合国气候变化框架公约缔约方大会第十五届会议提议设立绿色气候基金之后 5 年，该基金开始运作，得到超过 100 亿美元的认捐。¹ 该基金的重点任务，是资助减缓和适应气候变化的行动，其中将森林和土地利用列为减缓气候变化的 4 个优先领域之一。它的投资标准包括创新方面的“范式转变潜力”、予以扩大和复制的潜力、学习潜力和对国家监管框架和政策的贡献。该基金没有专门用于森林的具体供资额。因此，鉴于其所获捐赠的数额，该基金已做好准备对可持续森林管理的筹资作出重大贡献。

21. 绿色气候基金征求按照筹资规模划分的 4 类项目提案，最大的类别(大项目)超过 2.5 亿美元。截至 2017 年 1 月，该基金批准了在 9 个国家(哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、冈比亚、牙买加、墨西哥、摩洛哥、塞内加尔和越南)

¹ 参看 www.greenclimate.fund/about-gcf/global-context#history。

进行的至少 6 个跨部门项目，这些项目至少部分地是以森林为重点，赠款总额为 1.401 亿美元，另外还有 2 000 万美元的担保。²

22. 第二种相关的发展是联合国气候变化框架公约筹资问题常设委员会的工作。自 2014 年以来，该常设委员会定期举行筹备会议。2015 年 9 月 8 日和 9 日，作为在南非德班举行的第十四届世界森林大会的会外活动，常设委员会举办了其第三次论坛，主题是“与森林筹资有关的一致性和协调问题，并考虑到不同的政策做法”。

23. 联合国森林论坛秘书处积极参加了筹资问题常设委员会的第三次论坛，特别值得注意的是提出了一份森林筹资来源图，其中传达的主要信息是，“关于减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放以及森林养护和可持续管理及加强森林碳储量的作用的联合国方案”(“减排加”方案)所提供的资金，只是用来帮助执行可持续森林管理的更广大类别资金流的一个组成部分。提交给常设委员会第三次论坛的背景文件载有由联合国森林论坛秘书处制作或转送的大量数据和知识。

24. 此外，在 2016 年 5 月在德国波恩举行的联合国气候变化问题会议上，论坛秘书处由筹资问题常设委员会组办的会外活动中作了一次介绍。

25. 筹资问题常设委员会第三次论坛有两个主要结论：(a) 森林筹资来源图极其复杂，有多条相互影响的资金流，有的共同发挥协同作用，有的相互矛盾，来自私人、公共、国内和国际来源的都有，因此需要在所有各级加强协调；(b) 缺少有关森林资金流的定性和定量数据，部分原因是在什么是森林资金、什么不是的问题上没有共同理解。

26. 第三种主要发展，是 2015 年 12 月在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议通过了《巴黎协定》。《巴黎协定》对可持续森林管理的资金筹措产生重要影响，原因有二。

27. 《巴黎协定》第五条鼓励缔约方采取行动，执行和支持为与减少发展中国家因毁林和森林退化所致排放以及森林养护和可持续管理及加强森林碳储量的作用(“减排加”)有关的活动而采取的政策方法和积极奖励措施，以及执行和支持替代政策方法，例如关于综合和可持续森林管理的联合减缓和适应方法(见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件)。

28. 在这个由于“减排加”的第一个阶段(拟订一项以赠款资助的战略)已经完成因而资金正在减少的时候，《巴黎协定》对“减排加”的确认被认为是给“减排加”提供了新的推动力来促进其第二和第三个阶段的执行，所获得的资助部分来自绿色气候基金。

² 参看 www.greenclimate.fund/projects/browse-projects。

29. 根据《巴黎协定》第四条，各缔约方应编制、通报并保持它计划实现的连续国家自主贡献，以减缓和(或)适应气候变化。在迄今已提交了国家自主贡献的 121 个缔约方之中，有很大比例将土地利用、土地利用变化和林业方面的活动包含在内。虽然国家自主贡献本身不是一个筹资来源，但它们有潜力能够有效地为所列的活动，包括为可持续森林管理方面的活动吸引资金。

30. 截至 2017 年 1 月，197 个缔约方中有 128 个已经批准了《巴黎协定》。该协定已于 2016 年 11 月 4 日开始生效。作为巴黎协定缔约方会议的缔约方大会第一届会议于 2016 年 11 月 15 日至 18 日在摩洛哥马拉喀什举行。

31. 绿色气候基金开始运作后，《巴黎协定》与加强的《联合国气候变化框架公约》融资机制相结合，有潜力在不久的将来为可持续森林管理筹集到大量资金。

32. 不过，为了通过获得气候融资来支持可持续森林管理，有两个条件必须满足。第一，除了交通运输、基础设施、农业等其他目标部门之外，还需要得到足够数额以森林为目标的气候融资。第二，重要的是要确保以气候融资支持的与森林有关的活动与可持续森林管理的整体性质保持一致。

四. 全球森林筹资协助网络的活动和运作方面的进展

33. 全球森林筹资协助网络致力于为可持续森林管理调动资源，和协助各国通过现有的和新出现的融资机制，包括通过全球环境基金和绿色气候基金获得资金。该网络还提供一个平台，就现有的、新的和新出现的筹资机会分享最佳做法和经验教训。

A. 活动和产出

34. 全球森林筹资协助网络自 2015 年 5 月成立以来，根据经济及社会理事会第 2015/33 号决议所授的任务，作出了重大努力，通过协助各国获得资源，为扩大可持续森林管理的规模作出贡献。

35. 在联合国森林论坛第十一届会议召开之前，论坛秘书处负责监督下列活动和产出的执行：(a) 一项关于筹集气候资金支持可持续森林管理的全球研究和 3 项次区域研究(中亚、太平洋和南部非洲)；(b) 关于为中亚、南部非洲和太平洋筹集气候资金支持可持续森林管理的 3 个讲习班，分别于 2014 年 4 月 29 日至 5 月 1 日在德黑兰、2014 年 10 月 7 日至 9 日在南非约翰内斯堡、2014 年 10 月 28 日至 30 日在苏瓦举行。

36. 这 3 个讲习班举办后，又于 2015 年 3 月 23 日至 25 日在曼谷举行了关于加强东南亚气候和森林筹资之间协调的第四个讲习班。每一个次区域讲习班都使关

键行动要点得到相关成员国认可，被进一步发展成为利用气候融资支持森林管理的区域战略。³

37. 中亚、太平洋和南部非洲的区域战略都明确指出，有必要帮助相关会员国建设制订可持续森林管理项目提案的能力。为了启动这些战略的执行，秘书处在技术合作经常方案的财政支助下，在 2015 年举办了 3 个讲习班，帮助太平洋、中亚和南部非洲建设拟订和制订项目来调动气候资金支持可持续森林管理的能力，分别于 10 月 5 日至 9 日在斐济楠迪、10 月 26 日至 30 日在德黑兰和 11 月 16 日至 20 日在津巴布韦维多利亚瀑布举行。

38. 这些讲习班的成果之一是，来自 24 个会员国的 71 位与会者接受了制订可持续森林管理项目的培训。

39. 从这个项目总结出两个经验教训。第一，为了更有效地利用气候融资来实行可持续森林管理，需要加强与森林有关的和与气候有关的所有各级机构之间的协调。这不仅包括国家一级的机构，还包括区域一级和国际一级的机构，特别是联合国的有关实体，例如论坛秘书处以及《联合国气候变化框架公约》融资机制的附属机构和业务实体，例如筹资问题常设委员会和绿色气候基金。

40. 这第一个经验教训与敦促在森林筹资方面同合作伙伴进一步合作的要求相符(特别参看 E/2011/42-E/CN.18/2011/20，第一章 B 节，第 34 段；经济及社会理事会第 2015/33 号决议，第 14(a)段，和 2017-2030 年联合国森林战略计划第 62 段)。因此，如上文第三.C 节所述，论坛秘书处加强了与联合国气候变化框架公约筹资问题常设委员会的合作。秘书处还如下面所述，与全球环境基金和绿色气候基金发展了更密切的合作关系。

41. 第二，几乎所有参加 3 个能力建设讲习班的会员国都确认，要把建设通过多边融资机制调动资金的国家能力视为一件优先事项，包括建设那些与森林有关的机构获得气候融资的能力。在这方面，那些讲习班已促使会员国向论坛秘书处提出了大量协助建设国家一级的能力的请求。

42. 论坛秘书处根据这两个经验教训，并遵照其任务规定，把全球森林筹资协助网络最近所开展活动的重点放在促进为可持续森林管理调动资源的国家森林筹资战略，和协助从现有的和新出现的融资机制，包括通过全球环境基金和绿色气候基金获得资金。

43. 在这方面，论坛秘书处总共收到 10 个会员国的请求，希望全球森林筹资协助网络提供支助，帮助它们拟订国家森林筹资战略和(或)协助它们通过融资机制获得资金。下面按时间顺序简述向这些国家提供的支助。

³ 关于这个项目从 2014 年 1 月到 2015 年 5 月的执行情况的更多资料，可参看秘书长关于可持续森林管理的实施方法以及各级森林执法和治理的报告(E/CN.18/2015/4)第 27-32 段。所有产出资料可查阅 <http://unff-fp.un.org/unff-projects/climate-change-financing/>。

44. 喀麦隆是在 2015 年 7 月第一个请求全球森林筹资协助网络提供援助的国家。秘书处在技术合作经常方案的财政支助下，向该国的森林和动物部提供了能力建设和技术方面的支助。2016 年 2 月 1 日至 5 日，在喀麦隆杜阿拉举办了一个拟订和制订项目的能力建设讲习班，特别以全球环境基金和绿色气候基金为重点，参加者有 22 位来自森林和动物部、环境、自然保护和可持续发展部及财政部的人员，以及一些地方非政府组织的代表。

45. 在进行利益攸关方协商之后，森林和动物部选择了国际自然保护联盟作为其执行伙伴，并确定了几个合作伙伴，包括世界自然基金会、德国国际合作署及环境、自然保护和可持续发展部。这个团队编写了一份管理和保护喀麦隆永久森林区的概念说明，以期增强森林对减缓和适应气候变化以及对国家经济的贡献。这个 8 000 万美元的项目提案是以绿色气候基金为目标。国际自然保护联盟及森林和动物部计划提供 2 000 万美元的共同供资。

46. 2015 年 9 月，塞内加尔成为第二个请求提供援助的国家。全球森林筹资协助网络在技术合作经常方案的财政援助下，向塞内加尔环境和可持续发展部的水和森林局提供支助。首先，于 2015 年 11 月 21 日至 25 日在塞内加尔捷斯举办了一次能力建设讲习班，参加者有来自环境和可持续发展部、财政部和非政府组织的 25 位代表。讲习班由水和森林局主办和联合资助，重点是拟订向全球环境基金和绿色气候基金提出的项目提案。它还帮助推动了关于拟订由绿色气候基金资助的可持续森林管理项目提案的讨论。

47. 水和森林局根据全球森林筹资协助网络进一步提供的技术咨询意见，编写了一份提交给绿色气候基金的项目概念说明，项目的总预算为 3 900 万美元，其中由绿色气候基金提供 3 500 万美元。项目提案要彻底改变塞内加尔的森林管理，在现有机制和试验性举措的基础上，创建一个森林生态系统服务付费机制，首先在塞内加尔沿海地区和沿塞内加尔河流域实施，然后才在全国范围实施。

48. 到 2017 年 1 月，项目概念说明已提交给绿色气候基金秘书处，获得基金拨出一笔用来编制完整项目提案的赠款，称为项目编制赠款。联合国开发计划署(开发署)作为该项目的执行实体，正在向塞内加尔水和森林局提供技术援助，帮助它编制项目提案。

49. 全球森林筹资协助网络的活动还涉及到一些区域和次区域组织和进程。在这方面，非洲联盟委员会于 2015 年 3 月向该网络和联合国粮食及农业组织提交了一份正式的援助请求，以帮助非洲国家建设通过现有的和新出现的多边来源获得森林资金，特别是获得用于减缓和适应气候变化的资金的能力。该网络在技术合作经常方案的财政支助下，向非洲联盟委员会提供技术和能力建设支助。论坛秘书处和非洲联盟委员会联合组办了一个帮助非洲国家为可持续森林管理寻求资金的能力建设讲习班，于 2016 年 11 月 28 日至 12 月 2 日在亚的斯亚贝巴举行。

来自 32 个国家、区域和次区域组织、民间社会组织和学术界的 64 位代表参加了讲习班。

50. 论坛秘书处还在技术合作经常方案的财政支助下，回应了尼日利亚、乌干达和津巴布韦提出的请全球森林筹资协助网络支持它们为可持续森林管理调动资金的请求。2016 年 10 月 10 日至 14 日，在津巴布韦布拉瓦约举办了一个特别侧重于多边供资的项目发展和拟订能力建设讲习班，参加者共有 26 人，来自津巴布韦的林业委员会、水、环境和气候部及财政部，以及民间社会、学术界和开发署。林业委员会选择了开发署作为执行实体，目标是获得绿色气候基金提供资金。对尼日利亚和乌干达的类似支助活动预定于 2017 年第一季度进行。

51. 2016 年 5 月，乌克兰国家森林资源局向论坛秘书处提出了支助该局为可持续森林管理调动资金的请求。论坛秘书处和国家森林资源局在技术合作经常方案的财政援助下，于 12 月 12 日至 16 日在基辅举办了一个讲习班，帮助其主要机构建设从现有的和新出现的融资机构获得资金的能力。

52. 国家森林资源局还请求支助它拟订国家森林筹资战略。到 2017 年 1 月，全球森林筹资协助网络已在向该局提供技术支助，帮助它确定森林筹资机会，作为拟订国家森林筹资战略的第一步。作为这个战略的一部分，该局的目标之一是协助编制一份向全球环境基金提出的智能型农业项目提案，其中包括乌克兰北部和中部防护林带的可持续管理。

53. 巴布亚新几内亚也于 2016 年 5 月提出了请求，请全球森林筹资协助网络提供支助，协助它从现有的和新出现的融资机制获得资金。根据这个请求，论坛秘书处得到技术合作经常方案资助，帮助巴布亚新几内亚森林管理局建设和加强从多边供资机构获得资金的能力，重点来源是绿色气候基金。在这方面，于 2017 年 2 月 6 日至 10 日在莫尔斯比港举办了一个讲习班。

54. 在讲习班期间，来自与森林和环境有关的若干个政府当局的 21 位参加者得到关于多种不同捐助方的信息，获得了寻找利益攸关方和争取其参与、设计逻辑框架和拟订项目构想的新技能。还成立了一个国家和国际顾问小组，协助巴布亚新几内亚森林管理局编写一个可持续森林管理项目的概念说明，计划在 2017 年 12 月前提出。

55. 最近开始受益于全球森林筹资协助网络所提供支助的国家是尼日尔，该国于 2016 年 7 月向论坛秘书处提出支助请求。通过技术合作经常方案，预定于 2017 年 3 月 13 日至 17 日在尼亚美举办一个从多边融资机制获得资金的能力建设讲习班。

56. 另外，还有马达加斯加和伊朗伊斯兰共和国向论坛秘书处提出的两项请求，它们寻求在拟订国家森林筹资战略和从融资机制获得资金方面得到全球森林筹资协助网络的支助。

B. 全球森林筹资协助网络产生的影响

57. 自 2015 年 5 月建立以来，全球森林筹资协助网络利用协助进程所获得的经验教训，帮助各国拟订国家森林筹资战略，协助各国从现有的财政资源调动和获得资金及加强这些资源的有效利用，并且开展了作为筹资机会信息交换所的初步工作。它在次区域和国家两级运作，包括举办能力建设讲习班和提供针对具体情况的技术咨询意见。它还与主要的国际伙伴，包括与联合国气候变化框架公约秘书处、全球环境基金等森林合作伙伴关系的成员密切合作。

58. 全球森林筹资协助网络核可了绿色气候基金秘书处为塞内加尔的一个可持续森林管理项目提出的概念说明，为审议一个总值 3 900 万美元的可持续森林管理项目铺平了道路。预计该网络向上文第三.A 节所述其他国家提供的支助将有助于在不久的将来调集到更多资金。

59. 这些经验还使全球森林筹资协助网络能够在为可持续森林管理调动资金的最有效方式方面得到一些初步的经验教训。双边举措目前虽然还处于执行的早期阶段，但看来对森林筹资特别有效，尤其是鉴于上面所述塞内加尔的成功例子。

60. 双边举措使论坛秘书处能在符合其任务规定和优先事项的前提下，专门针对有关国家的具体情况提供技术支助，包括进行能力建设，因为它考虑到其国家政策和战略(参看经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 13(c)段和 2017-2030 年联合国森林战略计划第 62(b)段)。迄今获得支助的每一个国家的特殊情况都证实这个经验教训的正确性。

61. 这并不排除全球森林筹资协助网络在全球、区域或次区域各级实行这种举措，尤其是因为区域和次区域组织往往是实行可持续森林管理的关键合作伙伴。为此，它提议，可以将区域或次区域举措视为使能阶段，与向每个对从特定来源调集森林资金表达了兴趣和承诺的会员国提供的后续支助结合起来。

62. 这些经验还揭示了经济及社会理事会第 2015/33 号决议第 13 段规定的全球森林筹资协助网络的各种职能之间的相互关系。特别是，它突显出在促进国家森林筹资战略与协助各国通过诸如多边融资机制等途径为特定目标调集财政资源之间的互补作用。近来有一种趋势，就是许多捐助方把大量资金投入全国范围的长期方案，而不提供给没有时间和空间关联的项目，所以国家战略和项目越来越被视为同一个连续体的两端。此外，该网络的第三项职能是作为信息交换所，但没有必要要求它单独从事一组它自己的活动，而是大体上可以涵盖在头两项职能之下，即促进国家森林筹资战略和协助从特定财政资源获得资金。

五. 全球森林筹资协助网络的运作准则

63. 联合国森林论坛通过经济及社会理事会第 2015/33 号决议和 2017-2030 年联合国森林战略计划，对全球森林筹资协助网络的职能、优先事项和工作方式提供了一贯的指导。根据第 2015/33 号决议，该网络的职能是：

(a) 促进制订国家森林筹资战略，调动资源用于可持续森林管理，包括国家在国家森林方案或同等文件框架内继续采取现行举措，协助为实施可持续森林管理而利用现有和新出现的筹资机制，包括全球环境基金和绿色气候基金，前提是符合其任务规定；

(b) 作为信息交换所，介绍现有的、新的、正在出现的筹资机会，并作为交流成功项目的经验的工具，包括借助于森林问题合作伙伴关系的在线森林筹资信息指南。

64. 该决议还就全球森林筹资协助网络的工作方式提供了指导，即：(a) 指定由论坛秘书处负责管理该网络；(b) 要特别考虑到非洲、最不发达国家、低森林覆盖率国家、高森林覆盖率国家、森林覆盖率中等而毁林率低的国家、小岛屿发展中国家、经济转型国家在获得资金方面的特殊需要和具体情况；(c) 在执行该网络的活动时加强与森林合作伙伴关系成员组织的合作。

65. 2017-2030 年联合国森林战略计划还为全球森林筹资协助网络设定了优先事项。据此，该网络的优先事项是：

(a) 促进和协助会员国拟订国家森林筹资战略，在国家森林方案的框架内，或在其他适当的国家框架内，为可持续森林管理，包括为现行国家举措调动资源；

(b) 在考虑到国家政策和战略的情况下，协助各国从现有的所有财政资源来源为可持续森林管理调动和获得资金及加强这些资源的有效利用；

(c) 以森林合作伙伴关系的在线森林筹资信息指南为基础，作为介绍现有的、新的和新出现的筹资机会的信息交换所和数据库，并作为交流成功项目的经验教训和最佳做法的工具；

(d) 协助实现战略计划中的全球森林目标以及四年期工作方案中的优先事项。

66. 根据论坛的 2017-2020 年四年期工作方案，论坛第十二届会议可能会就全球森林筹资协助网络的运作准则进行初步讨论，然后在 2018 年第十三届会议上进行审议。鉴于上文所述经济及社会理事会第 2015/33 号决议和 2017-2030 年联合国森林战略计划所载的对该网络的职能、工作方式和优先事项的现有指导，论坛不妨考虑在现阶段是否还需要制定进一步的准则。此外，论坛不妨考虑另一个选项，就是等到 2020 年那届会议，当论坛在就下一个四年期工作方案作出决定的过程中对该网络的工作进行审查时，才提出进一步的准则。