



联合国森林论坛

第十一届会议

2015年5月4日至15日，纽约

临时议程* 项目5和6

加强合作和政策及方案协调，包括向
森林合作伙伴关系提供进一步指导

区域和次区域投入

加强合作和政策及方案协调以及区域和次区域投入

秘书长的报告

摘要

本报告简要概述了自第十届会议以来，联合国森林论坛在加强有关森林问题的合作和政策及方案协调等领域开展的活动，还有区域和次区域组织及进程对第十一届会议的投入。首先，报告重点介绍了在与森林有关的相关国际和区域组织、机构和文书以及森林合作伙伴关系中开展的活动。其次，本报告按照经济及社会理事会第2006/49号决议的要求，汇编了区域和次区域组织及进程对第十一届会议的总主题“森林：森林问题国际安排的进展、挑战和前景”的意见和投入。最后，本报告汇总了国家政府以及区域和次区域组织报告的其就加强关于森林问题的协调一致宣传，包括庆祝2014年国际森林日开展的活动中的趋势。

* E/CN.18/2015/1。



在国际森林安排的未来的框架内，本报告重点介绍了在论坛第十届和十一届会议之间举行的闭会期间活动中提及和(或)提议的区域和次区域合作模式。

有关这些问题的建议和关键行动要点载于秘书长关于审查国际森林安排的效力并审议今后各种选项的报告([E/CN.18/2015/2](#))，现正在向论坛提交该报告以供其审议。

一. 引言

1. 在国际森林安排的框架内(见经济及社会理事会第 2000/35 号决议和联合国森林论坛第 1/1 号决议), 联合国森林论坛在每一届会议上都要处理推动会员国、国际和区域组织以及主要群体利益攸关方加强合作及政策和方案协调方面的有关问题, 并为森林合作伙伴关系¹ 提供指导。本报告概述了自论坛第十届会议以来, 论坛秘书处为加强有关森林问题的合作和政策及方案协调而开展的活动。本报告还简要概述了在相关会员国、组织、进程和利益攸关方中开展的此类活动。秘书长拟提交论坛第十一届会议的其他报告以及关于 2013 年和 2014 年森林合作伙伴关系框架的资料文件(E/CN.18/2015/7)详细介绍了若干此类活动。

2. 本报告列举了区域和次区域对论坛第十一届会议总主题和对国际森林安排效力审查的意见, 以及对关于所有类型森林的无法律约束力文书(见大会第 62/98 号决议, 附件)的执行情况和实施四项全球森林目标(同上, 第四节)进展情况的意见。

3. 最后, 本报告借鉴 81 份国家报告、16 份区域报告和 10 份国际森林日活动报告的信息, 汇总了国家政府以及区域和次区域组织报告的其就加强关于森林问题的协调一致宣传, 包括庆祝 2014 年国际森林日² 开展的活动中趋势。

二. 联合国内部的合作和政策及方案协调

A. 经济及社会理事会和大会

4. 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会的一个主要成果是, 会员国同意制订一套可持续发展目标。授予由 30 名成员组成的大会可持续发展目标开放工作组编写一个有关这些目标的提案的任务。

5. 各国在联合国可持续发展大会题为“我们希望的将来”的成果文件中, 请联合国秘书长确保联合国系统向该开放工作组提供一切必要的投入和支持, 包括为此建立一个机构间技术支持小组。技术支持小组包括 40 多个联合国实体, 在联合国系统 2015 年后发展议程工作组框架内工作, 并由秘书处经济和社会事务部以及联合国开发计划署担任共同主席。

¹ 下列组织为森林合作伙伴关系的成员: 国际林业研究中心、联合国粮食及农业组织、国际热带木材组织、国际林业研究组织联合会、生物多样性公约秘书处、全球环境基金秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处、联合国森林论坛秘书处、联合国气候变化框架公约联合国秘书处、联合国开发计划署、联合国环境规划署、世界复合农林业中心、世界银行和国际自然保护联盟。

² 大会第 67/200 号决议宣布每年 3 月 21 日为国际森林日, 从 2013 年起举办庆祝活动。

6. 论坛秘书处是技术支持小组的一名成员，因此，一直负责为开放工作组成员提供技术支持，协助它们就可持续发展目标及其相关具体目标开展与森林有关的审议，包括为此与技术支持小组其他成员协作，协调编写森林问题简报以及开放工作组谈判文件与森林有关的部分。目前，论坛秘书处正在统计委员会协助下，通过技术支持小组，为拟议的可持续发展目标拟订指标。论坛秘书处还是联合国传播组千年发展目标、2015年后发展议程和联合国可持续发展大会后续进程机构间工作队的成员，工作队由新闻部设立，目的是共享信息、协调关键文告并开展全系统宣传活动。

B. 经济和社会事务部

7. 论坛秘书处隶属于经济和社会事务部，就政策研究、分析、能力发展、协调一致宣传等各种问题，与经社部其他部门紧密合作。

研究和分析

8. 经济和社会事务部的研究和分析工作涵盖一系列经济、社会和环境问题，通过旗舰出版物和政府间报告进行传播。自论坛第十届会议以来，论坛秘书处向这些旗舰出版物，包括2014年和2015年世界经济形势与展望报告提供了实质性投入，并为大量涉及可持续发展、发展筹资、环境经济核算等问题的政府间报告和政策文件提供了投入。

能力建设

9. 经社部旨在开发发展中国家把国际商定的政策框架转化为国家战略和方案的能力。在这方面，值得注意的是论坛秘书处与联合国发展账户之间的联系，经社部是该发展账户的一个执行实体。

10. 该发展账户是联合国秘书处的一个能力发展方案，旨在加强发展中国家在发展议程优先领域的能力。³ 发展账户由秘书处经常预算供资，最初于1997年设立，自那时以来，发展账户已核准302个项目，预算总额达到1.813亿美元。自论坛第十届会议以来，论坛已从发展账户获得两个项目的资金，一个是关于森林的气候变化筹资的项目，另一个是促进执行关于所有类型森林的无法律约束力文书的项目。

11. 发展账户气候变化筹资项目在2012年至2014年期间运作，共收到600 000美元资金，其目的是协助发展中国家决策者有效利用新兴森林筹资来源的资金，包括利用降低发展中国家因森林砍伐和退化所产生的排放的强化机制(降排+)的资金，以克服森林筹资缺口。关于这一项目活动的更多资料载于秘书长关于在各级实施可持续森林管理以及森林执法和治理的办法的报告(E/CN.18/2015/4)。

³ 有关发展账户的更多信息，请查阅 www.un.org/esa/devaccount。

12. 发展账户加强国家执行关于所有类型森林的无法律约束力文书能力项目的期限预计从 2015 年至 2017 年，并将收到 509 000 美元资金。该项目旨在解决因缺乏执行森林文书的国家行动计划，各国在执行文书方面不一致的状况。

13. 最后，经社部技术合作经常方案提供的支助对促成 2013 年 10 月 22 日至 23 日在维也纳举行国际森林安排促进对话讲习班发挥了重要作用。该讲习班由经常预算等其他资源供资，促进以知识为基础，讨论与森林有关的多边政策和机构的未来，以及为筹备论坛第十一届会议正在开展的闭会期间活动。

协调一致的宣传

14. 传播和信息管理处为经社部提供外联、网站和社交媒体服务，并促进使用信息技术和共享知识。自论坛第十届会议以来，论坛秘书处同传播和信息管理处密切合作，编写网络通讯，开展社交媒体和多媒体外联活动，以支持论坛会议和国际森林日庆祝活动。

三. 同与森林部门有关的国际组织、文书、机构和方案的合作与协调

A. 森林合作伙伴关系

15. 森林合作伙伴关系开展的活动载于关于 2013 年和 2014 年伙伴关系框架的资料文件(E/CN.18/2015/7)。

B. 同国际组织、机构和方案的合作

16. 在论坛第十届和第十一届会议之间，论坛秘书处参加了森林合作伙伴关系伙伴主要审议机构的会议，以及数个与论坛有合作关系的区域和次区域实体的会议。这些机构也参加了论坛的活动。

17. 在联合国环境管理小组框架内开展了大量合作，该小组是联合国全系统关于环境和人类住区问题的协调结构，由联合国环境规划署(环境署)执行主任担任主席，小组秘书处也由环境署提供。该小组成员包括联合国专门机构、方案和机关，其中包括多边环境协定秘书处。小组通过技术会议、问题管理组和工作队开展工作。论坛秘书处以及经济和社会事务部其他各司都参加了这一协调机构。目前，环境管理小组重点关注的是联合国可持续发展大会后续工作、2015 年后发展议程进程和环境署联合国环境大会第一届会议的成果。具体而言，该小组正在制定全系统环境问题战略，并努力在 2015 年后发展议程背景下加强联合国系统有关环境问题的协调。论坛秘书处还向该小组其他举措提供投入，其中包括全球旱地举措，该举措是响应对土地挑战采取全系统对策的呼吁制订的，旨在解决土地退化的根本原因。

18. 论坛秘书处参加了三项《里约公约》所有的缔约方会议，继续努力在森林合作伙伴关系框架内并在双边一级，与这些公约的秘书处密切合作。

19. 同国际组织不断增强协作的一个领域是森林筹资，特别是在一直支持协助进程的全球环境基金秘书处框架内。⁴ 秘书长关于在各级实施可持续森林管理以及森林执法和治理的办法的报告(E/CN.18/2015/4)进一步详述了这一合作的各种模式。

20. 自论坛第十届会议以来，非法采伐已成为一个值得注意的国际合作新领域。世界贸易组织通过其贸易与环境委员会，首次与论坛开展了合作。论坛秘书处应邀参加了 2014 年 10 月在日内瓦举行的贸易与环境委员会会议，在会上，论坛代表介绍了论坛与森林执法、治理和贸易以及非法采伐有关的活动，并向委员会成员概述了论坛的相关任务。此外，介绍了关键工作领域，其中重点关注森林执法、治理和贸易，以及关于所有类型森林的无法律约束力文书与森林执法、治理和贸易有关的主要规定。此外，还介绍了一些国家自愿报告的节选内容，以列举有关国家在国家、双边和多边各级为打击非法采伐而采取的行动。

21. 论坛负责制订所有与森林有关问题的政策，世界贸易组织负责制订贸易政策，包括与森林产品有关的贸易政策，因此，两个机构的合作具有战略重要性，特别是考虑到对国际森林安排的审查以及 2015 年后发展议程。

四. 同区域和次区域组织及进程的合作

22. 论坛 2007-2015 年多年期工作方案是依照经社理事会第 2006/49 号决议的规定制定的，并经论坛第 7/1 号决议通过，工作方案把新的重点放在区域合作和伙伴关系上。理事会在第 2006/49 号决议第 2(c)段中，同意加强论坛同相关区域和次区域森林机制、机构、文书、组织和进程的互动交流，⁵ 并邀请《21 世纪议程》确定的主要群体和有关利益攸关方参与，以便增进合作和有效实行可持续森林管理，并为论坛的工作做出贡献。

23. 在论坛的工作方案中，邀请相关区域和次区域实体处理为论坛每届会议规划的问题和议程项目，并在届会前向论坛秘书处提交一份审议意见简明摘要。还邀请此类实体依照各自的任务规定，为论坛届会讨论做出贡献，同时请秘书长编写一份报告，汇总各实体提交的资料。论坛第十一届会议主席团在 2014 年 2 月 23 日至 25 日在内罗毕举行的第三次会议上，决定把汇总资料纳入本报告内。

⁴ 有关协助进程的更多信息，请查阅 <http://unff-fp.un.org>。

⁵ 见 www.un.org/esa/forests/reports-unff11.html#regions。

24. 为便利向第十一届会议提交投入，论坛秘书处编制了一份情况说明和一份调查表；各区域和次区域实体提交的 16 份投入的全文见论坛网站，⁶ 其摘要如下。提供投入的实体名单，见附件。

A. 关于所有类型森林的无法律约束力文书的执行进展情况

25. 论坛的区域和次区域伙伴在提交的材料中清楚地表明，关于所有类型森林的无法律约束力文书的宗旨是它们规划、组织和执行工作中的一个优先事项。联合国粮食及农业组织(粮农组织)提交了其七个区域林业委员会各自的单独投入，同时附有载有一般性评论的送文说明。粮农组织在送文说明中指出，尽管区域林业委员会没有使用专门用来处理文书执行问题的机制，但这些委员会的工作及其给予成员和粮农组织的指导都与执行文书和努力推进实现全球森林目标直接相关。

26. 资金是大多数区域和次区域实体面临的一个挑战，缺乏适当的财政资源可能会阻碍全面执行其工作方案。关于可持续森林管理筹资问题，一些实体重点关注在各自成员国建立国家森林基金或完善现有的基金。另一些实体则认为建立一个全球森林基金可以解决问题。最后，数个实体报告与论坛秘书处密切合作，组织了与协助进程有关的活动，它们也报告参加了这些活动。

27. 亚马孙合作条约组织报告说，它正在区域一级制定并实施直接促进执行关于所有类型森林的无法律约束力文书的项目。关于在区域一级努力推动采用经济、社会和环境上健全的措施来促进可持续森林管理，亚马孙合作条约组织常设秘书处重点介绍了下列举措和项目：

(a) 加强巴西阿克里和秘鲁乌卡亚利边境地区一体化项目，重点关注建设并加强这一高森林覆盖率地区边界两侧的政府和非政府的能力，并促进扩大共同治理，包括为此推动开展协调的环境监测与控制行动，以及开展让土著社区和其他地方社区可持续使用非木材森林资源的行动；

(b) 开发哥伦比亚沃佩斯省米图市天然色素“Carayarú” (*Arrabidaea Chica*) 和“Veé” (*Palicourea Triphylla D.C.*) 化妆品生产链项目，促进发展土著人民农业加工企业，以生产、加工和行销用野生和种植植物生产的化妆品。

28. 非洲森林论坛报告为执行关于所有类型森林的无法律约束力文书作出了贡献，其方式是为非洲林业利益攸关方提供一个平台，以及为非洲代表提供技术和后勤支助，使他们能够参加直接或间接处理有关文书问题的会议。非洲森林论坛突出说明，它提供健全和可靠的科学和技术信息，指导非洲的决策进程，从而为促进形成对可持续森林管理的政治承诺做了工作。例如，非洲森林论坛开展了数项关于气候变化如何影响非洲林业的研究，帮助提高了对森林和气候变化问题的认识，并有助于建设解决这些问题的能力。非洲森林论坛同非洲大陆的其他区域

⁶ 见 www.un.org/esa/forests/reports-unff11.html#regions。

和次区域实体开展合作，例如南部非洲发展共同体(南共体)，二者合作的主要领域是在 2003 年 10 月 16 日雅温得通过的部长宣言框架内开展森林执法和治理；非洲森林论坛还同东非共同体(东共体)合作，东共体同非洲森林论坛和东部非洲农业、旅游业和自然资源议会委员会一道，正在讨论一项森林管理法律草案。如蒙成员国通过，这项法律将进一步推动次区域林业一体化，并遏制与森林有关的非法活动。

29. 亚太森林恢复与可持续管理网络是亚太经济合作组织第十五次经济领导人会议提议设立的一个组织。该网络指出，它非常重视通过开展区域高级别合作，努力执行关于所有类型森林的无法律约束力文书。该网络在向论坛第十一届会议提交的报告中报告，它与秘鲁当局密切合作，帮助确保 2013 年 8 月在秘鲁库斯科举行的第二次林业部长会议取得成功。在这次会议上，19 个亚太经合组织经济体的部长和高级官员通过了《库斯科声明》，其中谈及与绿色增长和可持续发展有关的挑战。为推动采用经济、社会和环境上健全的措施来促进可持续森林管理，该网络还开展了一个项目，目的是开发可适用于中国台北山地地区的可持续复合农林系统。该项目在 2013 年结束，证明可持续复合农林业可以带来经济利益，并促使造年轻人从城市地区返回经济上已变得可行的村庄。

30. 2013 年 12 月，在欧洲经济委员会(欧洲经委会)森林和林业委员会同粮农组织欧洲林业委员会的联合会议上，通过了“洛瓦涅依米绿色经济中的林业部门行动计划”。该行动计划阐述了欧洲经委会区域的林业部门如何能够在全世界一级新兴绿色生物经济中发挥带头作用。行动计划还载有总体愿景、战略和若干活动领域以及拟议目标和具体行动。欧洲经委会/粮农组织联合林业和木材科将监测行动计划的执行情况，并探讨衡量欧洲林业部门对实现绿色经济的贡献和进展的方法和手段。保护欧洲森林(欧洲森林)部长级会议也在探讨泛欧森林生态系统服务估值办法，以此促进执行无法律约束力文书和行动计划。在这方面，2014 年 9 月在贝尔格莱德举行了一次森林生态系统估值讲习班。2014 年 4 月，在西班牙桑坦德举行了一次绿色经济与可持续森林管理的社会方面讲习班(依照欧洲森林现行工作方案行动 5)。最后，粮农组织北美林业委员会成员表示，应适当关注森林和绿色经济，特别是为此努力优化林业部门的价值链、进行创新和妥善使用木材，创造绿色工作和建设绿色基础设施，支持森林部门提高竞争力和采取措施增加该部门的生产力。

31. 东南亚国家联盟(东盟)强调，其成员国已采用参考框架，其中规定了评估木材合法性的标准和指标，这是为实现可持续性而采用的木材认证分阶段办法的一部分。一些东盟成员国正在研究采取额外措施，以便更加负责任和可持续地进行森林产品贸易，包括为此制定国家木材合法性保证制度，这是它们同欧洲联盟订立的森林执法、治理和贸易自愿伙伴关系协定的核心内容。此外，东盟经济共同

体蓝图制定了在 2015 年底以前实行允许货物和服务自由流动的东盟共同市场的各项目标，依照蓝图，木材部门被确定为加快经济一体化的优先部门。

B. 实现全球森林目标方面的进展

32. 中非森林委员会指出，它的任务是指导、统一并监测中部非洲的森林和环境政策，它正在努力实现全球森林目标。在监管和体制层面，拟定了防治土地退化和荒漠化的次区域行动计划。在业务层面，为改善依靠森林者的生计，已在一些国家尝试开展社区和社会林业举措，并建立了国家机制，以便与当地社区分享利用森林产生的惠益。

33. 一些区域和次区域实体正在认真考虑建立新的融资机制。太平洋共同体秘书处正在执行三个区域降排+项目，这些项目提供新的资金来源，支持国家实施可持续森林管理并实现全球森林目标。太平洋共同体秘书处支持成员国加强能力，在国内更好地推广林业，结果，吸引了更多的国内资金。太平洋共同体秘书处正在同粮农组织合作，实施由减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案出资的一个项目，以支持太平洋共同体成员国建立并维持森林监测系统。太平洋共同体秘书处成员国还获得支助，以建立并维持社区林业项目，包括重新造林项目，目的是增加相关社区的收入并改善他们的生计。在逆转森林覆盖减少的趋势方面，几乎所有南共体成员国都是粮农组织国家森林方案进程的成员，该方案进程为实现可持续森林管理提供分析框架，包括降低森林覆盖减少情况的机制。五个高森林覆盖率成员国最近加入了合作方案和森林碳伙伴关系基金，并正在为不久的将来达到获得降排+资金所需的所有条件进行准备工作。南共体所有成员国都认为降排+是资助可持续森林管理和促进社会经济发展的一个重要机制。最后，在拟于 2015 年 3 月在西班牙巴塞罗那举行第四次地中海森林周之前，粮农组织地中海森林问题委员会-地中海森林 发起了一次关于地中海森林减缓气候变化潜力的区域讨论，内容包括数个地中海国家的降排+成本效益分析、通过降排+和碳融资区域路线图问题以及如何为地中海森林调动新的额外资金。

34. 粮农组织近东林业和林场委员会报告为森林不多的国家提供了服务。其中有许多国家正在为实现全球森林目标积极开展植树方案，因此，该区域的森林覆盖方面出现了一些改善。该区域的大部分森林已受到保护，只有少量森林实际生产木材和非木材产品。各国为保护区系统制定了计划，通过了相关立法并培训了管理人员和林警。同样，低森林覆盖率国家德黑兰进程也重点关注植树以及造林、森林恢复、限制森林采伐、采用森林保护方案和研究可持续森林管理的具体标准和指标，以协助低森林覆盖率国家实现全球森林目标。其他的重要要素是推广非木材产品、药用植物和社区参与森林管理。最后，经济合作组织(经合组织)提供的报告载有经合组织秘书处及其三个成员国的投入。经合组织成员国把植树造林、禁止采伐绿树、开展季节性植树运动和防止森林火灾列为优先事项。为改善

依靠森林者的生计，一个经合组织成员国报告每年向这些民众提供国有林地，供其放牧和种植农作物。

35. 非欧洲国家养护和可持续管理温带和北方森林的标准和指标工作组(蒙特利尔进程)报告，使用了 7 项标准和 54 个指标来提供透明数据和信息，说明可持续森林管理在促进逆转世界各地森林覆盖减少方面的进展情况。现在，这些标准和指标及其实施技术说明更加重视社会和环境效益，这意味着，衡量改善依靠森林者生计的进展情况更加容易，这可进而帮助各国衡量实现全球森林目标的进展情况。

36. 关于扩大拉丁美洲和加勒比的森林保护区方面，粮农组织报告为拉丁美洲国家公园、其他保护区和野生生物技术合作网络提供了秘书服务。已在该网络框架内提供了能力建设援助，包括提供保护区管理在线课程。此外，正在筹备开展一个项目，支持实施加强亚马孙地区国家公园管理的区域战略。

C. 森林和国际森林安排对包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的贡献

37. 粮农组织报告同亚太森林恢复与可持续管理网络和亚洲森林网络合作，开展一个题为“让林业为穷人服务：让亚洲及太平洋森林政策适应减贫战略”的多国政策研究项目。该项研究涵盖 11 个国家，内容是评估该区域林业活动促进减少贫穷的程度。粮农组织还与亚洲及太平洋区域社区林业培训中心(林训中心)合作开展一项多国研究，内容是将性别平等问题纳入粮农组织亚洲太平洋林业委员会发展中成员国森林政策主流的情况。作为该项研究的一部分，开展了对将性别平等观点纳入相关粮农组织区域林业委员会成员国的森林政策情况的基线分析，并提出了将性别问题纳入区域国家森林政策主流的建议。

38. 林训中心报告说，由于它是专门从事社区林业和森林授权管理能力建设的唯一非营利国际组织，所以它在林业问题中有独特的位置。林训中心建议用三种方式评估森林对千年发展目标的贡献：(a) 关于消灭极端贫穷和饥饿(目标 1)，可以把森林保有与贫穷程度的相关性，特别是二者在农村森林社区的相关性作为一个指标；(b) 关于确保环境的可持续能力(目标 7)，可以把森林覆盖的土地的比例、社区环境服务可获得付款的机会、给予社区的林地的质量以及以森林为基础的地方生计作为指标；(c) 关于促进男女平等并赋予妇女权力(目标 3)，可以把按性别分列的森林社区数据、社会包容和性别平等做法以及性别平等主流化政策作为指标。

39. 东非共同体秘书处称，可以把通过教育、就业和可持续使用森林资源增强森林社区的权能作为指标，用来评估森林对千年发展目标的贡献。可通过定期对森林及其周边地区进行环境审计，监测并评价旨在减缓和逆转森林退化政策的实效。

40. 粮农组织非洲林业和野生生物委员会也提出各种指标，例如受过培训的森林社区数量、建立森林苗圃的数量、建立种植园的数量以及恢复的林区的数量。土地退化、森林退化和毁林的速度也可用来评估森林对千年发展目标的贡献。非木材森林产品的数量和类型、每年参加森林活动男女的比例、与森林有关的就业趋势和森林对粮食安全的贡献均可成为衡量社会进步的指标。

D. 审查国际森林安排的效力和今后的各种选项

41. 粮农组织在其报告的送文说明中，提及区域实体在未来的国际森林安排中的作用。具体而言，粮农组织指出，区域林业委员会一直发挥积极作用，在区域一级支持筹备和协调论坛届会。粮农组织还指出，其中数个机构已作为一个议程常设项目，对国际森林安排的相关发展以及论坛届会报告进行审议。作为就安排今后的各种选项提出的一般性建议，粮农组织报告说，区域林业委员会可提供一个平台，在区域一级加强执行关于所有类型森林的无法律约束力文书的协调，或鼓励在安排框架内开展区域对话，这要取决于成员国的意愿。

42. 欧洲经委会称，联合国区域委员会的地位理想，可以在区域一级加强执行国际森林安排的各项工具，指导实施情况并监测和评估实现目标的进展。此外，还可授权委员会在区域一级“解释”并执行论坛的各项决定和 2015 年后森林议程。欧洲经委会特别指出，欧洲经委会/粮农组织联合林业和木材科可在实施安排的进程中更多参与为各国提供协助，特别是倘若区域委员会的作用能够得到国际森林安排执行机制的正式承认。另一方面，亚洲及太平洋经济社会委员会则指出，在该区域，粮农组织亚洲太平洋林业委员会有很强的存在，成员国认为让亚太经社会支持政府间森林问题对话没有什么增加值。

43. 一些区域和次区域实体没有或无法完全回答调查表的相关部分。欧洲森林说各签署国将提供所要求的评估和建议，中非森林委员会没有对在未来国际森林安排中加强区域或次区域部分提出意见，太平洋共同体秘书处说仍未商定有关安排审查的立场。经济合作组织三个成员国以本国名义对区域和次区域实体调查表做出答复，因此，它们关于这一具体问题的答复未被列入本报告。低森林覆盖率国家德黑兰进程秘书处未对审查提出评论意见，但指出，低森林覆盖率国家在现行安排中没有的合适位置，修订后的安排应考虑到此类国家的潜力，它们可以成为植树造林和植被覆盖举措和项目的地点。

44. 蒙特利尔进程强调应更加关注监测、评估和报告，并提及共同主席关于国际森林安排问题不限成员名额政府间特设专家组第一次会议期间进行的讨论情况摘要(E/CN.18/2015/5，附件)，还建议可以考虑在论坛秘书处增加一个职位，专职负责协调监测、评估和报告工作。东盟也在提交的材料中提及论坛秘书处，并建议改进秘书处的结构，包括其人力和财政资源结构，以加强论坛秘书处的作用和职能，特别是根据 2015 年后发展议程作出改进。

45. 亚马孙合作条约组织提及专家组的讨论，并赞同专家组第一次会议上提出的数个要点，如有必要澄清各区域进程的职能，并研究是否有可能超越传统的区域进程，与其他组织合作开展区域和次区域行动。此外，各区域实体应将论坛的决议和决定纳入各自的工作方案，并将其作为优先事项；论坛应举办“区域日”，突出说明区域观点，并展示区域成功范例；应开发基于网络的区域交流工具；应在论坛不举行会议的年份，与区域实体协调举行区域会议。关于同森林合作伙伴关系的合作，亚马孙合作条约组织已同其若干成员合作实施举措，但没有一项举措是为了支助论坛的工作而实施的；今后，应当明确亚马孙合作条约组织同森林合作伙伴关系的联系。

46. 东非共同体指出，国际森林安排是国际森林养护议程的推动者和先锋，因此得到各方越来越多的承认，从而得以加强；其主要弱点是缺乏一项具有法律约束力的文书。南共体也认为国际森林安排应该具有法律约束力，这样其决定能够得到执行；此外，安排应设立一个筹资机制，以促进执行可持续森林管理。由于南共体秘书处在论坛只有观察员地位，因此其意见没有得到考虑；今后，应当承认它为正式成员。

47. 林训中心认为国际森林安排不具有法律约束力的性质是一个弱点，并强调需要考虑跨部门联系问题，因为森林面临的许多根源问题不属于森林的范围。为增强安排的效力，林训中心提议与不同的利益攸关方建立联系，并指出，需要公民社会进行更强和更积极的参与，需要与其它区域努力进行更多和更有力的协调。东盟指出，为让国际森林安排今后更有效地发挥作用，应与工业、采矿、农业、公共工程和人类住区等非林业部门的行为体发展战略性接触。非洲森林论坛特别指出，科学界没有参与国际森林安排的讨论。今后，如果能够受益于技术投入，把科学与发展联系起来，提供对问题进行更具技术性讨论的平台，并使科学机构、民间社会和私营部门更多参与，国际森林安排和所有相关活动将具有更大影响力。

48. 最后，亚太森林恢复与可持续管理网络建议定期组织区域论坛，以评估区域需求、审查最新的进展、讨论共同的挑战并确定区域的优先事项，这应符合未来的国际森林安排。此外，区域和次区域实体可为促进实施国际森林安排举办培训讲习班。

五. 支持论坛工作的倡议

A. 会员国的支持

49. 这些年来，会员国一直以各种方式支持论坛的工作，包括为此组织活动，旨在使利益攸关方进一步了解论坛工作方案的项目。这些活动被称为国家主导的倡议。

50. 在论坛第十届和第十一届会议之间,为支持论坛的工作组织了两项国家主导倡议。第一项倡议是 2014 年 10 月 29 日至 31 日在北京举行的“2015 年后国际森林安排研讨会”。此次活动由中国政府主办和赞助,并由奥地利、加拿大、芬兰、德国、瑞士和美利坚合众国政府共同赞助。与会者讨论了关于加强国际森林安排的各种可能性(见 E/CN.18/2015/11)。活动赞助方共捐助 315 459 美元,其中中国 133 370 美元、德国 55 500 美元、奥地利和加拿大各捐 40 000 美元、瑞士 22 289 美元、芬兰 20 000 美元、美国 4 300 美元。

51. 第二项国家主导倡议涉及治理森林景观、总结 10 年的经验教训以及规划 2015 年后的行动,由瑞士政府主办和赞助,并由印度尼西亚、墨西哥、南非和乌克兰政府共同赞助。2015 年 2 月 3 日至 6 日在瑞士因特拉肯举办了倡议活动。与会者评估了过去十年举行的区域森林治理活动,并讨论了可如何通过加强国际森林安排突出森林治理的重要性。瑞士政府为组织这次活动提供了 470 000 美元。

52. 会员国还为处理论坛任务规定各方面内容(包括审查国际森林安排)的项目出资,从而为论坛工作做出贡献。中国、芬兰、德国、荷兰、挪威、大韩民国、俄罗斯联邦、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国为论坛工作提供了捐款。

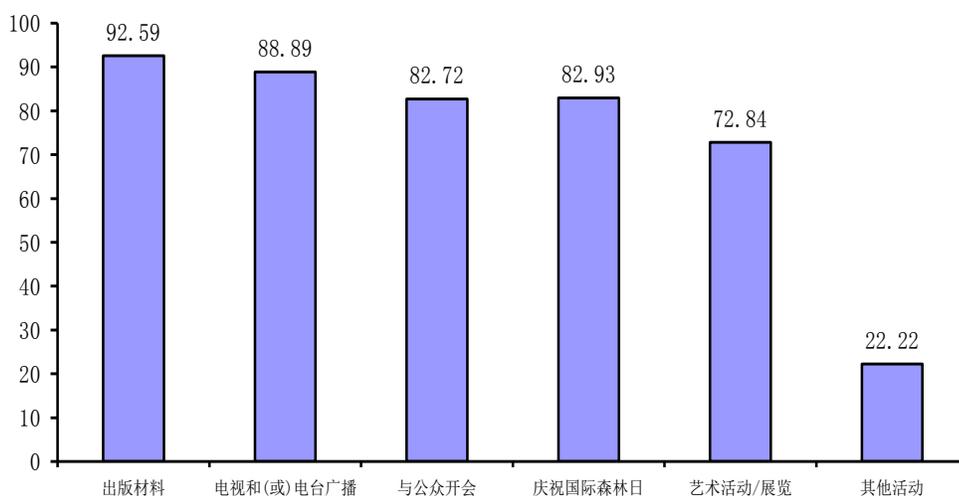
B. 主要群体的支持

53. 主要群体对论坛工作以及对审查国际森林安排的贡献的资料,见秘书处关于多利益攸关方对话的说明(E/CN.18/2015/6)和主要群体提交的讨论文件(E/CN.18/2015/6/Add.1)。利益攸关方为促进论坛第十一届会议的工作,正在组织一项拟于 2015 年 3 月 2 日至 6 日在加德满都举行的主要群体主导的倡议,内容涉及设计确保实施可持续森林管理手段的载体。这项倡议将由尼泊尔政府主办并由德国政府出资,德国政府为组织这项倡议和主要群体森林伙伴关系规划会议提供了 675 460 美元。

六. 加强关于森林的协调一致宣传,包括庆祝国际森林日

54. 八十一个国家在提交论坛第十一届会议的国家报告中,报告已开展关于森林的座谈会、比赛、郊游日和电影等各种宣传活动,以促进并鼓励公众了解森林产生的重要惠益。

图一
按公共宣传活动类别分列的开展活动的国家的百分比



55. 七十五个国家印发了森林宣传材料，例如手册、小册子、传单和宣传画。中国在第八次国家森林资源清查报告中，强调了森林在社会经济发展、维护生态安全以及应对气候变化方面的作用。几内亚通过以民族语言印发的小册子提高公众认识。印度尼西亚为促进学校青年学生参与制作了海报和小册子。危地马拉和马来西亚重点关注保护红树林和培训林业生产者，新西兰和萨摩亚印发了可持续森林管理出版物。葡萄牙发起了一场全国运动，介绍森林对国民经济的社会经济重要性。

56. 七十二个国家报告通过电视和电台广播宣传森林的活动。这些国家包括阿塞拜疆、白俄罗斯、博茨瓦纳、加拿大、哥斯达黎加、塞浦路斯、多米尼加共和国、危地马拉、伊朗伊斯兰共和国、约旦、利比里亚、马来西亚、缅甸、尼日尔、巴基斯坦、巴拿马以及圣文森特和格林纳丁斯等。刚果、格林纳达和立陶宛播放了可持续森林管理宣传活动。中国侧重于防护林的成就，也门则每周播放专门宣传绿化以及森林和土壤保持重要性的广播和电视节目。多民族玻利维亚国通过电视广告提高对森林惠益的认识。日本播放电视和广播节目，并支持同私营部门一道推出与森林有关的小说和电影。美国制作了各种材料，包括纪录片、公益插播和数据分享工具，并推动同非欧洲国家养护和可持续管理温带和北方森林的标准和指标工作组开展国际合作。美国还为国际林业研究组织联合会世界大会制作了展示森林项目的 45 个视频，并开展了新的预防森林火灾宣传运动。巴勒斯坦国摄制了一部关于在干旱地区恢复退化植被的电影。

57. 法国、立陶宛、马达加斯加、毛里求斯和美国等五十九个国家举行了展览和艺术活动；墨西哥举办了一次摄影展览；阿尔巴尼亚和尼日利亚举行了电影节；刚果举行了戏剧表演；斯洛伐克建立了一个森林露天博物馆；印度和卢森堡举办了巡回展览。

58. 阿富汗、安哥拉、加拿大、科特迪瓦、利比里亚、俄罗斯联邦等六十七个国家报告，为宣传森林的重要惠益举行了公共活动。在编写芬兰 2050 年政府森林政策报告时，采用了参与性进程，其中包括举行区域会议以及通过在线门户网站实现了更广泛的公共参与。马来西亚、尼日尔、罗马尼亚和斯洛伐克举行了关于林业部门的发展和科学研究的辩论、研讨会和会议，加拿大、肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国举办了年度贸易展览。

59. 十八个国家报告为进一步促进公众参与举办了其他活动。其中，博茨瓦纳、加拿大、中国、牙买加、日本、肯尼亚、利比里亚举行了全国植树活动，马达加斯加、马来西亚、毛里塔尼亚、缅甸、尼日尔、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国开展了重新造林运动。

60. 若干国家设立了林业领域英才奖。奥地利在国家森林周庆祝活动中，向个人颁发了“森林大使奖”。同样，巴西在 3 月 21 日国际森林日颁发了森林经济和市场领域成就奖，以支持国家的森林管理工作。肯尼亚为可持续生计和生态系复原统筹办法颁发奖励。墨西哥设立了国家林业成绩奖，2011 年，葡萄牙为鼓励和促进林业部门发展推出了国家林木建筑奖。萨摩亚重点关注通过参与性三维建模过程进行创新。

国际森林日

61. 2014 年，巴西、波斯尼亚和黑塞哥维那、埃塞俄比亚、吉尔吉斯斯坦和越南等世界各地的国家举行了庆祝国际森林日的活动。大多数国家报告，已与非政府组织、研究机构、联合国实体、私营部门和发展行为体建立了伙伴关系，以扩大宣传工作的影响。联合国官员呼吁各国增加专门用于森林的资源。地方社区、民间社会组织和联合国实体携手提高对森林的认识，发起运动，宣传需要对森林、林业数据以及林业数据同管理气候变化工作的联系等方面进行投资。

62. 六十八个国家报告举办了庆祝 2014 年国际森林日的活动(见图二)。亚美尼亚、科摩罗、肯尼亚、毛里塔尼亚、尼日利亚、巴基斯坦、沙特阿拉伯、南非、也门等低森林覆盖率国家也庆祝了国际森林日。阿根廷、巴西、中国、印度尼西亚、牙买加、肯尼亚、马达加斯加、葡萄牙、巴勒斯坦国等国家除提交国家报告外，还编写了特别报告，介绍为庆祝 2014 年国际日开展的活动。

图二
庆祝 2014 年国际森林日的国家和地区



63. 阿根廷、肯尼亚、马达加斯加、葡萄牙、津巴布韦、巴勒斯坦国等国的国家元首和部长参加了庆祝国际日的官方仪式。这些宣传活动丰富多彩，在中国、格林纳达、印度、印度尼西亚、立陶宛、马达加斯加、尼日利亚、巴布亚新几内亚、葡萄牙、萨摩亚、塞尔维亚、乌克兰、联合王国和巴勒斯坦国，学生和政府官员参加了种植特有物种树木的活动。

64. 在国际日庆祝活动期间，多米尼加共和国确认森林因向社会福祉提供商品和服务而作出的贡献。美国重点强调森林造福所有公民的重要性，尼泊尔重点关注在地方一级的森林养护和管理，牙买加提高对人在保护和可持续利用森林方面的作用的认识。津巴布韦的庆祝活动重点关注保护森林以改善生计，并鼓励共享社区森林管理和中小型森林企业的知识。巴勒斯坦国强调森林的社会经济效益并推动开展植树造林活动。马达加斯加通过电台和电视播放公共宣传运动，宣传森林生态系统的多功能重要性。

65. 为提高社区认识，促进可持续森林管理，印度尼西亚开展了一场电视和广播运动，在“脸书”上组织了一次摄影比赛，举办了一个关于森林与国家发展的展览，并配合这些外联举措，张贴海报和横幅标语，以宣传国际日。萨摩亚在广播和电视中播放广告，并举办招贴画竞赛和传统歌唱比赛。乌克兰为学生举行了一次关于森林与人的绘画和作文比赛。

66. 多米尼加共和国、牙买加、马达加斯加和葡萄牙举办了林业问题的辩论、研讨会和会议，还举行了雕塑和绘画展览。牙买加除举办一个环境机构博览会并开展一场广播运动外，还鼓励学生通过诗歌竞赛表达自己对森林的意见。瑞士同欧洲经委会和粮农组织共同主办了一场题为“森林为时尚”的艺术活动，其中包括为期一天重点关注可持续林业部门贡献的活动。艺术家、设计师以及私营、商业、时尚和林业部门的代表汇聚一堂，讨论森林提供可持续纤维的潜力。津巴布韦举办了一个有关森林对粮食安全价值的展览。

67. 论坛秘书处在纽约联合国总部举行了一系列活动，其中包括为期一周的系列电影放映，为期两周的一个获奖摄影作品和儿童艺术展览，以及 3 月 21 日举行的一场突出强调妇女作为森林和可持续发展变革推动者的作用的特别活动。该特别活动包括有激励人心的发言者的小组讨论，并放映了获奖电影短片。100 多个会员国的代表、非政府组织的代表和专家参加了这场活动，联合国电视台对活动进行了网络直播，让全球 5 000 多名观众得以观看。

68. 巴西、芬兰、加蓬、印度尼西亚、秘鲁、苏里南、土耳其等森林十一国集团的一些成员在特别活动的发言中，呼吁把森林问题列入 2015 年后发展议程。他们指出，未来的发展议程需要确保妇女积极参与森林资源的规划、管理和决策，包括为此加强对与可持续森林管理有关的筹资、能力建设以及技术开发和转让等领域的支持。俄罗斯联邦强调 2015 年后发展议程需要充分反映森林问题，他表示支持开展可持续森林管理多边合作，并强调对国际森林安排的审查是一个契机，可以进一步加强论坛作为森林问题多边对话核心平台的地位。阿根廷强调森林的重要性，指出森林不仅发挥重要的生态系统功能，而且也是当地社区和土著人民的生活和文化的来源。阿根廷指出，森林可以在执行减缓和适应气候变化的机制方面发挥重要作用，使发展中国家获益。粮农组织强调，完善森林资源信息是制止非法毁林和森林退化的一个关键因素。

69. 为扩大国际日纪念活动的影响，论坛秘书处同经济和社会事务部传播和信息管理处一道，开展了一场为期 21 天的社交媒体活动，题为“我的森林，我们的未来”。该活动重点关注人同森林独特的个人联系。活动通过有关森林问题获奖电影的高度视觉化内容以及信息图形和可打印的森林海报，吸引了不同的受众。活动已有超过 230 万“推特”追随者，2014 年 3 月 21 日的推数已超过 700 万。

七. 结论和下一步行动

70. 国际森林安排自 2000 年开始实施。本报告介绍了论坛及其秘书处是如何加强同诸多不同利益攸关方的合作的。目前有关可持续发展目标的提案重点强调森林和可持续森林管理将继续在 2015 年后发展议程中发挥的作用，加上当前对国际森林安排效力进行的审查，这表明今后将进一步加强与利益攸关方的合作。

71. 区域和次区域实体向论坛第十一届会议提交的资料再次表明它们发挥着重要作用，并致力于执行关于所有类型森林的无法律约束力文书，支持实现四项全球森林目标以及包括千年发展目标在内的国际商定发展目标。虽然更为重要的是，这些资料从区域和次区域实体的特定角度提供了对未来的明确愿景。

72. 就协调一致宣传开展的各种活动强调，必须继续通过数据和信息、部门间合作和有针对性的宣传，提高公众认识和政治认识。提高对所有类型森林和森林外树木的重要性的认识，是加强执行可持续森林管理并将森林问题列入 2015 年后发展议程的一个组成部分。

73. 基于国际森林安排问题不限成员名额政府间特设专家组第一次和第二次会议期间进行的讨论以及对国际森林安排进行的独立评估，⁷ 已确定了加强区域合作以及区域和次区域组织及进程参与今后安排的各种方法和手段。

74. 关于这些问题的建议和关键行动载于秘书长关于审查国际森林安排的效力并审议今后各种选项的报告(E/CN.18/2015/2)。

⁷ 评估报告，请查阅 www.un.org/esa/forests/pdf/iaf/IAF-Assessment%20Report-Final-12%20Sep-2014.pdf。

附件

向联合国森林论坛第十一届会议提供投入的区域和次区域实体

下列区域和次区域实体向联合国森林论坛第十一届会议提供了投入：

- 非洲森林论坛
- 亚马孙合作条约组织
- 亚太森林恢复与可持续管理网络
- 东南亚国家联盟
- 中非森林委员会
- 东非共同体
- 亚洲及太平洋经济社会委员会
- 欧洲经济委员会
- 经济合作组织
- 联合国粮食及农业组织
- 保护欧洲森林部长级会议(欧洲森林)
- 亚洲及太平洋区域社区林业训练中心
- 太平洋共同体秘书处
- 南部非洲发展共同体
- 低森林覆盖率国家德黑兰进程秘书处
- 养护和可持续管理温带和北方森林的标准和指标工作组(蒙特利尔进程)