

**Форум Организации Объединенных Наций по лесам****Одиннадцатая сессия**

Нью-Йорк, 4–15 мая 2015 года

Пункты 3(а), 3(с) и 8 предварительной повестки дня*

Леса: успехи, вызовы и путь вперед для международного механизма по лесам: обзор эффективности международного механизма по лесам и рассмотрение всех возможных направлений дальнейших действий; и обзор вклада лесов и международного механизма по лесам, включая не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов, в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития

Этап заседаний высокого уровня

Обзор эффективности международного механизма по лесам и рассмотрение всех возможных направлений дальнейших действий, в том числе выводов и рекомендаций Генерального секретаря**Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

В ходе одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам в мае 2015 года государства-члены проведут обзор эффективности международного механизма по лесам и примут решение относительно будущего этого механизма на период после 2015 года. Программа работы Форума также включает проведение этапа заседаний высокого уровня. Настоящий доклад был подготовлен с целью оказания государствам-членам содействия в обсуждении вопроса об эффективности работы нынешнего международного механизма по лесам и в принятии решения относительно будущего этого механизма на период

* E/CN.18/2015/1.

** Представление настоящего доклада было задержано ввиду необходимости проведения консультаций с соответствующими департаментами Секретариата в отношении бюджетных и административных аспектов доклада.



после 2015 года. Доклад также обеспечивает основу для рассмотрения этих вопросов государствами-членами в ходе этапа заседаний высокого уровня одиннадцатой сессии.

I. Введение

1. В соответствии с многолетней программой работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам на период 2007–2015 годов общей для одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам в 2015 году будет тема «Леса: успехи, вызовы и путь вперед для международного механизма по лесам», у которой есть три подтемы: «Обзор эффективности международного механизма по лесам и рассмотрение всех возможных направлений дальнейших действий», «Обзор прогресса в деле достижения глобальных целей в отношении лесов и осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов» и «Обзор вклада лесов и международного механизма по лесам, включая не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов, в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития»¹. Кроме того, за время работы одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам планируется провести этап заседаний на уровне министров².

2. Настоящий доклад призван заложить основу для обсуждения на одиннадцатой сессии Форума пунктов 3(а), 3(с) и 8. В частности, доклад был подготовлен для оказания содействия в работе по рассмотрению эффективности нынешнего международного механизма по лесам и принятия решения относительно будущего этого механизма на период после 2015 года. Доклад также обеспечивает основу для обсуждения этих вопросов руководителями стран на этапе заседаний высокого уровня в ходе одиннадцатой сессии Форума.

3. С этой целью в докладе приводятся данные анализа достижений в работе международного механизма по лесам, ее сильных и слабых сторон, а также тех ее направлений, где требуются улучшения. В докладе также содержатся выводы и рекомендации в отношении ключевых компонентов и аспектов функционирования международного механизма по лесам на период после 2015 года. В связи с принятием декларации министров в настоящем докладе также освещаются некоторые ключевые направления оказания государствами-членами политической поддержки в ходе этапа заседаний высокого уровня одиннадцатой сессии Форума.

4. При формулировании выводов и рекомендаций доклада были учтены результаты межсессионной работы Форума над международным механизмом по лесам, динамика важнейших глобальных межправительственных процессов, а также официальные документы и доклады, подготовленные для одиннадцатой сессии.

II. Фактологическая справка

5. На одиннадцатой сессии Форума в мае 2015 года государства-члены рассмотрят вопрос об эффективности международного механизма по лесам и примут решение относительно будущего этого механизма после 2015 года. В ходе подготовки к этой работе Форум с момента своего учреждения резолюци-

¹ См. резолюцию 7/1 Форума Организации Объединенных Наций по лесам (E/2007/42, глава I.C).

² См. резолюцию 7/1 Форума, приложение, пункт 1(h).

ей 2000/35 Экономического и Социального Совета принял несколько резолюций, в том числе резолюцию 7/1 (см. E/2007/42 и Согг.1, глава I.C) и резолюцию 10/2 (см. E/2013/42, глава I.B), а также рекомендовал Совету принять несколько проектов резолюций (см., например, резолюции Совета, в том числе резолюцию 2006/49 Совета, в которой Совет постановил рассмотреть вопрос об эффективности механизма в 2015 году).

6. В резолюции 2006/49 Экономического и Социального Совета Совет также постановил, что по итогам обзора 2015 года будут рассмотрены все имеющиеся варианты, включая принятие юридически обязательного документа по всем видам лесов, укрепление нынешнего механизма, сохранение нынешнего механизма и другие варианты. Кроме того, в резолюции 10/2 Форум постановил, что обзор 2015 года будет включать рассмотрение следующих шести элементов:

а) эффективности работы Форума и его механизмов в прошлом, в том числе специальных групп экспертов и инициатив, выдвигаемых отдельными странами, в дополнение к возможным направлениям работы Форума в будущем;

б) не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и других вариантов, упомянутых в резолюции 2006/49 Экономического и Социального Совета, включая оценку прогресса в достижении четырех глобальных целей в отношении лесов, которая в свою очередь будет включить обзор документа по лесам на предмет установления его соответствия международным конвенциям, имеющим непосредственное отношение к мандату Форума;

с) деятельности секретариата Форума;

д) деятельности Совместного партнерства по лесам и его вклада в работу Форума, а также соответствующих мероприятий, проводимых отдельными организациями — членами Партнерства в поддержку Форума;

е) средств осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа, соответствующих последующих резолюций и механизма содействия в этой связи;

ф) деятельности Форума в контексте рамочной программы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, включая итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и повестку дня в области развития на период после 2015 года.

7. Государства-члены также договорились в рамках подготовки к проведению одиннадцатой сессии Форума организовать ряд межсессионных мероприятий. Первый компонент межсессионных мероприятий состоял в том, чтобы запросить у государств-членов, а также у других соответствующих заинтересованных сторон их мнения по международному механизму по лесам. Эта работа была проведена в два приема и по ее итогам состоялось два заседания специальной межправительственной группы экспертов открытого состава, на которых обсуждалось будущее международного механизма по лесам³.

³ Со всеми мнениями можно ознакомиться по адресу: http://www.un.org/esa/forests/IAF_submissions.html.

8. Второй компонент межсессионных заседаний по международному механизму по лесам предполагал дачу независимой оценки функционированию механизма⁴. Проведение оценки и подготовка доклада по ее результатам силами пяти независимых консультантов заняли целый год. Доклад был официально представлен на втором совещании специальной группы экспертов.

9. Целью независимой оценки было помочь в информационном обеспечении специальной группы экспертов в связи с подготовкой к проведению одиннадцатой сессии Форума. В ходе оценки были проанализированы достижения в работе международного механизма, ее актуальность, эффективность и результативность, а также ее воздействие на работу Форума и последовательность его мероприятий. Кроме того, по ее итогам были высказаны различные мнения и точки зрения в отношении нынешнего международного механизма, был рассмотрен целый ряд возможных конфигураций будущего механизма и определены предпочтительные направления его работы на период после 2015 года⁵.

10. Нынешний доклад является результатом интенсивных усилий группы независимых консультантов, представляющих все региональные группы Организации Объединенных Наций, в работе которым помогли два назначенных Бюро координатора. Доклад был окончательно доработан и опубликован в сентябре 2014 года.

11. Третий компонент межсессионных мероприятий заключался в создании специальной группы экспертов. Участники первого совещания группы экспертов, проведенного в Найроби с 24 по 28 февраля 2014 года, рассмотрели и обсудили сильные и слабые стороны работы нынешнего механизма, определили направления ее совершенствования, а также высказали ряд предложений по будущему механизму на период после 2015 года⁶.

12. Участники второго совещания группы экспертов проанализировали и обсудили всю проделанную работу, в том числе доклад по результатам независимой оценки работы международного механизма по лесам, итоги второго раунда ознакомления с мнениями правительств и других заинтересованных субъектов по поводу международного механизма и материалы страновой инициативы Китая в их части, касающейся работы механизма после 2015 года (Пекин, 29–31 октября 2014 года), а также обсудили меры и варианты в отношении будущего механизма. Доклад по итогам второго совещания группы экспертов включает резюме состоявшихся обсуждений с участием сопредседателей и ряд вынесенных ими в адрес одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам рекомендаций относительно функционирования и организационной структуры международного механизма по лесам на период после 2015 года⁷.

13. После второго совещания специальной группы экспертов Швейцария организовала у себя рабочую встречу для обсуждения страновой инициативы в области управления лесным хозяйством и децентрализации (см. E/CN.18/2015/12). Непал также планирует провести у себя совещание для

⁴ С докладом можно ознакомиться по адресу: <http://www.un.org/esa/forests/iaf-assessment.html>.

⁵ См. <http://www.un.org/esa/forests/iaf-assessment.html>.

⁶ См. доклад о работе первого совещания специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по международному механизму по лесам (E/CN.18/2015/10).

⁷ См. документ E/CN.18/2015/11 на веб-сайте <http://www.un.org/esa/forests/adhoc.html>.

участников крупной групповой инициативы, направленной на разработку механизмов мобилизации средств на цели осуществления. Результаты реализации этих инициатив также станут предметом обсуждения на одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

III. Обзор эффективности нынешнего международного механизма по лесам

14. Итоги межсессионного обсуждения международного механизма по лесам свидетельствуют о том, что работа, проделанная нынешним механизмом, способствовала выдвиганию лесохозяйственной проблематики в центр глобальной повестки дня в области развития, а также ее актуализации на других международных форумах.

15. Например, Форум оказал заметное влияние на работу других связанных с лесами межправительственных органов и процессов, а также саммитов по вопросам устойчивого развития. Формулировки «лесного» раздела плана осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбургского плана осуществления), принятого в 2002 году на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию, практически полностью повторяют формулировки декларации министров, принятой участниками Форума на его второй сессии (см. E/2002/42, глава II.B).

16. С 2005 года в официальных документах и решениях Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Международной организации по тропической древесине (МОТД) и документах и решениях, принятых в рамках Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают сильную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, о Форуме и не имеющем юридической силы документе о лесах упоминалось более 112 раз⁸. В качестве конкретного примера можно привести ГЭФ, который целиком согласен с определением «неистощительное лесопользование», приведенном в не имеющем юридической силы документе, и который в ходе пятого цикла пополнения средств Целевого фонда ГЭФ разработал программу стимулирования мер неистощительного лесопользования и сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД-плюс). В качестве позитивного шага в ответ на предложение, с которым обратился Форум на его десятой сессии, ГЭФ в рамках шестого цикла пополнения заменил стимулирующую программу по НЛ/СВОД-плюс программой стимулирования перехода на неистощительные методы ведения лесного хозяйства⁹. Еще одним примером является программа

⁸ С первоначальным докладом по результатам независимой оценки международного механизма по лесам можно ознакомиться по адресу: <http://www.un.org/esa/forests/pdf/iaf/IAF-Inception-Report-Feb2014.pdf>.

⁹ Со стратегией ГЭФ-5 в области неистощительного лесопользования (НЛ)/СВОД-плюс можно ознакомиться по адресу https://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/document/GEF-5_SFM_strategy.pdf; со стратегией ГЭФ-6 в области неистощительного лесопользования можно ознакомиться по адресу: http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/publication/GEF_Forests-2014.pdf.

сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (программа ООН-СВОД), которая установила с Форумом как одним из ключевых участников лесохозяйственной деятельности и ее финансирования партнерские отношения. В частности, она привела свою пятилетнюю стратегию в соответствие с положениями не имеющего юридической силы документа¹⁰.

17. Другим крупным достижением является принятие Форумом не имеющего юридической силы документа по лесам и постановка четырех общих глобальных целей в отношении лесов. Принятие этого документа, который впоследствии был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 62/98 от 17 декабря 2007 года, во многом способствовало формированию общего понимания важности неистощительного лесопользования во всем мире и выработке единого подхода к его обеспечению.

18. Необходимость повышения осведомленности о важности лесов с точки зрения устойчивого развития послужила толчком к проведению Международного года лесов и последующему провозглашению Генеральной Ассамблеей в своей резолюции 62/200 от 21 декабря 2012 года Международного дня лесов.

19. Посвященный лесам раздел итогового документа Конференции по устойчивому развитию, озаглавленный «Будущее, которого мы хотим» (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение), также во многом перекликается с декларацией министров по итогам работы этапа заседаний высокого уровня, проведенного Форумом в ходе его девятой сессии (см. E/2011/42, глава I.A, проект решения I). Форуму также удалось добиться включения лесной тематики в более широкую повестку дня развития и интегрировать задачи развития лесного хозяйства в предлагаемые цели в области устойчивого развития.

20. Наряду с повышением осведомленности, укреплением политической приверженности и усилением роли лесов в рамках глобальной повестки дня развития Форум проделал большую аналитическую работу в таких критически важных областях, как финансирование лесохозяйственной деятельности, леса и изменяющаяся окружающая среда, леса для людей, леса и экономическое развитие, леса и искоренение нищеты, а также в областях контроля, оценки и отчетности. Проведенная аналитическая работа также способствовала углублению понимания сложных и взаимосвязанных проблем и проложила для государств-членов путь к достижению важных договоренностей по целому ряду направлений, например по механизму содействия.

21. Другим заслуживающим упоминания примером является укрепление потенциала механизма содействия Форума оказывать странам помощь в финансировании лесохозяйственной деятельности. Успеху многих из уже осуществленных к настоящему времени мероприятий способствовало эффективное сотрудничество и взаимодействие занимающихся лесной проблематикой региональных и международных организаций, особенно в рамках Совместного партнерства по лесам.

¹⁰ Со стратегией программы ГЭФ ООН-СВОД на 2011–2015 годы можно ознакомиться по адресу: http://www.unredd.net/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=4598&Itemid=53.

22. Признав эти достижения, участники обсуждения при подведении итогов межсессионной работы, тем не менее, выразили мнение, что необходимо еще многое сделать для того, чтобы Форум и международный механизм по лесам заработали в полную силу. Достиженные на сегодня успехи являются недостаточными, и, по общему мнению, есть все возможности для того, чтобы устранить имеющиеся недостатки и улучшить работу нынешнего механизма. Страны и другие заинтересованные субъекты исходят из того, что в будущем работа международного механизма по лесам должна строиться с опорой на достигнутые успехи и что потребуются дальнейшие шаги для устранения препятствий на пути развития лесного хозяйства и перехода на неистощительное лесопользование. Более подробно этот вопрос освещается в следующих разделах доклада.

IV. 2015 год: чрезвычайно важный год для формирования общего видения и общей повестки дня в интересах общего будущего

23. 2015 год открывает перед мировыми лидерами и народами уникальную возможность определиться с тем, какие потребуются силы и средства, чтобы искоренить нищету, преобразовать мир и привести его в соответствие с человеческими запросами и требованиями экономических преобразований и одновременно обеспечить охрану окружающей среды, сохранение мира и реализацию прав человека.

24. Сегодня международное сообщество находится на историческом перепутье, и от выбора им направления своего дальнейшего движения зависит, выполнит ли оно данные им обещания. Своим стремлением сформировать глобальную повестку дня в области устойчивого развития на период после 2015 года международное сообщество положило начало беспрецедентному процессу.

25. Запланированные на 2015 год три международных совещания высокого уровня предоставят возможность проложить курс в новую эпоху — эпоху устойчивого развития. В июле в Аддис-Абебе состоится третья Международной конференции по финансированию развития. В сентябре в Нью-Йорке встретятся главы государств и правительств для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года, а в декабре в Париже пройдет двадцать первая Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Основу нынешнего глобального процесса обновления заложило принятие в Рио-де-Жанейро в июне 2012 года вышеупомянутого итогового документа Комиссии Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в этом документе были обобщены уроки, извлеченные по итогам двух десятилетий развития, и была дана подробная оценка достижений и неудач в осуществлении повестки дня в области устойчивого развития.

26. Участники серии структурированных диалогов по вопросам технологий, состоявшихся в Генеральной Ассамблее, рассмотрели возможные варианты механизма по содействию разработке, передаче и распространению чистых и экологически безопасных технологий.

27. В августе 2014 года Межправительственный комитет экспертов по финансированию устойчивого развития представил свой доклад по вариантам эффективной стратегии финансирования устойчивого развития. Комитет предложил директивным органам более 100 вариантов вместе с рекомендациями о формировании глобального партнерства, охватывающего ключевые аспекты помощи, торговли, задолженности, налогообложения и стабильности финансовых рынков. Он рекомендовал, чтобы страны разработали индивидуальные финансовые стратегии в тесной увязке с благоприятной национальной политикой и с учетом благоприятного международного климата. Он признал, что для этого потребуются задействовать все источники финансирования — государственные и частные, национальные и международные.

28. В течение 2014 года Председатель Генеральной Ассамблеи организовал ряд важных мероприятий. Сюда входят три мероприятия высокого уровня: по вопросам участия женщин, молодежи и представителей гражданского общества; по правам человека и верховенству права и сотрудничеству Север-Юг, Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству; и по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) в целях развития. Состоялись три тематические дискуссии, посвященные роли партнерств, построению стабильных и мирных обществ, а также проблемам водопотребления, санитарии и устойчивого энергоснабжения. Затем в Генеральной Ассамблее состоялся интерактивный диалог по элементам мониторинга и рамкам ответственности повестки дня в области развития на период после 2015 года, а в каждом регионе был организован аналогичный диалог под эгидой соответствующей региональной комиссии. В сентябре 2014 года по инициативе Председателя Ассамблеи состоялось мероприятие высокого уровня для обсуждения хода работы над повесткой дня в области развития на период после 2015 года.

29. В июле 2014 года Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития доложила о результатах проделанной ею работы. По итогам продолжавшихся более года интенсивных и широких дебатов Группа предложила 17 конкретных целей и 169 целевых показателей. В последнее время лесная тематика получает широкое отражение в предлагаемых целях, например в цели 6 (Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и средств санитарии для всех), а также в цели 15, в формулировке которой упоминается о неистощительном лесопользовании (Охрана, восстановление экосистем суши и обеспечение их рационального использования, неистощительное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия) (см. A/68/970 и Corr.1 и Add.1). Из показателей цели 6 лишь один связан с лесной тематикой, а у цели 15 таких показателей несколько. За исключением одного показателя все остальные показатели цели 15 имеют отношение к лесам, независимо от того, фигурирует ли там это понятие. Четыре показателя непосредственно касаются лесной тематики¹¹.

30. Наконец, в докладе Генерального секретаря от ноября 2014 года, озаглавленном «Мир, который считает: информационная революция на благо устойчивого развития», независимая консультативная группа экспертов по революции

¹¹ Целевой показатель 6.6: к 2020 году обеспечить защиту и восстановление связанных с водными ресурсами экосистем, в том числе гор, лесов, водно-болотных угодий, рек, водоносных горизонтов и озер.

в использовании данных в целях устойчивого развития призвала устранить основные разрывы в использовании данных между развивающимися и развитыми странами и между информационно развитыми и неразвитыми обществами, а также между государственным и частным секторами. Консультативная группа подчеркнула важность расширения доступа к качественным данным, устранения неравенства в доступе к информации, умения обращаться с данными, создания возможностей для участия гражданского общества и активизации сбора данных и информации и высказалась за повышение потенциала национальных учреждений в области статистики и использования новых технологий.

31. Эти важные события совпадают по времени с обсуждением работы нынешнего международного механизма по лесам на Форуме, который, как об этом уже было сказано выше, должен принять решение о будущем этого механизма на своей одиннадцатой сессии в мае 2015 года. Перед государствами-членами открывается уникальная возможность поделиться своим видением интеграции всех видов лесопользования в более широкую повестку дня в области развития, а также продемонстрировать твердую приверженность обеспечению эффективной работы международного механизма по лесам после 2015 года.

V. Международный механизм по лесам, который нам потребуется в будущем

32. Результаты работы в межсессионный период над международным механизмом по лесам указывают на наличие беспрецедентной и позитивной основы для принятия Форумом решения о создании надежного механизма на период после 2015 года. Несмотря на сохраняющиеся различия во мнениях по таким вопросам, как, например, принятие имеющего обязательную юридическую силу документа по всем видам лесов и создание глобального лесного фонда, итоги обсуждений, проведенных в межсессионный период, свидетельствуют о том, что страны как никогда едины в отношении дальнейшей работы над международным механизмом по лесам на период после 2015 года.

33. Как представляется, правительства и другие основные заинтересованные стороны разделяют мнение о том, что сценарий обычного развития является неприемлемым, Существующий механизм нуждается в укреплении, в том числе посредством более ускоренного перехода на неистощительное лесопользование и посредством обобщения передового опыта и уроков, извлеченных в прошлом. Кроме того, широко признается необходимость включения лесной тематики, методов неистощительного лесопользования и будущего механизма в повестку дня в области развития на период после 2015 года, подлежащей утверждению Генеральной Ассамблеей, а также необходимость повышения слаженности в работе лесоводческих организаций. Неистощительное пользование всеми видами лесов может стать одной из целей будущего международного механизма по лесам и служить руководством в работе этого механизма и его компонентов после 2015 года.

34. В принципе, в будущем от международного механизма по лесам потребуется действовать с большей эффективностью и активизировать свою работу по таким направлениям, как: а) стимулирование и финансирование перехода на неистощительное лесопользование; б) включение будущего механизма в более широкую повестку дня в области развития на период после 2015 года, подле-

жащую утверждению Генеральной Ассамблеей; и с) стратегическое планирование, усиление взаимодействия и расширение участия.

А. Активизация осуществления и финансирования перехода на неистощительное лесопользование

35. В ходе межсессионной работы неоднократно звучали призывы, чтобы в будущем международный механизм по лесам активно занимался вопросами продвижения и стимулирующего финансирования методов неистощительного лесопользования, а также оказывал реальное влияние на политику и меры в отношении всех видов лесов на всех уровнях. До сих пор Форум остается главным глобальным органом для обсуждения программных вопросов и обеспечения руководства в переходе на неистощительные методы ведения лесного хозяйства и проработки вопросов, касающихся всех видов лесов. Роль Форума как глобальной стратегической платформы общеизвестна и встречает все более мощную поддержку у различных партнеров, хотя необходимость дополнительных усилий для признания этой роли более широким кругом заинтересованных сторон сохраняется.

36. Было бы неправильным в будущем полностью сводить роль Форума к обсуждению программных вопросов или ограничивать ее диалогом по этим вопросам, равно как и рассматривать ее в отрыве от его стимулирующей роли. Проведение диалога по программным вопросам в вакууме без обсуждения практических проблем, представляющих интерес для всех его участников, вряд ли можно считать эффективным способом достигнуть целей международного механизма по лесам после 2015 года. Нет никаких сомнений в том, что обсуждение на Форуме программных вопросов даст наибольший эффект и будет приемлемым лишь тогда, когда его участники будут полностью отдавать себе отчет в тех трудностях, извлеченных уроках и возможностях, которые связаны с его реформированием.

37. В укреплении также нуждается стимулирующая роль, которую играет Форум, в том числе через свой механизм содействия, в мобилизации средств на финансирование мероприятий в секторе лесного хозяйства и в расширении доступа к имеющимся фондам. Дело в том, что стимулирование и финансирование перехода на неистощительное лесопользование и осуществление не имеющего юридической силы документа по всем вилам лесов уже относятся к кругу ведения механизма содействия¹². Очевидно, что при определении направлений работы следующей сессии Форума этим аспектам должно уделяться больше внимания, поскольку в прошлом центральное место в работе Форума отводилось согласованию различных формулировок.

38. Акцент на стимулирующую роль Форума в части осуществления принятых решений не сделает в будущем из Форума учреждения-исполнителя. И наоборот, увязка обсуждения программных вопросов с осуществлением и финансированием могла бы стать большим подспорьем в работе учреждений-исполнителей на национальном и международном уровнях и в информировании их о потребностях, трудностях и возможностях, связанных с обеспечением

¹² См. доклад Форума о работе его специальной сессии в рамках девятой сессии (E/2009/118-E/CN.18/SS/2009/2).

неистощительного лесопользования и осуществлением не имеющего обязательной силы документа.

39. Для активизации осуществления и финансирования в контексте будущего международного механизма по лесам потребуется провести многочисленные мероприятия с вовлечением в них различных заинтересованных сторон. Речь идет об укреплении организационно-кадровой базы и разработке рамочной программы работы. В следующих разделах о некоторых из этих мероприятий говорится более подробно.

Не имеющий юридической силы документ на период после 2015 года

40. Ощущается острая необходимость разработки комплексной и последовательной рамочной программы мероприятий, которая служила бы руководством для стран и других участников в их работе по обеспечению неистощительного пользования всеми видами лесов и по укреплению их политической приверженности не сворачивать с избранного пути. Именно такой рамочной программой является не имеющий юридической силы документ. Документ по лесам является единственным соглашением Организации Объединенных Наций в области неистощительного пользования всеми видами лесов, принятым Генеральной Ассамблеей. Он обеспечивает комплексную основу для организации неистощительного лесопользования, содержит определение «неистощительного лесопользования» и включает семь тематических элементов, образующих справочную базу неистощительного лесопользования.

41. В материалах межсессионных дебатов, включая резюме сопредседателей (см. http://www.un.org/esa/forests/pdf/aheg/IAF/Supplementary_info_AHEG1_Nairobi_report.pdf), содержащемуся в приложении к докладу по итогам первого заседания специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по международному механизму по лесам (E/CN.18/2015/10), докладе по результатам независимой оценки международного механизма по лесам и резюме сопредседателей по итогам дискуссий, проведенных на втором заседании специальной межправительственной группы экспертов, принятие документа по лесам характеризуется как крупное и важное достижение нынешнего механизма, работа которого нуждается в дальнейшем совершенствовании. В них также признается необходимость обновления документа для отражения в нем значительных событий, произошедших в лесном секторе со времени его принятия в 2007 году, таких как разработка СВОД-плюс и постановка в Айти задач в сфере биоразнообразия. Более того, сформулированные в докладе рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития задачи в сфере лесного хозяйства в случае их утверждения Генеральной Ассамблеей¹³ в ходе обновления документа по лесам можно будет включить в текст этого документа и его глобальные цели.

42. Есть и другие направления работы, которые государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть в процессе обновления документа по лесам, включая сроки реализации глобальных целей в отношении лесов, которые сейчас установлены на 2015 год, и дачу названия этому документу.

43. В стремлении отыскать более надежные пути финансирования работы будущего международного механизма по лесам государства-члены, возможно,

¹³ См. документ A/68/970.

пожелают рассмотреть возможность предложить одному из действующих многосторонних финансовых учреждений взять на себя функции механизма по финансированию осуществления обновленного документа по лесам.

Будущий Форум Организации Объединенных Наций по лесам

44. Форум обладает уникальным мандатом, у него уникальный состав и он уникально расположен, находясь практически в самом центре глобальной дипломатии. Само собой разумеется, что успех или провал в работе Форума напрямую зависят от действий, предпринимаемых членами Форума в индивидуальном порядке или коллективно. Независимо от того, примут ли государства-члены решение переименовать «Форум Организации Объединенных Наций по лесам» в «Ассамблею Организации Объединенных Наций по лесам» или оставят за ним прежнее название, в будущем работа Форума должна быть перестроена, с тем чтобы он с большей эффективностью выполнял свои основные функции по налаживанию диалога и консультированию по вопросам существа, а также по расширению сотрудничества и взаимодействия с другими лесными форумами и активному осуществлению и финансированию мер в области неистощительного лесопользования.

45. В будущем работа международного механизма по лесам и, особенно, Форума должна быть направлена на пропаганду методов неистощительного пользования всеми видами лесов на благо нынешнего и будущих поколений и на дальнейшее укрепление долгосрочной политической приверженности достижению этой цели. Реформированный Форум мог бы помочь закрепить за неистощительным лесопользованием центральное место в глобальной повестке дня развития в силу универсального характера своего членского состава, своего всеобъемлющего лесного мандата, а также своего политического авторитета в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Структура будущих сессий Форума, возможно, также потребует пересмотра в свете требований к активизации пропаганды методов неистощительного лесопользования, особенно среди представителей частного сектора, а также к налаживанию обмена информацией об извлеченных уроках с государствами-членами и сокращению количества заседаний и совещаний.

Укрепление политической приверженности обеспечению неистощительного лесопользования

46. В будущем работа Форума должна предусматривать дальнейшее укрепление политической приверженности обеспечению неистощительного пользования всеми видами лесов, а также меры по повышению осведомленности о многочисленных выгодах, которые сулят леса для устойчивого развития. Это в равной мере касается всех компонентов будущего международного механизма по лесам. Существует ряд вариантов включения этих задач в работу Форума в будущем. В докладе по результатам независимой оценки международного механизма по лесам содержится предложение о назначении Генеральным секретарем специального посланника по лесам. Бюро Форума также располагает большими возможностями для повышения осведомленности о многочисленных выгодах, предоставляемых лесами, в рамках взаимодействия с другими организациями и процессами и пропаганды политической значимости лесов на глобальном уровне. Кстати, многие из предложенных функций специального посланника по лесам могло бы выполнять Бюро Форума, в частности его пред-

седатель. Бюро также обладает значительным потенциалом обеспечивать взаимодействие и сотрудничество всех организаций и конвенций, имеющих отношение к лесной тематике.

Имплементационный комитет Форума Организации Объединенных Наций по лесам

47. Результаты межсессионных консультаций по международному механизму по лесам указывают на то, что у Форума Организации Объединенных Наций по лесам нет специального механизма для систематического мониторинга и обзора прогресса в распространении практики неистощительного лесопользования и осуществления документа по лесам, а также обеспечения выполнения ранее принятых Форумом решений о стимулировании финансирования перехода на неистощительное лесопользование. Форум по-прежнему принимает важные решения, не располагая никакими механизмами для оценки прогресса и устранения трудностей на его пути.

48. В решениях, принятых в ходе межсессионных консультаций, в том числе в тех, которые получили отражение в резюме сопредседателей, содержащихся в приложениях к первому и второму докладам специальной группы экспертов, а также были вынесены по итогам независимой оценки, в целях устранения этого пробела предлагается в будущем создать при Форуме постоянный имплементационный орган для работы в межсессионный период, который отслеживал бы прогресс в осуществлении и финансировании осуществления обновленного документа по лесам в рамках комплексной рамочной программы, о которой говорится в пункте 40 выше. Такому органу, если он будет учрежден, можно было бы поручить анализ предыдущих решений Форума по этим вопросам, а также выносить в адрес Форума рекомендации по вопросам осуществления и финансирования для принятия соответствующих решений. В ведение этого органа можно было бы также передать вопросы контроля, оценки и отчетности.

Стратегический целевой фонд

49. В решениях, принятых в ходе межсессионных консультаций, также вошло предложение создать при Целевом фонде Форума стратегический целевой фонд добровольных взносов, что явилось бы позитивным шагом вперед¹⁴. В случае его создания из стратегического целевого фонда могла бы финансироваться работа модернизированного механизма содействия, связанная с выполнением его 10 нынешних¹⁵ и, возможно, новых функций. Общая цель стратегического фонда могла бы состоять в укреплении потенциала стран осуществлять обновленный документ по лесам в рамках комплексной рамочной программы, о которой говорится в пункте 40, в том числе оказывать странам помощь в разработке национальных планов действий, а также программ и проек-

¹⁴ См. раздел XII доклада о работе второго совещания специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по международному механизму по лесам (E/CN.18/2015/11) с рекомендациями сопредседателей относительно будущего международного механизма по лесам.

¹⁵ Все 10 функций механизма содействия перечисляются в резолюциях, принятых Форумом на специальной сессии своей девятой сессии (см. E/2009/118-E/CN.18/SS/2009/2, глава I.B) и на своей девятой сессии (см. E/2011/42).

тов, направленных на мобилизацию дополнительных ресурсов для перехода на неистощительное лесопользование.

Модернизация механизма содействия Форума

50. В ходе межсессионных консультаций также рассматривалась возможность дальнейшего укрепления и даже модернизации¹⁶ механизма содействия Форума, например, путем его реорганизации в «механизм Форума по содействию неистощительному лесопользованию». Выдвигались и другие предложения по поводу названия модернизированного механизма содействия Форума, например «глобальный механизм по лесам» или «механизм лесных ресурсов Форума Организации Объединенных Наций по лесам». Модернизация этого органа необходима для возобновления усилий по обеспечению того, чтобы модернизированный механизм содействия выполнял все свои 10 функций и помогал странам в реализации стоящих перед ними задач и в эффективной мобилизации ресурсов на эти цели, а также в обобщении передового опыта и примеров в областях управления и правоприменения в лесном секторе. В частности, модернизированный механизм содействия мог бы оказывать странам помощь в разработке программ и проектов, направленных на обеспечение доступа к имеющимся средствам и ресурсам в области лесохозяйственной деятельности.

51. В дополнение к этим существенным институциональным изменениям государства-члены, возможно, пожелают также выработать и принять решения о дальнейших путях и средствах оказания лесному сектору помощи в получении доступа к ресурсам таких различных процессов и механизмов, как СВОД-плюс, Зеленый климатический фонд, Адаптационный фонд, соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата и стратегии развития с низким уровнем выбросов.

Секретариат

52. Секретариат Форума, несмотря на его малочисленность, ограниченное бюджетное финансирование и значительно возросшие задачи, за последние 15 лет делает все возможное для выполнения своих функций и оказания поддержки в работе Форума, государствам-членам и другим субъектам, исходя из имеющихся ресурсов и без каких бы то ни было существенных подвижек в том, что касается бюджетного финансирования и укомплектования кадрами специалистов. Он не только проводит значительную работу по обслуживанию Форума и его государств-членов, но и помогает им в их контактах с соответствующими заинтересованными субъектами, способствуя повышению роли лесов в рамках различных глобальных процессов и одновременно взаимодействуя с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций в достижении целей будущего международного механизма по лесам в контексте продолжающихся консультаций по повестке дня в области развития на период после 2015 года.

¹⁶ См. пункт 78(b) резюме сопредседателей (E/CN.18/2015/10) в приложении к докладу специальной группы экспертов о работе своего первого совещания, доклад по результатам независимой оценки, резюме сопредседателей по итогам семинара по международному механизму по лесам на период после 2015 года, Пекин, 29–31 октября 2014 года (E/CN.18/2015/9, приложение) и раздел XII документа E/CN.18/2015/11.

53. Результаты межсессионных консультаций говорят о том, что для обеспечения эффективной и действенной работы международного механизма по лесам после 2015 года потребуются укрепить созданный на базе Департамента по экономическим и социальным вопросам секретариат Форума, в том числе определить приоритетные области его деятельности и выделить ему ресурсы в объеме, соизмеримом с задачами, стоящими перед ним на период после 2015 года. С этой целью по итогам межсессионных консультаций было предложено предоставить в распоряжение секретариата Форума более значительный объем людских и финансовых ресурсов, в том числе за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, с тем чтобы секретариат мог выполнять свои многочисленные функции эффективным и результативным образом¹⁷.

Будущее Совместного партнерства по лесам

54. Суть одного из предложений, сформулированных в докладе по результатам независимой оценки, состоит в создании структуры «Организация Объединенных Наций — леса», которая заменит Совместное партнерство по лесам или будет функционировать параллельно с ним. Как представляется, данное предложение направлено на придание нынешнему Совместному партнерству более официального статуса и закрепление за ним функций поддержки работы будущего международного механизма по лесам, в том числе в такой области, как взаимодействие науки и политики. Независимо от его названия, важно, чтобы в будущем Совместное партнерство по лесам переориентировалось на оказание поддержки в работе Форума и на укрепление сотрудничества и координации в области лесной тематики. Реформированный механизм партнерства в своей работе будет более неукоснительно следовать указаниям Форума в том, что касается его приоритетов и обязанностей, а также институциональных механизмов и методов работы. Это поможет будущему Совместному партнерству по лесам расширить свое взаимодействие и сотрудничество с его организациями-членами¹⁸.

В. Интеграция будущего международного механизма по лесам в более широкий контекст повестки дня в области развития на период после 2015 года

55. Включение конкретных связанных с лесами показателей в состав двух целей, предложенных рабочей группой по целям в области устойчивого развития открытого состава, а также признание многофункционального характера лесов представляют собой важные моменты, которые, безусловно, должны быть учтены в работе над будущим международным механизмом по лесам. Конкретные связанные с лесами показатели в составе целей 6 и 15 можно было бы включить в обновленный документ по лесам, а также в его глобальные цели.

¹⁷ См. пункт 78(b) резюме сопредседателей в приложении к документу E/CN.18/2015/10, пункты 61-10, 62-13 и 62-18 доклада по результатам независимой оценки международного механизма по лесам и раздел XII документа E/CN.18/2015/11.

¹⁸ С другими мнениями о будущем Партнерства можно ознакомиться в документе E/CN.18/2015/7.

56. Являясь единственным универсальным межправительственным директивным органом, занимающимся лесной тематикой, Форум располагает всеми возможностями для отслеживания прогресса в реализации лесохозяйственных целей и задач, предложенных, в частности рабочей группой по целям в области устойчивого развития открытого состава. В этой связи необходимо, чтобы такие направления, получившие отражение в обновленном документе по лесам и всех утвержденных Генеральной Ассамблеей решениях по повестке дня в области развития на период после 2015 года в ее части, касающейся лесов, как осуществление, контроль, оценка и подотчетность, занимали центральное место в работе международного механизма по лесам после 2015 года и, особенно, в работе будущего Форума.

57. Поэтому государства-члены могли бы с пользой для дела рекомендовать Форуму в будущем играть конкретную роль в обеспечении мониторинга и оценки хода выполнения всех связанных с лесами и утвержденных Генеральной Ассамблеей в контексте повестки дня на период после 2015 года мероприятий и обеспечивать отчетность по ним перед Политическим форумом высокого уровня по вопросам устойчивого развития. Следовательно, в будущем международный механизм по лесам должен будет играть роль связующего звена между лесным сообществом и более широкой аудиторией устойчивого развития и Политическим форумом высокого уровня.

58. Если государства-члены на одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам примут рамочное соглашение по изложенным в настоящем докладе вопросам, эти вопросы, по меньшей мере часть из них, например обновление документа по лесам, можно будет более подробно проработать в течение межсессионного периода после проведения в сентябре встречи на высшем уровне для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года и в декабре 2015 года в Париже двадцать первой конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В этом случае удастся обеспечить полную согласованность решений встречи на высшем уровне для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года с решениями двадцать первой конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

С. Стратегическое планирование и поощрение сотрудничества и участия

Стратегический план/программа Организации Объединенных Наций по лесам

59. Эффективность и действенность механизма по лесам после 2015 года будет зависеть от разработки стратегического плана его работы. О необходимости разработки стратегического плана работы будущего международного механизма по лесам также говорилось в ходе межсессионных консультаций¹⁹. Такой стратегический план мог бы после 2015 года и вплоть до 2030 года слу-

¹⁹ См. пункт 78(b) резюме сопредседателей в приложении к документу E/CN.18/2015/10; доклад по результатам независимой оценки; E/CN.18./2015/9, приложение; и раздел XII документа E/CN.18/2015/11.

жить руководством и ориентиром в работе будущего механизма и его компонентов и обеспечить общую основу для дальнейшего продвижения по пути достижения целей будущего международного механизма по лесам. Такой стратегический план служил бы руководством и при формулировании рассчитанных на короткий срок планов работы и программ, которые затем могут быть доработаны, чтобы в конечном итоге на их основе сформировать программу Организации Объединенных Наций по лесам.

Участие в работе Международного механизма по лесам после 2015 года

60. Необходимо и далее поощрять вовлечение широкого круга заинтересованных субъектов в работу международного механизма по лесам после 2015 года, когда от него потребуется значительно укрепить свои связи и контакты с существующими региональными и субрегиональными организациями, процессами и механизмами для создания платформ регионального сотрудничества и обеспечения координации по вопросам неистощительного лесопользования. Связи и контакты можно также укрепить на основе межрегионального, общерегионального и тематического сотрудничества и координации.

61. На период после 2015 года Форум должен разработать новые подходы к расширению участия заинтересованных субъектов в работе международного механизма по лесам и создать новые механизмы для обеспечения такого участия. Необходимо будет расширить круг заинтересованных субъектов по сравнению с нынешним статус-кво (которое сейчас ограничивается только рядом крупных групп) и включить в него, в частности, представителей гражданского общества, частного сектора, местных общин и организаций. Однако в будущем такое участие не должно сводиться только к проведению официальных сессий Форума, а предусматривать разные возможности, например возможность организации в ходе сессий Форума встреч с участием партнеров.

VI. Выводы и рекомендации²⁰

62. 2015 год для международного сообщества является примечательным с точки зрения формирования общей повестки дня в области развития. Разрабатываемая сейчас повестка дня обещает быть амбициозной и нацеленной на преобразования.

63. Результаты нынешнего обзора и решение по международному механизму по лесам на период после 2015 года открывают перед государствами — членами Форума возможность своевременно разработать на период после 2015 года прочный и надежный механизм, внести свой вклад в продолжающееся обсуждение повестки дня в области развития на период после 2015 года и обеспечить включение лесной тематики и международного механизма в более широкий

²⁰ Настоящие выводы и рекомендации базируются, главным образом, на результатах межсессионных консультаций, проведенных в течение последних двух лет, в частности на положениях пункта 78(b) резюме сопредседателей в приложении к документу E/CN.18/2015/10, доклада по результатам независимой оценки международного механизма по лесам, раздела XII приложения к документу E/CN.18/2015/11, приложении к документу E/CN.18/2015/9, материалах страновой инициативы Швейцарии (см. E/CN.18/2015/12) и мнениях государств-членов и других заинтересованных субъектов относительно международного механизма по лесам.

контекст глобальной повестки дня в области развития в сроки, увязанные со сроками принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

64. Конструктивным вкладом в обсуждение проекта итогового документа сентябрьской встречи на высшем уровне Организации Объединенных Наций, на которой должна быть принята повестка дня в области развития на период после 2015 года, могло бы стать принятие на одиннадцатой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам сформулированной в четких и недвусмысленных выражениях декларации министров и содержащей такие же формулировки резолюции по будущему механизму. На одиннадцатой сессии государства-члены должны активизировать работу нынешнего механизма и сформировать более эффективный, пользующийся большим влиянием и работающий на опережение механизм на период после 2015 года, нацеленный на решение нынешних и новых задач и унаследовавший самое лучшее от предыдущего механизма вместе с передовым опытом и извлеченными уроками, тщательно проанализировав все его сильные и слабые стороны.

65. Принятие на одиннадцатой сессии Форума резолюции по международному механизму по лесам открывает возможность заключить рамочное соглашение по вопросам структуры, функционирования и дальнейшего руководства работой всех компонентов международного механизма по лесам на период после 2015 года, в том числе по мерам активизации осуществления и финансирования перехода на неистощительное лесопользование, интегрировать будущий механизм в повестку дня в области развития на период после 2015 года, подлежащей утверждению Генеральной Ассамблеей, обеспечить стратегическое планирование и участие и мобилизовать достаточные ресурсы для финансирования работы международного механизма по лесам в будущем.

66. При принятии на своей одиннадцатой сессии решения по международному механизму по лесам на период после 2015 года Форум Организации Объединенных Наций по лесам, возможно, пожелает:

а) признать большое значение всех видов лесов и всех пород деревьев для устойчивого удовлетворения потребностей всех людей, а также вклад всех видов лесов и всех пород деревьев в решение сложных и взаимосвязанных глобальных проблем;

б) приветствовать усилия, предпринимаемые странами и другими субъектами для пропаганды принципа неистощительного пользования всеми видами лесов на национальном, региональном и международном уровнях;

с) выразить обеспокоенность в связи с продолжающейся утратой лесного покрова, а также в связи с отсутствием достаточного прогресса в осуществлении мер по переходу на неистощительное пользование всеми видами лесов и всеми породами деревьев и в связи с фрагментацией этих мер, а также подчеркнуть роль будущего международного механизма по лесам в обращении вспять этих тенденций;

д) напомнить о резолюциях 2000/35 и 2006/49 Экономического и Социального Совета и резолюциях 7/1 и 10/2 Форума, которые обеспечили основу для проведения обзора нынешнего состояния международного механизма по лесам;

е) принять к сведению результаты процесса подготовки к обзору эффективности нынешнего международного механизма по лесам, в том числе мнения стран и заинтересованных субъектов, приведенные в докладе по результатам независимой оценки международного механизма по лесам, и инициативы стран и основных групп, а также итоги работы двух совещаний специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по международному механизму по лесам;

ф) отметить достижения, извлеченные уроки и недостатки в работе нынешнего механизма и обратить внимание на то, чтобы в будущем механизм в своей работе опирался на сильные стороны нынешнего механизма и не повторял его ошибок;

г) принять к сведению работу, ведущуюся в рамках других связанных с лесной тематикой нормоустанавливающих механизмов, таких как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенция о биологическом разнообразии и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке;

h) подчеркнуть, что в 2015 году открывается уникальная возможность для интеграции и помещения лесохозяйственной тематики и будущего международного механизма по лесам в более широкий контекст повестки дня в области развития на период после 2015 года, подлежащей утверждению Генеральной Ассамблеи;

i) подчеркнуть, что в будущем международный механизм по лесам должен организовывать свою работу таким образом, чтобы быть в состоянии эффективно решать ключевые проблемы, касающиеся лесов, выработки политики, выполнения поставленных задач, мобилизации ресурсов, а также координации и сотрудничества по вопросам неистощительного пользования всеми видами лесов и всеми породами деревьев;

j) обратить особое внимание на важность межсекторальных подходов к борьбе с обезлесением и к повышению вклада лесов в устойчивое развитие.

67. Форум, возможно, пожелает рассмотреть возможность:

а) продления работы международного механизма по лесам на период 2015–2030 годов с целью дальнейшего продвижения вперед принципа неистощительного пользования всеми видами лесов, а также укрепления политической приверженности достижению этой цели;

б) определения круга целей и задач международного механизма по лесам на период после 2015 года с акцентом на осуществление обновленного документа по лесам и с включением в него всех связанных с лесохозяйственной тематикой вопросов повестки дня в области развития на период после 2015 года, подлежащей утверждению Генеральной Ассамблеей на встрече на высшем уровне в сентябре 2015 года;

с) уточнения функций его ключевых компонентов (будущего Форума, государств-членов, участвующих в работе Форума, секретариата Форума и его механизма содействия, Бюро Форума, обновленного документа по лесам, Совместного партнерства по лесам, основных групп и региональных и субрегио-

нальных организаций и процессов, имеющих непосредственное отношение к лесохозяйственной тематике);

d) сохранения универсального характера членского состава будущего Форума, имеющего статус вспомогательного органа Экономического и Социального Совета и базирующегося в Нью-Йорке.

68. Форум, возможно, пожелает также рассмотреть следующие вопросы:

a) проведение в будущем сессий Форума раз в два года;

b) способы информирования на различных форумах о многочисленных выгодах, предоставляемых лесами, чтобы повысить политическую значимость лесов на глобальном уровне, активизировать сотрудничество и добиться большей согласованности в работе будущего Форума, например через расширение в будущем полномочий председателя Бюро Форума, а также с помощью других мер, в том числе через:

i) обеспечение участия в работе этапа заседаний высокого уровня Политического форума по устойчивому развитию и в совещаниях руководящих органов организаций — членов Совместного партнерства по лесам, в том числе в работе конференций сторон Рио-де-Жанейрских конвенций;

ii) проведение регулярных встреч с председателями руководящих органов организаций — членов Совместного партнерства по лесам;

c) создание имплементационного комитета Форума, который будет заседать в межсессионный период и перед которым будет поставлена задача отслеживать и анализировать прогресс в осуществлении и финансировании обновленного документа по лесам и представлять в адрес Форума отчеты с соответствующими рекомендациям;

d) обеспечение того, чтобы сессии Форума собирали более широкий круг участников и были привлекательными в глазах всех заинтересованных субъектов, включая частный сектор, и чтобы на сессиях Форума практиковался широкий обмен извлеченными уроками и передовым опытом;

Активизация осуществления и финансирования перехода на неистощительное лесопользование

e) создание при Целевом фонде Форума стратегического целевого фонда добровольных взносов в целях укрепления потенциала стран в деле осуществления обновленного документа по лесам и достижения его глобальных целей, а также в целях финансирования модернизированного механизма содействия;

f) подтверждение того, что все 10 функций механизма содействия остаются в силе в течение всего времени работы модернизированного механизма содействия;

g) повышение статуса механизма содействия путем создания на его базе механизма содействия переходу на неистощительное лесопользование/глобального лесного механизма/лесного механизма Форума Организации Объединенных Наций по лесам для выполнения следующих дополнительных функций:

- i) оказание помощи странам в получении доступа к финансированию из существующих и новых фондов (например, ГЭФ и Зеленого климатического фонда (ЗКФ)), в том числе на основе разработки стратегий, программ и проектов;
- ii) оказание помощи странам в подготовке национальных планов действий в целях осуществления обновленного документа по лесам и информирования о ходе его осуществления;
- iii) выявление пробелов, препятствий и возможностей в работе частных источников финансирования перехода на неистощительное лесопользование, на долю которых приходится основной объем финансирования лесохозяйственной деятельности, в том числе на основе установления партнерских отношений между государственным и частным секторами и корпоративной социальной ответственности;
- h) обновление документа по лесам, в частности:
 - i) смена его названия, чтобы повысить его популярность и активизировать его осуществление;
 - ii) уточнение сроков реализации глобальных целей;
 - iii) интеграция связанных с лесами мероприятий, фигурирующих в повестке дня в области развития на период после 2015 года, подлежащей утверждению Генеральной Ассамблеей, и глобальных целей в отношении лесов на согласованной и взаимодополняющей основе;
 - iv) увязка глобальных целей в отношении лесов с другими имеющими непосредственное отношение к лесам событиями, произошедшими после 2007 года (например с СВОД-плюс и Айтинскими задачами в области биоразнообразия);
- i) обращение к странам с призывом пропагандировать и использовать обновленный документ по лесам в качестве единой и общей основы практической реализации международных инициатив и соглашений, уделяя особое внимание конкретным аспектам лесов (например, СВОД-плюс, Айтинские задачи в области биоразнообразия, правоприменение, управление и торговля в лесном секторе (ПУТЛС) и плата за экосистемные услуги;
- j) одобрение решения ГЭФ учредить в ходе шестого цикла пополнения своих средств специальную программу по стимулированию перехода на неистощительное лесопользование;
- k) обращение к ГЭФ с призывом в контексте его следующего цикла пополнения своих ресурсов рассмотреть возможность:
 - i) создания специального информационно-координационного центра неистощительного лесопользования;
 - ii) выполнения функций финансового механизма по осуществлению обновленного документа по лесам;
- l) включение в число приоритетных задач на будущее международного механизма по лесам интеграцию принципов правоприменения и благого управления в лесном секторе на всех его уровнях и налаживание сотрудниче-

ства с этой целью с другими подразделениями Организации Объединенных Наций;

m) укрепление режима правоприменения и поощрение благого управления в лесном секторе на всех его уровнях с целью оказания поддержки в переходе на неистощительное лесопользование и искоренения незаконной практики в соответствии с национальным законодательством, стратегиями и приоритетами;

Мониторинг, оценка и отчетность

n) синхронизация цикла и форм отчетности стран перед будущим форумом о ходе осуществления обновленного документа по лесам, в том числе достижения глобальных целей в отношении лесов с пятилетним отчетным циклом Глобальной оценки лесных ресурсов Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Организации Объединенных Наций (ФАО) и с будущими требованиями к предоставлению отчетности о мероприятиях в лесохозяйственной сфере повестки дня в области развития на период после 2015 года, подлежащей утверждению Генеральной Ассамблеей;

o) подготовка каждые пять лет содержательной публикации о ходе осуществления обновленного документа по лесам на основе докладов, представляемых странами Форуму, и информации и данных из соответствующих источников;

p) устранение пробелов в данных о лесных ресурсах, в том числе с помощью разработки показателей в области социально-экономических аспектов лесов, управления лесохозяйственной деятельностью и ее финансирования;

q) дальнейшее совершенствование методологии оценки, с тем чтобы с большей точностью определить полную стоимость лесной продукции и услуг, а также их вклад в обеспечение устойчивого развития;

r) подведение официальной основы под сотрудничество в области сбора данных, управления массивами данных, обеспечения доступности данных, а также обмена данными между Форумом, ФАО, Международной организацией по тропической древесине и в рамках Рио-де-Жанейрских конвенций в свете необходимости сокращения бремени отчетности, которое лежит на государствах-членах, повышения степени согласованности данных и недопущения дублирования;

s) рассмотрение возможности создания при Форуме глобального партнерства по показателям лесохозяйственной деятельности в целях удовлетворения потребностей в организации на глобальном уровне отчетности в этой области, оказания содействия в отслеживании прогресса в переходе на неистощительное лесопользование и создания единой базы отчетности по лесам на основе Совместного вопросника по лесным ресурсам и результатов работы целевой группы Совместного партнерства по лесам по упорядочению практики представления докладов по лесной тематике;

Секретариат

t) надлежащая проработка решений, как об этом говорится в резюме сопредседателей в приложении к докладу первого совещания специальной

межправительственной группы экспертов по международному механизму по лесам, в пунктах 61-10, 62-13 и 62-18 доклада по результатам независимой оценки международного механизма по лесам и в разделе XII второго доклада специальной группы экспертов в их части, касающейся укрепления секретариата Форума, созданного на базе Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам в Нью-Йорке;

Будущее Совместное партнерство по лесам

u) укрепление Партнерства, в том числе путем вынесения конкретных рекомендаций в отношении его плана работы на будущее, обеспечения согласованности приоритетов Форума с приоритетами его будущего стратегического плана, а также обеспечения надлежащего финансирования Партнерства;

Региональное сотрудничество и участие основных групп

v) обращение к региональным субъектам с предложением рассмотреть возможность организации совещаний для обсуждения региональных вопросов, имеющих непосредственное отношение к повестке дня Форума, в те годы, когда сессии Форума не проводятся, и представления ими своих докладов имплементационному комитету Форума;

w) использование региональных критериев и показателей в качестве механизма осуществления решений Форума и стратегического плана международного механизма по лесам;

x) вовлечение соответствующих региональных структур, в том числе региональных комиссий Организации Объединенных Наций и ФАО, в оказание поддержки Форуму в его будущей работе;

y) продолжение взаимодействия с региональными организациями в качестве одного из эффективных средств оказания помощи государствам-членам в области финансирования лесохозяйственной деятельности;

z) организация в связи с проведением сессий Форума однодневного партнерского форума с участием представителей всех заинтересованных сторон для обмена опытом и извлеченными уроками в областях осуществления, финансирования, а также по другим вопросам, касающимся неистощительного лесопользования, и внесения иного вклада в работу Форума;

aa) повышение авторитета Форума среди организаций частного сектора, в том числе посредством проведения совместных мероприятий, представительства в составе официальных делегаций на сессиях Форума и участия в межсессионной деятельности и совещаниях;

bb) создание тематических целевых групп/консультативной группы в качестве дополнительного механизма стимулирования участия заинтересованных субъектов;

Интеграция в повестку дня в области развития на период после 2015 года мероприятий, утвержденных Генеральной Ассамблеей, и их увязка с основными процессами

cc) в будущем Форум Организации Объединенных Наций по лесам должен трансформироваться в орган, ставящий своей задачей отслеживание и

оценку хода осуществления обновленного документа по лесам, а также представление Политическому форуму высокого уровня докладов о связанных с лесами мероприятиях, включенных в повестку дня в области развития на период после 2015 года и утвержденных Генеральной Ассамблеей;

Стратегический план/программа Организации Объединенных Наций по лесам

dd) разработка стратегического плана или программы Организации Объединенных Наций, которые должны служить руководством в работе будущего механизма по лесам и его ключевых компонентов;

ee) практическая реализация этого плана или программы на основе разработки более краткосрочной программы работы, обеспеченной необходимыми ресурсами и обладающей необходимой гибкостью, и определение приоритетных областей, функций и обязанностей основных компонентов будущего механизма;

Последующие меры в свете решений одиннадцатой сессии

ff) создание в 2016 году для работы в межсессионный период рабочей группы Форума, которая будет выносить предложения Форуму, в частности по обновленному документу по лесам и стратегическому плану работы будущего международного механизма по лесам;

gg) проведение в 2017 году специальной сессии Форума для рассмотрения выводов по итогам работы рабочей группы Форума;

hh) принятие решения о назначении в 2017 году сразу же после завершения одиннадцатой сессии Форума пяти членов Бюро специальной сессии Форума, чтобы обеспечить руководство межсессионной работой в рамках подготовки к специальной сессии.