



## 联合国森林论坛

## 第十届会议

2013年4月8日至19日，土耳其伊斯坦布尔

临时议程\* 项目3

评估执行关于所有类型森林的无法律  
约束力文书和实现四项全球森林目标  
的进展情况评估执行关于所有类型森林的无法律约束力文书和实现四项  
全球森林目标的进展情况

## 秘书长的报告\*\*

## 摘要

本报告合并和总结 55 个国家志愿提交的资料，其中述及他们为执行森林文书、四项全球森林目标而采取的行动和取得的进展，以及森林和可持续森林管理对实现千年发展目标的贡献。此外，本报告借鉴了联合国粮食及农业组织(粮农组织)编写的《2010 年全球森林资源评估报告》中的数据，并概述森林论坛秘书处和粮农组织开展的协作活动，其中包括关于提交国家报告的能力建设讲习班、拟订论坛第十届会议的报告格式以及关于执行森林文书的试点项目。

\* E/CN.18/2013/1。

\*\* 本报告因需要列入更新资料而延迟印发。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 背景 .....	3
三. 向论坛第十届会议提交报告的程序方面问题 .....	4
四. 提交论坛第十届会议的国家报告摘要 .....	5
A. 森林文书执行情况概述 .....	5
B. 森林文书和全球森林目标 .....	5
C. 方方面面的进展情况 .....	15
五. 森林对实现千年发展目标的贡献 .....	17
六. 结论 .....	23
七. 建议 .....	23

## 一. 导言

1. 本报告回应联合国森林论坛第 7/1 号决议，尤其是决议附件第 1 段(c)分段。根据该分段，论坛每届会议将讨论实现各项全球森林目标以及执行关于所有类型森林的无法律约束力文书(下称森林文书)。根据所通过的决议中关于森林促进人民、生计和消除贫穷的第 3 段，论坛第九届会议请论坛秘书处为第十届会议制定一个简化的报告格式，报告执行森林文书和均衡报告四项森林目标的情况，并要求秘书处为此与森林合作伙伴关系其他成员协商(见 E/2011/42)。

2. 在决议第 4 段中，论坛请会员国和森林合作伙伴关系成员发起并支持更多的试点项目，继续支持加纳、利比里亚、尼加拉瓜和菲律宾现有的执行森林文书的试点项目。还鼓励捐助国和其他有此能力的国家及伙伴关系成员向论坛信托基金自愿捐款，使论坛秘书处能够应要求有效地协助编写自愿的国家报告。还请联合国粮食及农业组织(粮农组织)考虑如何能够、包括通过全球森林资源评估方案，将森林文书的各项内容及其全球森林目标进一步纳入其关于世界森林状况的简化报告。

3. 本报告参照了 55 个国家根据 2011-2012 年期间通过与政府代表和国际专家的广泛磋商所制定的报告模板而自愿提交的国家资料。这些磋商由论坛秘书处和粮农组织通过区域能力建设讲习班<sup>1</sup> 共同开展，来自 60 个国家的 90 名论坛和森林资源评估国家协调人参加了这些讲习班。商定格式是为了补充其他与森林有关的报告程序并提供数据，说明森林和可持续森林管理对实现千年发展目标的贡献。报告中还纳入了粮农组织全球森林资源评估的数据，以及由德国和日本政府成立并由粮农组织落实的执行森林文书试点项目的数据。

## 二. 背景

4. 2007 年 12 月，大会通过了第 62/98 号决议附件载列的森林文书，以便：(a) 加强所有级别的政治承诺和行动，以有效实行所有类型森林的可持续管理，实现共同的全球森林目标；(b) 使森林为实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标做出更大贡献，尤其是在消除贫穷和环境可持续性方面；(c) 为国家行动和国际合作提供一个框架。

5. 在森林文书第五节第 5 段中，会员国重申承诺在全球、区域及国家各级努力取得进展，争取到 2015 年实现四项全球森林目标。此外，他们在第 6 和第 7 段中确定了与国际合作和执行方式有关，以实现森林文书宗旨的 25 项国家政策和措施及 19 项行动。在第 8 和第 9 段中，他们探讨了监测和评估实现这一宗旨的

<sup>1</sup> 这些讲习班由论坛秘书处和粮农组织联合举办，时间和地点分别为：曼谷(2011 年 10 月 10-12 日)；内罗毕(2011 年 12 月 13-15 日)；阿克拉(2012 年 2 月 6-8 日)；贝鲁特(2012 年 4 月 11-13 日)和圣地亚哥(2012 年 4 月 18-20 日)。

进展情况，以及需要自愿提交国家报告，以此作为向论坛定期提交关于文书的报告的一部分等问题。

6. 各国已据此采取行动，并表示他们有更多兴趣开展对外合作，以支持他们努力执行森林文书。在这方面，粮农组织同论坛秘书处密切协调，并在德国和日本政府支持下，不断提高各国对森林文书的理解。粮农组织同德国政府和国家森林方案融资机制合作，支持在四个国家开展执行森林文书试点项目，2008年首先在加纳开始实施。到2011年，已经出现了三个新的试点项目国家：利比里亚、尼加拉瓜和菲律宾。

7. 四个试点项目国家参照森林文书中商定的25项国家政策和措施，对本国情况进行了参与性评估。这些评估涉及到地方和国家两级大批不同的利益攸关方。根据那些评估，每个试点国家根据国家表现被视为较弱的领域，确定了一些需要优先采取行动的政策和措施。在该项目支持下，各国开展能力建设和其他关键的促进活动，解决优先问题。他们还开发了用于执行森林文书的监测和评价系统。此外，截至2012年底，在下列国家表示有意在执行文书方面获得支持之后，已经向他们提供了技术和资金支持：中国、加蓬、印度、蒙古、尼日利亚、斯威士兰和赞比亚。<sup>2</sup>

8. 2012年，中国和印度在粮农组织的技术和资金支持下举办了国家讲习班，用于促进执行和监测森林文书方面的能力发展。中国在全国不同地方建立了12个试点，用于展示和监测执行情况。

9. 尼日利亚和赞比亚计划在2013年1月举办能力发展国家讲习班。粮农组织还支持加蓬、蒙古和斯威士兰举办能力发展活动。

10. 根据试点国家的经验，设计制作了一个能力发展模块，以提高对文书的认识，并帮助国家一级的执行和监测。论坛秘书处和粮农组织在2011-2012年期间联合举办的五个区域能力建设讲习班采用了这一模块。秘书处和粮农组织预计在2013年将同各国就能力建设讲习班和有关提交报告和森林文书的项目开展进一步合作。

### 三. 向论坛第十届会议提交报告的程序方面问题

11. 在提交报告时，论坛秘书处已收到下列55个国家提交的资料：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、孟加拉国、加拿大、中国、哥斯达黎加、科特迪瓦、塞浦路斯、多米尼加共和国、芬兰、法国、加蓬、德国、加纳、格林纳达、圭亚那、印度、以色列、意大利、牙买加、日本、利比里亚、马达加斯加、马来西亚、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、尼泊尔、尼加拉瓜、尼日尔、

<sup>2</sup> 关于这四个试点项目的更多信息，可在下列网站上查阅：<http://www.fao.org/forestry/nfp/78462/en/>。

尼日利亚、挪威、巴拿马、巴布亚新几内亚、菲律宾、葡萄牙、圣卢西亚、沙特阿拉伯、斯洛伐克共和国、南非、斯里兰卡、苏里南、瑞士、多哥、特里尼达和多巴哥、土耳其、乌克兰、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和巴勒斯坦国。<sup>3</sup> 这是有史以来提交论坛的报告数量最多的一次。<sup>4</sup>

12. 只有 10 个国家在规定期限(2012 年 9 月 30 日)前提交了国家报告。大多数报告是在规定期限后收到的,有些到 2013 年 1 月才收到。各报告的长度和详细程度均有所不同。因此,秘书处进行彻底分析和综合的时间有限,在阅读本报告时应考虑到这些限制因素。本报告应该被视为有关森林文书执行情况及其四项全球森林目标实现情况的概述。

## 四. 提交论坛第十届会议的国家报告摘要

### A. 森林文书执行情况概述

13. 2007 年通过的森林文书加强了对管理、养护和可持续开发所有类型森林的全球承诺,这是国家和国际两级森林政策的总体原则。

14. 文书的各项规定尽管是在 6 年多以前谈判达成并通过的,但仍然有高度的相关意义。各国报告的各项活动和行动遵循森林文书中载列的规定。各国在监测文书中载列的规定和措施的同时,还对实现四项全球森林目标的进展情况进行跟踪。

15. 各国正在开始认识到文书及其四项全球森林目标的全部潜力,并在设计和执行森林政策时将其纳入考虑范围。通过各国参加和参与区域讲习班以及对试点项目表现出的兴趣,论坛秘书处和粮农组织就执行森林文书并提交报告所开展的各项活动的产出已经展示了这一点。除了联合国的六种正式语文,森林文书已被下列国家翻译成本国的语言:阿富汗(达里语和普什图语)、阿尔巴尼亚、芬兰、德国、印度、意大利、日本、马来西亚、斯洛伐克共和国、斯里兰卡(僧伽罗语)、苏里南和土耳其。

### B. 森林文书和全球森林目标

**全球目标 1: 通过可持续森林管理,包括保护、恢复、植树造林和重新造林,扭转世界各地森林覆盖丧失的趋势,更加努力地防止森林退化**

16. 在全球层面扭转森林覆盖丧失趋势方面已经取得一些进展。根据粮农组织的《2010 年全球森林资源评估报告》,全世界的森林总面积仅仅超过 40 亿公顷,相当于土地总面积的 31%。尽管砍伐森林的速度正在放缓,从 1990 年代的每年 1 600

<sup>3</sup> 尽管秘书处收到了 55 份报告,但其中 2 份没有采用第十届会议的报告格式。因此,大多数资料依据 53 个国家的答复。在可行情况下,在编写本文件过程中汇总并采用了所有报告提供的资料。

<sup>4</sup> 所有国家报告可在论坛网站上查阅:<http://www.un.org/esa/forests/reports-unff10.html>。

万公顷下降到过去十年的每年 1 300 万公顷，但仍然较高。森林砍伐和森林覆盖丧失速度最高的地区仍然是南美和非洲。森林覆盖增加的地区是温带和寒带地区，增加方法主要是植树造林和森林的自然扩展。

17. 向论坛第十届会议提交报告的 55 个国家的森林总面积大约为 15 亿公顷，仅占全球森林覆盖面积的超过 37%。这些提交报告国家的总数据显示在实现全球目标 1 方面出现了积极趋势，因为根据 2005 年至 2010 年的《全球森林资源评估报告》，森林覆盖率在这一期间增长了 0.3%。

18. 扭转森林覆盖丧失趋势方面的进展反映为，提交报告国家为实现全球目标 1 采取了大量行动，其中许多行动是在通过联合国森林论坛商定的国际承诺的推动下采取的。国家森林方案、国家森林政策和森林立法得到制订和/或加强，就是这一趋势的明显例子。自森林文书于 2007 年获得通过以来，大多数提交报告国家(53 个国家中有 46 个国家)已经做出协调一致的努力，加强本国与森林有关的立法，包括执法和治理，以支持可持续的森林管理。

#### 加强对可持续森林管理的政治承诺

19. 许多层面对森林的更多关注和兴趣，体现为提交报告国家对可持续森林管理做出了各种承诺，特别采取的方法包括制订和修订国家森林政策、立法和/或国家森林方案。根据《2010 年全球森林资源评估报告》，国家森林方案的覆盖面已经达到全世界森林面积的 75%。提交报告国家提供的资料证实了这一趋势，其中 75%的国家表示他们制定有国家森林方案，将近 90%的国家报告他们制定有具体的国家森林政策和法律。

20. 森林与其他部门之间的跨部门合作已经得到加强，人们日益认识到这种合作是处理和实现与森林有关的国家和国际目标的重要手段。几乎所有国家(53 个国家中的 50 个)都报告说，已经建立负责跨部门合作的机构间机制，以实现可持续森林管理。农业部门以及与气候变化有关的问题，是各国报告开展合作最多的领域。所报告的行动包括建立部委间、机构间指导委员会以及各种平台和咨询理事会，在相关利益攸关方之间建立参与式讨论渠道。几个国家报告已制定部委间战略，把自然资源作为一个整体进行管理，而不是专门管理森林资源。所提交的报告显示，森林问题正在成为与管理自然资源有关的更广泛议程和/或战略的一部分。

21. 各国为实现全球目标 1 而采取的行动和措施有：

(a) 加拿大实行可持续森林管理，并通过法律规定，公共土地上砍伐的所有森林必须成功再生；

(b) 德国在联邦和国家以下一级通过法律规定，如果森林改变用途或出现退化，有义务进行补偿性的植树造林；

(c) 中国自 2009 年以来一直在实施补贴政策，以支持森林培育、植树造林和生产高质量的种子。通过大规模的植树造林和森林资源保护，中国实现了森

林覆盖率的大幅增长，森林总面积在 1992 年至 2012 年期间增加了 61 688 400 公顷；

(d) 印度也启动了一项计划，通过植树造林和农林制度增加森林覆盖率；

(e) 利比里亚已经制定并且目前正在实施一项重新造林政策；

(f) 缅甸已经建立一个保护区制度和持续木材认证计划程序，以便扭转森林覆盖丧失趋势，减少森林退化；

(g) 日本在植树造林和森林管理方面已经采取各种技术转让和人力资源发展举措。日本已经修订《森林法》，以支持振兴森林和林业，并已采取措施，增强森林的固碳能力；

(h) 尼泊尔一直在实施与森林有关的各种方案，以扭转森林覆盖丧失的趋势；

(i) 尼日尔的目标是通过 2012-2021 年国家林业计划，将森林覆盖率增加大约 15%；

(j) 2012 年，挪威启动了一项战略，内容涉及植树造林和增加重新造林，保护森林和林地，增加使用生物能源和增加使用木材，以代替对气候危害较大的能源和建筑材料；

(k) 南非实施植树造林战略以后，确定将 10 万公顷的潜在自然土地用于植树造林目的；

(l) 多哥的目标是通过新的国家森林政策，每年造林 5 000 公顷；

(m) 乌克兰的森林面积每年增加 35 000 至 40 000 公顷；

(n) 澳大利亚、科特迪瓦、加纳、圭亚那、日本、缅甸、尼加拉瓜、挪威、巴布亚新几内亚、苏里南等一些国家报告已经签署同促使发展中国家降低因森林砍伐和退化所产生的排放(降排)强化机制有关的双边协议和/或采取植树造林行动。

#### 森林执法和治理

22. 四分之三的提交报告国家报告说，自 2007 年以来已经修正本国的森林立法。各国已经采取重大努力，打击森林产品的非法贸易。例如，德国、加纳、圭亚那、意大利、牙买加和利比里亚最常报告的行动同实施欧洲联盟的立法有关，诸如欧洲联盟的《森林执法、治理和贸易行动计划》、新的欧洲联盟木材法规以及非欧盟国家和欧洲联盟之间的自愿伙伴关系协议。

23. 一些国家提供了一些事例，说明为加强合法森林产品的贸易而采取的森林执法行动和措施。美利坚合众国报告了经修正的《Lacey 法》(2008 年)，该法禁止就违反国内法和国际法生产的木材和植物产品进行贸易。美利坚合众国还着重提到同亚太经济合作组织非法采伐和相关贸易专家组进行了接触，并与一些国家签

署了打击非法采伐的双边协议。另外还提到向国际刑警组织的野生动植物犯罪工作组提供支持。

24. 加纳报告已经制定了合法性保证制度法规，用于指导实行该制度以及发放《森林执法、治理和贸易行动计划》规定的许可证。同样，尼加拉瓜报告已经建立监管机制并采取行动，以控制非法贩运森林产品。缅甸、圣卢西亚和斯里兰卡着重提到最近修正了本国关于森林保护的森林立法。

25. 提交报告国家还着重提到了关于森林法执法的双边合作。例如，越南报告了同老挝人民民主共和国、柬埔寨、中国和大韩民国之间的合作。尼泊尔报告启动了南亚野生动植物执法网络，这为南亚加强野生动植物执法的区域合作打开了一个新篇章。

26. 在其他提交报告国家，已经制定议定书来确定在市场上发现的木材和木材产品的合法性。例如，菲律宾采伐木材必须由政府部门批准，并且要符合《濒危野生动植物种国际贸易公约》的规定。南非一直在根据公约，对通过其边境的木材进行监测和控制。巴布亚新几内亚目前正在开发追踪与核查系统，日本正在利用与伙伴国家之间的卫星数据和信息交流来开发森林监测技术，用于开发一个木材/原木追踪系统。日本还就非法伐木活动向国际热带木材组织提供资金支持。

## **全球目标 2：增强森林的经济、社会和环境效益，方法包括改善依靠森林为生者的生计**

### **森林的经济效益**

27. 从纯经济角度看，木材特别是工业用圆木，仍然是来自于森林的主要可行收入来源。根据《2010 年全球森林资源评估报告》，2005 年森林产品采伐的总价值为 1 219 亿美元，其中 71%来自于工业用圆木，15%来自于非木材森林产品，14%来自于燃料木材。根据粮农组织统计司的资料，2011 年包括所有圆木和加工产品在内的所有木材产品全球出口总额大约为 2 460 亿美元。不过，在全球一级，森林的社会和环境效益正变得越来越重要，这反映在当前的国家和国际政策对话以及国家森林报告中。

28. 在全球一级，圆木生产作为森林地区的首要功能，一直在缓慢但稳步地下降，各国正着手提供更多加工和半加工森林产品，以生产更多增值产品和服务。这为基于森林的就业创造了更好的条件。

29. 此外，根据《2010 年全球森林资源评估报告》，全球范围内下列森林的面积都有所增加：保护区内的森林面积，为保护生物多样性而管理的森林（2000 年至 2010 年期间增加了近 2%），以及为提供社会服务和发挥文化功能而管理的森林（目前占全世界森林的大约 3.7%）。

30. 虽然木材产品在经济方面比较容易量化，但要得出森林的社会效益和环境效益的价值并计算所带来的收入，对许多国家而言仍然是一个挑战。尽管如此，

最近有一些情况显示在自然资本核算方面已经取得进展,例如通过为生态系统服务付费的方式来衡量自然资产的总价值。在这方面,一些提交报告国家描述了为生态系统服务付费的潜力,以提高森林的经济、社会和环境效益。超过30%的提交报告国家(53个国家中有16个)建立了某种为生态系统服务付费的机制。

31. 七个国家能够提供同为生态系统服务付费有关的估计数字。2010年的最高值是哥斯达黎加和日本报告的,分别为100亿美元和3.1亿美元。哥斯达黎加报告了本国的为环境服务付费的国家方案,其首要资金来源来自于燃料税。日本的大多数县推出了自己的地方税制度,为可持续森林管理创造资金(森林环境税)。尼加拉瓜的国家立法建立了与水资源有关的为生态系统服务付费制度。葡萄牙报告有私营部门自愿协议规定为生态系统服务付费,但在国家一级没有设立机制。越南总理最近发布行政命令,制定一项关于为生态系统服务付费的政策,该政策目前的重点是水电厂、水和生态旅游。巴布亚新几内亚批准了将在一个降排项目下开发的试点项目,该项目强调保护,以碳排放权交易为主要商品。

32. 有几个国家表示,尽管有很多关于为生态系统服务付费的定义、评估方法和研究报告,但没有任何国际商定的词汇和/或方法。此外,国家一级的数据非常分散。大多数国家报告说,为生态系统服务付费机制包括为商定的土地使用限制提供赔偿、环境税以及同降排有关的计划。

33. 奥地利农业、林业、环境和水管理部同私有森林所有者之间签订了关于保护区内森林的赔偿合同。目前有199个合同,每年赔偿金额为110万美元。在德国,降排措施是联邦各州的责任,但无法获得这一层面的数据。加拿大正在探讨包括森林在内的大自然所提供的一整套服务,以确保政策讨论同管理决策挂钩。

34. 乌克兰报告说,国家森林资源局正在采用“接近自然”森林管理概念,目的是种植更持久、产量更高、树龄不等的混合林,并根据对环境友好的砍伐技术,越来越多地利用住房木材砍伐系统。

35. 日本报告采取了一些体制和管理措施来加强森林的效益,诸如高效、稳定的林业管理机构,协调及合并林业经营单位,通过将森林道路网络和使用高效林业机械相结合以建立低成本的森林管理体系,以及发展林业部门的人力资源。

#### 依靠森林为生者的生计

36. 各国为实现全球目标2而报告采取的行动,包括开展为森林社区造福的方案、项目和其他活动,和/或在小型森林企业中创造就业机会。林业部门由于其性质分散,因此为那些经常最脆弱、最需要的人即农村人口提供效益。许多国家的政府已经提出了各种方案、策划和计划,促使增强农村人口的权能并消除贫困,而森林是其中的一部分。

37. 森林和可持续森林管理在消除贫穷方面的作用日益得到人们的认可。提交报告的国家中几乎有一半(53个国家中有25个)修订了本国的国家消除贫困计划和战略,以便纳入可持续森林管理的要素,向农村居民和当地社区提供社会经济效益。提交报告的国家中有四分之三(53个国家中有40个)表示,他们的国家森林方案以及相关政策和战略为消除贫困作出了贡献。

38. 在过去几年里,阿富汗成立了600家雇用农村人口的托儿所。加纳启动了国家森林植树方案,努力实现每年植树10000公顷的目标,以期为农村地区的10000人创造就业机会。中国为了加快植树造林进程,增加植被覆盖,改善农村地区的生态条件,启动了一个退耕还林项目,为超过3200万个农村家庭、即1.24亿农民带来福利,所提供的补贴平均占农村家庭收入的15%。

39. 南非制定并成功实施了小型森林所有者方案,结果每年新增大约2000个小型森林种植者。

40. 提交报告的国家中有超过90%(53个国家中有49个)表示,土著人民和当地社区的使用者权利得到法律认可,并且土著人民/当地社区正在从森林所生产的商品和服务中受益。

41. 毗邻国家森林的农村社区在不同程度上得到了现有森林政策和做法的支持并从中受益。土著人民和当地社区经常参与森林资源的管理。林业部门的传统监管作用已经逐渐转向更具参与性的森林保护、养护和开发方式。例如,在孟加拉国、马达加斯加、尼泊尔、菲律宾和巴勒斯坦国,各社区参与保护森林生物多样性,并以从森林中获取效益为生。

42. 阿尔巴尼亚的当地社区通过再造林活动和恢复植被,一直从国家生物碳基金中获益。格林纳达的做法是在不耗竭自然资源的同时帮助森林保护区提供可持续的生计机会。加纳和马达加斯加则强调森林在生态旅游活动中的作用。

43. 科特迪瓦、印度、牙买加、缅甸和越南报告已实施方案,促进生计稳定和安全,特别是森林附近居民和/或偏远地区居民的生计。

44. 土耳其报告为森林村民及其生计提供个人及合作贷款。迄今为止,共为超过40万个家庭提供了价值超过10亿美元的贷款。

**全球目标 3: 大幅增加世界各地保护林区和其他可持续管理林区的面积以及可持续管理林区森林产品所占比例**

#### 森林的保护

45. 根据《2010年全球森林资源评估报告》,全世界保护区内的森林面积大约为4.6亿公顷,相当于全球森林面积的12.5%。保护区内的森林面积在1990年至2010年期间增加了9400万公顷。

46. 提交报告国家显示出了日益增长的保护林区的趋势，这些国家的保护区面积占林区总面积的13%左右。保护区内的森林在2005年至2010年期间增长了4.16%。

47. 许多国家报告已制定新的或修正现有的与保护自然资源和/或建立新保护制度有关的立法。

48. 阿尔巴尼亚、加纳、日本、尼泊尔、尼日利亚、尼加拉瓜、缅甸、苏里南、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和乌克兰等几个国家报告已增加包括森林在内的保护区的面积，许多国家提供了增加这类地区的量化目标以及实现这些目标的日期。

49. 加拿大报告正在增加受保护林区的数量和总面积。截至2011年，加拿大国土面积的9.9%已经受到保护。在过去20年里，保护区总面积增加了95%，而在过去5年里则增加了19%。在联邦政府管辖范围内，有5000多万公顷受到保护，自1990年以来增加了47%。这些地区包括但不局限于森林。

50. 尼日尔报告已将其领土的14.3%定为保护区。在利比里亚，政府已经指定该国森林覆盖面积的30%为保留区。格林纳达报告说，在“加勒比挑战”活动中做出许诺之后，其内阁已经决定到2020年对其海洋和陆地生态系统中具代表性样本的25%实施保护。德国成立了一个森林和气候基金，以促进森林适应气候变化，并制定了国家生物多样性战略，目的是把森林面积的5%作为保留区。

51. 德国和芬兰的所有森林要么受到保护，要么按照可持续森林管理原则进行管理。同样，马达加斯加对所有森林进行分区，要么将森林纳入保护区体系，要么列入可持续森林管理之下。

52. 芬兰、挪威和美利坚合众国对私人所有森林中的受保护林区实行自愿保护制度，诸如芬兰南部的森林生物多样性方案或美利坚合众国的健康森林保护方案。

53. 塞浦路斯、科特迪瓦、以色列、土耳其和美利坚合众国报告已经针对受保护土地制定新的条例和/或修正现有条例。危地马拉、圭亚那、牙买加、日本、利比里亚、尼加拉瓜、马达加斯加、菲律宾、圣卢西亚、苏里南和美利坚合众国报告了为改善森林保护而制定的新方案。

54. 尼加拉瓜、葡萄牙和巴勒斯坦国报告了以森林防火为重点的行动。以色列、菲律宾、沙特阿拉伯和土耳其报告了与森林执法有关的活动。

55. 尼日利亚设立了一些专门用于保护森林的保护区。然而与此同时，由于缺乏实用准则和管理计划来规范这些地区的人类活动，该国报告保护森林方面的进展一直很缓慢。

#### 实现可持续森林管理的进展

56. 在《2010年全球森林资源评估报告》中，请各国报告本国视为已经实施可持续森林管理的森林面积。由于在如何评估可持续森林管理方面没有国际商定的方

法，因此这是一项试点工作，各国在这项工作中提交所掌握的最佳数据，同时附上本国关于可持续森林管理的定义和指标。共 104 个国家（占世界森林面积的 62%）报告了 2010 年已实施可持续森林管理的估计面积。

57. 在全球一级已经有许多积极趋势，在过去 10 年尤其如此，但在区域、次区域和国家三级仍然存在消极趋势。虽然人工林的面积已经增加，保护努力在不断上升，但由于森林被过度利用或改作其他用途，原始森林的面积继续下降。

58. 评估实现可持续森林管理进展情况的一个可能指标是实施管理计划的森林面积。在《2010 年全球森林资源评估报告》中，121 个国家报告大约有 16 亿公顷森林实施了管理计划（占森林总面积的 52% 左右）。可以假定，由于不是所有国家都提交了报告，因此这个数字有可能高得多。在过去几年，增加实施管理计划的森林面积的趋势非常明显。

59. 国家报告中也反映了这种趋势。提交报告的国家实施管理计划的森林面积略高，占所报告森林总面积的 54% 左右。

60. 各国报告的关于实现全球目标 3 及其进展情况的许多行动，同森林认证以及获认证森林的数量增加有关。在全球一级，大约有 7.6% 的森林已经获得认证（森林认证中心，2008 年），而且这一进程正在快速发展。两个主要的森林认证体系分别是森林认证机制认可方案（2.47 亿公顷）和森林代管理事会（1.68 亿公顷）。

61. 提交报告的国家中几乎有一半（53 个国家中有 26 个）表示，已经建立获认证森林的地区，其中大多数由上述两个主要认证体系认证。此外，澳大利亚报告了澳大利亚林业标准有限公司的情况，日本报告了可持续绿色生态系统理事会的情况。

62. 在澳大利亚，大多数多用途公共原生森林已经获得认证。森林认证体系在公共和私有森林、原生森林和人工林的可持续森林管理方面发挥重要作用，并且涵盖从小（10 公顷以下）到大（300 万公顷以上）各种规模的森林。加拿大在 2011 年底有 1.5 亿公顷已获认证森林。这是世界上最大的由第三方认证体系（加拿大标准协会、森林代管理事会和可持续林业倡议）认证的森林面积，大约占全世界获认证森林面积的 40%。

63. 南非的林业部门已经采取一项全国举措，制定一个由森林代管理事会认可的南非认证标准。标准草案已根据现有的原则和标准提交森林代管理事会。缅甸成立了一个木材认证委员会。摩洛哥的桉树人工林已经提交森林代管理事会认证。认证过程正在进行中，并已成立一个国家小组开展工作，根据当地条件对该理事会的标准和指标进行调整。

64. 越南 2006-2020 年林业发展战略最宏伟的目标之一，是到 2020 年对至少 30% 的生产林面积（相当于 100 万公顷）进行认证。德国报告利用公共采购政策来确保森林产品来自于可持续管理的森林。

**全球目标 4：扭转在可持续森林管理方面官方发展援助减少的趋势，从各种来源大幅增加新的和额外的金融资源，用于实行可持续森林管理**

**为可持续森林管理供资**

65. 国内公共资金据报告是森林的主要资金来源。超过 90%的提交报告国家指出，他们有政府预算专门用于森林。一半国家报告其森林所需资金分散在其他部门。接收森林资金的两个主要部门是自然保护和农业，之后是与气候变化、水和能源有关的问题。有几个国家也提到教育、研究和农村发展。有几个国家表示，林业部门在政府年度预算以外获得资金。

66. 提交报告的国家中超过一半(53%)设法大幅度增加了用于实施可持续森林管理的财政资源。在 4 个国家(阿富汗、中国、尼泊尔和苏里南)中，增幅超过 100%。

67. 许多国家表示，为森林供资面临的主要挑战是政府所有部门的预算削减。由于林业预算主要来自于公共资金，因此林业部门受到当前全球经济危机的影响。一些国家报告的其他常见障碍是有效地利用资金的机构能力薄弱。与森林有关的问题比以往任何时候都正变得更加分散，受到不同部门的影响。一些发展中国家报告，机构间协同努力薄弱以及缺乏重点明确、协调有序的策略/机制是获取资金方面的主要问题。其他挑战包括：由于低估林业部门对国民经济的全面贡献(所有商品和服务)，因此政治上关注这一问题的力度不够；土地使用权无保障妨碍了私人投资；在国际一级获得资金的程序复杂；以及国际来源的资金不断减少。

68. 关于外部资金，特别是官方发展援助，提交报告的国家中有 15 个捐助国，26 个是受援国(12 个国家没有明确说明)。与官方发展援助有关的数据似乎非常稀少。只有 7 个国家能够提供与 2007 年和 2011 年林业有关的官方发展援助数据。在提交报告的捐助国中，有 5 个国家的官方发展援助增加，有 4 个国家则减少。加拿大和挪威将用于林业部门的官方发展援助增加了超过 100%。难以根据如此有限的信息得出任何关于官方发展援助趋势的结论，并且看起来在国家一级缺乏连贯一致的关于林业部门官方发展援助的数据。

69. 几个捐助国提供补充信息，说明为森林相关方案提供的资金和实物捐助，其中许多捐助针对森林和气候变化/碳基金。例如，2.73 亿澳元的国际森林碳倡议对全球降排行动是一个重大贡献。法国正在努力动员 2.5 亿欧元，以根据《联合国气候变化框架公约》消除砍伐森林问题。瑞士报告向世界银行的森林碳伙伴关系机制捐助了 1 700 万瑞士法郎。同样，加拿大在快速启动气候变化资金筹措过程中捐助了 4 179 万美元，以便支持发展中国家在森林和农业领域采取的气候变化行动。

70. 芬兰对林业部门国际发展供资的捐助数额占其官方发展援助总额的 4%至 5%。2010 年的实际支出为 3 150 万欧元，预计在 2012 年达到约 4 500 万欧元。自 2007 年以来，德国进一步增加了用于保护森林和其他生态系统的官方发展援助，并将

维持在每年 5 亿欧元的水平。日本的绿色基金吸收个人、团体、组织和公司的自愿捐款，其成立目的是促进可持续森林管理和公众对森林重要性的认识，基金数额在 2010 年达到 25 亿日元。

71. 美国一直在开展努力，动员和增加国内和国际用于森林管理的财政资源，其侧重点一直是利用公共和私营部门的伙伴关系和资金。2009 年，美国国际开发署制定了一个新的双边可持续景观方案，并为多边融资机制提供了新的投资，这是对国际森林保护和降排做出的国际支持承诺的一部分。

72. 受援国报告了与林业和官方发展援助有关的国内财政安排。加纳动员了大量外国直接发展援助来支持可持续森林管理。这促使官方发展援助在过去几年里大幅增加。根据目前的降排倡议，在动员额外资金以支持可持续森林管理、特别是解决森林退化和毁林方面已经取得巨大成功。在苏里南，用于可持续森林管理的政府资金在过去四年已经增加。虽然没有官方数字，但专家意见显示，尽管苏里南那一期间的官方发展援助减少，但对可持续森林管理的外国私人投资已经增加。2006-2012 年期间，对越南的官方发展援助也已减少。

73. 以下是各国报告的与可持续森林管理资金筹措有关的各种行动：

(a) 仅仅在 2011 年，尼泊尔的社区森林用户群体基金就收到相当于 1 170 万美元的森林收入；

(b) 尼加拉瓜林业部门现在被纳入了 Produzcamos 银行的信贷计划，该计划为建立和管理人工林、可持续森林管理和社区林业提供高达 175 万美元的额外资源；

(c) 巴布亚新几内亚的森林管理部门正在制定一个框架，将出口税、税款和公司税等森林收入转用于森林管理局。这些收入将用于资助改善森林管理活动，盈余将作为红利提供给政府；

(d) 2009 年，尼日利亚总统决定将一个生态基金中政府份额的 60% 用于在全国开展大规模的植树造林活动；

(e) 2011 年，多哥通过了一项制定有资金筹措战略的国家林业行动方案；

(f) 南非的为可持续森林管理提供资金的做法以及各种绿化举措得到了私营部门的支持；

(g) 在乌克兰，可持续森林管理活动由国家和地方预算提供资金，其中包括来自木材、木制品和服务的收入。

74. 在阿富汗，美国国际开发署和粮农组织等捐助机构和组织为规划和实施可持续森林管理做法提供了主要资金。科特迪瓦的森林依赖国家预算和外部资助伙伴（主要是德国）。缅甸报告说，与可持续森林管理有关的项目得到了国际热带木材组织、日本和大韩民国的资金和技术支持。沙特阿拉伯目前正在粮农组织的资金和技术援助（2011-2016 年期间为 350 万美元）下实施一个林业项目。

## C. 方方面面的进展情况

### 能力建设和技术转让

75. 能力发展和技术转让仍然是许多国家面临的严重挑战，目前正在作出努力，在内部以及在外部提供合作的情况下应对这些挑战。超过一半的受访国家指出，他们没有足够的能力和技术来实施可持续森林管理。最常报告的挑战是人力资源的缺乏，以及缺乏各个领域熟练的专业人员。苏里南报告说，该国所有各级在结构上缺乏与森林有关的技术性个人能力，专业林业人员的缺乏对大多数林业公司充分实施可持续森林管理造成了障碍，并且学生对于以林业为职业不感兴趣。几个国家也发出了同样的信息。所报告的其他障碍包括：缺乏进行森林监测和清查的技术；缺乏生态系统服务的估值和付款方法；治理不力；以及缺乏资金。

76. 近 80%提交报告的国家参与了与可持续森林管理有关的技术转让。共有 18 个国家表明本国是可持续森林管理相关技术的捐助国，31 个国家表明是受援国。技术转让采取不同的形式：多边项目、专家交流以及涉及到国际机构和捐助国的培训。经常报告的专题包括：查勘、监测和森林资源清查系统、遥感技术、恢复和再造林项目、碳储量强化技术、荒漠化以及社区林业/参与方法。

77. 四分之三的国家报告有不同形式的激励措施，以促使改进可持续森林管理的技术。中国、加蓬、加纳、日本、圣卢西亚和瑞士等一些国家指出有各种激励措施，其中包括：认证计划、税收减免、补贴和低息贷款。不过，整体而言，认证计划看起来是各国最常采用的激励形式。

78. 法国和印度提到，本国设有专门的研究所来帮助改进技术，提供可持续森林管理方面的培训。尼加拉瓜为了向新技术、技术创新和技术创新所需基础设施供资，成立了专门的森林发展基金。巴布亚新几内亚报告，政府不向经过加工的木材产品征税。从国外进口的木材处理设备免税。

79. 在菲律宾，开发银行为人工林发展提供低息贷款，投资委员会为有兴趣参与工业森林管理协议的私人投资者提供奖励。该协议所涵盖的人工林提供的森林产品免森林收费，这种费用以每立方米木材或其他森林产品为单位向各个行业收取，并支付给国家一级政府。

### 利益攸关方的参与

80. 几乎所有国家(97%)都报告制定有方案，请利益攸关方参与可持续森林管理政策的制定、规划和实施。绝大多数国家报告在国家、国家以下和地方三级制定有方案。许多国家详细说明了有关公众参与制定和实施森林政策/管理计划的现有机制、形式和立法。

81. 许多国家报告遵照与意大利类似的计划，即在考虑人与森林之间关系的可持续性以及保障社区对森林的权益时，领土森林计划是最合适的管理工具。菲律宾

提到公众参与是成功实施和开展可持续森林管理的核心工具。在孟加拉国，林业部门在过去二十年里已经逐渐从传统的监管人角色转为采取更具参与性的森林保护、养护和开发方式。

82. 塞浦路斯报告成立了一个森林咨询机构，其成员包括几个政府和非政府组织和机构的代表。巴布亚新几内亚现行《森林法》规定，所有利益攸关方都必须参与该国国家森林资源的采伐和管理。在加纳，已经成立了国家、区域和区三级的林业论坛，所有相关部门都派代表参与该论坛。在格林纳达，公众主要通过下列机制进行参与：社区会议；参与学校；请非政府组织和其他重要机构参与；在特别指定的环境日进行植树的全国植物分布计划；以及促进可持续森林管理最佳做法的电视节目。在日本，通过网站播放的公共听证会和专家咨询会议用于在制定森林与林业基本计划过程中反映公共舆论，而这将设定在维持森林的多功能性以及在林业中采取可持续、健全的开发做法等问题上的政策方向。利比里亚和尼加拉瓜成立了国家多个利益攸关方指导委员会。

#### 加强国际合作

83. 超过 90% 的提交报告国家 (53 个国家中有 48 个) 表示参与了关于可持续森林管理的国际合作，所有国家都表示希望看到有更多合作。31 个国家表示参与了北南合作，21 个国家表示参与了南南合作。所提到的大多数其他合作领域涉及到执法 (《森林执法、治理和贸易行动计划》)、欧洲联盟自愿伙伴关系协议、气候变化/降排、生计和减少贫穷。49 个国家表示对森林提供的生态系统服务进行了估值，其次是生物多样性、森林退化和恢复 (都是 46 个国家) 以及森林监测和评估。

#### 公私伙伴关系

84. 利用公私伙伴关系来实现可持续森林管理的趋势似乎在增长。80% 提交报告的国家报告已建立某种形式的参与机制，请私营部门参与；75% 报告已建立或加强公私伙伴关系，以促进可持续森林管理。大多数国家的政府已经意识到公私伙伴关系的好处，支持私营部门参与，同时还创造有利环境，使私营部门能够同公共部门携手进行森林管理及木材的加工和贸易。参与程度取决于公私所有制的结构；不过，即使在政府拥有森林资源的国家，也存在将森林管理外包给私营实体的情况。

85. 这种伙伴关系采取许多不同的形式，其中包括：

(a) 尼泊尔、尼加拉瓜和美利坚合众国报告组织了关于可持续森林管理的多个利益攸关方团体和圆桌会议；

(b) 在澳大利亚，森林和木产品理事会是农业、渔业和林业部长的一个高级别森林业咨询机构，该机构在部长同森林和木产品行业利益攸关方之间发挥联络作用；

(c) 加拿大的大部分森林由私人公司砍伐；因此，政府和该行业之间每天就管理公有土地的问题举行会议；

(d) 芬兰和葡萄牙的大部分林地由私人实体拥有，因此强调私营部门在实施可持续森林管理方面的关键作用；

(e) 利比里亚报告在区域和国家两级的政策决策中同所有政府机构、私人组织和民间社会开展协作；

(f) 巴布亚新几内亚政府同工业部门联合实施由捐助者资助的项目，促进木材的合法采伐和木材贸易；

(g) 加纳通过公私伙伴关系实施已退化森林储备的恢复方案。

### 科学与研究

86. 将近 40% 的国家 (53 个国家中有 21 个) 报告为指定进行的森林相关研究提供资金。在这些国家中，14 个国家增加了用于科研的资金，6 个国家减少了资金。他们表示，主要资金来源是公共部门。超过四分之三的国家报告已成立机构，促进开发和应用可持续森林管理方面的科学和技术创新；60% 的国家报告制定有特别扩展方案，促进利用针对森林所有者、地方和土著社区及其他利益攸关方的科学和技术创新。关于为科研提供经费，塞浦路斯、苏里南和美利坚合众国提到，由于许多活动和方案是由私营部门和/或地方社区资助和执行的，因此难以提供具体的数字。利比里亚和马达加斯加报告说，几乎所有研究活动都是由当地和国际非政府组织资助和开展的。

### 公共意识和教育

87. 大多数国家强调，必须提高普通公众对森林重要性的认识，以便动员人们支持可持续森林管理及其各种贡献，其中包括经济发展、就业、收入、减轻贫困和环境可持续性。刚刚结束的 2011 国际森林年有助于增强现有的认识，促进国家一级级的活动，并为交流成功经验提供一个全球平台。几乎所有国家 (53 个国家中有 51 个) 都报告组织了各种事件和活动来庆祝国际年。国际年为民间社会的参与和公众活动提供了一个机会，同时有助于提高森林在公开辩论以及国家一级政治审议中的形象 (如需查阅更多详细资料，见 E/CN.18/2013/9)。

## 五. 森林对实现千年发展目标的贡献

88. 国家报告向论坛提供了关于森林和可持续森林管理对实现八项千年发展目标的第一手基线评估资料。

89. 在关于确保环境的可持续性的千年发展目标 7 之下，现有的千年发展目标框架中有一个正式的森林相关指标，即关于森林所覆盖土地面积的比例的指标 7.1。

虽然这一指标对森林覆盖进行了量化描述，但没有其它重要环境服务和功能的衡量方法，不能反映森林所提供的全方位社会效益和服务。

90. 为了帮助各国报告森林对各项目标的贡献，森林论坛第十届会议要求报告格式中列入资料，说明可持续森林管理在国家一级如何对具体目标做出贡献，并说明所使用的指标和数据。

91. 各国提供了基于证据的分析资料，说明森林和可持续森林管理的附加值及其对消除贫困、可持续性和更广泛的国际发展目标的重大贡献。提交报告国家提供的例子揭示了可持续森林管理和林业部门在创造就业机会以及支持以跨部门办法解决贫穷相关挑战(包括农村地区的教育和卫生问题)方面的潜力。答复比例最高的涉及到：目标 7(53 个国家中有 45 个)、目标 1(33 个国家)和目标 8(28 个国家)。

92. 不过，答复比例差异很大。例如，在提交报告的 16 个发达国家中，绝大多数仅对目标 7 做出答复，几个国家对目标 8 做出了答复。只有一个国家对目标 1 做出了积极答复。2 个国家(澳大利亚和加拿大)提供了解释说明，指出他们对实现各项目标的承诺同国际发展合作方面的工作挂钩。

93. 另一方面，发展中国家对目标 1 的答复比例最高，几乎达 90%(38 个发展中国家中有 33 个)。

94. 几个国家强调缺乏关于森林和生计以及森林的其它社会经济方面的指标和数据。

#### **目标 1：消灭极端贫穷和饥饿**

95. 将近 90%的提交报告发展中国家注意到森林和可持续森林管理是如何帮助减少贫穷的，同时帮助最脆弱的人管理其家庭。这些报告就森林和可持续森林管理对于减少贫穷的作用和贡献给出了很高的评级(如“重大”和/或“至关重要”)，并提供量化数据来支持这些陈述。例如：

- 尼日尔报告说，该国 90%的家庭能源来自于薪材，而尼泊尔有 64%的人口依靠薪材做饭
- 巴布亚新几内亚近 85%的人口生活在农村地区，并严重依赖森林才能生存
- 70%的尼日利亚人生活和工作在农村地区，依靠森林为生，其中包括林业部门就业机会带来的收入
- 苏里南超过 60%的森林工人是森林社区的人员，而森林社区是该国最不富裕的群体

96. 总而言之，许多国家把森林称为农村贫困人口“安全网”，因为森林提供薪柴和各种非木材森林产品。在过去，包括薪材在内的非木材森林产品用于各种

家庭用途。然而最近的资料显示，非正规部门市场中的此类产品增加，目的是创造更多现金收入。

97. 同样还强调森林提供的就业机会。基于林业的工作机会以及森林对粮食安全的直接贡献被认为对于农村贫困人口的生计至关重要。强调林业部门的分散性，同时提到，对于生活在森林边缘并且经常生活在如此偏僻地区的社区而言，森林是就业、住房、食物和药品的唯一可能来源。

98. 自然资源的可持续性同消除贫困和饥饿之间的关键跨部门联系也得到强调。农林复合系统得到了认可；在加纳、菲律宾和巴勒斯坦国的农村社区，这类系统有助于加强粮食安全。与此类似，格林纳达、缅甸和圣卢西亚强调森林在维护高品质水资源，以便用于农村地区做饭和饮用等基本家庭用途方面的关键作用。林地提供的放牧能力也被提及。另外还提到林业公司支持的道路和社会基础设施系统(例如诊所、卫生设施和学校)。

99. 大多数国家列举了用于评估森林对目标 1 的贡献的国家指标，但没有提供量化数据。各国报告的最常见的指标包括：

- 生计和经济依赖于森林产品和服务的家庭的比例
- 把木炭和/或薪柴作为一种能源的家庭的比例
- 以森林为基础的企业创造的就业机会
- 非木材森林产品提供的家庭和社区收入
- 偏远地区林业公司赞助的基础设施(当地诊所、学校、桥梁、道路)
- 农林系统，包括基于社区的森林管理地区采用的本土技术

## 目标 2：实现普及初等教育

100. 超过 50%的发展中国家指出，可持续森林管理和森林对实现目标 2 做出了贡献，并描述了自然资源、就业、基础设施和教育之间的相互联系。例如：

(a) 阿富汗、格林纳达、圭亚那、马达加斯加和巴布亚新几内亚报告了森林中的就业机会是如何为家长们的保育和教育需要提供补偿的；

(b) 圭亚那、尼日利亚、苏里南和委内瑞拉玻利瓦尔共和国强调林业公司赞助的道路和学校等基础设施的贡献；

(c) 在印度，林业机构据报告发挥重大作用，促进教育机会不足的偏远森林地区的初级教育 and 非正规教育；

(d) 利比里亚承认与林业部门投资者签订的合同协议，以确保为靠近业务地点的林居社区提供社会服务，包括教育。苏里南报告制定了类似安排，规定伐木公司必须修建学校，为林居社区的儿童捐赠教材和运输设施；

(e) 尼日尔的乡村发展基金由来自于森林的收入供资，由社区管理。当地的森林管理团队用这些资金修建和维护学校，购买学生用品；

(f) 圣卢西亚和巴勒斯坦国的报告着重指出了森林作为绿色学校的作用。在圣卢西亚，生态旅游据报告不仅帮助支持教育活动，而且还为农村就业和地方经济提供了重大推动力。

101. 实现目标 2 的最常见指标包括：

- 依赖森林的家庭中的子女人数
- 父母在林业部门就业的初级教育程度子女人数
- 林业公司在偏远地区赞助更多基础设施(学校、桥梁、道路)

**目标 3：促进两性平等并赋予妇女权力**

102. 将近 70%的发展中国家(38 个国家中有 26 个)报告了目标 3 的情况。林业部门提供的平等就业和培训机会的作用得到了高度认可，认为是一个赋予妇女权力的途径。与森林有关的政策也加强了森林管理和决策过程中的两性平等。例如在尼泊尔，社区林业实施准则规定，妇女参与决策机关的比例必须达到 50%。

103. 有许多事例可以说明妇女在与森林有关的活动中的作用，这经常是偏远地区家庭收入的唯一来源，其中包括：

- 在阿富汗，妇女开展同植树造林和森林苗圃有关的活动
- 在加纳，妇女参与收获和采集牛油果
- 圣卢西亚的生态旅游活动、巴布亚新几内亚的农林系统以及在印度收获非木材森林产品，都要依靠妇女

104. 家庭林业正慢慢地越来越受欢迎，成为巴布亚新几内亚农村地区现金创收的途径，而妇女是积极的合作伙伴。由妇女担任主要角色的家庭林业做法正在用林业作物取代农业作物，以恢复土壤肥力，同时避免遭受疾病和虫害。妇女在林业部门中的作用及其对减缓贫穷的贡献依然没有得到足够认可。同时，在森林资源变得稀缺的情况下，妇女在维持和提高农村家庭的生活标准方面发挥关键作用。

105. 各国列举的最常见国家指标包括：

- 依赖森林产品谋生的妇女的比例
- 在林业部门就业的妇女的比例
- 获得林业部门教育学位的妇女人数
- 同男子相比，林业部门中妇女的平均工资

#### 目标 4、5 和 6：降低儿童死亡率；改善产妇保健；与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

106. 大约 40%的发展中国家报告了这三个目标的情况。就这些目标提交的信息相似，并且在一些情况下重叠。

107. 几个国家强调森林、特别是非木材森林产品如水果、浆果和丛林肉的贡献，认为这是蛋白质的来源以及健康和均衡饮食的关键。加纳、尼日尔和巴布亚新几内亚报告说，对许多林居社区和依赖森林的社区而言，森林是他们主要的药物来源。来自于森林的传统草药和药用植物经常被用来帮助产妇健康和降低儿童死亡率。

108. 南非大约有 28 万人使用药用植物，城市市场上超过 65%的药用植物直接来自于森林或非洲的稀树草原物种。此外，根据提交报告的国家，大约有三分之一的药用植物材料是树皮。在艾滋病毒/艾滋病和其他主要疾病所需药物上的现代研究突破严重依赖森林基因资源。

109. 下列例子同目标 4、5 和 6 有关：

(a) 森林在提供高品质安全饮用水方面的作用。在格林纳达和圣卢西亚，森林在减少与水有关的疾病方面发挥了重大影响，并帮助降低了儿童死亡率，使农村社区的整体健康状况得到普遍改善；

(b) 尼日利亚和圭亚那强调林业公司赞助的基础设施的作用，如医疗设施和道路，这些设施帮助人们获得医疗保健。

#### 目标 7：确保环境的可持续能力

110. 超过 80%的发展中国家和发达国家(53 个国家中有 44 个)报告了目标 7 的情况。目标 7 作为报告最多的目标，突出了森林在全球碳循环和水循环中的调节作用，以及森林为濒危物种栖息地起到的保护功能。许多国家还提供详细资料，说明本国的植树造林方案和森林保护计划，这些国家的可持续森林管理为提供森林生态系统服务提供了制度框架和做法。

111. 下列例子介绍与目标 7 有关的活动：

(a) 奥地利和葡萄牙提到可持续森林管理的所有三大支柱(经济、社会和环境)、这三大支柱之间的相互关系、他们的平等重要性以及为人类、经济和环境安全做出的无数直接贡献；

(b) 孟加拉国、牙买加和尼泊尔介绍了为增加现有森林面积而开展的持续努力；

(c) 森林覆盖率低的国家强调可持续森林管理在减少下列因素造成的压力方面发挥作用：非法砍伐、薪柴收集、过度放牧、干旱、将开阔林地转用于干旱地区耕作以及其它因素。在通过基于社区的森林管理实施可持续森林管理的地区，可持续森林管理据报是扭转森林退化趋势的有效举措；

(d) 各国强调森林的保护功能，特别是小岛屿国家和山区森林比例很高的国家。

112. 为了评估实现目标 7 的进展情况，各国利用国家森林资源清查以及国际和国家两级的可持续森林管理整套标准和指标。大多数国家报告利用关于森林资源（面积、体积）及其保护功能的指标。蒙特利尔进程的成员国（如澳大利亚和日本）和欧洲森林的成员国（如意大利、挪威和葡萄牙）利用这些进程内商定的整套标准和指标。一些国家把森林称为碳汇，并提到具体的可持续森林管理措施，这些措施每年可以固化更多二氧化碳。最常提及的指标包括：

- 森林覆盖率
- 实施可持续森林管理的森林面积
- 林分中的碳储量以及通过已采伐木材产品进行碳固化
- 森林地区的淡水供应质量
- 与森林有关的濒危物种和森林保护区
- 为发挥保护功能而管理的森林面积

#### 目标 8：制订促进发展的全球伙伴关系

113. 超过 50%的发达国家和发展中国家（53 个国家中有 28 个）报告了目标 8 的情况。有几个国家报告，他们已经签署国际多边环境协定，其中包括《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》和《联合国防治荒漠化公约》，并叙述了同下列国际捐助者和机构共同开展的森林相关项目和活动：东南亚国家联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部、芬兰国际开发署、瑞典国际开发合作署和德国国际合作署。其他例子包括：

(a) 圭亚那和苏里南强调森林部门的外国投资；

(b) 加纳和葡萄牙报告了林业部门对国内生产总值的贡献；

(c) 格林纳达和圣卢西亚强调国际社会必须更加关注森林，目前正在各个国际机构的框架内制定新的战略和方案。例如，格林纳达一直在联合国各相关公约的工作方案要素范围内开展可持续森林管理活动，因此为建立全球发展伙伴关系做出了贡献；

(d) 印度着重指出了可持续森林管理的跨部门性质及其融入发展计划的广阔空间，这可以用于建立供交流经验、知识和最佳做法的全球伙伴关系；

(e) 巴布亚新几内亚强调，森林和可持续森林管理在加强与民间社会的对话以及在改善治理和全球化经济体系中的市场联系方面发挥更大的作用。

## 六. 结论

114. 各国提供了宝贵资料，说明他们已经以何种方式实施森林文书中的各项政策和措施，以及实施的程度。值得注意的是，论坛第十届会议收到的国家报告总数是前两届会议的三倍以上。

115. 在设计和实施国家森林政策和对话过程中，正在考虑到文书中的许多规定和措施。根据提交的资料，得以对实现全球森林目标的进展进行评估。

116. 在 55 个提交报告的国家，森林覆盖率在 2005 年和 2010 年之间增长了 0.3%，这表明在扭转森林覆盖丧失的趋势方面有进展(全球目标 1)。不过，这一趋势并不反映全球的情况。并非所有提交报告国家的森林覆盖率都增长。

117. 各国报告就全球目标 2 采取了许多行动。报告显示，人们日益关注森林提供的社会和环境效益。各国提供的例子清楚表明，森林为消除饥饿以及推动减少贫困和其他千年发展目标做出了直接贡献。这一领域的挑战之一是缺乏与森林有关的社会经济数据；同林区人口有关的人口发展趋势，以及为依靠森林为生者带来的效益和其他相关社会层面等方面的资料有明显缺口。虽然有人指出了为生态系统服务付费机制的作用，但没有国家一级的连贯数据。由于森林全方位贡献的价值被低估，并且社会经济效益特别难以衡量，因此可持续森林管理在实现更广泛发展目标方面的作用被大大低估了。

118. 在实现全球目标 3 方面也已取得进展，有迹象表明受保护森林的面积正稳步增加。获认证森林的面积也在迅速增加。不过，尽管养护努力呈上升趋势，但原始森林的面积继续下降。

119. 根据所提交的资料，很难评估对可持续森林管理的官方发展援助趋势。不过，森林合作伙伴关系的融资咨询小组编写的《2012 年森林筹资研究报告》提出的数据显示，与全球目标 4 有关的官方发展援助支付数额大幅度增加。由于森林资金大部分来自于公共来源，目前(涉及所有部门)的预算削减以及全球金融和经济危机，一直是为可持续森林管理筹集资金所面临的主要挑战。

120. 各国就森林和千年发展目标所报告的资料还提供证据，表明森林和可持续森林管理为实现国际发展目标作出了重大贡献。此外，各国报告了评估工具和指标，这将为 2015 年的下一个报告周期提供有益的基础，届时论坛将对国际森林安排进行评估。

## 七. 建议

121. 鉴于在实施森林文书方面所取得的进展，人们对森林文书的认识和兴趣不断增长，并且森林文书在国家森林政策和方案及国际合作中的意义也不断增长，论坛不妨：

(a) 请论坛秘书处各国以及国际和区域组织间召集一个技术专家小组，规划 2015 年论坛第十一届会议就国际森林安排的有效性审查提交报告的方法，并利用协助进程集中讨论这一问题；

(b) 还鼓励各国、森林合作伙伴关系成员组织、国际和区域组织以及各主要团体，在不同层级启动和支持能力建设活动，以执行、监测森林文书并提交报告；

(c) 进一步鼓励各国加强跨部门协调和部委间合作，同时酌情参照现有机制，以推进执行森林文书；

(d) 请粮农组织和论坛秘书处继续就森林文书的执行开展合作活动，协助各国报告进展情况；并欢迎采取举措，就执行森林文书进行试点；

(e) 请论坛秘书处举办区域能力建设讲习班，以支持发展中国家和转型期经济体做出努力，编写给论坛第十一届会议的自愿报告，并呼吁捐助国支持开展这些活动；

(f) 请论坛秘书处同森林合作伙伴关系成员组织以及其他国际和区域组织一道，帮助和推动将森林文书的规定及全球森林目标进一步纳入其关于森林相关筹资机制、组织和倡议的工作方案；

(g) 请所有国家向联合国森林论坛信托基金提供更多自愿捐款，以便支持论坛秘书处努力编写论坛要求提交 2015 年第十一届会议的综合分析报告和其他背景材料。