

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
30 January 2013
Russian
Original: English

**Форум Организации Объединенных Наций
по лесам****Десятая сессия**

Стамбул, Турция, 8–19 апреля 2013 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Средства осуществления принципа неистощительного
ведения лесного хозяйства****Средства осуществления принципа неистощительного
ведения лесного хозяйства****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В соответствии с многолетней программой работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам вопрос о средствах осуществления принципа неистощительного ведения лесного хозяйства, включая финансовые средства, является сквозным вопросом, повторяющимся на каждой сессии. На специальной сессии в рамках своей девятой сессии Форум Организации Объединенных Наций по лесам принял резолюцию по этому вопросу, в которой Форум постановил учредить Специальную межправительственную группу экспертов открытого состава по финансированию лесохозяйственной деятельности и механизм содействия. На своей девятой сессии Форум рассмотрел доклад о работе первой сессии Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по финансированию деятельности в области лесного хозяйства и провел обзор работы механизма содействия. В резолюции, озаглавленной «Использование лесов в интересах людей, жизнеобеспечения и искоренения нищеты», принятой на девятой сессии, Форум подчеркнул важность межсессионной работы при подготовке ко второй сессии Специальной межправительственной группы экспертов в январе 2013 года. В соответствии с резолюцией, принятой на его специальной сессии, Форум должен принять решение по вопросу о финансировании лесохозяйственной деятельности во время своей десятой сессии. В настоящем докладе содержится отчет о межсессионной деятельности в области финансирования лесного хозяйства в период с февраля 2011 года по январь

* E/CN.18/2013/1.



2013 года. В настоящем докладе также содержатся рекомендации в отношении вариантов и мер финансирования лесного хозяйства из всех источников и по всем видам лесов и деревьев, растущих за пределами лесных массивов, подготовленные с учетом итогов межсессионной работы, включая итоги работы второй сессии Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по финансированию деятельности в области лесного хозяйства, которые будут представлены Форуму для рассмотрения на его десятой сессии.

I. Введение

1. В соответствии с многолетней программой работы Форума вопрос о средствах осуществления принципа неистощительного ведения лесного хозяйства, включая финансовые средства, является сквозным вопросом, повторяющимся на каждой сессии.
2. На специальной сессии в рамках своей девятой сессии, состоявшейся 30 октября 2009 года, Форум принял резолюцию о средствах осуществления для целей неистощительного ведения лесного хозяйства (см. E/2009/118-E/CN.18/SS/2009/2, пункт 3), в которой он учредил Специальную межправительственную группу экспертов открытого состава и механизм содействия. В своем решении 2009/268 Экономический и Социальный Совет принял к сведению доклад о работе специальной сессии.
3. Мандат Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава состоит в следующем: подготовка предложений в отношении стратегий мобилизации ресурсов из всех источников для оказания поддержки в обеспечении неистощительного ведения лесного хозяйства, реализации глобальных целей в отношении лесов и осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов (документ по лесам) (см. также приложение к резолюции 62/98 Генеральной Ассамблеи), включая, в частности, расширение и улучшение доступа к финансовым ресурсам и создание добровольного глобального фонда по лесам, с учетом, среди прочего, результатов проведенного Форумом обзора эффективности процесса содействия, мнений государств-членов и результатов обзора финансовых инструментов и процессов, связанных с неистощительным ведением лесного хозяйства.
4. В соответствии с упомянутой выше резолюцией Специальная межправительственная группа экспертов открытого состава должна была провести два совещания: первое — перед девятой сессией и второе — перед десятой сессией Форума, и представить свои окончательные рекомендации Форуму для рассмотрения и принятия решения на его десятой сессии. Таким образом на своей девятой сессии Форум рассмотрел доклад о работе первой сессии Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава, состоявшейся в сентябре 2010 года в Найроби (E/CN.18/2011/13), провел обзор работы механизма содействия.
5. В своей резолюции, озаглавленной «Использование лесов в интересах людей, жизнеобеспечения и искоренения нищеты», принятой на девятой сессии, Форум подчеркнул важность межсессионной работы при подготовке ко второй сессии Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава (E/2011/42-E/CN.18/2011/20, пункт 2). На девятой сессии была также принята Декларация министров, в которой министры обязались принять на десятой сессии Форума в 2013 году конструктивное решение в отношении финансирования лесохозяйственной деятельности (там же, пункт 1, проект решения I).
6. Межсессионная работа в области финансирования лесохозяйственной деятельности включала в себя широкий спектр мероприятий, описание которых содержится в настоящем докладе, и ее результаты и итоги были представлены Специальной межправительственной группе экспертов открытого состава на ее второй сессии. Доклад о работе второй сессии Специальной межправи-

тельствственной группы экспертов открытого состава содержится в документе E/CN.18/2013/12.

7. Настоящий доклад подготовлен в целях содействия обсуждению вопроса о средствах осуществления принципа неистощительного ведения лесного хозяйства на десятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам и информирования Форума о межсессионной работе в области финансирования лесохозяйственной деятельности, включая работу механизма содействия и второй сессии Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава, с тем чтобы Форум принял решение в отношении финансирования лесохозяйственной деятельности на своей десятой сессии.

II. Доклад о работе механизма содействия

A. Функции механизма содействия

8. На специальной сессии в рамках своей девятой сессии Форум учредил механизм содействия. Механизм содействия призван выполнять следующие функции (см. E/2009/118-E/CN.18/55/2009/2, пункт 3, и E/2011/42-E/CN.18/2011/20, пункт 2):

- а) оказывать содействие в деле мобилизации и поддержки новых и дополнительных финансовых ресурсов из всех источников на цели неистощительного ведения лесного хозяйства;
- б) оказывать странам содействие в деле мобилизации и более эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов из всех источников на цели неистощительного ведения лесного хозяйства, а также получения доступа к таким ресурсам, учитывая национальные стратегии и политику;
- в) изыскивать возможности для получения доступа ко всем источникам финансовых средств на цели неистощительного ведения лесного хозяйства, а также содействовать такому доступу и упрощать его;
- г) выявлять проблемы и пробелы, препятствующие мобилизации финансовых ресурсов на цели неистощительного ведения лесного хозяйства, а также возможности в плане мобилизации финансовых ресурсов на эти цели;
- д) оказывать странам содействие в разработке национальных стратегий финансирования деятельности по обеспечению неистощительного ведения лесного хозяйства в рамках национальных программ по лесам или аналогичных им программ, о чем говорится в не имеющем обязательной юридической силы документе по всем видам лесов;
- е) оказывать содействие в деле передачи развивающимся странам экологически чистых технологий и укрепления их потенциала;
- ж) оказывать консультативные услуги, по просьбам, и обмениваться передовыми практическими методами создания более благоприятных условий для неистощительного ведения лесного хозяйства, в особенности в деле достижения четырех глобальных целей в отношении лесов и осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, с

тем чтобы привлекать инвестиции из государственного и частного секторов и средства благотворительных организаций;

h) повышать уровень координации, сотрудничества и согласованности между соответствующими источниками и механизмами финансирования в целях повышения эффективности осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и достижения глобальных целей в отношении лесов на всех уровнях, а также более эффективного и результативного использования имеющихся финансовых ресурсов, предназначенных для его осуществления;

i) заняться выявлением препятствий на пути получения доступа к финансированию, в частности для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, предложить пути упрощения соответствующих процедур и наращивания потенциала стран для устранения таких барьеров, вести анализ эффективности, последствий и согласованности межсекторальных и межинституциональных мероприятий в области финансирования лесоводства;

j) призвать соответствующие учреждения, в частности международные финансовые учреждения, в зависимости от случая, работающие в тесном контакте с региональными процессами в области лесоводства, и далее расширять возможности для мобилизации ресурсов из всех источников и включения глобальных целей в отношении лесов в свои программы.

В. Деятельность механизма содействия

9. Важно отметить, что механизм содействия является консультативным механизмом, а не механизмом финансирования. Механизм содействия действует на основе партнерских связей с механизмами финансирования и инвестирования при обеспечении взаимной поддержки и взаимодополняемости.

10. Секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам привел в действие механизм содействия сразу же после принятия соответствующей резолюции на специальной сессии в рамках девятой сессии Форума, и одновременно началось осуществление проекта по выявлению пробелов и проблем, препятствующих мобилизации ресурсов для финансирования неистощительного ведения лесного хозяйства в малых островных развивающихся государствах и слаболесистых странах, а также возможностей в плане мобилизации финансовых ресурсов на эти цели. Проект был призван запустить механизм содействия после проведения в 2008 году Консультативной группой по вопросам финансирования исследования, по результатам которого было установлено, что в наибольшей мере от снижения уровня финансирования лесохозяйственной деятельности со стороны доноров за последние два десятилетия пострадали две группы стран: малые островные развивающиеся государства и слаболесистые страны. Финансовые средства на реализацию проекта выделили Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Глобальный экологический фонд.

11. По проблематике финансирования лесного хозяйства была проведена серия из 11 предварительных исследований в 49 слаболесистых странах и 38 малых островных развивающихся государствах. Результаты этих исследований стали предметом обсуждений на четырех межрегиональных семинарах, в рабо-

те которых приняли участие эксперты и специалисты на национальном, региональном и международном уровнях. Два семинара для слаболесистых странах были проведены 12–17 ноября 2011 года в Тегеране и 30 января — 3 февраля 2012 года в Ниамее¹.

12. На этих семинарах был согласован ряд рекомендаций и выводов. В Тегеране участники согласились, в частности: а) создать более благоприятные условия для поощрения и участия частного сектора; б) обеспечить правоприменение и работу государственных структур, чтобы не допустить истощения природных ресурсов в результате деятельности компаний; и с) содействовать восстановлению лесных ландшафтов в странах, где для этого существуют возможности, прежде всего в слаболесистых странах.

13. В Ниамее участники подчеркнули, что необходимо: а) изучить всю номенклатуру недревесной лесной продукции, включая плодовые деревья в Центральной Азии и масла из семян дерева ши и гуммиарабику в Сахеле и Западной Африке; и б) признать, что деревья, произрастающие за пределами лесов, являются одним из элементов практики неистощительного ведения лесного хозяйства, поскольку они обеспечивают связь между лесами и другими видами растительного покрова.

14. Два семинара для малых островных развивающихся государств были проведены в Порт-оф-Спейне 23–27 апреля 2012 года и в Нади, Фиджи, 23–27 июля 2012 года. Участники семинара в Порт-оф-Спейн отметили, что необходимо провести полную экономическую оценку лесов, в том числе вклада лесов в другие сектора, и развивать существующие региональные процессы, такие как Карибское сообщество, Организация восточнокарибских государств, Ассоциация карибских государств, Секретариат Тихоокеанского Сообщества, Южнотихоокеанская региональная программа по окружающей среде, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, в целях усиления регионального сотрудничества и координации и сотрудничества и координации Юг-Юг. Участники совещания в Нади призвали к применению ландшафтного подхода, когда это возможно, чтобы обеспечить учет связей, включая финансовых связей, между лесоводством и другими видами землепользования. В частности, в малых островных развивающихся государствах ландшафтный подход предусматривает реализацию принципа «от горных хребтов к рифам». Участники также признали, что необходимо развивать национальные источники финансирования лесного хозяйства, в том числе с помощью налогово-бюджетной политики, чтобы сформировать систему долгосрочной поддержки лесов.

15. При финансовой поддержке Германии и Швеции секретариат Форума одновременно осуществил аналогичный проект в области финансирования лесного хозяйства в Африке и наименее развитых странах. На основе четырех документов на макроуровне и четырех страновых тематических исследований был проведен углубленный анализ существующих организационных, географических и экономических условий финансирования неистощительного ведения лесного хозяйства в Африке и наименее развитых странах на национальном, региональном и международном уровнях. По итогам исследований был обозначен ряд ключевых проблем финансирования в этих странах и представ-

¹ С докладами о работе этих совещаний можно ознакомиться по адресу: <http://www.un.org/esa/forests/facilitative-process.html>.

лены предложения в отношении мобилизации дополнительных финансовых средств для лесов с учетом межотраслевых связей, в частности воздействия других секторов, таких как сельское хозяйство и транспорт, на финансирование неистощительного ведения лесного хозяйства. В ходе проведения исследований были также учтены выводы и опыт в связи с осуществлением предыдущих проектов в слаболесистых странах и малых островных развивающихся государствах.

16. Результаты исследований были рассмотрены на двух межрегиональных совещаниях, состоявшихся в Найроби 11–13 декабря 2012 года и в Дакаре 8–10 января 2013 года. В их работе приняли участие представители 28 африканских стран и наименее развитых стран и другие соответствующие заинтересованные стороны, которые подготовили ключевые рекомендации в отношении дальнейших действий в Африке и наименее развитых странах в области финансирования лесного хозяйства¹.

С. Оценка эффективности и возможные направления работы механизма содействия

17. В резолюции, принятой Форумом на специальной сессии в рамках его девятой сессии, определяется несколько функций механизма содействия и уделяется особое внимание положению конкретных групп стран. Все функции механизма содействия имеют одинаково важное значение, и нет сомнения в том, что все эти функции должны осуществляться в отношении категорий стран, указанных в резолюции.

18. В рамках механизма содействия реализовано несколько проектов, направленных на выявление пробелов, препятствий и возможностей в деле финансирования лесного хозяйства, в которых приняли участие более 120 стран и 14 международных организаций и доноров.

19. Работа механизма содействия оказалась чрезвычайно полезной для страновых усилий, направленных на решение проблем финансирования лесного хозяйства. Он помог большому числу стран провести совместную работу по вопросам, представляющим взаимный интерес, а также найти пути их решения. Он обладает большим потенциалом для того, чтобы сделать гораздо больше для стран и других заинтересованных сторон. Механизм содействия в сотрудничестве с другими соответствующими учреждениями может выполнять посредническую функцию в деле дальнейшего улучшения доступа стран к средствам для финансирования лесного хозяйства и помочь в поиске источников такого финансирования.

20. Механизм содействия может также оказывать помощь на национальном уровне на основе подготовки набора инструментов для финансирования лесного хозяйства в целях оказания странам помощи в разработке национальных стратегий финансирования лесного хозяйства с учетом национальной политики и стратегий.

21. Стоит отметить, что работа механизма содействия полностью зависит от добровольных взносов в Целевой фонд для Форума Организации Объединенных Наций по лесам. Ограниченные кадровые и финансовые ресурсы, имеющиеся в настоящее время, не позволяют механизму содействия приступить к

осуществлению мероприятий в целях безотлагательного выполнения всех его функций. При наличии достаточных ресурсов появится возможность располагать долгосрочным планом работы по различным направлениям деятельности в целях осуществления всех функций механизма содействия, а также выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам межсессионной работы в области финансирования лесного хозяйства. В частности, проект, аналогичный проекту по малым островным развивающимся государствам и слаболесистым странам (см. пункт 10), можно было бы осуществить в других категориях стран, указанных в резолюции, принятой на специальной сессии в рамках девятой сессии Форума, или укрепить координацию и сотрудничество между донорами путем выявления областей, в которых по-прежнему отсутствует координация, и определения методов согласования различных данных доноров о помощи в финансировании лесного хозяйства.

22. В свете вышеизложенного Форум, возможно, пожелает провести обзор работы механизма содействия, дать указания в отношении дальнейшей работы механизма содействия и определить соответствующий объем ресурсов.

III. Исследование по вопросам финансирования лесного хозяйства, проведенное в 2012 году Консультативной группой Совместного партнерства по лесам по вопросам финансирования

23. В своей резолюции об использовании лесов в интересах людей Форум предложил участникам Совместного партнерства по лесам дополнить и обновить изданный в 2008 году документ по вопросам финансирования Консультативной группы Совместного партнерства по лесам по вопросам финансирования. В пунктах 28, 29, 32(а) и 34 этой резолюции Форум определил круг ведения, сферу охвата и основные компоненты исследования Консультативной группы по вопросам финансирования лесного хозяйства 2012 года².

A. Сфера охвата и содержание исследования

24. Исследование Консультативной группы по вопросам финансирования лесного хозяйства 2012 года содержит шесть глав, в которых рассматриваются просьбы, изложенные в резолюции. В главе 1 приводится анализ поступлений ресурсов на нужды финансирования лесного хозяйства из всех источников. В главе 2 анализируются возможности для финансирования лесохозяйственной деятельности с учетом изменения климата, биологического разнообразия, практики неистощительного земле- и лесопользования и процессов деградации земель и опустынивания. В этой главе также рассматриваются финансовые ресурсы, ассоциируемые с практикой применения лесного законодательства и процессов управления, а также с передачей экологически чистых технологий и создания потенциала. В главе 3 обозначены изменения в плане финанси-

² Marku Simula, *Financing Flows and Needs to Implement the Non-Legally Binding Instrument on All Types of Forests*, the Advisory Group on Finance of the Collaborative Partnership on Forests, 2008 (available from http://www.profor.info/sites/profor.info/files/Analyzing_Financing_Flows.pdf).

ния лесного хозяйства, произошедшие в тематических областях, географических регионах или группах стран, а также указаны проблемы и потребности. В главе 4 определяются барьеры, затрудняющие доступ к ресурсам для финансирования лесного хозяйства, и приводится всесторонний анализ основных препятствий, с которыми сталкиваются страны и другие заинтересованные стороны. На основе результатов данного анализа подготовлены предложения о путях преодоления этих барьеров. В главе 5 приводится несколько примеров положительного опыта работы в области финансирования лесного хозяйства.

25. В главе 6 предлагаются шаги и меры по мобилизации финансирования из всех источников и по всем видам лесов и на всех уровнях. В этой главе также содержатся предложения об укреплении существующих механизмов и документов по лесам на глобальном уровне. В главе 6 также содержится обзор преимуществ и недостатков создания добровольного глобального фонда по лесам и выдвигается ряд предложений по этим вопросам.

26. Данные и информация для исследования были получены из существующих баз данных о деятельности в области финансирования лесного хозяйства на глобальном и региональном уровнях, от участников Совместного партнерства по лесам, по итогам анализа литературы по проблематике финансирования лесов и от консультантов и экспертов. Кроме того, в страны, в которых работают уполномоченные национальные координационные центры Форума Организации Объединенных Наций по лесам, были направлены запросы о деятельности в области финансирования лесов на национальном и субнациональном уровнях. И наконец, в исследование включены согласованные рекомендации в отношении финансирования лесного хозяйства в слаболесистых странах и малых островных развивающихся государствах, которые были подготовлены в ходе первых трех сессий механизма содействия.

27. Если говорить в целом, то в ходе подготовки исследования 2012 года возникли те же проблемы, что и при подготовке исследования 2008 года. Информация, касающаяся государственных и частных источников финансирования лесного хозяйства на национальном уровне, по-прежнему более ограничена, чем на международном уровне. Сохраняются различия в тематическом охвате в странах, представляющих отчетность. Ограничение доступа к информации, особенно в частном секторе и на национальном уровне во многих странах, остается проблемой. Сохраняется практика агрегирования данных по лесам в других отраслях, и существуют значительные информационные пробелы.

28. Получить доступ к данным об официальной помощи в целях развития по-прежнему сложно, поскольку руководящие принципы подготовки отчетности по финансовым потокам в лесное хозяйство, как это определено Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), по своему охвату уже круга ведения программы работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам в области финансирования лесного хозяйства. Сохраняются различия в национальных и организационных стандартах отчетности, представляемой в ОЭСР, например, некоторые страны учитывают двусторонние льготные кредиты и займы в качестве официальной помощи в целях развития. Так и не устранен риск двойного учета официальной помощи в целях развития, проходящей через многосторонние организации.

29. Кроме того, должным образом определить стоимость многих лесных товаров и услуг, в том числе древесной и недревесной лесной продукции, до-

вольно сложно, ибо не все эти продукты доходят до организованного рынка. Подсчитать стоимость услуг, обеспечиваемых лесами, таких как смягчение последствий изменения климата и связывание углерода, также сложно, поскольку во многих случаях они на рынке не предлагаются и в экономической статистике не отражаются. Это приводит к систематической и серьезной недооценке лесных товаров и услуг в официальной статистике и создает дополнительные трудности для составления полного перечня всех источников финансирования лесного хозяйства.

В. Основные выводы по итогам исследования

30. Несмотря на все ограничения, в исследовании 2012 года впервые представлен такой большой объем исходных данных. В исследовании указываются текущие знания по вопросам финансирования лесного хозяйства, полученные из нескольких источников, включая местных и правительственных экспертов, других специалистов и представителей многосторонних институтов. В исследовании содержатся основные выводы о состоянии дел в области финансирования лесного хозяйства по всему миру.

31. Согласно исследованию, общемировая потребность в финансовых ресурсах для неистощительного лесопользования, по оценкам, составляет от 70 до 160 млрд. долл. США в год. В мире по-прежнему не хватает ресурсов для сбалансированной поддержки всех семи тематических элементов неистощительного лесопользования, как это определено в документе по лесам.

32. Большинство стран не в состоянии собрать достаточный объем государственных финансовых средств для лесной отрасли, а реинвестирование доходов в лесное хозяйство находится на минимальном уровне. Преобразование государственных учреждений лесного хозяйства в полуавтономные коммерческие предприятия осуществляется в целях повышения уровня самофинансирования лесной отрасли. Еще одна тенденция касается создания национальных фондов по лесам в целях привлечения дополнительных финансовых средств из других источников.

33. Использование средств по линии официальной помощи в целях развития увеличилось в среднем на 125 процентов в период между 2002–2004 годами и 2008–2010 годами в значительной степени за счет финансирования программ, касающихся сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, и роли охраны лесов, неистощительного лесопользования и увеличения объемов поглощения углерода лесными массивами (СВОД-плюс). Таким образом, глобальная цель 4 в отношении лесов в части, касающейся официальной помощи в целях развития, достигнута. Большую часть официальной помощи в целях развития для лесоводства получили сильнолесистые страны. Однако большинство сильнолесистых стран с низким уровнем обезлесения, слаболесистые страны и малые островные развивающиеся государства, древонасаждения за пределами лесных массивов и лесные плантации не получили достаточного объема финансовых средств. Слаболесистые страны и малые островные развивающиеся государства продолжают сталкиваться с сокращением объема официальной помощи в целях развития для лесного хозяйства.

34. Частный сектор, включая лесозависимые общины, мелких владельцев лесных хозяйств, отрасль и прочих инвесторов, является ключевым источни-

ком финансирования лесных угодий, главным образом через инвестиции в лесохозяйственную деятельность, осуществляемую в целях производства древесины. Новые частные инвесторы, как правило, не имеют отношения к лесной промышленности и стремятся обеспечить приемлемое соотношение уровней дохода и рисков. Мелкие владельцы лесных хозяйств имеют ограниченный доступ к финансовым средствам по сравнению с крупными производителями. На устойчивое управление природными лесами выделяется ограниченное финансирование по сравнению с финансированием лесонасаждений и защищаемых районов.

35. Существующие, новые и формирующиеся механизмы финансирования связанной с лесами деятельности обеспечивают значительный объем ресурсов, связанных в основном с изменением климата и в меньшей степени с биоразнообразием.

36. Программа СВОД-плюс обладает большим потенциалом в плане обеспечения финансирования лесохозяйственной деятельности, объем которого к 2020 году оценивается на уровне не менее 6,2 млрд. долл. США в год. На период 2010–2012 годов получены обязательства на сумму около 4 млрд. долл. США. Однако помимо программы СВОД-плюс многими другими связанными с углеродом инициативами вообще не предусматривается или предусматривается незначительная деятельность в отношении лесов. Программы платежей за экологические услуги пока не получили широкого распространения, для обеспечения которого требуются благоприятная политическая инфраструктура, а также развитие рыночных и нерыночных механизмов финансирования.

37. Среди других барьеров, препятствующих мобилизации финансовых ресурсов для лесохозяйственной деятельности, можно отметить отсутствие надлежащих благоприятных условий, недостаточный потенциал, беспокойство доноров и инвесторов в отношении управления, ненадежную систему землеустройства, незаконную деятельность, проблемы, связанные с критериями отбора участников проектов, и сложные процедуры получения доступа к внешним источникам. Иногда неэффективное использование имеющихся ресурсов ведет к дальнейшему обострению проблемы.

38. Для обеспечения успешного финансирования лесохозяйственной деятельности прежде всего необходимы решительная политическая поддержка, эффективные системы управления, результативные, надежные и гибкие механизмы осуществления и участие лесозависимых общин и других заинтересованных сторон. В исследовании подчеркивается, что не существует единого решения того, как удовлетворить потребность в финансировании лесохозяйственной деятельности. Необходимо одновременное осуществление комплекса мер на всех уровнях.

39. Поэтому в исследовании делается вывод о том, что Национальные стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности должны быть направлены на привлечение дополнительных финансовых средств и более эффективное использование ресурсов, а также на обеспечение увязки целей соответствующих секторов и программ с целями сектора лесного хозяйства. Необходимо укрепить на всех уровнях выполнение положений документа по лесам. Для обеспечения систематического прогресса крайне важно улучшить статистику и сбор данных об источниках финансирования неистощительного лесопользования и смежных вопросах на всех уровнях, а также укрепить соответствующие

механизмы в целях устранения пробелов в данных и формирования массива сопоставимых и точных данных.

40. Дальнейшему облегчению доступа к ресурсам существующих механизмов финансирования, имеющих отношение к лесам, могут способствовать корректировка критериев финансирования за счет государственного сектора и упрощение соответствующих процедур. В исследовании также делается вывод о том, что следует также рассмотреть вопрос об укреплении существующих механизмов финансирования, имеющих отношение к лесам, и создании нового фонда или фондов для обеспечения неистощительного лесопользования в целях удовлетворения потребностей и ликвидации пробелов, чего пока не удалось достичь с помощью действующих механизмов.

IV. Мероприятие Инициативы Совместного партнерства по лесам на уровне организаций

41. В своей резолюции об использовании лесов Форум призвал участников Совместного партнерства по лесам принимать самое деятельное участие в межсессионной работе Форума по вопросам финансирования лесного хозяйства и предложил им рассмотреть вопрос о проведении мероприятия Инициативы на уровне организаций в поддержку этой работы Форума.

42. Соответственно, секретариат Форума и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), при поддержке других участников Совместного партнерства по лесам и финансировании со стороны стран-доноров, совместными усилиями организовали это мероприятие, которое состоялось 19–21 сентября 2012 года в Риме. Его задача состояла в том, чтобы углубить понимание и знание положения дел в области финансирования лесного хозяйства и различных проблем, с которыми сталкиваются заинтересованные стороны. Исследование Консультативной группы по вопросам финансирования лесного хозяйства 2012 года впервые было представлено на этом мероприятии. Его участники провели плодотворные и насыщенные обсуждения выводов исследования и обменялись информацией о новых тенденциях в области финансирования лесного хозяйства.

43. Участники мероприятия провели обзор ключевых мер, рекомендаций и предложений по привлечению финансовых средств для всех типов лесохозяйственной деятельности на национальном и международном уровнях. В частности, были также затронуты вопросы укрепления межсекторального и межведомственного сотрудничества, расширения возможностей стран по получению доступа к финансированию, комплексного планирования финансирования лесохозяйственной деятельности, выделения Глобальным экологическим фондом ассигнований на тематическую деятельность по лесам, улучшения доступа к сопоставимым и точным данным на всех уровнях, создания благоприятных условий для финансирования и рассмотрена возможность подготовки конкретного глобального документа или конвенции о лесном хозяйстве и создания всемирного лесного фонда или фондов.

44. Участники мероприятия изучили меры, с помощью которых можно было бы решать проблемы и задачи в области финансирования лесного хозяйства и задействовать возможности на национальном, региональном и международном

уровнях; рассмотрели пути укрепления механизмов финансирования многочисленных функций лесов; улучшили понимание потенциала участия частного сектора в финансировании лесохозяйственной деятельности; и наладили контакты с субрегиональными и региональными сетями.

45. Участники мероприятия отметили, что при разработке различных вариантов финансирования лесохозяйственной деятельности важно: использовать потенциал как процесса содействия, так и брокерских услуг в целях улучшения доступа к финансированию лесохозяйственной деятельности; при разработке глобальных вариантов финансирования лесохозяйственной деятельности уделять особое внимание лесам засушливых районов и ситуации в слаболесистых странах, малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах; направлять целевые средства на устранение тематических пробелов в финансировании всех семи тематических элементов практики неистощительного лесопользования; привлекать новые и формирующиеся механизмы финансирования, такие как Зеленый климатический фонд и СВОД-плюс, а также повысить эффективность выполнения документа по лесам, задействовав для этого все источники финансирования на всех уровнях. Резюме ключевых мер, рекомендаций и предложений сопредседатели мероприятия представили Специальной межправительственной группе экспертов открытого состава по финансированию деятельности в области лесного хозяйства на ее второй сессии (E/CN.18/AEG/2013/2).

V. Прочая межсессионная деятельность в области финансирования лесного хозяйства

A. Исследование воздействия регулирования цен на выбросы углекислого газа на финансирование лесного хозяйства и его последствий

46. После того как Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшаяся в декабре 2007 года на Бали, Индонезия, приняла решение рассмотреть, в частности, стратегические подходы и положительные стимулы в отношении проблем, касающихся сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, в развивающихся странах. и той роли, которая отводится в развивающихся странах вопросам сохранения лесов, неистощительному ведению лесного хозяйства и увеличению накоплений углерода в лесных массивах в соответствии с конвенцией об изменении климата, как страны-доноры, так и страны-получатели с беспрецедентным энтузиазмом занимаются вопросами финансирования лесного хозяйства в контексте изменения климата.

47. Выделение в качестве центрального вопроса о финансировании СВОД-плюс создает проблемы для других направлений финансирования лесного хозяйства, в частности в краткосрочной перспективе, поскольку такое финансирование может либо быть перенаправлено на цели программы СВОД-плюс, либо получить название этой программы. Необходимо провести дополнительные исследования, чтобы получить представление о том, насколько реальным или предполагаемым является увеличение объема финансирования неистощительного лесопользования в рамках СВОД-плюс, как это предусмотрено в докумен-

те по лесам. Кроме того, важно определить меры для обеспечения грамотного распределения финансирования по тематическим направлениям и географическим районам, которые на сегодняшний день не охвачены программой СВОД-плюс, уделяя при этом особое внимание слаболесистым странам, малым островным развивающимся государствам, наименее развитым странам и сильно-лесистым странам с низким уровнем обезлесения.

48. Среди других вопросов, требующих внимания, можно отметить следующие: в какой степени СВОД-плюс содействует или препятствует формированию субнациональных рынков древесной и недревесной лесной продукции; последствия осуществления программы СВОД-плюс с точки зрения ее отрицательного воздействия на одновременно осуществляемые программы и проекты социально-экономического развития; какую роль программа СВОД-плюс сыграла в принятии решения об отказе от некоторых методов ведения лесного хозяйства, например выращивания плантаций; роль СВОД-плюс в сохранении знаний коренных народов и традиционных знаний и ценных свойств леса; роль СВОД-плюс в обеспечении прав землевладения и традиционных прав на землепользование; и в какой степени программа СВОД-плюс содействовала усилению согласованности и координации работы соответствующих механизмов и институтов.

49. В целях изучения некоторых последствий программы СВОД-плюс в более широком контексте финансирования лесного хозяйства правительство Норвегии и секретариат Форума подписали меморандум о взаимопонимании, в котором предусматривалось проведение исследования для определения потенциального воздействия динамики цен на лесной углерод, опосредованно через ориентированное на результаты финансирование СВОД-плюс, на экономику и финансирование лесного хозяйства и землепользование. Результаты исследования были представлены Специальной межправительственной группе экспертов открытого состава на ее второй сессии³. Тем не менее многое еще предстоит сделать для того, чтобы лучше осознать последствия СВОД-плюс для финансирования лесного хозяйства.

В. Неформальный брифинг открытого состава

50. В соответствии с пунктом 38 резолюции об использовании лесов в интересах людей 19 ноября 2012 года в Нью-Йорке сопредседатели Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава провели в ходе ее первой сессии неформальный брифинг открытого состава, чтобы проинформировать государства-члены о ходе подготовки к проведению второй сессии Специальной межправительственной группы экспертов.

С. Обобщение документов по основным вопросам финансирования лесного хозяйства

51. Во исполнение пункта 24 резолюции об использовании лесов в интересах людей от стран были получены 11 документов. Эти документы были обобщены и представлены Специальной межправительственной группе экспертов на ее

³ См. http://www.un.org/esa/forests/pdf/aheg/aheg2/AHEG2_Carbon_Johnson_Takimoto.pdf.

второй сессии⁴, вместе с другими межсессионными материалами, для проведения обзора.

D. Леса и экономическое развитие

52. Секретариат Форума подготовил три фоновых исследования по следующим темам: экономическая эффективность лесохозяйственной деятельности, леса и межотраслевые связи и меняющиеся перспективы и полезные свойства лесов. Благодаря этим исследованиям получены самые последние научные данные для изучения вопросов, относящихся к основной теме десятой сессии Форума, и они должны помочь экспертам по вопросам финансирования лесного хозяйства установить взаимосвязь между основными мерами по финансированию лесного хозяйства. Эти исследования также окажут экспертам помощь в рассмотрении вопросов лесов с учетом национальных, региональных и международных процессов, такие как расширение масштабов урбанизации, рост цен на сырьевые товары и диспропорции, обусловленные продовольственной безопасностью, энергетикой, нехваткой воды и пахотных земель и последствиями роста численности населения.

E. Повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года и Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

53. Существуют два важных межправительственных процесса, имеющих отношение к повестке дня в области развития на период после 2015 года и Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся 20–22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, которые актуальны для работы Форума, включая его обсуждения вопросов финансирования лесного хозяйства (см. E/CN.18/2013/6). В этом контексте и в соответствии с решением Бюро Форума, принятым на его десятой сессии, секретариат подготовил записку о работе этих процессов, которая была представлена Специальной межправительственной группе экспертов открытого состава на ее второй сессии (E/CN.18/AEG/2013/INF/2).

VI. Вторая сессия Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по финансированию деятельности в области лесного хозяйства

54. Вторая сессия Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по финансированию лесного хозяйства состоялась 14–18 января 2013 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене. В ее работе приняли участие более 150 экспертов из 75 стран и 23 региональных и международных организаций и процессов, а также представители основных групп и независимые эксперты. Эксперты ознакомились с выводами исследо-

⁴ См. http://www.un.org/esa/forests/pdf/aheg/aheg2/AHEG2_BKpaper1_compilation.pdf.

вания по вопросам финансирования лесного хозяйства 2012 года, подготовленным сопредседателями резюме мероприятия Инициативы на уровне организаций по финансированию лесного хозяйства, итогами работы совещаний процесса содействия финансированию лесного хозяйства, результатами исследования о воздействиях динамики цен на выбросы углекислого газа на финансирование лесного хозяйства и работой частного сектора по финансированию лесного хозяйства, а также другими соответствующими материалами, включая фоновые исследования, посвященные лесам и экономическому развитию⁵. Два основных докладчика также представили свои мнения в отношении возможных и реалистичных стратегий финансирования лесного хозяйства.

55. Эти выступления и последующие интерактивные обсуждения позволили выработать ряд решений и мер, которые необходимо принять в целях мобилизации средств для финансирования деятельности в области лесного хозяйства на всех уровнях и из всех источников.

56. Участники второй сессии Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава отметили тот факт, что новые глобальные тенденции, такие как рост урбанизации, а также текущие обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей устойчивого развития, оказали влияние на обсуждение вопросов финансирования лесного хозяйства. Они также обсудили пробелы в данных, географических и тематических данных, касающихся финансирования лесного хозяйства, а также способы восполнения этих пробелов. Участники подчеркнули, что необходимо расширять базу сбора данных из различных источников, а также прилагать на всех уровнях систематические усилия в целях формирования точных, сопоставимых и надежных данных.

57. Участники также обсудили некоторые меры, которые необходимы для создания обстановки, благоприятствующей активизации деятельности по укреплению потенциала и подключению различных заинтересованных сторон к мобилизации средств для финансирования лесного хозяйства, включая национальные правительства, частный сектор и организации, участвующие в Совместном партнерстве по лесам. Эксперты также отметили ряд других политических, институциональных и законодательных мер, призванных увеличить объем финансирования лесного хозяйства на всех уровнях, а также необходимость учета при разработке стратегий финансирования лесного хозяйства денежной и неденежной ценности лесов.

58. Участники также обсудили различные варианты и меры по мобилизации средств для финансирования лесного хозяйства на национальном, региональном и международном уровнях. Была отмечена роль национальных лесохозяйственных программ как эффективного государственного инструмента мобилизации финансовых ресурсов, а также другие меры, такие как разработка национальных стратегий финансирования лесного хозяйства и создание национальных лесных фондов. Эксперты подчеркнули, что на региональном и международном уровнях необходимо развивать межрегиональное и внутрирегиональное сотрудничество в области финансирования лесного хозяйства, наращивать объем финансирования для осуществления документа по лесам и укреплять существующие механизмы финансирования различных отраслей лесохозяй-

⁵ См. <http://www.un.org/esa/forests/adhoc.html>.

зяйственной деятельности, такие как Глобальный экологический фонд, Всемирный банк, механизмы Рио-де-Жанейрских конвенций и организации, участвующие в Совместном партнерстве по лесам, в частности ФАО, Глобальный механизм Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и процесс содействия.

59. Кроме того, участники подробно обсудили плюсы и минусы создания добровольного всемирного фонда для финансирования неистощительного лесопользования. Был также озвучен ряд других идей, например, было предложено назначить посреднические учреждения, которые бы занимались мобилизацией средств для финансирования лесного хозяйства, или создать общую структуру для координации деятельности существующих многосторонних лесных фондов.

60. По итогам обсуждений, состоявшихся на второй сессии, сопредседатели подготовили резюме, в котором они также изложили целый ряд предложений и вариантов в отношении финансирования лесного хозяйства. Эксперты, участвующие в сессии, утвердили доклад о работе сессии, и приняли к сведению резюме сопредседателей, которое прилагается к этому докладу (E/CN.18/2013/12).

VII. Финансирование лесохозяйственной деятельности: будущие перспективы

61. Резолюция, принятая Форумом на специальной сессии в рамках его девятой сессии, стала основой для начала осуществления четырехлетнего плана работы по финансированию лесохозяйственной деятельности (октябрь 2009 года — апрель 2013 года). В течение этого периода Форум проделал большую работу, которая никогда ранее не проводилась ни одним органом, организацией или конвенцией, включая обобщение аналитических и оперативных материалов, полученных от правительств, международных и региональных организаций и заинтересованных сторон из стран с различным уровнем развития и плотностью лесного покрова.

62. Процесс финансирования лесохозяйственной деятельности и смежная межсессионная деятельность Форума открывают широкие возможности для обсуждения междисциплинарных вопросов с участием многих заинтересованных сторон и содействия финансированию лесохозяйственной деятельности.

63. Процесс финансирования лесохозяйственной деятельности Форума предоставляет заинтересованным сторонам возможность вступить в открытый и конструктивный диалог и сосредоточиться на разработке широкого спектра осуществимых, эффективных и реалистичных предложений в отношении мер, направленных на решение вопросов финансирования лесного хозяйства. Уровень знаний, информированности и энтузиазма в области финансирования лесного хозяйства является беспрецедентным, что предоставляет Форуму уникальную и прекрасную возможность принять историческое решение о финансировании лесного хозяйства на его десятой сессии.

64. Активизация усилий по мобилизации и наращиванию объема ресурсов для финансирования лесного хозяйства на национальном уровне зависит от мер, направленных на совершенствование политики, законодательства и инсти-

туциональных систем и на создание платформы для взаимодействия различных заинтересованных сторон, включая лесные общины, мелких землевладельцев, организации гражданского общества, коренные народы и частный сектор. В этом отношении национальные стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности являются эффективным инструментом мобилизации финансовых ресурсов из всех возможных источников и оказания поддержки ключевым мероприятиям, которые необходимы для неистощимого лесопользования. Национальные стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности должны осуществляться на комплексной основе и быть направлены на укрепление связей с финансовым сектором, а также секторами сельского хозяйства, водоснабжения, энергоснабжения и другими смежными секторами.

65. Они должны являться частью национальных лесохозяйственных программ и обеспечивать согласованность в осуществлении различных многосторонних природоохранных соглашений на национальном уровне. Совместные подходы могли бы стимулировать повышение эффективности деятельности в области финансирования для всех. В частности, в контексте национальных стратегий мобилизации ресурсов и инвестиционных программ, поддерживаемых Конвенцией о биологическом разнообразии и Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, можно было бы совместными силами разработать и осуществить национальные стратегии финансирования лесохозяйственной деятельности.

66. Еще одним практическим инструментом удовлетворения потребностей в области финансирования лесного хозяйства могли бы стать национальные лесные фонды, интегрированные в национальные лесохозяйственные программы и лесохозяйственную политику и законодательство.

67. Одна из ключевых рекомендаций по итогам межсессионной работы заключается в том, что необходимо наращивать объем финансирования деятельности по осуществлению документа по лесам. Важно отметить, что этот документ не является юридически обязательным, но может служить в качестве единственных согласованных на международном уровне рамок действий по ведению лесного хозяйства, которые предусматривают полный комплекс мер, обеспечивающих рациональное управление всеми типами лесов на всех уровнях.

68. С учетом важности лесохозяйственной деятельности для достижения целей всех трех Рио-де-Жанейрских конвенций необходимо обсудить создание маркера, аналогичного рио-де-жанейрскому маркеру, для оценки финансирования лесохозяйственной деятельности в контексте выполнения документа по лесам и достижения четырех глобальных целей в отношении лесов.

69. Один из ключевых выводов, сделанных по итогам четырехлетней работы Форума в области финансирования лесохозяйственной деятельности, заключается в том, что сегодня задача устранения пробелов в данных является наиболее актуальной. Пробелы в данных существуют на всех уровнях, и с подобными проблемами сталкиваются все заинтересованные стороны. Очевидно, что необходимо повышать качество национальных статистических данных и улучшать работу механизмов и процессов для сбора данных о финансировании лесохозяйственной деятельности, включая выполнение документа по лесам.

70. Обеспечение более эффективной координации этих усилий на всех уровнях системы Организации Объединенных Наций поможет странам получить доступ к этой информации, в том числе используя новые социальные и технические средства передачи этих данных. Организации — участники Совместного партнерства по лесам могут сыграть важную роль в сборе данных о финансировании лесохозяйственной деятельности, назначив ведущие агентства для сбора специальных данных в соответствии с их мандатами. Кроме того, для Совместного партнерства по лесам не менее важно формировать сопоставимые и точные данные о финансировании лесного хозяйства, включая межотраслевое финансирование.

71. Важную роль в мобилизации ресурсов для финансирования лесного хозяйства играют региональные и субрегиональные усилия по координации и развитию сотрудничества, которые необходимо укреплять, с тем чтобы помочь странам в решении проблем неистощительного лесопользования в целом и финансирования лесохозяйственной деятельности в частности.

72. Частный сектор играет важную роль в формировании рынка и мобилизации средств для финансирования лесохозяйственной деятельности на национальном и международном уровнях. Грамотные действия создают благоприятные политические и правовые условия, в которых обеспечиваются и учитываются интересы как инвесторов, так и бенефициаров (люди и среда).

73. Вопрос о том, как мобилизовать достаточный объем средств для финансирования неистощительного лесопользования, обсуждается на международном уровне в течение уже более 20 лет. В рамках этих обсуждений рассматривались варианты, которые могли бы содействовать решению этого вопроса на глобальном уровне, включая укрепление существующих механизмов финансирования лесохозяйственной деятельности и создание добровольного всемирного лесного фонда.

74. Выдвигались аргументы в поддержку и против обоих вариантов, однако многие считают, что они не являются взаимоисключающими. На девятой сессии Форума в 2011 году была достигнута договоренность о том, что необходимо рассматривать все варианты мобилизации ресурсов для финансирования лесохозяйственной деятельности.

75. В документах, подготовленных в межсессионный период, содержатся различные предложения по укреплению существующих механизмов финансирования лесного хозяйства, а также в отношении возможных функций всемирного лесного фонда. Всемирный фонд мог бы заниматься теми аспектами неистощительного лесопользования, которые не охвачены другими конвенциями и организациями. Необходимо уделять приоритетное внимание тематическим и географическим областям, которые были определены как имеющие серьезные пробелы в финансировании. Первоочередное внимание можно было бы уделять тематическим направлениям и географическим районам, в которых выявлены серьезные проблемы с финансированием. Фонд также мог бы удовлетворять потребности в предварительном финансировании, создавая благоприятные условия для привлечения финансовых средств из других источников. Кроме этого, фонд мог бы задействовать ресурсы национальных фондов, которые на страновом уровне дополнили бы ресурсы для финансирования неистощительного лесопользования, включая ресурсы национальных лесных фондов. В частности, было бы полезно определить взаимоотношения между таким фондом

и, например, национальными лесохозяйственными программами и национальными стратегиями финансирования лесохозяйственной деятельности.

76. Важно представлять, как всемирный лесной фонд, в случае его создания, будет функционировать, где он будет базироваться, какой будет порядок получения доступа к его ресурсам, как будут привлекаться и обеспечиваться средства, как всемирный фонд будет взаимодействовать с уже существующими многосторонними механизмами финансирования лесного хозяйства и как будет достигаться взаимодополняемость между этими фондами и механизмами.

77. Кроме того, некоторые «целевые фонды» могли бы сотрудничать с существующими механизмами финансирования в целях восполнения пробелов и удовлетворения потребностей в области неистощительного лесопользования. Для этого потребуется внести некоторые коррективы в политику соответствующих учреждений и организаций, чтобы включить элементы неистощительного лесопользования в свою работу, но в результате число случаев возникновения сложностей и дублирования усилий может уменьшиться.

78. Единого решения всех проблем финансирования лесного хозяйства не существует. Масштаб задачи требует усилий на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и со стороны всех заинтересованных сторон. На глобальном уровне важно определить комплекс мер на всех уровнях и найти решение, которое основано на принципе взаимодополняемости и приемлемо для всех сторон. В этом контексте международное сообщество, стараясь укреплять существующие механизмы финансирования лесохозяйственной деятельности, также должно рассмотреть возможность выделить фонд или фонды в целях восполнения пробелов и удовлетворения потребностей в области неистощительного лесопользования, чего не было сделано с помощью существующих механизмов. Данное решение может быть выгодным для всех стран и заинтересованных сторон.

VIII. Основные решения, рекомендации и варианты финансирования лесохозяйственной деятельности

79. Форум может пожелать рассмотреть изложенные ниже рекомендации и принять по ним решение.

80. Благое управление:

Создание благоприятных условий, прежде всего эффективных институтов на всех уровнях, нормативно-правовой базы и политической атмосферы, содействующих привлечению средств для финансирования лесохозяйственной деятельности из всех источников и уменьшению рисков для инвестиций за счет:

- i) совершенствования системы обеспечения прав землевладения и прав пользования земельными ресурсами и законов о правах наследования, обеспечения применения лесного законодательства и предложения ФАО продолжать работу по выполнению Добровольных руководящих принципов ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности;

- ii) укрепления страновых механизмов координации деятельности доноров в секторе лесного хозяйства и согласования их работы с национальными планами развития, а также национальными лесохозяйственными программами и другими отраслевыми стратегиями;
- iii) дальнейшего совершенствования коммуникационных стратегий, направленных на углубление общественного понимания значимости лесного хозяйства.

81. Привлечение к работе всех заинтересованных сторон и налаживание партнерских отношений:

- a) Оказывать поддержку процессам, таким как Международная сеть образцовых лесов, которые выстраивают партнерские отношения, содействуют диалогу и укреплению потенциала заинтересованных участников лесопользования, в частности женщин и молодежи, на всех уровнях, в том числе на местном уровне;
- b) привлекать организации, участвующие в Совместном партнерстве по лесам, и доноров к оказанию местным заинтересованным участникам лесопользования и мелким владельцам лесных хозяйств поддержки в вопросах создания кооперативов, организаций производителей лесной продукции и аналогичных групп для стимулирования практики группового кредитования в целях улучшения доступа к средствам для финансирования лесохозяйственной деятельности;
- c) разрабатывать и осуществлять информационно-просветительские программы по вопросам экономической, социальной и экологической ценности лесов и деревьев, произрастающих за пределами лесных массивов, для политиков.
- d) разрабатывать и осуществлять информационно-просветительские программы по вопросам экономической, социальной и экологической ценности лесов и деревьев, произрастающих за пределами лесных массивов, для политиков.

82. Межсекторальное сотрудничество:

- a) Содействовать обмену знаниями для улучшения взаимодействия и связей между лесным сектором и другими секторами и институциональными финансовыми системами в целях привлечения финансовых ресурсов для лесного хозяйства из других секторов, в частности секторов водного хозяйства, пастбищных угодьев, энергетики, сельского хозяйства и туризма на национальном уровне;
- b) укреплять межсекторальное и межведомственное сотрудничество на национальном уровне через посредство таких политических структур, как национальные лесохозяйственные программы или аналогичные программы, в целях наращивания объема ресурсов для финансирования лесного хозяйства, а при развитии такого сотрудничества на местном и общинном уровнях опираться, в частности, на опыт работы ФАО, Фонда фермерских лесов и его предшественника, Фонда для национальных программ в области лесоводства;
- c) включать проблематику лесов в число приоритетных задач национальных планов развития и учитывать стоимостные параметры лесных товаров

и услуг в национальных бюджетах и счетах путем сбора данных, разработки показателей и отражения как денежной, так и неденежной ценности лесов;

d) привлекать Всемирный банк и региональные банки развития к межсекторальному сотрудничеству и учитывать программы неистощительного лесопользования в их соответствующих областях работы.

83. Создание потенциала:

a) Разработка стратегий удовлетворения потребностей в области развития в странах, в частности в развивающихся странах, прежде всего касающихся доступа к финансовым средствам, а также контроля и правоохранительной деятельности, формирования данных и управления ими и налаживания партнерских отношений;

b) привлечение финансовых учреждений к разработке соответствующих инструментов кредитования для владельцев лесных хозяйств и лесных общин;

c) выделение достаточного объема средств для финансирования научных исследований, сферы образования и профессиональной подготовки.

84. Формальные рынки, неформальные рынки и частный сектор:

a) Стимулирование применения механизмов государственно-частного партнерства в ситуациях, когда государственное финансирование и инвестиции могут уменьшить потенциальные риски для частных инвестиций и обеспечить использование частного капитала с учетом всех социальных и экологических факторов;

b) обеспечить политические условия, стимулирующие инвестиции частного сектора в развитие рынков для торговли нерыночными лесными товарами и услугами;

c) оказание частному сектору помощи в выявлении проблем, препятствий и возможностей в области финансирования лесного хозяйства, с тем чтобы частный сектор мог грамотно осуществлять целевые инвестиции;

d) признать и/или официально оформить неформальные рынки торговли продуктами лесного хозяйства, рассматривая их в качестве основного источника финансирования;

e) изучать формальные и неформальные возможности финансирования, такие как микрофинансирование и денежные переводы, которые можно было бы направлять через организации владельцев лесных хозяйств, кооперативы и группы производителей, признавая широкий и разнообразный характер частного сектора.

85. Варианты финансирования лесного хозяйства на национальном уровне:

a) Активизация мобилизации средств для финансирования лесного хозяйства, в частности в рамках национальных лесохозяйственных программ, используя сочетание финансовых подходов, включая создание национальных лесных фондов, и поиск других возможностей для финансирования на национальном уровне;

b) разработка, укрепление и осуществление стратегий финансирования лесного хозяйства, предусматривающих применение межсекторальных подходов к экологическим, социальным и экономическим аспектам неистощительного лесопользования на национальном и районном уровнях;

c) разработка национальных стратегий финансирования лесного хозяйства или аналогичных стратегий, обеспечивающих комплексное финансирование из всех источников на основе широкого участия с учетом взаимосвязи вопросов лесов и других вопросов, включая искоренение нищеты, обеспечение продовольственной безопасности, изменение климата, сельское хозяйство, развитие сельских районов, энергетику, транспорт, горнодобывающую промышленность и туризм;

d) поощрять разработку национальных стратегий финансирования лесного хозяйства или аналогичных стратегий.

86. Восполнение пробелов в данных о неистощительном лесопользовании и пробелов в данных и сведениях географического и тематического характера:

a) Сосредоточить внимание на восполнении пробелов в области финансирования лесохозяйственной деятельности и выделять необходимые ресурсы и вести на всех уровнях целенаправленную работу по восполнению этих пробелов;

b) поддерживать программу формирования данных о финансировании лесохозяйственной деятельности на национальном уровне, работая в сотрудничестве с правительствами, региональными процессами, участниками Совместного партнерства по лесам, другими секторами и банками развития;

c) обеспечить управление данными об экономическом развитии лесного хозяйства, финансировании лесохозяйственной деятельности и прибыльности осуществляемых в неистощительное лесопользование инвестиций на постоянной, а не на временной основе, предусмотрев выделение на эти цели специальных средств, а также использовать данные, собираемые другими ведомствами;

d) оказать участникам Совместного партнерства по лесам помощь в деле повышения эффективности существующих механизмов сбора данных и предоставления доступа к ним в целях восполнения пробелов в данных о финансировании и экономическом развитии лесного хозяйства, чтобы системно, скоординированно и последовательно восполнять пробелы в данных, а также предоставлять сопоставимые и точные данные по всем отраслям и призвать доноров предоставлять ресурсы участникам Совместного партнерства по лесам, чтобы они смогли выполнить эту задачу;

e) использовать существующие механизмы сбора данных участников Совместного партнерства по лесам, включая Справочник Партнерства по вопросам финансирования неистощительных методов ведения лесного хозяйства и недавно разработанный Форумом новый формат отчетности о собранных данных, в частности в тех областях, где имеются пробелы в данных, например, количественные и качественные данные о межсекторальном финансировании лесного хозяйства;

f) просить секретариат Форума обобщить все выводы и рекомендации, содержащиеся в межсессионных документах о финансировании лесного хозяйства, в том числе информацию о пробелах в данных и сведениях географического и тематического характера и представить их участникам Форума;

g) просить ФАО продолжать свою работу над вопросами государственного финансирования неистощительного лесопользования на национальном уровне в рамках подготовки к проведению ФАО в будущем оценок лесных ресурсов;

h) предложить ОЭСР пересмотреть свои связанные с лесами определения, с тем чтобы создать новые категории данных, учитывающих межсекторальный характер финансирования лесного хозяйства.

87. Финансирование осуществления документа по лесам:

a) Нарастивать объем финансирования механизмов осуществления документа по лесам на всех уровнях и в рамках всех стратегий финансирования лесного хозяйства в целях распространения практики неистощительного лесопользования;

b) предложить всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая доноров и организации, участвующие в Совместном партнерстве по лесам, оказывать поддержку развивающимся странам в деле осуществления документа по лесам;

c) содействовать межведомственной координации в целях мобилизации финансовых ресурсов для осуществления документа по лесам и устранить несогласованность в работе между различными министерствами;

d) предложить всем организациям, участвующим в Совместном партнерстве по лесам, обеспечить учет вопросов осуществления документа по лесам в программе работы в области лесного хозяйства различных механизмов финансирования, организаций и инициатив;

e) предложить ОЭСР создать инструмент, аналогичный рيو-де-жанейрскому маркеру для отслеживания и оценки финансовых средств на цели осуществления документа по лесам и достижения его четырех глобальных целей по лесам.

88. Официальная помощь в целях развития:

a) Подчеркнуть, что, хотя финансирование лесного хозяйства является прежде всего обязанностью самих государств и в долгосрочной перспективе этот процесс переходит в режим самофинансирования, международная помощь, включая официальную помощь в целях развития, играет важную стимулирующую роль в поощрении неистощительного лесопользования во многих странах;

b) определение приоритетности деятельности по вопросам лесов и межсекторальных или тематических подходов в целях повышения вклада лесного сектора в экономическое, экологическое и социальное развитие;

c) устранить разобщенность в работе механизмов финансирования лесного хозяйства.

89. Региональное сотрудничество:

a) Укреплять межрегиональное и внутрирегиональное сотрудничество в вопросах экономического развития лесного хозяйства и финансирования, включая разработку предложений для доноров в отношении финансирования, изучения источников финансирования лесохозяйственной деятельности и возможностей экономического развития, открывающихся в частном секторе, и налаживать обмен соответствующим опытом и знаниями;

b) наладить партнерские отношения между региональными экономическими органами и сетями и региональными банками развития, такими как Африканский банк развития и Банк развития южной части Африки.

90. Укрепление существующих многосторонних механизмов финансирования лесного хозяйства и улучшение доступа к их ресурсам:

a) Согласовать меры по укреплению существующих механизмов финансирования лесного хозяйства за счет улучшения доступа к ресурсам и повышения эффективности их использования, мобилизации новых и дополнительных ресурсов для решения остающихся проблем и удовлетворения потребностей в области неистощительного лесопользования, выделения новых и дополнительных ресурсов для финансирования лесного хозяйства в рамках этих механизмов и в этой связи предложить механизмы:

- i) внести изменения в критерии финансирования, предъявляемые государственным сектором, и продолжать работу по упрощению процессов и процедур международного финансирования в целях улучшения доступа к их ресурсам;
- ii) поощрять взаимодействие между своими программами в целях решения финансовых проблем и удовлетворения потребностей в области неистощительного лесопользования;
- iii) выделить целевые финансовые средства и разработать программы для преодоления тематических пробелов в финансировании лесохозяйственной деятельности и всех семи тематических составляющих устойчивого лесопользования, указанных в документе по лесам, чтобы в полной мере реализовать потенциал лесного хозяйства;
- iv) оказать развивающимся странам поддержку в подготовке для Форума национальных докладов о ходе осуществления документа по лесам путем выделения новых и дополнительных средств существующим механизмам финансирования лесного хозяйства, включая Глобальный экологический фонд;
- v) продолжать оказывать странам поддержку в проведении таксации леса и оценок лесных ресурсов в целях демонстрации вклада лесов в экономическое развитие и предоставление экологических и социальных товаров и услуг;
- vi) оказать странам поддержку в определении и оценке неденежной стоимости лесной продукции и услуг;
- vii) оказывать странам содействие в решении проблем финансирования путем наращивания их потенциала получения доступа к финансированию

и применять гибкие и целенаправленные стратегии объединения в едином пакете государственного, частного и международного финансирования;

b) предложить Глобальному экологическому фонду:

i) рассмотреть вопрос о создании нового тематического направления по методам неистощительного лесопользования по всем видам лесов во время очередного цикла пополнения ресурсов Глобального экологического фонда с учетом итогов обзора работы его механизма стимулирования неистощительного ведения лесного хозяйства/СВОД-плюс и других элементов портфеля проектов, осуществляемых Глобальным экологическим фондом в лесном секторе;

ii) восполнение пробелов в географических данных о финансировании лесного хозяйства, уделяя при этом повышенное внимание лесам засушливых районов и особым потребностям слаболесистых стран, малых островных развивающихся государств, сильнолесистых стран, африканских стран и наименее развитых стран;

c) предложить донорам выделить ресурсы процессу содействия для выполнения, в сотрудничестве с участниками Совместного партнерства по лесам, включая ФАО и Глобальный механизм Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, следующих задач:

i) разработка национальных и региональных типовых стратегий финансирования лесного хозяйства, в сотрудничестве со странами и организациями, участвующими в Совместном партнерстве по лесам, для слаболесистых стран, малых островных развивающихся государств, африканских стран и наименее развитых стран и оказание этим странам помощи в подготовке соответствующих проектов;

ii) подготовка предложений по улучшению координации и расширению сотрудничества между механизмами финансирования лесного хозяйства для представления Форуму на его одиннадцатой сессии в целях облегчения странам доступа к средствам;

iii) восполнение пробелов в данных о лесах и экономическом развитии, которые могут оказать воздействие на финансирование лесного хозяйства.

91. Новые и формирующиеся фонды:

a) Определить возможности для мобилизации новых средств для финансирования лесного хозяйства за счет ресурсов фондов, стратегий и программ различных организаций, участвующих в Совместном партнерстве по лесам, а также других соответствующих международных и региональных организаций;

b) предложить сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, а также региональным банкам развития и программам учитывать вопросы финансирования неистощительного лесопользования в своих соответствующих фондах и программах оперативной деятельности, включая Зеленый климатический фонд, Адаптационный фонд Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и аналогичные программы Рамочной конвенции;

с) предложить сторонам Конвенции о биологическом разнообразии построить механизм финансирования неистощительного лесопользования в свои соответствующие программы и стратегии, включая стратегию мобилизации ресурсов.

92. Другие варианты финансирования лесного хозяйства:

а) Продолжить рассмотрение вопроса о создании добровольного всемирного фонда в целях содействия внедрению практики неистощительного лесопользования в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

б) рассмотреть другие варианты мобилизации новых и дополнительных средств для финансирования лесного хозяйства, включая единую структуру для координации работы существующих механизмов финансирования лесного хозяйства и брокерских или посреднических институтов на различных уровнях в целях улучшения доступа стран к источникам финансирования лесного хозяйства.

93. Учет проблематики лесов в процессах принятия решений по вопросам развития:

а) Повышение качества оценки всего спектра полезных свойств леса, в том числе в рамках учета использования природных ресурсов;

б) обеспечение более полного учета полезных свойств леса при планировании развития, принятии решений и осуществлении инвестиций.

94. Вопросы лесов, повестка дня в области развития на период после 2015 года и цели в области устойчивого развития:

Предложить странам, через их соответствующих представителей, интегрировать вопросы лесов в повестку дня в области развития на период после 2015 года и усилия по достижению целей в области устойчивого развития и учитывать вопросы финансирования лесного хозяйства в стратегиях финансирования устойчивого развития, принимая во внимание тот факт, что леса играют жизненно важную роль в деле искоренения нищеты и повышения уровня благосостояния.