

**Экономический и Социальный Совет**

Distr.: General
15 November 2010
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам**Девятая сессия**

Нью-Йорк, 24 января — 4 февраля 2011 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня

**Этап заседаний высокого уровня (на уровне министров)
и политический диалог с руководителями
международных организаций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

На этапе заседаний высокого уровня (на уровне министров) девятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам рассматривается ряд важных вопросов, в частности возросшая значимость лесов в различных многосторонних документах и процессах, проведение Международного года лесов (2011 год), процесс финансирования лесохозяйственной деятельности, предстоящая Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20») и другие связанные с лесами важные темы, вызовы и возможности. Запланированный на 2 и 3 февраля двухдневный этап заседаний высокого уровня (на уровне министров) дает государствам-членам уникальную возможность рассмотреть эти важные вопросы и обеспечить эффективные руководящие указания и рекомендации по этим вопросам.

Настоящий доклад подготовлен с целью содействия проведению всеобъемлющих и полезных дискуссий на этапе заседаний высокого уровня. Он содержит краткую информацию об итогах и результатах предыдущих этапов заседаний высокого уровня в рамках Форума и краткий обзор основных глобальных вызовов в области развития и роли лесов в их преодолении, а также будущих возможностей в отношении лесов. В заключительной части доклада предлагаются пути укрепления и расширения вклада лесов в реализацию глобальной повестки дня в области развития и осуществление текущих и будущих крупных глобальных мероприятий и процессов.

* E/CN.18/2011/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Итоги предыдущих этапов заседаний высокого уровня (на уровне министров)	3
III. Основные глобальные вызовы в области развития	4
IV. Использование лесов в интересах людей	5
A. Леса и искоренение нищеты	6
B. Финансирование лесохозяйственной деятельности	8
C. Леса как средство обеспечения социальной интеграции и создания рабочих мест	9
D. Управление лесным хозяйством	11
E. Леса и безопасная в экологическом отношении экономика	12
V. Леса: многоаспектный вопрос, имеющий последствия для всех секторов	15
VI. Проведение в 2011 году Международного года лесов и «Рио+20»: уникальные возможности	17
VII. Выводы	19
VIII. Рекомендации	22

I. Введение

1. В многолетней программе работы на 2007–2015 годы, принятой на седьмой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам, Форум постановил провести на своих девятой и одиннадцатой сессиях соответственно в 2011 и 2015 годах этап заседаний высокого уровня (на уровне министров). Этап заседаний высокого уровня (на уровне министров) девятой сессии планируется провести 2 и 3 февраля 2011 года.

2. На церемонии открытия этапа заседаний высокого уровня (на уровне министров) будет официально провозглашен Международный год лесов (Леса-2011) и будет проведен ряд специальных церемоний и мероприятий с участием высокопоставленных официальных лиц государств-членов, Организации Объединенных Наций и других организаций — участниц Совместного партнерства по лесам, а также представителей основных групп. После открытия сессии этап заседаний высокого уровня будет продолжен в рамках различных совещаний «за круглым столом», на каждом из которых будет обсуждаться один из важных вопросов, связанных с лесами. На второй день этапа заседаний будет также проведен диалог высокого уровня между должностными лицами и руководителями организаций — участниц Совместного партнерства по лесам. И, наконец, предполагается, что работа этапа заседаний высокого уровня (на уровне министров) завершится принятием декларации на уровне министров. Предполагается, что глобальные средства массовой информации уделят этапу заседаний высокого уровня особое внимание и проявят особый интерес к проведению Международного года лесов в 2011 году.

II. Итоги предыдущих этапов заседаний высокого уровня (на уровне министров)

3. Было проведено два предыдущих этапа заседаний высокого уровня (на уровне министров): первый — в ходе второй сессии Форума, а второй — в ходе его пятой сессии. На первом этапе заседаний высокого уровня (на уровне министров) были приняты заявление министров и послание Форума участникам состоявшейся в Йоханнесбурге, Южная Африка, в 2002 году Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Это заявление было препровождено Всемирной встрече на высшем уровне Генеральным секретарем через Комиссию по устойчивому развитию, которая выступала в роли Подготовительного комитета Встречи на высшем уровне. Постановляющая часть заявления министров была впоследствии включена без изменений в Йоханнесбургский план выполнения решений¹.

4. На следующем этапе заседаний высокого уровня (на уровне министров), состоявшемся в ходе пятой сессии Форума, заявление министров не принималось. Министры приняли к сведению резюме Председателя о проведенных дискуссиях (см. E/2005/42-E/CN.18/2005/18). Одна из важных рекомендаций в отношении политики, изложенных в этом резюме, состояла в необходимости по-

¹ См. Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение, пункт 45. Имеется также по адресу: www.un.org/esa/dsd.

становки глобальных целей в области лесоводства, которые выступали бы в качестве катализатора в отношении практической деятельности на всех уровнях и побуждали бы страны к постановке своих собственных целевых заданий для выполнения этих рекомендаций.

5. Состоявшийся в рамках пятой сессии этап заседаний высокого уровня (на уровне министров) обеспечил основу для достижения Генеральной Ассамблеей в 2007 году исторической договоренности по не имеющему обязательной юридической силы документу по всем видам лесов и впоследствии, на более позднем этапе в том же году, — глобальных целей в отношении лесов, так как состоявшийся в рамках пятой сессии этап заседаний высокого уровня положил начало процессу переговоров и препроводил проект текста для переговоров на шестой сессии Форума.

III. Основные глобальные вызовы в области развития

6. Благодаря совместным усилиям по достижению Целей развития тысячелетия были достигнуты успехи во многих областях. В период до 2008 года благодаря обнадеживающим тенденциям многие регионы вышли на путь реализации по меньшей мере некоторых из этих целей. Тем не менее достигнутый прогресс был медленным и неравномерным, и мировое сообщество уже не смогло обеспечить реализацию некоторых из этих целей.

7. Проведенный анализ свидетельствует о том, что последствия глобального финансового кризиса, вероятно, сохранятся: в 2015 году и в последующий период вплоть до 2020 года масштабы нищеты будут несколько выше того уровня, на котором они находились бы, если бы глобальная экономика развивалась такими же стабильными темпами, как и в докризисный период. Вследствие потери рабочих мест большее число людей оказалось в сфере нестабильной занятости; в 2009 году 60 процентов работающих по найму работали в сферах, не гарантирующих стабильной занятости.

8. Катастрофические последствия изменения климата принимают угрожающие масштабы, при этом во всем мире возрастает опасность смерти или потери трудоспособности и экономических потерь в результате стихийных бедствий и ухудшения качества окружающей среды, что серьезным образом затрагивает более бедные страны. В период с начала 2008 года по март 2010 года в результате стихийных бедствий погибли 470 000 человек. В период 2008–2009 годов экономические потери составили 262 млрд. долл. США.

9. Прогресс в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин был ограниченным на всех фронтах, от сферы образования до участия в принятии политических решений. Почти во всех регионах число мужчин среди работающих по найму по-прежнему превышает число женщин; исключением в этом отношении является лишь сельскохозяйственный сектор.

10. По большинству доноров объем оказываемой ими помощи по-прежнему значительно ниже установленного Организацией Объединенных Наций целевого показателя 0,7 процента валового национального дохода. В 2009 году только Дания, Люксембург, Нидерланды, Норвегия и Швеция достигли этого целевого показателя или превысили его. В 2009 году чистые поступления по

линии официальной помощи в целях развития (ОПР) составили 119,6 млрд. долл. США, или 0,31 процента совокупного национального дохода развитых стран².

11. В ряде регионов и стран по-прежнему наблюдаются высокие темпы обезлесения и естественной убыли лесов, что не может не вызывать тревогу. Площадь девственных лесов сокращается примерно на 4 млн. га в год. В период с 1990 по 2005 год занятость в сфере лесонасаждения, лесоустройства и лесопользования сократилась в целом примерно на 10 процентов³. Согласно сообщениям, каждый год в результате лесных пожаров серьезно страдает в среднем 1 процент всех лесов. Ежегодно примерно 35 млн. га лесов подвергается пагубному воздействию лесных насекомых-вредителей, при этом больше всего страдают леса умеренной и северной зон.

12. В целом число работников, занятых в государственных лесохозяйственных учреждениях, сокращается. Согласно сообщениям, в 2008 году в государственных лесохозяйственных учреждениях работали 1,3 миллиона человек; 22 процента из них составляли женщины. На глобальном уровне с 2000 года число сотрудников в этой сфере сокращалось на 1,2 процента в год. В государственных научно-исследовательских лесохозяйственных институтах работает более 20 000 специалистов.

13. Сохранение этих и других вызовов требует значительно большей приверженности стран и всего глобального сообщества сотрудничеству в целях эффективного ускорения предпринимаемых ими усилий по достижению глобальных целей в области развития, в частности Целей развития тысячелетия, к 2015 году. Если не принять активные меры, то в большинстве регионов многие из Целей развития тысячелетия, вероятно, не будут достигнуты. Наличие старых и новых вызовов создает опасность дальнейшего замедления прогресса в некоторых областях или даже обращения вспять уже достигнутых результатов.

IV. Использование лесов в интересах людей

14. «Использование лесов в интересах людей» является общей темой девятой сессии Форума. В то время, когда леса рассматриваются в качестве важного компонента любого решения нынешних глобальных проблем, целенаправленное обсуждение этой темы министрами и высокопоставленными должностными лицами государств-членов, приуроченное к провозглашению 2011 года Международным годом лесов, позволит Форуму более глубоко понять те блага, которые все виды лесов создают для всех людей и всех стран, даже для тех стран, где лесов нет или имеются небольшие лесные районы или отдельные стоящие деревья.

² Приведенные в пунктах выше данные заимствованы в основном из Доклада за 2010 год Целевой группы по оценке прогресса в достижении Целей развития тысячелетия (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.10.I.12). Имеется также по адресу: www.un.org/millenniumgoals/reports.

³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, *Глобальная оценка лесных ресурсов, 2010 год* (Рим, 2010 год).

15. Ключевым условием выработки подхода к лесам, учитывающего потребности людей, является внимательное изучение взаимосвязи между лесами и вопросами, существенно влияющими на каждодневную жизнь людей и их будущее, включая искоренение нищеты, финансы, управление, «зеленую» экономику, занятость, социальную интеграцию и глобальные вызовы в области развития. В практическом плане леса — это переплетение всех аспектов жизни людей. Леса обеспечивают товары и услуги, существенно необходимые для цивилизации и имеющие решающее значение для экономического развития, обеспечения доступа к чистой воде, повышения производительности сельского хозяйства, сохранения почвы и борьбы с наводнениями. Леса являются обителью для по меньшей мере 80 процентов биоразнообразия Земли, а также являются значительным поглотителем углерода, что играет важную роль в регулировании глобального климата. Леса в значительной степени способствуют искоренению нищеты; более 1,6 миллиарда людей во всем мире зависят от лесных ресурсов как источников средств к существованию.

16. Глобальные цели в отношении лесов, а также принятый в 2007 году не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов являются свидетельством эволюции мышления — от секторального подхода к лесам к подходу, учитывающему потребности людей. Этап заседаний высокого уровня в рамках девятой сессии Форума является первым совещанием высокого уровня в рамках Форума с момента принятия документа по лесам и глобальным целям в отношении лесов. Кроме того, это совещание проводится после состоявшегося в сентябре 2010 года пленарного заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня по Целям развития тысячелетия и до запланированной на 2012 год Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (известной также как Конференция «Рио+20»). В этом контексте этап заседаний высокого уровня в рамках девятой сессии Форума может иметь весьма большое значение для рассмотрения взаимосвязей между лесами и другими экосистемами и секторами и для обеспечения того, чтобы леса в полной мере способствовали достижению согласованных на международном уровне целей в области развития.

А. Леса и искоренение нищеты

17. Нищета является многоаспектным явлением. Это не просто отсутствие достаточных доходов — это явление затрагивает также такие аспекты, как состояние здоровья, уровень образования, чувство безопасности, качество управления, соблюдение закона и уважение прав человека, а также равенство. Во многих странах нищета в сельских районах является следствием истощения природных ресурсов, от которых зависели предыдущие поколения. Это проявляется в возросших масштабах эрозии почв и потере плодородия почв, безудержном обезлесении и сокращении водных ресурсов. В плане влияния на масштабы нищеты, эти факторы в совокупности ведут к уменьшению сельскохозяйственного производства и снижению уровня продовольственной безопасности, сокращению запасов топливной древесины, необходимой для удовлетворения энергетических потребностей домашних хозяйств, отсутствию надлежащего водоснабжения для целей потребления и санитарии и утрате ценного лесного капитала, необходимого для экономического развития и обеспечения устойчивости окружающей среды.

18. Леса вносят непосредственный вклад в достижение цели сокращения масштабов нищеты и голода, обеспечивая денежную наличность, доходы, рабочие места и потребительские товары, необходимые для бедных семей. По оценкам Всемирного банка, примерно четвертая часть бедного населения мира зависит от лесов в плане получения средств к существованию. Источники средств к существованию приблизительно 240 миллионов человек, принадлежащих к малоимущему населению мира и проживающих в лесных районах развивающихся стран, зависят от охраны — и нередко от восстановления — этих лесов. Вместе с тем следует подчеркнуть, что вклад лесов не ограничивается сокращением масштабов голода и кризисных явлений; при рациональном использовании леса могут оказывать более эффективное воздействие, обеспечивая более значительные и более устойчивые доходы, что ведет к сокращению масштабов нищеты. Например, в Зимбабве местные производители благодаря сбору и продаже перерабатывающей компании семян баобаба получают доход, в два раза превышающий тот, что они ранее получали от выращивания хлопка. В Малави домашние хозяйства в три раза увеличили свои доходы на душу населения — с 3000 квач (22 долл. США) до 9000 квач (67 долл. США) за счет перехода к устойчивой лесохозяйственной деятельности, включая выращивание цесарок, производство фруктового сока из баобаба и пчеловодство⁴. Кроме того, леса способствуют обеспечению экологической устойчивости, предоставляя различные экологические услуги и поставляя возобновляемую древесную и недревесную продукцию лесоводства⁵. Недревесная продукция лесов также может играть важную роль в решении проблем сельской бедноты и, в некоторых условиях, может служить средством избавления от нищеты⁶.

19. В тех случаях, когда леса играют решающую роль в деле избавления людей от нищеты, необходимо обеспечивать защиту прав людей, зависящих от лесов, путем обеспечения и закрепления прав на собственность и доступа к древесной и недревесной продукции лесов. Защита уязвимых групп населения, зависящих от лесов, является важным элементом обеспечения устойчивого лесопользования, равно как и создание благоприятных условий для смягчения остроты проблемы нищеты. Поскольку коренное население, проживающее в лесных районах, является наиболее бедным и наиболее уязвимым населением мира и к тому же имеет ограниченный доступ к внешнему миру, ему необходимо уделять особое пристальное внимание. Необходимо предпринять ряд важных шагов для обеспечения защиты населения, проживающего в лесах, путем проведения реформы землепользования, предоставления финансовых услуг для лесохозяйственной деятельности и пересмотра лесного законодательства, ведущего к маргинализации бедного населения⁷.

⁴ Доклад 2010 года о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.I.7). Имеется также по адресу: www.un.org/millenniumgoals/reports.

⁵ «Эксперты подчеркивают вклад лесов в реализацию целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия». Имеется по адресу: www.fao.org/newsroom/en/news/2005/89264/index.html.

⁶ Elaine Marshall, Kathrin Schreckenber and Adrian Newton, "What contribution does successful non-timber forest product commercialization make to the Millennium Development Goals", and Daniela Gomes Pinto and Peter May, "Supporting community non-timber forest product enterprises in the Amazon", *European Tropical Forest Research Network News*, No. 47–48 (Winter 2006–2007). См. на сайте www.etfrn.org/etfrn/newsletter/news4748.

⁷ David Kaimowitz, "Forests and the Millennium Development Goals", *European Tropical Forest*

В. Финансирование лесохозяйственной деятельности

20. Финансирование является неотъемлемым компонентом глобального партнерского сотрудничества в целях развития и устойчивого лесопользования. В резолюции специальной сессии девятой сессии Форума по вопросу о средствах осуществления (см. E/2009/118-E/CN.18/SS/2009/2) очерчены разумные рамки, позволяющие различным странам избежать повторения прений по уже согласованным концепциям и мерам, а также уменьшить существующие между ними разногласия и несоответствия в подходах, чтобы взглянуть на финансирование лесохозяйственной деятельности под весьма стратегическим углом зрения. В этой резолюции Форум признал, что финансирование лесохозяйственной деятельности не является достаточным, и подтвердил, что стратегии в области финансирования лесохозяйственной деятельности должны включать все виды ресурсов из всех источников.

21. В этой резолюции сотрудничество, участие и реагирование представлены в качестве основы для любого возможного решения вопроса финансирования лесохозяйственной деятельности. Резолюция рассматривает финансирование лесохозяйственной деятельности в контексте глобальных целей в области развития, а не в контексте политической конфронтации между Югом и Севером или противостояния между национальными и международными ресурсами. Весьма последовательно признается наличие пробелов в потребностях в финансировании лесохозяйственной деятельности в развивающихся странах, в частности в странах с особыми потребностями.

22. В этой резолюции Форум изложил новую концепцию, в которой финансирование устойчивого лесопользования признается в качестве важнейшей меры по содействию осуществлению глобальной повестки дня в области развития. В этой резолюции Форум конкретно предусмотрел создание специальной межправительственной группы экспертов открытого состава в целях подготовки предложений в отношении стратегий мобилизации ресурсов из всех источников для содействия обеспечению устойчивого лесопользования, реализации глобальных целей в отношении лесов и осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, включая, в частности, расширение и улучшение доступа к финансовым ресурсам и создание глобального фонда добровольных взносов по лесам, с учетом, среди прочего, результатов проведенного Форумом обзора эффективности процесса содействия мнений государств-членов и результатов обзора финансовых документов и процессов, связанных с устойчивым лесопользованием.

23. В то же время следует отметить, что международная архитектура финансирования лесохозяйственной деятельности претерпела значительные изменения. Появились большие ожидания относительно возможности финансирования усилий, направленных на поддержание углеродопоглощающей способности лесов в целях мобилизации беспрецедентных дополнительных ресурсов и, в меньшей степени, относительно других механизмов оплаты экологических услуг в поддержку устойчивого лесопользования. Эффективная система финансирования деятельности, направленной на сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, природосберегающей деятельно-

сти, устойчивого лесопользования и увеличения запасов углерода в лесах (СВОД-плюс) может способствовать привлечению большего объема инвестиций на цели преобразования и обеспечения устойчивого лесопользования, включая государственные и частные инвестиции.

24. Финансирование, связанное со СВОД-плюс, создает широкие возможности для финансирования лесохозяйственной деятельности. Несмотря на свой огромный потенциал, потоки финансовых средств по линии СВОД-плюс вряд ли устранят все пробелы и проблемы, связанные с финансированием осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов. Такое финансирование не обеспечит удовлетворения потребностей огромного числа стран, располагающих лесами засушливой зоны. Эти страны исключены из числа получателей ресурсов по линии СВОД-плюс, несмотря на то, что их леса играют важнейшую роль в использовании водных ресурсов, борьбе с эрозией, сохранении биоразнообразия и смягчении последствий изменения климата. Кроме того, наличие различных определений устойчивого лесопользования и различных толкований этой концепции и отсутствие консенсуса между странами и организациями в отношении конкретного определения негативно сказалось на способности стран всесторонне сопоставлять то, что сделано для сохранения лесов, и то, что еще необходимо сделать. Есть также опасения того, что осуществляемая в развивающихся странах деятельность по линии СВОД-плюс может подменить взятые на себя развитыми странами обязательства по смягчению последствий выбросов парниковых газов.

25. Первое заседание Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по финансированию лесохозяйственной деятельности состоялось 13–17 сентября 2010 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби. В ходе проведенных Группой экспертов дискуссий подчеркивалась необходимость дальнейшего сотрудничества и обмена опытом между правительствами в целях разработки новаторских механизмов финансирования и углубления сотрудничества с частным сектором, а также необходимость создания благоприятных условий для инвестиций по линии частного сектора. В ходе дискуссий также подчеркивалась необходимость более активного привлечения правительств, Совместного партнерства по лесам и его Консультативной группы по финансам к выработке вариантов финансирования лесохозяйственной деятельности, их механизмов и возможных структур в период, предшествующий второму совещанию Группы экспертов. Участники первого совещания указали на необходимость оценки различных вариантов архитектуры финансирования лесохозяйственной деятельности, включая глобальный фонд по лесам, которые были подготовлены секретариатом для рассмотрения на втором совещании.

С. Леса как средство обеспечения социальной интеграции и создания рабочих мест

26. Устойчивое лесопользование имеет экономические, экологические и социальные аспекты. В рамках предпринимаемых усилий по укреплению устойчивого лесопользования больше внимания уделялось экономическим и экологическим вопросам; социальные аспекты этой деятельности и ее экологические последствия изучались и рассматривались в меньшей степени. В настоящее время растет понимание важности экономической деятельности владельцев

права на лесопользование, лесоустроителей и владельцев лесов, а именно коренного населения, общин и домашних хозяйств и, в рамках этих групп и вне их, таких групп населения, как трудящиеся, женщины и молодежь.

27. Социальное изменение лесов касается качественных и количественных аспектов отношений, существующих между семьями, общинами и регионами в связи с лесопользованием. Эти отношения создают основу для устойчивого прогресса в деле рационального лесопользования, а также получения и распределения возросших экономических выгод от устойчивого использования лесов. Относительные преимущества или недостатки этой основы оказывают значительное воздействие на способность общин способствовать долгосрочному совершенствованию методов управления лесным хозяйством и соответствующему умножению экономических выгод, сохранению биоразнообразия, а также адаптации и смягчению последствий изменения климата.

28. Местные общины и население, в том числе коренное население, женщины и девочки, вносят огромный вклад в получение выгод, обусловленных устойчивым лесопользованием и основанной на нем экономической деятельности. Этот вклад может значительно возрасти за счет расширения инвестиций в создание различных возможностей и включения этих групп в процесс формулирования, разработки и осуществления лесохозяйственной политики. К числу других благотворных мер относятся повышение управленческих навыков групп населения и общин, зависящих от лесов, расширение доступа на рынки и совершенствование механизмов сбыта продукции и соответствующих сетей, а также укрепление программ профессиональной подготовки и просвещения по вопросам лесоводства.

29. Более эффективное управление дефицитными экологическими и природными ресурсами создает значительные экономические возможности. Реализация возможностей экологически безопасного роста и более устойчивых в экологическом отношении сфер занятости стала для многих правительств важным приоритетом в области макроэкономической политики. Это подразумевает значительный рост инвестиций в целом ряде экономических секторов, основывающихся на использовании и умножении природных ресурсов Земли или способствующих сокращению экологических рисков и рисков для окружающей среды.

30. Около 10 миллионов человек заняты в лесохозяйственной и лесоохранной деятельности, но гораздо большее число людей непосредственно зависит от лесов в плане получения средств к существованию. По имеющимся данным, в период с 1990 по 2005 год число занятых в сфере лесонасаждения, лесостроительства и лесопользования сократилось примерно на 10 процентов, вероятно, вследствие роста производительности труда. В Европе, Восточной Азии и Северной Америке произошло резкое сокращение числа занятых в этой сфере (от 15 до 40 процентов в период с 1990 по 2005 год), в то время как в других регионах число занятых в этой сфере несколько возросло. Большинство стран сообщали о росте числа лиц, занятых в деятельности, связанной с заповедными зонами. Учитывая, что занятость в сфере лесоводства в значительной мере находится за рамками формального сектора, работа в лесном хозяйстве, несомненно, имеет значительно большее значение для жителей сельских районов в качестве источника средств к существованию, а также для национальной экономики, что следует из имеющихся данных.

31. Восемьдесят процентов лесов мира находятся в государственной собственности, однако в настоящее время наблюдается рост масштабов владения и управления лесами по линии общин, отдельных лиц и частных компаний. Несмотря на происходящие в некоторых регионах изменения в области лесовладения, основная часть лесов мира остается в государственной собственности. Существуют весьма значительные различия между регионами. По сравнению с другими регионами, Северная и Центральная Америка, Европа (кроме Российской Федерации), Южная Америка и Океания характеризуются более высокой долей частного владения. Это подтверждает важное значение роли правительств в разработке надлежащей политики и мер, повышающей потенциал лесов в плане создания рабочих мест. Разумеется, в некоторых районах все более отчетливо прослеживается тенденция к более широкому привлечению общин, отдельных лиц и частных компаний к управлению лесами, находящимися в государственной собственности. Необходимо поощрять более широкое участие этих негосударственных секторов в управлении лесами, в надлежащих нормативных рамках, в целях обеспечения устойчивого использования лесных ресурсов, а также защиты прав людей, жизнь которых зависит от этих лесов.

D. Управление лесным хозяйством

32. В деле разработки политики, законов и национальных программ в области лесоводства достигнут значительный прогресс. Из 143 стран, которые располагают заявлением о политике в области лесоводства, 76 стран опубликовали или обновили свои заявления в период с 2000 года. Из 156 стран, располагающих конкретным лесным законодательством, 69 стран — главным образом в Европе и Африке — сообщили о принятии в период с 2005 года своего нынешнего лесного законодательства или о внесении в него поправок. Почти 75 процентов лесов мира охвачены национальными программами в области лесоводства, т.е. широким процессом разработки и осуществления лесохозяйственной политики и соответствующих международных обязательств на национальном уровне.

33. Необходимой предпосылкой устойчивого лесопользования является благое управление наряду с четкой формулировкой принципов экологической и социальной ответственности. Необходимо также принять меры для улучшения правоохранительной деятельности и пресечения незаконной деятельности, связанной с лесами, которая нередко приводит к разрушению экосистем и лишает зависимые от лесов общины средств к существованию.

34. Для того, чтобы люди могли пользоваться выгодами, получаемыми от использования лесов, и для того, чтобы эти выгоды были долгосрочными и устойчивыми, необходимо обеспечить учет мнений населения в процессе управления лесным хозяйством. Крайне необходимо обеспечить участие тех, кто живет в лесах или в непосредственной близости от лесов, в принятии решений относительно осуществляемой в лесах деятельности и гарантировать средства к существованию бедным и маргинализированным группам населения, зависящим от лесов. Имеется все больше свидетельств того, что передача общинам полномочий на обеспечение устойчивого лесопользования и ответственности за устойчивое лесопользование позволяет значительно сократить масштабы нищеты и улучшить состояние лесов. Проведенные исследования также свиде-

тельствуют о том, что передача полномочий и ответственности способствует росту доходов и улучшению состояния лесов⁸.

35. Еще одной важной областью является укрепление национального законодательства и правоохранительной деятельности. Улучшению управления лесным хозяйством также способствуют уточнение и укрепление права владения лесными угодьями и права на доступ к ним и на их использование, децентрализация и поощрение партнерского сотрудничества между правительствами, владельцами лесов и общинами, промышленностью и торговлей и гражданским обществом. Необходимо и впредь призывать страны к тому, чтобы они внедряли сертификацию происхождения древесины и древесной продукции, системы непрерывного отслеживания всех операций и добровольные кодексы поведения, поскольку они являются важным средством борьбы с незаконной практикой в области лесоводства. В то же время необходимо расширять доступ на рынки для лесной продукции, произведенной законно и с применением экологически безопасных методов, в том числе с помощью государственных закупок, а также расширять передачу технологий и обмен опытом.

36. Рациональное использование, охрана и устойчивое развитие всех видов лесов требуют согласования различных и порой противоположных интересов и относятся к сфере ведения правительств, государственных и частных владельцев, управленцев и других заинтересованных структур. Ни одно отдельно взятое учреждение или категория субъектов не располагает знаниями и возможностями для обеспечения эффективного лесопользования в глобальных масштабах. В этом контексте следует поощрять взаимодействие между различными лесопользователями и на различных уровнях процесса принятия решений, касающихся лесов, поскольку это наиболее эффективный путь умножения различных благ, которые леса приносят людям и планете.

Е. Леса и безопасная в экологическом отношении экономика

37. Путь к выходу из глобального финансового кризиса представляется длинным, извилистым и ухабистым. После одного года неустойчивого и неравномерного подъема рост мировой экономики в настоящее время замедляется на широком фронте, при этом на 2011 год прогнозируется еще более слабый рост. Шаткая позиция основных развитых стран продолжает сдерживать подъем мировой экономики. Как представляется, никакого рецепта для быстрого устранения многих проблем, с которыми сталкиваются эти страны в период после финансового кризиса, нет. Кредиты по-прежнему предоставляются в недостаточном объеме и, в целом, сохраняется финансовая неустойчивость. Уровень безработицы остается высоким, а внутренний спрос — недостаточным⁹.

38. С целью смягчения и реагирования на риски, создаваемые этими финансовыми проблемами, некоторые страны осуществили пакеты мер экономического стимулирования в целях борьбы с кризисом и поощрения более безопасной в экологическом отношении экономики. Хотя перевод мировой экономики

⁸ Rebecca Hardin and Arun Agrawal, "Forests, people and tenure: culture, communities and sustainable development" (Ann Arbor, University of Michigan, September 2010).

⁹ Expert Group Meeting on the World Economy (Project LINK) and the Department of Economic and Social Affairs, "LINK global economic outlook: October 2010". См. на сайте www.un.org/esa/policy/link/presentations10/geo201010.pdf.

на безопасную в экологическом отношении основу, нацеленный на обеспечение более высокой степени устойчивости через посредство сокращения негативных последствий для окружающей среды и изменения климата, уже обеспечивался в период до наступления экономического кризиса, сам кризис рассматривался в качестве стимула для некоторых правительств в деле ускорения прогресса на пути к созданию безопасной в экологическом отношении экономики. Одной из тем Конференции «Рио+20» будет тема безопасной в экологическом отношении экономики в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты.

39. На глобальном уровне нет единого согласованного определения «зеленой» экономики, и в настоящем докладе не ставится задача дать определение этого термина. В целом концепция «зеленой» экономики предполагает взаимосвязь между экономическим ростом и неистощительным природопользованием. Она может также подразумевать обеспечение роста и создание рабочих мест за счет менее загрязняющих и более ресурсоэффективных видов деятельности, в том числе в области энергетики, водоснабжения, удаления отходов, жилищного хозяйства, сельского хозяйства и лесоводства, а также регулирование таких связанных с этим структурных изменений, как потенциально пагубные последствия для уязвимых домашних хозяйств и традиционных секторов экономики. Вместе с тем остается вопрос о том, являются ли эти проблемы единственными, которые страны должны принимать во внимание при создании «зеленой» экономики. Одним из важных вопросов, который необходимо в полной мере учитывать в ходе глобальных прений по вопросам политики в этой области, является то, что концепция «зеленой» экономики и связанные с ней последствия в области политики будут применяться по-разному в различных странах, в зависимости от их национальных условий, приоритетов и возможностей.

40. Независимо от того, является ли, как считают некоторые, переход к «зеленой» экономике процессом реконфигурации предприятий и инфраструктуры в целях повышения отдачи от инвестиций в развитие природного, человеческого и экономического капитала, при одновременном сокращении объема выбросов парниковых газов, сокращения добычи и использования природных ресурсов, сокращения объема отходов и уменьшения степени социального неравенства или, как считают другие, всего лишь средством поощрения «устойчивого развития»¹⁰, или синонимом «безопасного в экологическом отношении роста», леса относятся к числу приоритетных областей, имеющих решающее значение для создания «зеленой» экономики.

41. Леса обладают значительным потенциалом в плане содействия переходу к более безопасной в экологическом отношении экономике и более устойчивому обществу. Для создания более устойчивого общества необходимо перенацелить глобальную экономику на инвестиции в защиту и неистощительное использование таких природных ресурсов, как леса, а также в создание экологически безопасной промышленности и технологий. Эти меры способствуют обеспечению устойчивого развития и достижению Целей развития тысячелетия.

¹⁰ См. United Nations Economic Commission for Europe and Food and Agriculture Organization of the United Nations, "The forest sector in the green economy", Geneva Timber and Forest Discussion Paper No. 54 (Geneva, 2009), sect. 2.1.

42. Среди лиц, занимающихся разработкой политики, растет осознание и понимание роли, которую леса могут играть в процессе развития и в создании «зеленой» экономики. Леса могут вносить значительный вклад в создание «зеленой» экономики различными способами, в том числе путем смягчения последствий изменения климата; охраны природных ресурсов посредством охраны и использования водных ресурсов; защиты и повышения биоразнообразия и внедрения механизмов оплаты экологических услуг; и путем предоставления других социальных, экологических и экономических услуг, как об этом говорилось в предыдущих разделах настоящего доклада. Создание «зеленой» экономики означает также уменьшение социального неравенства за счет полного использования потенциала лесов для создания рабочих мест в экологически безопасных секторах экономики.

43. Создание «зеленой» экономики также обеспечивает необходимое пространство для полной реализации потенциала лесов в деле создания большего числа достойных рабочих мест в экологически безопасных секторах, в особенности с учетом того обстоятельства, что общая численность рабочих мест в лесном хозяйстве, как ожидается, будет и далее сокращаться. По мере перехода к «зеленой» экономике доля экологически безопасных рабочих мест в лесном хозяйстве должна возрасти. Помимо древесины леса обеспечивают и другие экологические услуги, что необходимо в полной мере признавать и обеспечивать соответствующую компенсацию. Необходимо более эффективно разъяснять роль лесов в повышении информированности о взаимосвязи между лесами и «зеленой» экономикой. Необходимо добиться надлежащего баланса между вопросами, которые следует решать с помощью рыночных механизмов, и вопросами, которые требуют «участия» правительств. В связи с этим возникает вопрос о том, в какой мере частный сектор нуждается в государственном стимулировании в некоторых безопасных в экологическом отношении видах деятельности.

44. Правительства нуждаются в долгосрочных концепциях для обеспечения реального перехода к «зеленой» экономике, полностью использующей потенциал лесов. Существенно важным в этом отношении является разработка надлежащего комплекса сбалансированных мер в области политики, обеспечивающих наиболее эффективное использование лесов и лесных услуг. Поскольку энергетика, изменение климата и сельскохозяйственная политика будут, как представляется, оказывать долгосрочное воздействие на леса, необходимо обеспечить согласованность политики как в рамках отдельных секторов, так и между секторами.

45. Долгосрочное развитие лесного хозяйства и его возможности в плане повышения благосостояния населения будут зависеть, в частности, от степени признания и поддержки его роли путем демонстрирования необходимой политической воли и проведения надлежащей политики. Вместе с тем будущее лесного хозяйства будет определяться не только готовностью правительств уделять приоритетное внимание этому сектору в рамках осуществляемых ими программ, но и способностью самого сектора повышать эффективность использования лесов и продолжать разработку новаторской и более эффективно реализуемой продукции с целью использования возможностей, предоставляемых растущим спросом на безопасную в экологическом отношении продукцию. В этой связи необходимо знать, как различные страны могут увеличить вклад лесов в создание «зеленой» экономики и как возросшие государственные

расходы на обеспечение безопасной в экологическом отношении деятельности в смежных областях могут более эффективно использоваться в интересах лесов. В этом контексте существенно важное значение имеет сотрудничество с другими секторами, такими как энергетика, жилищное хозяйство и водохозяйственная деятельность и охрана окружающей среды.

46. Для содействия переходу к «зеленой» экономике нужен целый ряд финансовых, регулятивных, институциональных и технологических мер. Государственные расходы — текущие расходы, а также инвестиции в развитие государственной инфраструктуры, исследований и разработок — тоже играют важную роль в обеспечении экономического развития. Это та конкретная область, в которой необходимо укреплять потенциал развивающихся стран.

V. Леса: многоаспектный вопрос, имеющий последствия для всех секторов

47. Помимо непосредственно потребляемых товаров, от которых зависят сотни миллионов семей, — древесины, древесного топлива, корма, продовольствия, медикаментов и недревесной лесной продукции, — леса также обеспечивают другие неисчислимы косвенные блага и услуги, включая накопление углерода, сохранение биоразнообразия, локализацию заболеваний и регулирование гидрологического, углеродного и различных питательных циклов. Одни из этих благ являются общественными, другие — частными; одни являются местными, другие — глобальными; одни являются непосредственными, другие — долгосрочными. Надлежащее пользование крайне необходимо для того, чтобы леса и впредь обеспечивали эти разнообразные товары и услуги, столь необходимые для жизни и устойчивого развития.

48. Тридцать один процент общей территории суши покрыт лесами¹¹. На долю пяти наиболее богатых лесами стран (Российская Федерация, Бразилия, Канада, Соединенные Штаты Америки и Китай) приходится более половины общей территории лесного покрова. У десяти стран или районов вообще нет лесов, а еще у 54 стран лесной покров составляет менее 10 процентов от их общей территории. В течение прошедшего десятилетия около 13 млн. гектаров лесов были перепрофилированы на другие цели или утрачены, по сравнению с 16 млн. гектаров в год в 1990-е годы.

49. Площадь лесонасаждений возрастает и в настоящее время составляет 7 процентов от общей территории лесов. В период с 2000 по 2010 год площадь лесонасаждений возрастала примерно на 5 млн. гектаров в год. Это достигалось главным образом за счет облесения (т.е. облесения районов, которые до этого не были покрыты лесами). Три четверти всех лесонасаждений состоят из местных видов, а одна четверть — из интродуцированных видов. Крупномасштабное лесонасаждение значительно сокращает чистые потери лесного покрова во всем мире.

¹¹ Данные, приведенные в пунктах 48–55, заимствованы из документа Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций “Global Forest Resources Assessment 2010” (см. сноску 3).

50. Двенадцать процентов мировых лесов предназначаются для сохранения биологического разнообразия, что более чем на 95 млн. гектаров превышает показатель с 1990 года. В настоящее время на долю этих лесов приходится 12 процентов общего лесного покрова, или более 460 млн. гектаров. Большинство этих лесов, хотя и не все, расположены внутри охраняемых районов. Площадь официально созданных охраняемых районов составляет приблизительно 13 процентов от общего лесного покрова мира. С 1990 года общая площадь лесов, расположенных в пределах охраняемых районов, возросла на 94 млн. гектаров; две трети этого прироста произошло после 2000 года.

51. Главным назначением 8 процентов лесов мира в плане рационального природопользования является защита почв и водных ресурсов. Приблизительно 330 млн. гектаров лесов предназначаются для охраны почв и водных ресурсов, борьбы с лавинами, укрепления песчаных дюн, борьбы с опустыниванием или защиты прибрежных районов. В период с 1990 по 2010 год площадь лесов, предназначенных для выполнения защитных функций, возросла на 59 млн. гектаров, главным образом благодаря крупномасштабным посадкам в Китае, которые велись с целью борьбы с опустыниванием, сохранения почвы и водных ресурсов, а также для выполнения других природоохранных целей.

52. Около 949 млн. гектаров, или 24 процента всех лесов, предназначаются для многоцелевого использования, т.е. для целей комплексного производства товаров, защиты почвы и водных ресурсов, сохранения биоразнообразия и обеспечения социальных услуг, или рассматриваются в качестве лесов, преобладающей функцией которых не является ни один из указанных видов использования. Более 1,6 млрд. гектара леса охвачены планами рационального использования. Площадь лесов, охваченных такими планами, являющимися важным средством обеспечения устойчивого лесопользования, постоянно возрастает, однако соответствующая информация имеется только в отношении всего лишь 80 процентов общей площади таких лесов.

53. В настоящее время наблюдается расширение использования лесов для выполнения социальных и культурных функций, однако определение площадей, используемых для этих целей, представляется затруднительным. Единственными субрегионами и регионами, по которым имеются достаточно надежные данные в отношении использования лесов для целей отдыха, туризма, просвещения или сохранения культурного и духовного наследия, являются Восточная Азия и Европа, в которых, согласно имеющимся данным, предоставление таких социальных услуг является главной целью использования соответственно 3 и 2 процентов общей площади лесов. Бразилия выделила более чем одну пятую своих лесных площадей для целей защиты культуры и образа жизни зависящих от лесов народов. В целом, для предоставления социальных услуг используется 4 процента лесов мира.

54. Согласно «Глобальной оценке лесных ресурсов 2010 года», в последние годы произошло сокращение выбросов углерода в лесах в результате сокращения темпов обезлесения в сочетании с крупномасштабными посадками новых лесов. В настоящее время отмечается беспрецедентно высокий уровень понимания той роли, которую леса играют в деле смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

55. На глобальном уровне наблюдается множество обнадеживающих признаков и позитивных тенденций, касающихся лесов (в частности, в последние 10 лет), однако на региональном, субрегиональном и национальном уровнях еще сохраняется множество негативных тенденций. В то время как площадь лесопосадок и масштабы природоохранной деятельности возрастают, площадь девственных лесов продолжает сокращаться угрожающими темпами, поскольку эти леса становятся объектом использования или перепрофилируются на другие цели. В период 2000–2005 годов наблюдалась позитивная тенденция в отношении лесов, находящихся в частном владении, и стоимости древесной продукции.

56. Отмеченные выше позитивные изменения подтверждают видение, нашедшее отражение в не имеющем обязательной юридической силы документе по всем видам лесов, а именно — огромное значение лесов для всех аспектов жизни людей. Этот документ и провозглашенные в нем четыре цели являются крупным достижением международного сообщества. Эти цели были утверждены Генеральной Ассамблеей¹² после Саммита тысячелетия 2000 года и Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года. Этот документ символизирует начало новой эры международного сотрудничества в отношении лесов, рассматриваемых не как отдельный сектор, а скорее как жизненно важный межсекторальный вопрос и экосистема, которая способствует осуществлению глобальной повестки дня в области развития, о чем свидетельствуют полученные в последнее время информация и статистические данные.

57. Признание важной роли лесов для достижения глобальных целей в области развития не ограничивается Форумом. Форум добился больших успехов в деле привлечения внимания политических деятелей самого высокого уровня к важному значению лесов в решении глобальных проблем. В сентябре 2010 года, спустя пять лет после истечения сроков реализации целевого задания, провозглашенного в рамках Целей развития тысячелетия, руководители всех стран мира собрались в Организации Объединенных Наций и провели всеобъемлющий обзор достигнутого прогресса и совместными усилиями наметили курс ускоренных действий по реализации этих Целей в период до 2015 года. В ходе пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по Целям развития тысячелетия, мировые лидеры согласовали итоговый документ, в котором лесам было уделено особое внимание. Сославшись на глобальные цели в отношении лесов, мировые лидеры фактически обеспечили учет глобальных целей в отношении лесов в итоговом документе Совещания высокого уровня, тем самым признав значение и вклад лесов в реализацию глобальной повестки дня в области развития.

VI. Проведение в 2011 году Международного года лесов и «Рио+20»: уникальные возможности

58. В своей резолюции 61/193 от 20 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея, будучи убеждена в том, что необходимо сосредоточить согласованные усилия на повышении осведомленности на всех уровнях для укрепления деятельности по рациональному использованию, сохранению и устойчивому развитию

¹² См. резолюцию 62/98, приложение.

всех видов лесов в интересах нынешнего и будущих поколений, провозгласила 2011 год Международным годом лесов (Леса-2011) и призвала правительства, соответствующие региональные и международные организации и основные группы оказывать поддержку деятельности, связанной с проведением Года (см. E/CN.18/2011/7).

59. Проведение в 2011 году Международного года лесов создает уникальную возможность для повышения уровня информирования общественности о тех проблемах, с которыми сталкиваются многие леса мира и население, зависящее от лесов, а также о способах поощрения сотрудничества по линии Север-Юг и Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Уже есть примеры и ценный опыт поощрения устойчивого лесопользования. Проведение в 2011 году Международного года лесов позволит обобщить эти знания и опыт и создать основу для более активного участия общественности в лесохозяйственной деятельности во всем мире.

60. В течение Международного года лесов правительства, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, региональные и международные организации и основные группы должны вносить свой вклад и принимать участие в мероприятиях, проводимых в рамках Года. Они должны также увязать свои соответствующие мероприятия с Международным годом лесов, наладить добровольные партнерские связи и способствовать проведению Международного года лесов не в качестве изолированного мероприятия, а в рамках непрерывного процесса информационно-пропагандистской деятельности и партнерского сотрудничества, нацеленных на повышение информированности и активизацию усилий по обеспечению устойчивого лесопользования на всех уровнях.

61. В своей резолюции 64/236 от 24 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея постановила провести в 2012 году в Бразилии Конференцию Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, известную также как Конференция «Рио+20». Согласно этой резолюции, цель Конференции заключается в том, чтобы, оценив достигнутый до настоящего времени прогресс и сохраняющиеся пробелы в осуществлении решений крупных встреч на высшем уровне по устойчивому развитию и рассмотрев новые и нарождающиеся проблемы, обеспечить подтверждение политической приверженности устойчивому развитию.

62. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея постановила, что по итогам Конференции будет принят целенаправленный политический документ и что основное внимание на этой Конференции будет уделено следующим темам, которые будут обсуждаться и уточняться в ходе подготовительного процесса: «зеленая» экономика в контексте устойчивого развития и искоренения нищеты и институциональные рамки устойчивого развития.

63. В соответствии с этой резолюцией Генеральная Ассамблея постановила, что Комиссия по устойчивому развитию отложит рассмотрение тематической группы вопросов, включающей леса, на один год, то есть перенесет это рассмотрение с 2012–2013 годов на 2013–2014 годы. В соответствии с этим Комиссия проведет обзор хода осуществления мероприятий и обязательств по лесам в соответствии с Повесткой дня на XXI век и Йоханнесбургским планом выполнения решений в 2013 году (как обычно, в начале мая) и начнет переговоры по политическим вопросам, касающимся лесов, в 2014 году (как обычно,

в мае). В то же время на десятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам в 2013 году будет принято решение по вопросу о финансировании лесохозяйственной деятельности, а на одиннадцатой сессии в 2015 году будет принято решение о будущих международных договоренностях в отношении лесов. В этом контексте необходимо воспользоваться такой последовательностью, чтобы рассмотреть вопросы лесов с помощью различных механизмов и процедур. Вместе с тем необходимо избегать дублирования и смешения полномочий различных органов и признать уникальную роль, которую Форум Организации Объединенных Наций по лесам играет в системе Организации Объединенных Наций в деле разработки политики в отношении лесоводства. Форум предлагает практические меры, определяет варианты политики и выносит рекомендации в отношении лесов для других органов и комиссий Организации Объединенных Наций, а также для глобального сообщества.

64. Этап заседаний высокого уровня (на уровне министров) в рамках девятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам является для Форума наиболее эффективным способом обеспечения существенного вклада высокопоставленных должностных лиц, занимающихся разработкой политика в отношении лесов, в работу Конференции «Рио+20». Для Форума это фактически единственная такая возможность в период до проведения Конференции. К счастью, этап заседаний на уровне министров в рамках второй сессии Форума уже создал такой прецедент, обеспечив существенный вклад в решение вопросов лесов на состоявшейся в 2002 году Встрече на высшем уровне в Йоханнесбурге. Учитывая то особое внимание, которое сейчас уделяется лесам на самом высоком политическом уровне, на этапе заседаний высокого уровня (на уровне министров) на девятой сессии Форума лежит историческая ответственность за обеспечение того, чтобы в его решениях: а) были затронуты проблемы, представляющие угрозу для лесов; б) были изучены существующие для лесов возможности; и с) был обеспечен максимальный вклад лесов в решение глобальных проблем в области развития.

65. Для достижения этой цели настоятельно рекомендуется принять на этапе заседаний высокого уровня (на уровне министров) в рамках девятой сессии заявление на уровне министров, причем эту задачу следует считать приоритетной. На этапе заседаний на уровне министров следует принять всеобъемлющую декларацию — не только в качестве вклада в проведение Конференции «Рио+20», но и в качестве обязательства рассмотреть более обширную проблематику развития и, в частности, пути обеспечения вклада лесов в создание устойчивого и процветающего будущего для всего человечества. В рамках такого вклада в проведение Конференции «Рио+20» следует также признать роль Форума как наиболее представительного и ведущего глобального органа по лесам.

VII. Выводы

66. Необходимо разработать новую парадигму, касающуюся взаимодействия и связей между населением и ценными природными ресурсами. Леса тесно связаны с другими секторами общества, и для их рационального использования требуются согласованные усилия, а также межсекторальные и межучрежденческие подходы. В последние годы все более отчетливо прослеживалась тенденция не ограничиваться потребностями сектора лесоводства при рассмотрении

лесов и их потенциала. Леса обладают огромным потенциалом, который может помочь мировому сообществу в преодолении и уменьшении последствий крупных глобальных проблем в области энергетики, продовольствия и водоснабжения, а также проблем, связанных с опустыниванием, изменением климата и финансовыми кризисами.

67. Нет сомнения в том, что в настоящее время многочисленные выгоды лесов признаются как никогда. Леса обладают большим потенциалом в плане уменьшения огромного разрыва между самыми богатыми и самыми бедными домашними хозяйствами, при условии наличия концептуальных рамок и имплементационных мер. Необходимо создать возможности для пропаганды общей идеи девятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам и Международного года лесов — «Леса в интересах людей» — путем поощрения всестороннего рассмотрения вопросов, касающихся лесов, включая социальную, экологическую, экономическую, культурную и духовную пользу лесов.

68. Первое в истории международное всеобъемлющее соглашение по лесам, не имеющий обязательной юридической силы документ по всем видам лесов и глобальные цели в отношении лесов являются важным вкладом Форума в осуществление глобальной повестки дня в области устойчивого развития и борьбу с нищетой. Они сыграли важную роль в деле разработки всеобъемлющего подхода к лесам и в содействии четкому определению вклада лесов в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития.

69. Этот документ представляет собой первую в истории всеобъемлющую и ориентированную на практические действия глобальную стратегию обеспечения устойчивого лесопользования и содержит конкретные меры, цели, сроки и предполагаемые средства для всех соответствующих участников на всех уровнях. Следует в приоритетном порядке разработать необходимые средства и механизмы выполнения обязательств и осуществления практических мер, изложенных в этом документе, и укрепить процесс его осуществления и достижения глобальных целей в отношении лесов. Данный документ и глобальные цели в отношении лесов являются эффективными инструментами, позволяющими обеспечить более рациональное использование природных ресурсов и стимулировать развитие в интересах бедных групп населения, долгосрочные инвестиции в развитие «зеленой» экономики и создание рабочих мест во всех странах.

70. Участие тех, кто влияет на политику в области лесоводства, а также тех, кто ощущает на себе последствия такой политики, в разработке и осуществлении положений и правил, касающихся лесов, имеет жизненно важное значение и будет гарантировать эффективность такой политики. Не менее важно признать ту роль, которую играют региональные процессы, гражданское общество, частный сектор и основные группы участников в деле поощрения устойчивого лесопользования во всем мире.

71. Следует обратить вспять тенденцию сокращения объема ОПР на нужды лесоводства путем уделения особого внимания многочисленным функциям, товарам и услугам, обеспечиваемым лесами, а также их вкладу в реализацию согласованных на международном уровне целей в области развития.

72. Финансирование по линии СВОД-плюс создает возможность для финансирования деятельности в области лесоводства. Такое финансирование охватывает различные страны и секторы, и поэтому необходимо осознать возможные пробелы, препятствия, возможности и взаимодополняющий характер такого финансирования. Крайне важно обеспечить оценку следующего: каким образом можно повысить эффективность и транспарентность существующих инициатив в отношении СВОД-плюс; каким образом можно обеспечить более широкое использование этого финансирования в огромном числе стран, в настоящее время исключенных из финансирования по линии СВОД-плюс; и каким образом можно обеспечить включение консультативных услуг, руководящих указаний и рекомендаций Форума по вопросам политики в оперативные программы инициатив по обеспечению финансирования по линии СВОД-плюс.

73. Управление лесохозяйственной деятельностью является важным компонентом обеспечения устойчивого лесопользования. Необходимо повысить транспарентность политики и практических действий правительств, нацеленных на обеспечение соблюдения лесного законодательства и борьбу с незаконной вырубкой, а также содействие созданию благоприятных условий в качестве необходимой основы для полномасштабного изучения использования потенциала лесов для обеспечения устойчивых средств к существованию.

74. Для обеспечения согласованных усилий на национальном уровне существенно важное значение имеют четкие связи между национальными программами и другими планами в области лесоводства, включая документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты. В национальных программах в области лесоводства следует четко определять значение и потенциальную роль деревьев и лесов в реализации Целей развития тысячелетия и подчеркнуть возможности расширения эффективных инициатив.

75. Мировые лидеры, принимавшие участие в состоявшейся в сентябре 2010 года Пленарной сессии высокого уровня Генеральной Ассамблеи по Целям развития тысячелетия, призвали укрепить политические обязательства и практические меры на всех уровнях в целях эффективного осуществления глобальных инициатив в отношении лесов и устойчивого управления всеми видами лесов для сокращения потерь лесного покрова и повышения благосостояния тех, кто зависит от лесов. Они призвали осуществлять это следующим образом: путем разработки всеобъемлющего и более эффективного подхода к деятельности в области финансирования; обеспечения участия местных общин и общин коренного населения и других соответствующих заинтересованных структур; поощрения благого управления на национальном и международном уровнях; и расширения международного сотрудничества в деле устранения угроз, создаваемых в результате незаконной деятельности.

76. Конференция «Рио+20» и проведение в 2011 году Международного года лесов предоставят уникальные возможности для укрепления политической приверженности и расширения международного сотрудничества в содействии осуществлению не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и реализации глобальных целей в отношении лесов путем осуществления конкретных инициатив на местах с участием заинтересованных правительств и соответствующих структур, включая частный сектор, общины коренного населения и местные общины и неправительственные организации.

VIII. Рекомендации

77. Форум, возможно, пожелает:

а) признать роль лесов и деревьев в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе в обеспечении средств к существованию для более чем миллиарда человек, проживающих в условиях крайней нищеты, и их жизненно важную роль в повышении устойчивости климата, сохранении биологического разнообразия и защите прибрежных районов, водосборных бассейнов и почв;

б) способствовать осуществлению не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, а также достижению глобальных целей в отношении лесов на всех уровнях в качестве эффективного средства содействия осуществлению глобальной повестки дня в области развития;

в) подтвердить особую руководящую роль Форума Организации Объединенных Наций по лесам в рамках системы Организации Объединенных Наций в деле разработки политики в отношении лесов и осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и реализации глобальных инициатив по лесам на национальном, региональном и глобальном уровнях;

г) предложить всем правительствам, международным и региональным организациям, основным группам и другим соответствующим участникам принять незамедлительные меры по осуществлению итогового документа Пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по Целям развития тысячелетия, в частности в том, что касается лесов;

д) признать важное значение лесов в переходе к устойчивому развитию и формировании «зеленой» экономики и предложить странам поощрять экологически безопасное экономическое развитие с помощью инвестиций в отрасли, связанные с устойчивым лесоводством, и справедливой многосторонней торговой системы, позволяющей странам использовать связанные с этим преимущества;

е) подчеркнуть, что усилия по созданию «зеленой» экономики должны способствовать росту благосостояния и укреплению социального равенства, значительно сокращая экологические риски и экологические дефициты и содействуя достижению реализации глобальных целей в области развития, в частности искоренению нищеты, как на национальном, так и на международном уровнях;

ж) подчеркнуть важное значение создания условий и средств для обеспечения устойчивого лесопользования и призвать к укреплению сотрудничества в области финансов, торговли, передачи экологически безопасных технологий и создания потенциала;

h) активизировать сотрудничество в деле удовлетворения потребностей различных стран в области финансирования, в частности развивающихся стран, имеющих особые потребности и условия, в целях обеспечения устойчивого лесопользования и принятия мер для поощрения защиты и охраны естественных лесов и их экосистемных услуг в качестве важнейших факторов смягчения последствий изменения климата и уменьшения потерь лесных ресурсов;

i) вновь заявить о своей приверженности нахождению долгосрочного решения проблемы финансирования лесохозяйственной деятельности на своей десятой сессии, как это предусмотрено в резолюции о средствах осуществления, принятой на специальном заседании его девятой сессии, и поддержать межсессионную деятельность по вопросам финансирования лесохозяйственной деятельности, описанную в докладе Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по финансированию лесохозяйственной деятельности;

j) поощрять сотрудничество по вопросам обеспечения соблюдения лесного законодательства и управления лесохозяйственной деятельностью, предложить государствам-членам предоставить местным общинам более широкий доступ к рынкам и обеспечить более широкое участие местного населения, включая коренные народы и женщин, в процессе принятия решений, совместном использовании выгод и охране их культурных и социальных ценностей в качестве средства повышения экономической, социальной и экологической ценности лесов в интересах нынешнего и будущих поколений;

k) признать важное значение финансирования по линии СВОД-плюс в качестве новой возможности финансирования лесохозяйственной деятельности и необходимость понимания значения финансирования по линии СВОД-плюс для более широкого финансирования лесохозяйственной деятельности и определить, будет ли такое финансирование охватывать более широкие потребности, связанные с финансированием лесов;

l) предложить, чтобы в рамках инициатив по финансированию по линии СВОД-плюс и в соответствующих мероприятиях и программах в полной мере учитывались рекомендации Форума Организации Объединенных Наций по лесам как единственного универсального органа Организации Объединенных Наций по разработке лесохозяйственной политики;

m) подчеркнуть важное значение новой концепции устойчивого лесопользования, изложенной в не имеющем обязательной юридической силы документе по всем видам лесов, как согласованной Организацией Объединенных Наций и общепринятой формулировки устойчивого лесопользования;

n) призвать к укреплению сотрудничества с соответствующими инструментами, межправительственными организациями, а также государственными и частными механизмами как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так вне ее;

о) призвать Совместное партнерство по лесам усилить поддержку, которую оно оказывает деятельности Форума, и вносить активный вклад в осуществление не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и достижение глобальных целей в отношении лесов, в том числе путем предоставления технических и финансовых ресурсов и обеспечения рассмотрения их руководящими органами мер по поддержке осуществления данного документа и достижения намеченных в нем целей;

р) предложить странам обеспечить полную интеграцию их национальных программ по лесам с более общими национальными приоритетами и программами и планами в области развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты;

q) далее предложить государствам-участникам, международным и региональным организациям и банкам развития, основным группам и другим соответствующим партнерам использовать Международный год лесов и Конференцию «Рио+20» и подготовительные процессы в качестве платформы для информирования о многочисленных преимуществах устойчивого лесопользования и достижения Целей развития тысячелетия путем провозглашения новых инициатив и обязательств;

г) призвать государства-члены, организации-члены Совместного партнерства по лесам и других соответствующих участников, в сотрудничестве с Секретариатом, принимать активное участие и вносить вклад в процесс подготовки Конференции «Рио+20», а также в проведении Международного года лесов, в том числе путем созыва различных совещаний, мероприятий и семинаров для дальнейшего обсуждения и изучения роли лесов, например, в искоренении нищеты и обеспечении устойчивых средств к существованию, что должно способствовать созданию подлинно «зеленой» экономики;

s) предложить участникам Конференции «Рио+20»:

i) подтвердить роль лесов в достижении целей и целевых показателей в области устойчивого развития и роль лесов в стимулировании устойчивого развития и искоренении нищеты, а также в создании «зеленой» экономики;

ii) поддержать Форум Организации Объединенных Наций по лесам и его многолетнюю программу работы и признать особое значение Форума, в частности не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и глобальных целей в отношении лесов;

iii) далее поддержать нынешнюю деятельность Форума по вопросам финансирования лесохозяйственной деятельности и придать на десятой сессии Форума в 2013 году значительный политический импульс формулированию весомых выводов относительно финансирования лесохозяйственной деятельности;

t) просить Генерального секретаря препроводить итоговый документ этапа заседаний высокого уровня (на уровне министров) девятой сессии Форума для рассмотрения на Конференции «Рио+20».