Организация Объединенных Наций E/CN.18/2011/12

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
21 October 2010
Russian
Original: English

Форум Организации Объединенных Наций по лесам
Девятая сессия
Нью-Йорк, 24 января — 4 февраля 2010 года
Пункт 11 предварительной повестки дня*
Средства осуществления принципа неистощительного ведения лесного хозяйства

Средства осуществления принципа неистощительного ведения лесного хозяйства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с многолетней программой работы Форума Организации Объединенных Наций по лесам вопрос о средствах осуществления принципа неистощительного ведения лесного хозяйства, включая финансовые средства, является «сквозным вопросом», повторяющимся на каждой сессии. На специальной сессии в рамках своей девятой сессии Форум Организации Объединенных Наций по лесам принял резолюцию по этому вопросу. В этой резолюции Форум постановил учредить Специальную межправительственную группу экспертов открытого состава по финансированию лесохозяйственной деятельности и механизм содействия. В настоящем докладе содержится очередной доклад о работе механизма содействия и доклад о первом заседании Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по финансированию лесохозяйственной деятельности. В нем содержатся также рекомендации Генерального секретаря относительно межсессионной деятельности в перерыве между первым и вторым заседаниями Специальной группы экспертов, представляемые на рассмотрение Форума на его девятой сессии.

* E/CN.18/2011/1.

10-60193 (R) 181110 191110

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

		Стр.
I.	Введение	3
II.	Очередной доклад о работе механизма содействия	3
	A. Функции механизма содействия	3
	B. Текущая деятельность механизма содействия	5
III.	Первое совещание Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по финансированию лесохозяйственной деятельности	9
IV.	Механизм содействия и Специальная группа экспертов	11
V.	Возможные направления работы механизма содействия в будущем	12
VI.	Рекомендации в отношении межсессионной деятельности Форума Организации Объединенных Наций по лесам в области финансирования лесного хозяйства	15

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в целях содействия обсуждению пункта 11 предварительной повестки дня девятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам.

2. Следует отметить, что в соответствии с многолетней программой работы Форума на период 2007–2015 годов вопрос о средствах осуществления принципа неистощительного ведения лесного хозяйства, включая финансовые средства, является «сквозным вопросом», повторяющимся на каждой сессии.

3. На специальной сессии в рамках своей девятой сессии, состоявшейся 30 октября 2009 года, Форум Организации Объединенных Наций по лесам принял резолюцию о средствах осуществления для целей неистощительного ведения лесного хозяйства (см. E/2009/118-E/CN.18/SS/2009/2, пункт 3), в которой он учредил специальную межправительственную группу экспертов открытого состава и механизм содействия. В своем решении 2009/268 Экономический и Социальный Совет принял к сведению доклад о работе специальной сессии.

4. Согласно пункту 2 вышеупомянутой резолюции и в осуществление своего мандата Специальная межправительственная группа экспертов открытого состава по финансированию лесохозяйственной деятельности проведет два заседания — по одному перед девятой и десятой сессиями Форума Организации Объединенных Наций по лесам — и представит предварительный доклад в ходе девятой сессии, а также заключительные рекомендации на десятой сессии Форума в целях их рассмотрения и принятия по ним решения.

5. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктами 2 и 5 вышеупомянутой резолюции в целях информирования Форума о деятельности механизма содействия и решения, принятых на первом заседании Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по финансированию лесохозяйственной деятельности. Доклад о работе первого заседания Специальной группы экспертов содержится в документе E/CN.18/2011/13. В приложении к вышеупомянутому докладу содержится подготовленное сопредседателями резюме обсуждений, проведенных Специальной группой экспертов на ее первом заседании, включая их предложения относительно межсессионной работы по вопросам финансирования лесохозяйственной деятельности.

II. Очередной доклад о работе механизма содействия

A. Функции механизма содействия

6. В резолюции, принятой Форумом на специальной сессии в рамках его девятой сессии, Форум постановил также учредить механизм содействия, который начнет функционировать сразу же по завершении специальной сессии в контексте девятой сессии Форума[1] и в рамках многолетней программы работы и будет работать под руководством Форума Организации Объединенных Наций по лесам. Форум предложил членам Совместного партнерства по лесам и соот-

[1] См. решение 2009/240 Экономического и Социального Совета.

ветствующим заинтересованным сторонам, включая региональные организации, оказывать поддержку работе механизма содействия и активно взаимодействовать в целях более эффективного обеспечения неистощительного ведения лесного хозяйства, осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и реализации глобальных целей в отношении лесов, учитывая особые потребности и условия стран Африки, наименее развитых стран, слаболесистых стран, сильнолесистых стран, среднелесистых стран, сильнолесистых стран с низким уровнем обезлесения и малых островных развивающихся государств.

7. В соответствии с вышеупомянутой резолюцией механизм содействия призван выполнять следующие функции:

a) оказывать содействие в деле мобилизации и поддержки новых и дополнительных финансовых ресурсов из всех источников на цели неистощительного ведения лесного хозяйства;

b) оказывать странам содействие в деле мобилизации и более эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов из всех источников на цели неистощительного ведения лесного хозяйства, а также получения доступа к таким ресурсам, учитывая национальные стратегии и политику;

c) изыскивать возможности для получения доступа ко всем источникам финансовых средств на цели неистощительного ведения лесного хозяйства, а также содействовать такому доступу и упрощать его;

d) выявлять проблемы и пробелы, препятствующие мобилизации финансовых ресурсов на цели неистощительного ведения лесного хозяйства, а также возможности в плане мобилизации финансовых ресурсов на эти цели;

e) оказывать странам содействие в разработке национальных стратегий финансирования деятельности по обеспечению неистощительного ведения лесного хозяйства в рамках национальных программ по лесам или аналогичных им программ, о чем говорится в не имеющем обязательной юридической силы документе по всем видам лесов;

f) оказывать содействие в деле передачи развивающимся странам экологически чистых технологий и укрепления их потенциала;

g) оказывать консультативные услуги, по просьбам, и обмениваться передовыми практическими методами создания более благоприятных условий для неистощительного ведения лесного хозяйства, в особенности в деле достижения четырех глобальных целей в отношении лесов и осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, с тем чтобы привлекать инвестиции из государственного и частного секторов и средства благотворительных организаций;

h) повышать уровень координации, сотрудничества и согласованности между соответствующими источниками и механизмами финансирования в целях повышения эффективности осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и достижения глобальных целей в отношении лесов на всех уровнях, а также более эффективного и результативного использования имеющихся финансовых ресурсов, предназначенных для его осуществления.

B. Текущая деятельность механизма содействия

8. Механизм содействия уже функционирует, и его целью является решение вопросов по некоторым приоритетным направлениям финансирования лесохозяйственной деятельности в качестве аналитической задачи. Важно отметить, что механизм содействия является консультативным механизмом, а не механизмом финансирования. Механизм содействия действует на основе партнерских связей с механизмами финансирования и инвестирования при обеспечении взаимной поддержки и взаимодополняемости. Секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам привел в действие механизм содействия сразу же после принятия соответствующей резолюции на специальной сессии в рамках девятой сессии Форума.

9. В соответствии с этой резолюцией работа механизма содействия должна быть сосредоточена на решении проблем развивающихся стран с особыми потребностями и условиями, а также на укреплении сотрудничества и координации между основными заинтересованными сторонами.

10. В связи с тем, что по-прежнему имеется очень мало информации о свободных средствах, которые можно было бы задействовать для финансирования лесохозяйственной деятельности, механизму содействия пришлось начать свою работу со сбора данных в целях выявления пробелов и проблем, препятствующих мобилизации финансовых ресурсов на цели лесохозяйственной деятельности, а также возможностей в плане мобилизации финансовых ресурсов на эти цели в соответствии со своей функцией (d) (см. пункт 7 выше). Кроме того, в докладе о финансировании лесохозяйственной деятельности, подготовленном по поручению Консультативной группы по вопросам финансирования Совместного партнерства по лесам[2], отмечается, что слаболесистые страны и малые островные развивающиеся государства в наибольшей мере пострадали от снижения уровня финансирования лесохозяйственной деятельности со стороны доноров за последние два десятилетия.

11. В свете вышесказанного сразу же после учреждения механизма содействия в его рамках началось осуществление проекта в целях выявления пробелов и проблем, препятствующих мобилизации финансовых ресурсов на цели лесохозяйственной деятельности в малых островных развивающихся государствах и слаболесистых странах, а также возможностей в плане мобилизации финансовых ресурсов на эти цели.

12. Эта инициатива, осуществление которой финансируется министерством по вопросам международного развития (МВМР) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), представляет собой первый этап работы в рамках механизма содействия в целях формирования четкой картины финансовых потребностей и проблем

[2] Marrku Simula, “Financing flows and needs to implement the non-legally instrument on all types of forests” (Маррку Симула, «Финансовые поступления и потребности в финансировании для реализации положений не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов»). Документ, подготовленный для Консультативной группы по вопросам финансирования Совместного партнерства по лесам при поддержке Программы по лесам Всемирного банка. Октябрь 2008 года. Текст на английском языке см. www.un.org/esa/forests/pdf/aheg/finance/AGF_Financing_Study.pdf (по состоянию на 17 августа 2010 года).

слаболесистых стран и малых островных развивающихся государств. В результате осуществления этого проекта в период 2010–2013 годов будет проведен обзор всех источников финансирования экологически устойчивого лесопользования в тех категориях стран, которые значительно пострадали от сокращения финансирования лесохозяйственной деятельности.

13. Этот проект включает три последовательно осуществляемых компонента, описание которых приводится ниже. Первый компонент финансировался МВМР, в то время как второй и третий компоненты будут осуществляться на основе субсидии, предоставленной ГЭФ. Первый компонент, осуществление которого было завершено в сентябре 2010 года, подразумевал проведение углубленного анализа и оценки существующих и новых источников финансирования, финансовых механизмов и потоков, а также имеющихся на всех уровнях недостатков в финансировании экологически устойчивого лесопользования в малых островных развивающихся государствах и слаболесистых странах. Конкретные цели деятельности по этому компоненту заключаются в следующем:

a) улучшение понимания положения дел с финансированием экологически устойчивого лесопользования в малых островных развивающихся государствах и слаболесистых странах, а также пробелов и проблем в этой области, в том числе с использованием результатов исследований, проводимых донорами, многосторонними организациями и научными кругами, в частности для отдельных стран — участников механизма национальных программ по лесам;

b) выявление новых подходов и механизмов для обеспечения доступа к имеющимся источникам финансирования и мобилизации новых финансовых ресурсов в целях обеспечения экологически устойчивого лесопользования в малых островных развивающихся государствах и слаболесистых странах;

c) обеспечение аналитической базы для решения проблем в области финансирования экологически устойчивого лесопользования в рамках осуществления международных стратегических и вспомогательных программ и в контексте будущей деятельности в целях наращивания потенциала заинтересованных сторон в малых островных развивающихся государствах и слаболесистых странах.

14. При поддержке со стороны международного консультативного агентства были подготовлены следующие материалы по вопросам финансирования лесоводства в малых островных развивающихся государствах и слаболесистых странах:

a) национальным консультантам было поручено провести семь национальных тематических исследований (три для малых островных развивающихся государств и четыре для слаболесистых стран). Эти национальные исследования проводились в следующих целях: i) провести на взятых из жизни примерах широкий анализ на макроуровне и по секторам; а также ii) представить реалистичные сценарии будущих возможностей и ограничений, а также информацию об уроках, извлеченных из опыта работы. С учетом технических критериев были отобраны семь стран: в качестве малых островных развивающихся государств — Кабо-Верде, Тринидад и Тобаго и Фиджи; и в качестве слаболесистых стран — Иордания, Кыргызстан, Мали и Уругвай. В каждой из этих стран был организован семинар для заинтересованных правительств, доноров, участников Совместного партнерства по лесам, экспертов и представи-

телей основных групп в целях оценки точности информации, содержащейся в материалах с результатами микро- и макроанализа, а также сбора дополнительных первичных данных;

b) было поручено провести четыре международных/региональных исследования в целях проведения финансового макроанализа экономических, географических и институциональных особенностей финансирования экологически устойчивого лесоводства в малых островных развивающихся государствах и слаболесистых странах и выявления проблем и возможностей в плане финансирования экологически устойчивого лесоводства из различных источников.

15. В общей сложности было подготовлено 11 аналитических докладов, пять из которых были посвящены малым островным развивающимся государствам и шесть — слаболесистым странам. В каждой из этих двух групп проблемы, связанные с финансированием лесоводства, значительно различаются по странам в зависимости от их географических особенностей, климатических условий, лесного покрова, уровня экономической деятельности, управления лесным хозяйством и институционального потенциала, наряду с другими факторами. Таким образом, необходимо было провести углубленный анализ и в дополнение к нему — исследования по выборочным странам в целях решения тематически связанных проблем и обмена опытом. Аналогичные соображения будут отражены во втором компоненте проекта при сведении стран в отдельные группы для участия в межрегиональных семинарах, предназначенных для удовлетворения конкретных потребностей, наращивания потенциала и содействия сотрудничеству Юг-Юг.

16. Второй компонент проекта, деятельность по которому будет осуществляться в 2011 году, будет включать организацию и проведение четырех межрегиональных семинаров (двух в малых островных развивающихся государствах и двух в слаболесистых странах) для рассмотрения выводов, содержащихся в докладах по первому компоненту, и принятия последующих мер в связи с ними. На этих семинарах будут рассматриваться конкретные темы, связанные с пробелами в финансировании лесоводства, и они будут включать обмен мнениями между странами на уровне экспертов в целях рассмотрения и одобрения материалов и их включения в тематические аналитические доклады и национальные тематические исследования, а также подготовки рекомендаций относительно мер, которые надлежит принять правительствам, частному сектору, международному сообществу, финансовым учреждениям, благотворительным фондам и другим заинтересованным участникам.

17. Таким образом, имеются две цели, конкретно относящиеся к этому второму компоненту: i) проверить достоверность данных, полученных на основе деятельности по первому компоненту, на основе содействия проведению обсуждений и обмену опытом в области финансирования лесоводства в соответствующих странах; а также ii) содействовать тому, чтобы основные заинтересованные участники брали на себя ответственность за осуществление проекта и его результаты. В этой связи будет создана первоначальная сеть экспертов и директивных органов по вопросам финансирования лесоводства.

18. Национальные эксперты, признанные международные эксперты в области финансирования лесоводства, Совместное партнерство по лесам, доноры и представители международных, региональных и субрегиональных организа-

ций, в том числе Механизма национальных программ по лесам, гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон будут участвовать в семинарах, основное внимание на которых будет уделяться также начальному наращиванию потенциала в целях повышения квалификации для обеспечения финансирования устойчивого лесопользования.

19. Третий компонент этого проекта, деятельность по которому будет осуществляться в 2012 году, будет заключаться в представлении заинтересованным участникам финансирования лесоводства, в том числе правительствам малых островных развивающихся государств и слаболесистых стран, донорам и организациям — членам Совместного партнерства по лесам, выводов по итогам проведения семинаров и ключевых рекомендаций в отношении дальнейших действий.

20. В рамках этого третьего компонента будут проводиться мероприятия в целях содействия обмену информацией и повышения степени осведомленности о проблемах и возможностях в плане финансирования экологически устойчивого лесоводства в малых островных развивающихся государствах и слаболесистых странах. Будут также представляться рекомендации относительно принятия мер по обеспечению связи на национальном уровне, особенно в обследованных странах. Эти мероприятия будут способствовать повышению степени осведомленности о существующих пробелах в финансировании экологически устойчивого лесоводства и развитию сотрудничества Юг-Юг в целях повышения уровня финансирования лесоводства и облегчения доступа к источникам такого финансирования. Эта стратегия деятельности по обеспечению связи будет осуществляться в интересах заинтересованных участников финансирования лесоводства, включая правительства малых островных развивающихся государств и слаболесистых стран, доноров, организаций — членов Совместного партнерства по лесам и национальных и международных экспертов.

21. Были приняты необходимые меры для уделения повышенного внимания межсекторальным и межучрежденческим аспектам в рамках этого проекта. В настоящее время считается давно признанным, что многие из причин обезлесения находятся за пределами лесного сектора (например, в областях сельского хозяйства и общественной инфраструктуры). Подобно этому, леса оказывают воздействие на связанные с этим вопросы, в частности на изменение климата. Таким же образом, финансовые потоки за пределами лесного сектора могут оказывать как позитивное, так и негативное воздействие на леса и в свою очередь леса могут внести значительный вклад в национальную экономику и сокращение масштабов нищеты. Однако до настоящего времени эти связи пользовались лишь частичным признанием со стороны директивных органов и лишь в редких случаях они служили основанием для принятия соответствующих мер. Узкофункциональным подразделениям государственных министерств, отвечающим за различные вопросы, касающиеся лесов, включая обезлесение, необходимо работать на основе более тесного сотрудничества. В этой связи важно обеспечить всестороннее рассмотрение аспектов финансирования лесоводства вместо того, чтобы рассматривать финансирование лесного сектора в узком смысле этого слова.

22. В этой связи необходимо стремиться к созданию сети заинтересованных участников финансирования лесоводства в малых островных развивающихся государствах и слаболесистых странах, которая выходила бы далеко за пределы

лесного сектора. В рамках каждого из компонентов данного проекта заинтересованные участники из различных секторов вносят вклад в подготовку данных (первый компонент), обсуждение результатов (второй компонент) и получение информации, подготовленной с учетом их потребностей (третий компонент). Это позволит заинтересованным сторонам преодолеть узкоотраслевое мышление, которое до сих пор выступает основным препятствием для внедрения устойчивого лесопользования.

23. С учетом необходимости применения межсекторального и межучрежденческого подхода будет осуществляться инновационная стратегия, обеспечивающая связь между секторами и министерствами и всестороннее решение вопросов в их взаимосвязи.

III. Первое совещание Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по финансированию лесохозяйственной деятельности

24. На основе принятия на специальной сессии в рамках своей девятой сессии резолюции о средствах осуществления для целей неистощительного ведения лесного хозяйства Форум Организации Объединенных Наций по лесам утвердил новое признание того, что финансирование неистощительного ведения лесного хозяйства является одним из важных направлений деятельности в целях осуществления глобальной повестки дня в области развития. В этой резолюции Форум конкретно поручил Специальной межправительственной группе экспертов открытого состава по финансированию лесохозяйственной деятельности подготовить предложения в отношении стратегий мобилизации ресурсов из всех источников для оказания поддержки в обеспечении неистощительного ведения лесного хозяйства, реализации глобальных целей в отношении лесов и осуществления не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов, включая, в частности, расширение и улучшение доступа к финансовым ресурсам и создание добровольного глобального фонда по лесам, с учетом, среди прочего, результатов проведенного Форумом обзора эффективности процесса содействия, мнений государств-членов и результатов обзора финансовых инструментов и процессов, связанных с неистощительным ведением лесного хозяйства.

25. Первое совещание Специальной межправительственной группы экспертов открытого состава по финансированию лесохозяйственной деятельности состоялось 13–17 сентября 2010 года в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби. В этом совещании приняли участие около 200 экспертов из 64 стран и 23 представителя международных и региональных организаций и основных групп.

26. В соответствии с программой работы совещание было проведено в форме двух семинаров и пленарных заседаний. В ходе совещания эксперты заслушали выступления 28 участников тематических групп по таким вопросам, как межсекторальное значение финансирования лесохозяйственной деятельности для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития; национальный и региональный опыт, политика и стратегии в области финансирования лесохозяйственной деятельности; функционирование механизмов финансирования в областях, связанных с лесным хозяйством; а также ра-

бота в рамках механизма содействия. Участники заслушали также тезисные выступления по вопросам деятельности Фонда Амазонки, достоинств и недостатков различных вариантов финансирования лесохозяйственной деятельности, включая глобальный фонд лесного хозяйства, и укрепления существующих механизмов финансирования.

27. Представители ключевых и важных секторов, не относящихся к лесному хозяйству, таких как министерство планирования и министерство финансов, приняли участие в обсуждении вопросов финансирования лесоводства и обменялись мнениями о возможных путях своего участия в решении вопроса финансирования лесохозяйственной деятельности. Участники расширили свои познания относительно возможностей и проблем в этой области, а также масштабов деятельности и объема работы, проделанной до настоящего времени странами, организациями и основными группами в области финансирования лесохозяйственной деятельности.

28. В ходе совещания эксперты обсудили различные меры в целях мобилизации ресурсов для обеспечения экологически устойчивого лесопользования на национальном, региональном и международном уровнях. Они обсудили также меры, которые необходимо принять после девятой сессии Форума Организации Объединенных Наций по лесам и перед вторым совещанием Группы экспертов, а также области, в которых необходимо проводить дальнейшую работу.

29. Сопредседатели первого совещания Группы экспертов подготовили резюме обсуждений, и на основе обсуждений на совещании был высказан ряд предложений относительно межсессионной деятельности. Эксперты, участвовавшие в первом совещании, утвердили доклад о работе совещания[3] и приняли к сведению резюме сопредседателей, содержащееся в приложении к этому докладу.

30. В ходе проведенных на совещании обсуждений подчеркивалась необходимость дальнейшего сотрудничества и обмена опытом между правительствами в целях разработки новаторских механизмов финансирования, а также более активного сотрудничества с частным сектором, и необходимость обеспечения благоприятных условий для инвестиций со стороны частного сектора. В ходе обсуждений подчеркивалась также необходимость обеспечения более существенного участия правительств, Совместного партнерства по лесам и его Консультативной группы по вопросам финансирования в выявлении вариантов и методов финансирования лесоводства и определении возможных структур в этой связи в период до второго совещания Специальной группы экспертов. Роль Консультативной группы по вопросам финансирования считается особенно важной, так как она может обеспечить анализ пробелов в финансировании по линии механизмов финансирования, связанных с лесным хозяйством, включая механизмы финансирования, действующие на основе Рио-де-Жанейрских конвенций, и представить предложения относительно путей укрепления существующих механизмов финансирования лесохозяйственной деятельности, укрепления координации между ними и улучшения доступа к их ресурсам. С учетом этих предложений участники первого совещания Специальной группы экспертов указали на необходимость оценки различных вариантов структуры финансирования лесоводства, в том числе глобального фонда по лесам, которая

[3] См. E/CN.18/2011/13.

будет подготовлена секретариатом и результаты которой будут представлены для рассмотрения на втором совещании.

IV. Механизм содействия и Специальная группа экспертов

31. Чрезвычайно важно понять связь между Специальной группой экспертов и механизмом содействия, поскольку они являются взаимодополняющими с точки зрения существа их мандатов и процедур. Деятельность таких структур будет тесно взаимосвязана в течение четырехлетнего периода 2010–2013 годов. Общие результаты деятельности Специальной группы экспертов и механизма содействия в конечном счете послужат надежной основой для принятия на десятой сессии Форума важного решения о финансировании лесохозяйственной деятельности и явятся важным вкладом в проведение в 2015 году обзора международных механизмов по лесам.

32. Первоначальные выводы по результатам исследований, проведенных в рамках проекта, осуществляемого по линии механизма содействия, были представлены Специальной группе экспертов на ее первом совещании. Эти первоначальные результаты показали недостаточность межсекторальных данных, что свидетельствует о трудностях, связанных с преодолением узкосекторального подхода в целях решения вопросов финансирования лесного хозяйства. Исследования однозначно показывают, что за период 2002–2008 годов доля малых островных развивающихся государств и слаболесистых стран в общемировом объеме официальной помощи в целях развития лесного хозяйства сократилась в три раза, и это подтверждает необходимость неотложного решения вопросов финансирования лесного хозяйства для обеих этих категорий стран.

33. Исследования показывают, что лесное хозяйство, как правило, не рассматривается в качестве приоритетной области развития в малых островных развивающихся государствах. В результате этого только половина малых островных развивающихся государств имеет четкую политику или законодательство по вопросам лесного хозяйства или же руководящие органы в этой области, и даже там, где они существуют, у них не имеется достаточных финансовых и людских ресурсов. Во многих малых островных развивающихся государствах сектор коммерческого лесоводства является слаборазвитым или вовсе отсутствует, что приводит к возрастанию зависимости финансирования лесного хозяйства от государственных средств и инновационных механизмов. Можно было бы обеспечить дальнейшее развитие двух инновационных механизмов, использование которых может привести к существенному увеличению объема финансирования лесного хозяйства. Во-первых, многие малые островные развивающиеся государства имеют значительный потенциал для развития туризма, включая экотуризм, и в этом секторе имеются возможности для внесения значительного вклада в финансирование лесного хозяйства. Во-вторых, в малых островных развивающихся государствах может быть увеличен объем финансирования в областях, связанных с изменением климата (и особенно СВОД-плюс[4]), особенно с учетом значительной уязвимости этих стран к изменению климата, а также важного вклада лесов малых островных развивающихся госу-

[4] Расширенная программа сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов.

дарств в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним. В частности, леса в малых островных развивающихся государствах не только представляют собой хранилище углерода, но и предотвращают эрозию в горных районах и выступают в качестве одного из жизненно важных факторов обеспечения защиты от повышения уровня моря в тех случаях, когда они находятся в прибрежных районах.

34. По результатам исследований в слаболесистых странах вопрос о лесах обычно не стоит на политической повестке дня, несмотря на их важное значение. Во-первых, они обеспечивают материалы для жилья, продукты питания и во многих случаях средства к существованию для малоимущего населения сельских районов, что способствует сокращению масштабов нищеты и укреплению продовольственной безопасности на национальном уровне. Во-вторых, леса являются одним из важных орудий борьбы с опустыниванием и факторов снабжения питьевой водой, т.е. элементом, имеющим жизненно важное социально-экономическое значение, с учетом того, что многие слаболесистые страны регулярно подвержены засухе. В этой связи существует необходимость политического признания важного значения лесов и их роли в контексте выполнения основных национальных приоритетных задач, таких как сокращение масштабов нищеты и обеспечение продовольственной безопасности, в целях увеличения объема государственного финансирования лесного хозяйства. Кроме того, необходимым условием для разработки комплексных стратегий финансирования, обеспечивающих устранение пробелов в подходе к засушливым районам и лесам, является признание взаимосвязи между лесным хозяйством и связанными с ним секторами, такими как сельское хозяйство и энергетика.

35. Как и ожидалось, результаты исследований, которые еще предстоит рассмотреть на различных семинарах, были использованы в качестве существенного ценного вклада в обсуждения, состоявшиеся на первом совещании Специальной группы экспертов, и с их учетом было высказано множество идей и предложений относительно возможных направлений работы механизма содействия в будущем.

V. Возможные направления работы механизма содействия в будущем

36. В резолюции, принятой Форумом на специальной сессии в рамках его девятой сессии, определяется несколько функций механизма содействия и уделяется особое внимание положению конкретных групп стран. Все функции механизма содействия имеют одинаково важное значение, и нет сомнения в том, что все эти функции должны осуществляться в отношении категорий стран, указанных в резолюции.

37. С учетом возможных руководящих указаний со стороны Форума и выделения необходимых ресурсов план работы механизма содействия может быть скорректирован, в том числе путем расширения его масштабов в целях обеспечения охвата аналогичных проектов для остальных категорий стран, указанных в вышеупомянутой резолюции, важных областей работы Специальной группы экспертов и других возможных областей, представляющих интерес.

38. Стоит отметить, что работа механизма содействия полностью зависит от добровольных взносов в Целевой фонд для Форума Организации Объединенных Наций по лесам. Ограниченные кадровые и финансовые ресурсы, имеющиеся в настоящее время, не позволяют механизму содействия приступить к осуществлению мероприятий в целях безотлагательного выполнения всех его функций. Проект, осуществляемый в интересах малых островных развивающихся государств/слаболесистых стран, является лишь одним из многих направлений деятельности, которые могут осуществляться в рамках механизма содействия. При наличии достаточных ресурсов появится возможность располагать долгосрочным планом работы по различным направлениям деятельности в целях осуществления всех функций механизма содействия. Например, в рамках механизма содействия можно было бы осуществлять аналогичный проект в интересах Африки и наименее развитых стран, а также других категорий стран, указанных в резолюции.

39. Кроме того, с учетом роли Форума в обеспечении тщательного и всеобъемлющего стратегического руководства по всем аспектам лесоводства, включая все аспекты финансирования лесного хозяйства, деятельность в рамках механизма содействия конкретно направлена на представление недостающей в настоящее время информации о последствиях финансирования по линии СВОД-плюс для финансирования лесного хозяйства в целом. На основе выполнения этой задачи механизм содействия призван также пролить свет на «серые зоны», что имеет важное значение для того, чтобы Форум смог принять обоснованное решение по вопросам финансирования лесного хозяйства на своей десятой сессии. Такая деятельность в рамках механизма содействия принесет пользу и другим соответствующим механизмам, в частности механизмам, связанным с финансированием по линии СВОД-плюс. Взаимосвязь между работой Форума по вопросам финансирования лесного хозяйства и финансированием борьбы с изменением климата по линии СВОД-плюс была подробно рассмотрена в записке, подготовленной секретариатом для первого совещания Специальной группы экспертов (E/CN.18/2010/2).

40. Механизм содействия располагает огромным потенциалом для осуществления эффективной и полезной работы по вопросам финансирования по линии СВОД-плюс. Например, в рамках механизма содействия можно было бы обеспечить сбор дополнительных данных по вопросам финансирования на глобальном уровне в целях создания возможностей для изучения общего воздействия СВОД-плюс на финансирование лесного хозяйства. С учетом того, что по линии СВОД-плюс уже были объявлены взносы на сумму более 4 млрд. долл. США, осуществление этой программы, вероятно, существенно повлияет на финансирование лесного хозяйства. Однако неясно, какие направления финансирования лесного хозяйства могут больше всего выиграть от ее осуществления. По итогам исследования, проведенного по поручению Форума, можно было бы выявить потенциальные пробелы в финансировании, с тем чтобы попытаться стимулировать доноров к их устранению.

41. Цель такой деятельности будет заключаться не только в сборе данных, но и в поощрении коммуникации и обмена мнениями между государствами-членами и донорами, с тем чтобы придать импульс укреплению координации между заинтересованными сторонами. Такая деятельность будет осуществляться в рамках функций механизма содействия, и в частности функций (c) (изыскание источников финансовых средств), (d) выявление проблем, пробелов

и возможностей) и (h) (повышение уровня координации, сотрудничества и согласованности между соответствующими источниками и механизмами финансирования) (см. пункт 7 выше).

42. Деятельность на втором этапе может быть сосредоточена на укреплении координации и сотрудничества между донорами. Можно было бы провести серию семинаров, предназначенных прежде всего для доноров, с использованием документа, озаглавленного “Source Book on Funding for Sustainable Forest Management”[5] («Справочник по финансированию экологически устойчивого лесопользования») и изданного по инициативе Совместного партнерства по лесам, на основе выявления областей, в которых по-прежнему отсутствует координация, и определения методов согласования различных источников донорской помощи. Уже началось осуществление аналогичных инициатив, например, в целях согласования работы по линии Фонда лесного углеродного партнерства Всемирного банка и Совместной программы сокращения выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (СВОД-ООН). На этом втором этапе можно было бы решать вопросы, связанные с осуществлением функций (a) (оказание содействия в деле мобилизации и поддержки новых и дополнительных финансовых ресурсов), (c) (изыскание источников финансовых средств) и (h) (повышение уровня координации, сотрудничества и согласованности между соответствующими источниками и механизмами финансирования) (см. пункт 7 выше).

43. Деятельность на третьем этапе могла бы быть сосредоточена на осуществлении усилий на национальном уровне на основе подготовки набора инструментов для финансирования лесного хозяйства в целях оказания странам помощи в разработке национальных стратегий финансирования лесного хозяйства с учетом национальной политики и стратегий. Этот набор инструментов можно было бы распространить среди стран путем проведения серии региональных и тематических семинаров, и его можно было бы применять на индивидуальной основе, обеспечивая при этом предоставление консультаций и обмен информацией по вопросам передового опыта, по просьбе участников. Благодаря этой работе на национальном уровне будет обеспечена хорошая возможность для содействия передаче технологий и укреплению потенциала в области финансирования лесного хозяйства. На этом третьем этапе можно было бы решать вопросы, связанные с осуществлением функций (e) (оказание странам содействия в разработке национальных стратегий финансирования), (f) (оказание содействия в передаче технологий и укреплении потенциала) и (g) (оказание консультативных услуг и обмен передовыми практическими методами) (см. пункт 7 выше).

[5] Текст на английском языке см. веб-сайт www.fao.org/forestry/cpf/sourcebook/en/.

VI. Рекомендации в отношении межсессионной деятельности Форума Организации Объединенных Наций по лесам в области финансирования лесного хозяйства

44. **В соответствии со всеобъемлющим подходом, установленным в резолюции, принятой Форумом Организации Объединенных Наций по лесам на специальной сессии в рамках его девятой сессии, процесс финансирования лесного хозяйства включает работу на основе механизма содействия, работу в рамках двух совещаний Специальной межправительственной группы экспертов по финансированию лесохозяйственной деятельности и работу в межсессионный период до проведения десятой сессии Форума в 2013 году. В контексте осуществления процесса финансирования лесного хозяйства необходимо воплотить в конкретные действия руководящие указания, представленные в резолюции по финансированию лесохозяйственной деятельности, и представить четкие, реалистичные и практические рекомендации по вопросам, поставленным в резолюции, включая компоненты и элементы всеобъемлющей стратегии или стратегий, которые позволяют исключить фрагментарный подход к финансированию лесохозяйственной деятельности; создать более благоприятные условия; стимулировать использование ресурсов из всех источников; рассмотреть междисциплинарный характер финансирования лесохозяйственной деятельности; содействовать перераспределению ресурсов и повышению эффективности их использования; содействовать координации финансирования лесохозяйственной деятельности на всех уровнях; обеспечить взаимную поддержку национальных, региональных и международных действий; расширить и улучшить доступ к финансированию лесохозяйственной деятельности; а также мобилизовать достаточные ресурсы для реализации экологически устойчивого лесопользования, выполнения не имеющего обязательной юридической силы документа по всем видам лесов и решения глобальных задач по лесам.**

45. **Осуществляемый Форумом Организации Объединенных Наций по лесам процесс финансирования лесохозяйственной деятельности призван предоставить возможность для проведения междисциплинарных обсуждений и содействия финансированию лесохозяйственной деятельности при непосредственном участии государств-членов, независимых экспертов, организаций — членов Совместного партнерства по лесам и его Консультативной группы по вопросам финансирования, региональных процессов, доноров, основных групп и связанных с лесохозяйственной деятельностью финансовых механизмов и процессов. Необходимо использовать потенциал всех этих основных участников в поддержку разработки эффективного решения о финансировании для принятия Форумом Организации Объединенных Наций по лесам на его десятой сессии. В период между девятой сессией Форума и вторым совещанием Специальной группы экспертов будет достаточно времени для того, чтобы обеспечить представление, в частности государствами-членами, конкретных материалов для рассмотрения на втором совещании Группы экспертов и проведение обсуждений по вопросам существа заключительных рекомендаций, вынесенных на этом совещании для представления Форуму на его десятой сессии.**

46. **По итогам обсуждений, состоявшихся на первом совещании Специальной группы экспертов, и на основе предложений относительно межсессионной деятельности, представленных ее сопредседателями, Форум, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации и принять по ним решение в целях их осуществления в период, предшествующий проведению второго совещания Группы экспертов (в четвертом квартале 2012 года).**

47. **Форум, возможно, пожелает:**

a) **подчеркнуть важное значение лесов и необходимость обеспечения политической воли, понимания и приверженности в целях принятия неотложных мер на национальном, региональном и международном уровнях;**

b) **подчеркнуть необходимость учета интересов зависящего от лесов населения, включая коренные народы и местные общины, при разработке механизмов финансирования экологически устойчивого лесопользования, принимая во внимание важное значение лесов для обеспечения искоренения нищеты и устойчивых средств к существованию и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, и признать ценность вклада со стороны основных групп;**

c) **предложить правительствам, организациям — членам Совместного партнерства по лесам, региональным организациям и механизмам и основным группам представить до 1 марта 2010 года материалы по основным вопросам, касающимся вариантов и методов финансирования лесохозяйственной деятельности и соответствующих возможных структур, включая глобальный фонд по лесам, укрепления существующих и новых механизмов, преимуществ и недостатков различных вариантов и предполагаемых функций, требований и результатов деятельности в соответствии с этими вариантами, и просить Форум Организации Объединенных Наций по лесам скомпоновать эти материалы в целях их представления членам Специальной группы экспертов на ее втором совещании;**

d) **предложить членам Совместного партнерства по лесам представить Форуму Организации Объединенных Наций по лесам на его десятой сессии доклад о своей текущей и будущей деятельности в области финансирования лесного хозяйства, рассмотреть вопрос об осуществлении под руководством организации инициативы с открытым кругом участников в поддержку работы Форума в период до второго совещания Специальной группы экспертов, а также активизировать и расширить свою работу в поддержку деятельности на национальном уровне по вопросам финансирования экологически устойчивого лесопользования;**

e) **предложить Консультативной группе по вопросам финансирования Совместного партнерства по лесам до 1 марта 2012 года обновить и расширить:**

i) **свой анализ с уделением особого внимания механизмам финансирования в областях, связанных с лесным хозяйством, включая решение проблемы, связанной с нехваткой ресурсов для осуществления Рио-де-Жанейрских конвенций (сроки, результаты и методы работы механизмов финансирования), при рассмотрении, среди прочего, во-**

просов финансирования, последствий изменения климата для лесов, включая механизмы СВОД-плюс, касающиеся биологического разнообразия лесов в контексте Конвенции о биологическом разнообразии, соответствующие стратегии финансирования и инвестиционные механизмы для обеспечения рационального землепользования в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, новую программу экологически устойчивого лесопользования/СВОД-плюс Глобального экологического фонда, а также финансовые ресурсы, связанные с обеспечением соблюдения лесного законодательства на государственном уровне, и торговые процессы на страновом и региональном уровнях, с учетом значения рынков;

(ii) **свой доклад по вопросам финансирования за 2008 год для представления на втором совещании Специальной группы экспертов, а также представить предложения о путях укрепления существующих механизмов финансирования лесохозяйственной детальности, усиления координации между ними, расширения доступа к их ресурсам и определения того, каким образом они вписываются в более широкие рамочные основы финансирования лесохозяйственной деятельности;**

f) **предложить Форуму Организации Объединенных Наций по лесам активизировать свою совместную работу по устранению пробелов в финансировании лесного хозяйства и изучить новые возможности для него;**

g) **призвать государства-члены и международные организации поддерживать выполнение всех функций в рамках механизма содействия и укреплять сотрудничество с соответствующими партнерами в связи с рассмотрением первоначальных результатов деятельности в рамках механизма содействия, в частности, деятельности в интересах малых островных развивающихся государств, слаболесистых стран, Африки и наименее развитых стран;**

h) **просить секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам в контексте его работы по вопросам механизма содействия, осуществляемой в сотрудничестве с организациями — членами Совместного партнерства по лесам, принять следующие меры:**

i) **работать над устранением факторов, препятствующих доступу стран к финансированию, в том числе путем наращивания их потенциала, и обеспечить дальнейшее изучение последствий, результатов и синергического эффекта межсекторальной и межучрежденческой деятельности для финансирования лесного хозяйства;**

(ii) **использовать платформу Форума Организации Объединенных Наций по лесам в целях поощрения соответствующих финансовых учреждений, таких как региональные и национальные банки, работающие в тесном взаимодействии с региональными механизмами в области лесного хозяйства, к дальнейшей разработке методов мобилизации ресурсов и обеспечению учета в своих программах глобальных целей в области лесного хозяйства;**

i) **просить Форум Организации Объединенных Наций по лесам, в тесном сотрудничестве с Совместным партнерством по лесам и другими основными участниками, провести в рамках механизма содействия работу по вопросам, касающимся СВОД-плюс и финансирования лесного хозяйства, включая последствия финансирования по линии СВОД-плюс для финансирования лесного хозяйства в целом;**

j) **призвать к дальнейшему развитию сотрудничества и обмена опытом с частным сектором в рамках подготовки ко второму совещанию Специальной группы экспертов на основе накопленного опыта, а также с учетом важной роли частного сектора в обеспечении устойчивого финансирования экологически устойчивого лесопользования и жизненно важного значения создания стабильных и предсказуемых благоприятных условий для инвестиций в этой области;**

k) **призвать к дальнейшему сотрудничеству и обмену опытом между правительствами в целях разработки новаторских механизмов финансирования;**

l) **просить секретариат Форума Организации Объединенных Наций по лесам срочно провести на основе всех этих материалов оценку различных вариантов системы финансирования лесного хозяйства, включая глобальный фонд по лесам, а также подготовить записку по этому вопросу для представления на втором совещании Специальной группы экспертов;**

m) **настоятельно призвать государства-члены разрабатывать и осуществлять национальную политику в области лесного хозяйства и законодательство по вопросам финансирования лесохозяйственной деятельности, включая все функции лесного хозяйства, и при этом рассмотреть связанные с финансированием функции ключевых министерств, включая министерства сельского хозяйства, лесного хозяйства, транспорта, окружающей среды — с уделением особого внимания вопросам лесного хозяйства и биологического разнообразия, изменения климата и водоснабжения — и финансов, не забывая также при этом о важном значении учета аспектов лесного хозяйства в стратегиях сокращения масштабов нищеты и тому подобных «сквозных» механизмах донорской помощи и финансирования, и представить Специальной группе экспертов на ее втором совещании и Форуму Организации Объединенных Наций по лесам на его десятой сессии доклад о достигнутом прогрессе и накопленном опыте;**

n) **просить сопредседателей первого совещания Специальной группы экспертов провести открытые неофициальные консультации в межсессионный период — между девятой сессией Форума и вторым совещанием Группы экспертов;**

o) **подчеркнуть, что из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций финансируются только предлагаемые меры, являющиеся частью согласованной двухгодичной программы работы секретариата Форума Организации Объединенных Наций по лесам, что меры, принимаемые Совместным партнерством по лесам и государствами-членами, будут**

финансироваться за их счет и что для финансирования остальных предлагаемых мер в межсессионный период необходимо вносить добровольные взносы в Целевой фонд для Форума Организации Объединенных Наций по лесам.