



联合国森林论坛

第八届会议

2009年4月20日至5月1日，纽约

临时议程* 项目7

多方利益攸关者的对话

青少年主要群体提出的讨论文件

摘要

在联合国森林论坛内，青少年主要群体结合关于所有类型森林的无法律约束力文书，在宣传教育和代间公平：教育是知识从一代传授给另一代以及了解如何以可持续的方式对待我们的森林的一种工具。代间公平这一概念强调当今森林的重要性，因为森林提供了各种各样的服务和产品，人类后世后代也应能够享用这些服务和产品。这两点在无法律约束力文书中得到了很好的反映。该文书的五个段落强调了教育和能力建设的重要性。可持续森林管理是代间公平的一个关键因素，论坛同意这一点，并将其作为文书的四个全球目标中的一个概念。

这是一个令人鼓舞的消息。然而，时间不多了。青少年主要群体对该无法律约束力文书能否成功实施感到关切。对森林的各种各样的威胁有增无减。森林覆盖丧失和气候变化使我们担心全世界特别是发展中国家的农村地区越来越多的年轻人未来的机会。因此，我们呼吁采取行动。该无法律约束力文书的内容有很好的潜力，但其执行必须有起色。因此，应调集充足的资源，使这一森林问题协议开始切实发挥作用。为使资源从投资国流向接受国，就需要信任和透明度，而这只有在详细的监测和报告计划得到执行的情况下才能实现。

* E/CN.18/2009/1。



一. 引言

1. 自联合国森林论坛第三届会议以来，青少年主要群体积极参与了论坛的进程，尤其是提交了各种意见，探讨与青少年有关的重要问题，提出了他们在可持续森林管理方面的优先事项。
2. 青年参与的主要目的是通过对青年一代进行教育，传授知识，给予他们接触自然资源的权利，以促进代间公平。具体而言，青少年代表参与有下列各项目标：
 - (a) 利用他们作为全世界青年网的能力，为政策对话辩论提供青年人看问题的角度；
 - (b) 体现出有关森林的教育在执行可持续森林管理和国际森林政策进程方面具有潜力；
 - (c) 宣传扩大这种潜力的方法；
 - (d) 宣传必须在各级进一步将有关森林的教育纳入国际森林政策对话并促进这种机会。
3. 在论坛第八届会议上，我们要审查青年的优先事项，评估决策者处理这些优先事项的方式。
4. 本讨论文件是青少年主要群体协调小组(国际森林专业学生协会、全球青年网和青年倡议)在其网络成员协助下编写的。

二. 需采取行动的优先领域

A. 教育和能力建设

5. 教育是一项人权(《世界人权宣言》第二十六条)。正规和非正规森林教育对于青年人及其社区的发展可以产生多方面的影响。小学教育的重要性在于保证儿童在人生打基础的阶段就留下印象；中学教育的重要性在于提高青年人对环境的认识，对他们开展生态环境方面的教育；大学教育很关键，可以确保林业工作者、科学界以及其他与森林有关的利益攸关者掌握完整的技能。
6. 成员国应支持非正规的森林教育，加强青年组织执行教育方案的能力。青年一般有很高的积极性为促进社会发展做出贡献，因为他们有新的观念，会提出创新的办法。作为一个群体，青年能够有效地促进包括可持续森林管理在内的可持续发展。
7. 教育是就全世界森林的未来作出明智决定的关键，因为要使青少年能够理解并宣传耗尽现今的资源与今后为了维持生计必须获取这些资源这两者间的关系，

教育至为重要。各项标准和指标必须反映出已经在多大程度上将教育纳入国家森林方案和国家可持续发展议程。

8. 青少年主要群体认为，加强教育和能力建设，尤其是加强对青年人的教育和能力建设，可以提高对森林的认识和了解，因此，这应该成为国家和公私部门努力的重要补充部分。

9. 为努力实现这一点，大力鼓励各会员国执行其在下述高质量林业教育和能力建设问题上对关于所有类型的无法律约束力文书(大会第 62/98 号决议，附件)的承诺：

国家政策 and 措施

“促进和鼓励利用实行可持续森林管理方面的正规及非正规教育、推广和培训方案(无法律约束力文书，第 6 (u) 段)

“支持有地方和土著社区、森林工作人员和森林所有者参与的教育、培训和推广方案，以便制定资源管理方法，减轻森林尤其是脆弱生态系统承受的压力(第 6 (v) 段)

“促进主要群体、地方社区、森林所有者和其他相关的利益攸关方积极、有效地参与制定、实施和评价与森林有关的国家政策、措施和方案(第 6 (w) 段)

“建立或加强伙伴关系，包括公私伙伴关系，并与利益攸关方制定联合方案，以推动实行可持续森林管理”(第 6 (m) 段)

国际合作和执行方式

“通过提高公众认识、教育、机构能力建设……，加强各国的能力，打击包括偷猎野生生物在内的与森林有关的非法行径”(无法律约束力文书，第 7 (j) 段)

10. 建设性合作是一个共同未来的基础。为了以可持续的方式塑造这一未来，就需要从解决问题的角度，为青少年提供实用的参与途径。不执行无法律约束力文书中的各项承诺就意味着放弃将这些付诸实施的最后机会。

11. 无法律约束力文书只有在促进会员国特别是通过相互监督和报告相互之间协议，始终遵守自己的承诺，并相互迫使对方也这样做的情况下，才会受到认真对待。

B. 气候变化

12. 不断的砍伐森林对气候变化的重大影响是一个主要关切问题。在今后几十年中，发展中国家的农村社区将尤其受到气候变化的影响，在那里建立一个可持续的未来将变得更加困难，而儿童将受害最深。

C. 停止砍伐森林

13. 持续的毁林和不可持续的森林利用导致越来越多的人生活在贫困之中或面临着—个贫穷的未来。儿童尤其受到影响，因为这往往使他们无法上学。

14. 随着预计的全球人口增长，对森林的压力只会增加，从而导致更多的人生活在贫困之中。这意味着，更多的孩子将面临不安全的未来。

D. 参与

15. 森林问题错综复杂，往往使关心环境、但认识不足的青年无所适从。不过，必须指出这些青年仍然有能力和动力，可以对实现森林论坛的目的做出建设性的贡献。

16. 我们认为，促进跨部门合作是利益攸关者切实参与的关键要素，因此力图促进教育和研究机构参与决策进程。这体现在成员国在全国促成一种支持非政府组织成长和开展协作的气氛。

三. 联合国森林论坛的评估

17. 我们欢迎向青年人提供机会，通过多方利益攸关者对话，使他们在联合国森林论坛中有发言权。我们对国际社会日益重视森林问题感到高兴，但同时—对这种重视对毁林行为的影响甚微感到关切。我们希望看到有更多的政治意愿来执行早先的承诺以及无法律约束力文书。

18. 我们担心随着森林日渐远离城市青年，二者间的联系将逐渐弱化，森林将不再被认为是生活环境固有的组成部分。应当保证和便利青年接触森林，使他们对大自然失去兴趣，不会割断与大自然的联系。应当进一步全面认识到森林是社会固有的组成部分，并认识到当地社区在森林管理中的作用。将森林管理视为己任，可促进社区的福利，而这直接影响着社区中青少年的福利。

国家政策和措施

“通过公共认识方案和教育等方法，促进和加强公众对森林和可持续森林管理的重要性和所产生效益的认识”（无法律约束力文书，第6（t）段）

四. 关于可持续森林管理的筹资机制和框架的建议

19. 在适用包括财政资源、能力建设和无害环境技术的转让在内的执行手段的过程中，青少年主要群体认为下列各点是必要的：

(a) 与地方当局、青少年和利益攸关者建立伙伴关系，以期在地方一级加强青年森林组织的能力；

(b) 制订标准和指标，反映国家森林方案中的教育情况以及国家教育课程中的森林教育状况；

(c) 让青少年利益攸关者和高等教育利益攸关者参与国家森林方案的设计、执行和评估。

20. 青少年主要群体认为以下几个方面对于关于自愿全球金融机制、组合办法和森林筹资框架的决定十分重要：

(a) 投资国和接受国必须要认真考虑资金问题。这意味着捐助国应调动必要的资源，以实现无法律约束力文书规定的宗旨和目标(包括四项全球森林目标)。对于接受捐款以实施其方案的国家，应建立一个明确和切实可行的指标和监测框架；

(b) 青少年无法提供资金，但他们一再强调，如果认真考虑将他们作为合作伙伴，他们作为实施的一线工作人员是有价值的。我们可以提供一个全球学生教育网，促成青年人的观点并促进他们在区域和次区域一级的执行工作中开展合作，我们还可以向世界各地高等教育机构提供开展联系的牢固纽带，它们是科技研究和能力建设的中心；

(c) 青少年认为组合办法是向前推进的一个非常切实的工具，因为它是将全球谈判转化为实际行动的一个方法。不过，我们敦促无法律约束力文书用户着手界定这个组合包括哪些内容和哪些人。这一文书只有在明确界定的情况下才能发挥作用。

五. 处于不断变化环境中的森林

21. 谈到森林的生物多样性保护问题，包括保护区问题，青少年主要群体认为下列各点至关重要：

(a) 森林养护与根据气候变化调整后的森林管理做法密切相关。在植被在多大程度上能够及时适应气候变化这一问题以外，多样性是为森林提供广泛的反应能力的一个重要的先决条件；

(b) 青少年因此强调必须根据并结合《生物多样性公约》，维护森林生态系统的生物多样性和结构多样化。

22. 为了扭转森林覆盖率的降低，防止各类森林的退化，并防治荒漠化，包括在低森林覆盖率国家开展这一工作，青少年主要群体认为下列各点至关重要：

(a) 生活在农村地区的人们受害最深。由于缺乏替代性食物、饲料、薪柴和收入加速了树木的砍伐，导致森林无法再生；

(b) 唯一的答案是可持续森林管理。为有效地使用、系统地维护和有条不紊地恢复森林资源，必须与现有民间社会一道制定和实施森林资源调查及森林管理和造林计划。联合努力必须产生有意义的沟通，必须不偏不倚地分享益处；

(c) 《联合国气候变化框架公约》在政治意愿和资金方面常常被看作是一项非常成功的文书。它还涉及森林问题，因此未来可以在保护森林方面发挥重要作用。青少年希望强调，森林除固存碳以外，还有更多的功能，因此，对无法律约束力文书的强有力的执行与成功的气候框架同样重要。

23. 为实现四项全球森林目标和执行无法律约束力文书，加强合作及政策和方案的协调以及区域和次区域投入，青少年主要群体强调必须：

(a) 发展中国家的穷人将尤其受到不可持续的森林使用的影响。如果给予这一群体以合法的使用和护养森林资源的权利，可持续管理的森林可以为他们提供长期的收入来源和可持续的未来；

(b) 森林也许是我们这个星球上最宝贵的资源。它们基本上是可再生的，它们为数十亿人提供了无数产品和服务。人们依赖于这些森林，没有森林，就没有前途。只有对我们的森林资源开展全球范围的可持续管理和保护，才能给予后代继续受益于这一资源的机会；

(c) 正如全球目标所界定的，区域会议和联合国森林论坛通过区域现有结构形成的之间的联系显然是进一步增加有关森林和可持续森林管理的知识的一种途径。它们应促进不仅从各级决策者到决策者，而且从决策者到一线工作人员之间的双向沟通。

六. 结论和建议

24. 全球森林面积在不断减少而不是增加。这意味着特别是在发展中国家，越来越多的其生计依赖于森林的人们面临着不可持续的未来。（主要是毁林所造成的）气候变化甚至会加速这一过程。教育面临着双重压力，因为越来越多的人日益贫困化，因而不断减少受教育的机会，但有关如何可持续地利用资源是为后世后代维护森林的一个关键因素。

25. 为使联合国森林论坛和无法律约束力文书发挥应有的作用，我们提出以下建议：

- (a) 让青年参与实施可持续森林管理；
- (b) 教育青少年，使他们了解如何精心照顾他们的资源；
- (c) 制定林业教育的标准和指标；
- (d) 在保护问题上不要依赖《联合国气候变化框架公约》。森林不只与碳有关，只有联合国森林论坛取得成功，森林才能有一个可持续的未来；
- (e) 通过在全球实施可持续森林管理，确保制止森林覆盖率的下降：
 - (一) 执行无法律约束力文书；
 - (二) 开始确定组合办法的行动者和规模；
 - (三) 通过调动足够的资源，在投资者和接受者之间建立信任，但同时实施一个良好的监测和报告制度。

26. 可持续发展意味着不损害子孙后代的选择的发展。我们有责任以不剥夺我们的后代满足自己无论是现在或未来的需要这一权利的方式使用和养护我们留给后人的自然资源。