

**Форум Организации Объединенных Наций по лесам**

Седьмая сессия

Нью-Йорк, 16–27 апреля 2007 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

Диалог с участием большого числа заинтересованных сторон

**Документ для обсуждения, представленный основной группой, объединяющей фермеров и мелких лесовладельцев\*\****Резюме*

Основная группа, объединяющая фермеров и мелких лесовладельцев, вносит в международную дискуссию о политике в области лесоводства опыт и знания семейных и общинных лесовладельцев из всех регионов мира.

В последнее время директивные органы и органы, определяющие политику, во все большей степени признают, что первым шагом в направлении устойчивого использования лесных ресурсов является обеспечение прав собственности и надежной системы землевладения.

Семейные и общинные лесовладельцы глубоко заинтересованы в сбалансированном подходе к устойчивому лесопользованию, поскольку они сознают, что последующие поколения будут также пользоваться продукцией и услугами своих лесных отраслей. Ответственное отношение семейных лесовладельцев к обеспечению сохранности лесов на долгосрочной основе имеет глубокие корни. Тесная связь между населением сельских районов, лесами и лесопользованием во всех его многих формах носит особый характер.

Опыт использования природных ресурсов, передаваемый из поколения в поколение, позволил семейным и общинным лесовладельцам накопить большой объем практических знаний и умений, которые пока еще не находят должного признания со стороны тех, кто определяет политику и принимает решения. Работая каждый день в лесу, семейные и общинные лесовладельцы находятся в уникальном положении, которое позволяет им постоянно изучать и постигать сложную динамику управления лесным хозяйством.

\* E/CN.18/2007/1.

\*\* Подготовлен на совместной основе Глобальным альянсом общинного лесоводства и Конфедерацией европейских лесовладельцев.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1	3
II. Приоритетные области действий .....	2–15	3
A. Лесное хозяйство и землевладение .....	2–9	3
B. Лесоводство и сокращение масштабов нищеты .....	10–12	4
C. Лесоводство и изменение климата .....	13–15	5
III. Оценка процесса, осуществляемого Форумом Организации Объединенных Наций по лесам .....	16	6
IV. Рекомендации относительно не имеющего обязательной юридической силы международного документа по всем видам лесов .....	17–19	6
V. Рекомендации в отношении многолетней программы работы .....	20–21	7
VI. Выводы и рекомендации .....	22–23	7

## **I. Введение**

1. В международной дискуссии о политике в области лесоводства основная группа, объединяющая фермеров и мелких лесовладельцев, активно участвует с 2002 года. Свои документы для обсуждения, посвященные приоритетным областям деятельности, и предлагаемые ею достижимые цели и задачи она представляла на второй, третьей, четвертой и пятой сессиях Форума Организации Объединенных Наций по лесам. В связи с подготовкой к седьмой сессии Форума по лесам эта основная группа, которой представили свои документы Конфедерация европейских лесовладельцев, Международный альянс семейного лесоводства и Глобальный альянс общинного лесоводства, хотела бы вновь подчеркнуть исключительно важную роль надежных прав собственности и систем землевладения, а также приверженности семейных и общинных лесовладельцев устойчивому ведению лесного хозяйства и осуществлению практических предложений Межправительственной группы по лесам и Межправительственного форума по лесам, международно согласованных целей развития, в том числе целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и четырех глобальных целей, согласованных Экономическим и Социальным Советом в 2006 году.

## **II. Приоритетные области действий**

### **A. Лесное хозяйство и землевладение**

2. Устойчивость по определению носит долгосрочный характер, поэтому устойчивое ведение лесного хозяйства может быть достигнуто лишь на основе долгосрочного подхода к лесопользованию. Долгосрочная приверженность делу сохранения лесов является одним из важнейших условий такого устойчивого использования. Одним из важнейших факторов обеспечения такой приверженности является структура собственности.

3. Одним из ключевых факторов устойчивого лесопользования являются надежные гарантии стабильных и долгосрочных прав собственности или долгосрочных прав землевладения. Такие гарантии позволяют вести хозяйство с перспективой на будущее и формируют глубокую приверженность лесоводству, которая также приносит пользу местным общинам. При общинном лесоводстве гарантии прав собственности стимулируют общины к планированию долгосрочного лесопользования, к защите их лесов от незаконных вырубок и к борьбе с лесными пожарами и помогают осознать важность устойчивого использования лесов для самого существования этих общин. Для обеспечения устойчивого лесоводства необходимо оказывать поддержку населению, проживающему вблизи лесов или непосредственно в лесах.

4. В качестве лесовладельцев мы сознаем, что такая же приверженность сохранению лесов существует и при других формах лесовладения, где существуют возможности для долгосрочной ответственности и приверженности лесам и лесопользованию. Общинное лесоводство в его различных формах способствует такому ведению хозяйства, которое основывается на ценностях, аналогичных ценностям семейного лесоводства с индивидуальной собственностью. Общины, расположенные в непосредственной близости от лесов и страдающие от нищеты, должны иметь широкие возможности для использования своих

прав, касающихся ведения лесного хозяйства и использования лесных ресурсов, а также нести общую ответственность за обеспечение благополучия семей и общин и за охрану окружающей среды.

5. Тенденция к приватизации лесовладения, по-видимому, будет продолжаться, однако для прогнозирования масштабов этой тенденции на сегодняшний день не имеется достаточного объема данных. Согласно некоторым сценариям, через несколько десятилетий от трети до половины всех лесов планеты могут стать частной собственностью либо находиться в частном владении.

6. Однако такой переход к владению лесами на правах собственности представляет серьезную проблему для политики в области лесоводства как на национальном, так и международном уровне. Накопленный опыт свидетельствует о том, что, независимо от модели или структуры собственности, права собственности должны быть ясными и гарантированными, с четким определением прав и обязанностей и конкретным указанием в соответствующих документах сроков действия той или иной формы владения. Кроме того, для обеспечения соблюдения упомянутых прав и обязанностей и урегулирования споров необходимы правовые и организационные механизмы. Важное значение для процесса получения или преобразования прав собственности и владения имеют прозрачность и подотчетность.

7. Наилучшим путем обеспечения прав собственности и владения является создание устойчивой политической ситуации и стабильных экономических условий. Это также означает создание организаций лесовладельцев или организаций общинного лесоводства и оказание поддержки их деятельности. На сегодняшний день имеются данные, подтверждающие тесную связь между устойчивым лесоводством и наличием влиятельных организаций лесовладельцев.

8. Влиятельные организации, представляющие политические интересы лесовладельцев, могут наиболее эффективно функционировать лишь при наличии экономического сотрудничества лесовладельцев и лесных кооперативов. Лесовладельцы являются не только владельцами, но и контролирующими силами в независимых демократических кооперативах.

9. Кооперативы лесовладельцев могут также обеспечивать эффективные инструменты для лесопользования в районах с разными структурами собственности и большими размерами участков. Кооперативы могут также оказывать услуги и консультировать лесовладельцев по вопросам, касающимся ведения лесного хозяйства на основе современных знаний.

## **В. Лесоводство и сокращение масштабов нищеты**

10. Органы и структуры, определяющие политику и принимающие решения, должны признать важное значение связи между лесоводством и сокращением масштабов нищеты. Неимущее население сельских районов планеты во многом зависит от лесов и лесного хозяйства. Доступ к лесным ресурсам необходимо дополнить эффективно функционирующими рынками для обеспечения того, чтобы неимущее население сельских районов могло получать доходы от лесоводства.

11. Еще одним важным элементом является избавление тех, кто принимает решения, от предвзятых и стереотипных представлений о том, что ответственность за истощение лесных ресурсов и обезлесение несут неимущие слои населения. Обезлесение обусловлено многими причинами и действиями многих субъектов, а также действием экономических сил спроса и предложения. Обширный опыт, накопленный в разных регионах мира, свидетельствует о том, что в тех регионах, где общины участвуют в лесохозяйственной деятельности или в управлении лесными заповедниками, леса находятся в лучшем состоянии. Однако это возможно лишь в том случае, если эти общины в состоянии удовлетворить свои основные потребности, касающиеся продовольствия, жилья и здравоохранения. Если лесохозяйственная деятельность будет продуктивной, то при наличии должного и устойчивого планирования это позволит сохранить леса в долгосрочной перспективе.

12. Еще одним фактором, который следует учитывать, является то, что во многих развивающихся странах с обширными лесными массивами, такими, как бассейн Амазонки в Центральной Америке, бассейн реки Конго и Южная Азия, правительства, как правило, не располагают достаточным объемом ресурсов для защиты своего природного капитала. Такие страны, как Непал, где леса переданы общинам, смогли восстановить значительную часть лесов, удовлетворяя при этом основные потребности населения, зависящего от лесных ресурсов.

### **С. Лесоводство и изменение климата**

13. Изменение климата — это реальность. Роль лесов и лесоводства в решении этой глобальной проблемы носит неоднозначный характер.

14. До настоящего времени большинство дискуссий относительно политики в этом вопросе в основном касались роли лесов в борьбе с изменением климата с учетом их способности поглощать из атмосферы двуокись углерода. Проблеме адаптации лесных экосистем к изменению климата уделяется меньшее внимание. Исследование, проводившееся в Европе, свидетельствует о том, что в условиях Европы повышение средней температуры на 2°C приведет к смещению лесных экосистем на 400 км к востоку и на 400 км к северу. В связи с этим существенно изменятся нынешние контуры лесных экосистем, что самым серьезным образом скажется на экономической, социальной и экологической устойчивости.

15. Органы и структуры, определяющие политику и принимающие решения, должны в безотлагательном порядке заключить новое международное соглашение о более жестких ограничениях на выбросы для промышленно развитых стран и о соответствующих стимулах для развивающихся стран, с тем чтобы ограничить их выбросы и оказать поддержку энергичным мерам по адаптации.

### **III. Оценка процесса, осуществляемого Форумом Организации Объединенных Наций по лесам**

16. С самого начала своего участия в процессе, осуществляемого Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, основная группа, объединяющая мелких лесовладельцев, неоднократно указывала на важную связь между обеспечением прав собственности и землевладения и устойчивым лесопользованием. На первых сессиях Форума по лесам мелкомасштабному частному лесовладению или общинному лесовладению по существу не уделялось никакого внимания. Однако в последнее время в этом вопросе произошли позитивные перемены, что, например, подтверждается ведущейся в последнее время в рамках Форума сетевой дискуссией о владении лесами. Исследование этого вопроса, осуществляемое по просьбе секретариата Форума, которое, как ожидается, должно быть завершено к его седьмой сессии, направлено на изучение связей между владением лесами и государственным управлением. Здесь важно отметить, что многие страны уже приступили к процессу передачи прав собственности на некоторые принадлежащие государству лесные районы местным общинам, группам коренного населения и частным домашним хозяйствам. В развивающихся странах такой переход обусловлен, в частности, признанием правительств законных прав коренных общин на лесные ресурсы, а также повышением информированности о том, что передача лесов местным владельцам может привести к более эффективной их защите и более эффективному использованию их ресурсов, обеспечить местному населению более надежные средства к существованию и создать стимулы для долгосрочных инвестиций в устойчивое ведение лесного хозяйства. Аналогичные тенденции наблюдаются и в странах с переходной экономикой, где они привели к существенному увеличению доли частной собственности в Европе.

### **IV. Рекомендации относительно не имеющего обязательной юридической силы международного документа по всем видам лесов**

17. Широкое разнообразие лесов планеты требует гибкого и динамичного подхода к разработке этого документа, не имеющего обязательной юридической силы. Основная группа, объединяющая фермеров и мелких лесовладельцев, выступает в поддержку такого документа, который обеспечит общие политические рамки, позволяющие региональным процессам формирования политики в отношении лесов самым оптимальным образом вносить свой вклад в глобальный диалог по вопросам политики в этой области. Важное значение в этой связи будет иметь включение основных групп в качестве равных партнеров в разработку этого документа и его последующее осуществление. С 2002 года, т.е. с самого начала диалога с участием большого числа заинтересованных сторон, основные группы неизменно предпринимают усилия по укреплению доверия и налаживанию партнерского сотрудничества с теми, кто формулирует политику и принимает решения.

18. Основные группы располагают богатым практическим опытом, который должен использоваться теми, кто формирует политику и принимает решения, при разработке политической основы. Региональные и местные сети взаимо-

действия, представленные основными группами, располагают широкими возможностями в плане распространения и передачи информации о международной дискуссии по вопросам политики в области лесоводства, поэтому ни могут оказывать содействие в решении проблем, связанных с приоритетными областями деятельности.

19. До настоящего времени международная дискуссия по вопросам политики в области лесоводства не затрагивала вопрос о воздействии создания потенциала и передачи знаний на внедрение устойчивых методов ведения лесного хозяйства. Поэтому в не имеющем обязательной юридической силы документе по всем видам лесов особое внимание следует уделить вопросам создания потенциала, обучения и профессиональной подготовки как на местном, так и на региональном уровне.

## **V. Рекомендации в отношении многолетней программы работы**

20. Укрепление регионального компонента процесса, осуществляемого Форумом Организации Объединенных Наций по лесам, в период с настоящего времени до 2015 года, предоставит уникальную возможность привлечь внимание к региональным приоритетам при одновременном продолжении деятельности, направленной на решение первоочередных задач глобального уровня. Основные приоритетные направления деятельности глобального уровня перечислены в разделе III выше. Региональные приоритеты могут отражать продолжающуюся дискуссию в рамках региональных процессов, касающихся политики в области лесоводства. Например, для предстоящей пятой конференции министров, посвященной защите лесов в Европе, которая состоится в ноябре 2007 года, намечены две главные темы: «Леса и водные ресурсы» и «Леса, древесина и энергия».

21. До настоящего времени основные группы играли лишь пассивную роль в осуществлении многолетней программы работы. Однако их знания и умения можно было бы более активно использовать в разработке и осуществлении этой программы. Для этого можно было бы проводить конкретные тематические сессии, организуемые на совместной основе основными группами, для непосредственной увязки разработки политики с ее осуществлением на местах. Таким образом в разработке и осуществлении этой программы можно было бы эффективно использовать богатый опыт основных групп в деле устойчивого ведения лесного хозяйства.

## **VI. Выводы и рекомендации**

22. Те, кто формирует политику и принимает решения в глобальном диалоге по вопросам политики в области лесоводства, должны сознавать, что партнерский подход в отношении основных групп предоставляет уникальную возможность для эффективного осуществления долгосрочных стратегий устойчивого ведения лесного хозяйства.

23. Основная группа, объединяющая мелких лесовладельцев, твердо привержена предоставлению опыта, знаний и умений в области устойчивого ведения лесного хозяйства, накопленных ее региональными и местными сетями, в распоряжение процесса, осуществляемого Форумом Организации Объединенных Наций по лесам. В замен государствам-членам и межправительственным организациям предлагается сосредоточить свое внимание на более безотлагательных проблемах, изложенных в разделе III, с тем чтобы добиться позитивных перемен в устойчивом освоении лесных ресурсов планеты.

---