联合国 E/CN.18/2007/4/Add.2

经济及社会理事会

Distr.: General
6 February 2007
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第七届会议

2007 年 4 月 16 日至 27 日，纽约

临时议程 * 项目 5

多方利益攸关者对话

工人和工会主要群体提出的讨论文件 **

摘要

工人和工会对森林持续退化、市场和贸易趋势与可持续森林管理背道而驰、以及工作条件与国际劳工组织核心劳工标准之间继续存在差距表示严重关切。而缺乏适当的能力建设、缺乏对决策进程的参与，则依然是关切的首要问题。

工人和工会主要团体建议，关于所有类型森林的不具法律约束力的文书应该继续成为会员国能够对其作出承诺的一个灵活的指示性政策框架。并建议联合国森林论坛多年期工作方案审议下列贯穿各领域的主题：森林在减少贫穷和实现千年发展目标中的作用，林业工作中的两性平等问题，土地保有制度问题以及土著人民的人权。

* E/CN.18/2007/1。

** 建筑工人和木工国际联合会编写。

一. 导言

1. 建筑工人和木工国际联合会是一个全球工会联盟，由建筑、建材、木工、森林及相关部门的自由和民主工会组成，它由 350 个工会组成，代表 135 个国家的 1 200 万名会员。国际联合会总部设在瑞士日内瓦，在亚洲、拉丁美洲和非洲设有区域办事处和项目办事处。

2. 国际联合会的使命是，在全世界推动建筑和工业工会的发展，在可持续发展的范畴内促进和执行工人权利。

3. 国际联合会认识到，工会在解决森林覆盖面积减少、供水和粮食缺乏保障、艾滋病毒大流行、贫穷加剧和工作非正规化问题方面的作用日益加强。据此，国际联合会率先向各个工会发出号召，把森林问题作为日常工作中关切的问题。国际联合会已与木材加工、伐木和与林业有关行业的工会一起采取审慎措施，结合环境退化问题来解决工作缺乏保障和体面工作问题。

4. 为筹备联合国森林论坛第七届会议，工人和工会主要群体从以下机构收集了投入：由亚洲、拉丁美洲、非洲和欧洲的全球下属森林部门组成的国际联合会全球森林网；森林对话，国际联合会作为指导委员会成员参加森林对话，并积极参加讨论、研究和考察访问，以彰显可持续森林管理的社会方面问题；联合国粮食及农业组织（粮农组织）；国际热带木材组织西非办事处；森林管理理事会（森管会）；东非森林联盟；以及国际劳工组织（劳工组织），结合劳工组织森林体面工作议程。国际联合会强调指出，与工人和工会等主要群体合作的重要性日益增强，正是由于这种合作，可持续发展的三个支柱取得了协调。

5. 工人和工会对执行政府间森林小组/政府间森林论坛的行动提议以及联合国森林论坛的决议和决定，包括实现千年发展目标做出了重大和独特的贡献，工人和工会给这些论坛带来了信息、实际工作中产生的最佳做法以及各国政府并非随时能够得到的可靠资料。

二. 优先行动领域

6. 森林问题不仅是林木问题，更是林业工人的问题。工人和民间社会的参与，不仅可以使森林问题决策者根据第一手信息和知识作出决策，而且有助于扩大对森林决策的参与，并为处理林业工作中的社会问题奠定基础。

7. 工人和工会主要群体对可持续发展、可持续森林发展与各项国际协定所规定的劳工组织体面工作目标缺乏联系感到关切。体面工作包括为男女工人创造机会，使其在自由、平等、安全和享有人的尊严的条件下进行生产。

8. 应该制定全球森林政策，阻止与可持续森林管理背道而驰、助长非法砍伐、造成贫穷以及少数人把持财富和森林资源的市场和贸易。工人对当前林业产品的贸易做法感到关切，这种做法没有促进对森林的再投资，也没有改善森林社区的生活和工作条件。

9. 投入民间社会和工会能力建设的资源很少，无法确保这些团体切实参与可持续森林管理并为此作出贡献。为充分发挥森林的效益，工人需要良好的设备和培训，需要参与决策进程，并接受有关可持续林业及其重要性的教育。

10. 联合国森林论坛要更好地解决工人和工会主要群体的优先任务和关切，就应该让其参加制定可持续森林管理准则和指标的特设工作组和其他论坛，以便交流经验，为森林的社会效益建言献策，为实现可持续森林管理的目标作出贡献。

三. 对联合国森林论坛进程处理工人和工会优先问题的简单评估

11. 联合国森林论坛进程为国际联合会提供了空间和机会，使其加大了全球游说工作力度，以期把劳工组织的核心劳工标准及其他工人关心的问题纳入全球森林文书。在联合国森林论坛第四和第五届会议上，国际联合会在全体会议上作了基调发言，呼吁实现体面工作，开展社会对话，并承认工人与森林必须相互和谐一致。

12. 各主要群体在如何就共同关心的问题达成共识以便达成联合声明和共同立场方面取得了极大进展。而在过去，各个群体都采取不同、甚至是对立的立场，因此形成了这样一种看法，即主要群体没有为联合国森林论坛为会员国开展的进程带来附加值。

13. 从森林论坛第六届会议开始，这种情况发生了巨大变化。2006 年 12 月 11 日至 15 日在纽约举行的审议有关所有类型森林不具法律约束力文书内容特设专家小组会议也体现了这种变化。

四. 对关于森林的不具法律约束力文书的建议

14. 这项不具法律约束力文书在文字上应该保持灵活性和指示性，而不应拘泥于细节和技术，使之成为总的政策框架。会员国必须把不具法律约束力文书作为一份可信的文书，并为执行这一文书作出承诺。

五. 对多年期工作方案的建议

15. 多年期工作方案应该对一些贯穿各领域的主题进行阐述。这些主题应包括：森林在减少贫穷和实现千年发展目标中的作用；森林工作中的两性平等问题；土地保有制度问题；以及土著人民的人权。