

**联合国森林问题论坛****第五届会议**

2005年5月16日至27日，纽约

临时议程* 项目7

加强合作以及政策与方案协调**2005年森林问题合作伙伴关系框架****资料文件****摘要**

联合国森林问题论坛（联森论坛）和其他的国际论坛都赞赏地确认了森林问题合作伙伴关系为促进和推广全球的可持续森林管理所进行的工作。伙伴关系各成员组织的理事机关也对它的工作提供了支持。向联森论坛提出的本第四次报告说明了去年里进行的各项联合倡议以及一些合作活动的例子，特别是与执行政府间森林小组和政府间森林论坛的行动建议有关的活动。

伙伴关系自成立以来开展了六项主要的森林倡议：关于资金来源的可搜索在线数据库；简化森林问题报告程序；查询全球资料的因特网网关；增进人们对各项定义取得共同理解；建立一个网站；以及同森林合作伙伴关系网络分享信息。此外，各成员在从政策到技术的若干领域上进行了合作，包括森林景观的恢复和退化土地的复原；森林生物多样性的维护；国家森林方案；火灾；执行森林法律；研究，其中特别着重减贫工作。相关的宣传和能力建设工作是许多成员的活动的一部分。

此外，自联森论坛第五届会议起将审查关于森林的各项国际安排的成效，并审议今后的行动，2005年框架包括评估伙伴关系的进展和查明其成员间将来进行协作的机会。根据这项评估，各成员总结认为，伙伴关系确实提高了与森林有关

* E/CN.18/2005/1。



的活动的合作与协调。有助于它取得成功的有若干因素，主要的因素有：它对可持续森林管理作出了坚定的承诺以及它的作业具有自愿和非正式的性质。但是，各成员也确认到，需要进一步加强各级上的合作，和应调动更多的财政资源，以执行各项国际商定的森林行动。

伙伴关系的成员随时准备展开共同努力，支持改良的森林管理和养护方法和支持以森林为基础的可持续发展并从而也对实现千年发展目标作出贡献。伙伴关系希望对今后关于森林的国际安排发挥重大作用。

目录

	段次	页次
导言	1-2	4
一. 森林合作伙伴关系成员理事机关提供的支持	3-4	4
二. 伙伴关系对执行政府间森林小组/政府间森林论坛行动建议的支持： 联合倡议	5-16	4
三. 协作活动	17-35	7
四. 进展评估	36-40	13
五. 对将来的展望	41-45	14
附件		
森林合作伙伴关系进展评估		16

引言

1. 森林合作伙伴关系要对各国和各国际论坛公开确认伙伴关系对全球执行可持续森林管理所做的贡献表示衷心感谢。伙伴关系的自愿和非正式性质及其灵活的工作方式¹以及它的所有14个成员²为改善各级森林问题的合作与协调的强烈决心都为实地取得成果发挥了作用。根据每个成员的相对优势，伙伴关系也积极支持实现千年发展目标的各项努力，特别是有关目标1、4、5、6和7的各项具体目标和指标的各项努力。

2. 本第四次进展报告突出了伙伴关系向联森论坛工作提供的支持，特别是对其帮助各国执行政府间森林小组和政府间森林论坛的各项行动建议的联合倡议的支持；对它至今所展开的工作进行了评估；和查明了今后加强协作的可能机会。

一. 森林合作伙伴关系成员理事机关提供的支持

3. 许多伙伴关系成员的理事机关（个别成员向其汇报的机关）也同意它们的高级主管参加伙伴关系和支持联森论坛的工作。其中包括粮农组织森林委员会和理事会、国际热带木材理事会、环境规划署理事会、全球环境基金理事会、《生物多样性公约》³ 缔约国会议、《联合国气候变化框架公约》⁴ 缔约国会议和《联合国在遭受旱灾和/或荒漠化的国家、特别是在非洲防治荒漠化公约》⁵ 缔约国会议、国际森林研究组织国际联合会（国际林研联）理事会和国际林业研究中心（林业中心）董事会和国际农林研究中心（农林中心）董事会、世界银行董事会和世界保护联盟第三次世界保护大会。

4. 支持的方式包括调动资源，帮助各国执行政府间森林小组/政府间森林论坛的各项行动建议；促进全球到国家和国家到全球各级间的信息流通；采取和展开联合办法和活动；确保伙伴关系成员掌握执行它们与森林有关的各项工作方案的能力。通过进一步的支持，在2004年里，粮农组织、环境规划署和热带木材组织继续向联森论坛秘书处借调工作人员。

二. 伙伴关系对执行政府间森林小组/政府间森林论坛行动建议的支持：联合倡议

5. 欢迎并针对联森论坛的指导，伙伴关系建立了若干联合倡议：关于可持续森林管理资金来源的在线数据库（原始资料库）；简化森林问题汇报程序（工作队）；全球森林信息服务站；增进人们对同森林有关的各项定义的共同理解；信息散播；同森林合作伙伴关系网络衔接。

可持续森林管理资金来源原始资料库

6. 森林合作伙伴关系可持续森林管理资金来源原始资料库⁶通过一个在线可搜索数据库提供了关于国外和国内可调动资金的信息。去年，其中包含的有关森

林活动可能的资金来源的信息量从 360 条增加到了将近 500 条，包括如何拟定项目提案的资料。它还提供了一个在线论坛，供各方提出询问和分享关于筹资项目的信息。伙伴关系同国家森林方案融资机制和同森林合作伙伴关系网络成员合作，以改善和传播该原始资料库。全世界各地的用户的反馈表明，这一原始资料库正在把需要资金的人同可以提供帮助的人联结起来。该原始资料库是由粮农组织维持的，预计将于 2005 年 5 月推出增订版。

简化森林有关问题汇报程序工作队

7. 作为伙伴关系简化森林问题汇报程序的工作的一部分，它设立了一个因特网门户，⁷ 以便利人们查阅各国向与森林有关的国际进程和组织提出的资料。在这项倡议的基础上，粮农组织、热带木材组织、环境规划署和联森论坛、《生物多样性公约》、《防治荒漠化公约》和《气候公约》的秘书处正在为森林问题汇报程序拟定一个框架，以协调和改善信息的取得情况，以期减轻各国报告的负担和统一它们的信息要求。可按国家和按可持续森林管理的进程和它们的主题要素对汇报的信息进行搜索。在 2005 年，工作队计划进一步改良这一办法，并对它进行实地检验。将通过工作队成员同若干感兴趣的国家的负责汇报的协调人定于 2005 年 4 月在纽约举行的小型专家会议，以及通过联森论坛和其他论坛的附带活动来取得反馈。成员对若干国家政府为展开这项富有挑战性的工作提供了财政支持表示感谢。许多伙伴关系成员也在帮助各国加强它们数据收集、处理和汇报的能力，包括进行更好的国家内部协调。虽然取得了进展，但仍需要进一步关注这一领域。

全球森林信息服务站

8. 最新的倡议，全球森林信息服务站是通过单独一个进入点提供连通全球森林信息的因特网网关。⁸ 它提供浏览和元数据搜索设施，使用户能找到地图、数据集、文章、书籍和其他有利于他们作出明智决策的材料。向全球森林信息服务站提供信息是根据它同各森林有关机构达成的协议进行的，这使那些机构有了更广泛散播信息的机会。这一倡议由国际林研联牵头，它同粮农组织、林业中心、联森论坛秘书处和其他伙伴进行了密切的合作。预计该服务站在国际林研联向它在 2005 年 8 月于澳大利亚布里斯班举行的世界大会上提出该服务站时将会充分进入作业阶段。

增进对森林有关定义的共同理解

9. 鉴于各词汇的一致使用对于任何汇报程序都是很重要的，伙伴关系成员继续在进行统一森林有关定义的工作。自 2002 年以来，粮农组织、气候变化政府间小组、热带木材组织、林业中心、国际林研联和环境规划署联合举办了关于各利益有关者统一使用森林有关定义的各次专家会议。六十多名专家参与了 2005 年 1 月在罗马举办的第三次专家会议，其中包括来自举办会议的若干伙伴关系成员以

及诸如农林中心和联森论坛秘书处等其他组织的专家。专家会议为汇集以下各不同集团的利益提供了一个场所：森林管理人员、盘查人员、参与生物多样性工作的人员、气候变化和荒漠化谈判人员、非政府组织和私营部门。

10. 在讨论了统一过程之后，与会人员还对第四届联森论坛的各项建议做了回应。粮农组织森林资源评估和热带木材组织都报告称，它们已经执行了大部分同它们本身的定义相关的建议，而国际林研联则仍在继续它关于多语文森林词汇（SilvaVoc 项目）的工作。专家会议对《联合国气候变化公约京都议定书》、⁹《生物多样性公约》、粮农组织、热带木材组织和其他组织所使用的某些词汇提出了技术性建议。它还建议，伙伴关系应考虑成为国际汇报程序所使用的各种森林词汇和定义的监护者，以期促进它们得到统一和一致的使用。

11. 讨论的关键术语有自然林、人造林、植树造林、森林之外的树木、有管理的森林和无管理的森林。对于头三个词人们有了大致相同，虽然不是一致的看法，与会者还就森林管理的工作定义达成了共识。人们确认到，在关于气候变化的讨论当中所使用的有管理和无管理的概念是与林业传统使用的概念不相同的。

12. 关于森林相关定义的多语文方面，参与者强调需要继续解决各项问题。会议记录的报告将于 2005 年 3 月出版。

13. 伙伴关系网站提供了查询其成员组织所使用的定义的联结以及若干连通其他同义词和定义数据库的联结，譬如提供了同国际林研联多语文森林词汇信息交换中心¹⁰和粮农组织森林资源评估 2005 年词汇和定义¹¹的联结。

网站和外联活动

14. 伙伴关系网站（www.fao.org/forestry/cpf）载有关于伙伴关系，它的各项活动和伙伴关系网络的信息，另外还有一个与森林有关的国际组织的名录。该网站是由联森论坛秘书处与粮农组织合作维持的。

15. 伙伴关系经常配合主要森林集会举办附带活动，利用机会说明和散播有关它的各项联合倡议的信息。

森林合作伙伴关系网络

16. 以往几年来，许多与国际组织、政府机构和非政府组织有联系的个人加入了森林合作伙伴关系网络，该网络对所有关心森林问题的人开放。该网络把有助于实现可持续森林管理的广泛专门知识、资源和观点汇集在了一起，它目前正在设法改善国家一级的联结。但是，该网络可能需要振兴，同国家一级的活动建立联结，以便发挥更有效的联网作用。该网络通过电子手段和主要靠在联森论坛会议期间举行会议等方式与其各成员分享信息。联森论坛秘书处定期分发《森林合作伙伴关系网络的更新》。

三. 协作活动

17. 虽然有些成员已经共同工作了许多年，伙伴关系仍然起到了推进合作的作用。下节突出说明一些最近由两个或两个以上的成员实施的项目的例子。从 www.fao.org/forestry/cpf 网站可得到更多的信息，包括“Overview of CPF Members' Work on Implementation of IPF/IFF Proposals for Action（伙伴关系成员关于执行森林小组/森林论坛行动建议所展开的工作的概览）”和以往的森林合作伙伴关系框架。

森林景观的恢复和退化土地的复原

18. 于 2003 年发起的全球恢复森林景观伙伴关系是一个日益成长的政府、国际组织和非政府组织以及社区的网络，它正在努力提高恢复森林景观作为如何将政策与实践联系起来模范的形象。若干森林合作伙伴关系成员参与了这项倡议，它们包括世界保护联盟、联森论坛秘书处、粮农组织、热带木材组织、林业中心、森林方案（由世界银行担任东道）、农林中心、环境规划署世界养护监测中心以及生物多样性公约秘书处。举办了十多个国家和区域讲习班，以分享经验和拟定下一个实际步骤；正在计划举办若干个其他的会议。将于 2005 年在森林合作伙伴关系的支持下举办一个恢复森林景观国际专家会议，以回顾汲取的教训和计划进一步的协调行动。此外，世界保护联盟和热带木材组织正在联合编制一本关于恢复森林景观的从业人员手册和举办关于这个主题的国家讲习班。

19. 若干伙伴关系成员也正在针对印度洋海啸进行协作，展开复原工作。它们正在分享关于影响和对需要的评估方面的信息，正在展开努力，协调各自在提供技术援助、能力加强、和项目支持等方面对海啸受灾国所进行的工作。

土地退化评估

20. 粮农组织和环境规划署利用全球环境基金提供的资金正在执行一个关于评估土地退化情况的全球项目。环境规划署还同《联合国防治荒漠化公约》缔约国大会秘书处就干地土地退化情况评估进行合作。该项目将制定各种工具和方法，对土地退化的性质、严重性和它对生态系统、集水区和河流流域、碳的储存和生物多样性所造成的影响进行各种空间和时间尺度的评估并加以数量化。2004 年，生物多样性公约缔约国会议对于同联合国防治荒漠化公约缔约国大会就干地和半干旱地展开联合工作方案表示欢迎。

21. 在国际林研联发展中国家特别方案的支持下，一组非洲科学家编制了一本关于复原非洲的退化土地的活动汇编，其中显示出了在不同国家和环境内工作的科学家之间进行合作并分享信息对于研究工作可以有多大的助益。此外，农林中心、环境规划署和联合国防治荒漠化公约缔约国会议秘书处和其他伙伴正在共同努力，恢复西非退化的干地（见方框一）。该项目旨在防止进一步的荒漠化并促进可持续的土地管理，将它们作为国家发展政策、战略和计划的一个组成部分。

方框一

通过以农林为基础的土地管理手段的生态系统办法来恢复西非干地和改善农村生计

合作组织：世界农林中心、联合国防治荒漠化公约秘书处、环境规划署、佛罗里达大学。马里、布基纳法索、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔等国的国家机构和区域网络

该项目提倡采取综合办法，对西非半干旱低地的 Parkland 生态系统（作物-树木-牲畜）进行可持续管理。它建立了区域和地方拟定政策的能力，以恢复西非的 Parkland，以期改善人民的生活和减少贫穷。具体而言，该项目预期（a）建立农村社区在农业林的范围内进行土地利用规划和土地养护的能力；（b）培训五国国家工作队对土地退化情况进行数量化描述，以养护农业林作为各项工作的目标，并对那些工作进行评价和监测；（c）确定区域内的退化热点并就政策和农业林做法提出因地点而异的建议；（d）制定准则和个案研究，以说明干地退化情况、进行对象明确的干预工作和对影响进行监测；（e）提供准则和个案研究，以适应性生态系统管理办法为基础，改善各项国家和区域政策。

养护森林生物多样性

22. 许多伙伴关系成员正在共同解决如何养护森林生物多样性的问题，特别是自从通过了生物多样性公约缔约国会议第 VI/22 号决定附件所载 2010 年全球指标和《生物多样性公约》森林生物多样性扩大工作方案以来。2004 年 4 月，《生物多样性公约》、《防治荒漠化公约》和《气候公约》秘书处建立了可持续森林管理和生态系办法之间的联系（意大利 Viterbo）；世界保护联盟和世界银行向联森论坛第四届会议提出了一个联合文件；世界保护联盟于 2004 年在瑞士 Gland 主办了一个讲习班。2003 年，《生物多样性公约》秘书处举办了一个研讨会，帮助澄清可持续森林发展同生态系办法之间的关系并拟定了执行生态系办法的准则。粮农组织、热带木材组织、联森论坛秘书处、世界保护联盟、开发计划署和环境规划署积极参与了讨论。许多伙伴关系成员也出席了《生物多样性公约》关于森林保护地区的讲习班（2003 年 11 月）和审查森林生物多样性工作方案执行情况特设技术专家小组的第一届会议（会议报告见 UNEP/CBD/COP/7/INF/20）。

23. 热带木材组织和世界保护联盟正在联合制定一项促进跨界森林保护的政策框架，并且在 2003 年里在泰国 Ubon Ratchathani 举办了一个关于这个主题的国际研讨会。该研讨会帮助提高了 25 个以上的国家对这个问题的兴趣，现在热带

木材组织正在执行各项跨界保护项目，其范围涵盖了 1 030 万公顷的热带森林（见方框二）。

24. 环境规划署正在执行一个全球环境基金供资的项目，该项目以尼日尔和尼日利亚之间的边界为焦点，它试图巩固合作，建立保护生境、生物多样性和水资源的体制能力；实现可持续的土地利用；控制土地退化。开发计划署在 27 个国家里开展了 29 个由全球环境基金供资的关于森林养护的项目，发表了从全世界 40 个这样的项目所取得的经验和教训。有些伙伴关系的成员还参与了以下两个其他的项目：得到全球环境基金、世界银行和开发计划署支持的中美洲森林养护项目和世界银行的巴西雨林项目。

方框二

Lanjak-Entimau/Betung Kerihun 跨界保护保留区和亚洲的其他跨界保护项目

热带木材组织利用它能定期地把各国和各捐助者聚集在一起的能力，已经建立了一个大规模的、跨越两个或多个热带国家的跨界保留区。除了保护野生动物外，跨界项目还试图改善森林社区的生计、促进邻国间的合作、和控制非法砍伐和野生动物的走私。

热带木材组织提供经费的第一个项目是在婆罗洲岛上的 Lanjak-Entimau/Betung Kerihun 跨界保护保留区项目，该项目于 1994 年开始，一直持续到今天。热带木材组织与世界自然基金会（印度尼西亚）合作，正在为另一个项目，即管理 Kayan Mentarang 国家公园的项目提供经费。在马来西亚方面，一个由热带木材组织供资的新项目将帮助它加强它对最近扩大的 Pulong Tau 国家公园的管理，该公园现在与 Kayan Mentarang 公园相邻。在泰国，与柬埔寨和老挝人民民主共和国相邻的 Phatam 森林保护综合区也从一个由热带木材组织供资的、旨在加强保护管理的跨界合作的项目得到了利益。

森林火灾

25. 许多伙伴关系成员试图加强森林火灾管理方面的合作，包括防灾、备灾、扑灭和复原等方面的合作。它们正在同各国和各非政府伙伴合作，拟定和执行各项政策，以减少野地火灾对人和环境的影响；结合综合自然资源计划和战略促进火灾管理；和鼓励人们在可持续土地利用系统里利用按计划放火的办法。此外，在 2005 年 3 月粮农组织召开的高级别会议上负责森林问题的部长们讨论了火灾的问题和需要进行更好的国际和区域合作的问题。

26. 粮农组织、环境开发署，《生物多样性公约》、《防治荒漠化公约》和《气候公约》秘书处和联森论坛、热带木材组织和世界银行参与了联合国国际减灾战略机构间减灾任务组的野地火灾咨询小组。粮农组织、热带木材组织、世界保护联盟和全球火灾监测中心等组织正在探索各种促进由社区进行火灾管理的方法（见方框三），若干伙伴关系成员正在同区域火灾网络进行合作和交流信息。

27. 世界保护联盟和世界自然基金会同林业中心合作，执行了东南亚防火项目，该项目于 2003 年中结束。在取得的各项成功的基础上，世界保护联盟、世界自然基金会、热带木材组织和瑞士政府把防火项目扩大到了西非、湄公河区域和安第斯山北部（秘鲁、玻利维亚和厄瓜多尔）。世界保护联盟和热带木材组织目前正在同它们的成员和加纳各社区共同努力，增强容易发生火灾的地区的防火管理，以期提高森林产品带来的利益，并通过种植当地树种来恢复受到火灾破坏的地区。

方框三

撒哈拉以南非洲社区防火管理培训人员的培训

合作组织：粮农组织、全球火灾监测中心、全球防火伙伴关系（世界保护联盟/大自然保护协会/世界自然基金会）、联合国大学、南部非洲发展共同体（南共体）、国际减灾战略撒哈拉以南非洲野地防火区域网络、和芬兰、德国和挪威三国政府

全球受到野地火灾影响的地区将近一半位于撒哈拉以南非洲，而大部分火灾是人造成的。鉴于需要减少这种有害的燃烧和解决引起火灾的根本原因，该项目正在培训预防性和参与性火灾管理的培训员并建设利用火灾作为工具的能力。

得到培训后，联合国大学认证的培训员将利用最近从政府、地方社区和民间社会进行参与的非洲经验所取得的知识，向各政府机构和社区提供关于由社区进行防火管理的复杂技术、社会文化和立法方面的咨询意见。培训还将涉及由政府向社区转移管理责任方面的立法和政策制约因素。

国家森林方案和减少贫穷

28. 伙伴关系大部分成员支持各国执行国家森林方案和把它们同减贫战略和千年非洲目标结合起来。两个主要的实体——由粮农组织担任东道的国家森林方案融资机制，和由世界银行担任东道的森林方案——明确支持各项国家森林方案。森林方案融资机制支持了 36 个发展中国家的国家森林方案进程，重点是提高民

间社会对决策过程的参与程度，促进执行各项国际承诺，包括政府间森林小组/政府间森林论坛的各项行动建议。此外，粮农组织正在同 22 个国家共同努力，拟定和执行各项方案，其中以体制能力建设和参与性办法为重点。

29. 林业中心、热带木材组织、世界银行森林方案、粮农组织和联合国森林论坛秘书处支助举办了一个讨论分散管理、林业联营体系和国家森林方案等问题的讲习班，这是一个联合国森林论坛支持、由国家牵头的倡议，它得到了印度尼西亚和瑞士政府的共同赞助，于 2004 年 4 月在瑞士举行。该讲习班的结论认为，林业部门分散管理是减轻贫穷的一个手段，有利于可持续经济发展和保护环境。在难得的适当条件下，分散管理还可以提高森林管理和养护的效率、公平性和参与性。

30. 世界银行森林方案一直同世界保护联盟、林业中心和其他组织合作，把森林问题更好地纳入减贫战略和政府规划。它们正在建立知识，以显示出对森林进行地方和可持续的管理如何可以提高农村人口的生计和实现千年发展目标。世界保护联盟和农林中心也在进行合作，发展一个可持续地收成加纳 *Allanblakia* 种子的系统，该系统将可提高当地人民的生计（见方框四）

方框四

在加纳可持续收成和销售 *Allanblakia* 种子

合作组织：世界保护联盟、农林中心、联合利华和非洲地方非政府组织

各伙伴正在加纳发展一个经济上可行的、社会而言公平的和环境上可持续的 *Allanblakia* 种子收成和销售办法，该种子是一个新商品，可以在制造植物黄油和肥皂等产品过程中替代油棕榈。

预期可持续地收成野生 *Allanblakia* 将可以提高当地人民的生计，鼓励各社区保持和加强资源的完整性。联合利华将要求收成者遵守世界保护联盟拟定的最佳做法准则。

其他的好处还包括，一旦 *Allanblakia* 纳入农业耕作系统后，将使森林景观更加完整，更具有关联性。

已经从瑞士经济部获得了资金，将于 2005 年扩大执行范围，人们应当从中取得宝贵经验，了解销售如何既能减轻贫穷又能养护森林。

森林法的执行

31. 伙伴关系若干成员，包括世界银行、世界保护联盟、林业中心、热带木材组织和粮农组织正在亚洲和非洲积极参与森林法的执行和施政过程。世界银行和世界保护联盟还参与了新的东亚和北亚森林法执行和施政过程，并由世界保护联盟在俄罗斯联邦西北地区和远东地区举办了利益有关者的磋商活动。

32. 粮农组织和热带木材组织这在编制由林业部门遵守的最佳做法，预定于 2005 年年中出版。此外，世界银行和粮农组织正在进行合作，编制一份森林法手册，以协助各国政府、从业人员和其他利益有关者审查和更新森林立法。

33. 世界保护联盟和热带木材组织在 2004 年 11 月在曼谷举行的世界保护联盟世界保护大会期间召开了一个关于减少来自非法砍伐的威胁和提高合法生产和交易的木材的贸易量的研讨会。大会期间，世界保护联盟、林业中心和其他伙伴举行了自然资源法律执行和施政：对生计的影响全球综合研讨会。此外，林业中心、世界银行、热带木材组织和粮农组织在 2004 年里协助《生物多样性公约》秘书处编制了关于未充分执行森林法对森林生物多样性的影响的报告。

能力建设和研究

34. 伙伴关系支持在发展中国家进行森林推广和研究活动，包括由林业中心和农林中心散播与森林有关的研究成果以及国际林研联的发展中国家特别方案，该方案现在提供关于森林政策、公共关系、标准和指标、和在森林科学中利用信息和通信技术的训练单元。国际林研联和粮农组织支持各种区域研究网络、加强森林教育和推广系统和建立从业人员团体的各种努力（见方框五）。此外，粮农组织、国际林研联和意大利政府举办了一个关于促使各伙伴参与林业推广工作的通讯战略的研讨会（意大利 Orvieto）。

35. 伙伴关系成员进行的其他能力建设活动包括开发计划署对促进发展中国家社会经济发展的支助（2105 年能力）和粮农组织、国际林研联和世界保护联盟合作，就森林和气候变化问题举办的各次研讨会，特别是在拉丁美洲。在过去两年里，环境规划署、粮农组织和世界保护联盟帮助发展中国家处理了就清洁发展机制下的森林项目模式进行《联合国气候变化框架公约》谈判所涉及的各种技术问题。

方框五

撒哈拉以南非洲林业研究网络（撒南林业研究网）

合作组织：国际林研联、粮农组织、三个次区域林业研究网络（东非林业研究所联合会；西非和中非农业研究和发展森林网络；和南部非洲发展共同体农业和自然资源部门粮食研究股）。成员包括撒哈拉沙漠以南国家内的所有 121 个林业研究机构

撒南林业研究网于 2000 年 7 月正式展开，它旨在加强林业研究，促进撒哈拉以南非洲森林资源的保护和可持续管理和利用。长期而言，预期它会成为这些地区内的科学信息和技术的交流论坛，并从而提高农村人民的生计。撒南林业研究网的主要活动包括关于“非洲退化土地的复原”的科学联网倡议、全球森林信息处非洲项目、刚果盆地内政府机构同民间社会间互动情况的分析、和多方利益有关者关于区域内优先问题的学习平台。

四. 进展评估

36. 针对联森论坛的要求，伙伴关系拟定了审查其工作效果的标准。这项评估包括了载在本文件附件内的各项细节，它是伙伴关系对审查各项森林国际安排效果自愿问题单联合答复¹²的补充。

对联森论坛和成员国的支持

37. 伙伴关系成员通过以下方式支持了联森论坛及其成员国，即提供咨询服务、协助各国执行政府间森林小组/政府间森林论坛行动建议、共同赞助由国家和组织牵头的各项倡议和执行联合倡议。它们对有关可持续森林管理的各种问题进行了宣传，并帮助拟定处理问题领域的各种措施。它们就针对它们提出的大多数建议采取了行动，并积极参与了联森论坛的各届会议和活动，包括小组讨论、专家会议和高级别部分的会议。它们还发挥了作用，为秘书长向联森论坛各届年度会议提出的若干份报告提供了内容。

增强合作与协调

38. 虽然许多伙伴关系成员多年来就一直在进行合作，但伙伴关系仍然为分享信息、建立信任和促进发挥更大的协同作用等方面提供了以往无法得到的机会。各成员就国家森林方案、分散管理、制定标准和指数、野火、红树林和森林复原和保护等众多领域进行了空前密切的合作。

39. 伙伴关系之所以能发挥效果是由于它的自愿和非正式性质，规模适中，但最主要的是其中的各个成员对进行合作都作出了强大的承诺。所有伙伴关系成员都期望全世界的森林得到更好的管理，依赖森林为生的人的生计可以得到改善。各成员还密切协调它们的各个方案和活动，以期对实现各项千年发展目标提供支助。此外，伙伴关系成员还试图对新出现的各种问题作出迅速反应，例如汇集技术支助和资源，对印度洋发生的海啸展开复原工作。

进一步发展的领域

40. 虽然伙伴关系成员在增进合作方面取得了相当大的成就，但仍需要作出更多的努力以加强区域和国家合作、为各项行动调动财政资源并使森林汇报程序更为有效、对各国构成的负担更小。重点机构系统运作良好，但仍可以加以改善，对政府间的森林对话提供更好的支助并尽量减少重复和重叠。

五. 对将来的展望

41. 伙伴关系成员确认到需要进行高级别的政策对话以确保继续把森林问题保持在国际议程上。它们决心维持并加强伙伴关系，具体而言，它们将进一步就森林问题加强合作与协调，并为各国执行国际商定的各项森林行动进一步加强和调动支助。

42. 伙伴关系成员随时准备进一步加强它们的努力，包括在区域一级和国家一级上的努力，对更好的森林管理和养护工作和以森林为基础的可持续发展提供支助，从而也对实现千年发展目标作出贡献。它们主要关切的事项是支持在实地上进行的实际行动。宣传和能力建设已经是许多成员所展开的活动的一部分了。促进从业人员之间和利益有关者之间分享经验以期深入了解森林问题和加强对可持续森林管理的政治支持也是成员的高度优先事项。成员们还决心提高透明度和建立利益有关者们对伙伴关系的工作的信任。

43. 鉴于伙伴关系是自愿性质的，极端需要有外部资金来支助它的各项联合倡议——这种资金让各成员能在各自的工作方案内展开与森林有关的关键活动方面具有最大的灵活性。其中可以包括合作活动信托基金、根据工作提供的外部资金、和加强成员的工作方案和预算、或以上各种办法的组合。

44. 联森论坛秘书处发挥双重作用，它既是伙伴关系的成员又向它提供服务，成员们都对它所提供的服务表示赞赏。考虑到各方对伙伴关系的活动的期望越来越高，为伙伴关系提供的秘书处服务需要得到加强。

45. 关于今后关于森林的国际安排，伙伴关系成员们随时准备作出最大努力，共同以及与各国和其他伙伴合作，以期对全世界森林进行可持续管理，改善 16 亿依赖森林为生的人的生计。

注

- ¹ 伙伴关系政策文件（2003 年 6 月）对此作了说明，该文件可在以下网站查阅：www.fao.org/forestry/cpf。
- ² 国际林业研究中心（林业中心）；联合国粮食及农业组织（粮农组织）；国际热带木材组织（热带木材组织）；国际森林研究组织国际联合会（国际林研联）；生物多样性公约秘书处；全球环境基金秘书处；联合国在遭受旱灾和/或荒漠化的国家、特别是在非洲防治荒漠化公约秘书处；联合国森林问题论坛秘书处；联合国气候变化框架公约秘书处；联合国开发计划署（开发计划署）；联合国环境规划署（环境规划署）；世界农林研究中心（农林中心）；世界银行；世界保护联盟。
- ³ 联合国，《条约汇编》，第 1760 卷，第 30619 号。
- ⁴ 《同上》，第 1771 卷，第 30822 号。
- ⁵ 《同上》，第 1954 卷，第 33480 号。
- ⁶ 原始资料库可在线上查询：www.fao.org/forestry/cpf-sourcebook 并已制成 CD-ROM 光盘。如欲取得该光盘可直接与粮农组织联系，地址为 CPF-Sourcebook@fao.org。
- ⁷ 该门户的网址是 www.fao.org/forestry/cpf-mar。
- ⁸ www.gfis.net。
- ⁹ FCCC/CP/1997/7/Add.1，决定 1/CP.3；附件。
- ¹⁰ <http://www.iufro.org/science/special/silvavoc/silvaterm-database/>。
- ¹¹ www.fao.org/forestry/site/fra2005-terms/en。
- ¹² 见 http://www.un.org/esa/forests/pdf/national_reports/unff5/questionnaire/cpf.pdf。

附件

森林合作伙伴关系进展评估

目标	标准	进展
对联森论坛和成员国提供支持	伙伴关系成员协助编制秘书长报告	所有伙伴关系成员对联森论坛各届会议正式文件的编制作出了贡献，方法是提供实质和技术投入并审查草稿。
	支持闭会期间会议	大部分伙伴关系成员都对由国家和组织牵头的各项倡议提供了支持并积极参与了特设专家组
	向联森论坛借调人员	粮农组织、热带木材组织和环境规划署向联森论坛借调了人员
	加强对可持续森林管理的政治承诺	伙伴关系成员的理事机构对于实现可持续森林管理的工作，特别是国际一级上的工作提供了强有力的支持，在国家一级上伙伴关系作出了协调一致的努力，促使各国政府进行更深入的参与。所有成员都参加了第二届联森论坛高级别部分的会议，大部分派遣了主管一级的人员
	执行政府间森林小组/政府间森林论坛针对伙伴关系成员提出的行动建议	政府间森林小组/政府间森林论坛针对伙伴关系成员提出的大部分行动建议都已经或正在得到执行
	便利执行政府间森林小组/政府间森林论坛关于国家一级行动的建议	若干伙伴关系成员在国家一级展开的催化行动，分享信息，帮助人们了解联合国文件，举办讲习班和提供技术和科学咨询意见。有些成员还提供了财政支助
	增加执行政府间森林小组/政府间森林论坛行动建议内部和外部资源	有些伙伴关系成员拥有直接支持森林项目的财政资源。截至 2004 年 6 月，全球环境基金拨出了 8.22 亿美元用于森林生态系统业务方案；4.4 亿美元用于山岳生态系统业务方案；1.77 亿美元用于可持续土地管理业务方案。热带木材组织自成立以来已经调动了 2.5 亿美元为 500 多个项目和活动提供经费。在 2002 年至 2003 年间，粮农组织为各项森林活动捐献了 3 100 万美元（经常预算）和 6 200 万美元（信托基金和技术合作）。世界银行集团（国际复兴开发银行、国际发展协会、国际金融公司）自从通过了其订正森林战略以来，为森林管理、养护和发展所提供的贷款已从 2001 年的 6 100 万美元增加到了 2005 年的大约 6.19 亿美元

目标	标准	进展
	协助发展监测、评估和汇报功能，包括联森论坛汇报系统	若干伙伴关系成员支持开发监测、评估和汇报功能，特别是向由国家牵头的倡议提供技术支持(2001年日本横滨和2003年意大利Viterbo)和联森论坛关于监测、评估和汇报特设专家组(2003年日内瓦)。伙伴关系成员还向联森论坛秘书处就拟定国家汇报准则提供了咨询意见
	对有关森林的各项定义达成共同理解	三个专家会议进行了工作，以期统一各国际程序和组织，包括《联合国气候变化框架公约》、联森论坛、热带木材组织、粮农组织、国际林研联和环境规划署所使用的有关森林的关键定义
	简化伙伴关系的汇报要求以减轻各国的汇报负担	主要的成就包括伙伴关系成员的汇报门户网站、利用可持续森林管理的主题要素来组织许多成员的报告格式，以及作出努力，为森林汇报拟定一个联合信息框架
	提高与森林有关的信息的质量和使它们便于查阅	伙伴关系网站提供了关于伙伴关系成员和各项倡议的信息；很容易访问个别成员的网站；提供了关于森林汇报和关于可持续森林管理的资金来源的资料。此外，全球森林信息服务站纳入了130 000个元数据条目
增强伙伴关系成员间的合作与协调	每年更新汇报关系框架	伙伴关系在联森论坛秘书处的协助下编制了一份向联森论坛提出的年度进展报告—伙伴关系框架
	出席会议和会议次数	伙伴关系举行了13次定期会议，5个关于简化森林汇报程序的工作队会议，举行了3个关于统一定义的专家组会议
	合作活动	所有成员都赞同五个联合倡议，两个或多个成员还在若干其他领域上进行了合作
	消除重叠和重复	伙伴关系的重点机构系统是建立在个别机构的相对优势之上的，它旨在尽量减少重复。但是，如果更多的政府向伙伴关系成员的理事机构发出了一致的信息，那么将会发挥更大的协同作用，把有关森林和外地活动的汇报方面出现重叠的情况减少到最低限度
	各理事机构就工作和对伙伴关系和联森论坛的支持发出一致的信息	大部分伙伴关系成员的理事机构都已认识到了森林合作伙伴关系的工作以及这对它们的服务产生了越来越多的要求

目标	标准	进展
	伙伴关系网络支持执行政府间森林小组/政府间森林论坛的行动建议	伙伴关系网络在支持执行政府间森林小组/政府间森林论坛行动建议方面取得了有限的成功，它把重点放在伙伴关系成员和国际一级、区域一级和国家一级上的其他利益有关者之间分享信息上