



经济及社会理事会

Distr.: General
24 February 2005
Chinese
Original: English

联合国森林问题论坛

第五届会议

2005 年 5 月 16 日至 27 日，纽约

临时议程* 项目 8

多方利益有关者的对话

多方利益有关者的对话

秘书处的说明

增编

工商界主要群体提出的讨论文件**

摘要

在与全世界的行业协会进行长达一年的磋商后，工商界主要群体不支持也不反对任何具体的未来森林问题国际安排。但磋商中突出强调了下列优先事项：确定和建立可持续森林管理的基本原则和最低要求；加强森林政策的协调；加强对可持续森林管理和森林产品贸易的认识；扩大对森林经济问题的认识；执行；以及扩大非政府部门和私营部门对森林问题国际安排的参与。

* E/CN.18/2005/1。

** 由国际森林和纸业协会理事会编写。



目录

	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 背景	2-5	3
三. 对森林问题国际安排的看法	6-10	3
四. 对联合国森林问题论坛第五届会议的建议	11-17	4

一. 引言

1. 联合国森林问题论坛第五届会议将审查森林问题国际安排的效力。

二. 背景

2. 工商界主要协调群体的代表是国际森林和纸业协会理事会。
3. 国际森林和纸业协会理事会由 39 个国家的贸易协会组成，代表占全世界纸张生产 75%和全世界木材生产 50%以上的工业界。理事会的主要目标是作为一个论坛，以便在从通讯到数据收集等各个领域采取联合行动。理事会也处理国际事务以及制订和促进共同立场，并在多边组织中代表这一行业。
4. 对于论坛开展的活动，工商界的共同利益注重全世界森林资源的可持续管理，并鼓励私营部门、政府和政府间机构各自发挥其适当作用，以实现这一重要目标。
5. 本文件代表国际森林和纸业协会理事会的看法，现提交联合国森林问题论坛秘书处，供森林问题合作伙伴关系成员在编写秘书长的报告时参考，并作为讨论文件向其他论坛与会者提供。

三. 对森林问题国际安排的看法

6. 以下观点于 2005 年 1 月 25 至 28 日在墨西哥瓜达拉哈拉举行的《关于森林问题国际安排的联合国森林论坛国家引导倡议》中提出。
7. 国际森林和纸业协会理事会的森林和造纸业力求在全世界实行高可持续性标准，并继续为可持续发展作出重大贡献，包括但不限于：创造数以百万计的就业机会和支持成千上万的社区；更多地使用可再生原材料；推广无污染技术和高能效；提高回收利用率。
8. 若干现有国际安排成功地加强了对可持续森林管理的长期政治承诺，并根据可持续森林管理的原则极大地改进了国家森林政策、立法框架和标准。然而，尽管国家政府制订了一整套战略，但在许多地方这些战略却没有实施。时间是关键，工作重点必须转到行动上，而不是停留在辩论上。
9. 在国际森林和纸业协会理事会内，我们进行了长达一年的磋商，把从巴西到澳大利亚，从芬兰到南非的全球业界的专门知识聚集起来，形成对未来工作优先事项的共同看法。
10. **现阶段，国际森林和纸业协会理事会不支持也不反对任何具体类型的森林问题国际安排。**尽管如此，我们承认联合国森林问题论坛正在进行审议，并确定了一系列要素，业界许多人士认为这些要素对任何未来的森林问题国际安排来说都是必要的组成部分。

四. 对联合国森林问题论坛第五届会议的建议

11. 国际森林和纸业协会理事会建议在未来任何形式的森林问题国际安排中都应涉及下列关键要素:

A. 确定和建立与国际进程一致的可持续森林管理的基本原则和最低要求

12. 可持续森林管理必须成为政府、业界、林主、地方社区和整个民间社会未来任何活动的基石。现行区域进程在发展定义和评估可持续森林管理的标准和指标方面取得了巨大进展。然而,现在需要确定和采用一套与现有关于标准和指标的国际/区域进程一致的可持续森林管理全球标准。

B. 加强森林政策的协调

13. 森林政策之间需要协调,以在一定程度上确保直接或间接涉及森林和森林产品部门的不同国际政策和方案间相互协调一致。协调政策、发展和谐的实现可持续森林管理国家承诺框架,包括国际目标和强有力的可持续森林管理实施情况国家报告机制,有助于为森林产品部门创造公平竞争的环境,并极大增进公众和政治界对实现可持续森林管理的各个步骤的认识。

C. 加强对可持续森林管理和森林产品贸易的认识

14. 公众必须认识到可持续森林产品贸易的有效性,包括国内贸易和国际贸易。目前的国际安排在考虑森林产品贸易方面经常会出现不平衡。有大量不同的举措处理森林管理的商业问题,但却没有一个共同的处理方式,这会引起冲突和混淆。任何未来的安排都不应与世界贸易组织的义务相矛盾,而应协助世界贸易组织在贸易和环境政策的森林相关问题上达成共识。

D. 扩大对森林经济问题的认识

15. 现有国际公约和安排一般不涉及森林的经济功能。森林是工业原材料的仓库。森林增进人类的福利。森林生物质可用于生产碳中和能源。这些产品可销售并为全社会财富的增加及农村地区的经济发展作出贡献。必须制定国际和国家方案,强调森林在以可持续方式实现减贫和发展目标的过程中所发挥的作用。

E. 执行

16. 任何可能实施的未来森林问题国际安排都必须包括:审查机制,用于审查国家对可持续森林管理的承诺;及国家报告机制,由主管机构定期汇报这些承诺的实施情况。任何未来安排都应包括执行部分,即相关方实施各自国家承诺的情况。主管机构若判定某一方没有采取补救措施使其操作与承诺一致,当局应就此事提请其他方、有关机构和联合国注意。

F. 扩大非政府部门和私营部门对森林问题国际安排的参与

17. 未来对森林问题国际安排协定的执行将主要由土地所有人、生产者、非政府组织和私营部门的其他各方决定。加强主要群体和政府间的伙伴关系至关重要。主要群体代表着森林问题国际安排中广泛的利益，必须要有现行、实质性的手段参与森林问题国际安排的工作。应当有机会与森林问题国际安排的政府成员进行正式和非正式的互动。
