

经济及社会理事会

Distr.: General
8 December 1999
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

政府间森林问题论坛

第四届会议

2000年1月31日至2月11日,纽约

临时议程*项目 4(e)

政府间森林问题小组方案构成部分的未决事项
及其他问题:国际和区域组织根据现有文书开展的
与森林有关的工作(方案构成部分二.e)

国际和区域组织根据现有文书开展的与森林有关的工作

秘书处的说明

政府间森林问题论坛第三届会议和论坛第三届会议的报告(E/CN.17/IFF/1999/25)均未讨论方案构成部分二.e。因此,现将论坛第二届会议的报告(E/CN.17/1998/14)第二.F节重印于附件,以便利第四届会议讨论本方案构成部分。

* E/CN.17/IFF/2000/1。

附件

政府间森林问题论坛第二届会议报告第二节有关摘录部分*

F. 国际和区域组织根据现有文书开展的与森林有关的工作(方案构成部分二.e(一)和二.e(二))

初步结论

1. 论坛着重指出,各国政府、国际组织和有关各方对森林事项应使用全面处理方法,认识到森林的社会、经济和环境价值和功能的重要性,用它们的相对优势进行合作以支助所有类型森林的管理、养护和可持续发展。
2. 论坛注意到,森林小组的许多行动建议是针对国际组织和国际文书的,进一步加强和调动现有国际和区域组织和文书的能力以支助并促进所有类型森林的管理、养护和可持续发展的目标具有相当大的未发挥潜力。这一点可以通过加强它们的互补性,提供资金,改善对政策对话的协调并为其提供便利,加强行动的一致性,包括在它们的理事机构一级一贯的政策指导来实现。采取这种方法将有助于把集体行动集中在全部优先项目上。必须鼓励与其他国际和区域组织和文书建立伙伴关系,以执行针对它们的森林小组的行动建议。
3. 论坛承认非正式高级别森林问题机构间工作队是在联合国内外的组织中间开始进行和加强与森林有关的合作以支持森林小组行动建议成功的非正式伙伴关系。工作队需要得到其每一个成员组织的大力支持。加强工作队的工作将有利于森林小组行动建议的执行。工作队应当为执行针对其成员组织的森林小组行动建议而继续进行非正式的协调。
4. 论坛承认,在执行森林小组行动建议的范围内,未来真正的挑战在于进一步加强工作队成员同其他国际和区域组织和文书中间在为建立工作队成员和其他伙伴之间新的合作模式提供方便,最好地利用存在于区域和国际一级的一切可利用的与森林有关的机构能力方面的现有伙伴关系。在这方面,应当通过国家森林方案,特别注意支助各国,尤其是发展中国家和转型经济国家为进行可持续森林管理所做的努力。
5. 论坛着重指出,从总体上说,森林小组的行动建议是对所有类型森林进行可持续管理的综合的、多部门的重要方法。为促进各机构、组织和文书间的工作,有关森林问题的补充目标和方法,对提高效率和加强协调极为重要,它们应符合森林小组的行动建议。为了照顾现存的和新出现的需要以及各国尤其是发展中国家的不同的社会 and 经济发展水平,国际组织、多边机构和文书未来的工作应当具有灵活性。论坛还鼓励它们为有关各方的有效参加和合作作准备。
6. 论坛认识到设计一本与森林有关的国际和区域组织包括有关全球和区域公约的资料在内的全面的名录是有用的。此名录可以特别包括可获得的关于使命、任务、组织结构、方案、活动、人员和预算的机构信息,以及关于各组织和机构合作的与森林有关的工作和活动的信息。名录应定期更新。粮农组织与工作队其他成员组织

* E/CN.17/IFF/1998/14。

合作,可以发挥领导作用。名录中还可以包括由活动的参加方提供的关于与森林有关的双边和多边活动、私营部门和研究机构以及某些出版物等更多的信息。建议此种名录以电子形式,例如在因特网上向所有国家的政府和其他有关方面提供。

7. 论坛强调指出,联合国各机构在与森林有关的问题上正在作出的努力成功与否,取决于在可持续发展的范围内可持续森林管理的经济、社会和环境部分的问题是否得到兼顾周到的处理。论坛还指出,发展中国家和转型经济国家在财政和技术能力方面的具体情况需要特别注意、机构间的协调应特别注意在有关政策和方案纳入森林覆盖率低的发展中国家的需要。

8. 关于第二.e 类下面的论坛工作方案,根据这一方案,论坛要“审议国际和区域组织与森林有关的工作。进一步检查国际和区域组织进行的和根据现行文书进行的与森林有关的工作,以查清有无脱漏和重复”。论坛注意到,秘书处的文件为论坛审议第三类,下面要处理的问题做了有益的投入。

9. 论坛指出,将来必须依据预期可以达到的结果审查实际方法,并集中注意在执行现有文书以及国际和区域组织旨在实现可持续森林管理的工作方案的过程中取得的经验。

初步建议

10. 论坛呼吁有关各方,包括有关国际和区域组织和文书的理事机构:

(a) 确定实际手段调动它们各种各样的实力和能力来支助在国家一级为执行森林小组通过的行动建议所做的努力,同时考虑到促使有关各方更加积极参加的必要性;

(b) 在不同的国际和区域组织和文书间促进协力增效作用,鼓励它们积极参加国际森林政策对话并为之作出贡献,给予《森林原则》、《21 世纪议程》第 11 章和森林小组/论坛的行动建议以应有的考虑。

(c) 澄清国际和区域组织和文书在联合国环境与发展会议与森林有关的行动方案及其后续行动方面各自的作用和要做的工作。

11. 论坛呼吁各国政府:

(a) 酌情利用国际和区域组织和文书提供的专门知识来制定它们本国的森林方案,尤其是要把跨部门的联系和可持续的森林管理的社会、经济和环境方面更好地结合起来成为国家政策;

(b) 酌情建立并加强有效的全国性安排来为多边组织提供协调的和有效的指导。

12. 论坛呼吁工作队成员组织的秘书处:

(a) 把森林小组/论坛进程的进展情况和结果通知它们的理事机构,以便加强它们的与森林有关的活动和它们在这方面的机构间合作;

(b) 探索和发展与其他伙伴,尤其与区域开发银行、区域委员会和其他区域性政府间机构、非政府组织、其他国际组织和私营部门机构的协力增效作用的潜力;

(c) 合作编写一本关于从事与森林有关的活动的与森林有关的国际和区域组织和文书的全面的名录,其中包括它们的任务、使命、组织结构、方案、活动、人员和预算,以及关于合作组织和文书与森林有关的工作和活动的信息。此名录应定期更新。粮农组织在工作队其他成员组织的合作下在这项任务中可以发挥领导作用。

13. 论坛呼吁各国政府对国际和区域组织和文书的理事机构进行指导,鼓励非政府组织在以下各方面进行合作:

(a) 在国家、分区域、区域和全球各级开展活动,提高公众对来自森林的直接和间接的好处的认识;

(b) 为就跨部门森林政策、政策改革,以及可持续森林管理的规划和方案进行的机构间协商提供便利;

(c) 改进成本效益高的数据系统,以便编写和及时传播关于可持续森林管理的进展情况的信息。

14. 论坛呼吁有关国际和区域组织和文书在它们有关的政策和方案中考虑发展中国家和转型经济国家的需要和要求,特别注意森林覆盖率低的国家。

15. 论坛敦促国际和区域组织和文书的理事机构支助森林方案,并把旨在减轻贫穷、减轻人口压力、促进粮食安全和提高环境意识的方案中与森林有关的方面统一起来。

16. 构成部分二.e 下的工作方案是要“进一步审查国际和区域组织正在进行的和根据现行文书进行的与森林有关的工作,以便查明遗漏和重复”,根据这一工作计划,论坛要求论坛秘书处向论坛第三届会议提供对执行、遵守和完成根据现行文书并由国际组织进行的工作的经验进行的深入分析,以及对区域和国际自愿倡议,例如标准和指数,为实现可持续森林管理可能做出的贡献进行的深入分析,作为促使今后的会议取得进一步的协商一致的办法。在这方面,建议论坛秘书处设法从现行文书的秘书处和其他适当来源得到援助。分析应当包括关于支持可持续森林管理的行动,以及关于包括财政支助数额在内的国际合作的程度的信息。分析还应包括:

(a) 现行文书中与森林有关的目标和政策的一致性和它们的执行效力;

(b) 进行国际合作支持与森林有关的工作的效力水平;

(c) 现行文书对国家机构的需求的性质和大小,以及对这些需求作出回应的现有国家能力;

(d) 满足发展中国家,尤其是森林覆盖率低的发展中国家的具体需要和要求的着眼于行动的建议;

(e) 建立确保广泛性的办法和机制。
