

经济及社会理事会

Distr.: General

18 February 1999

Chinese

Original: English

可持续发展委员会 政府间森林问题论坛 第三届会议

1999年5月3日至14日,日内瓦

方案构成部分二. e 未决事项及森林问题 政府间小组进程方案构成部分引起的其他问题

国际和区域组织根据现行文书开展的有关森林的工作

秘书处的说明

摘要

在政府间森林问题论坛(森林论坛)第二届会议期间,各国政府就方案构成部分二.e 进行了实质性讨论。关于这个专题的信息在秘书长关于国际和区域组织有关森林的工作的报告(E/CN.17/1FF/1998/5)和关于现有文书所规定的有关森林的工作的报告(E/CN.17/1998/11)中提供。这些报告说明了有关机构和文书及各机构潜在协力增效的机会,以支助非正式的高级机构间森林工作队成员之间及其他国际组织之间的森林论坛进程。

编写本说明是为了支助森林论坛第三届会议期间的最新情况讨论。为 响应森林论坛第二届会议的要求,第三章总结国际组织根据现有文书所开 展的有关森林的工作的实施、遵守和成就方面的经验分析成果。第四章载 有补充结论和行动提案以供论坛进一步审议。

目 录

				段	次	页次
—、	任务	与范	1围	1-	-3	
				4		
	Α.	任务	-]	L	4
	В.	范围	1	2-	-3	
				4		
=,	第二	届会	议的成果	4-	-6	
				5		
三、	对实	施、	遵守和完成国际组织根据现行文书开			
	展的]有关	森林的工作所取得的经验的分析	7-	-36	5
	Α.	文书	> J	10	0-11	6

	В.	国际和区域组织	12-14	7
	С.	国际组织根据现行文书开展的有关森林的工作	乍	
		的实施和遵守情况	15-23	8
		目 录(续)		
			段次	页次
	D.	各组织和文书对国家机构有关森林的需求的性		
		质和大小,以及它们作出反应的能力	24-28	11
	Ε.	成就	29-30	13
	F.	现行文书之间有关森林的目标和政策的一致情	生 31-34	1
			13	
	G.	区域和国际志愿倡议的潜在贡献	35-36	14
四、	补	充的初步结论和行动提案	37-43	14
	Α.	补充的初步结论	39-42	15
	В.	补充的初步行动提案	43	16
附件	‡			
	与	森林有关的国际和区域组织和文书		18

一、任务和范围

A. 任务

1. 政府间森林问题论坛(森林论坛)第一届会议将方案构成部分二. e界定如下: "审议国际和区域组织有关森林的工作,并进一步审查由国际和区域组织根据现行文书开展的有关森林的工作,以便查明遗漏和重复。"(见E/CN. 17/IFF/1997/4,第7段,第二(e)类)。

B. 范围

- 2. 论坛第二届会议要求它的秘书处向第三届会议提交对实施、遵守和完成国际组织根据现行文书开展的工作的经验进行的深入分析。本说明还分析了现行文书和组织对国家机构的需求的性质和大小及对这些需求作出反应的能力。扼要探讨了有关森林的目标和政策之间的一致性及其实施的效果。作为对论坛所提要求的回答,第三章汇总森林论坛秘书处所作的分析的结果,而第四章则载有一组供论坛进一步审议的补充结论和行动提案。本说明建议,这些补充结论和行动提案与森林论坛第二届会议商定的初步结论和行动提案结合起来审议。对于支助有关森林工作的国际合作的有效程度进行的讨论和分析载于秘书长关于资金需求的报告(E/CN.17/IFF/1999/4)。
- 3. 本说明也是对秘书长关于方案构成部分三的报告(E/CN. 17/IFF/1999/16)的补充。本说明是根据下述任务编写的,即"······努力就国际安排和机制,例如就一项具有约束力的文书达成一致意见······"。(见E/CN. 17/IFF/1999/4,第7段,第三类。)不过,论坛拟通过的关于方案二. e的结论和行动提案,对于有关国际组织根据现行文书开展的有关森林的工作的事项,其本身继续具有价值,同论坛第四届会议拟就方案构成部分三达成的一致意见无关。

二、第二届会议的成果

- 4. 论坛第二届会议就方案构成部分二. e举行了实质性讨论,产生了一组初步的结论和行动提案(见E/CN. 17/IFF/1998/14,第二章F节),拟在第三届会议期间审查、修改和必要时作进一步的谈判。
- 5. 森林论坛第二届会议在审议方案构成部分二. e时确认,在实施森林问题政府间小组(森林小组)行动提案的过程中,有关的分析证明国际组织工作的关键问题不是缺口、重叠或重复领域。各组织在实务上、地域上及业务工作上划分得颇为明确。今后真正的挑战在于进一步加强机构间森林工作队成员与其他国际和区域组织及文书之间现有的合伙关系,以及促进工作队成员与其他合作伙伴之间确立新的合作方式,以最有效地利用国家、区域和国际各级有关森林的现有机构能力。应特别注意主要通过国家森林方案协调对旨在实现可持续森林管理的国别努力的国际支助。
- 6. 论坛还强调,关于有关森林问题的补充目标和做法——它们建立 在森林小组行动提案的基础上——对于推动各机构、组织和文书之间提高 效率和加强协调具有关键的作用。国际组织、多边机构和文书今后的努力 应具有灵活性,以便通融现有和正在出现的需要,以及各国特别是发展中 国家各不相同的社会经济发展水平。各国际组织和文书的理事机构的成员 国也应提高政策一致性,以便在这些组织和文书中制定有效和相互支助的 工作方案。

三、对实施、遵守和完成国际组织根据现行文书开展的有关森林 的工作所取得的经验的分析

7. 本章提出森林论坛第二届会议要求进行的分析的结果。此项分析 根据森林论坛秘书处在一项调查中编纂的信息进行,调查问卷发给了60 个机构,覆盖范围很广,其中有具有法律约束力和无法律约束力的文书, 包括联合国系统在内的国际组织、各区域委员会、区域开发银行、其他政 府间机构和在有关森林的活动方面公认具有经验的几个非政府组织。该项 分析还依据来自支助森林小组和森林论坛进程的政府提出的倡议的信息和结果。依照论坛第二届会议提供的指导,调查旨在获取有关方案二.e和三的信息。在向其发出调查问卷的60个组织和文书(名单见附件)中,收到了15个机构的答卷。森林论坛试图得出一些初步结论;但鉴于答复单位为数甚少,审议这些初步结论时应持谨慎的态度。

- 8. 在组织有关信息用于编写本章时,把"区域和国际组织"及"文书"区分为两种不同的实体。在森林论坛审议时,"文书"一词系指有关森林的制度,具有法律约束力的(公约)和无约束力的都包括。文书被视为商定的原则、规范、规则和决策程序,它们管治特定实质性领域行为参与者的相互作用。因此,它们提供有关国家、区域和国际各级的谈话、行动和业务的管治框架。它们在成员组成、职能范围、地域、复杂性、正规化程度、发展阶段和遵守或实施程度方面大相径庭。
- 9. 相形之下,"国际和区域组织"均是有形的实体,它们拥有办事处、工作人员、设备、预算和理事机构,而且具有法人资格。这些组织通过由其理事机构通过的定期工作方案,通常在实施和管理许多国际制度的规定方面扮演重要的角色。

A. 文书

- 10. 众所周知,由于大多数发展中国家支助现行有关森林的文书和公约的机构和财政力量有限,人力缺乏和国家法律框架有限,它们在满足目标、需求和遵守要求方面困难重重。国际组织和机构对于实施有关森林的全球和区域文书的实质性支助以下述能力为基础,即特别是工作队成员内部现有同森林有关的信息收集、监测和评估的能力,以及响应国家和国家以下一级的国家需要的技术专门知识和能力。
- 11. 大多数发展中国家是含有同森林有关的内容的国际文书的缔约国,其中大部分文书要求提供有关森林的信息和数据以报告和监测进展和遵守情况。关于建立国际机制以使概念和报告格式标准化和统一的必要

性,在秘书长关于监测实施进展的报告(E/CN. 17/IFF/1999/3)中探讨。不过,目前在全球一级或区域一级均无正式的机制一致和全面地综合审查遵守现行文书有关森林的义务,以及评估它们在实现可持续森林发展方面的集体效果。

B. 国际和区域组织

- 12. 国际和区域组织在实施森林小组于1997年2月通过和大会第十九届特别会议于1997年6月核可的行动提案方面发挥了重大作用。森林小组在促进新的行动和承诺方面获得了成功,并对联合国系统内外广泛的合作伙伴和主要集团讨论可持续的森林管理问题作出了贡献。虽然有待做的工作还很多,但国际组织在国家一区域和国际各级的实施工作已取得了具体的进展。联合国粮食及农业组织(粮农组织)与森林工作队其他成员合作,积极响应论坛第二届会议编写这些机构综合名录的要求,在更充分地理解有关森林的国际和区域组织及文书的工作方面向前迈出了一步。
- 13. 载入为第二届会议编写的秘书长关于这一专题的报告 (E/CN. 17/IFF/1998/5)的信息表明,工作队成员有关森林的工作方案合在一起几乎覆盖森林小组/森林论坛进程所界定的国际森林问题行动议程上的全部实质性领域。除了森林小组、可持续发展委员会和大会第十九届特别会议给予的承认外,工作队还被机构间可持续发展委员会承认为革新的机制,负责协调联合国系统落实联合国贸易与发展会议(贸发会议)和《21世纪议程》的后续行动。论坛第二届会议要求工作队成员与其他合作伙伴探索和发展在森林小组具体行动提案和森林论坛方案构成部分方面机构协同作用的潜在可能性,特别是与区域开发银行、区域委员会和其他区域性政府间机构、非政府组织、其他国际组织和私营部门机构的协同作用的潜在可能性。
- 14. 秘书长关于资金需求的报告(E/CN. 17/IFF/1996/16)指出,有许多对森林论坛秘书处的调查作出答复的机构感到,为了提高效率、协同作

用和协调以富有意义地推进工作,必须采取协力一致以及特别是具体的联合行动。不仅对于在国别一级开展业务活动的组织来说是如此,而且对于某些文书来说也是如此。要使森林部门成为较有效果和较有影响的部门并吸引更多的资源,就必须让国际和区域机构及在国家一级设有协调单位的双边捐助国参与其中。调查的有些答复者认为,通过国家森林方案能够最有效地实现这些协调和协同作用。显而易见,对于反映国际组织和多边机构在国家和实地两级遇到的需要的那些政策,这些组织和机构最为有效,反应也最积极。具有全球目标的政策执行起来难度增大,因为在国家一级对它们的感觉较欠具体,在国家一级将更为明显和急迫的当地需要排在了优先的位置。

C. 国际组织根据现行文书开展的有关森林的工作的实施和遵守情况

15. 尽管对森林论坛秘书处响应论坛要求所作调查作出答复的比率较低,但结果颇为耐人寻味和说明问题,并且也许可以解答论坛就国际和区域组织、非政府组织和其他组织提出的一些问题。调查的某些结果,特别是有关遵守文书的结果,也能在秘书长关于资金需求的报告(E/CN. 17/IFF/1999/16)中找到,并应根据本报告所载的结果加以审议,以便对答复有个全面的了解。

实施

- 16. 论坛第二届会议表示必须确定实施工作已取得最大进展的领域和遇到了最大障碍的领域。实施工作已取得最大进展的领域似乎与下述方面有关:
 - (a) 信息收集和传播;
 - (b) 数据集统一程度的提高;
 - (c) 不同有关方面之间的网络,主要是有关信息和研究的网络的建

立:

- (d) 采用参与性、部门间和(或)生态系统的做法的方案:
- (e) 对政策对话的兴趣和参与程度提高,以及给予政策咨询和支助。
- 17. 涉及森林资源增值的方案似乎取得了成功,这也许是因为对利得的感受较为直接。这些方案包括:
 - (a) 森林资源的创造(植树造林);
 - (b) 林产品业的发展:
 - (c) 传播的知识。
- 18. 有数个答卷单位还将能力建设的方案列为取得巨大进展的方案。在一些情况下还感到,养护和林业的科学问题对有关森林管理的问题的影响正在日益增大。
- 19. 关于妨碍实施的因素,有几个答卷单位确认了资金缺乏。没有一个被反复确认为妨碍因素的主要问题。虽说并不完全一样,但有些障碍与下述领域有关:
 - (a) 不存在或不执行有关森林的明确的国家方案和优先次序;
 - (b) 森林方面的优先次序与国家发展目标缺乏一致性;
 - (c) 缺乏关于土地利用、地产保有和财产权的健全的政策;
 - (d) 政府内行为不轨,例如腐败;
 - (e) 缺乏有效的政策手段;
 - (f) 对于可持续森林发展的含义和关于该概念在实地可行和适用的 证据的足够数量这一相关问题缺乏定义。

- 20. 其他的障碍与信息和认识有关,例如数据可获性和一致性,指导不当的运动和公众的误解,特别是关于热带林及其产品,以及缺乏信息和交流技术。人力资源技能并不构成障碍,不过,在国家一级和答卷的机构中,都注意到了可加利用的人力资源缺乏和流失的情况,以及机构领导和组织方面缺乏连续性的情况。据说不能调和保护主义和生产主义的观点以及缺乏森林管理和有关活动的基本规则也妨碍实施工作。有一些答卷单位还确认缺乏政治承诺,导致人为和不必要的旷日持久的国际谈判而没有取得任何具体的成果,在实地一级尤其如此。
- 21. 其他的障碍有关答卷机构本身的内部特点,例如森林部门任务 或政策软弱无力,以及这个问题在整个组织中能见度低,导致对服务的需 求日益减少。在少数情况下也提到了组织之间缺乏协调及竞争等问题。
- 22. 秘书长关于资金需求的报告(E/CN. 17/IFF/1999/16)也指出,对调查作出答复的那些具有法律约束力的文书将遵守有关森林的义务的程度排在较高的位置,而新近制定的那些文书则刚开始形成有关这些义务的监测机制,因而无法评估遵守的情况。
- 23. 总之,至少下列五个领域需要国际上加强支助以便在国家一级实施可持续的森林管理:
 - (a) **管治**:对处理有关森林问题的国际机构、组织和文书和在国家 层面上对透明度和腐败进行有效的管治;
 - (b) **协调**:加强国际和双边供资机构与国家一级有关国家森林方案 的协调单位之间的协调;
 - (c) **能力建设:**特别是在国家和实地两级加强能力建议(尤其是管理和机构能力)、技术转让和交流(尤其有关现代通信和信息交流)及保留和开发人力资源的项目;
 - (d) 数据:战略数据的收集、分析、综合和报告。必须以大得多的

精力专注于向国家一级工作人员提供收集和提供信息和数据的工具,主要是为了加强国家一级的监测和报告,但也是为了能够参加区域和国际两级的主动行动,例如制定标准和指标的进程:

- (e) **参与**:使主要团体更多地参与森林论坛和森林方案进程以促进可持续的森林管理。
- D. 各组织和文书对国家机构有关森林的需求的性质和大小,以 及它们作出反应的能力
- 24. 论坛还要求分析对国家机构需求的性质和大小,以及对这些需求作出应对的现有国家能力。应当指出,这项调查是在对他方提出需求的组织和文书中进行的,而不是在对这些需求需要实际作出应对的组织和文书中进行的。即使有关组织感到它们对国家机构的需求的规模是"中等的",这15个组织一年之内的要求(即使处于"中等"水平)加在一起很容易对任何特定的国家机构构成颇为沉重的负担。这项调查还谋求各组织对国家机构应对各种不同需求的主要障碍和强点提出看法。
- 25. 这项调查尤其要求从下述方面提供关于对国家机构需求的信息: 国家报告; 项目和方案的制定和实施; 评估和评价; 及统计数据。部分答卷单位还添加其他的要求, 例如参与政策对话和政策制定。有关结果可归纳如下:

需求性质	程度	应对能力
国家报告	中	中/低
项目/方案制定和实施	高	中
评估和评价	中	中/低
统计数据	中	低

- 26. 在对确定国家机构应对国际和区域机构及文书的需求方面面临的三个主要障碍以及指出在满足这些需求方面的三个主要强点的问题所作的答复中,所提到的主要障碍是缺乏资金,缺乏管理技能导致效率低下,缺乏对信息和数据来源的认识,以及缺乏利用通信技术和其他技术的机会。缺乏人力资源的可利用性也被经常提到,这与低工资和各国政府中森林部门缺乏威望和优先待遇有联系。
- 27. 国家机构被最经常提及的强点是人力资源的专业能力和技能。 工作人员非常清楚本国的特殊情况和问题,并致力于寻找解决的办法。确 定的有些强点包括献身精神和林业部门根深蒂固的传统。在有些情况下, 参与做法和跨部门的规划进程方面似乎也正在发展强点,从而大大增加取 得成功的可能性。
- 28. 其他的研究表明,现行文书提出的需求大部分有关依法强制执行、监测、评估、数据收集、国家报告、项目制定和实施及出席会议等方面。不同文书的所有这些需求存在着很多的重叠。各国政府已经认识到这类需求潮涌般地增加,而且不同的政府间理事机构目前正在审议几项提案。有人提出,诸如国家报告、各秘书处在地域上分开的布点和高级部分的会议等事项是需要加强协调的典型问题。不同的政府间论坛已经确定了有关的做法来消除这种局面,其中包括:
- (a) 联合国系统内外的所有国际和区域组织及有关文书的秘书处应 当进行合作,简化国家报告程序和(或)合并国家报告的要求;共享各国政 府提供的官方信息,以便将不要求各国政府向一个以上的联合国组织或文 书秘书处提供同一信息;采用电子手段逐国提供有关信息,其方式将便利 联合国系统各组织和机关及各公约秘书处之间的电子联系。
- (b) 各公约的缔约国会议应在适当时机考虑将各秘书处设置在同一地方,从而改进会议日程的安排,以便改善缔约国会议会期与它们附属机构会期之间的平衡,并鼓励和便利各国政府派出适当级别的官员参加这些

会议。

E. 成就

- 29. 自贸发会议以来取得的重大成就有《联合国气候变化框架公约》 生效及它承认森林为碳的沉淀池;《生物多样性公约》及其森林问题工作 方案;以及对森林覆盖率低的国家特别重要的《联合国关于在发生严重干 旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》。不过,这些重 要的公约和有关森林的其他文书的构成部分(清单见附件)尚待充分实施。 在多数情况下,需要进一步加强它们有关森林的构成部分,以便将森林原 则更加牢固地体现在对森林具有影响的国家和国际法律和实践中。
- 30. 随着资源日渐减少,各国际和区域组织越来越难以满足它们服务对象的需要。虽然许多现有的活动被公认为在履行至关重要的职能,但有关森林的方案无疑可以进一步改进。这些组织必须应对越来越多的新需求和新问题,冒着将面铺得太开而没有资源维持某些关键领域的核心能力的风险。今后的两大挑战将是围绕商定的森林问题国际优先议程组织这些组织的活动,并确保具有有效实施的足够能力。将工作队的活动范围扩展到服务于森林小组/森林论坛进程之外被认为是机构间合作的一大成就。

F. 现行文书之间有关森林的目标和政策的一致性

- 31. 森林小组/森林论坛进程中经常认识到的一点是,可持续的森林管理需要介入处理有关森林问题的许多不同机构的参与。更深刻地理解不同国际和区域组织根据现行文书所开展的工作,是森林论坛迄今为止为发挥协同作用及为克服因对森林政策、方案和机构采取割裂态度而产生的效率低下现象作出的最重大贡献之一。
- 32. 现有的国际公约(见附件所载的清单)体现好几个有关森林的跨部门问题,例如财政资源、养护、技术转让、贸易和传统的知识,因此也论述特定背景下有关森林的问题。不过,没有一项文书也没有任何单个国

际或区域组织拥有以均衡、全面和相互增强的方式处理目前列入国际优先议程的、有关各类森林的所有优先问题的任务或能力。

- 33. 必须在联合国环境与发展会议签署的各项公约的缔约国会议及 具有关于森林的要素的其他公约之间加强合作,以便促进有效地实施森林 小组/森林论坛的行动提案。还必须对现行文书之间有关森林的联系进行 更好的科学评估。通过实施与一项以上文书有关并在国家一级提供多种好 处的、有关森林的着眼于行动的项目和方案,肯定有机会进一步提高效率。
- 34. 考虑到大量的决策机构涉及到包括国际公约在内的有关森林的各个方面,因此必须在政府间一级协调森林政策,以及必须继续作出更加协调一致的努力以推动各种决策机构秘书处之间的协作。

G. 区域和国际志愿倡议的潜在贡献

- 35. 有关制定和实施关于可持续森林管理的标准和指标的几项倡议 (现有130多个国家参加)能够对在国家和区域两级以全面方式处理可持续 森林管理的问题作出独特的贡献。这些倡议已由联合国系统框架以外的想 法相同的国家推出,并正在促进国家一级有效地实施可持续的森林管理。 鉴于现有许多组织、倡议和文书需要和正在发展有关森林的数据集,使方法统一和标准化的范围相当大。
- 36. 显然,对调查作出答复的非政府组织和主要团体感到,必须使它们参与国际森林问题政策对话的行动变得更加有效。这些主要团体如私营企业、森林所有人、森林工人、土著人民和当地其他居民等,将属于可持续森林管理的最重要的实施者之列,如果它们认为它们关注的特定问题没有受到重视,这应当引起关注。

四、补充的初步结论和行动提案

37. 下列结论和行动提案补充论坛第二届会议就此专题已经商定的 那些结论和行动提案。考虑到许多机构和法律问题相互密切联系,拟由论 坛第四届会议通过的方案构成部分二.e项下的最后结论和行动提案,将需要考虑到并对在方案构成部分三项下达成的一致商定结果进行补充。

38. 森林小组的行动提案被公认为自贸发会议以来有关森林的行动的最重要最全面的一致意见。即使某些领域已取得了引人注目的进展,但各组织和文书全面实施行动提案工作取得的进展仍不令人满意。继续迫切需要提供机构机制和财政支助,以利于围绕关于森林问题的具体行动的共同优先议程,调动有关机构和文书各自的实力和能力。促进这一点的途径有它们之间继续进行政策对话、达成协商一致和开展国际合作。

A. 补充的初步结论

实施和遵守

- 39. 履行和遵守根据《21世纪议程》、森林原则、森林小组的行动 提案和国际文书所作的有关森林的承诺,在某些领域取得了一些进展,但 总体进展仍嫌不足。将这些承诺转变为国家、区域和全球各级实际的优先 行动仍然是一项艰巨的任务。从机构和文书这两个角度看,都缺乏一致和 全面的有关森林问题的优先行动议程。
- 40. 需要制定适当的机制确保在2000年以后实施和遵守根据现行文书由各国际组织开展的有关森林的工作,办法如下:
- (a) 推动全面审议涵盖各类森林的有关森林的所有优先问题,这将便利具有森林方面能力的组织采取协调一致的联合行动;
- (b) 持续提供适量和可预测的援助补充发展中国家的资源,以便实施旨在管理、养护和可持续发展各类森林的国家森林方案和应对国际组织与文书的需求:
- (c) 系统监测实施森林小组/森林论坛行动提案和现行文书所规定的有关森林的义务的情况:

(d) 提供一个论坛处理和尽量减少与下述情况相联系的潜在冲突根源:程度严重的滥伐森林和森林退化、森林火灾、林产品和林业服务的贸易,或具有较大跨界、区域和全球影响的任何其他有关森林的问题。

对国家机构的需求

41. 大多数发展中国家机构和财政能力有限,缺乏人力和管理技能,以及支助这些文书的国家立法框架不足或未付诸执行,因此在及时应对需求、实现大部分文书和公约的实质性目标以及落实遵守要求方面遇到巨大的困难。简化报告程序和作出集体努力统一数据集以及使方法标准化,能够大大有助于减轻国家机构所承担的某些负担,并使区域和国际层面的监测、数据收集、审查和报告变得更加有效。

现行文书之间有关森林的目标和政策的一致

42. 正如森林小组所指出的,没有一项全球文书以一致、综合和全面的方式主要处理所有类型的森林。考虑到目前森林部门普遍发生危机,机构能力不足使危机变本加厉,滥伐森林的速度令人吃惊,而且发生造成国家和国际影响的森林火灾,因而迫切需要国际和区域组织及各国政府步调一致和有效地处理常常是这些危机根源的相互交织在一起的经济、社会、环境、文化和发展问题,以便实现各类森林的管理、养护和可持续发展。诸如贸易、市场准入和透明度等问题及直接或间接影响森林部门的经济、环境和社会政策,以及管治与腐败、私人投资、财政资源和技术转让等,都需要采用综合的方法加以处理,以便提高效率和取得效果。

B. 补充的初步行动提案

- 43. 论坛不妨:
- (a) 建议可持续发展委员会继续推动全面审议包括所有类型森林在 内的有关森林的全部问题,以便利具有森林方面能力的组织采取协调一致 的联合行动;

- (b) 要求机构间森林工作队经与有关的公约秘书处和国际与区域组织协商后发起一个集体行动方案,以支助包括森林覆盖率低的国家在内的发展中国家的国家森林方案,其重点是机构能力、立法和管理保障、开发促进有效遵守所需的人力资源和实施全球与区域有关森林的政策和方案;
- (c) 敦促各国在共同商定的基础上发展适当的遵守机制和程序,以 便履行现行文书所规定的有关森林方面构成部分的一切义务。应援助发展 中国家按照本国特定情况发展这些工具;
- (d) 请各国建立一种机制,确保在可预测、持续和可靠的基础上大幅度增加分配用于管理、养护和可持续发展所有各类森林的业务活动的资源。

附件

与森林有关的国际和区域组织和文书

具有法律约束力的文书

全球性

《关于具有国际意义的湿地,特别是作为栖所的湿地的公约》

《保护世界文化和自然遗产公约》

《维也纳保护臭氧层公约》

《联合国气候变化框架公约》

《生物多样性公约》

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治 荒漠化的公约》

《关于独立国家土著和部落人民的公约》

《濒危野生动植物物种国际贸易公约》

《国际热带木材协定》

《关税及贸易总协定》

区域性

《远距离越境空气污染公约》

《亚马逊合作条约》

《中美洲林业公约》

《第四号洛美公约》

《保护阿尔卑斯公约》

《北美洲自由贸易协定》

《设立东非和南部非洲共同市场条约》

国际和区域性组织

基于条约的组织

非洲木材组织

欧洲联盟

国际货币基金组织

国际热带木材组织

美洲国家组织

经济合作与发展组织

世界贸易组织

区域开发银行

非洲开发银行

亚洲开发银行

美洲开发银行

欧洲复兴开发银行

联合国

联合国粮食及农业组织

联合国教育、科学及文化组织

世界银行

联合国开发计划署

联合国环境规划署

联合国贸易与发展会议

世界粮食计划署

联合国工业发展组织 联合国大学 世界知识产权组织 政府间气候变化小组

区域性委员会

亚洲及太平洋经济社会委员会 西亚经济社会委员会 非洲经济委员会 欧洲经济委员会 拉丁美洲和加勒比经济委员会

其他组织和论坛

国际环境和发展学会 国际木制品协会 世界养护监测中心 世界资源协会 世界自然国际和相关非政府组织基金 促进可持续发展世界商业理事会 中美洲森林和保护区理事会 亚洲示范森林网 欧洲林业研究所 国际森林研究中心 国际农林研究中心 国际自然保护联盟 全球环境基金 国际森林研究组织联盟
