



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.17/IFF/1998/5
19 June 1998

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Межправительственный форум по лесам

Вторая сессия

Женева, 24 августа - 4 сентября 1998 года

ПРОГРАММНЫЙ ЭЛЕМЕНТ II.e i)

Неурегулированные вопросы и другие вопросы, вытекающие из
программных элементов процесса МГЛ

Связанная с лесами деятельность международных и региональных организаций

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В ходе процесса бывшей Межправительственной группы по лесам (МГЛ) правительства рассмотрели деятельность существующих учреждений и механизмов, в том числе их роль и мандаты в отношении программных элементов I-IV ее программы работы, межучрежденческие связи, пробелы и области, в которых требуется активизировать работу по ее программному элементу V.1 "Международные организации и многосторонние учреждения и документы, включая соответствующие правовые механизмы". Международный форум по лесам рассматривает этот вопрос по двум направлениям - в рамках своего программного элемента II.e i) "Связанная с лесами деятельность международных и региональных организаций", которому посвящен настоящий доклад, и в рамках программного элемента II.e ii) "Связанная с лесами деятельность в рамках существующих документов", которому посвящен отдельный доклад (E/CN.17/IFF/1998/11).

В главе I настоящего доклада содержится обзор выводов и предложений к действию, принятых бывшей МГЛ по вопросам, относящимся к ее программному элементу V.1. В главе II содержится новая информация о связанной с лесами деятельности международных и региональных организаций и освещаются основные направления работы членов неофициальной Межучрежденческой целевой группы по лесам высокого уровня; других организаций системы Организации Объединенных Наций, региональных комиссий и соответствующих региональных межправительственных органов; других международных организаций и форумов. В главе III содержатся предварительные выводы и предложения к действию в целях дальнейшего укрепления сотрудничества и повышения синергии связанной с лесами деятельности международных и региональных организаций.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	4
I. ОБЗОР ВЫВОДОВ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ К ДЕЙСТВИЮ БЫВШЕЙ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ПО ЛЕСАМ ПО ЕЕ ПРОГРАММНОМУ ЭЛЕМЕНТУ V.1	3 - 6	4
II. СВЯЗАННАЯ С ЛЕСАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	7 - 24	5
A. Неофициальная Межучрежденческая целевая группа по лесам высокого уровня	8 - 14	5
B. Потенциальная организационная синергия, необходимая для поддержки процесса Межправительственного форума по лесам	15 - 24	7
III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ К ДЕЙСТВИЮ	25 - 37	10
A. Предварительные выводы	25 - 33	10
B. Предварительные предложения к действию	34 - 37	12
<u>Приложение.</u> Перечень международных и региональных организаций и механизмов, деятельность которых связана с лесными ресурсами		15

Таблицы

1. Межучрежденческое партнерство в рамках связанной с лесами деятельности	17
2. Потенциальная организационная синергия, необходимая для поддержки процесса Межправительственного форума по лесам	19

ВВЕДЕНИЕ

1. Межправительственный форум по лесам (МФЛ) в своей программе работы, утвержденной на его первой сессии, в рамках категории II, озаглавленной "Рассмотрение неурегулированных вопросов и других вопросов, касающихся программных элементов процесса МГЛ", сформулировал программный элемент II.e как "рассмотрение связанной с лесами деятельности международных и региональных организаций", определив для него следующий мандат: "Дальнейшее рассмотрение связанной с лесами работы, проводимой международными и региональными организациями и в рамках соответствующих документов, с целью выявления пробелов и дублирования в работе" (см. E/CN.17/IFF/1997/4, пункт 7).

2. Настоящий доклад по программному элементу II.e i) "Связанная с лесами деятельность международных и региональных организаций" дополняет доклад Генерального секретаря по программному элементу II.e ii) "Связанная с лесами работа в рамках существующих документов" (см. E/CN.17/IFF/1998/11). Он содержит резюме наиболее важной и общей исходной информации, которую МФЛ, возможно, пожелает рассмотреть при дальнейшем изучении связанной с лесами работы, проводимой международными и региональными организациями. Более конкретная информация о связанной с лесами деятельности учреждений представлена в докладе Генерального секретаря по программному элементу I.a "Поощрение и содействие осуществлению предложений к действию, внесенных Межправительственной группой по лесам" (E/CN.17/IFF/1998/2).

I. ОБЗОР ВЫВОДОВ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ К ДЕЙСТВИЮ БЫВШЕЙ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ПО ЛЕСАМ ПО ЕЕ ПРОГРАММНОМУ ЭЛЕМЕНТУ V.1

3. В своих выводах по этому вопросу бывшая Межправительственная группа по лесам (МГЛ) признала необходимость укрепления координации между международными организациями и многосторонними учреждениями в целях обеспечения целостного и сбалансированного подхода ко всем видам лесов. Она также признала, что ни один многосторонний орган, организация или документ сам по себе не располагает мандатом или возможностью решения на сбалансированной, целостной и взаимоусиливающей основе всех вопросов, стоящих в настоящее время на повестке дня международного сообщества в связи со всеми видами лесов. Группа также отметила, что существующие международные документы по лесам, имеющие обязательную силу, не обеспечивают всеобъемлющего рассмотрения всех связанных с лесами вопросов, в том числе вопросов устойчивого лесопользования. Группа согласилась также с тем, что для обеспечения рационального использования, сохранения и устойчивого развития всех видов лесов необходимо комплексное решение всех соответствующих социальных, культурных, экономических, торговых, экологических, производственных, финансовых и технологических вопросов и вопросов развития, которые прямо или косвенно влияют на достижение этих целей. Следует также изучить преимущества региональных подходов.

4. Был определен ряд взаимосвязанных областей деятельности по лесным ресурсам, в которых необходимо активизировать международные усилия. К ним, в частности, относятся совершенствование механизмов концентрации, координации и мониторинга деятельности учреждений и работы, проводимой в соответствии с документами по международным проблемам, связанным с лесами; расширение масштабов участия основных групп в форумах и процессах, связанных с лесными ресурсами, в целях содействия внедрению устойчивого лесопользования; сбор и анализ стратегических данных; и обеспечение более целенаправленного и эффективного финансирования и координация научных исследований и разработок в приоритетных областях, связанных с устойчивым лесопользованием.

5. В своих согласованных предложениях к действию Группа призвала организации продолжить работу в рамках неофициальной Межучрежденческой целевой группы по лесам высокого уровня (МЦГЛ), уделяя основное внимание предложениям к действию, выработанным МГЛ, руководствуясь своими мандатами и используя свои относительные преимущества, и предложила МЦГЛ осуществлять дальнейшую работу по координации и изучению инструментов сотрудничества и согласованных действий на международном, региональном и национальном уровнях.

6. Группа также призвала страны поддерживать деятельность международных и региональных организаций и учреждений по связанным с лесами вопросам, а также работу, проводимую в соответствии с действующими в этой области документами; уточнить мандаты соответствующих международных учреждений и организаций, занимающихся связанными с лесами вопросами, в частности через их соответствующие руководящие органы, в целях усиления интеграции и координации их усилий и ориентации деятельности каждой организации на те области, в которых они могут быть максимально эффективными; через соответствующие руководящие органы принимать меры, направленные на устранение потерь и дублирования усилий, обеспечивая тем самым эффективное использование имеющихся ресурсов; направлять деятельность соответствующих международных и региональных учреждений и упомянутых механизмов через их руководящие органы в целях ускорения процесса включения в их соответствующие программы работы связанных с лесами рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР), а также отражения в них достигнутых за последнее время новых результатов и предложений к действию, принятых МГЛ.

II. СВЯЗАННАЯ С ЛЕСАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

7. В настоящей главе содержится новая информация о связанной с лесами деятельности международных и региональных организаций. В ней не предпринимается попытка дать оценку деятельности отдельных организаций в области лесных ресурсов. Приводимые данные были собраны с помощью вопросника, направленного всем членам МЦГЛ, широкому кругу учреждений системы Организации Объединенных Наций, региональным организациям, включая экономические комиссии, региональным банкам развития и другим межправительственным органам, а также нескольким неправительственным организациям, обладающим, по общему признанию, богатым опытом осуществления связанной с лесами деятельности. В приложении содержится перечень 42 международных и региональных организаций, которым был направлен вопросник. Подробные ответы были получены от 20 учреждений. Ввиду ограниченного места привести всю имеющуюся информацию в настоящем докладе было невозможно.

А. Неофициальная Межучрежденческая целевая группа по лесам высокого уровня

8. МГЛ единодушно выступила за продолжение работы МЦГЛ и секретариата МГЛ на основе прикомандирования сотрудников, которое было недвусмысленно воспринято как весьма инновационный и успешно действующий механизм. Главная цель МЦГЛ заключается в обеспечении и координации такой поддержки МГЛ/МФЛ со стороны ее членов, которая основывается на соответствующем численном составе учреждений 1/, сводит к минимуму дублирование в работе, обеспечивает максимально эффективное использование имеющихся ресурсов и укрепляет партнерство и сотрудничество. МЦГЛ занимается решением проблем лесных ресурсов на глобальном и региональном уровнях, а также оказывает многим странам содействие в реализации практических предложений МГЛ на национальном уровне.

9. МЦГЛ провела несколько совещаний в ходе процессов МГЛ и МФЛ в основном в связи с подготовкой к совещаниям Группы и Форума, а также Комитета ФАО по лесоводству. На первой сессии МФЛ, состоявшейся в октябре 1997 года, МЦГЛ провела встречу с представителями неправительственных организаций, на которой было решено проводить регулярные консультации между МЦГЛ и неправительственными организациями в ходе будущих совещаний МФЛ. Для дальнейшего упрощения этого процесса взаимных консультаций неправительственные организации согласились назначить координационный центр. Следующее совещание МЦГЛ состоится параллельно со второй сессией МФЛ. МЦГЛ работает по председательством ФАО.

1. Межучрежденческое партнерство в области лесных ресурсов:
план осуществления предложений к действию, внесенных
бывшей Межправительственной группой по лесам

10. Этот план был составлен совместно членами МЦГЛ в поддержку осуществления предложений к действию, внесенных МГЛ, главным образом во исполнение просьбы, содержащейся в пункте 145 доклада МГЛ о работе ее четвертой сессии (E/CN.17/1997/12), в котором Группа призвала соответствующие международные учреждения и организации продолжать свою деятельность в неофициальной Межучрежденческой целевой группе по лесам высокого уровня, которая работает под председательством ФАО, выступающей в качестве подразделения, ответственного за осуществление главы 11 Повестки дня на XXI век, уделяя основное внимание рекомендованным Группой предлагаемым мерам, в соответствии с их существующими мандатами и относительными преимуществами.

11. Цель плана заключается в поддержке усилий стран по осуществлению внесенных МГЛ предложений к действию за счет надлежащим образом выполняемой и хорошо скоординированной работы членов МЦГЛ и на основе сотрудничества с другими международными организациями, многосторонними учреждениями и механизмами, деятельность которых направлена на удовлетворение потребностей на национальном, региональном и международном уровнях. В частности, в плане определяются: а) области, в которых конкретные и скоординированные действия организаций - членов МЦГЛ являются осуществимыми и практичными; б) средства, с помощью которых можно повысить действенность и эффективность использования имеющихся ресурсов; и с) возможности участия других потенциальных партнеров, таких, как неправительственные организации, частные предприятия и другие международные организации в целях повышения эффективности помощи правительствам в деле осуществления внесенных МГЛ предложений к действию.

12. Секретариат МФЛ продолжал содействовать полному осуществлению плана всеми заинтересованными сторонами. Признается, что план является важным инструментом, с помощью которого МЦГЛ в духе сотрудничества и скоординированным образом способствует осуществлению внесенных МГЛ предложений к действию. В таблице 2 приводятся основные сведения об институциональных договоренностях, достигнутых членами МЦГЛ с целью поддержки осуществления предложений к действию, разработанных МГЛ.

13. Общие ежегодные расходы на осуществление плана составляют, по предварительным оценкам МЦГЛ, приблизительно 50 млн. долл. США и ежегодно незначительно увеличиваются - с 45 млн. долл. США на этапе I (с настоящего времени до 2000 года) до 50 млн. долл. США на этапе II (2001-2005 годы) и 55 млн. долл. США на этапе III (2006-2010 годы). Следует отметить, что эта оценка является весьма приблизительной и была подготовлена МЦГЛ для того, чтобы показать объем ресурсов, необходимых для начала коллективных действий по осуществлению предложений к действию, внесенных МГЛ, которые адресованы международным организациям и учреждениям. Хотя в этих цифрах учтены некоторые средства, уже имеющиеся в регулярных бюджетах программ и целевых фондах членов МЦГЛ, они носят преимущественно индикативный характер и показывают, какой объем дополнительных средств потребуется получить из внешних источников.

2. Оказание поддержки секретариату Межправительственного форума по лесам

14. Секретариат МФЛ продолжает свою работу в основном с тем же штатом сотрудников, состоящим из старших должностных лиц, прикомандированных к Департаменту по экономическим и социальным вопросам. Только координатор, руководитель секретариата и два младших сотрудника были наняты непосредственно ООН. На работу в секретариате МФЛ было направлено по одному старшему сотруднику из следующих организаций: ФАО, Департамент по экономическим и социальным вопросам, МОТД, ПРООН и ЮНЕП. Как выяснилось, такая система имеет ряд преимуществ, включая относительно быстрое подключение к работе опытных сотрудников на специальной основе в соответствии с характером и мандатом МФЛ; фактическая межучрежденческая координация деятельности в рамках секретариата; и появление у секретариата МФЛ возможности в полной мере использовать организационный потенциал членов МЦГЛ.

В. Потенциальная организационная синергия, необходимая для поддержки процесса Межправительственного форума по лесам

1. Международные организации: система Организации Объединенных Наций

15. В дополнение к работе, проводимой членами МЦГЛ, очень большую дополнительную работу в области лесных ресурсов проводит несколько организаций системы Организации Объединенных Наций (список см. в приложении). Деятельность, поддерживаемая Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) через его программы технической и финансовой помощи развивающимся странам в области осуществления стратегии и планов действий по биоразнообразию, может оказать позитивное воздействие на укрепление национальных программ по лесным ресурсам и наоборот. Деятельность Университета Организации Объединенных Наций и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в поддержку лесохозяйственных исследований, стратегии сохранения природы, взаимосвязей между лесами, обществом и окружающей средой и традиционных знаний также имеет определенное значение для содействия осуществлению мандата МФЛ. Аналогичным образом в работе по "обеспечению организационной синергии" применительно к конкретным программным элементам должен приниматься во внимание существенный вклад, который могли бы внести такие организации, как Всемирная организация интеллектуальной собственности и Всемирная торговая организация в деятельность Форума по решению проблем, связанных с традиционными знаниями, торговлей и окружающей средой, а также таксацией лесной продукции и услуг.

2. Региональные организации

16. Региональные комиссии. Связанная с лесами деятельность региональных комиссий и других региональных межправительственных организаций имеет существенное значение для большинства элементов программы МФЛ. В качестве примера можно привести деятельность региональных комиссий, таких, как Европейская экономическая комиссия и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана в области сбора данных, проведения научных исследований и сбора и распространения информации о национальных программах по лесным ресурсам, загрязненных районах, предложении и спросе, сохранении лесов, критериях и показателях, таксации и экономических инструментах; работу Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна по изучению роли налоговых и других стимулов в лесоводстве, бумажной промышленности, регулированию водосбора; и работу Экономической комиссии для Африки, связанную с эрозией почвы, основными причинами обезлесения и уничтожения земельных ресурсов.

17. Региональные банки развития. Региональные банки развития выделяют субсидии и оказывают техническую поддержку самым разнообразным видам деятельности, включая деятельность по созданию потенциала, анализу политики, подготовке кадров, проведению исследований и сбору и распространению информации, охватывающим практически все элементы программ МГЛ и МФЛ. Все они оказывают помощь странам в осуществлении национальных программ по лесным ресурсам, а также в таких областях, как сохранение лесов, биоразнообразие, основные причины обезлесения, экономические рычаги, таксация, экологически безопасные технологии и инвестиции в лесные ресурсы. Например, Межамериканский банк развития уделяет первоочередное внимание в своей деятельности загрязненным районам, развитию национальной лесной промышленности, сохранению лесов и инвестициям в промышленные лесопосадки и рациональное использование коммерческих лесов. Африканский банк развития уделяет первоочередное внимание национальным программам, проблемам слаболесистых районов и сохранения природы, основным причинам обезлесения, предложению и спросу на лесную продукцию и услуги и лесной промышленности. Важно отметить, что все региональные банки развития занимаются оказанием финансовой и технической помощи, в том числе в области создания потенциала для разработки правовых аспектов лесного хозяйства и лесных ресурсов и анализа политики в этой области.

18. Региональные учреждения, осуществляющие сотрудничество в области научных исследований. На региональном уровне действует Европейский научно-исследовательский институт по лесоводству (ЕНИИЛ), осуществляющий программы в четырех приоритетных областях, тесно связанных с программой МФЛ: экология лесов и рациональное использование лесных ресурсов; лесопродукты, рынки и социально-экономические аспекты; анализ политики лесопользования; и лесные ресурсы и информация. На субрегиональном уровне действует Центральноамериканский совет по лесам и охраняемым районам, который представляет собой еще один механизм, призванный содействовать устойчивому лесопользованию. Он является в первую очередь субрегиональным техническим органом по осуществлению политики устойчивого использования лесных ресурсов в субрегионе. Его основные задачи заключаются в проведении переговоров с международными донорами с целью получения от них средств; содействии устойчивому лесоводству и осуществлению политики сохранения биологических ресурсов; консолидации районов, в которых предложено установить охранный режим; осуществлении политики и соблюдении руководящих принципов лицензирования производства лесоматериалов; и разработке и укреплении лесного законодательства на основе аналитических исследований. Рабочие отношения между Европейским научно-исследовательским институтом лесоводства и Центральноамериканским советом по лесам и охраняемым районам с МЦГЛ и другими международными организациями могли бы внести существенный вклад в содействие осуществлению и реализации внесенных МГЛ предложений к действию в их регионах. К возможным областям сотрудничества относятся охраняемые районы, традиционные знания, критерии и показатели, таксация, экологически безопасные технологии, инвестиции в лесные ресурсы и правовые режимы.

3. Другие международные организации и процессы

19. Информация об этой группе касается деятельности шести организаций и соглашений, имеющих непосредственное отношение к лесным ресурсам (Международный центр по проведению научных исследований в области агролесомелиорации, Международный союз научно-исследовательских организаций по лесоводству, Совет управляющих лесным хозяйством), процессов, направленных на разработку критериев и показателей (Международная ассоциация производителей и изделий из древесины) и работы Конференции на уровне министров по охране лесов в Европе, а также семи международных организаций, осуществляющих связанную с лесами деятельность (Международный институт по окружающей среде и развитию, Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирный союз охраны природы, Всемирный центр мониторинга природоохраны, Всемирный институт ресурсов, Всемирный фонд охраны природы, Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития). Все эти организации и процессы действуют независимо от МЦГЛ и системы Организации Объединенных Наций. В совокупности их деятельность вносит крупный вклад в усилия

организаций по налаживанию партнерства с широким кругом национальных и региональных неправительственных организаций, организаций коренных народов, представителями частного сектора и другими крупными объединениями. Они способствуют реализации и сами непосредственно осуществляют международную программу действий по развитию лесных ресурсов на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Ввиду ограниченного места в настоящем докладе невозможно упомянуть все неправительственные организации и их сети. Однако отмечается, что они призваны сыграть важную роль в осуществлении деятельности, связанной с работой МФЛ, и предложений к действию, внесенных МГЛ. В совокупности их деятельность на национальном и международном уровнях охватывает большое число программных элементов МГЛ и МФЛ. Многие из них поддерживают отношения партнерства с членами МЦГЛ.

20. В ближайшее время вступит в стадию осуществления ряд уже утвержденных международных инициатив по разработке критериев и показателей устойчивого лесопользования (Монреальский процесс, Хельсинкский процесс, процесс в рамках Международной организации по тропической древесине). Кроме того, началось осуществление и новых инициатив, к которым относится процесс Тарапото, инициатива по засушливым районам Африки и инициатива для региона Ближнего Востока. Все они направлены на разработку критериев и показателей на национальном уровне, и несколько стран уже внедрили разработанные таким образом критерии и показатели с целью мониторинга устойчивости лесопользования и развития лесных ресурсов. В ряде стран был достигнут определенный прогресс на местном уровне. В нескольких странах с умеренным и тропическим климатом при участии одного из членов МЦГЛ, Международного научно-исследовательского центра лесоводства (СИФОР), были опробованы критерии и показатели, разработанные для оперативных отделов по устойчивому лесопользованию. Несколько стран разработали экспериментальные проекты по устойчивому лесопользованию, предусматривающие, в частности, опробование и внедрение критериев и показателей, разработанных для отделов, ответственных за устойчивое лесопользование. Страны с давними историческими традициями в области лесопользования, особенно в Европе, внедряют в практику на уровне оперативных отделов новые критерии устойчивости лесопользования.

21. На совещании глав государств "восьмерки", состоявшемся в июне 1997 года в Денвере, семь крупных промышленно развитых стран и Российская Федерация приняли Средиземноморскую программу действий в области лесоводства и призвали к незамедлительному осуществлению внесенных МГЛ предложений к действию. Это обязательство было подтверждено на Бирмингемской встрече "восьмерки" в мае 1998 года. Программа действий состоит из пяти компонентов: осуществление национальных программ по лесным ресурсам; создание систем охраняемых районов; оценка состояния лесов каждого государства ("восьмерки") с использованием согласованных критериев и показателей; содействие частному сектору в области рационального использования лесных ресурсов; и принятие мер по пресечению незаконной вырубке. Международная ассоциация производителей продукции из древесины добивается осуществления программ, призванных обеспечить ответственный подход к практике лесопользования и международной торговле продукцией из древесины. В настоящее время Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) занимается проблемами лесных ресурсов в рамках своей деятельности, касающейся природоохранных мероприятий, статистики и показателей; потоков официальной помощи в целях развития в лесной сектор; системы контроля за движением в рамках международной торговли материала, требующегося для воспроизводства лесов; выведенных с помощью генной технологии сельскохозяйственных культур и видов деревьев; и взаимосвязи между сельским и лесным хозяйством.

22. Всемирный банк совместно со Всемирным фондом охраны природы (ВФОП), Всемирным институтом ресурсов (ВИР), Организацией "Conservation International", Всемирным союзом охраны природы и рядом частных компаний, производящих лесоматериалы (компаний "Аркинд", "Аракруз целлюлоз", "Коллинз пайн дэнсер" и т.д.) является организатором "процесса ГИЛ", связанного с лесными ресурсами и устойчивым лесопользованием. В 1997 году Всемирный банк также объединил свои усилия с ВФП с целью сотрудничества в выполнении двух комплексов количественных задач:

а) содействовать созданию к 2000 году экологически репрезентативной сети охраняемых районов, охватывающей как минимум 10 процентов площади мировых лесов основных видов (Банк поставил перед собой конкретную задачу создать к 2005 году в обслуживаемых им странах новые лесные заповедники площадью 50 млн. га; и б) сотрудничать в проведении к 2005 году независимой сертификации 200 млн. га эффективно эксплуатируемых продуктивных лесов - 100 млн. га леса в умеренной зоне и северных районах и 100 млн. га в районах произрастания тропических лесов.

23. Недавно Всемирный институт ресурсов создал Службу глобального мониторинга лесов, которая является независимым механизмом, предназначенным для мониторинга состояния и тенденций, характерных для оставшихся в мире пограничных лесов, включая мониторинг непосредственных и глубинных причин обезлесения этих районов. ВФОР проводит серию тематических исследований с целью определения социально-экономических причин уменьшения биоразнообразия. Тематические исследования будут проведены в различных местах, отличающихся разнообразием социальных и экономических условий. Эта деятельность разворачивается в рамках программы "Макроэкономика на службе устойчивого развития". Всемирный союз охраны природы осуществляет программы по сохранению ресурсов, таксации, биоразнообразию и охраняемым районам, включая проведение информационной работы и осуществление политики в сотрудничестве с ВФОР. Деятельность Международного института по окружающей среде и развитию в первую очередь касается процессов разработки и осуществления политики лесного хозяйства и национальной политики, устойчивого развития целлюлозно-бумажной промышленности, разработки средств и систем оценки, предоставляющих информацию директивным и плановым органам и обеспечивающих стимулы для устойчивого лесного хозяйства и землепользования.

24. Форум имеет массу возможностей для увязки своей деятельности с усилиями этих групп партнеров и союзов и вполне может предложить им поддержать МЦГЛ и сотрудничать с ней в области осуществления предложений к действию, внесенных МГЛ. Потенциальная организационная синергия, необходимая для поддержки процессов МГЛ/МФЛ, показана в таблице 2, которая была подготовлена на основе информации, собранной в результате обзора связанной с лесами работы, осуществляемой международными региональными организациями. Большинство видов деятельности, осуществляемой другими международными организациями, а также в рамках соответствующих процессов и региональными учреждениями, дополняют усилия МЦГЛ и программу работы МФЛ и предоставляют Форуму прекрасную возможность для обеспечения организационной синергии в интересах рационального использования, сохранения и устойчивого развития лесов всех видов.

III. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ К ДЕЙСТВИЮ

A. Предварительные выводы

1. Укрепление Межучрежденческой целевой группы по лесам

25. Как механизм партнерства в решении проблем лесных ресурсов МЦГЛ добилась определенных успехов в налаживании и укреплении сотрудничества в рамках связанной с лесами деятельности между организациями, входящими и не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Анализ информации, собранной в результате обзора, проведенного секретариатом МФЛ, показал, что касающиеся лесов программы работы членов МЦГЛ в целом охватывают все элементы международной программы действий по лесам, разработанной в рамках процессов МГЛ и МФЛ. Первоочередное внимание в программах работы членов МЦГЛ уделяется таким областям, как техническое сотрудничество и оперативные действия (ПРООН, ФАО, СИФОР, Всемирный банк); разработка политики (МОТД, ФАО, ЮНЕП); координация (ЮНЕП, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Конвенция о биологическом разнообразии); финансовая поддержка (Всемирный банк, ПРООН); нормативная деятельность (МОТД, Конвенция о биологическом

/...

разнообразии, ПРООН). В дополнение к признанию со стороны МГЛ, Комиссии по устойчивому развитию и Генеральной Ассамблеи (на ее девятнадцатой специальной сессии) новаторский подход МЦГЛ был признан также Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию, осуществляющим координацию деятельности по выполнению решений и рекомендаций Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР) и Повестки дня на XXI век организациями системы Организации Объединенных Наций.

26. Как новый механизм неофициального партнерства МЦГЛ нуждается в большой институциональной поддержке со стороны каждой входящей в ее состав организации и их соответствующих руководящих органов. Укрепление МЦГЛ необходимо в первую очередь для осуществления внесенных МГЛ предложений к действию, которые, как это было признано, являются согласованными на международном уровне приоритетами в деятельности по лесным ресурсам (см. E/CN.17/IFF/1998/2).

27. В контексте осуществления внесенных МГЛ предложений к действию активный поиск и выявление тех областей, в которых происходит дублирование работы или имеются проблемы в деятельности различных членов МЦГЛ и других международных и региональных организаций - это не главное. Действительно наиболее важными задачами на будущее являются дальнейшее укрепление нынешнего партнерства между членами МЦГЛ и содействие внедрению новых форм сотрудничества между членами МЦГЛ и другими партнерами в целях максимально эффективного использования всех имеющихся у организаций на региональном и международном уровнях возможностей для осуществления деятельности в области лесных ресурсов. Необходимо полностью мобилизовать и использовать эти возможности организаций (см. таблицу 2) для поддержки усилий стран в области осуществления предложений к действию, внесенных МГЛ.

2. Обеспечение синергии

28. Процесс МЦГЛ подчеркнул важность того принципа, что политика в области лесного хозяйства и системы устойчивого лесопользования должны учитывать создаваемые лесами многочисленные блага на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также широкое разнообразие учреждений, занимающихся связанными с лесами вопросами. В этом отношении более полное понимание деятельности, осуществляемой различными международными и региональными организациями, явится важным вкладом в повышение организационной синергии и обеспечит внедрение более комплексных подходов, которые заменят собой превалирующие на данный момент эклектические представления о политике и программах по лесным ресурсам и об учреждениях, занимающихся связанными с лесами вопросами.

29. Существуют большие нереализованные возможности дальнейшего повышения приверженности существующих международных и региональных организаций делу оказания поддержки и содействия в достижении цели рационального управления лесами, сохранения лесных ресурсов и устойчивого развития лесов всех видов, а также мобилизации потенциала этих организаций на выполнение упомянутых задач. Этого можно достичь за счет повышения взаимодополняемости между ними и улучшения координации, а также облучения диалога по вопросам политики с целью обеспечения согласованности действий, включая обеспечение согласованного руководства осуществлением политики путем вовлечения в эту деятельность их руководящих органов. Такой подход способствовал бы концентрации коллективных действий на выполнении задач в совместно согласованных приоритетных областях.

30. Международные и региональные организации, а также другие неправительственные организации осуществляют широкую международную деятельность и многочисленные программы, связанные с лесами. Необходимо поощрять укрепление партнерских отношений со всеми этими международными и региональными организациями при проведении работы, предусмотренной отдельными программными элементами МГЛ/МФЛ.

31. Более широкое партнерство между организациями будет также иметь громадное значение для мониторинга, обзора и оценки прогресса в области рационального использования лесов, сохранения лесных ресурсов и устойчивого развития лесов всех видов (см. E/CN.17/IFF/1998/6). Для повышения эффективности и координации деятельности учреждений, занимающихся связанными с лесами работой, ключевое значение имеют общие цели и задачи. В будущем международным организациям, многосторонним учреждениям и механизмам надлежит направить свои усилия на повышение эффективности и гибкости своей деятельности в области мониторинга и отчетности с целью удовлетворения новых потребностей. Такой подход должен также предусматривать эффективное участие и сотрудничество неправительственных организаций и частного сектора.

32. Форум, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как можно было бы полностью задействовать имеющиеся организационные возможности МЦГЛ и других потенциальных партнеров для поддержки тех мероприятий, которые нуждаются в более широких международных усилиях. К приоритетным областям относятся создание потенциала; передача и обмен технологией; укрепление институциональной базы и развитие людских ресурсов, в частности, на национальном уровне и на местах; финансирование и координация исследовательской деятельности и разработка национальных приоритетов для целей устойчивого лесопользования; осуществление экспериментальных проектов, имеющих региональное и международное значение; и сбор стратегических данных о лесных ресурсах и распространение информации.

33. Опыт, накопленный при подготовке обзора связанной с лесами работы, свидетельствует о необходимости разработки всеобъемлющего справочника по международным и региональным организациям, занимающимся проблемами лесных ресурсов для использования его в качестве базы данных, на которую Форум сможет в будущем ссылаться при рассмотрении любых вопросов, относящихся к деятельности в области лесных ресурсов. Этот справочник мог бы содержать представленную организациями информацию о миссиях, мандатах, организационных структурах, программах, мероприятиях и бюджетах. Предлагается, чтобы доступ к такой базе данных в электронной форме, например через Интернет, имели также все правительства и другие заинтересованные стороны. Справочник мог бы также содержать подробную информацию о решениях руководящих органов каждой организации, совещаниях, осуществлении проектов и другую соответствующую информацию. В него можно было бы также включить дополнительную информацию о двусторонней и многосторонней деятельности, связанной с лесами, а также о деятельности предприятий частного сектора и научно-исследовательских институтов.

В. Предварительные предложения к действию

1. Поддержка процессов Межправительственной группы по лесам и Межправительственного форума по лесам

34. Форум, возможно, пожелает призвать все заинтересованные стороны, включая руководящие органы соответствующих международных и региональных организаций:

а) определить практические средства мобилизации действий их многочисленных членов и их разнообразных организационных возможностей для оказания поддержки предпринимаемых на уровне стран усилий по осуществлению предложений к действию, принятых МГЛ;

b) повысить синергию в деятельности различных международных и региональных организаций и действии документов, обеспечивая их активное участие и вклад в обсуждение политики в области лесных ресурсов в рамках МФЛ и выполнение согласованной на международном уровне программы действий по лесам.

2. Укрепление Межучрежденческой целевой группы по лесам

35. Форум, возможно, пожелает призвать организации - члены МЦГЛ:

a) обеспечить распространение договоренностей о партнерстве в рамках всей организационной структуры организаций-членов;

b) проинформировать свои руководящие органы о результатах процесса МГЛ/МФЛ и призвать их усилить связанную с лесами деятельность и активизировать межучрежденческое сотрудничество в этой области;

c) изучить потенциальные возможности обеспечения синергии в деятельности организаций и других партнеров, особенно региональных банков развития, региональных комиссий и других региональных межправительственных органов, неправительственных организаций и других международных организаций;

d) составить всеобъемлющий справочник по международным и региональным организациям, осуществляющим связанную с лесами деятельность, для использования его в качестве базы данных, на которую Форум сможет ссылаться в будущем при рассмотрении любых вопросов, связанных с лесами.

3. Обеспечение синергии

36. Форум, возможно, пожелает призвать руководящие органы учреждений системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций и других международных, межправительственных и неправительственных организаций:

a) способствовать проведению межучрежденческих консультаций по межсекторальной политике в области лесных ресурсов, осуществлению реформ политики, разработке планов и реализации программ по устойчивому лесопользованию;

b) расширять базы стратегических данных и аналитические системы для того, чтобы можно было подготавливать и своевременно распространять удобные для пользователей макропараметры мониторинга и отчетности о ходе внедрения практики устойчивого лесопользования;

c) создать глобальную сеть исследовательских учреждений, занимающихся проблемами лесных ресурсов, в полной мере используя существующие институты, и, в частности, определить механизмы обеспечения эффективной передачи результатов исследований тем, кто занимается разработкой политики и ее осуществлением.

37. Приведенные выше выводы и предложения к действию носят предварительный характер. Ввиду того, что многие институциональные и правовые вопросы тесно связаны между собой, окончательные выводы и предложения к действию по программному элементу II.e i) будут учитывать результаты обсуждения по существу вопросов, относящихся к категории III программы работы МФЛ, которое запланировано провести на третьей сессии МФЛ.

Примечание

1/ Члены МЦГЛ: секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, Международный научно-исследовательский центр лесоводства (СИФОР); Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО); Международная организация по тропической древесине (МОТД); Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций; Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП); и Всемирный банк.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И МЕХАНИЗМОВ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОТОРЫХ СВЯЗАНА С ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ

Межучрежденческая целевая группа по лесам

Международный научно-исследовательский центр лесоводства
Международная организация по тропической древесине
Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии
Всемирный банк
Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций
Программа развития Организации Объединенных Наций
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Международные организации/система Организации Объединенных Наций

Глобальный экологический фонд
Межправительственная группа по климатическим изменениям
Международная организация труда
Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
Университет Организации Объединенных Наций
Всемирная продовольственная программа
Всемирная организации интеллектуальной собственности
Всемирная метеорологическая организация
Всемирная торговая организация

Региональные организации

Региональные комиссии

Экономическая и социальная комиссия для Азии и района Тихого океана
Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
Экономическая комиссия для Африки
Европейская экономическая комиссия
Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

Региональные межправительственные органы

Африканский банк развития
Азиатский банк развития
Центральноамериканский совет по лесам и охраняемым районам
Европейский научно-исследовательский институт по лесоводству
Межамериканский банк развития
Организация американских государств

Другие международные организации и процессы

Международный научно-исследовательский центр лесоводства
Международный институт по окружающей среде и развитию
Международный союз научно-исследовательских организаций по лесоводству
Международная ассоциация производителей изделий из древесины
Монреальский и другие процессы разработки критериев и показателей, включая деятельность Совета управляющих лесным хозяйством
Конференция на уровне министров по охране лесов в Европе
Организация экономического сотрудничества и развития
Всемирный союз охраны природы и связанные с ним неправительственные организации
Всемирный центр мониторинга природоохранной деятельности
Всемирный институт ресурсов
Всемирный фонд охраны природы и связанные с ним неправительственные организации
Всемирный совет деловых кругов по вопросам устойчивого развития

Таблица 1. МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО В РАМКАХ СВЯЗАННОЙ С ЛЕСАМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Элемент программы МЦГЛ	Ведущее учреждение МЦГЛ	Партнеры в рамках МЦГЛ	Предлагаемые партнеры за пределами МЦГЛ
I.1 Прогресс в осуществлении национальных программ лесо- и землепользования	ФАО	ПРООН, ЮНЕП, Всемирный банк, МОТД, Конвенция о биологическом разнообразии	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, ЮНИДО.
I.2 Основные причины обезлесения и деградации лесов	ЮНЕП	ПРООН, ФАО, СИФОР, Конвенция о биологическом разнообразии, МОТД	МЦНИА, ВСОП
I.3 Традиционные знания о лесах	Конвенция о биологическом разнообразии	ФАО, ЮНЕП, ПРООН, МОТД, ДЭСВ, Всемирный банк	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, МОТ, МАБР, АБР, АФБР, ВОИС, ЮНЕСКО, ВТО, ЮНИДО, ЮНКТАД, УООН
I.4 Часть первая: хрупкие экосистемы, подвергающиеся опустыниванию и засухе	ФАО	ПРООН, ЮНЕП, Конвенция о биологическом разнообразии	УБОЗ, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
I.4 Часть вторая: воздействие загрязнения воздуха на леса	ФАО	ЮНЕП, Конвенция о биологическом разнообразии	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
I.5 Нужды и потребности слабосистемных стран	ЮНЕП	ФАО, Конвенция о биологическом разнообразии, Всемирный банк	Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание особенно в Африке, региональные банки развития
II Международное сотрудничество в области финансовой помощи и передачи технологии с целью обеспечения устойчивого лесопользования	ПРООН	Всемирный банк, Конвенция о биологическом разнообразии, МОТД, ФАО, ЮНЕП	Региональные банки развития
III.1 а) Часть первая: оценка многочисленных выгод, получаемых от всех видов лесов Часть вторая: изучение лесов	ФАО СИФОР	ЮНЕП, МОТД, СИФОР ФАО, Конвенция о биологическом разнообразии	ЕЭК МСНИОЛ, МЦНИА, УООН, Международная научно-исследовательская ассоциация по северным лесам, ЕНИИЛ, ВЦМП

III.1 b)	Методологии надлежащей экономической оценки многочисленных полезных свойств лесов	Всемирный банк	(Консультации еще не проводились) ФАО, СИФОР, Конвенция о биологическом разнообразии, МОТД, ЮНЕП	ЕНИИД, ГИМР
III.2	Критерии и показатели устойчивого лесопользования	ФАО	ЮНЕП, МОТД, ПРООН, Конвенция о биологическом разнообразии, СИФОР, Всемирный банк	ЮНЕСКО, МСНИОЛ, ВСОП, ВФОП, региональные банки развития
IV.	Торговля и окружающая среда в контексте лесной продукции и услуг	МОТД	ФАО, ЮНЕП	ЮНКТАД, ВТО

Источник: "Международное партнерство в деятельности, связанной с лесами: план осуществления предложений к действию МГЛ", Межучрежденческая целевая группа по лесам, Нью-Йорк, июнь 1997 года.

Таблица 2. ПОТЕНЦИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СИНЕРГИЯ, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ПРОЦЕССА
МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО ФОРУМА ПО ЛЕСАМ

Элемент программы МФЛ	Ведущее учреждение МЦГЛ	Основные партнеры в рамках МЦГЛ	Другие потенциальные партнеры
I.a Поощрение и содействие осуществлению предложений к действию, разработанных МГЛ	См. приложение	См. приложение	См. приложение
I.b Контроль за ходом осуществления предложений к действию, разработанных МГЛ	См. приложение	См. приложение	См. приложение
II.a Потребности в финансовых ресурсах	ПРООН	Всемирный банк, ДЭСВ, ПРООН	ГЭФ, ЮНИДО, АФБР, АБР, ЦСЛОР, МАБР, ОЭСР, ВФОП
II.b Торговля и окружающая среда	МОТД	ЮНЕП, ФАО	ЮНКТАД, ВТО, ЕЭК, ЭКЛА, АФБР, АЗБР, ЕНИИЛ, МАБР, ИХПА, ОЭСР, ВСДКУР, СУЛХ
II.c Передача технологии	ФАО	ЮНЕП, Всемирный банк, Конвенция о биологическом разнообразии, МОТД, ПРООН	МОТ, ЮНИДО, МЦНИА, ИХПА, ВСДКУР
II.d Вопросы, требующие дальнейшего разъяснения Основные причины обезлесения	 ЮНЕП	ПРООН, СИФОР, МОТД, Конвенция о биологическом разнообразии, ФАО	ЮНЕСКО, УООН, ЭКА, АБР, ЦСЛОР, ВСОП, ВИР, ВФОП
Традиционные знания о лесах	Конвенция о биологическом разнообразии	СИФОР, МОТД, ФАО, ЮНЕП, Всемирный банк	ЮНЕСКО, АФБР, АЗБР, МАБР, ВИР, МСНИОЛ, ВСОП, УООН, ЦСЛОР, ВОИС, ВТО, ЮНИДО, ЮНКТАД, МОТ
Восстановление лесного покрова	ФАО	ЮНЕП, ПРООН	ЮНЕСКО, УООН, ВФП, ЭКА, АФБР, МАБР, МЦНИА, ВСОП
Сохранение лесов	ЮНЕП	ФАО, МОТД, СИФОР, Конвенция о биологическом разнообразии, Всемирный банк	ЮНЕСКО, ЭКА, ЭСКАТО, АФБР, АЗБР, МАБР, ВСОП, ВФОП, ВИР, ВЦМП
Приоритетные направления исследований	СИФОР	ФАО, ЮНЕП, Конвенция о биологическом разнообразии, МОТД, Всемирный банк	ЮНЕСКО, МСНИОЛ, ВСОП, ВИР, ГЭФ, УООН, ВОИС, ВМО, МЦНИА, МИОСР, ЕНИИЛ, АФБР, АЗБР
Таксация лесных товаров и услуг	Всемирный банк	ЮНЕП, ФАО, СИФОР, Конвенция о биологическом разнообразии, МОТД, ПРООН	ГЭФ, ЮНКТАД, УООН, ВТО, АФБР, АЗБР, ВСОП, ОЭСР, ВИР, ВСДКУР

Экономические инструменты, налоговая политика и право на землю	Всемирный банк	ЮНЕП, ФАО, Конвенция о биологическом разнообразии, МОТД, ПРООН	ГЭФ, УООН, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ЭКА, ЕЭК, ЭКЛАК, ВСОП, ОЭСР, ВИР, ВСКДУР
Предложение и спрос на древесные и недревесные лесные товары и услуги	ФАО	МОТД, ЮНЕП, Конвенция о биологическом разнообразии	АФБР, АЗБР, МАБР, ЮНЕСКО, ОЭСР, ВИР, ВСОП
II.e Связанная с лесами деятельность организаций	ДЭСВ	Все	Все
III. Определение элементов, достижение глобального консенсуса и участие в дальнейших действиях	ДЭСВ	МОТД, Конвенция о биологическом разнообразии, ПРООН	ВОИС, ВТО, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата
