

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
1 April 2010
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию**Восемнадцатая сессия**

3–14 мая 2010 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Тематический блок вопросов для цикла
осуществления 2010–2011 годов —
сессия по проведению обзора**

Обзор хода осуществления Маврикийской стратегии**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своей резолюции 62/191 Генеральная Ассамблея постановила провести обзор прогресса, достигнутого в деле уменьшения уязвимости малых островных развивающихся государств благодаря реализации Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, на своей шестьдесят пятой сессии. Подготовка к проведению пятилетнего обзора уже началась, и к марту 2010 года был получен ряд национальных и региональных докладов по итогам обзоров.

Целью настоящего доклада является предварительное обобщение выводов национальных и региональных обзоров хода реализации Маврикийской стратегии для их обсуждения с государствами-членами в рамках проведения «Дня малых островных развивающихся государств» на восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию. На основе рекомендаций, сформулированных государствами-членами, Генеральной Ассамблее в сентябре 2010 года будет представлен уточненный доклад для его рассмотрения государствами-членами на шестьдесят пятой сессии Ассамблеи.

* E/CN.17/2010/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Общий прогресс в области развития малых островных развивающихся государств	5
A. Макроэкономические изменения	5
B. Ход реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	6
C. Особая уязвимость малых островных развивающихся государств к различным потрясениям	8
D. Реализация Маврикийской стратегии	14
III. Осуществление Маврикийской стратегии: достигнутый прогресс, извлеченные уроки и сохраняющиеся проблемы	15
A. Экономика	16
B. Окружающая среда	31
C. Социальные системы и институты	42
IV. Вопросы для рассмотрения	48

I. Введение

1. В 1994 году была принята Барбадосская программа действий, в которой были признаны особые проблемы и трудности, создающие серьезные препятствия для социально-экономического развития малых островных развивающихся государств. Принятие этой программы позволило перевести задачи Повестки дня на XXI век в практическую плоскость разработки конкретных действий и мер, призванных оказать содействие малым островным развивающимся государствам в достижении устойчивого развития. В 2005 году был проведен обзор хода осуществления Программы действий и была принята Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению Барбадосской программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств. В этой стратегии были обозначены действия и задачи в 19 приоритетных областях, включая первоначальные темы Программы действий. В 2010 году в ходе шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи будет созвано совещание высокого уровня по проведению пятилетнего обзора прогресса, достигнутого в деле уменьшения уязвимости малых островных развивающихся государств благодаря реализации стратегии в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи. В 2008 году в своей резолюции 62/191 Генеральная Ассамблея постановила провести обзор прогресса, достигнутого в деле уменьшения уязвимости малых островных развивающихся государств благодаря реализации Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, на своей шестьдесят пятой сессии. В резолюциях 63/213 и 64/199 Генеральной Ассамблеи содержатся дополнительные уточнения относительно ожиданий государств-членов и процессов, связанных с проведением пятилетнего обзора.

2. В ответ Департамент по экономическим и социальным вопросам через свою Группу по малым островным развивающимся государствам, Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, региональные комиссии и другие подразделения Организации Объединенных Наций оказывал поддержку в подготовке к проведению обзоров хода реализации Маврикийской стратегии. Был подготовлен ряд национальных докладов по оценке прогресса, которые будут служить предметной основой для проведения обзора¹. Были проведены региональные совещания по обзору прогресса в Вануату (8 и 9 февраля 2010 года), на Мальдивских Островах (9 и 10 марта) и на Гренаде (16 и 18 марта), по результатам работы которых были сформулированы региональные итоговые заявления и представлены углубленные региональные аналитические доклады. В мае 2010 года будет проведено межрегиональное совещание по проблемам малых островных развивающихся государств, а затем — «День малых островных развивающихся государств» в ходе работы восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, которая будет выступать в качестве Подготовительного комитета по проведению на высоком уровне пятилетнего обзора хода реализации Маврикийской стратегии на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2010 года.

¹ http://www.sidsnet.org/msi_5/index.shtml.

3. Целью настоящего доклада является предварительное обобщение выводов национальных и региональных докладов по итогам проведения обзоров для их обсуждения государствами-членами в рамках проведения «Дня малых островных развивающихся государств». На основе замечаний и приоритетов, сформулированных государствами-членами, будет представлен уточненный доклад для его рассмотрения государствами-членами в рамках проведения пятилетнего Обзора.

4. Малые островные развивающиеся государства имеют многие характеристики, свойственные другим развивающимся странам, однако они испытывают специфические и особые трудности². Если не имеется иных указаний, то данные, используемые в настоящем докладе, взяты из официальных статистических источников, представленных на сайте «Данные ООН»³.

5. В разделе II настоящего доклада резюмирован общий прогресс малых островных развивающихся государств в области развития по показателям макроэкономических изменений, хода реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, динамики уменьшения уязвимости и общего опыта в реализации Маврикийской стратегии. В разделе III представлен более углубленный анализ достигнутого прогресса, извлеченных уроков и сохраняющихся проблем в деле реализации Стратегии по каждой ее теме и по средствам исполнения. В разделе IV изложены выводы, а также предлагаются вопросы для рассмотрения государствами-членами.

² Определение понятия «малые островные развивающиеся государства» относится к 38 государствам — членам Организации Объединенных Наций, перечисленным на веб-сайте Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (<http://www.un.org/special-rep/ohrlls/sid/list.htm>): Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Вануату, Гаити, Гайана, Гвинея-Бисау, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Кирибати, Коморские Острова, Куба, Маврикий, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сингапур, Соломоновы Острова, Суринам, Тимор-Лешти, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Фиджи и Ямайка. Кроме того, на веб-сайте перечислены 14 стран, не являющихся членами Организации Объединенных Наций, которые являются ассоциированными членами региональных комиссий Организации Объединенных Наций. Ввиду проблем, связанных с наличием данных, обобщенная информация нередко приводится по подгруппе, в состав которой входит 29 малых островных развивающихся государств, по которым имеются более обширные данные: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Вануату, Гренада, Доминика, Кабо-Верде, Кирибати, Коморские Острова, Маврикий, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Фиджи и Ямайка.

³ data.un.org.

II. Общий прогресс в области развития малых островных развивающихся государств

6. В малых островных развивающихся государствах достигнут значительный прогресс. В докладах об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, представленных на конец 2009 года, содержатся свидетельства достигнутого прогресса, а также подчеркивается необходимость активизации усилий. Вместе с тем малые островные развивающиеся государства по-прежнему остаются крайне уязвимыми по отношению к внешним потрясениям, о чем свидетельствуют последствия ряда глобальных кризисов, произошедших в период после 2007 года.

A. Макроэкономические изменения

7. В отличие от стремительного (и, как правило, ускоряющегося) экономического роста многих развивающихся стран темпы экономического роста малых островных развивающихся государств уменьшились со среднего годового показателя на уровне 3,7 процента в 1970-е годы до 2,2 процента в 2000-е годы. Достигнутый прогресс в области развития был обусловлен во многом усилиями самих стран при поддержке их региональных организаций, системы Организации Объединенных Наций, доноров и неправительственных организаций. Для малых островных развивающихся государств характерны самые высокие в мире показатели неравенства в сфере распределения доходов, несмотря на относительно продвинутое положение этих стран по показателям валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения и по индексу развития человеческого потенциала.

8. Для малых островных развивающихся государств характерны крайне высокие уровни внутренне обусловленной уязвимости — несмотря на в среднем более высокие доходы по сравнению с наименее развитыми странами и развивающимися странами, не имеющими выхода к морю. Внешние потрясения в значительной степени объясняют имеющиеся заметные различия в динамике роста отдельных малых островных развивающихся государств. В 2000-е годы только 8 процентов малых островных развивающихся государств достигли среднегодовых показателей экономического роста на уровне не менее 6 процентов, а 36 процентов таких государств имели в 2000-е годы темпы экономического роста на уровне ниже 2 процентов или даже отрицательный экономический рост. Более того, в течение нескольких десятилетий большинство малых островных развивающихся государств не смогли добиться высоких показателей устойчивого экономического роста. А такой рост нередко рассматривается в качестве необходимого условия для устойчивого сокращения масштабов нищеты.

9. Согласно оценочным данным, в 2008 году темпы экономического роста тихоокеанских малых островных развивающихся государств составили 5 процентов, а в 2009 году они замедлились до уровня 3 процентов. Вместе с тем такие средние показатели роста являются обманчивыми в силу относительно высоких темпов роста нескольких малых островных развивающихся государств из числа экспортеров ресурсов. В большинстве менее крупных тихоокеанских государств средние показатели экономического роста составляли от

0 до 3 процентов даже в годы экономического бума до наступления глобального финансового кризиса, что означает их дальнейшую зависимость от внешней помощи. Серьезному воздействию глобального финансового кризиса подверглись карибские малые островные развивающиеся государства. В 2009 году показатель ВВП этих государств сократился более чем на 2 процента, несмотря на использование стратегий широкого заимствования ресурсов, что приведет к увеличению их задолженности, которая и до кризиса уже была весьма серьезной. Например, размер обслуживания долга (в процентах от поступлений) в Доминике уже в 2007 году составлял 85 процентов. Кроме того, показатели дефицита по внешним счетам находятся на высоком уровне, составляя от 24 до 36 процентов, в Антигуа и Барбуде, Доминике, Сент-Китсе и Невисе, Сент-Люсии и Сент-Винсенте и Гренадинах.

В. Ход реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

10. В докладе за 2009 год о ходе осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, отмечался некоторый прогресс, достигнутый малыми островными развивающимися государствами к 2009 году, однако в нем также содержалось предостережение относительно опасности проявления благодушного настроения. Требуется удвоенные усилия и более активная поддержка отстающих стран, в том числе в решении проблемы роста различий в социально-экономической сфере.

11. В таблице 1 представлен беглый обзор общего прогресса, достигнутого группой малых островных развивающихся государств, по сравнению с другими категориями стран, в реализации в последние годы целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эти государства значительно продвинулись в решении гендерных проблем и в сфере здравоохранения и добились определенных успехов в области образования и охраны окружающей среды. Вместе с тем эти страны добились меньших успехов по сравнению с большинством стран других категорий (или даже откатилась назад) по показателям экономического роста, сокращения масштабов нищеты и сохранения задолженности на приемлемом уровне. Весьма разительными являются различия по сравнению с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, наименее развитыми странами и странами Африки к югу от Сахары, которые в среднем добились более значительного прогресса в деле сокращения масштабов нищеты, увеличения объема официальной помощи в целях развития (ОПР) и сокращения задолженности. Такие результаты можно отчасти объяснить тем фактом, что преференциальный режим в отношении наименее развитых стран и специальные программы для Африки имели благотворные последствия, в то время как для малых островных развивающихся государств аналогичных официальных программ помощи не существует. Эти результаты скрывают значительные различия между отдельными странами и внутри отдельных стран. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана провела обзор хода реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах, в котором подтверждают результаты таблицы 1, но при этом отмеча-

ются значительные различия между отдельными странами⁴. Проведение всеобъемлющей глобальной оценки хода реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в малых островных развивающихся государствах затрудняется из-за низкого качества полученных данных.

Таблица 1

Прогресс, достигнутый в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в различных группах стран, по состоянию на сентябрь 2009 года

Цель	1	2		3		4		5		6		7		8							
Показатели	Показатель нищеты по обеспечению прожиточного минимума на уровне 1,25 долл. США в день	Голод	Численность учащихся начальной школы	Количество учащихся, закончивших последний класс	Численность учащихся, получивших начальное образование	Устранение проблем гендерного неравенства в сфере начального образования	Устранение проблем гендерного неравенства в сфере среднего образования	Устранение проблем гендерного неравенства в сфере высшего образования	Показатель смертности детей в возрасте до 5 лет	Младенческая смертность	Оказание дорожного ухода, по меньшей мере один раз	Роды с участием квалифицированных специалистов	Распространение ВИЧ	Заболееваемость туберкулезом	Распространение туберкулеза	Лесной покров	Охраняемые районы	Выбросы CO ₂	Потребление веществ в ОРС	Объем полученной ОПР	Поддержание задолженности на приемлемом уровне
Малые островные развивающиеся государства																					
РС																					
НРС																					
РСНВМ																					
САС																					

Условные обозначения:

- Страны, первыми добившиеся реализации поставленных целей;
 - ▲ Стабильные показатели;
 - Медленные темпы;
 - ▲ Регресс или отсутствие прогресса;
- Свыше 95 процентов стран использовали показатель «завершенности».

Источник: на основе данных Статистического приложения к «Докладу Организации Объединенных Наций об осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2009 год» и доклад ЭСКАТО/ПРООН/ АБР по Азиатско-Тихоокеанскому региону за 2009/10 год.

Сокращения:

- СИДС — малые островные развивающиеся государства
- РС — развивающиеся страны
- НРС — наименее развитые страны
- РСНВМ — развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю
- САС — страны Африки к югу от Сахары

⁴ ESCAP/ADB/UNDP (2010). *Achieving the Millennium Development Goals in an Era of Global Uncertainty: Asia-Pacific Regional Report*, 2009/10.

С. Особая уязвимость малых островных развивающихся государств к различным потрясениям

12. Имеются опасения того, что прогресс, достигнутый в последнее время малыми островными развивающимися государствами в области развития, может быть поставлен под угрозу вследствие серьезных продолжающихся потрясений. Почти по всем возможным меркам эти государства являются «горячими точками» мира с точки зрения обеспечения устойчивого развития. Их уязвимость усугубляется отрицательным влиянием изменения климата во всех его проявлениях, что вновь было продемонстрировано последствиями глобального финансового кризиса 2007–2010 годов, продовольственного и топливного кризисов 2007–2008 годов и происшедшими в 2009–2010 годах стихийными бедствиями. Например, продовольственный кризис серьезным образом отразился на положении бедных слоев населения малых островных развивающихся государств, большинство которых являются чистыми импортерами продовольствия.

13. Таблица 2 показывает, каким образом высокие уровни уязвимости природных, экономических и социальных систем малых островных развивающихся государств обусловлены следующими внутренними характеристиками:

а) *небольшие размеры*: небольшая численность населения является внутренне обусловленным ограничением. Более высокие уровни доходов могут привести к общему росту экономики только в ограниченных масштабах, оставляя незначительные возможности для создания эффекта экономики масштаба. Небольшие размеры, как правило, ведут к непропорционально дорогостоящей государственной администрации и инфраструктуре. Небольшое по численности население, как правило, подразумевает узкую базу квалифицированных специалистов, еще более подрываемую широкими масштабами миграционного оттока;

б) *удаленность*: многие малые островные развивающиеся государства удалены от основных рынков на значительные географические расстояния. Даже вне независимости от фактора географической удаленности наличие меньшего количества средств транспорта и связи, как правило, означает высокие транспортные и коммуникационные расходы;

в) *уязвимость по отношению к внешним (обусловленным спросом и предложением) потрясениям*: в целом малые островные развивающиеся государства в относительно большей степени подвержены стихийным бедствиям, чем большинство других развивающихся стран. Вследствие незначительных масштабов их экономики эти государства находятся в сильной зависимости от торговли, не имея при этом факторов, обеспечивающих конкурентные преимущества. Аналогичным образом, международные макроэкономические потрясения, как правило, оказывают относительно более значительное воздействие на небольшую по масштабам экономику малых островных развивающихся государств. Сочетание небольших размеров и отдаленности ведет к высоким издержкам в области производства и торговли, высоким уровням экономической специализации и подверженности неустойчивости цен на сырьевые товары;

г) *узкая база ресурсов*: малые островные развивающиеся государства могут полагаться на немногие природные ресурсы в деле обеспечения своего устойчивого развития. Запасы энергоносителей, воды, минеральных ресурсов и сельскохозяйственной продукции являются относительно более ограниченными

ми, чем в других странах, а добыча полезных ископаемых, как правило, весьма быстро наталкивается на предельные возможности малых островов;

е) *подверженность глобальным экологическим проблемам*: малые островные развивающиеся государства сталкиваются с уникальными угрозами, обусловленными глобальными экологическими проблемами, включая изменение климата (повышение уровня моря, разрушение коралловых рифов, имеющих важное значение для обеспечения продовольственной безопасности, туризм), потерю биоразнообразия, загрязнение отходами и закисление океанов. Следует также отметить, что уязвимость малых островных развивающихся государств следует логике критических уровней и критических моментов.

Таблица 2

Характеристики малых островных развивающихся государств и виды уязвимости

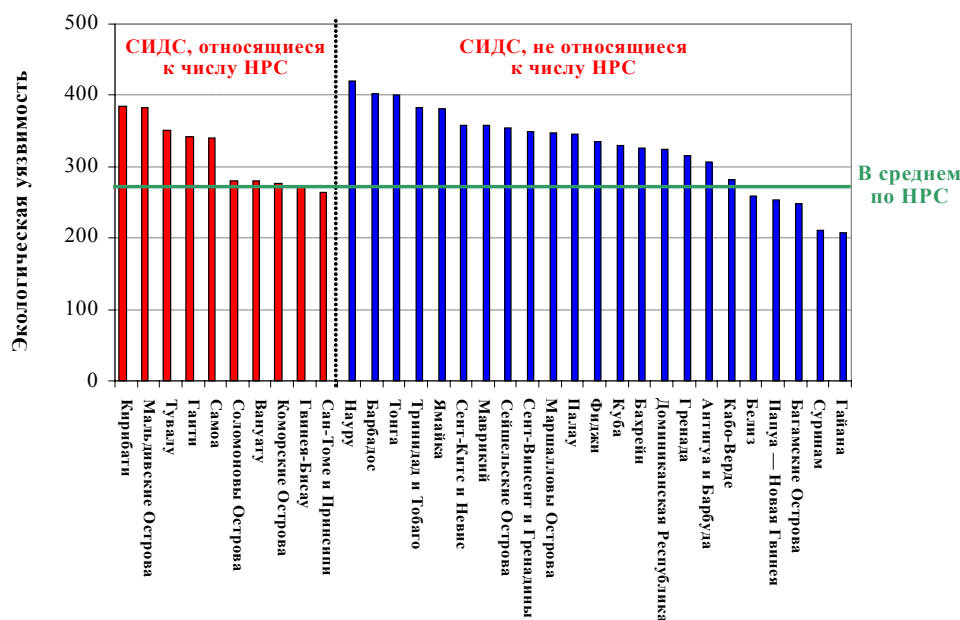
<i>Характеристики</i>	<i>Проблемы уязвимости</i>
Небольшие размеры	Небольшая численность населения Общие масштабы экономики Наличие незначительных возможностей для создания эффекта экономики за счет масштаба Непропорционально высокие расходы на государственную администрацию и инфраструктуру
Удаленность	Высокие расходы на транспорт и связь
Уязвимость по отношению к внешним потрясениям (обусловленным спросом и предложением)	Подверженность стихийным бедствиям Зависимость торговли Макроэкономические потрясения Подверженность социальных систем потрясениям
Узкая база ресурсов	Ограниченный объем природных ресурсов, необходимых для обеспечения развития: энергоносителей, водных ресурсов, полезных ископаемых, сельскохозяйственной продукции Низкие возможности нагрузки экосистемы: например, свалки для отходов
Подверженность глобальным экологическим угрозам	Изменение климата Биоразнообразие Океаны (загрязнение, закисление)

14. С начала 1990-х годов основные усилия в области определения количественных параметров уязвимости были направлены на изучение факторов экономической и экологической уязвимости, а не на установление социальных факторов в рамках предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций усилий по разработке индекса экономической уязвимости в качестве критерия выявления наименее развитых стран. Комитет по политике в области развития разработал комплексный показатель экономической уязвимости с целью измерения структурной экономической уязвимости той или иной страны, в рамках которого учитываются концентрация экспорта, неустойчивость экс-

портных поступлений, неустойчивость сельскохозяйственного производства, доля обрабатывающей промышленности и современных услуг в рамках ВВП и численность населения. В 1999 году Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле (СОПАК) разработала индекс экологической уязвимости, который основывается на использовании 50 показателей, охватывающих природно-антропогенные риски, сопротивляемость и целостность экосистем, и учитывает различные вопросы, касающиеся изменения климата, биоразнообразия, водных ресурсов, сельского хозяйства и рыбного промысла, здоровья людей, опустынивания и подверженности стихийным бедствиям. У большинства малых островных развивающихся государств этот индекс является гораздо более высоким, чем среди наименее развитых стран (см. диаграмму I), и с 2005 года он возрос/ухудшился.

Диаграмма I

Индекс экологической уязвимости среди 33 малых островных развивающихся государств по сравнению со средним показателем среди всех наименее развитых стран



Источник: расчеты Департамента по экономическим и социальным вопросам производились на основе методологии ЮНЕП/СОПАК.

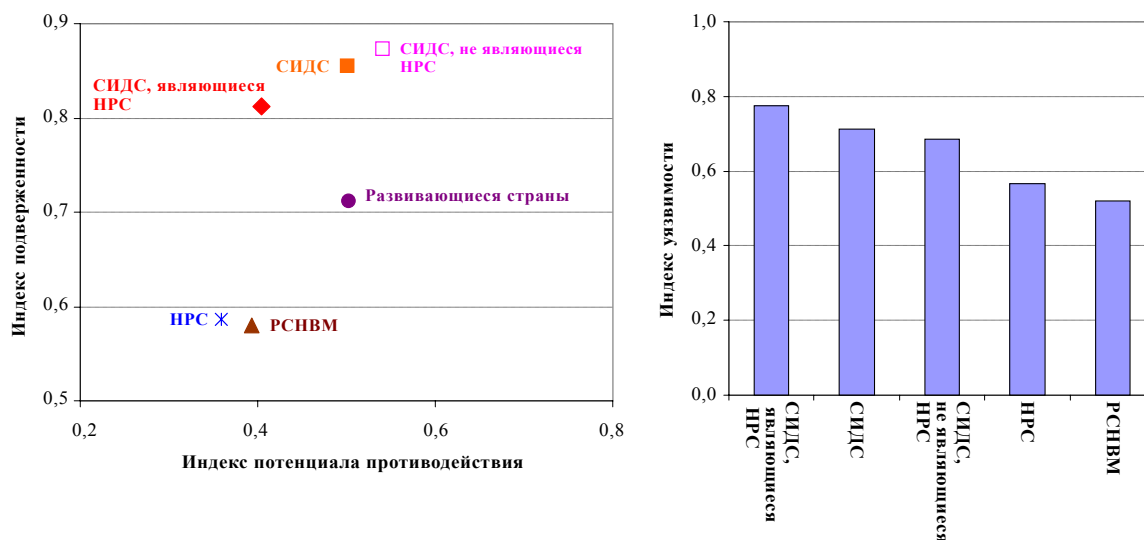
Сокращения: НРС — наименее развитые страны; СИДС — малые островные развивающиеся государства.

15. В конце 2009 года ЭСКАТО, АБР и ПРООН разработали индекс экономической уязвимости в целях оценки степени уязвимости различных стран по отношению к финансовым и экономическим кризисам⁴. Так называемый индекс уязвимости по отношению к экономическим кризисам ЭСКАТО определяется в качестве нормализованной разницы между индексом подверженности различ-

ным воздействиям и индексом потенциала противодействия⁵. Индекс ЭСКАТО был разработан для 119 стран, включая 24 малые островные развивающиеся государства во всем мире, из которых 6 являются наименее развитыми странами (см. диаграмму III). Как видно из диаграммы II, малые островные развивающиеся государства в среднем характеризуются гораздо более высокой степенью экономической уязвимости, чем другие развивающиеся страны, что объясняется главным образом их более высокой степенью подверженности различным потрясениям. Уязвимость малых островных развивающихся государств с более высоким уровнем доходов (которые не являются наименее развитыми странами) в среднем выше, чем у группы всех наименее развитых стран, что свидетельствует о том, что они не могут в достаточной степени компенсировать свою высокую внутреннюю подверженность различным воздействиям за счет более высокого потенциала противодействия, несмотря на более высокие доходы. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, которые обычно обладают меньшим потенциалом противодействия, тем не менее демонстрируют значительно более низкую степень уязвимости, чем малые островные развивающиеся государства. Средний показатель экономической уязвимости малых островных развивающихся государств возрос с 0,61 в 2000 году до 0,71 в 2007 году главным образом вследствие роста степени их подверженности различным воздействиям (с 0,78 до 0,86) в сочетании с несколько уменьшившимся потенциалом противодействия (с 0,53 до 0,50). Средняя же уязвимость малых островных развивающихся государств несколько уменьшилась — с 0,65 в 1995 году до 0,61 в 2000 году главным образом вследствие роста потенциала противодействия, несмотря на рост степени подверженности различным воздействиям.

⁵ Для измерения степени подверженности воздействию экономического кризиса используются пять показателей: а) ЭКСПИ (индекс развитости экспорта) в расчете на ВВП на душу населения; б) прямые иностранные инвестиции (в качестве процентной доли от ВВП); в) официальная помощь на цели развития (в качестве процентной доли от ВВП); г) денежные переводы трудящихся-мигрантов (в качестве процентной доли от ВВП); и е) въездной туризм (в качестве процентной доли от ВВП). Возможности смягчения последствий кризиса оцениваются с помощью пяти различных показателей: а) соотношение объема внешней государственной задолженности к ВВП; б) соотношение общих резервов импорта с разбивкой по месяцам в отношении ВВП; в) соотношение валовых сбережений к ВВП; г) показатель эффективности государственного управления: Всемирный банк — показатели управления в мире; и е) индекс развития человеческого потенциала.

Диаграмма II
Уязвимость по отношению к экономическим кризисам с разбивкой
по регионам и группам стран



Источник: ЭСКАТО и Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе научных исследований и методологий ЭСКАТО, представленных в докладе ЭСКАТО/АБР/ПРООН по Азиатско-Тихоокеанскому региону за 2009/10 год.

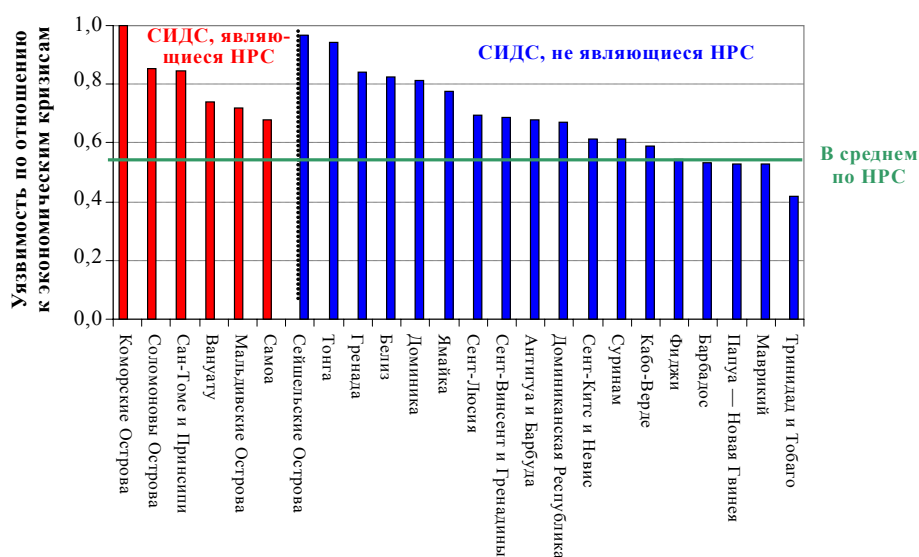
Сокращения: НРС — наименее развитые страны; РСНВМ — развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю; СИДС — малые островные развивающиеся государства.

16. Различия между странами по показателям экономической уязвимости являются значительными. На диаграмме III представлены малые островные развивающиеся государства, характеризующиеся наиболее высоким индексом уязвимости, что в первую очередь объясняется высокой степенью подверженности экономическим потрясениям. Например, для Тонги характерна высокая степень подверженности, поскольку она в значительной мере зависит от притока внешнего капитала; ее денежные переводы образуют 39 процентов ВВП, объем официальной помощи на цели развития составляет 12 процентов ВВП, а объем прямых иностранных инвестиций находится на уровне 11 процентов ВВП. Вануату находится в аналогичном положении, хотя она в большей степени зависит от туризма, на долю которого приходится 15 процентов ВВП. Степень подверженности Самоа также является весьма значительной, поскольку в ней денежные переводы составляют 23 процента ВВП, а туризм — 18 процентов. Степень подверженности Мальдивских Островов также является весьма значительной из-за туризма, на долю которого приходится 52 процента ВВП. Несколько малых островных развивающихся государств, характеризующихся относительно более высокой долей ВВП на душу населения, демонстрируют более высокую степень уязвимости по сравнению с некоторыми наименее развитыми странами, соответствующие показатели которых в целом даже выше, чем у некоторых наименее развитых стран, которые являются также малыми островными развивающимися государствами. Этот факт затрагивает вопрос об оценке уязвимости, которая осуществляется в контексте рассмотрения вопроса об отмене статуса наименее развитых стран, и это служит поддержкой неодно-

кратных призывов малых островных развивающихся государств обеспечить официальное признание таких государств в качестве особой категории.

Диаграмма III

Разработанный ЭСКАТО индекс уязвимости по отношению к экономическим кризисам для 24 малых островных развивающихся государств по сравнению со средними показателями для всех наименее развитых стран (стран, относящихся к числу малых островных развивающихся государств, и стран, не относящихся к числу малых островных развивающихся государств)



Источник: ЭСКАТО и Департамент по экономическим и социальным вопросам, на основе научных исследований и методологий ЭСКАТО, представленных в докладе ЭСКАТО/АБР/ПРООН по Азиатско-Тихоокеанскому региону за 2009/10 год.

Сокращения: НРС — наименее развитые страны; СИДС — малые островные развивающиеся государства.

17. Крайне высокая степень уязвимости малых островных развивающихся государств будет еще более заметна при применении всеобъемлющего подхода, учитывающего экономические, экологические и социальные факторы уязвимости. В настоящее время Департамент по экономическим и социальным вопросам разрабатывает всеобъемлющую методологию определения уязвимости-сопротивляемости в рамках подготовки странами национальных обзоров с учетом экономических, экологических и социальных факторов устойчивого развития малых островных развивающихся государств, а также оценки их потенциала противодействия и сопротивляемости к различным воздействиям. Методология определения уязвимости-сопротивляемости позволит этим государствам проводить самостоятельную оценку своего положения, которая может быть предметом коллегиального анализа со стороны государств-членов. Предполагается, что ко времени проведения обзора высокого уровня уже будут получены предварительные результаты применения такой методологии.

D. Реализация Маврикийской стратегии

18. В Маврикийской стратегии рассматриваются факторы уязвимости в рамках 19 тем и 7 средств исполнения (см. таблицу 3). К числу основных затруднений в реализации Стратегии относятся сокращение объема официальной помощи в целях развития в некоторых малых островных развивающихся государствах, нехватка технических специалистов, а также финансовые, технические и институциональные проблемы в области наблюдения и оценки. Следует отметить, что при оценке ходе реализации Стратегии меры, принимаемые в малых островных развивающихся государствах в целях сокращения степени их подверженности или повышения их потенциала противодействия, имеют естественные ограничения, поскольку коренными причинами их высокой уязвимости являются отличительные характеристики таких государств.

19. Каналом предоставления людских и финансовых ресурсов на осуществление Стратегии по линии системы Организации Объединенных Наций, региональных организаций и стран-доноров является официальная помощь в целях развития. В 2007 году общий приток официальной помощи в целях развития в подгруппу из 29 малых островных развивающихся государств² возрос до уровня 1,7 млрд. долл. США, а многосторонняя помощь малым островным развивающимся государствам возросла в 2007 году до уровня 665 млн. долл. США (основная часть которой поступила по линии Европейского союза). В 2009 году объем помощи по линии Организации Объединенных Наций составил несколько десятков млн. долл. США. Что касается достигнутых результатов, то прогресс в деле осуществления Стратегии характеризуется резкими различиями между регионами и отдельными странами, свидетельством чего являются различия в темпах реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в уровнях уязвимости.

20. Вопросы реализации Маврикийской стратегии обычно надлежащим образом учитываются в рамках национальных планов и стратегий развития малых островных развивающихся государств, которые в большинстве случаев охватывают наиболее важные тематические области Стратегии. Согласно обследованию ЭКЛАК, проведенному в начале 2010 года, 63 процента карибских малых островных развивающихся государств при опросе указали на то, что объем финансовых ресурсов является достаточным для осуществления Стратегии, в то время как 25 процентов опрошенных стран заявили о том, что они располагают достаточными ресурсами для обеспечения надлежащего прогресса. При этом 38 процентов стран заявили о том, что они располагают достаточно эффективным техническим опытом для реализации поставленных задач, в то время как половина из них располагали только минимумом необходимых специалистов. Поддержка в осуществлении Стратегии, поступающая по линии международного сообщества, получила удовлетворительную оценку со стороны 38 процентов опрошенных стран, в то время как 57 процентов стран указали на то, что они получили всего лишь ограниченный объем помощи. Результаты этих обследований свидетельствуют о необходимости того, чтобы партнеры по содействию развитию продолжали оказывать финансовую и техническую помощь на цели осуществления Стратегии, о чем заявили все малые островные развивающиеся государства. Необходимо рассмотреть вопрос о механизмах финансирования и программах реализации мер, которые могли бы в полном объеме учитывать особое положение таких государств.

Таблица 3
Темы Маврикийской стратегии и средства реализации

Темы	
1 Изменение климата и повышение уровня моря	11 Наука и техника
2 Стихийные бедствия и экологические катастрофы	12 Исключение из списка наименее развитых стран
3 Удаление отходов	13 Торговля: глобализация и либерализация торговли
4 Прибрежные и морские ресурсы	14 Устойчивое наращивание потенциала и образование в интересах устойчивого развития
5 Ресурсы пресной воды	15 Устойчивое производство и потребление
6 Земельные ресурсы	16 Создание благоприятных условий на национальном и региональном уровнях
7 Энергетические ресурсы	17 Здравоохранение
8 Ресурсы в области туризма	18 Управление знаниями и информация для принятия решений
9 Ресурсы биоразнообразия	19 Культура
10 Транспорт и связь	
Средства реализации	
1 Доступ к финансовым ресурсам и их предоставление	5 Мониторинг и оценка
2 Наука и техника и передача технологий	6 Роль Организации Объединенных Наций в деле дальнейшего осуществления Программы действий
3 Создание потенциала	7 Роль региональных учреждений малых островных развивающихся государств в области мониторинга и исполнения
4 Управление на национальном и международном уровнях	

III. Осуществление Маврикийской стратегии: достигнутый прогресс, извлеченные уроки и сохраняющиеся проблемы

21. В настоящем разделе представлена дополнительная информация о достигнутом прогрессе, извлеченных уроках и сохраняющихся проблемах в области реализации Маврикийской стратегии. Следует также отметить наличие прочных взаимных связей между темами и средствами реализации, особой уязвимостью малых островных развивающихся государств и задачей обеспечения устойчивого развития.

А. Экономика

Транспорт и связь (тема 10)

22. Транспорт и связь являются жизненно важными каналами сообщения внутри малых островных развивающихся государств, между собой и с внешним миром. Это повышает их уязвимость, поскольку расстояние и изолированность ведут к относительному повышению транспортных расходов, а качество и частотность международных морских транспортных и воздушных услуг в значительной степени находятся вне их контроля.

23. По аналогии со странами, не имеющими выхода к морю, малые островные развивающиеся государства можно назвать «странами, не имеющими выхода к суше». Хотя морской транспорт обычно намного дешевле наземного транспорта из-за значительной экономии за счет эффекта масштаба, которого можно достичь с помощью использования современных контейнеровозов и насыпных судов, объем перевозок для большинства малых островных развивающихся государств слишком мал, чтобы извлекать полную выгоду из современной технологии и практики морских перевозок. Небольшие объемы перевозок в сочетании с большими географическими расстояниями и необходимостью использования смешанных перевозок (даже на короткие расстояния) обычно приводят к росту транспортных расходов и расходов на материально-техническое обеспечение. Например, в феврале 2010 года типичная стоимость транспортировки стандартного 20-футового контейнера из Нагойи (Япония) в Порт-Вила (Вануату) составляла 4700 долл. США по сравнению с 1100 долл. США в Брисбейн (Австралия), который находится на таком же географическом расстоянии⁶. Низкие объемы транспортных операций и значительные расстояния также ведут к росту расходов на воздушный транспорт и снижению частотности полетов, что относится к числу важных факторов обеспечения общей конкурентоспособности малых островных развивающихся государств в глобализирующемся мире, в котором материально-технические расходы и нетарифные барьеры стали более важными, чем таможенные тарифы. Материально-техническое обеспечение в малых островных развивающихся государствах, как правило, значительно хуже, чем в других развивающихся странах, о чем свидетельствует применяемый Всемирным банком в 2010 году индекс эффективности логики. Девять из 11 малых островных развивающихся государств, для которых используется этот индекс, относятся к числу 50 стран, продемонстрировавших наихудшие показатели в области логистики, а 3 таких государства находятся в числе 10 стран мира, имеющих наихудшие общие показатели. Отчасти это является прямым следствием низкого объема перевозок, который усугубляет неблагоприятное влияние географических расстояний.

24. С другой стороны, ряд малых островных развивающихся государств добились значительного прогресса в деле увеличения объема перевозок. Например, в период с 2001 по 2007 год объем контейнерных перевозок примерно удвоился в тех государствах, которые находятся в стратегически важных пунктах вдоль основных маршрутов судоходства (например, в Доминиканской Республике, Маврикии, Тринидаде и Тобаго и Ямайке). На Багамских Островах за тот же период он почти утроился. Однако наряду с такими успехами наблюдалась стагнация в контейнерных перевозках в тех малых островных развивающихся

⁶ www.japan-partner.com/car-shipping-cost.php.

государствах, которые находятся на периферии складывающейся «веерной» системы контейнерных перевозок. В период с 2000 по 2007 год объем воздушных грузовых перевозок в тонно-километрах грузов возрос в 9 из 23 малых островных развивающихся государств, по которым имеются данные, в то время как в некоторых более бедных государствах этой группы он сократился более чем наполовину.

25. Использование «веерной» топологии в международной сети воздушных перевозок, в сети морских перевозок и в базовой сети Интернет дало преимущества лишь некоторым формирующимся узловым центрам и привело к дальнейшей маргинализации малых островных развивающихся государств, расположенных на периферии этой системы. Положение в них еще более ухудшилось вследствие перехода к либерализации инфраструктурных услуг и участия частного сектора и свело на нет благотворное воздействие этих тенденций. Аналогичным образом, серьезной проблемой продолжает оставаться рентабельность транспортного обслуживания отдаленных островов в границах многих малых островных развивающихся государств, в особенности на архипелагах. Глобальные базовые сети Интернет следуют аналогичной топологии, в особенности в соответствии с основными маршрутами судоходства. Даже находящиеся в благоприятном географическом положении малые островные развивающиеся государства фактически не в состоянии улучшить положение в этой области, поднявшись над средним уровнем диапазона возможностей и снизившись ниже среднего уровня расходов. В 2009 году стоимость транзитных услуг Интернет-протокола в столицах малых островных развивающихся государств была, как правило, на 1–2 порядка выше, чем в городах Соединенных Штатов Америки и Европы. Таким образом, несмотря на общее улучшение положения в области оперативной связи, малые островные развивающиеся государства продолжают отставать в относительных показателях⁷, что ведет к несоответствиям между развитием инфраструктуры и программным обеспечением. К числу обнадеживающих признаков улучшения состояния внешней инфраструктуры относится наличие некоторых операторов, действующих в существующем диапазоне С спутниковой связи, которые заинтересованы в сотрудничестве с тихоокеанскими малыми островными развивающимися государствами в области оказания лизинговых услуг по значительно меньшим ставкам, чем в настоящее время.

26. К числу важных примеров прогресса, достигнутого на региональном уровне, относятся принятие Форумом Принципов использования региональных транспортных услуг (2004 год), создание Тихоокеанского управления по безопасности полетов (2005 год) и подписание Соглашения о воздушном движении в районе тихоокеанских островов, предпринимаемые усилия по созданию региональной авиакомпании на Карибских островах, разработка Тихоокеанской региональной цифровой стратегии, внедрение системы подключения к Интернету в сельских районах, реализация инициативы «Портативный компьютер для каждого ребенка» и создание Южнотихоокеанской информационной сети.

27. Вследствие небольших размеров рынков малых островных развивающихся государств имеется всего лишь ограниченные возможности для налаживания партнерских отношений между государственным и частным секторами и других форм участия частного сектора. Это создает препятствия для реализа-

⁷ TeleGeography Research, 2010.

ции в некоторых таких государствах перспективных планов по обеспечению «всеобщих услуг» и подключения широких слоев населения к районным компьютерным сетям. Аналогичным образом, техническое обслуживание является значительно более дорогостоящим. И все же в рамках проводимой многими малыми островными развивающимися государствами национальной политики в области телесвязи была обеспечена еще большая открытость рынков для конкуренции и разработаны перспективные планы использования современных технологий, включая спутниковую связь и оптические волокна. Поражает стремительный рост популярности мобильных телефонов. Науру даже приняла решение о поэтапном сворачивании стационарной связи. Во многих малых островных развивающихся государствах обеспечен охват всех островов средствами радио- и телесвязи.

28. Весьма важное место в повестке дня занимают вопросы охраны и безопасности морских перевозок, воздушного транспорта и Интернет-связи с учетом крупных морских инцидентов, роста масштабов международного пиратства и деятельности Международной морской организации, Международной организации гражданской авиации, Международного союза электросвязи и Центра Организации Объединенных Наций по содействию торговле и электронному бизнесу в области обеспечения безопасности и разработки стандартов.

29. Несмотря на все эти усилия, серьезной проблемой для многих малых островных развивающихся государств остается обеспечение надежных и эффективных воздушных, наземных и морских транспортных услуг и услуг в области связи. Совместное использование ресурсов в области инфраструктуры, технологий, выработки организационных решений, правовых норм и административного управления оказалось тем видом сотрудничества, которое может привести к снижению затрат. Регионализм и регионализация в области развития транспорта и связи являются важными средствами эффективного решения проблем малых островных развивающихся государств.

Торговля (тема 13)

30. В силу своих небольших размеров и узкой базы ресурсов малые островные развивающиеся государства относятся к числу наиболее открытых в торговом отношении стран мира, а также весьма уязвимых по отношению к потрясениям в сфере торговли. В период с 1990 года доля малых островных развивающихся государств в объеме общемировой торговли постоянно сокращается. Хотя показатели роста объема торговли сырьевыми товарами были на уровне двузначных чисел в разгар роста цен на сырьевые товары в 2007 году, рост объемов экспорта бедных ресурсами малых островных развивающихся государств остается значительно ниже среднего общемирового уровня. Глобальный финансовый кризис оказал серьезное воздействие на торговлю. Например, экспортные потери Самоа и Соломоновых Островов в 2008 году составили, согласно оценкам, соответственно 31 и 16 процентов, что значительно выше, чем экспортные потери Китая (минус 7 процентов).

31. Экономика многих малых островных развивающихся государств в высокой степени подвержена потрясениям вследствие их серьезной зависимости от немногих рынков. Например, 68 процентов экспорта стран Карибского сообщества предназначается для Европейского союза, Соединенных Штатов и Канады. Те малые островные развивающиеся государства, которые входят в Группу аф-

риканских, карибских и тихоокеанских государств, столкнулись с проблемой эрозии торговых преференций в рамках Европейского союза после подписания Соглашения Котону. В то же время Тувалу и другие малые островные развивающиеся государства столкнулись с проблемой сокращения таможенных сборов, которые составляют значительную часть ресурсов для финансирования жизненно важных услуг в области образования и здравоохранения.

32. Глобальные торговые потоки и торговые соглашения являются зеркальным отражением «веерных» систем транспорта и связи. Малые островные развивающиеся государства находятся обычно на периферии этих систем и оказывают лишь незначительное воздействие на то, в каком направлении развиваются эти системы. Такая ситуация еще более усугубляется отсутствием у них достаточного национального потенциала для участия в торговых переговорах. Система многосторонней торговли устанавливает строгие обязательства для ее членов независимо от масштабов их территории или особых обстоятельств. Всемирная торговая организация (ВТО) не применяет специальных мер в отношении малых островных развивающихся государств, однако в 2002 году она разработала программу деятельности в интересах малых стран, а в 2006 году приняла рекомендации в отношении мер по оказанию малым странам помощи в выполнении ими своих обязательств.

33. В настоящее время членами ВТО являются 24 малых островных развивающихся государства, причем Кабо-Верде и Тонга присоединились к этой организации совсем недавно — соответственно в 2009 и 2005 годах. В настоящее время шесть малых островных развивающихся государств являются наблюдателями при ВТО, поскольку процесс их официального присоединения еще не завершен, включая (в скобках приводятся даты подачи заявлений): Багамские Острова (2001 год), Вануату (1995 год), Коморские Острова (2007 год), Самоа (1998 год), Сан-Томе и Принсипи (2004 год) и Сейшельские Острова (1995 год). Сложные процедуры присоединения и жесткие условия членства затрудняют вступление в эту организацию малых островных развивающихся государств. Многие из них, независимо от их членства в ВТО, продолжают проводить регуляционную реформу. На повестке дня по-прежнему стоит вопрос об обсуждении возможности создания официально признанной категории малых островных развивающихся государств с установлением преференциального для таких стран режима в рамках ВТО, особенно ввиду потери возможности получения специальной помощи вследствие неизбежного исключения ряда малых островных развивающихся государств из списка наименее развитых стран.

34. Отсутствие достаточного национального потенциала для улучшения условий торговли, включая таможенные услуги, сбор данных и обмен организационной информацией, ограничивает выгоды, которые малые островные развивающиеся государства извлекают из торговли. Эти государства все чаще задают вопросы относительно потенциальных выгод торговых соглашений, ввиду узкой экономической базы, изолированности от мировых рынков и роста торгового дефицита (например, торговый дефицит Тувалу составил 78 процентов ВВП). В рамках торговых переговоров особое внимание уделяется торговле услугами и мобильности квалифицированных специалистов. Создание региональных механизмов по облегчению мобильности трудовых ресурсов, в частности подписание Новой Зеландией соглашения о порядке найма сезонных рабочих и внедрение в Австралии экспериментального механизма по

расширению сезонного найма тихоокеанских рабочих, открыло новые возможности для жителей Тихоокеанских островов, которые тем не менее остаются ограниченными из-за высоких транспортных расходов. В 2008 году в рамках Европейского союза и Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств были заключены соглашения о региональном экономическом партнерстве, которые заменили торговые статьи Соглашения Котону, подписанные многими малыми островными развивающимися государствами. В соответствии с соглашениями об экономическом партнерстве, подписанными с карибскими малыми островными развивающимися государствами, Европейский союз взял на себя обязательство обеспечивать незамедлительный беспоплатный и бесквотный доступ для 98,5 процента торговли товарами и 94 процентов сектора услуг в обмен на долгосрочные обязательства Карибского форума африканских, карибских и тихоокеанских государств обеспечить либерализацию рынков. Семь Тихоокеанских островов (Вануату, Ниуэ, острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова, Тувалу и Фиджи) объявили о своей готовности заключить торговое соглашение тихоокеанских островных стран, при этом был также достигнут прогресс в разработке тихоокеанского соглашения о налаживании более тесных экономических связей.

35. Более широкие подходы к региональной торговле и экономическому сотрудничеству могут способствовать укреплению экономической устойчивости малых островных развивающихся государств. При разработке политики в области торговли, инвестиций, транспорта и развития можно было бы рассмотреть стратегические перспективы обеспечения участия этих стран в формировании международных производственных сетей путем выделения для них ниш в сфере оказания услуг. Устранению обусловленных транспортными расходами препятствий на пути к участию малых островных развивающихся государств в формирующихся механизмах расширения мобильности трудовых ресурсов могло бы способствовать использование фондов оборотных средств. По-прежнему решающее значение имеют помощь по налаживанию торговых связей и более масштабная двусторонняя и многосторонняя помощь в области развития, в том числе и для малых островных развивающихся государств с более высоким уровнем доходов.

Доступ к финансовым ресурсам и их предоставление (средство 1)

36. Для малых островных развивающихся государств наиболее важными средствами борьбы с их уязвимостью являются финансовые ресурсы. К сожалению, доступ к финансовым ресурсам представляет собой особую проблему для таких государств из-за небольших масштабов их экономики, что подразумевает значительные расходы по получению рыночной информации и подготовку проектов. По этой причине предпринимаемые правительствами усилия по поощрению прямых иностранных инвестиций и создания партнерств с участием государственного и частного секторов не увенчались значительным успехом во многих малых островных развивающихся государствах. Кроме того, вследствие ограниченных возможностей получения эффекта экономии за счет масштаба, высоких транспортных расходов и низкого торгового потенциала малые островные развивающиеся государства, несмотря на довольно открытый характер их экономики, имеют, как правило, огромный торговый дефицит, который можно удержать на приемлемом уровне только за счет финансирования

из внешних источников, включая официальную помощь в целях развития, прямые иностранные инвестиции и денежные переводы трудящихся мигрантов.

37. Средний объем официальной помощи в целях развития, полученный подгруппой малых островных развивающихся государств, сократился в конце 1990-х годов и в последующий период установился на уровне 10–12 процентов ВВП (см. диаграмму IV). Чистый приток прямых иностранных инвестиций в малые островные развивающиеся государства находился на стабильном уровне около 12 процентов ВВП до 2005 года, после чего быстро удвоился. Рост денежных переводов трудящихся-мигрантов был довольно медленным, достигнув в среднем 7 процентов ВВП в 2008 году. Имеются свидетельства того, что во второй половине 2008 года денежные переводы и приток прямых иностранных инвестиций резко сократились.

38. Общий приток официальной помощи в целях развития в подгруппу в составе 29 малых островных развивающихся государств сократился с 1,4 млрд. долл. США в 1995 году до 1,1 млрд. долл. США в 2000 году, затем возрос до уровня 1,4 млрд. долл. США в 2006 году и достиг пикового показателя на уровне 1,7 млрд. долл. США в 2007 году. Согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития/Комитета содействия развитию, объем многосторонней помощи для малых островных развивающихся государств возрос со 124 млн. долл. США в 2002 году до 665 млн. долл. США в 2007 году, причем поступал он главным образом из Европейского союза. Объем многосторонней помощи, получаемой малыми островными развивающимися государствами, характеризовался значительными различиями. Осуществление Маврикийской стратегии финансировалось главным образом за счет внутренних ресурсов.

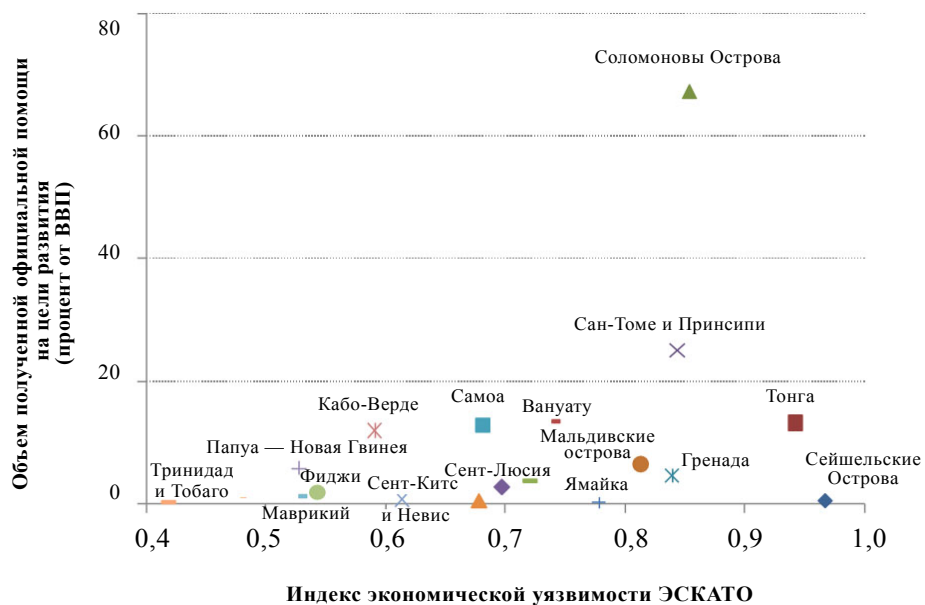
Диаграмма IV

Средние показатели поступления ресурсов в подгруппу в составе 29 малых островных развивающихся государств по линии официальной помощи в целях развития, прямых иностранных инвестиций (чистый приток) и денежных переводов трудящихся-мигрантов, 1995–2008 годы



Диаграмма V

Объем полученной официальной помощи в целях развития в сравнении с индексом экономической уязвимости, 2007 год



39. Различия в объемах официальной помощи в целях развития, полученной малыми островными развивающимися государствами, огромны (см. таблицу 4). Официальная помощь в целях развития не поступает на систематической основе ни в малые островные развивающиеся государства с наименьшим уровнем доходов, ни в те государства, которые характеризуются наивысшей степенью уязвимости (см. диаграмму V). Следует также отметить, что в последнее время практически весь объем прироста официальной помощи в целях развития пришелся на Папуа — Новую Гвинею, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Сент-Винсент и Гренадины. Более того, в период с 2005 года в 12 странах из подгруппы 29 малых островных развивающихся государств объем официальной помощи в целях развития сократился. Во многих малых островных развивающихся государствах на весьма высоком уровне сохраняются масштабы эмиграции (например, 35 процентов в Самоа, 34 процента в Тонге и 17 процентов в Фиджи). Соответственно, объем денежных переводов трудящихся-мигрантов составил 23 процента ВВП в Самоа и 39 процентов в Тонге. При этом он составил всего лишь 0,3 процента на Мальдивских Островах и 0,2 процента в Папуа — Новой Гвинее (см. таблицу 4). Относительный объем чистого притока прямых иностранных инвестиций был значительно больше в карибских малых островных развивающихся государствах, чем в других таких государствах. Различия между странами огромны. Чистый приток прямых иностранных инвестиций составляет от 0,5 процента ВВП в Самоа до почти 34 процентов в Антигуа и Барбуде (см. таблицу 4). Значительный приток прямых иностранных инвестиций в области туризма, добычи полезных ископаемых и связи в карибских малых островных развивающихся государствах способствовал заполнению пробела в покрытии отрицательного сальдо по текущим счетам, которое в странах Карибского бассейна в течение последних пяти лет составляло в среднем около 14 процентов. Значительный приток прямых иностранных инвестиций в карибские малые островные развивающиеся государства в сочетании с государственными инвестициями привел к высоким объемам инвестиций на уровне около 28 процентов в 2000-е годы, что, однако, не вызвало высоких темпов роста.

Таблица 4

Полученная официальная помощь в целях развития, чистый приток прямых иностранных инвестиций и денежные переводы трудящихся-мигрантов

	Финансовые потоки в процентах от ВВП				Финансовые потоки в процентах от ВВП		
	Денежные переводы	ПИИ	ОПР		Денежные переводы	ПИИ	ОПР
Антигуа и Барбуда	2,1	33,9	0,4	Папуа — Новая Гвинея	0,2	1,5	5,7
Багамские Острова	..	10,9	0	Самоа	25,8	0,5	7,8
Кабо-Верде	8,0	9,0	11,8	Сан-Томе и Принсипи	1,1	24,4	25,0
Коморские Острова	2,3	0,2	..	Сейшельские Острова	1,4	27,3	0,4
Доминика	8,2	13,6	6,3	Соломоновы Острова	3,2	8,0	67,3
Фиджи	5,0	8,0	1,7	Сент-Китс и Невис	6,9	27,9	0,6
Гренада	10,0	22,9	4,5	Сент-Люсия	3,1	27,3	2,6

	Финансовые потоки в процентах от ВВП				Финансовые потоки в процентах от ВВП		
	Денежные переводы	ПИИ	ОПР		Денежные переводы	ПИИ	ОПР
Ямайка	14,7	6,6	0,26	Сент-Винсент и Гренадины	5,1	16,5	12,7
Кирибати	6,9	..	20,6	Тимор-Лешти	..	..	16,3
Мальдивские Острова	0,2	1,4	3,8	Тонга	37,7	10,8	13,1
Маршалловы Острова	..	..	1,2	Тринидад и Тобаго	0,5	..	0,1
Маврикий	2,5	5,0	41,9	Вануату	1,2	6,7	13,5
Палау	..	..	13,4				

Источник: Всемирный банк, 2010 год.

Сокращения: ПИИ — прямые иностранные инвестиции; ОПР — официальная помощь в целях развития.

40. Рост бремени задолженности вызывал обеспокоенность в ряде малых островных развивающихся государств, в особенности в странах Карибского бассейна. В 2007 году средний объем внешней задолженности стран в подгруппе малых островных развивающихся государств составил около 80 процентов. Объем внешнего долга составлял от 100 до 220 процентов ВВП в одной трети государств этой подгруппы, по которым имелись данные, при этом имеются свидетельства того, что в период после 2008 года положение с объемом задолженности еще более ухудшилось. Объемы государственного долга также являются крайне высокими и в ряде случаев превышают 100 процентов ВВП. В отличие от наименее развитых стран и некоторых других групп стран малые островные развивающиеся государства, которые не относятся к числу наименее развитых стран, не имеют права на получение помощи с целью облегчения бремени задолженности и все чаще рассматриваются как страны, не имеющие права на получение помощи на цели развития. Согласно договору о создании единого карибского рынка и единого экономического пространства карибские малые островные развивающиеся государства обязаны к 2020 году выдерживать соотношение между государственной задолженностью и ВВП на уровне ниже 60 процентов. В 2008 году был создан региональный фонд развития с уставным капиталом в размере 250 млн. долл. США в целях поощрения развития предпринимательской деятельности в находящихся в неблагоприятном положении карибских странах из числа малых островных развивающихся государств. Нехватка потенциала и незначительные масштабы осуществляемых проектов ограничивают возможности ППС, а также сдерживают доступ малых островных развивающихся государств к таким имеющимся международным механизмам финансирования, как Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Механизм чистого развития.

Туризм (тема 8)

41. Туризм вносит значительный вклад в развитие многих малых островных развивающихся государств и будет и впредь играть крайне важную роль в деле обеспечения их роста в будущем. В среднем, поступления от туризма составили 51 процент общего объема экспорта подгруппы малых островных развивающихся государств в 2007 году, что выше отмеченного в 2000 году соответствующего показателя на уровне 42 процентов. Это соответствует менее

10 процентам соответствующих показателей других развивающихся стран. В 2007 году доля поступлений от туризма составила свыше 50 процентов от объема экспорта в Антигуа и Барбуде, Багамских Островах, Вануату, Гренаде, Доминике, Кабо-Верде, Мальдивских Островах, Самоа, Сент-Винсенте и Гренадинах, Сент-Китсе и Невисе и Сент-Люсии (см. таблицу 5). На Мальдивских Островах на сектор туризма приходится около 52 процентов ВВП. За прошедшие пять лет сектор туризма в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах возрос на 50 процентов.

42. Зависимость от туризма является значительным источником экономической уязвимости малых островных развивающихся государств, в частности ввиду высокой степени неустойчивости роста поступлений от туризма. В последние годы коэффициент колебания темпов роста поступлений от туризма составил 1,8 для малых островных развивающихся государств по сравнению с 0,7 для наименее развитых стран. К числу ключевых причин такой высокой неустойчивости относятся финансовый кризис, колебание цен на нефть, негативные предостережения в отношении туристических поездок, предполагаемые опасности для здоровья людей и зависимость от немногих основных рынков туристов. Например, на Мальдивских Островах европейцы составляют свыше 70 процентов всех туристов.

Таблица 5

Поступления от международного туризма в отдельных малых островных развивающихся государствах, в качестве доли от общего экспорта, 2007 год

<i>Поступления от международного туризма (в процентах от экспорта)</i>	
Кабо-Верде	74
Самоа	70
Мальдивские Острова	68
Сент-Люсия	66
Вануату	65
Багамские Острова	65
Антигуа и Барбуда	58
Гренада	56
Сент-Винсент и Гренадины	51
Доминика	51
Сент-Китс и Невис	49
Ямайка	43
Сейшельские Острова	42
Маврикий	37
Тонга	36
Сан-Томе и Принсипи	31
Тринидад и Тобаго	5

43. Планы и стратегии малых островных развивающихся государств по развитию устойчивого туризма нацелены на укрепление и расширение их экономики, а также на решение проблемы зачастую несправедливого распределения доходов от туризма. Недавно была разработана национальная политика, стратегии, планы или целевые задания в области туризма, в частности, в Барбадосе, Кирибати, Маврикии, Мальдивских Островах, Палау, Республике Маршалловы Острова, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельских Островах и Тувалу. Малые островные развивающиеся государства продолжали принимать меры по повышению эффективности маркетинга в области туризма и поощрению инвестиций. Фиджи и Маврикий разработали национальные стратегии и развернули рекламные кампании в этой сфере. Основным препятствием на пути обеспечения устойчивого развития туризма остаются отсутствие надлежащих средств транспорта и объектов инфраструктуры.

44. На повестке дня многих малых островных развивающихся государств стоят вопросы поощрения экотуризма, круизного туризма, туризма, связанного с различными мероприятиями, подводного туризма, туризма в интересах бедных слоев населения, медицинского туризма и водно-оздоровительного туризма, однако их фактическое развитие было в целом ограниченным. В 2008 году тихоокеанские малые островные развивающиеся государства разработали региональную стратегию круизных путешествий, а карибские государства изучают свои возможности в этой сфере. Обеспечивается поощрение экотуризма в различных формах, в частности, на Кубе, в Сан-Томе и Принсипи, Сейшельских Островах, Тувалу и Фиджи.

45. Национальные планы и стратегии развития устойчивого туризма имеют еще более важное значение в малых островных развивающихся государствах, чем в других странах, поскольку речь идет о предотвращении чрезмерного развития, выходящего за рамки имеющихся возможностей, что причинило бы ущерб окружающей среде и, возможно, привело бы к подрыву индустрии туризма. В рамках имеющихся планов может быть обеспечена реализация широкого круга мероприятий по поощрению маркетинга и инвестиций. Ввиду относительно низкого потенциала малых островных развивающихся государств особо привлекательной для них является экотуристическая модель. Может быть рассмотрен вопрос о создании доступной базы знаний о преимуществах различных видов туризма.

Энергетика (тема 7)

46. Большинство малых островных развивающихся государств находятся в сильной зависимости от импорта нефти и других ископаемых видов топлива, необходимых для обеспечения деятельности транспорта и выработки электроэнергии. Это имеет особо серьезное значение ввиду широкого использования дизельного топлива в целях выработки электроэнергии, что обусловлено небольшими размерами и отдаленностью многих островов, вследствие чего эти государства крайне подвержены колебаниям цен на нефть. Стремительный рост цен на нефть нередко приводит к росту социальной нестабильности. Кроме того, в малых островных развивающихся государствах энергетические объекты инфраструктуры в высокой степени уязвимы по отношению к стихийным бедствиям. Ряд таких государств предпринимают усилия по обеспечению защиты своих электростанций и энергосетей от тропических штормов.

47. Импорт нефти составляет в среднем 12 процентов от всего импорта малых островных развивающихся государств. Например, расходы Фиджи на импорт нефти возросли втрое с 2000 по 2009 год в абсолютном выражении и составили одну треть всех расходов на импорт в 2009 году. В среднем расходы на импорт нефти в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах составляют около 18 процентов ВВП. Отмеченные в последнее время высокая степень нестабильности и рост мировых цен на сырую нефть оказали серьезное воздействие на платежный баланс. Непосредственным результатом воздействия роста общемировых цен на сырую нефть на 10 долл. США за баррель является снижение на 1,5 процента ВВП в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах. В 2009 году четыре таких государства подписали Инициативу тихоокеанских стран по оптовой закупке нефти в целях укрепления своих рыночных позиций. Ввиду отдаленности тихоокеанских малых островных развивающихся государств розничные цены на бензин относятся к числу самых высоких в развивающихся странах⁸. В целях смягчения социальных последствий колебания цен на нефть правительства малых островных развивающихся государств обычно проводят политику фиксированных местных розничных цен на топливо.

48. Планы и стратегии в области энергетики нацелены на устранение особых аспектов уязвимости малых островных развивающихся государств и в то же время на обеспечение поставок гарантированных, надежных, доступных и экологически безопасных энергоносителей и электроэнергии для всех жителей островов. Хотя наличие данных в области энергетики является серьезной проблемой для большинства малых островных развивающихся государств, из имеющихся национальных данных видно, что только те малые островные развивающиеся государства, которые располагают потенциалом гидроресурсов, имеют высокую долю возобновляемых источников энергии. Энергетическая ситуация в Сан-Томе и Принсипи является типичной: в общем объеме выработки электроэнергии на долю дизельного топлива приходится 38 процентов, на традиционную топливную древесину — 33 процента (что ведет к обезлесению), на гидроэнергию — 1 процент и на природный газ — менее 0,01 процента. С другой стороны, в общем объеме выработки электричества на Фиджи 33 процента энергии вырабатывается за счет ископаемых видов топлива, 62 процента — за счет гидроресурсов, 4 процента — за счет биомассы и 0,6 процента — за счет энергии ветра и других возобновляемых источников.

49. В Карибском бассейне КАРИКОМ, Организация восточнокарибских государств и Карибская ассоциация энергетических компаний разработали в 2007 году региональные стратегии развития энергетики. В Тихоокеанском регионе в 2010 году будет проведено совещание министров энергетики с целью обзора энергетической стратегии тихоокеанских островов. По меньшей мере в 22 малых островных развивающихся государствах разработаны национальные планы, стратегии или планы действий в области развития энергетики. Недавно такие планы были разработаны в следующих странах: Багамские Острова (2008 год), Бахрейн (2009–2014 годы), Кирибати (2009 год), Маврикий (2009–2025 годы), Мальдивские Острова (2009–2013 годы), Сент-Винсент и Гренадины (2009 год), Фиджи (2006 год) и Ямайка (2006–2020 годы). Находятся в стадии разработки или рассмотрения проекты таких планов в Барбадосе, Гренаде,

⁸ www.gtz.de/fuelprices.

Палау, Маршалловых Островах, Сейшельских Островах, Сент-Люсии и Ямайке. Все более широко используются средства проведения комплексной оценки с целью учета факторов взаимодействия между стратегиями в области борьбы с изменением климата, в области регулирования землепользования и в области освоения энергетических и водных ресурсов⁹.

50. Вследствие высоких капитальных затрат по-прежнему весьма ограниченной является электрификация сельских районов и особенно отдаленных островов. И все же, многие малые островные развивающиеся государства предприняли особые усилия в этой области. Например, в период с 2005 по 2009 год на Фиджи было завершено около 900 общинных проектов по электрификации сельских районов в целях обеспечения к 2016 году всеобщего доступа населения к электроэнергии.

51. Большинство малых островных развивающихся государств приняли стратегии поощрения использования таких возобновляемых источников энергии, как энергия солнца, ветра, термальная энергия океанов, приливов, биотермальная энергия, энергия биомассы и гидроэлектростанции. Например, Мальдивские Острова заявили о своей приверженности добиться к 2020 году нулевых выбросов углеводородов в энергетическом секторе и сократить наполовину выбросы парниковых газов к 2015 году путем использования возобновляемых источников энергии и принятия мер по обеспечению энергоэффективности. Тувалу объявила о своей цели достичь к 2020 году 100-процентного перехода на возобновляемые источники энергии. Несмотря на особые усилия в отношении планов использования энергоресурсов и многочисленные виды деятельности в области использования возобновляемых источников энергии в деле замены ископаемых видов топлива и перехода на источники энергии с низким содержанием углерода, был достигнут незначительный прогресс. Во многих малых островных развивающихся государствах масштабы использования ископаемых видов топлива по-прежнему превышают масштабы использования возобновляемых источников энергии. Для обеспечения экономической жизнестойкости проектов по освоению альтернативных источников энергии взамен производства электроэнергии за счет ископаемых видов топлива малые островные развивающиеся государства по-прежнему нуждаются в субсидиях, и не только на отдельные проекты. Потенциал различных малых островных развивающихся государств в области освоения возобновляемых источников энергии характеризуется весьма значительными различиями. Ограниченные земельные ресурсы затрудняют применение солнечных батарей вследствие их низкой энергоотдачи. Основная деятельность в таких государствах сосредоточена главным образом на освоении энергии ветра и солнца, а также, где это возможно, гидроэнергии. Достигнут позитивный опыт в деле использования солнечной энергии в целях нагрева воды (в Барбадосе, Палу и Маврикии). На Мальдивских Островах и Тувалу осуществляются экспериментальные проекты гибридного производства электроэнергии за счет энергии солнца и дизельного топлива. Предполагается, что малые островные развивающиеся государства обладают значительным потенциалом в области геотермальной энергетики, одна-

⁹ В 2009 году на параллельном мероприятии, состоявшемся в ходе проведения семнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию, была представлена экспериментальная программа осуществления в Маврикии модели реализации мер в области борьбы с изменением климата, в области регулирования землепользования и в области освоения энергетических и водных ресурсов; см. www.iaea.org/OurWork/ST/NE/Press/csd-17.html.

ко ее освоение находится лишь на ранних этапах (в Сент-Китсе и Невисе и Сент-Люсии). Системы производства энергии с помощью сжигания отходов обладают значительным потенциалом, однако используются в недостаточной степени.

52. Международное сообщество оказывает поддержку многим таким государствам в осуществлении проектов в области повышения энергоэффективности. К числу показательных государственных инициатив относятся переход от ламп накаливания на флуоресцентные лампы (Гренада, Маврикий и Сент-Люсия), использование счетчиков (Гренада), обеспечение эффективности использования топлива на транспорте (Тувалу), применение льгот в отношении таможенных пошлин (Сент-Люсия) и осуществление общих программ (Куба, Мальдивские Острова и Палау).

53. Всеобъемлющие планы в области энергетики должны согласовываться с мерами, осуществляемыми в других секторах, для чего требуется комплексная оценка межсекторальных выгод в дополнение к анализу энергосистем. Современные средства освоения возобновляемых источников энергии могут способствовать снижению степени уязвимости малых островных развивающихся государств по отношению к неустойчивости цен на нефть, однако требуют значительных вспомогательных мер и субсидий, например, преференциальных льготных тарифов, освобождения от налогов, двустороннего финансирования по линии доноров и международных финансовых механизмов (например, механизм чистого развития и Глобальный экологический фонд). Варианты использования возобновляемых источников энергии, которые обладают наибольшим потенциалом для малых островных развивающихся государств в будущем, могут вполне отличаться от вариантов других развивающихся стран. Более пристального внимания заслуживают геотермальная энергия, использование глубинных морских вод в целях кондиционирования воздуха, производство электроэнергии за счет переработки отходов и использование энергии солнца. Более широкого применения и осуществления в других регионах заслуживают региональные инициативы по оптовым закупкам нефти, в частности инициатива тихоокеанских стран. Без сомнения, еще на крайне недостаточном уровне разработаны системы сбора данных и мониторинга, а также развернуто просвещение по вопросам оценки возможностей использования различных технологий выработки энергии.

Наука и техника (тема 11, средство 2)

54. Несмотря на относительно высокий уровень образования в малых островных развивающихся государствах, инвестиции на развитие науки и техники в этих государствах являются весьма ограниченными, что обусловлено в первую очередь их небольшими размерами. Выделение такого недостаточно большого объема инвестиций в большинстве интенсивных в технологическом отношении секторов непосредственно связано с закатом традиционных секторов и затрудняет усилия по диверсификации новых, более эффективных секторов.

55. Инвестиции на научные исследования и разработки в карибских малых островных развивающихся государствах являются весьма незначительными, и на их долю приходится в среднем 0,13 процента ВВП, что ведет к крайне ограниченному национальному освоению технологий. Согласно выводам доклада ЭКЛАК за 2007 год, сократились масштабы специализации по предметам нау-

ки и техники в высших учебных заведениях региона из-за отсутствия интереса к научным дисциплинам в заведениях среднего образования, нехватки надлежащих средств для проведения научных исследований и разработок, действия рыночных факторов и относительно низкой оплаты труда инженеров и ученых, общих проблем информированности и отсутствия национальной политики или стратегий в области науки и техники. Прогресс в области науки и техники, где он имел место, зависел от импорта технологий, в том числе в растущем секторе экологически безопасных технологий. В большинстве малых островных развивающихся государств был достигнут весьма ограниченный прогресс в деле защиты интеллектуальной собственности. Хотя в некоторых странах, например в Тринидаде и Тобаго, Барбадосе и Ямайке, существует широкая законодательная база для защиты авторских прав, в большинстве малых островных развивающихся государств законодательные нормы в области защиты патентов являются недостаточными или вообще отсутствуют.

56. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) продолжала поощрять развитие науки и техники в малых островных развивающихся государствах. Особого внимания в этом отношении заслуживают такие инициативы, как «Карисаенс», региональный механизм по науке, технике и инновациям в Карибском бассейне и Совет по науке и технике стран Карибского бассейна. Одним из заслуживающих внимания примеров таких государств, которые наращивают усилия по поощрению науки и техники, является Маврикий. Несмотря на то, что на цели национальных исследований и разработок выделяется всего 0,36 процента ВВП, Маврикий создал министерство промышленности, науки и научных исследований, внедрил новый подход к преподаванию науки в средних школах и оказал поддержку Маврикийскому институту научных исследований по вопросам сахарной промышленности и Маврикийскому океанографическому институту.

57. И все же, в большинстве малых островных развивающихся государств развитие науки и техники остается на недостаточном уровне. Разработка национальной и региональной политики и стратегий в области развития науки и техники могла бы способствовать целенаправленному использованию дефицитных ресурсов, поощрению инвестиций и формированию инновационной культуры.

Исключение из списка наименее развитых стран (тема 12)

58. В марте 2010 года в мире насчитывалось 49 наименее развитых стран, 11 из которых были малые островные развивающиеся государства: Вануату, Гаити, Гвинея-Бисау, Кирибати, Коморские Острова, Мальдивские Острова, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Тувалу. Комитет по политике в области развития, являющийся вспомогательным органом Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, регулярно рассматривает вопрос о статусе наименее развитых стран. В своем последнем трехгодичном обзоре списка наименее развитых стран, проведенном в 2009 году, Комитет использовал следующие три критерия для включения в категорию наименее развитых стран: а) трехгодичные среднеевропейские данные о валовом национальном доходе в расчете на душу населения (менее 905 долл. США для включения, свыше 1086 долл. США для исключения из списка); б) индекс человеческого капитала, в рамках которого учитываются аспекты питания (доля недоедающего населения), здравоохранения (уровень

смертности детей в возрасте до пяти лет), образования (валовый показатель численности учащихся средних школ) и показатель грамотности среди взрослых; с) разработанный Комитетом индекс экономической уязвимости, в рамках которого учитывается численность населения, отдаленность, концентрация экспорта товаров, доля сельского, лесного и рыбного хозяйства в структуре валового внутреннего продукта, бездомность вследствие стихийных бедствий, нестабильность сельскохозяйственного производства и нестабильность экспорта товаров и услуг. Для того чтобы быть включенным в этот список, та или иная страна должна отвечать всем трем критериям, а численность ее населения не должна превышать 75 миллионов человек. Для того чтобы получить право быть исключенным из этого списка, та или иная страна должна достичь пороговых уровней исключения по меньшей мере по двум из вышеупомянутых трех критериев, или же ее показатель валового национального дохода в расчете на душу населения должен по меньшей мере вдвое превысить пороговый уровень, и должна быть на высоком уровне вероятность того, что уровень валового национального дохода в расчете на душу населения является устойчивым.

59. В 2003 году в этот список был включен Тимор-Лешти, а в декабре 2007 года из него было исключено Кабо-Верде. В ходе проведения в 2009 году трехгодичного обзора списка наименее развитых стран Комитет по политике в области развития рекомендовал исключить из данного списка Экваториальную Гвинею. Тувалу и Вануату рассматривались в качестве имеющих соответствующие права, однако рекомендации относительно их исключения из этого списка не были сформулированы вследствие наличия сомнений относительно устойчивого характера достигнутого ими прогресса. Кирибати, которая впервые в обзоре 2006 года удовлетворила этим критериям, уже не рассматривалась в качестве имеющей соответствующие права. Соответственно в декабре 2010 года и январе 2011 года планируется исключение из списка Самоа и Мальдивских Островов. Таким образом, почти все предпринятые в последнее время решения относительно исключения из списка наименее развитых стран или рекомендации относительно лишения стран того статуса касались малых островных развивающихся государств, что вызывает обеспокоенность с их стороны в силу того, что применяемые Комитетом критерии экономической уязвимости, возможно, не в полной мере учитывают специфические характеристики малых островных развивающихся государств, что требует более углубленного анализа уязвимости малых островных развивающихся государств с учетом всех аспектов устойчивого развития.

В. Окружающая среда

Изменение климата (тема 1)

60. Малые островные развивающиеся государства особенно уязвимы в условиях изменения климата. Изменение структуры климатических колебаний, повышение уровня моря и экстремальные погодные условия (в частности, повышение частоты и интенсивности штормовых погодных явлений и засух) чреваты негативными последствиями для многих таких государств. Экономические последствия подобных явлений включают в себя потерю сельскохозяйственных земель и инфраструктуры, а также урон для рыболовных хозяйств. К числу экологических последствий относятся потеря биоразнообразия, вторжение соленых вод в источники пресной воды и деградация наземных и водных ареалов

обитания. Социальные последствия включают в себя разрушение населенных пунктов, потерю средств жизнеобеспечения, ущерб здоровью человека и доступу к питьевой воде. Таким образом, изменение климата можно считать одной из наиболее серьезных проблем для малых островных развивающихся государств, а меры по адаптации к изменению климата и снижению уровня выбросов парниковых газов находятся в числе главных вопросов их повестки дня.

61. Повышение уровня моря является прямой угрозой для существования низких атоллных островов. Совет Безопасности впервые обсудил проблему изменения климата и его последствий для безопасности в 2009 году¹⁰. Речь идет о самом физическом сохранении Кирибати, Мальдив, Маршалловых островов и Тувалу, равно как и значительной части земель других малых островных развивающихся государств, которые возвышаются над уровнем моря лишь на несколько футов.

62. Большинство малых островных развивающихся государств ратифицировали Киотский протокол, однако, как указано в обследовании, проведенном в начале 2010 года Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна, только 38 процентов малых островных развивающихся государств Карибского региона согласились с тем, что присоединение к этому протоколу расширило их доступ к технологиям, уменьшающим выброс углерода. В соответствии с базой данных Центра ЮНЕП «Ризое» по Механизму чистого развития, до марта 2010 года только 8 из 38 малых островных развивающихся государств одобрили тот или иной проект по линии Механизма чистого развития. Лишь 20 из 5009 таких проектов были одобрены в малых островных развивающихся государствах, и только 5 из них были осуществлены в 4 государствах с небольшой территорией и низким уровнем дохода (Ямайка, Фиджи, Папуа — Новая Гвинея и Кабо-Верде), что составляет только 0,14 процента всех сертифицированных сокращений выбросов (ССВ), одобренных до 2010 года.

63. Как и другие страны, малые островные развивающиеся государства сталкиваются с серьезными проблемами в сфере сокращения выбросов углекислого газа (CO₂), несмотря на то, что эти меры являются приоритетом в их политической повестке дня. С 2000 по 2006 год выбросы CO₂ в подгруппе малых островных развивающихся государств* увеличивались, в среднем, ежегодно на 4,3 процента, или с 1,9 до 2,5 метрических тонн CO₂. Более того, с 2000 года объем выбросов CO₂ вырос во всех странах подгруппы малых островных развивающихся государств. Уровень выбросов CO₂ был выше среднемирового в 6 из 26 государств этой подгруппы, в отношении которых есть данные, в то же время объемы выбросов в этих странах колебались между таким низким показателем, как 0,16 тонны CO₂ на душу населения в Тиморе-Лешти, и таким высоким показателем, как 25 тонн CO₂ в Тринидаде и Тобаго по состоянию на 2006 год. В период с 1990 по 2005 год доля CO₂ повысилась в 15 странах из 29 малых островных развивающихся государств, в отношении которых имеются данные. Для сравнения, доля CO₂ в Восточной Азии сокращалась быстрее, чем во всех малых островных развивающихся государствах.

64. Эти государства предприняли значительные усилия для адаптации к изменению климата, однако до настоящего момента, как представляется, основной результат был достигнут в повышении осведомленности общества, а также

¹⁰ См. также резолюцию 63/281 Генеральной Ассамблеи.

в проведении исследований и разработке политики, а не в применении мер. Для ряда наименее развитых стран из числа малых островных развивающихся государств были разработаны национальные адаптационные программы действий (в рамках Фонда для наименее развитых стран при Глобальном экологическом фонде), в том числе для Кирибати, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Тувалу и Вануату. Также были проведены многосекторальные адаптационные исследования на Маврикии и Сент-Люсии, а проекты, осуществленные на Фиджи, Кирибати, Тонга и Вануату, позволили выявить экономически целесообразные адаптационные меры (при поддержке в рамках проектов Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде и совместных проектов Южнотихоокеанской комиссии и Германского агентства по техническому сотрудничеству). Работа по расширению потенциала была проведена в рамках Международной инициативы по адаптации к изменению климата и Центра по проблемам изменения климата в структуре КАРИКОМ. Поддержка со стороны международного сообщества в целях содействия применению адаптационных мер, предложенных в соответствующих национальных программах действий, была ограниченной, а малые островные развивающиеся государства с более высоким уровнем доходов столкнулись с особыми сложностями в привлечении международных средств для совместного финансирования мер адаптации.

65. Необходимость учитывать широкий спектр негативных последствий, связанных с изменением климата, представляет собой сложную задачу при формировании политики и планировании. В качестве примеров корректировки политики можно назвать тот факт, что Тувалу включила проблемы изменения климата и повышения уровня моря в свою национальную стратегию устойчивого развития, а также в нормативно-правовую базу политики Бахрейна. В Кирибати было изменено законодательство, однако большинство малых островных развивающихся государств не приняли отдельных законных актов в области борьбы с изменением климата. Маврикий оказывает поддержку исследовательской работе, призванной облегчить выработку политики и принятие решений.

66. Нехватка данных, информации и знаний в отношении изменения климата по-прежнему препятствует прогрессу, особенно в том, что касается мер адаптации на местном уровне, в сельских районах и на удаленных островах. Процесс сбора информации на национальном уровне в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата позволил собрать основные данные по изменению климата. По имеющимся данным, учебные и информационно-просветительские мероприятия были проведены в Сент-Люсии, Гренаде и Тувалу.

67. Очевидно, что малым островным развивающимся государствам нужны такие стратегии по борьбе с изменением климата, которые охватывали бы все сектора экономики, служили бы основой для принятия мер реагирования на экологические бедствия и решения проблемы нищеты, а также позволяли реализовывать более радикальные меры, такие как возможное переселение с островов в случае угрозы для выживания населения. Необходимо эффективно обмениваться наилучшими методиками адаптации. Есть проблема серьезной нехватки средств на адаптационные проекты в малых островных развивающихся государствах, которым будет нужна финансовая поддержка от партнеров по развитию в гораздо более серьезных масштабах, чем до настоящего момента. Для того чтобы избежать дальнейшей маргинализации этой группы государств,

их необходимо признать как особую группу в Конвенции об изменении климата и в других механизмах, которые могут быть сформированы на основе Копенгагенского соглашения.

Стихийные бедствия и экологические катастрофы (тема 2)

68. Малые островные развивающиеся государства страдают от негативных последствий циклонов, штормов, оползней, засух, наводнений, извержений вулканов, землетрясений, разливов нефти и химических веществ. Стихийные бедствия во многих малых островных развивающихся государствах привели к необратимой потере того, что было достигнуто за годы и даже десятилетия. Самоа, Сент-Люсия, Гренада, Вануату, Тонга и Мальдивы возглавляют список стран с наибольшими экономическими потерями в капитальных средствах в относительном выражении из-за стихийных бедствий, которые имели место с 1970 по 2006 год¹¹. Изменение климата привело к увеличению частоты и интенсивности циклонов, засух и наводнений. По данным Всемирного банка, в отсутствие мер адаптации малые островные развивающиеся государства понесли весьма тяжелые потери (например, 17–18 процентов ВВП Кирибати в 2002 году)¹². Меры по уменьшению опасности бедствий представляют собой разумные инвестиции в будущее, что может обеспечить экономию средств и позволит избежать бедственных ситуаций.

69. Ресурсы, выделяемые на конкретные действия, по-прежнему идут в основном на меры восстановления после стихийных бедствий («ликвидация последствий стихийных бедствий»), а не на изначальную защиту от таких явлений («сокращение риска бедствий»). Однако ряд малых островных развивающихся государств стали использовать более комплексный подход, который является составной частью процесса планирования национального развития и отвечает рекомендациям Международной стратегии уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций.

70. Риск по-прежнему велик, поскольку населенные пункты, как правило, сконцентрированы в низких прибрежных районах, а методы планирования землепользования недостаточно строго внедряются на практике. Во многих островных государствах, в частности на Островах Кука, Сент-Люсии, Маршалловых Островах, Сан-Томе и Принсипи, Тувалу и Вануату, были разработаны национальные планы ликвидации последствий экстремальных ситуаций и планы действий, а также созданы или модернизированы специальные учреждения. Национальные планы действий разрабатываются в Федеративных Штатах Микронезии, Фиджи, Палау, Самоа и Тонга. По поступившим сведениям, планы по ликвидации стихийных бедствий на местном уровне разрабатываются в Гренаде. Предпринятые в недавнем времени усилия на международном уровне включают в себя формирование Тихоокеанской партнерской сети по уменьшению опасности бедствий, Тихоокеанской гуманитарной группы, Рамочной про-

¹¹ Baritto, F., (2008), “Disasters, Vulnerability and Resilience from a Macroeconomic Perspective: Lessons from The Empirical Evidence”, background paper for the 2009 International Strategy for Disaster Reduction, Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction, November 2008, справочный документ для Глобального доклада по оценке снижения риска стихийных бедствий за 2009 год в рамках Международной стратегии уменьшения опасности бедствий, ноябрь 2008 года.

¹² Доклад Всемирного банка за 2006 год: “Not if but when: adapting to natural hazards in the Pacific Islands region”.

граммы действий по уменьшению опасности стихийных бедствий и ликвидации их последствий, а также базы данных Тихоокеанской сети по мониторингу стихийных бедствий. Однако прогресс на местах был в основном медленным из-за нехватки средств.

71. Стихийные бедствия в малых островных развивающихся государствах, как правило, затрагивают все сектора, и после таких явлений не остается никакой вспомогательной инфраструктуры. Поэтому большинство малых островных развивающихся государств рассчитывают на безвозмездные субсидии и внешние займы для восстановления после стихийных бедствий, что в ряде случаев привело к неконтролируемому уровню задолженности. В 2008 году был создан механизм страхования рисков в случае катастроф в Карибском регионе. Хотя такой механизм может быть полезной моделью для других регионов, уровень отчислений, которые недавно были направлены в Гаити (7 млн. долл. США в начале 2010 года), служит доказательством потребностей в гораздо более значительных финансовых средствах. Сходные механизмы были созданы на национальном уровне, например, в 2004 году был сформирован национальный фонд Фиджи по ликвидации последствий стихийных бедствий и восстановлению.

Устойчивое производство и потребление (тема 15)

72. Устойчивое производство и потребление представляют собой широкое понятие, которое дает практическое представление об устойчивости процесса развития. В целом успешные проекты и инициативы по устойчивому производству и потреблению в случае малых островных развивающихся государств редко когда дают заметные результаты на национальном уровне, как это показывают меры экологической эффективности, применяемые в экономиках этих государств. Одним из распространенных показателей является соотношение экологического дефицита/избытка в странах¹³, что означает разницу между последствиями какой-либо деятельности для окружающей среды (показатель того, сколько продуктивной земли и воды необходимо для производства всех потребляемых ресурсов и для поглощения всех отходов, производимых в течение года с использованием преобладающих технологий) и биопотенциалом страны (общий биологический производственный потенциал в годовом исчислении в конкретном районе). В докладе ЭСКАТО о состоянии окружающей среды в странах Азии и Тихого океана говорится об экологических дефицитах и избытках в этом регионе. Хотя этот показатель применялся лишь к нескольким малым островным развивающимся государствам и соответствующим территориям, результаты (если таковые имелись) не были обнадеживающими. На основе национальных сведений о выбросах углекислого газа за 2009 год Куба, Доминиканская Республика, Гаити и Фиджи выявили значительный экологический дефицит, в отличие от избытка, типичного для более крупных развивающихся стран с аналогичным уровнем доходов. Некоторый избыток также был зарегистрирован в Гвинее-Бисау, Папуа — Новой Гвинее и на Соломоновых Островах. В большинстве малых островных развивающихся государств в последние годы этот баланс постоянно ухудшался по мере того, как постепенно сокращался биологический потенциал, а воздействие на окружающую среду, как правило, усиливалось или снижалось лишь незначительно (например, в Гви-

¹³ www.footprintnetwork.org.

нее-Бисау). Ослабление такого воздействия, как правило, было связано с экономическим упадком, а не с успешными мерами по повышению экологической эффективности.

73. В рамках Марракешского процесса оказывается поддержка разработке десятилетних рамок программ обеспечения устойчивого потребления и производства, как к тому призывает Йоханнесбургский план осуществления решений, принятый на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. В качестве примеров такой деятельности можно назвать, в частности, национальные центры экологически чистого производства, создаваемые при поддержке ЮНИДО и ЮНЕП, центры на Кубе и Маврикии, инициативы КАРИКОМ, деятельность целевых групп по развитию туризма и проекты Глобального экологического фонда на Фиджи и Мальдивах.

74. Ряд карибских малых островных развивающихся государств в значительной степени изменили свою политику в целях формирования более экологически рациональной экономики. Доминика приняла концепцию «экологически рациональной органической островной экономики», Гайана разработала стратегию развития на основе низких объемов выбросов углекислого газа, а Барбадос принял концепцию «зеленой» экономики. Барбадос, Куба, Доминика и Ямайка также разработали национальные стратегии устойчивого производства и потребления, или же включили элементы этой концепции в национальные стратегии развития. Лишь несколько малых островных развивающихся государств Тихого океана разработали такие национальные стратегии, однако 11 таких государств региона (наряду с другими членами ЭСКАТО) приняли в 2005 году концепцию экологически разумного подхода к экономическому росту.

75. Хотя в этих государствах было осуществлено много хороших проектов и инициатив по устойчивому производству и потреблению, в целом прогресс был значительно медленнее, чем того ожидали политики в этих странах. Частично это связано с сохраняющимся разрывом между общей политикой и реальными проектами, нехваткой мощностей и ресурсов, а также проблемами с наличием самых простых продуктов для групп населения с низким уровнем дохода. По сравнению с другими развивающимися странами малым островным развивающимся государствам сложнее идти на уступки в отношении прямых издержек, поскольку общие издержки на душу населения уже значительно выше из-за малого размера и удаленности этих государств. Экологически рациональный подход, который недавно приняли малые островные развивающиеся государства Тихого океана, может быть полезным комплексным подходом для всех таких государств, в том что касается укрепления как экономического роста, так и общей устойчивости.

Удаление отходов (тема 3)

76. Малые островные развивающиеся государства испытывают трудности с удалением отходов, связанных как с наземными, так и с морскими источниками загрязнения. Работа систем удаления отходов в государствах, как и в других развивающихся странах, осложняется из-за повышения объемов загрязнения, урбанизации, изменения моделей потребления, торговли и сезонного туризма. Объемы сточных вод и твердых отходов в этих государствах резко возросли, как и доля не поддающихся распаду и токсичных материалов. В последние го-

ды в таких государствах Тихоокеанского региона объемы твердых отходов на муниципальном уровне, по оценкам, возросли вдвое. В отличие от развитых стран, более половины отходов в малых островных развивающихся государствах, как правило, — органические. Это подчеркивает важность таких технологий, как приготовление компоста и особых удобрений, а также биогазификация вместо сжигания отходов. Эффективные методы «рационального удаления твердых отходов с учетом интересов малоимущего населения» были апробированы ЭСКАТО в небольших азиатских городах и служат полезным примером для малых островных развивающихся государств¹⁴.

77. Малые островные развивающиеся государства сталкиваются с особыми проблемами ввиду их слабых экологических и социальноэкономических возможностей. Используемые в настоящее время методы удаления отходов привели к ухудшению состояния коралловых рифов, морского травяного покрова, мангровых лесов и прибрежных зон, а также могут спровоцировать распространение заболеваний и заражение продуктовых запасов. Эти тенденции угрожают туризму, деятельности рыболовных хозяйств и даже продовольственной безопасности. Хотя еще можно избежать более серьезных последствий, текущие экономические издержки, связанные с удалением твердых отходов, уже являются серьезной обузой для малых островных развивающихся государств (например, 1,6 процента ВВП в Палау)¹⁵.

78. В то же время есть значительный прогресс во многих таких государствах, в том что касается улучшения методов удаления отходов. Например, услуги по сбору мусора в крупных городах Карибского региона предоставляются 60–90 процентам населения, за исключением Гаити, где этот показатель значительно ниже. Некоторого прогресса удалось достичь в отношении улучшения санитарных условий в местах свалки отходов. Многие малые островные развивающиеся государства уже достигли целевых показателей, установленных в Декларации тысячелетия и касающихся всеобщего доступа к более современным средствам санитарии. По данным Всемирного банка, все малые островные развивающиеся государства Карибского региона, за исключением одного, достигли, по крайней мере, 80-процентного показателя доступности объектов санитарии, при этом в большинстве стран этот показатель превышает 90 процентов. Однако, по имеющимся данным, часто встречается проблема загрязнения водоемов из-за сброса мусора в реки и прибрежные воды. Хотя высокая стоимость строительства и технического обслуживания современных заводов по обработке мусора является серьезным сдерживающим фактором, следует отметить, что существуют более дешевые методы биологической обработки, которые особенно подходят для тропического климата. Ямайка, Мальдивы, Маврикий, Сент-Люсия, Сейшелы и Сент-Винсент и Гренадины разработали национальные стратегии, законодательные акты или программы, касающиеся проблемы удаления твердых отходов. На Сейшельских островах используется продвинутая технология системного компостирования и переработки мусора. Утилизация отходов на коммерческой основе ведется в Маврикии, где перерабатывается пластик, а в качестве источника энергии используется растительный жмых.

¹⁴ www.unescap.org/esd/sudu/swm/.

¹⁵ Тихоокеанская региональная программа по охране окружающей среды, 2005 год.

79. Особенности малых островных развивающихся государств также обуславливают ограниченность передачи передовых методик от других развивающихся стран. Экономическая оправданность мер, связанных с переработкой отходов, находится под вопросом из-за относительно небольших объемов отходов и высоких энергетических и транспортных издержек. Там, где земли не хватает, часто используют технологию сжигания мусора, что, как выясняется, нерационально из-за сопутствующего загрязнения окружающей среды и больших расходов.

80. Малые островные развивающиеся государства становятся все более уязвимыми из-за проблемы трансграничного перемещения опасных отходов и химикатов, источники которых располагаются на наземных объектах или кораблях. В частности, озабоченность вызывает значительный объем пластика в океанских водах и отходов с кораблей, что имеет разрушительные последствия для морских экосистем малых островных развивающихся государств. Базельская конвенция нацелена на устранение угрозы, связанной с трансграничным передвижением опасных отходов, в том числе благодаря использованию механизмов их утилизации в малых островных развивающихся государствах.

Прибрежные и морские ресурсы (тема 4)

81. Большинство населения малых островных развивающихся государств живет в прибрежных районах или рядом с ними (например, 80 процентов населения Тихоокеанских островов), и для многих жителей основой жизнеобеспечения служат районы коралловых рифов. Питание, материальное благополучие, культурная жизнь, отдых, источники доходов для бюджета и рабочие места в малых островных развивающихся государствах связаны с использованием рыбных запасов. Например, лов тунца является, по сути, наиболее ценным видом рыболовства в регионе Тихого океана и обеспечивает более 10 процентов ВВП и более 50 процентов экспорта в некоторых тихоокеанских малых островных развивающихся государствах.

82. Такие государства создают национальные системы мониторинга судов (Науру), внедряют национальные планы и стратегии (Маврикий, Сейшельские Острова), а также развивают аквакультуру, обеспечивающую продовольственную безопасность (Палау). В 2008 году Комиссия по рыболовству в западной и центральной частях Тихого океана одобрила ряд мер, в том числе сокращение объемов ярусного рыбного промысла и периоды моратория на рыбную ловлю. К числу постоянных проблем относится необходимость поддержания рыбных запасов в прибрежной зоне, правовое регулирование рыбохозяйственной деятельности, укрепление национальных отраслей по переработке тунцовых, совершенствование мониторинга, увеличение степени соблюдения санитарных мер, а также борьба с распространением нелегальной рыбной ловли.

83. Во многих малых островных развивающихся государствах так и не закреплено определение морских границ. Тринадцать таких государств¹⁶ успешно подали в Комиссию по границам континентального шельфа свои заявки на дополнительные районы морского дна. Папуа — Новая Гвинея и Тонга продолжают вести геологоразведочные работы в районе морского дна в своих расши-

¹⁶ Барбадос, Куба, Маврикий, Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Суринам, Тонга, Тринидад и Тобаго, Федеративные Штаты Микронезии и Фиджи.

ренных экономических зонах, что подчеркивает важность совершенствования правовой базы рациональной добычи полезных ископаемых в районе морского дна.

84. Мониторинг, сбор данных и анализ информации об управлении прибрежными и морскими ресурсами как основа для принятия решений представляют собой постоянную потребность, о которой говорят малые островные развивающиеся государства. Это особенно касается рыбных запасов, неживых и живых ресурсов в районе морского дна и последствий изменения климата. Для решения проблемы эрозии прибрежной зоны на Мальдивах были сформированы группы по наблюдению, которые собирают данные за длительные периоды времени, касающиеся эволюции прибрежных зон. Система наблюдений за океаном в районе тихоокеанских островов, а также Сеть по управлению охраняемыми морскими зонами в районе Карибского бассейна и Форум тихоокеанских островов собрали воедино и обобщили информацию по охраняемым зонам в Тихом океане и морским охраняемым зонам, соответственно. ФАО оказывает поддержку глобальному мониторингу и анализу рыбных запасов.

85. В зоне Тихого океана удалось достичь большего прогресса в отношении новых охраняемых районов моря, чем в Карибском регионе или в регионах Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей. В 2008 году в Кирибати была создана крупнейшая в мире морская заповедная зона (охраняемая зона на островах Феникс), где располагается один из последних на планете нетронутых коралловых архипелагов, однако для обеспечения наблюдения за этой зоной необходимы постоянные финансовые субсидии. В южной части Тихого океана в 2000-е годы наблюдалось значительное увеличение числа управляемых морских зон: в этой инициативе приняли участие более 500 общин в 15 независимых странах. Международные инициативы по охране морских районов включают в себя Инициативу в районе кораллового треугольника, проекты «Микронезийский вызов», «Карибский вызов» и «Западно-индийский океанский вызов». Для решения проблемы деградации прибрежных зон в ряде малых островных развивающихся государств были разработаны соответствующие планы управления (Мальдивы, Сен-Люсия).

Ресурсы пресной воды (тема 5)

86. Из-за своих малых размеров, геологических, топографических и климатических условий малые островные развивающиеся государства сталкиваются с серьезными проблемами, в том что касается количества и качества ресурсов пресной воды. Это в особой степени касается низких коралловых островов, где запасы наземной воды ограничены и защищены лишь тонким верхним слоем земли.

87. В районе Тихого океана в период с 2006 по 2009 год в региональном секторе водоснабжения и санитарного обслуживания был осуществлен ряд серьезных инициатив, основная часть работы при этом была проведена в рамках Тихоокеанского плана, в который в 2006 году были включены вопросы водоснабжения, санитарии и гигиены. В 2007 году была создана Тихоокеанская система наблюдения за гидрологическим циклом, что позволяет расширять возможности и инфраструктуру тихоокеанских малых островных развивающихся государств.

88. Тихоокеанские острова в первую очередь зависят от источников наземных водных ресурсов (Острова Кука, Федеративные Штаты Микронезии, Фиджи, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова и Вануату); им удалось добиться прогресса благодаря установке дождевых водомерных постов и проведению оценки водных ресурсов крупных рек; те страны, которые зависят от грунтовых вод (Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Тонга и Тувалу), фокусируются на мониторинге и качестве данных, а те, которые, прежде всего, используют дождевую воду (Тувалу и Науру), сосредоточили свои усилия на совершенствовании механизмов забора и хранения воды.

89. Большинство малых островных развивающихся государств в Карибском регионе располагают достаточно широким доступом к ресурсам питьевой воды и санитарии, при этом стоит обратить внимание на такие исключения, как Гаити и Белиз. С 2006 года растет осведомленность общества о необходимости экономии воды в условиях засух, которые, как ожидается, будут превалировать в связи с изменением климата в южной части Карибского бассейна.

90. Малые островные развивающиеся государства в регионах Атлантического и Индийского океанов и Средиземного и Южно-Китайского морей располагают ограниченными запасами качественной питьевой воды из-за колебания в уровнях осадков и стока вод, а также из-за неадекватного состояния мест хранения. На Сейшельских Островах 98 процентов дождевой воды теряется из-за ее впитывания и испарения. В Сан-Томе и Кабо-Верде нерегулярность дождей вызывает периодические засухи и голод. Загрязнение подземных вод усугубляется из-за выбросов химических удобрений, высокой концентрации солей и накопления отходов деятельности человека. В этой связи на Сейшельских и Мальдивских островах высаживают растения, снижающие концентрацию солей в почве.

91. Необходимо выделять больше средств для обеспечения наличия питьевой воды в большинстве малых островных развивающихся государств. Общественно-просветительские кампании, образовательные программы и привлечение местного населения к процессу утилизации отходов могут служить дополнением к политическим инициативам и совершенствованию технологий.

Земельные ресурсы (тема 6)

92. Малый размер большинства малых островных развивающихся государств, наряду с особенностями систем землевладения, ограничивает земельные ресурсы, которые можно было бы использовать для экономической деятельности. Способы использования земельных ресурсов в этих государствах достаточно разнообразны и зависят от географических особенностей и типа поселений. Некоторые из основных островов полностью застроены, и на них нет достаточно крупных зеленых зон; в то же время на других островах есть значительные по площади районы с низкой плотностью населения. Начиная с 1995 года доля лесных зон по отношению к общей земельной площади в среднем стабильно составляла 38 процентов. Однако между отдельными малыми островными развивающимися государствами есть серьезные различия в этом показателе, который может быть низким — на уровне 3 процентов, как в Кирибати, Коморских Островах и Мальдивах, и высоким — 88 и 91 процента, как в Палау и Федеративных Штатах Микронезии соответственно. С 2000 года обезлесение наблюдается в 5 из 27 малых островных развивающихся государств, в отноше-

нии которых есть данные. Сельское хозяйство остается самым крупным отдельным сектором экономики в ряде таких государств Тихого океана, где на этот сектор приходится более 85 процентов внешнего товарообмена, при этом он обеспечивает значительную долю в общей численности рабочих мест (40–80 процентов) и дает от 20 до 40 процентов ВВП и более 50 процентов экспорта. В нескольких малых островных развивающихся государствах серьезное значение имеет старательская и промышленная добыча полезных ископаемых.

93. Демографическое давление на ограниченную ресурсную базу, проблема обезлесения, ухудшение состояния земель, эрозия почв и нерациональное ведение сельского хозяйства повысили степень уязвимости многих малых островных развивающихся государств, и это обострило конкурентную борьбу за использование земельных ресурсов. Плановому землепользованию во многих таких государствах мешают проблемы в сфере правоприменения, а также узость правовых систем. Типичным следствием этого является эрозия почв и ухудшение состояния и без того скудных земельных ресурсов. Был достигнут некоторый прогресс в том, что касается охраняемых земельных зон. Доля таких охраняемых участков по сравнению с общей площадью стран в подгруппе малых островных развивающихся государств выросла от 1,0 до 1,3 процента с 1995 по 2008 год, однако постоянной проблемой для многих малых островных развивающихся государств остается ограниченность возможностей по наблюдению и управлению. Прогрессу в обеспечении рационального использования земли мешает, в основном, проблема нехватки мощностей, финансовых средств и достаточных данных.

Ресурсы биоразнообразия (тема 9)

94. Накоплен большой объем исследований и литературы, где говорится о значительной глобальной ценности видового разнообразия и эндемичности малых островных развивающихся государств; в них также подчеркивается тот факт, что малые размеры, изолированность и хрупкость экосистем повышают степень уязвимости их ресурсов биоразнообразия. В этих государствах также проживает значительное число групп коренного населения, которые сохранили прочные культурные традиции, более 1000 уникальных языков и сильную привязанность к своей земле и морю. Это обуславливает высокую степень социальной, культурной и экономической зависимости от товаров и услуг, обеспечиваемых за счет биоразнообразия, в частности, это касается продовольствия, воды, жилья и лекарственных средств. Хотя в последнее десятилетие удалось достичь значительного прогресса в управлении ресурсами биоразнообразия, наблюдается также их постоянная потеря из-за привнесения агрессивных и чужеродных биологических видов, из-за обезлесения, перенаселенности, загрязнения окружающей среды, стихийных бедствий, разрушения коралловых рифов, а также деградации и потери ареалов обитания. Эти проблемы усугубляются последствиями изменения климата.

95. Среди приоритетных направлений деятельности по обеспечению услуг и товаров, связанных с экосистемами, которые благодаря своему биоразнообразию могут быть основой жизнедеятельности для населения малых островных развивающихся государств, можно назвать согласование усилий по контролю за распространением агрессивных биологических видов; повышение сопротивляемости уязвимых экосистем в условиях изменения климата благодаря адаптации экосистем и снижению уровня риска; совершенствование систем

данных и информации, позволяющих оценивать степень уязвимости и сопротивляемости биосистем, для оценки социальной и экономической значимости биоразнообразия и для учета этого аспекта в национальных стратегиях устойчивого развития.

С. Социальные системы и институты

96. Надежность социальных систем и институтов имеет серьезное значение для снижения уязвимости малых островных развивающихся государств. Тем не менее во многих таких государствах показатели расходов на социальное обеспечение населения и его охват являются одними из наиболее низких в общемировом масштабе. В малых островных развивающихся государствах Тихого океана расходы на социальное обеспечение в пересчете на душу населения в среднем составляют 30 долл. США по сравнению с более чем 100 долл. США в Южной Азии и 600 долл. США в Восточной Азии.

Здравоохранение (тема 17)

97. Проблемы здравоохранения в малых островных развивающихся государствах сходны с проблемами в других развивающихся странах, однако совершенствование этой системы связано с особыми трудностями, обусловленными малыми размерами и удаленностью таких государств. Зависимость от импорта продовольственных товаров, имеющих ограниченную питательную ценность, обуславливает дефицит витаминов и минералов во многих малых островных развивающихся государствах. Все более серьезной проблемой для этих государств является распространение заболеваний неинфекционного характера, прежде всего диабета, ожирения, гипертонии, сердечно-сосудистых заболеваний и рака. Науру, Тонга и Маврикий входят в число 10 стран, где наблюдается самая высокая заболеваемость диабетом в мире. Показатель распространенности ожирения в странах Карибского бассейна является одним из самых высоких в мире, а показатель смертности от диабета почти в два раза превышает этот же показатель в Северной Америке.

98. Проблема ВИЧ в разной степени затрагивает малые островные развивающиеся государства. В то время как Карибский регион занимает второе место в мире по заболеваемости ВИЧ (в девяти странах региона этот показатель составляет более 1 процента), малые островные развивающиеся государства в регионе Тихого океана и в регионах Атлантического и Индийского океанов и Средиземного и Южно-Китайского морей имеют относительно низкий показатель такой заболеваемости (за исключением Папуа — Новой Гвинеи, где этот показатель составляет 2,5 процента, а также Гвинеи-Бисау и Маврикия, где он превышает 1 процент).

99. Трансмиссивные болезни, такие как малярия, чикунгунья и лихорадка денге, по-прежнему представляют собой серьезные проблемы для общественного здоровья, обуславливая значительное число смертельных исходов, а также серьезные экономические потери, в том числе для сектора туризма. Холера представляет собой цикличное эпидемическое заболевание в районах, где санитарные условия и качество объектов очистки воды неадекватны. В малых островных развивающихся государствах Тихого океана ежегодное число случаев диарейных заболеваний практически соответствует численности населения

этих государств (6,7 миллиона острых случаев), что ежегодно приводит к смерти 2800 человек, большинство из которых — малолетние дети. Стихийные бедствия создают новую почву для распространения инфекционных заболеваний. Малые островные развивающиеся государства Тихоокеанского региона разработали трансграничные и региональные подходы к решению общих проблем в сфере охраны здоровья, включая системы раннего предупреждения и уведомления о вспышках заболеваний, распределение медицинских средств, а также предоставление специальных медицинских услуг. В этом регионе по-прежнему отсутствует полиомиелит, и почти все страны стремятся искоренить корь и обеспечивают почти 95-процентную иммунизацию. Ряд малых островных развивающихся государств активно участвует во всемирной кампании «Десятилетие борьбы за сокращение масштабов заболеваемости малярией».

100. В большинстве малых островных развивающихся государств за последние несколько десятилетий улучшились показатели детской смертности и продолжительности жизни, а большинство женщин получили доступ к надлежащему пренатальному, родовому и послеродовому обслуживанию. Однако в 2000-е годы улучшение ряда показателей приостановилось, и в некоторых малых островных развивающихся государствах проблемы сохраняются. Например, уровень смертности детей младше пяти лет в Папуа — Новой Гвинее сократился лишь незначительно и остается на уровне 93 смертей на 1000 живорождений.

101. Постоянной проблемой для малых островных развивающихся государств является ограниченность возможностей и хроническая нехватка квалифицированного медицинского персонала, в том числе из-за его эмиграции. Примером инициатив по наращиванию потенциала являются мероприятия, проводимые Кубой в рамках Тихоокеанской открытой сети обучения в сфере охраны здоровья, которая обеспечивает медицинское образование и обслуживание в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна; еще одним примером является открытие трех медицинских и стоматологических факультетов в Маврикии.

102. В настоящий момент открылась уникальная возможность для создания надежных систем обслуживания населения на ближайшие годы, поскольку спрос со стороны молодого поколения снижается, а потребность в поддержке престарелых по-прежнему является относительно ограниченной. Национальные расходы на здравоохранение в большинстве малых островных развивающихся государств по-прежнему сравнительно низкие. В некоторых таких государствах Тихого океана созданы фонды содействия охране здоровья, финансируемые за счет налогов на алкоголь и табак, а также субсидий правительства и средств из других источников.

Культура (тема 19)

103. Сохранение и развитие культурного наследия имеет особое значение для малых островных развивающихся государств с учетом того вклада, который отрасли культуры и инициативы в этой сфере вносят в развитие этих государств применительно к диверсификации экономики в целом и сектора туризма в частности, а также с учетом особой уязвимости культурной самобытности этих государств.

104. Некоторые малые островные развивающиеся государства предприняли инициативы для защиты традиционных знаний и навыков, а также для культурного самовыражения. Например, Тувалу включила культуру в число элементов национальной стратегии в области устойчивого развития, а Доминика, Ямайка, Папуа — Новая Гвинея и Сент-Люсия разработали национальную политику в сфере культуры. В качестве примеров институциональных мер можно назвать создание в составе правительства Науру департамента культуры, которому поручена подготовка национального словаря, а также формирование национального фонда наследия в Маврикии. Национальные культурные фонды на основе Барбадосской модели были открыты в Сент-Люсии и Гренаде, а в Доминике было создано агентство по кинематографии.

105. Вопросы интеллектуальной собственности решаются в рамках Карибской сети по защите интеллектуальных прав, которая представляет собой альянс авторских сообществ Ямайки, Барбадоса, Тринидада и Тобаго, а также Сент-Люсии; цель сообщества — обеспечение сбора гонораров от продаж авторских прав на иностранных рынках и развитие механизмов управления интеллектуальной собственностью. На Маврикии было укрупнено подразделение, занимающееся борьбой с пиратством.

106. Региональные организации в Тихоокеанском и Карибском регионах играют ключевую роль в повышении значимости культурной повестки дня. Секретариат Тихоокеанского сообщества работает с малыми островными развивающимися государствами над повышением важности культуры в жизни общества, а также содействует сбору статистических данных в этой сфере. С 2008 года план действий для Тихоокеанской региональной рамочной программы по традиционным знаниям и культурному самовыражению позволяет обеспечивать правовую защиту традиционных знаний и явлений культуры. Секретариат и Совет по делам искусств народов Тихого океана занимались разработкой региональной культурной стратегии, и для рекламирования культурной продукции и пропаганды культуры в обществе устраиваются фестивали.

107. По состоянию на 2009 год практически все малые островные развивающиеся государства ратифицировали Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия, и пять новых объектов в этих государствах были включены в список всемирного наследия за последние пять лет. Двенадцать таких государств ратифицировали Конвенцию об охране нематериального культурного наследия, а 11 — Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения.

108. Барбадос, Ямайка и Маврикий создали национальные фонды для предоставления грантов в сфере искусств и культуры, а Багамские Острова используют средства частного сектора. В Палау был предложен законопроект, в соответствии с которым 1 процент капитальных расходов по строительным проектам в государственном секторе будет выделяться на развитие национальных видов искусств. Усилия, предпринимаемые в Карибском регионе для создания регионального фонда культуры, пока еще не позволили сформировать надежный механизм финансовых поступлений.

Устойчивое наращивание потенциала и образование в интересах устойчивого развития (тема 14, средство 3)

109. Процессу наращивания потенциала и повышению уровня образования одновременно мешает проблема «утечки умов» и низкая численность населения. В малых островных развивающихся государствах прогресс в достижении задачи всеобщего начального образования в рамках ЦРДТ неоднозначен. Общий уровень образования отмечен как высокий в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна, за исключением Гаити и Белиза, однако это по-прежнему является проблемой в регионе Тихого океана и в регионах Атлантического и Индийского океанов и Средиземного и Южно-Китайского морей, причем особые проблемы испытывают Папуа — Новая Гвинея, Вануату, Тимор-Лешти, Коморские Острова и Гвинея-Бисау. Уровень грамотности среди населения в возрасте от 15 до 24 лет в малых островных развивающихся государствах составляет в основном от 64 до 100 процентов. Хотя образование является обязательным для детей в возрасте от 5 до 16 лет в большинстве таких государств, в некоторых из них этот показатель ниже. В большинстве государств этой группы показатели зачисления в начальную школу и ее окончания стали выше, однако последний показатель снизился в Папуа — Новой Гвинее, Вануату, Фиджи, Суринаме и Кабо-Верде. Что касается гендерного паритета на уровне начальной и средней школы, озабоченность вызывает тот факт, что многие мальчики бросают школу, в то время как успеваемость девочек растет и они дольше учатся в школе в большинстве таких государств. Показатели зачисления в высшие учебные заведения и завершения таких программ также выше среди женщин, чем среди мужчин в большинстве малых островных развивающихся государств.

110. В ряде малых островных развивающихся государств за последние годы был достигнут прогресс и в секторе высшего образования. Например, в Сейшелах был создан свой собственный университет, а в Маврикии в 2008 году 44 частных учебных заведения предлагали местные программы высшего образования. Среди хорошо известных университетов можно назвать Университет Тринидада и Тобаго, Вест-индский университет и Южнотихоокеанский университет. Департамент по экономическим и социальным вопросам и Университетский консорциум малых островных государств осуществляют проект по созданию общей платформы виртуальных учебных программ по устойчивому развитию. Эта инициатива является частью общего расширения сети малых островных развивающихся государств как платформы для обмена знаниями.

111. Идет осуществление инициатив по расширению ограниченного доступа к образованию с использованием информационно-коммуникационных технологий. Инициатива «Портативный компьютер для каждого ребенка» в рамках частно-государственного партнерства реализуется в Гаити, Науру, Ниуэ, Папуа — Новой Гвинее, Соломоновых Островах и Вануату. В Тихоокеанский региональный квалификационный регистр в настоящее время включены квалификационные службы Фиджи, Самоа, Тонга и Вануату, и этот регистр объединен с такой же системой Новой Зеландии.

Управление знаниями, мониторинг и оценка (тема 18, средство 5)

112. Реализация стратегии устойчивого развития и возможность мониторинга и оценки прогресса зависят от эффективного распространения знаний и ин-

формации. Управление знаниями на основе использования современных информационно-коммуникационных технологий потенциально позволяет ослабить проблему ограниченных возможностей, изоляции и удаленности. Однако доступ к Интернету, который является определяющим для современного управления знаниями, по-прежнему ограничен. В 2007 году охваченность Интернетом была выше критического показателя в 33 процента только в 5 малых островных развивающихся государствах и была ниже 10 процентов в 9 из 23 малых островных развивающихся государств, в отношении которых есть данные. Аналогичным образом, международная широкополосная связь по приемлемым ценам по-прежнему редко когда доступна этой группе государств.

113. Ввиду малых размеров этих государств они зачастую не располагают качественными данными для принятия решений в отличие от более крупных стран. Возможность наблюдения за изменением окружающей среды значительно улучшилась благодаря возможности исчислять обменные курсы по шкале, приемлемой для малых островов. В настоящее время они могут пользоваться глобальными системами данных на основе космических технологий и в режиме реального времени, в том числе с использованием спутников и аэрофото съемки, а также дистанционного зондирования. Эти системы используются в качестве механизмов раннего предупреждения для отслеживания изменений климата и природных экстремальных ситуаций. В качестве примеров можно назвать систему “GeoNetwork” Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле, Карибскую сеть управления морскими охраняемыми зонами и Тихоокеанскую региональную информационную систему. Инициативы по электронному управлению, по имеющимся данным, осуществляются в Антигуа и Барбуде, Доминике, Гренаде и Сент-Китс и Невисе, Мальдивах и Маврикии. Маврикий лидирует среди малых островных развивающихся государств в масштабах применения информационно-коммуникационных технологий.

114. Однако большинство новых систем и процессы управления знаниями требуют специальных навыков. Эффективный обмен знаниями также может быть ограничен из-за культурных и социальных барьеров, нежелания использовать нововведения и создавать знания, а также многокультурного и многоязыкового уклада многих малых островных развивающихся государств.

Управление на национальном и международном уровнях (тема 16, средства 4, 6 и 7)

115. Рациональное управление является ключевым компонентом в наращивании потенциала противодействия и поэтому имеет определяющее значение в сокращении степени уязвимости малых островных развивающихся государств. Индексы управления, используемые Всемирным банком, основаны на ответах, полученных от широкого круга предприятий, граждан и экспертов в индустриальных и развивающихся странах, ответивших на вопросы, касающиеся качества управления. В соответствии с оценкой Всемирного банка в среднем в малых островных развивающихся государствах показатель «эффективности управления» незначительно повысился с $-0,22$ в 2004 году до $-0,14$ в 2008 году, как и показатель в сфере «верховенства права», который вырос с $0,21$ до $0,22$. Однако средний показатель «политической стабильности» снизился с $0,71$ в 2004 году до $0,57$ в 2008 году. Хотя в малых островных развивающихся государствах в среднем отмечается относительно высокий уровень политической

стабильности и эффективности управления, за этими средними показателями стоят значительные различия между отдельными странами¹⁷.

116. В последние пять лет произошло много серьезных подвижек в области развития региональных институтов, особенно в Карибском и Тихоокеанском регионах, которые анализируются в региональных докладах по итогам обзоров, подготовленных в рамках проведения пятилетнего обзора хода реализации Маврикийской стратегии. Например, Тихоокеанский план, принятый лидерами Форума, позволяет эффективно перевести задачи Маврикийской стратегии в региональные рамочные программы, которые позволяют эффективно руководить национальными и региональными стратегиями и процессами институционального развития.

117. Система Организации Объединенных Наций предоставляет широкую поддержку реализации Маврикийской стратегии с момента ее принятия в 2005 году. Недавний внутренний обзор, проведенный Группой по малым островным развивающимся государствам в составе Департамента по экономическим и социальным вопросам в начале 2010 года, показал степень эффективности и недостатки работы в этой сфере. В докладе, подготовленном по данным, поступившим от членов Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам, было подтверждено, что подразделения Организации Объединенных Наций реализовали значительное число проектов технического содействия по всем 19 темам Маврикийской стратегии. Следует сказать, что в течение последних пяти лет каждая из 21 структуры, входящей в эту группу, провела работу по реализации поставленных задач. В состав этой группы входят 14 подразделений системы Организации Объединенных Наций (Департамент по экономическим и социальным вопросам, Субрегиональная штаб-квартира для Карибского бассейна Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, Тихоокеанский оперативный центр Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, Управление по координации гуманитарных вопросов, Программа развития Организации Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Международная стратегия уменьшения опасности бедствий Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения), а также семь других межправительственных и неправительственных организаций (Карибское сообщество, секретариат Содружества, Межправительственная океаническая комиссия, Фонд по проблеме повышения уровня моря, секретариат Форума тихоокеанских островов, Международный союз охраны природы, Тихоокеанская региональная программа по окружающей среде). С 2005 года Организация Объединенных Наций выделяет на деятельность, связанную с малыми островными развивающимися государствами, повышенный

¹⁷ Kaufmann, D., Kraay, A., Mastruzzi, M., (2009), „Governance matters VIII: aggregate and individual governance indicators for 1996–2008”, World Bank Policy Research Working Paper No. 4978, June 2009.

объем финансовых и людских ресурсов. Однако объемы выделяемых ресурсов, пожалуй, значительно ниже ожиданий этих государств и ниже объемов средств, выделяемых на поддержку со стороны Организации Объединенных Наций другим уязвимым группам стран.

118. Многое еще необходимо сделать для совершенствования координации деятельности организаций, принадлежащих и не принадлежащих системе Организации Объединенных Наций, которые оказывают поддержку малым островным развивающимся государствам. Существующий механизм координации в рамках системы Организации Объединенных Наций — Межучрежденческая консультативная группа — представляет собой неофициальную сеть, которая действует на оперативном уровне. Несмотря на растущий интерес к активному участию в работе группы (членский состав которой удвоился во второй половине 2009 года), координация на уровне проектов, а также мониторинг и оценка, по-прежнему носят разрозненный и непостоянный характер. Есть необходимость в создании общей базы данных по проектам поддержки малых островных развивающихся государств и по накопленному ими опыту в этой области.

119. Среди организаций, входящих и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, есть относительно четкое понимание значения вопросов, связанных с малыми островными развивающимися государствами, что нашло свое отражение в увеличении числа мероприятий на местах, проводимых с 2005 года. Однако сохраняется необходимость в более активной координации, финансировании и увеличении масштабов такой деятельности.

IV. Вопросы для рассмотрения

120. По результатам трех региональных встреч в рамках проведения пятилетнего обзора хода реализации Маврикийской стратегии были подготовлены региональные итоговые документы и обзоры, основанные на национальных докладах по оценке, представленных государствами-членами. В целом в малых островных развивающихся государствах был достигнут значительный прогресс, в том что касается реализации этой стратегии и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, однако необходимо работать более активно. В региональных докладах указано, что малые островные развивающиеся государства по-прежнему крайне уязвимы перед внешними потрясениями, и этот вывод подкрепляется анализом, представленным в настоящем докладе, а также другими международными докладами (см. разделы II.B и II.C). В региональных докладах также подчеркивается тот факт, что многие с трудом достигнутые результаты могут оказаться под вопросом из-за негативных последствий изменения климата, стихийных бедствий, а также недавних глобальных кризисов в сфере продовольствия, топлива и финансов. Помимо этого, практика показывает, что эти последствия превысили и без того ограниченные адаптивные возможности малых островных развивающихся государств настолько, что после них эти государства стали еще более уязвимыми.

121. С учетом достигнутого прогресса, извлеченных уроков и сложностей с реализацией Маврикийской стратегии, обозначенных в настоящем докладе и в ходе трех региональных обзорных совещаний, государства-члены, возможно, пожелают сосредоточиться на следующих четырех аспектах работы, где более

всего необходимы сконцентрированные действия для дальнейшего снижения уязвимости и оказания поддержки устойчивому развитию малых островных развивающихся государств: а) укрепление поддержки национальных стратегий устойчивого развития и процессов планирования национального развития; б) инициативы в поддержку использования рациональных энергетических технологий; с) повышение сопротивляемости уязвимых экосистем к воздействию климатических изменений; а также d) поддержка партнерских инициатив в целях дальнейшего осуществления Программы действий.

122. Во-первых, малые островные развивающиеся государства признают, что ответственность за устойчивое развитие в первую очередь несут сами государства, как это указано в пункте 3 Маврикийской стратегии осуществления. Это подчеркивает важность национальных стратегий устойчивого развития и национальных процессов развития в деле обеспечения постоянного прогресса этих государств. В региональных обзорах подчеркивается необходимость укрепления национальных механизмов сбора данных и информационных систем для грамотного принятия решений и определения страновых параметров уязвимости/сопротивляемости; обеспечения более широкого институционального применения показателей устойчивого развития и соответствующих баз данных для мониторинга и оценки; необходимость поддержки приоритетного учета отраслевых планов в национальных стратегиях устойчивого развития; а также упорядочение требований к отчетности в целях сокращения нагрузок на ограниченные людские ресурсы.

123. Во-вторых, для устойчивого развития малых островных развивающихся государств решающее значение имеет внедрение рациональных энергетических технологий, поскольку энергетика обеспечивает развитие всех секторов. Серьезная зависимость от импорта топлива обуславливает восприимчивость этих государств к резким колебаниям цен, как это показывает недавнее повышение мировых цен на нефть, имевшее тяжелые последствия для платежных балансов этих государств. Поэтому необходимы сфокусированные усилия для снижения их зависимости от импортного топлива за счет более активного использования альтернативных энергетических технологий; для облегчения инвестирования в современные энергетические технологии и системы, а также для реализации таких мер в соответствии с результатами анализа энергетических систем в целях обеспечения долгосрочной энергетической безопасности.

124. В-третьих, благосостояние населения малых островных развивающихся государств тесно связано с их базой природных ресурсов и сектором экосистемных услуг, обеспечиваемых благодаря биоразнообразию, при этом такие государства в первую очередь подвержены рискам, связанным с изменением климата. Однако, несмотря на эти угрозы или же по их причине, малые островные развивающиеся государства выступают в качестве лидеров в формировании экосистем с повышенной сопротивляемостью климатическим изменениям, уделяя постоянное внимание сетям охраняемых районов и природоохранной деятельности. Необходимо поддерживать постоянное финансирование сетей охраняемых зон, принятие стратегий экономического роста без ущерба для окружающей среды, а также использование подходов к адаптации и восстановлению с учетом особенностей экосистем.

125. В-четвертых, во всех недавних региональных обзорах был сделан один и тот же вывод, что для дальнейшего прогресса необходимо сосредоточиться на

реализации инициатив, которые учитывают аспекты уязвимости малых островных развивающихся государств и позволяют укреплять их потенциал противодействия, при поддержке со стороны международного сообщества на основе развития партнерского сотрудничества. В ходе всех региональных совещаний была подчеркнута необходимость развития сотрудничества и партнерства, а также было предложено развивать существующие механизмы при повышении значимости и скоординированности усилий региональных организаций и подразделений Организации Объединенных Наций. Это требует укрепления государственных и государственно-частных партнерств, которые могут быть облечены в форму сотрудничества по линии Юг-Юг, в том числе между малыми островными развивающимися государствами, а также формирования альянсов с группами доноров для скоординированной работы по обеспечению эффективной поддержки. Что касается наращивания существующих механизмов, то проведение пятилетнего обзора хода реализации Маврикийской стратегии можно было бы использовать для совершенствования механизмов партнерства в рамках Комиссии социального развития, которые существуют с момента проведения в 2002 году Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, и для этого следует провести анализ и вновь активизировать осуществление серии пересмотренных партнерских инициатив, которые могли бы определить направленность усилий и дать импульс для действий, позволяющих решать проблему уязвимости малых островных развивающихся государств на основе опыта, накопленного с 2002 года.
