



经济及社会理事会

Distr.: General
1 April 2010
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第十八届会议

2010 年 5 月 3 日至 14 日

临时议程* 项目 3

2010-2011 年执行周期(审查会议)的一组专题

审查《毛里求斯战略》执行情况

秘书长的报告

摘要

大会第 62/191 号决议决定在大会第六十五届会议上审查在通过执行《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》处理小岛屿发展中国家的脆弱性方面所取得的进展”。五年期审查进程的筹备工作已经开始，截至 2010 年 3 月，已编写了一系列国家和区域审查报告。

本报告旨在提供一份关于《毛里求斯战略》国家和区域的五年期审查的初步的全球综合介绍，为会员国在可持续发展委员会第十八届会议期间举行的小岛屿发展中国家日的讨论提供资料。2010 年 9 月，一份根据会员国的建议进一步完善的报告将提交大会第六十五届会议，供会员国审议。

* E/CN.17/2010/1。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 小岛屿发展中国家发展方面总的进展情况	4
A. 宏观经济发展	4
B. 千年发展目标方面的进展情况	5
C. 小岛屿发展中国家对冲击的特殊脆弱性	6
D. 《毛里求斯战略》执行情况	11
三. 《毛里求斯战略》执行情况：进展、经验教训和持续挑战	12
A. 经济	12
B. 环境	23
C. 社会制度和机构	30
四. 审议事项	35

一. 导言

1. 1994 年通过的《巴巴多斯行动纲领》着重指出导致小岛屿发展中国家经济-社会发展严重倒退的各种特殊挑战和制约因素。该行动纲领将《21 世纪议程》变成具体行动和措施,以帮助这些中国实现可持续发展。2005 年,对《巴巴多斯行动纲领》执行情况进行了审查,并通过了《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》。该《战略》列出了 19 个优先领域的行动和战略,包括最初在《巴巴多斯行动纲领》提出的各项专题。依照大会各项决议,在 2010 年大会第六十五届会议期间举行一次高级别会议,对在通过执行该《战略》克服小岛屿发展中国家的脆弱性方面所取得的进展进行五年期审查。2008 年大会第 62/191 号决议决定在大会第六十五届会议上审查在通过执行《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》处理小岛屿发展中国家的脆弱性方面所取得的进展。第 63/213 号和第 64/199 号决议还进一步明确了会员国的期望和五年期审查有关的程序。

2. 为此,经济和社会事务部通过其小岛屿发展中国家股、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(最不发达等国家高代办)、各区域委员会以及其他联合国实体为筹备《毛里求斯战略》审查进程提供了支助。编写了一系列国家评估报告,为审查提供了坚实基础。¹ 分别在瓦努阿图(2010 年 2 月 8 日和 9 日)、马尔代夫(3 月 9 日和 10 日)和格林纳达(3 月 16 日和 18 日)举行了区域审查会议,成果包括区域成果声明和区域深度综合报告。将于 2010 年 5 月举行一次小岛屿发展中国家区域间会议,随后在可持续发展委员会第十八届会议期间举办小岛屿发展中国家日活动。可持续发展委员会将作为 2010 年 9 月大会第六十五届会议期间举行的《毛里求斯战略》执行情况五年期审查高级别会议的筹备委员会。

3. 本报告旨在提供一份关于《战略》的国家和区域审查报告的初步的全球综合介绍,通报会员国关于小岛屿发展中国家日的讨论情况。将根据会员国提出的建议和优先事项进一步完善报告,以提交给会员国在五年期审查会议上审议。

¹ http://www.sidsnet.org/msi_5/index.shtml。

4. 小岛屿发展中国家与其他发展中国家有许多共同特点，但是这些国家还面临独有的特殊挑战。² 除非另有说明，本报告所用数据均来自联合国数据汇编的官方统计数据。³

5. 本报告第二节概述了小岛屿发展中国家总的发展方面进展情况，涉及宏观经济发展、千年发展目标进展情况、脆弱性方面的趋势以及在《毛里求斯战略》执行方面总的经验。第三节更深入地介绍了《战略》每个专题和执行手段的进展情况、经验教训以及在执行战略方面的持续挑战。第四节载列结论，并就供会员国审议的问题提出建议。

二. 小岛屿发展中国家发展方面总的进展情况

6. 小岛屿发展中国家取得了长足进展。截至 2009 年末的关于实现千年发展目标的报告表明取得了进展，但也呼吁继续努力。然而，这些国家依然极容易受到外部冲击，正如 2007 年以来发生的一系列全球危机的影响所证明的那样。

A. 宏观经济发展

7. 许多发展中国家经济增长强劲(一般加速)，而小岛屿发展中国家经济增长却从 1970 年代的平均每年 3.7% 降至 2000 年代的 2.2%。这些国家在发展方面取得进展，主要靠自己的努力，同时得到区域组织、联合国系统、捐助方以及非政府组织的支助。尽管就人均国内生产总值(国内总产值)和人类发展指数而言，小岛屿发展中国家排名相对靠前，但它们名列世界上收入分配最不公平的国家。

8. 小岛屿发展中国家由于其本身的固有的特点，普遍极为脆弱，尽管收入通常高于最不发达国家和内陆发展中国家。小岛屿发展中国家增长势头各异，差别极

² 小岛屿发展中国家系指最不发达等国家高代办网站(<http://www.un.org/special-rep/ohrlls/sid/list.htm>)所列 38 个联合国会员国：安提瓜和巴布达、巴哈马、巴林、巴巴多斯、伯利兹、佛得角、科摩罗、古巴、多米尼克、多米尼加共和国、密克罗尼西亚联邦、斐济、格林纳达、几内亚比绍、圭亚那、海地、牙买加、基里巴斯、马尔代夫、马绍尔群岛、毛里求斯、瑙鲁、帕劳、巴布亚新几内亚、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣多美和普林西比、塞舌尔、新加坡、所罗门群岛、苏里南、东帝汶、汤加、特立尼达和多巴哥、图瓦卢、瓦努阿图。另外，该网站还列出 14 个属于联合国区域委员会联系会员国的非联合国会员国。鉴于数据提供情况方面的问题，常常只报告数据更全的小岛屿发展中国家分组的汇总数字，该分组由 29 个小岛屿发展中国家组成：安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、佛得角、科摩罗、多米尼克、斐济、格林纳达、牙买加、基里巴斯、马尔代夫、马绍尔群岛、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、帕劳、巴布亚新几内亚、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣多美和普林西比、塞舌尔、所罗门群岛、东帝汶、汤加、特立尼达和多巴哥、图瓦卢、瓦努阿图。

³ data.un.org。

大，主要是因为外来冲击的影响。2000 年代，只有 8% 的小岛屿发展中国家平均年经济增长率达到至少 6%，36% 的小岛屿发展中国家在 2000 年代的年经济增长率不到 2%，甚至出现负增长。事实上，几十年来，大多数这些国家始终没有达到持久的高经济增长目标。而高增长通常被视为持久消除贫困的必要条件。

9. 据估计，2008 年太平洋小岛屿发展中国家经济体的经济增长率为 5%，2009 年降至 3%。但是，这种平均增长率容易产生误导，因为只有少数几个资源出口小岛屿发展中国家增长率相对较高。即使在全球金融危机之前的繁荣时代，大多数较小的太平洋国家平均经济增长率也只是在 0% 至 3% 之间，因此意味着它们一直依赖外援。加勒比小岛屿发展中国家受到全球金融危机的严重打击。尽管采取了扩展战略，2009 年，它们的国内总产值依然缩减 2% 以上，使得危机之前已经债台高筑的各国的债务状况进一步恶化。例如，2007 年，多米尼克的外汇偿债率（占财政收入的百分比）已达到 85%。另外，安提瓜和巴布达、多米尼克、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚以及圣文森特和格林纳丁斯的国外收支账户赤字高达 24% 至 36%。

B. 千年发展目标方面的进展情况

10. 《2009 年千年发展目标报告》表明，小岛屿发展中国家在 2009 年底取得一些进展，但是提醒说，不能因此而自满。必须继续努力，增加对落后国家的支助，目标是解决社会经济差距日益加大的问题。

11. 表 1 提供了就近年实现千年发展目标而言，小岛屿发展中国家组与其他国家组相比的总的进展情况简便一览表。这些国家在性别平等、卫生和某些教育与环境目标方面取得良好进展。但是，与其他国家组相比，他们在经济增长、减贫及债务可持续性方面进展缓慢，甚至出现倒退。与内陆发展中国家、最不发达国家和撒哈拉以南非洲国家之间的差距十分明显，这些国家总的来说，在减贫、获得的官方发展援助以及减少债务方面取得更多进展。导致这种结果的部分原因可能是，最不发达国家享受优惠待遇，非洲国家有特殊方案，而小岛屿发展中国家却没有得到类似的正式承认。这些结果没有显示出国家之间以及一国之内存在的巨大差距。亚太经社会关于太平洋小岛屿发展中国家千年发展目标进展情况的审查报告证实表 1 显示的结果，但是指出不同国家之间差距很大。⁴ 由于数据质量，限制了对小岛屿发展中国家千年发展目标进展情况进行全面的全球评估。

⁴ ESCAP/ADB/UNDP (2010 年)。《在全球不确定的时代实现千年发展目标：亚太区域报告，2009 年 10 月》。

表 1

截至 2009 年 9 月，各国家组在实现千年发展目标方面取得的进展

目标	1		2		3			4		5		6			7			8			
具体目标	1.25美元/每天 贫穷	饥饿	小学入学率	达到小学最后 年级	小学毕业	消除小学性别 差距	消除中学性别 差距	消除大学性别 差距	5岁 以下儿童死亡 率	婴儿死亡 率	产前护理，至少一次	熟练的 专业人员接生	艾滋病 流行率	结核病 发生率	结核病 流行率	森林覆 盖率	保护区	二氧化碳 排放	臭氧消耗 物质消耗	获得的官方 发展援助	债务可 持续性
小岛屿发展中国家	🔴	🔴	🔴	🔴	🟡	⬛	⬛	⬛	🟡	🟡		🟢		⬛	⬛	🟢	🟢	🔴	⬛	🟡	🔴
发展中国家	🟢	🔴	🟢	🟡	🟡	⬛	🟢	⬛	🟡	🟡	🟡	🟡	⬛	⬛		🟡	🟡	🔴	⬛	🟢	🟢
最不发达国家	🟡	🔴	🟡	🟡	🟡	🟢	🔴	🟡								🟡	🟡	🔴	⬛	🟢	🟢
内陆发展中国家	🟡	🔴	🟡	🟡	🟡	🟢	🔴	🟡								🟢	🔴	🔴	⬛	🟡	⬛
撒哈拉以南非洲	🟡	🔴	🟡	🟡	🟡	🟢	🔴	🟡	🟡	🟡	🟡	🔴	⬛	🔴	🔴	🟡	🟡	🔴	⬛	🟢	🟢

索引：● 提前实现；▲ 正在实现；■ 速度缓慢；▼ 倒退或没有进展；超过 95%即为“实现”。

资料来源：根据《2009 年千年发展目标报告》统计附录所载数据以及《亚太经社会/联合国开发计划署/亚洲开发银行 2009 年 10 月亚洲太平洋区域报告》。

C. 小岛屿发展中国家对冲击的特殊脆弱性

12. 令人关切的是，小岛屿发展中国家最近在发展方面取得的进展可能受到持续的重大冲击的危害。就可持续发展来说，按照几乎任何标准衡量，这些国家都属于世界上的“热点”。这类国家的脆弱性由于气候变化的各种表现形式的不利影响而加剧，正如 2007-2010 年全球金融危机、2007-2008 年粮食和燃料危机以及 2009-2010 年发生的自然灾害的影响所显示的那样。例如，粮食危机严重影响了多为净粮食进口国的小岛屿发展中国家的穷人。

13. 表 2 显示了小岛屿发展中国家由于本身具有的下述特点而导致的其在自然、经济和社会系统方面的高度脆弱性：

(a) 人口少。人口少是一个本身固有的制约因素。提高收入水平只能有限地扩大总的经济规模，几乎没有机会实现规模经济。人口少，通常导致公共行政和基础设施异常昂贵。人口少通常意味着技能基偏窄，这种情况由于人口外流率高而进一步加剧。

(b) 偏远。许多小岛屿发展中国家地理位置远离主要市场。即使不考虑地理位置偏远，仅交通和通信量低，就意味着运输和通信成本高。

(c) 容易受到外来(需求和供应)冲击的影响。总的来说，与大多数其他发展中国家相比，小岛屿发展中国家更容易发生自然灾害。小岛屿发展中国家经济规

模小，因此高度依赖贸易，但缺少可提供竞争力优势的因素。同样，国际宏观经济冲击往往对他们的小型经济体的影响更大。人口少加上地理位置偏远，导致生产和贸易成本高，经济高度专业化，容易受商品价格起伏不定的影响。

(d) 资源基础偏窄。小岛屿发展中国家可赖以维持可持续发展的自然资源稀少。能源、水、矿物以及农业资源很有限，资源勘探往往很快就达到小岛屿的承载能力极限。

(e) 面临全球环境挑战。小岛屿发展中国家面临全球环境问题带来的特别威胁，包括气候变化(海平面升高、对粮食保障至关重要的珊瑚礁遭到毁坏)、旅游业、丧失生物多样性、废物污染和海洋酸化。还应指出，小岛屿发展中国家的脆弱程度符合临界值和失衡点的规律。

表 2

小岛屿发展中国家的特点和脆弱性类型

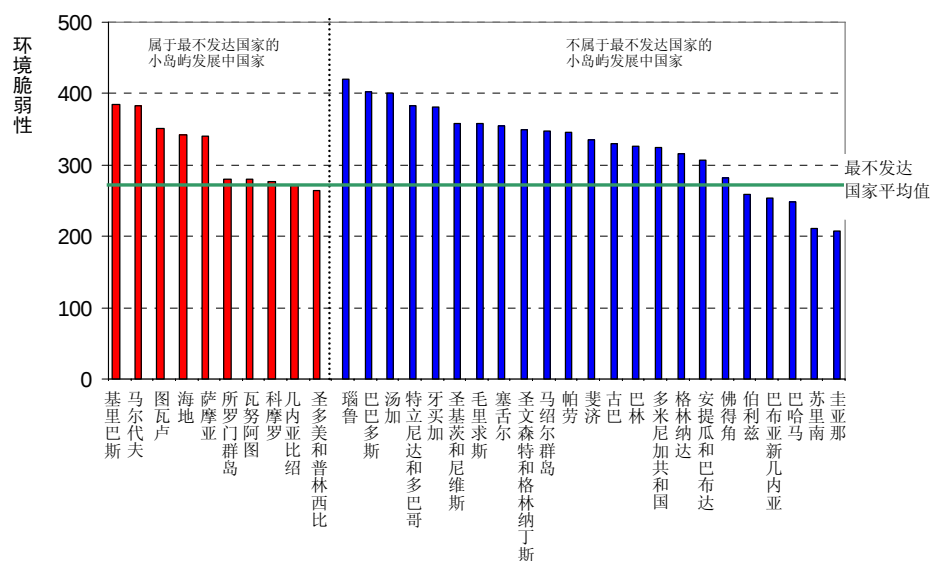
小岛屿发展中国家的特点	脆弱性问题
国土面积小	人口少 总的经济规模小 创造规模经济的机会很少 公共行政和基础设施费用极其昂贵
地理位置偏远	运输和通信成本高
容易受到外来(需求和供应)冲击的影响	容易发生自然灾害 依赖贸易 宏观经济冲击 社会系统容易受到冲击
自然资源基偏窄	维持发展的自然资源有限：能源、水、矿物、农业 小岛屿发展中国家生态系统承载能力低：例如，垃圾填埋地
面临全球环境挑战	气候变化 生物多样性 海洋(垃圾、酸化)

14. 1990 年代初期以来，量化脆弱性方面的工作重点多数放在经济和环境脆弱性上，而不是以社会脆弱性为重点，像联合国系统所做的那样，设法拟订一个经济脆弱程度指标，作为划定最不发达国家的标准。发展政策委员会拟定了综合经济

脆弱程度指数，用以衡量一个国家的结构性经济脆弱性，该指标考虑到出口密集度、出口收入不稳定性、农业生产不稳定性、制造业和现代服务业在国内总产值中所占份额以及人口多少。1999 年，南太平洋应用地球科学委员会(南太地科委)拟定了环境脆弱程度指数，该指数以涉及自然/人为风险、复原力和生态系统完整性的 50 个指标为基础，并包括有关气候变化、生物多样性、水、农业和渔业、人类健康、荒漠化和自然灾害影响方面的问题。大多数小岛屿发展中国家的环境脆弱程度指数大大高于最不发达国家(见图一)，自从 2005 年以来，环境脆弱程度指数进一步恶化。

图一

与所有最不发达国家平均数相比的 33 个小岛屿发展中国家的环境脆弱程度指数



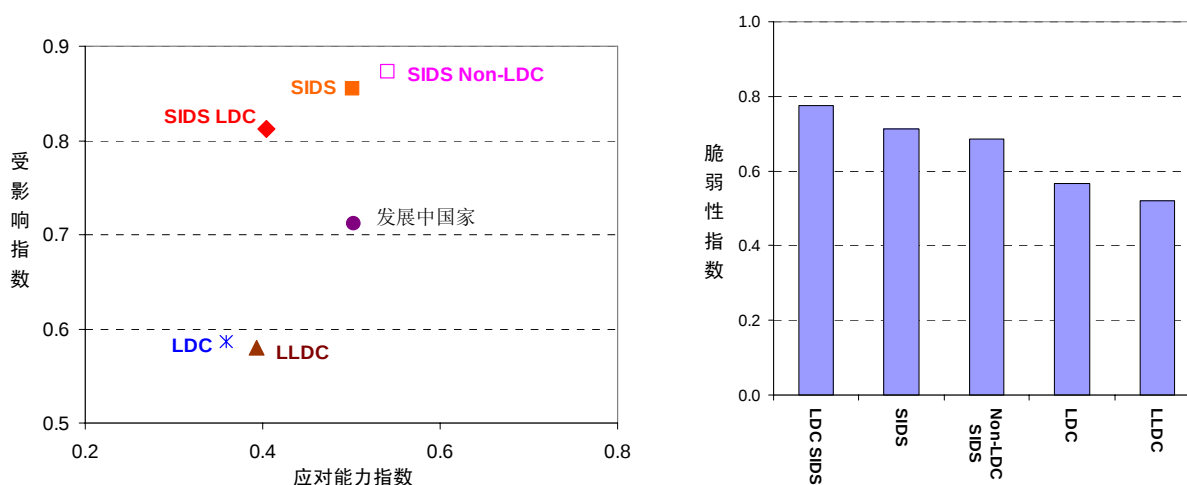
资料来源：经济和社会事务部按照环境规划署/南太地科委方法计算的数字。

15. 2009 年下半年，亚太经社会、亚洲开发银行和开发署拟定了经济脆弱程度指数，用以评估各国承受金融和经济危机方面的脆弱性。⁴ 所谓的亚太经社会经济危机脆弱程度指数，就是用一种标准方式显示受影响指数与应对能力指数之间的差异。⁵ 收集了 119 个国家的亚太经社会指数，包括 24 个小岛屿发展中国家，

⁵ 采用了以下五个指标衡量受经济危机影响的程度：(a) 出口收入含量/人均国内总产值；(b) 外国直接投资(占国内总产值的百分比)；(c) 官方发展援助(占国内总产值的百分比)；(d) 工人汇款(占国内总产值的百分比)；(e) 入境旅游(占国内总产值的百分比)。使用五个不同的指标来评估减轻危机能力：(a) 对外公共债务与国内总产值的比率；(b) 按进口量月数计算的总储备量；(c) 储蓄毛额等国内总产值的比率；(d) 政府实效；世界银行全球治理指标；(e) 人类发展指数。

其中 6 个属于最不发达国家(见图三)。图二显示,小岛屿发展中国家的经济脆弱性通常远远高于其他发展中国家,主要是因为这些国家更容易受到各种冲击的影响。收入较高的(不属于最不发达国家的)小岛屿发展中国家的脆弱程度指数总的来说高于所有最不发达国家组,这表明这些国家尽管收入高,但是应对能力并不高,无法充分抵消由于自身条件所决定的很高的受影响指数。应对能力通常较低的内陆发展中国家的脆弱性却大大低于小岛屿发展中国家。小岛屿发展中国家平均经济脆弱程度指数增加,2000 年为 0.61,2007 年为 0.71,主要是因为受影响指数上升(从 0.78 升至 0.86),加上应对能力略有降低(从 0.53 降 0.50)。形成对比的是,小岛屿发展中国家平均脆弱程度指数有所减少,1995 年为 0.65,2000 年下降到 0.61,主要是因为尽管受影响指数上升,但是应对能力也提高了。

图二
按区域和国家组分列的经济危机脆弱性



缩写: LDC SIDS 或 SIDS LDC: 属于最不发达国家的小岛屿发展中国家; SIDS: 小岛屿发展中国家; Non-LDC SIDS 或 SIDS Non-LDC: 不属于最不发达国家的小岛屿发展中国家; LDC: 最不发达国家; LLDC: 内陆发展中国家。

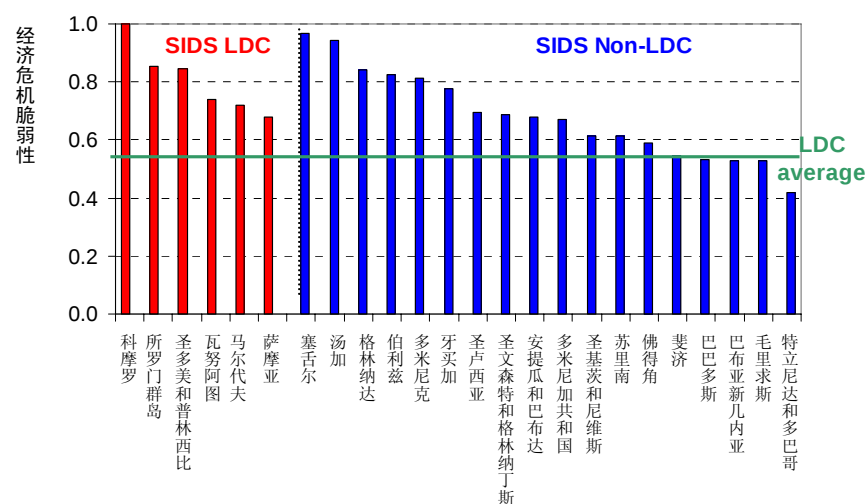
资料来源: 亚太经社会及经济和社会事务部, 根据亚太经社会《亚太经社会/亚洲开发银行/开发署(2009 年 10 月亚洲-太平洋区域报告》所载研究和方法。

16. 国与国之间在经济脆弱性方面存在明显差异。图 3 表明小岛屿发展中国家脆弱程度最高, 主要是因为极容易受到经济冲击的影响。例如, 汤加极易受影响, 因为其严重依赖外来资本流入: 汇款占国内生产总值的 39%, 官方发展援助占国内生产总值的 12%, 外国直接投资占国内生产总值的 11%。瓦努阿图的情况与汤加类似, 尽管其对旅游的依赖程度较低, 旅游只占国内生产总值的 15%, 萨摩亚也很容易受影响, 因为其汇款占国内生产总值的 22%, 旅游占 18%。马尔代夫旅

游业占国内生产总值的 52%，因此也极容易因旅游业的状况而受到冲击。几个人均国内生产总值较高的小岛屿发展中国家的脆弱程度指数高于一些最不发达国家的平均值，甚至高于也属于小岛屿发展中国家的最不发达国家。这种情况使人们对结合审议是否使某个国家脱离最不发达国家地位的时候进行的脆弱性评估提出质疑，并为小岛屿发展中国家一再提出的关于正式承认这些国家为专门的一类的呼吁提供了依据。

图三

与所有最不发达国家(小岛屿发展中国家和非小岛屿发展中国家)平均数相比的 24 个小岛屿发展中国家的亚太经社会经济危机脆弱程度指数



资料来源：亚太经社会及经济和社会事务部，根据亚太经社会《亚太经社会/亚洲开发银行/开发署 2009 年 10 月亚洲-太平洋区域报告》所载研究和方法。

缩写：SIDS LDC：属于最不发达国家的小岛屿发展中国家；SIDS Non-LDC：不属于最不发达国家的小岛屿发展中国家

17. 如果采取一种综合性方式，将经济、环境和社会脆弱性都考虑在内，小岛屿发展中国家的脆弱程度将会更明显。经济和社会事务部正在拟定一个脆弱性-复原能力综合框架，以供按可持续发展的经济、环境和社会层面以及小岛屿发展中国家应对能力和复原能力评估编制各国简介。这些国家还可通过这种脆弱性-应对能力方法进行自我评估，供会员国进行同伴审查。可望在高级别审查之前提供适用上述框架的初步结果。

D. 《毛里求斯战略》执行情况

18. 该《战略》在其 19 个专题和 7 个执行手段中都述及脆弱性问题(见表 3)。执行《战略》的主要限制包括一些小岛屿发展中国家的官方发展援助减少；缺少技术专门知识以及在监测和评价方面的财政、技术及机构性挑战。在评估《战略》执行进展情况时，应指出，小岛屿发展中国家的旨在降低受影响指数或者提高应对能力的措施很有限，这是很自然的，因为这些国家本身的特点正是导致其脆弱程度高的内在原因。

19. 联合国系统、区域组织和捐助者为执行《战略》提供的人力、财力资源投入采取了官方发展援助的形式。2007 年，流向 29 个小岛屿发展中国家分组²（下称小岛屿发展中国家分组）的官方发展援助总数增加到 17 亿美元，2007 年，向小岛屿发展中国家提供的多边援助增至 6.65 亿美元（大部分来自欧洲联盟）。2009 年，联合国支助大约数千万美元。就产出而言，《战略》执行情况方面的进展程度因区域和国家而异，正如千年发展目标进展情况和脆弱性方面的差异表明的那样。

20. 有关《毛里求斯战略》的问题通常都被纳入小岛屿发展中国家的本国发展计划和战略，其中大多数都包括该《战略》最主要的专题领域。据拉加经委会 2010 年初的一项调查，63% 的加勒比小岛屿发展中国家表示他们缺乏足够的资源来执行《战略》，25% 的国家称他们有足够的资源取得显著进展。共有 38% 的答复者称他们拥有相当优良的执行《战略》所需技术专门知识，半数国家则称只有起码的专门知识。38% 的国家对国际社会为执行《战略》提供的支助的评分为满意，57% 国家表示得到的支助有限。有关调查结果表明，正如全世界小岛屿发展中国家所呼吁的那样，发展伙伴有必要继续为执行《战略》提供财政和技术援助。有必要考虑向那些充分顾及这些国家特殊处境的方法和方案提供资助。

表 3

《毛里求斯战略》专题和执行手段

专题	
1 气候变化和海平面升高	11 科学和技术
2 自然灾害和环境灾害	12 脱离最不发达国家地位
3 废物管理	13 贸易：全球化与贸易自由
4 沿海和海洋资源	14 进行可持续能力发展和教育，以促进可持续发展
5 淡水资源	15 可持续生产和消费
6 土地资源	16 国家和区域有利的环境
7 能源资源	17 卫生
8 旅游资源	18 知识管理和信息促进决策
9 生物多样性资源	19 文化
10 运输和通信	

执行手段			
1	获得与提供财政资源	5	监测与评价
2	科学与发展及技术转让	6	联合国在进一步执行《行动纲领》方面的作用
3	能力发展	7	小岛屿发展中国家区域机构在监测和执行方面的作用
4	本国及国际治理		

三. 《毛里求斯战略》执行情况：进展、经验教训和持续挑战

21. 本节更详细地介绍执行《毛里求斯战略》方面的进展、经验教训和持续挑战。应指出《毛里求斯战略》专题与执行手段密切相关、并应指出小岛屿发展中国家特殊脆弱性和可持续发展层面。

A. 经济

运输和通信(专题 10)

22. 运输和通信是小岛屿发展中国家本国内的生命线，并使小岛屿发展中国家之间及其与外界建立联系。因为距离远，地理位置偏僻，导致运输费用昂贵，且国际船运和空运质量和航班频度基本上由不得他们控制，所以加剧了他们的脆弱性。

23. 如果说内陆国家是被陆地封锁，小岛屿发展中国家则可以说是被海洋封锁。海运费用通常低于陆运，因为使用现代集装箱和大宗货运可实现规模经济，而大多数小岛屿发展中国家的运输量太小，无法充分受益于现代货运技术和做法。运输数量少、距离远和运输模式的不连续性(即使短途陆运距离也如此)，进一步增加了本来就很高的货运和物流成本。例如，2010 年 2 月，一个标准的 20 英尺集装箱从日本名古屋到瓦努阿图的维拉港的运费一般为 4 700 美元，而运往距离相似的澳大利亚的布里斯班，运费为 1 100 美元。⁶ 数量少，距离远，还意味着空运费用高，航班少，这些对小岛屿发展中国家在一个全球化的世界的总的竞争力来说是重要因素，在这样一个世界，物流费和非关税壁垒的重要性已经超过了关税。小岛屿发展中国家物流绩效通常低于其他发展中国家，如世界银行 2010 年物流绩效指数所示。在有物流绩效指数的 11 个小岛屿发展中国家中，9 个国家名列物流绩效最差的 50 个国家，3 个国家名列全世界总绩效最差的 10 个国家。造成这种情况的直接原因之一是，运输量低，加剧了地理位置偏远带来的劣势。

24. 另一方面，有几个小岛屿发展中国家在增加运输量方面取得重大进展。例如，一些小岛屿发展中国家(多米尼加共和国、牙买加、毛里求斯以及特立尼达和多

⁶ www.japan-partner.com/car-shipping-cost.php。

巴哥)占据有利的地理位置,位于主要货运线沿线,这些国家的集装箱港货运量从2001年至2007年基本翻了一番。在同一时期内,巴哈马的集装箱货运量几乎增加了两倍。但是,与这些成功实例形成鲜明对比的是,位于正在形成的集装箱流动轴辐系统的辐线上的小岛屿发展中国家的集装箱流动停滞不长。2000年至2007年,在有数据的23个小岛屿发展中国家中,9个国家的按吨-公里数计算的空运量增加了,而一些较穷的国家,则减少一半以上。

25. 国际空运网络、货运网以及因特网主干网的轴辐布局图使一些新出现的位于轴点的国家受益,而位于该系统辐线上的小岛屿发展中国家被进一步边缘化。这种情况随着基础设施服务自由化和私营部门的参与变得更为严重,部分抵消了上述趋势本应带来的好处。同样,许多小岛屿发展中国家偏远岛屿运输服务的可行性依然是重大挑战,特别是在群岛。全球因特网干线网络布局也是如此,基本沿着主要海运线路部署。可是,即使地理位置有利的小岛屿发展中国家通常也无法利用优势来使其带宽超过平均值,成本低于平均值。2009年,因特网协议规定的小岛屿发展中国家首都过境服务价格通常比美国和欧洲城市高一至两档。因此,尽管小岛屿发展中国家通信方面迅速彻底改善,但是依然相对滞后,⁷导致基础设施与软件应用不配套。外部基础设施条件方面出现令人鼓舞的迹象,其中包括一些有现有C-波段卫星能力的运营者有兴趣与太平洋小岛屿发展中国家合作,以远低于目前的费率向这些国家出租能力。

26. 区域取得的主要进展包括:论坛关于区域运输服务的原则(2004年)、建立太平洋航空安全事务处(2005年)、通过《太平洋群岛空中服务协议》、正在为在加勒比地区开设区域航空公司而进行的努力、太平洋区域数字战略、农村因特网联接计划网站、让每个孩子拥有一台手提电脑倡议以及南太平洋信息网络。

27. 由于小岛屿发展中国家市场规模小,公私部门合作以及其他形式的私营部门参与余地很有限。这种情况使一些小岛屿发展中国家旨在为一般公众提供“普遍服务”和广域网的宏伟计划受到制约。同样,维护费也高出许多。不过,许多小岛屿发展中国家的国家电信政策推动了市场的进一步开放,鼓励竞争,有助于推出卫星和光学纤维等现代技术的宏伟计划的实施。移动电话日受欢迎,其增长速度之快令人瞩目。瑙鲁甚至决定逐步取消固定电话线服务。相当多的小岛屿发展中国家实现了无线电广播和电视节目覆盖全岛。

28. 考虑到重大货运事故频发、国际海盗行为增多以及国际海事组织、国际民用航空组织、国际电信联盟和联合国/简化行政、商业、运输手续及惯例中心的安保和标准方面的工作,海运、空运和因特网通信的安全和安保问题一直被列为议事日程上的重要议题。

⁷ Teleography Research, 2010年。

29. 尽管作出上述努力，提供可靠、高效率的空中、地面和海上运输以及通信服务，依然是许多小岛屿发展中国家面临的挑战。事实证明，基础设施、技术、机构解决方法、调控和行政方面的资源共享是一种低成本合作方式。运输和通信方面的区域主义和区域化是有效地应对小岛屿发展中国家面对的挑战的重要手段。

贸易(专题 13)

30. 小岛屿发展中国家由于人口少、资源基狭窄，而且是世界上贸易最开放的经济体，因此很容易受到贸易冲击的影响。这些国家在世界总贸易量中的份额自从 1990 年以来持续下降。商品出口国的增长率在商品价格强劲的 2007 年最高达到两位数，而资源贫乏的小岛屿发展中国家的出口增长率则远远低于世界平均值。全球金融危机严重影响了贸易。例如，萨摩亚和所罗门群岛 2008 年出口损失估计分别为 31%和 16%，远远高于中国的出口损失(-7%)。

31. 许多小岛屿发展中国家经济体严重依赖少数几个市场，因此极容易受到冲击的影响。例如，68%的加勒比共同体出口目的地为欧洲联盟、美国和加拿大。根据《科托努协定》，欧盟对加入非洲-加勒比共同体-太平洋国家集团的那些小岛屿发展中国家的贸易优惠不断减少。与此同时，图瓦卢和其他小岛屿发展中国家艰难地应对关税收入损失，关税收入曾是重要的教育和保健服务的资金来源。

32. 全球贸易流向和贸易协议正是运输和通信轴辐系统的镜像反映。小岛屿发展中国家通常位于轴辐系统的辐线上，只对系统演变方向产生轻微的影响，这种情况由于他们参与贸易谈判方面的国家能力不足而加剧。多边贸易系统对其成员规定了具有约束力的义务，不分大小，不分具体国情。世界贸易组织(世贸组织)没有制订针对小岛屿发展中国家的特别措施，但是 2002 年确立了一个关于小经济体工作方案，并于 2006 年通过了关于协助小经济体履行义务的措施的建议。

33. 目前，24 个小岛屿发展中国家为世贸组织成员。佛得角和汤加分别于 2009 年和 2005 年完成加入进程。6 个小岛屿发展中国家目前为世贸组织观察员，因为他们的加入进程还在正式进行中，包括(括号内为申请年份)：巴哈马(2001 年)、科摩罗(2007 年)、萨摩亚(1998 年)、圣多美和普林西比(2004 年)、塞舌尔(1995 年)和瓦努阿图(1995 年)。由于繁杂的加入程序和成员条件，对小岛屿发展中国家来说，加入程序成为一项挑战。许多这些国家，无论是否为世贸组织成员国，都在继续进行规章制度改革。关于是否可能成立一个正式认可的小岛屿发展中国家类别和在世贸组织享受相关优惠待遇的讨论继续列入议程，特别是考虑到由于一些小岛屿发展中国家因即将脱离最不发达国家地位而失去特别援助。

34. 包括海关、数据收集和组织信息共享在内的贸易便利方面的国家能力不足，使小岛屿发展中国家无法从贸易中充分受益。小岛屿发展中国家经济基础狭窄、远离世界市场、贸易赤字日增(例如，图瓦卢的贸易赤字占国内总产值的 78%)，因此这些国家对贸易协议可能带来的好处日益表示质疑。贸易谈判的重点是服务

贸易和技术行业劳工流动。区域劳工流动安排，例如新西兰的认可季节性雇主政策和澳大利亚的太平洋季节工试行计划，为太平洋岛民提供了机会，但是由于交通费昂贵，利用这种机会的可能性依然有限。2008 年，《欧洲联盟-非洲加勒比和太平洋国家集团经济伙伴关系协定》取代了许多小岛屿发展中国家签署的《科托努协定》中的贸易章节。根据与加勒比小岛屿发展中国家的《经济伙伴关系协定》，欧洲联盟承诺立即为 94% 的货物贸易和 98.5% 的服务部门提供免税免配额的准入，以换取非洲、加勒比和太平洋国家加勒比论坛承诺市场长期自由化。七个太平洋小岛屿(库克群岛、斐济、努埃、萨摩亚、所罗门群岛、图瓦卢和瓦努阿图)宣布随时准备签署《太平洋岛国家贸易协定》，另外，在《太平洋加强经济关系协定》方面也取得进展。

35. 在区域贸易和经济合作方面采取更广泛的做法，可有助于建立小岛屿发展中国家的经济复原能力。那些拟订贸易、投资、运输和发展政策的国家不妨考虑从战略角度出发，争取参与国际生产网的服务优势领域。循环资金可缓解运输费用造成的制约因素，有利于小岛屿发展中国家参加不断推出的各种劳工流动安排。提供援助促进贸易关系以及加强双边和多边发展援助依然十分重要，对高收入的小岛屿发展中国家来说也是如此。

利用及提供财政资源(手段 1)

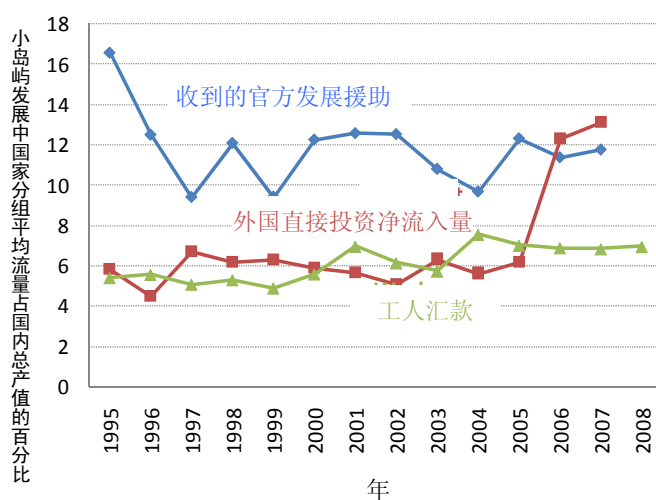
36. 财政资源是小岛屿发展中国家管理本身脆弱性的最重要手段之一。遗憾的是，如何利用财政资源对这些国家来说是一项特殊的挑战，因为他们的经济体规模小，这意味着市场信息和项目制作成本高。为此，政府为促进外国直接投资和公私伙伴关系所做的努力在许多小岛屿发展中国家取得的成功有限。另外，由于规模经济的限制、运输成本高、贸易能力低，尽管经济开放，小岛屿发展中国家通贸易赤字很大，不可持续，除非通过外来资本流入资助，包括官方发展援助、外国直接投资和工人汇款。

37. 1990 年代后期，小岛屿发展中国家分组平均官方发展援助流入逐渐减少，以后一直占国内总产值 10% 至 12% (见图四)。对这一分组国家的外国直接投资净流入直至 2005 年稳定在国内总产值的 12%，后来迅速翻番。工人汇款增长缓慢，2008 年，平均达国内总产值的 7%。有证据显示，自从 2008 年下半年来，汇款和外国直接投资的流入急剧减少。

38. 小岛屿发展中国家分组的 29 个成员里的官方发展援助总流入 1995 年为 14 亿美元，2000 年减至 11 亿美元，2006 年回升到 14 亿美元，2007 年最高达到 17 亿美元。据经济合作与发展组织/发展援助委员会的资料，向小岛屿发展中国家提供的多边援助 2002 年为 1.24 亿美元，2007 年增至 6.65 亿美元，其中大部分来自欧洲联盟。小岛屿发展中国家得到的多边援助多寡不一，差别很大。执行《战略》所需资金主要来自本国资源。

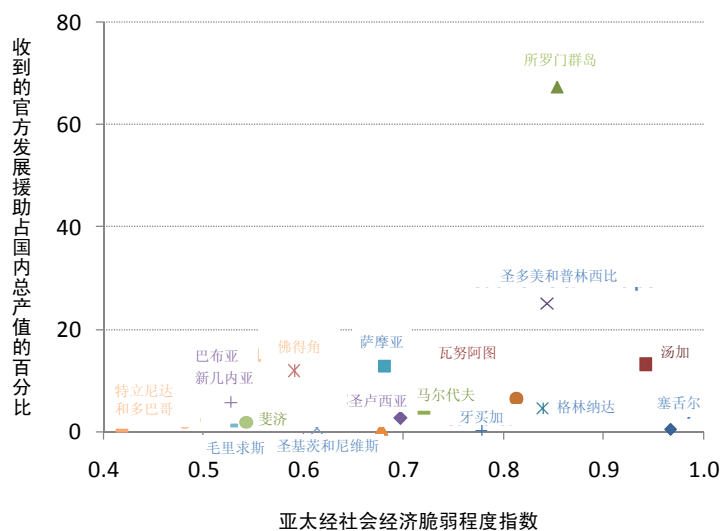
图四

1995-2008 年小岛屿发展中国家分组的 29 个成员国的官方发展援助，外国直接投资平均流量(净流入量)和工人汇款



图五

2007 年收到的官方发展援助相对于经济脆弱程度指数



39. 小岛屿发展中国家收到的官方发展援助数量差异巨大(见表 4)。官方发展援助并未得以系统地导向收入最低或是脆弱程度指数最高的小岛屿发展中国家(见图五)。还应指出的是, 近期官方发展援助增加部分都集中在巴布亚新几内亚、圣文森特和格林纳丁斯、所罗门群岛和东帝汶。事实上, 2005 年以来在小岛屿发展中国家分组的 29 个成员国中有 12 个所收到的官方发展援助减少。在许多小岛屿发展中国家, 移民国外比率仍然很高(例如, 在萨摩亚为 35%, 汤加为 34%, 斐济为 17%)。因此, 工人的汇款率很高, 在萨摩亚占国内总产值的 23%, 在汤加占 39%。但在马尔代夫则仅占 0.3%, 在巴布亚新几内亚仅占 0.2%, 比例是如此之低(见表 4)。加勒比小岛屿发展中国家的外国直接投资净流入量的相对规模要远远大于其他小岛屿发展中国家。国家收到的数额之间的差异巨大。外国直接投资净流入量在萨摩亚占国内总产值 0.5%, 在安提瓜和巴布达则占近 34%(见表 4)。在过去 5 年, 外国直接投资大量流入加勒比小岛屿发展中国家的旅游、矿产和通信服务业领域, 帮助缩小了加勒比小岛屿发展中国家平均约为 14% 的经常账户赤字。大量外国直接投资流入加勒比小岛屿发展中国家, 加上公共投资, 使 2000 年代期间的投资率高达约 28%, 但却未带来高增长率。

表 4
收到的官方发展援助、外国直接投资净流入量和工人汇款

	资金流量占国内总产值百分比		
	汇款	外国直接投资	官方发展援助
安提瓜和巴布达	2.1	33.9	0.4
巴哈马	..	10.9	0
佛得角	8.0	9.0	11.8
科摩罗	2.3	0.2	..
多米尼克	8.2	13.6	6.3
斐济	5.0	8.0	1.7
格林纳达	10.0	22.9	4.5
牙买加	14.7	6.6	0.26
基里巴斯	6.9	..	20.6
马尔代夫	0.2	1.4	3.8
马绍尔群岛	..	..	1.2
毛里求斯	2.5	5.0	41.9
帕劳	..	..	13.4
巴布亚新几内亚	0.2	1.5	5.7
萨摩亚	25.8	0.5	7.8
圣多美和普林西比	1.1	24.4	25.0

	资金流量占国内总产值百分比		
	汇款	外国直接投资	官方发展援助
塞舌尔	1.4	27.3	0.4
所罗门群岛	3.2	8.0	67.3
圣基茨和尼维斯	6.9	27.9	0.6
圣卢西亚	3.1	27.3	2.6
圣文森特和格林纳丁斯	5.1	16.5	12.7
东帝汶	..	..	16.3
汤加	37.7	10.8	13.1
特立尼达和多巴哥	0.5	..	0.1
瓦努阿图	1.2	6.7	13.5

资料来源：世界银行，2010 年。

40. 在若干小岛屿发展中国家，特别是在加勒比，债务负担不断加重，令人关切。2007 年，小岛屿发展中国家分组的外债存量平均约 80%。在有数据的这一分组的国家中，有三分之一国家的外债存量占国内总产值比例在 100%到 220%之间，而且有证据显示，债务存量自 2008 年以来有所恶化。公债比例也非常高，在几个国家，这已占国内总产值 100%以上。与最不发达国家和某几组其他国家相反的是，并非为最不发达国家的小岛屿发展中国家没有资格得到债务减免援助，而且日益被认为无资格得到发展援助。根据加勒比单一市场和经济体，加勒比小岛屿发展中国家的目标是在 2020 年年底以前实现公债与国内总产值之比率维持在 60%以下。在 2008 年设立了一个 2.5 亿美元的区域发展基金，以促进处境不利的加勒比小岛屿发展中国家的商业发展。能力缺乏，项目规模小，这限制了公私伙伴关系，制约了小岛屿发展中国家利用全球环境基金和清洁发展机制等国际筹资机制。

旅游业(专题 8)

41. 旅游业为许多小岛屿发展中国家的发展作出了很大贡献，并将继续对这些国家今后的增长具有重要作用。平均而言，旅游业收益在 2007 年占小岛屿发展中国家分组出口总值的 51%，比 2000 年的 42%有所增加。而在其他发展中国家，这一比例不到 10%。2007 年，安提瓜和巴布达、巴哈马、佛得角、多米尼克、格林纳达、马尔代夫、萨摩亚、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯及瓦努阿图的旅游业收益占出口总值的比例都超过 50%(见表 5)。在马尔代夫，旅游业部门约占国内总产值的 52%。在过去 5 年，太平洋小岛屿发展中国家的旅游业部门增长了 50%。

42. 对旅游业的依赖是小岛屿发展中国家经济脆弱的一大原因，尤其是鉴于旅游业收入增长的高度波动。近几年，旅游业收入增长变差系数在小岛屿发展中国家

为 1.8，在最不发达国家为 0.7。如此高度波动的主要原因包括金融危机、石油价格波动、消极的旅行通告、认知的健康风险以及对少数几个主要客源市场的依赖。例如，前往马尔代夫的旅游者有 70% 以上都是欧洲人。

表 5

2007 年若干选定小岛屿发展中国家的国际旅游业收益占出口总值的份额

	国际旅游业收益(占出口的百分比)
佛得角	74
萨摩亚	70
马尔代夫	68
圣卢西亚	66
瓦努阿图	65
巴哈马	65
安提瓜和巴布达	58
格林纳达	56
圣文森特和格林纳丁斯	51
多米尼克	51
圣基茨和尼维斯	49
牙买加	43
塞舌尔	42
毛里求斯	37
汤加	36
圣多美和普林西比	31
特立尼达和多巴哥	5

43. 小岛屿发展中国家的可持续旅游业计划和政策旨在提高复原力，提高经济附加值，并解决旅游业利益往往分配不公的问题。例如，巴巴多斯、基里巴斯、毛里求斯、马尔代夫、马绍尔群岛、帕劳、圣多美和普林西比、塞舌尔和图瓦卢于最近制订了国家旅游业政策、战略、计划或目标。小岛屿发展中国家继续改善旅游业促销和促进投资。斐济和毛里求斯制订了打造国家品牌战略和宣传运动。然而，交通和基础设施不足继续是制约可持续旅游业发展的主要因素。

44. 促进生态旅游、游轮旅游、专题活动旅游、潜水旅游、扶贫旅游、医疗旅游和矿泉疗养旅游，这已列入许多小岛屿发展中国家的议程，但在该领域的实际发展普遍有限。太平洋小岛屿发展中国家在 2008 年制订了区域游轮旅游战略，加勒比小岛屿发展中国家正在探索自己的选择。正以不同形式促进生态旅游，比如在古巴、斐济、圣多美和普林西比、塞舌尔和图瓦卢等。

45. 与其他国家相比，国家可持续旅游业计划和战略对小岛屿发展中国家尤为重要，必须防止超出承载能力的过度发展，因为过度发展将破坏环境资产，可能导致旅游业崩溃。事实上，计划可以指导多种促销和促进投资活动。鉴于小岛屿发展中国家的承载能力相对较低，生态旅游模式对这些国家尤其具潜力。或可考虑开发一个关于不同种类旅游业惠益情况的可用知识库。

能源(专题 7)

46. 大多数小岛屿发展中国家的交通和发电都高度依赖进口石油和其他矿物燃料。这一问题尤其严重，因为许多岛屿小而偏远，以致柴油发电占很大比重，使这些国家非常易受石油价格波动的影响。石油价格迅速高涨常常立即转化为社会不稳定。而且，小岛屿发展中国家的能源基础设施非常易受自然灾害的影响。若干这些国家已作出努力确保其电厂和电网能抗御热带风暴影响。

47. 石油进口在小岛屿发展中国家总进口中平均占 12%。例如，2000 年至 2009 年，斐济的石油进口支出按绝对值计算翻了两番，占 2009 年进口支出的三分之一。太平洋小岛屿发展中国家的平均石油进口支出约占国内总产值的 18%。近期世界原油价格高度波动和高价对国际收支产生严重冲击。世界原油价格每桶上涨 10 美元使太平洋小岛屿发展中国家的国内总产值直接减少 1.5%。2009 年，4 个这些国家签署了大宗石油采购倡议，以便改善他们的市场地位。鉴于太平洋地理位置偏僻，这意味到其汽油零售价格名列发展中国家之首。⁸ 为了缓冲石油价格波动带来的社会冲击，小岛屿发展中国家政府通常都采取确定地方燃料零售价的政策。

48. 能源计划和政策旨在应对小岛屿发展中国家的特殊脆弱性，同时确保向所有岛民提供有保障、可靠、可负担和无害环境的能源和电力。能源数据的提供对大多数小岛屿发展中国家而言都是一个大问题，但从能说明问题的国家数据中显然可以看出，只有那些有水力发电潜力的小岛屿发展中国家的可再生能源所占比例较高。圣多美和普林西比的能源结构组合比较典型：柴油发电占 38%，传统柴火占 33%(导致毁林)，水力发电占 1%，天然气占不到 0.01%。另一方面，斐济的电力结构组合为矿物燃料发电 33%，水力发电 62%，生物物质发电 4%，风力和其他可再生资源发电 0.6%。

49. 在加勒比，加共体、东加勒比国家组织和加勒比电力公司协会在 2007 年起草了区域能源政策。在太平洋，将于 2010 年举行能源部长会议，审查太平洋岛屿能源政策。至少有 22 个小岛屿发展中国家已订有国家能源计划、政策或行动计划。近期的例子包括巴哈马(2008 年)、巴林(2009-2014 年)、斐济(2006 年)、牙买加(2006-2020 年)、基里巴斯(2009 年)、马尔代夫(2009-2013 年)、毛里求

⁸ www.gtz.de/fuelprices。

斯(2009–2025 年)和圣文森特和格林纳丁斯(2009 年)。巴巴多斯、牙买加、格林纳达、马绍尔群岛、帕劳、圣卢西亚和塞舌尔正在拟订或审议相关草案。更多利用综合评估来权衡气候、土地利用、能源和水的战略决策得失。⁹

50. 由于成本非常高昂,农村特别是外围、偏远岛屿的电气化仍然有限。但许多小岛屿发展中国家在此方面作出了特别的努力。例如,斐济在 2005 年至 2009 年期间完成了约 900 个农村电气化社区项目,目标是在 2016 年年底前普遍提供电力。

51. 大多数小岛屿发展中国家都通过了促进太阳能、风力、海洋热能、波能、地热、生物物质发电和水力发电等可再生能源战略。例如,马尔代夫已宣布,它决心通过利用可再生能源和能效措施,在 2020 年年底前建立一个碳中和能源部门,在 2015 年年底前把温室气体排放量减半。图瓦卢宣布,它的目标是在 2020 年年底前实现 100%的可再生能源。虽说注重能源计划并就可再生能源开展了许多活动,但在替代矿物燃料和转向低碳能源方面几无进展。在大多数小岛屿发展中国家,矿物燃料的使用增长速度仍快于可再生能源。在这些国家,要使替代矿物燃料发电办法在经济上可行,就仍需要补贴,除了优势办法。小岛屿发展中国家之间的可再生能源潜力大不相同。稀少的土地资源限制了太阳能电池板开发,因为太阳辐射的能量密度低下。这些国家的活动主要集中于风力和太阳能发电,在可行情况下还有水力发电。在热太阳能水温加热方面取得了良好经验(在巴巴多斯、毛里求斯和帕劳)。马尔代夫和图瓦卢正在试验太阳能-柴油混合发电。地热能源在小岛屿发展中国家预期有很大潜力,但仍处于初步探索阶段(在圣基茨尼维斯及圣卢西亚)。废物变能源办法有很大潜力,但利用率不足。

52. 国际社会对小岛屿发展中国家的许多能效项目都给予了支持。典型的政府举措包括从白炽灯泡转向荧光灯泡(格林纳达、毛里求斯和圣卢西亚)、仪表计量(格林纳达)、运输燃料能效(图瓦卢)、关税优惠(圣卢西亚)和整体方案(古巴、马尔代夫和帕劳)。

53. 全面的能源计划需与其他部门的措施相一致,这就要求综合评估跨部门的得失,以补充能源系统的分析。现代可再生能源可帮助减少小岛屿发展中国家相对于石油价格波动的脆弱性,但其利用需要大量的支助措施和补贴,诸如优惠并网费率、免税优惠、双边捐助筹资和国际筹资工具(如清洁发展机制和全球环境基金)。对小岛屿发展中国家而言,最具未来潜力的可再生能源选择可能与其他发展中国家的选择大不相同。应更多关注地热能源、深海水用于空调、废物变能源和太阳能热。应在其他区域推广实施诸如太平洋区域大宗石油采购倡议。毫无疑问,数据收集和监测系统以及能源技术选择评估教育都极不发达。

⁹ 在 2009 年可持续发展委员会第十七届会议的一个会外活动上介绍了毛里求斯气候、土地利用、能源和水战略范本的试点应用。见 www.iaea.org/OurWork/ST/NE/Pess/csd-17.html。

科学技术(专题 11、手段 2)

54. 小岛屿发展中国家的教育水平相对良好,但对科学技术的投资却非常有限,主要原因是国家小。对大多数技术密集部门的投资低下与传统部门的衰退直接相关,有碍旨在发展高附加值新部门的多样化工作。

55. 加勒比小岛屿发展中国家的科研投资规模相当小,平均只占国内总产值的 0.13%,导致国内技术开发极为有限。根据 2007 年拉加经委会的报告,该区域内高等教育机构的科技专业水平有所下降,原因包括在中等教育中对有关科学课目缺乏兴趣、研发设施不足、市场力量及工程师和科学家薪资相对较低、公众认识问题以及缺乏国家科技政策或战略已取得的科技进步依靠的是技术进口,包括在无害环境技术增长部门。大多数小岛屿发展中国家在知识产权保护方面的进展相当有限。巴巴多斯、牙买加和特立尼达和多巴哥等一些国家具备全面的版权立法框架,但大多数小岛屿发展中国家的专利法规不足或不存在。

56. 联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)继续在小岛屿发展中国家促进科学技术,其近期若干举措值得一提,包括加勒比科学方案、加勒比科学、技术和创新区域政策框架以及加勒比科学和技术委员会。毛里求斯可以作为小岛屿发展中国家更大力促进科学技术的一个显著例子。毛里求斯的国家科研支出仅占国内总产值的 0.36%,有鉴于此,毛里求斯设立了工业、科学研究部,在中等教育领域采用新的科学教学办法,并支持毛里求斯糖业研究所和毛里求斯海洋学研究所。

57. 但科学技术领域在大多数小岛屿发展中国家的发展仍严重不足。制订国家和区域科学技术政策和战略可有利于注重稀少的资源、推动投资和促进创新文化的程序。

脱离最不发达国家地位(专题 12)

58. 在 2010 年 3 月,世界上有 49 个最不发达国家,其中 11 个是小岛屿发展中国家,即:科摩罗、几内亚比绍、海地、基里巴斯、马尔代夫、萨摩亚、圣多美和普林西比、所罗门群岛、东帝汶、图瓦卢和瓦努阿图。经济及社会理事会一个附属机构即发展政策委员会定期审查最不发达国家地位。在 2009 年最近一次对最不发达国家名单的三年期审查中,该委员会利用以下三个标准确定最不发达国家:(a) 人均国民总收入三年平均估计数(低于 905 美元,列入最不发达国家名单,超过 1 086 美元则脱离最不发达国家地位);(b) 人力资产指数,其中考虑到营养方面的指数(营养不良者占人口比例)、健康(5 岁及 5 岁以下儿童死亡率)、教育(中学入学总比率)和成人识字率;(c) 该委员会的经济脆弱程度指数,其中考虑到人口规模、偏远性、商品出口集中程度、农业、林业和渔业占国内总产值的比重、自然灾害所致的无家可归情况、农业生产、货物和服务出口不稳定情况等指标。一国需符合所有三个标准,而且人口不得超过 7 500 万,才被列入名单。

要有资格脱离名单，一国必须满足上述三个标准中至少两个标准的阈值，或是人均国民总收入必须至少超过阈值的两倍，而且这一人均国民总收入被认为很有可能得以持续。

59. 东帝汶于 2003 年被列入名单，佛得角则于 2007 年 12 月脱离名单。发展政策委员会在 2009 年三年期审查最不发达国家名单时建议赤道几内亚脱离名单。图瓦卢和瓦努阿图被认为有资格脱离名单，但不建议这么做，因为对这两国所取得的进展的可持续性有疑虑。基里巴斯在 2006 年审查时首次满足标准，但被认为不再有资格。萨摩亚和马尔代夫分别计划在 2010 年 12 月和 2011 年 1 月脱离名单。这样，近期脱离或建议脱离最不发达国家地位的几乎都是小岛屿发展中国家，以致这些国家担心发展政策委员会的经济脆弱程度指数可能不能全面反映他们的特性，因此要求深度分析小岛屿发展中国家在所有可持续发展层面的脆弱程度。

B. 环境

气候变化(专题 1)

60. 小岛屿发展中国家尤易受气候变化的影响。气候多变性和气候变化、海平面上升和极端气候(诸如风暴和干旱的频度和强度增加)，给许多这些国家带来不利后果。经济影响包括农田和基础设施的损失及对渔业的不利影响。环境影响包括生物多样性的消失、盐水侵入及陆地和湿地生境的退化。社会影响包括人类住区被毁、生计消失及对健康和获取淡水的不利影响。因此可以说，气候变化是小岛屿发展中国家的最大关切问题之一，气候变化因应措施和温室气体减排已列入议程前列。

61. 海平面上升对地势低洼的环礁岛的生存构成威胁。安全理事会在 2009 年首次讨论了气候变化及其对安全的影响。¹⁰ 基里巴斯、马尔代夫、马绍尔群岛和图瓦卢的实际生存面临威胁，其他小岛屿发展中国家中仅在海平面以上几尺的大部分陆地也将面临生存威胁。

62. 大多数小岛屿发展中国家批准了《京都议定书》，但根据拉加经委会 2010 年初进行的一项调查，只有 38% 的加勒比小岛屿发展中国家认为加入该议定书改善了它们获得低碳技术的机会。根据联合国环境规划署(环境署)里瑟中心清洁发展机制数据库，截至 2010 年 3 月，38 个小岛屿发展中国家中只有 8 个曾对清洁发展政策机制项目进行过论证。清洁发展机制 5009 个项目中仅有 20 个在小岛屿发展中国家得到论证，其中又只有 5 个项目在 4 个较小、收入较低的国家(佛得角、斐济、牙买加及巴布亚新几内亚)得到实施，仅占截至 2010 年经证明的排放削减总数的 0.14%。

¹⁰ 另见大会第 63/281 号决议。

63. 与其他国家一样,小岛屿发展中国家在二氧化碳(CO₂)减排方面也面临严重问题,尽管这些行动已列入政治议程的优先位置。2000年至2006年,小岛屿发展中国家分组的二氧化碳排放量年均增加4.3%,二氧化碳量从1.9公吨增至2.5公吨。实际上,2000年以来,所有小岛屿发展中国家分组的二氧化碳排放量都有增加。在有数据的这一分组国家26个成员国中,有6个的人均二氧化碳排放量高于世界平均水平,但各国情况迥异,在2006年,东帝汶的人均排放量只有0.16吨二氧化碳,而在特立尼达和多巴哥的二氧化碳当量则高达25吨。1990年至2005年期间,在有数据的这一分组国家29个成员国中,有15个的二氧化碳浓度都有所增加。比较之下,东亚的二氧化碳浓度降低速度快于所有小岛屿发展中国家。

64. 小岛屿发展中国家为适应气候变化的措施作出了很大努力,但迄今取得的进展似乎集中于公共宣传、开展研究和政策制订,而不是执行工作。小岛屿发展中国家中的一些最不发达国家(在全球环境基金最不发达国家基金支持下)制订了国家适应行动纲领,这些国家包括基里巴斯、萨摩亚、圣多美和普林西比、图瓦卢和瓦努阿图。毛里求斯和圣卢西亚开展了多部门适应研究;在斐济、基里巴斯、汤加和瓦努阿图的项目则演示了具有成本效益的适应措施(由南太平洋区域环境方案和太平洋共同体秘书处-德国技术合作公司支助的项目)。国际适应气候变化倡议和加共体气候变化中心提供了能力建设援助。国际社会对国家适应行动纲领中提出的适应措施的实施所给予的支助有限,收入相对较高的小岛屿发展中国家尤其觉得难以筹集国际资金来共同资助适应措施。

65. 气候变化涉及的诸多影响对政策和规划构成挑战。政策变化的例子有:图瓦卢把气候变化和有关海平面问题纳入国家可持续发展战略;巴林的政策框架有所调整。基里巴斯作了立法修改。但大多数小岛屿发展中国家未通过具体涉及气候变化的立法。毛里求斯促进了研究工作以支持政策和决策。

66. 缺乏数据和缺乏关于气候变化的信息和认识,这些因素继续制约了进展,尤其是就农村和外围岛屿的地方适应措施而言。《气候变化公约》国家宣传工作协助收集至少是基本的气候变化数据。据报告,格林纳达、圣卢西亚和图瓦卢开展了教育和提高认识活动。

67. 显然,小岛屿发展中国家的气候变化政策需覆盖所有经济部门,指导应对环境灾害和贫穷问题,并处理更极端的选择,包括可能从面临生存威胁的岛屿迁至其他地方。需有效分享适应方面的良好做法。小岛屿发展中国家的适应项目显然资金缺口很大;将需要发展伙伴提供远大于目前规模的财政支助。或可考虑在《气候变化公约》和《哥本哈根协定》可能产生的机制中确认小岛屿发展中国家为特别的国家组,以此避免小岛屿发展中国家进一步边缘化。

自然灾害和环境灾害(专题 2)

68. 小岛屿发展中国家易受气旋、风暴潮、泥石流、干旱、洪水、火山爆发、地震、石油和化学品泄漏等灾害的破坏性影响,许多小岛屿发展中国家发生的自然灾害将几年甚至几十年的发展成就毁于一旦。萨摩亚、圣卢西亚、格林纳达、瓦努阿图、汤加、马尔代夫等国家是 1970 年至 2006 年期间因自然灾害而使社会资本相对值遭受最大经济损失的主要国家。¹¹ 气候变化导致气旋、干旱和洪水的频度和强度增加。世界银行估计,在缺乏适应举措的小岛屿发展中国家,可能遭受的破坏非常大(例如,在 2002 年占基里巴斯国内总产值的 17%至 18%)。¹² 减少灾害风险措施是对未来的良好投资,可促成经济节余,避免困难。

69. 行动专项资源继续是主要流向灾后活动(“灾害管理”),而不是流向从源头消除灾害(“减少灾害风险”)。但一些小岛屿发展中国家按照《联合国国际减少灾害战略》的建议,已转向更为全面的做法,作为国家发展规划的有机组成部分。

70. 由于居住区通常都集中在低洼的沿海地区,而且土地使用规划未得到充分落实,受灾可能性仍然很高。许多岛屿近期订立或设立或更新了国家应急管理计划、行动计划或机构,其中包括库克群岛、圣卢西亚、马绍尔群岛、圣多美和普林西比、图瓦卢和瓦努阿图。斐济、密克罗尼西亚联邦、帕劳、萨摩亚和汤加正在制订国家行动计划。格林纳达报告了地方一级的灾害管理计划。近期国际方面作出的努力包括太平洋灾害风险管理伙伴关系网络、太平洋人道主义小组、减少灾害风险和灾害管理行动框架和太平洋灾害网数据库。然而,由于资金不足,实地进展大多缓慢。

71. 发生在小岛屿发展中国家的自然灾害通常波及所有部门,灾害打击之后没有任何安全网。因此,大多数这些国家自然灾害后的重建依靠捐助和外国贷款,以致有些国家的债务很多,不可持续。加勒比巨灾风险保险基金于 2008 年设立。有关机制对其他区域可以是一个有用的模式,但该基金最近给海地的款项数额(在 2010 年初给了 700 万美元)表明,需要更大规模的财政资源。在国家一级设立了类似机制,例如,斐济于 2004 年设立了国家救灾和重建基金。

可持续生产和消费(专题 15)

72. 可持续消费和生产是一个广泛的概念,为发展进步的可持续性提供了一个有用的着眼点。小岛屿发展中国家采取的可持续消费和生产项目和举措可以说是成功的,但极少能在国家一级发挥切实作用,小岛屿发展中国家经济所适用的生态效率措施显然表明了这一点。其中一项受欢迎的措施便是国家的生态赤字/盈

¹¹ Baritto, F., (2008 年),“从宏观经济角度看灾害、脆弱性和复原力:经证明的教训”,为《2009 年国际减少灾害战略全球减轻灾害风险评估报告》提供的背景文件,2008 年 11 月。

¹² 2006 年世界银行报告:“不是如果而是何时的问题:太平洋岛屿区域因应自然灾害”。

余，¹³ 即一国的生态足迹(一种衡量标准，用来计量在使用目前普遍采用的技术的情况下，为生产每年消耗的所有资源和吸收每年产生的所有废物，需要多少生产性土地和水)和生态能力(一个地区每年的总生物生产能力)之间的差值。亚太经社会的《亚洲及太平洋环境状况报告》指出了该区域的生态赤字和盈余。虽然这项衡量标准只适用于少数小岛屿发展中国家和有关领土，但有据可查的结果并不令人鼓舞。根据所报告的 2009 年国家足迹核算数据，古巴、多米尼加共和国、斐济和海地都出现较大生态赤字，相比之下，与其收入水平接近的较大发展中国家一般都有盈余。几内亚比绍、巴布亚新几内亚和所罗门群岛显示略有盈余。近年来，由于生态能力不断下降，而生态足迹通常有所增加或仅略有减少(例如几内亚比绍)，大多数小岛屿发展中国家的情况继续恶化。足迹减少通常是经济衰退所致，而不是采取成功的生态效率措施的结果。

73. 马拉喀什进程支持按照《可持续发展问题世界首脑会议约翰内斯堡执行计划》的号召拟订关于可持续消费和生产的十年方案框架。可列举的活动包括工发组织-环境署的国家清洁生产中心、古巴和毛里求斯设立的中心、加共体举措、旅游业工作队的活动以及全球环境基金在斐济和马尔代夫的项目。

74. 加勒比一些小岛屿发展中国家做了重大政策调整，转向建设绿色经济。多米尼克采纳了环保型有机岛的理念，圭亚那通过了低碳发展战略，巴巴多斯采纳了绿色经济理念。据报告，巴巴多斯、古巴、多米尼克和牙买加等国，或实行了国家可持续消费和生产战略，或将可持续消费和生产的内容纳入国家发展战略。在太平洋地区，只有很少的小岛屿发展中国家制订了可持续消费和生产国家战略，但有 11 个这些国家(与亚太经社会其他成员国一起)在 2005 年采用了绿色增长办法。

75. 小岛屿发展中国家实施了许多良好的可持续消费和生产项目和倡议，但总体进展速度大大低于这些国家决策者的期望。部分原因在于整体政策和实际项目一直不衔接、缺乏能力和资源，以及低收入群体根本无力购买产品。小岛屿发展中国家比其他发展中国家更加难以在直接成本问题上妥协，因为这些国家面积小、位置偏远，人均总成本已经远远高于其他国家。太平洋小岛屿发展中国家最近采纳的绿色增长方式对所有小岛屿发展中国家可能是一个有用的促进经济增长和可持续性的综合办法。

废物管理(专题 3)

76. 小岛屿发展中国家尤其面临陆基和海基污染源方面的废物管理挑战。和其他发展中国家一样，由于人口增加、城市化、消费模式变化、贸易和季节性旅游业，岛屿的废物管理系统也面临压力。家庭废水和固体废物的数量迅猛增长，

¹³ www.footprintnetwork.org。

不可降解材料和有毒材料的比例同样如此。据估计，近年来，太平洋小岛屿发展中国家的城市固体废物量已增加了一倍。与发达国家不同的是，小岛屿发展中国家的废物通常有一半以上是有机废物。这凸显了堆肥、品牌肥料和生物气化的重要性，与废物焚化形成对照。亚太经社会在规模较小的亚洲城市试行“扶贫和可持续的固体废物管理”良好做法，为小岛屿发展中国家提供了有用的例子。¹⁴

77. 小岛屿发展中国家的环境和社会经济承载能力较低，因此面临特别问题。目前的废物管理做法已导致珊瑚礁、海草海床、红树林和沿海区退化，出现各种疾病的健康警告以及粮食供应被污染。此类事态发展威胁到旅游业和渔业，甚至威胁到粮食安全。即使可以避免更为严重的影响，目前大多数小岛屿发展中国家固体废物的经济代价已经十分高昂(例如，在帕劳占国内总产值的 1.6%¹⁵)。

78. 尽管如此，在改进废物管理方面，据许多小岛屿发展中国家也取得了重大进展。例如，除覆盖率较低的海地外，加勒比区域大城市的废物收集覆盖率达到人口的 60%至 90%。在卫生填埋方面也取得了一些进展。许多小岛屿发展中国家已经实现与普遍获得改善的卫生设施有关的千年发展目标。根据世界银行的资料，所有加勒比区域小岛屿发展中国家中，除了一个以外，均已实现至少 80%人口可获得卫生设施，其中大多数国家超过 90%。但是，其他报告也指出了污水倾弃入河流和沿海水域导致的富营养化高发率问题。修建和维护现代污水处理厂的费用较高，是一个重要的制约因素，但应当指出，目前存在特别适宜热带气候的较为廉价的生物处理方法。牙买加、马尔代夫、毛里求斯、圣卢西亚、塞舌尔及圣文森特和格林纳丁斯制订了国家固体废物管理政策、法令或方案。塞舌尔在有计划堆肥和废物回收方面取得了进展。毛里求斯对塑料进行回收利用，还将蔗渣作为能源使用，在商业规模上进行废物回收利用。

79. 小岛屿发展中国家的特点也限制了从其他发展中国家移植废物管理方面的良好做法。废物量相对较小，而能源和运输成本高昂，制约了回收利用的经济可行性。在土地稀少的情况下往往选择焚化，而污染和成本高昂原因使这一做法毕竟不可持续。

80. 来源于陆地和船只的危险废物和化学品越境转移对小岛屿发展中国家的威胁日益严重。特别是海洋和船只废物中有大量塑料，小岛屿发展中国家对此很关注，这些塑料已对其海洋生态体系造成了破坏性影响。《巴塞尔公约》的目标是解决危险废物越境转移及其在小岛屿发展中国家处置带来的威胁。

¹⁴ www.unescap.org/esd/sudu/swm/。

¹⁵ 南太平洋区域环境方案，2005 年。

沿海和海洋资源(专题 4)

81. 小岛屿发展中国家的大部分居民生活在沿海或近海地区(如 80%的太平洋岛屿居民),而且很多人依靠在珊瑚礁中进行捕捞谋生。小岛屿发展中国家的营养、福利、文化、娱乐、政府收入和就业都依靠鱼类。例如,金枪鱼渔业显然是太平洋区域最有价值的渔业活动,在一些太平洋小岛屿发展中国家里,金枪鱼渔业对国内生产总值的贡献在 10%以上,对出口的贡献在 50%以上。

82. 小岛屿发展中国家已经建立国家渔船监测系统(瑙鲁),提出国家计划和政策(毛里求斯,塞舌尔),并发展水产养殖以增进粮食安全(帕劳)。2008 年,中西部太平洋渔业委员会通过了削减长线捕鱼和实行禁渔期等措施。持续的挑战包括发展可持续的沿海渔业、以权利为基础的渔业管理、加强国家金枪鱼产业、改进监控、改善卫生措施的遵守情况以及解决非法捕鱼的激增问题。

83. 许多小岛屿发展中国家的海洋划界仍待解决。13 个小岛屿¹⁶成功地向大陆架界限委员会提交额外海底区域的划界案。海底矿物勘探在巴布亚新几内亚和汤加的专属经济区内继续进行,突出显示亟需改进可持续的海底采矿法律框架。

84. 小岛屿发展中国家表示,仍然需要为制定决策而进行监测、收集数据并分析沿海和海洋资源管理信息,特别是在有关鱼类、海底非生物和生物资源以及气候变化的效应方面。为解决海岸侵蚀问题,马尔代夫成立了调查单位,以收集关于沿海区演化的长期数据。太平洋群岛海洋观测系统和加勒比海洋保护区管理网及论坛分别对太平洋和海洋保护区的信息进行合并和标准化。联合国粮食及农业组织(粮农组织)为全球渔业监测和分析提供支持。

85. 在新建海洋保护区方面,在太平洋取得的进展要大于加勒比区或大西洋、印度洋、地中海和南海区域。2008 年,基里巴斯创建了世界上最大的海洋保护区(菲尼克斯群岛保护区),其中包括地球上最后一个保存完好的珊瑚群岛,但需要持续提供资金以支持监控。2000 年代,南太平洋上的海洋管理区显著增加,由 15 个不同国家的 500 多个社区实施。国际保育行动包括珊瑚三角倡议、密克罗尼西亚挑战、加勒比挑战以及西印度洋挑战。一些小岛屿发展中国家(马尔代夫、圣卢西亚)制定了海岸区管理计划以解决退化问题。

淡水资源(专题 5)

86. 由于面积小以及地质、地形和气候条件的原因,小岛屿发展中国家面临淡水资源数量和质量方面的重大制约。特别是在低洼的珊瑚岛屿,地下水供应有限,且只有一层较薄的透水性土壤提供保护。

¹⁶ 巴巴多斯、库克群岛、古巴、斐济、毛里求斯、密克罗尼西亚联邦、帕劳、巴布亚新几内亚、塞舌尔、所罗门群岛、苏里南、汤加、特立尼达和多巴哥。

87. 太平洋区域的用水和卫生部门在 2006–2009 年期间实施了若干重大举措，主要遵循太平洋计划。2006 年该计划中纳入了用水、环境卫生和个人卫生方面的挑战。2007 年建立了太平洋水文循环观测系统，以建立太平洋小岛屿发展中国家的能力和基础设施。

88. 主要依赖地表水的太平洋岛屿(库克群岛、斐济、密克罗尼西亚联邦、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛和瓦努阿图)在安装雨量计和评估主要河流的水资源方面取得进展，依赖地下水的太平洋小岛屿发展中国家(基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、纽埃、汤加和图瓦卢)侧重于监测和数据质量，而那些主要靠收集雨水的国家(图瓦卢和瑙鲁)侧重于优化雨水的收集和储存。

89. 大多数加勒比小岛屿发展中国家的饮用水和卫生设施的水平相对较高，但海地和伯利兹明显例外。自 2006 年以来，由于预见到气候变化将导致加勒比南部干旱状况蔓延，必须节约用水的意识因此提高。

90. 因为降雨量变化大、径流量高以及储存设施不足，大西洋、印度洋、地中海和南海区域小岛屿发展中国家在淡水质量和数量方面受到限制。在塞舌尔，通过径流和蒸发损失了 98%的降雨量。在佛得角和圣多美，不规则的降雨导致周期性旱灾和饥荒。化学肥料、高浓度盐和人类排泄物造成地下水污染。马尔代夫和塞舌尔引入了海水淡化厂。

91. 大多数小岛屿发展中国家都需要增加资金用于淡水活动。公众宣传运动、教育和社区参与流域管理可以作为政策举措和技术改进的补充。

土地资源(专题 6)

92. 大多数小岛屿发展中国家面积小，再加上土地保有制度，限制了可用于经济活动的土地面积。这些国家的土地用途各不相同，反映了不同的地理和定居模式。一些首都岛屿完全被建筑区所覆盖，没有大面积绿地，而其它岛屿则有大片土地，人口密度低。自 1995 年以来，土地总面积中的森林面积平均占比稳定在 38%。但是，森林面积占比在小岛屿发展中国家之间区别很大，低至基里巴斯、科摩罗和马尔代夫的 3%，高达密克罗尼西亚联邦和帕劳分别拥有的 88%和 91%。在这一分组国家中的 27 个成员国中，有 5 个从 2000 年开始对森林砍伐进行登记，因此只能获得这些国家的数据。农业仍然是一些太平洋小岛屿发展中国家最大的单一部门，占外汇收入的 85%以上，对就业总人数贡献巨大(40%至 80%)，占国内生产总值的 20%至 40%，占出口的 50%以上。个体采矿和商业采矿对几个小岛屿发展中国家很重要。

93. 有限资源基础所承载的人口压力、森林砍伐、土地退化、土壤流失以及不可持续的农耕方式使得许多小岛屿发展中国家更加脆弱，并导致各种土地用途之间激烈竞争。强制执行和狭隘法律制度方面存在的问题已经阻碍了许多这些国家的土地利用规划工作。典型的后果是使得本来就稀缺的土地区域发生土壤流失和退

化。然而，土地保护方面已经取得进展。1995 至 2008 年，这一分组国家的陆地保护区在总面积中的占比从 1.0%增至 1.3%，但监督和管理能力有限是许多小岛屿发展中国家继续关切的问题。可持续土地管理的进展主要因为能力问题、资金缺乏和数据不充分而受到制约。

生物多样性(专题 9)

94. 数量丰富的研究和文献已经确立了小岛屿发展中国家物种多样性和特有性所具有的重大全球价值，这些研究和文献还突出表明小岛屿发展中国家生态系统的小规模、孤立性和脆弱不堪，增加了其生物多样性资源的脆弱程度。小岛屿发展中国家还是许多土著族群的家园，他们保持着有活力的文化、1 000 多种独特的语言、以及强烈的对土地和海洋的传统依恋。因此，小岛屿发展中国家的社会、文化和经济高度依赖生物多样性所提供的粮食、水、住房和药品等物品和服务。尽管生物多样性资源的管理在过去十年取得了长足进展，但入侵物种和外来物种的引进、森林砍伐、过度开发、污染、自然灾害、珊瑚礁退化以及栖息地的退化和丧失仍在继续造成生物多样性的损失。这些威胁因气候变化的影响而加剧。

95. 为确保可持续地供应生物多样性向小岛屿发展中国家社会提供的支持性生态系统服务和物品，优先行动领域包括：为解决入侵物种问题共同努力；通过基于生态系统的适应和缓解措施，建设脆弱生态系统应对气候变化的适应能力；改进数据和信息系统，以评估生物多样性的脆弱程度和复原能力，评估生物多样性的社会和经济价值，以及支持将生物多样性纳入国家可持续发展战略的进程。

C. 社会制度和机构

96. 具有弹性的社会制度和机构对于解决小岛屿发展中国家的脆弱性问题非常重要。然而，许多这些国家的社会保障支出和人口覆盖率属于世界最低。太平洋小岛屿发展中国家的人均社会保障支出平均为 30 美元，相比之下，南亚在 100 美元以上，而东亚则在 600 美元以上。

卫生(专题 17)

97. 小岛屿发展中国家的公共卫生问题与其他发展中国家的问题相似，但由于这些国家面积小且地处偏远，改进工作面临特殊挑战。依赖营养价值有限的进口食品加重了许多这些国家的维生素和矿物质缺乏症。这些国家越来越关注非传染性疾病发病率日益增加的问题，尤其是糖尿病、肥胖症、高血压、心血管疾病和癌症。瑙鲁、汤加和毛里求斯位列世界上糖尿病发病率最高的前 10 名国家。加勒比地区是世界上肥胖症发病率最高的地区之一，糖尿病死亡率约为北美的两倍。

98. 艾滋病毒的威胁在不同的小岛屿发展中国家之间差异很大。加勒比区域的艾滋病毒感染率(9个国家高于1%)在世界上排名第二,而太平洋小岛屿发展中国家和大西洋、印度洋、地中海和南海区域的艾滋病毒感染率相对较低(艾滋病毒感染率为2.5%的巴布亚新几内亚和感染率高于1%的几内亚比绍和毛里求斯除外)。

99. 包括疟疾、基孔肯雅热和登革热等病媒传染的疾病仍然是严重的公共卫生问题,造成相当高的发病率和重大经济损失,包括旅游业的损失。霍乱在卫生设施和水处理设施不足的地区周期性流行。在太平洋小岛屿发展中国家,腹泻疾病的年患病人数几乎与居民人数相当(670万急性病例)。腹泻疾病每年造成的死亡人数为2800名,其中大部分是儿童。自然灾害为传染性疾病提供了新温床。太平洋小岛屿发展中国家发展了跨边界和区域性办法以应对共同的卫生制度挑战,这些办法包括疾病爆发的早期预警和通知制度、药品供应管理、以及按需提供专科医疗服务。太平洋区域仍然没有小儿麻痹症,并且,几乎所有国家都开展了消灭麻疹的工作,免疫接种率接近95%。几个小岛屿发展中国家积极参与全球性的击退疟疾活动。

100. 大多数小岛屿发展中国家过去几十年中婴儿死亡率有所下降,预期寿命延长,大多数妇女可以获得适当的产前、产中和产后护理。但是,进入2000年代后,某些指标的改善停滞不前,一些小岛屿发展中国家仍存在需要关注的问题。例如,巴布亚新几内亚的五岁以下死亡率仅缓慢下降,保持在每1000名活产婴儿中93人死亡的水平。

101. 小岛屿发展中国家面临的持续挑战的能力有限和技能不足以及卫生保健工作者的长期短缺,其部分原因是人员外流。能力建设举措的范例包括建立太平洋公开学习健康网,古巴为加勒比小岛屿发展中国家提供医疗教育和卫生保健,以及毛里求斯建立三所医学院和牙科学院。

102. 由于年轻一代的需求下降且老年人需要提供的支持仍然比较有限,目前可以看到在未来数年建立可持续福利制度的独特机会之窗。大多数小岛屿发展中国家的国家保健支出仍然相对较低。几个太平洋小岛屿发展中国家已经使用来自酒类和烟草税、政府拨款和其他来源的资金设立了健康促进基金会。

文化(专题19)

103. 由于文化产业和举措对总体上的经济多样化,尤其是旅游业的可持续发展所作的贡献,以及小岛屿发展中国家文化特性的日益脆弱,保存和宣传其文化遗产对小岛屿发展中国家尤其重要。

104. 几个小岛屿发展中国家采取行动以保护传统知识、技能和文化表现形式。例如,图瓦卢已将文化纳入其国家可持续发展战略,多米尼克、牙买加、巴布亚新几内亚和圣卢西亚已制定了国家文化政策。机构行动的例子包括瑙鲁成立政府

文化部以编写国家字典，以及毛里求斯设立国家传统基金。圣卢西亚和格林纳达根据巴巴多斯模式建立了全国文化基金会，多米尼克成立电影局。

105. 知识产权管理问题已通过加勒比版权链接得到解决。加勒比版权链接是巴巴多斯、牙买加、圣卢西亚及特立尼达和多巴哥的作家协会联盟，其主要目标是为作家从国际市场收取版税提供支持，并且建立知识产权管理能力。毛里求斯也加强了其反盗版单位。

106. 太平洋和加勒比地区的区域组织了在推进文化议程方面发挥了关键作用。太平洋共同体秘书处与小岛屿发展中国家合作，以提高文化地位并收集文化统计数据。自 2008 年以来，太平洋区域促进传统知识和文化表现形式框架的行动计划为传统知识和文化表现形式提供了法律保护。该秘书处和太平洋艺术理事会正在制定一项区域文化战略，而且节庆活动已被用来展示文化产品，并有助于增进人们对这方面的认识。

107. 截至 2009 年，几乎所有小岛屿发展中国家都已批准《保护世界文化和自然遗产公约》，并且，在过去五年中，又有 5 个小岛屿发展中国家的地点列入世界遗产目录。12 个小岛屿发展中国家批准了《保护非物质文化遗产公约》，11 个小岛屿发展中国家批准了《保护和促进文化表现形式多样性公约》。

108. 巴巴多斯、牙买加和毛里求斯设立了国家基金，提供赠款支持艺术和文化，而巴哈马则依靠私营部门的援助。帕劳已提出一项法案，拟从公共部门建设项目的基建费用中拨出 1%，用于发扬帕劳艺术。加勒比地区试图设立一个区域文化基金，但目前尚未汇集可持续的资源。

能力发展和教育(专题 14, 手段 3)

109. 能力发展和教育面临着人才外流和人口规模小的双重挑战。在力图实现普及初等教育的千年发展目标方面，各小岛屿发展中国家取得的进展不一。加勒比小岛屿发展中国家(伯利兹和海地除外)的总识字率高，但总识字率在太平洋及大西洋、印度洋、地中海和南海区域仍然是挑战，其中科摩罗、几内亚比绍、巴布亚新几内亚、东帝汶和瓦努阿图最令人关切。小岛屿发展中国家分组 15 至 24 岁人群的识字率大多介于 64%和 100%之间。尽管 5 至 16 岁儿童的教育在大多数小岛屿发展中国家是义务性的，但也有些国家的要求较低。大多数小岛屿发展中国家的小学入学率和毕业率有所改善，但毕业率在斐济、巴布亚新几内亚、苏里南瓦努阿图和佛得角有所下降。在小学和中学的两性均等方面，年轻男孩的高辍学率令人关切，而大多数小岛屿发展中国家女孩的学业越来越成功而且在学校受教育的时间更长。大多数这些国家的高等教育入学率和课程完成率也是女性高于男性。

110. 一些小岛屿发展中国家近年来在高等教育方面取得成就。例如，塞舌尔已经建立了自己的大学，2008 年毛里求斯有 44 间私营机构提供高等教育本地课程。

知名大学包括特立尼达和多巴哥大学、西印度群岛大学以及南太平洋大学。经济和社会事务部与小岛屿国家大学联合会(UCSIS)正在开展一个项目,以建立一个共同的平台,举办可持续发展方面的虚拟培训方案。这项举措是总体振兴作为知识共享平台的小岛屿发展中国家网的一部分。

111. 有关国家正在采取举措以改善有限的用于教育的信通技术。每个孩子一台笔记本电脑的公私伙伴关系举措已在海地、瑙鲁、纽埃、巴布亚新几内亚、所罗门群岛和瓦努阿图实施。太平洋区域资格登记中心现在包括斐济、萨摩亚、汤加和瓦努阿图的国家资格主管部门,并链接到新西兰。

知识管理、监测和评价(专题 18, 手段 5)

112. 可持续发展战略的实施以及对进展的监测和评价能力取决于有效地传播知识和信息。以现代信通技术为动力的知识管理为减轻能力有限、孤立和偏远问题的后果带来希望。然而,对于现代知识管理至关重要的互联网连接仍然是制约因素。2007年,有可用数据的这一分组的23个小岛屿发展中国家中,只有5个的互联网普及率高于33%的临界水平,9个的互联网普及率低于10%。同样,以合理费用使用国际带宽在小岛屿发展中国家仍很少见。

113. 鉴于小岛屿发展中国家面积狭小,与幅员更广阔的国家相比,可用于决策制定的高质量数据比较稀缺。具备与小岛屿相适应的环境变化率量化能力后,小岛屿发展中国家的环境变化监测能力得到显著改善。现在已有全球数据系统,可用于获取空间和实时数据,包括卫星和航空照片影像及遥感数据。这些系统可用于气候多变性和自然灾害的早期预警工具。范例举措包括南太地科委地理网、加勒比海洋保护区管理网和太平洋区域信息系统。根据报告,安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、马尔代夫、毛里求斯及圣基茨和尼维斯采取了电子政务举措。毛里求斯在应用信通技术方面是小岛屿发展中国家的佼佼者。

114. 但是,大多数新系统和知识管理程序需要专业知识。有效的知识共享还面临文化和社会障碍、对创新和知识创造的抵触、以及许多小岛屿发展中国家拥有多元文化和多种语言的现实情况。

国家和区域治理(专题 16, 手段 4、6 和 7)

115. 善政是应对能力的关键组成部分,因此是减少小岛屿发展中国家脆弱性的核心。世界银行的治理指数是根据答复调查问卷的大量工业国家和发展中国家企业、公民和专家就治理质量所作的答复而制定的。根据世界银行的评估,从2004年到2008年,小岛屿发展中国家分组的“政府效率”平均指数略有改善,从-0.22提高到-0.14,“法治指数”也是如此,从0.21提高到0.22。但是,“政治稳定性”平均指数则从2004年的0.71降至2008年的0.57。尽管小岛屿发展中国家平均

而言显示了较高水平的政治稳定程度和施政效率，但这些平均值掩盖了很大的国别差异。¹⁷

116. 在过去 5 年中，区域性机构的发展取得了很多重要进展，尤其是在加勒比和太平洋区域，详见关于《毛里求斯战略》执行情况 5 年期审查的区域审查报告。例如，论坛领导人通过的《太平洋计划》实际上将《毛里求斯战略》转换成了有效指导国家和区域政策及机构发展的区域框架。

117. 自 2005 年通过《毛里求斯战略》以来，联合国系统为执行该《战略》提供了广泛支持。经济和社会事务部小岛屿发展中国家股在 2010 年初进行的最近一次内部审查中，审查了这些努力的功效范围和不足之处。该报告根据小岛屿发展中国家机构间协商小组成员提供的资料，证实联合国各实体执行的相当数量的技术援助项目涉及到《毛里求斯战略》的全部 19 个专题领域。事实上，在过去五年中，该协商小组的 21 名成员全部开展了执行活动。该协商小组的成员包括联合国系统的 14 个机构(经济和社会事务部、拉丁美洲和加勒比经济委员会分区域总部、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)-亚太经社会太平洋业务中心、粮农组织、环境署、联合国工业发展组织、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处、生物多样性公约秘书处、人道主义事务协调厅、开发署、教科文组织、联合国人类住区规划署、联合国国际减少灾害战略和世卫组织)以及其他 7 个政府间和非政府组织(加共体、英联邦秘书处(政府间海洋学委员会)、海平面上升基金会、太平洋岛屿论坛秘书处、世界保护联盟和南太平洋区域环境方案)。自 2005 年以来，联合国专为小岛屿发展中国家的相关活动提供了更多资源和工作人员。然而，这些资源似乎远低于这些国家的预期，并且低于联合国专用于支持其他弱势国家群体的资源。

118. 在加强协调联合国和非联合国组织支持小岛屿发展中国家的活动方面还有相当大的改进空间。联合国系统内现有的协调机制，即协商小组，是在工作层面上运作的非正式网络。尽管各方积极参与协商小组的兴趣越来越大(导致 2009 年下半年协商小组的成员增加了一倍)，但项目层面上的协调以及监测和评价工作始终不成体系且具有临时性。需要建立小岛屿发展中国家支持项目及其在这方面经验教训的共同数据库。

119. 联合国和非联合国组织对小岛屿发展中国家有关问题的重要性有比较高的认识，这已转化成 2005 年以来日益增多的实地活动。但是，仍然需要更好地协调这些活动，为其提供资源并加以推广。

¹⁷ Kaufmann, D., Kraay, A. 和 Mastruzzi, M., (2009 年)。“治理问题八：1996–2008 年合并和个别治理指标”。《世界银行政策研究工作文件第 4978 号》，2009 年 6 月。

四. 审议事项

120. 为《毛里求斯战略》五年期审查而召开的三次区域会议提供了根据会员国提交的国家评估报告而编写的区域成果文件和区域审查报告。总体而言，小岛屿发展中国家在执行《战略》和千年发展目标进展方面取得了重大进展，但仍然需要继续努力。区域报告表明，小岛屿发展中国家仍然非常容易受到外部冲击的影响，本报告所作的分析和其它国际报告(见第二.B和二.C节)支持这一结论。区域报告还特别指出，气候变化、自然灾害以及最近全球范围内粮食、燃料和金融危机的不利影响正威胁着许多来之不易的收获。此外，轶闻类证据显示，这些影响使得小岛屿发展中国家本已有限的应对能力更加捉襟见肘，从而增加他们面临的威胁。

121. 鉴于已取得的进展、得到的经验教训、以及本报告和三次区域审查会议所强调的执行《毛里求斯战略》的制约因素，会员国不妨考虑将重点放在以下四个最需要集中行动的领域，以进一步解决脆弱性且支持小岛屿发展中国家可持续发展：(a) 加大支持国家可持续发展战略和国家发展规划进程；(b) 支持能源可持续发展的举措；(c) 增强脆弱生态系统抵御气候变化影响的应变能力；(d) 支持进一步执行《行动纲领》的伙伴关系行动倡议。

122. 第一，根据《毛里求斯战略》第3段，小岛屿发展中国家承认可持续发展主要是国家的责任。这一点强调国家可持续发展战略和国家发展进程对于小岛屿发展中国家可持续发展的重要性。区域审查强调，为制定决策和编写脆弱性——复原力国家概况，必须加强国家数据和信息系统；为监测和评价目的，必须加强可持续发展指标和数据库的制度化；必须支持将部门计划纳入国家可持续发展战略的主流；并且，必须精简报告要求，以减少有限人力资源的负荷。

123. 第二，由于在所有部门内能源都是增长动力，因此可持续能源对于小岛屿发展中国家的可持续发展至关重要。对进口燃料的严重依赖使得这些国家容易受价格上涨的影响；事实上，近期世界石油的高价格严重影响了他们的收支平衡。因此，需要集中力量，通过加速利用替代能源技术来降低对进口燃料的依赖程度；促进对现代能源技术和系统的投资，并且通过能源系统分析来引导投资行动，以确保长期能源安全。

124. 第三，小岛屿发展中国家社区的生计与其自然资源基础和生物多样性所提供的生态系统服务密切相关，但他们处于气候变化威胁的最前线。尽管存在这些威胁或者正是因为有这些威胁，小岛屿发展中国家通过承诺保护区网络和养护工作，在帮助生态系统建立抵御气候变化的应变能力方面发挥了领导作用。需要提供支持，以确保保护区网络有可持续的资金供应，并采取绿色增长政策和基于生态系统的适应和缓解办法。

125. 第四，最近进行的区域审查一致同意，下一步工作的重点必须放在执行解决小岛屿发展中国家脆弱性和增强其应对能力的举措上，同时需要国际社会通过伙伴关系提供支持。所有区域会议都强调必须加强合作与伙伴关系，并认为有必要通过加强和协调各区域组织和联合国组织的作用，在现有机制的基础上建立这种合作与伙伴关系。这要加强公共部门之间及公私伙伴关系，可以采取南南合作，包括小岛屿发展中国家相互合作的形式，也需要为有效提供援助而以协调一致的方式建立与捐助界的联盟。在基于现有机制的建设方面，五年期审查可以审议如何改进 2002 年可持续发展问题世界首脑会议之后建立的可持续发展委员会伙伴关系机制，方式是根据 2002 年以来取得的经验教训，审查并重新发布经过订正的伙伴关系倡议，该倡议为解决小岛屿发展中国家的脆弱性提供行动焦点和推动力。
