

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
21 March 2023
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Тридцать вторая сессия

Вена, 22–26 мая 2023 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

Объединение и координация усилий

Управления Организации Объединенных

Наций по наркотикам и преступности

и государств-членов в области предупреждения

преступности и уголовного правосудия

**Международное сотрудничество в борьбе
с транснациональной организованной преступностью
и коррупцией**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе представлена информация о мероприятиях в сфере международного сотрудничества и оказания технической помощи, осуществляемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью во всех ее проявлениях и формах, в том числе новых и появляющихся, и противодействия коррупции.

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 2022/339 Экономического и Социального Совета, в котором Совет утвердил предварительную повестку дня тридцать второй сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

2. В докладе представлена информация о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в связи с подпунктами (а) и (б) пункта 6 предварительной повестки дня тридцать второй сессии Комиссии. Доклад охватывает период с февраля 2022 года по февраль 2023 года и содержит сведения о работе УНП ООН по противодействию транснациональной организованной преступности, в том числе новым

* E/CN.15/2023/1.



и появляющимся формам преступности, и коррупции, а также о помощи, оказанной государствам-членам по их просьбе.

II. Транснациональная организованная преступность

A. Межправительственные процессы

1. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

3. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности провела свою одиннадцатую сессию в Вене 17–21 октября 2022 года. По итогам сессии были приняты резолюции о международном сотрудничестве, оказании технической помощи, огнестрельном оружии, торговле людьми и незаконном обороте культурных ценностей, а также об итогах совместного тематического обсуждения Рабочей группой правительственных экспертов по технической помощи и Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества вопросов применения Конвенции в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду.

4. На сессии присутствовало более 1500 участников из более чем 120 государств-участников и порядка 200 представителей неправительственных организаций. Было организовано более 60 параллельных мероприятий, охватывающих широкий круг тем, связанных с Конвенцией и протоколами к ней.

2. Рабочие группы Конференции участников

5. В отчетный период Рабочая группа по огнестрельному оружию, Рабочая группа по торговле людьми и Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов провели по одному совещанию каждая.

6. Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи также провели по одному совещанию каждая и помимо этого провели 24 мая 2022 года совместное тематическое обсуждение вопроса о применении Конвенции об организованной преступности в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду.

3. Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней

7. УНП ООН оказывало государствам-участникам техническую помощь и помощь по вопросам существа в связи с их участием в работе Механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней.

8. Кроме того, Управление оказало поддержку в том, чтобы обеспечить начало проведения в ноябре 2022 года первого этапа серии страновых обзоров для третьей и последней группы (эти обзоры охватывают блок тем, связанных с криминализацией и юрисдикцией), и оказало в этих целях техническую помощь, включая настройку технических средств для проведения обзоров в защищенном модуле (известном под названием “RevMod”) информационно-справочного портала «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» («ШЕРЛОК») — модуле, который служит онлайн-платформой для

проведения страновых обзоров¹, а также содействовало организации предварительных консультаций и встреч специалистов, проводящих обзор. В результате 189 государств-участников приступили к проведению первого этапа страновых обзоров.

9. На момент представления доклада секретариат получил от 189 государств-участников сообщения о назначении 161 координатора. После назначения 159 координаторов для первых двух групп сторон, участвующих в процессе обзора, наметился определенный прогресс в проведении 21 странового обзора (из 125 страновых обзоров, предусмотренных для этих двух групп). Эти обзоры находились на стадии подготовки письменных отзывов, а ответы на вопросники для самостоятельной оценки были представлены специалистам, проводящим обзор.

10. Что касается третьей группы обзоров, то координаторы были назначены для 25 из 64 обзоров. На момент представления доклада УНП ООН готовилось оказать содействие в проведении предварительных консультационных совещаний этих координаторов. Таким образом, с начала процесса обзора в октябре 2020 года определенный прогресс достигнут в проведении 11 процентов страновых обзоров.

11. В рамках своих усилий по оказанию участникам Конвенции поддержки в выполнении ими своих обязательств в связи с процессом обзора УНП ООН в течение отчетного периода содействовало организации 28 предварительных консультационных совещаний, а также проведению в общей сложности 68 учебных мероприятий и брифингов на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций и на португальском языке для в общей сложности 1070 должностных лиц (в том числе более 360 женщин) из 148 государств.

12. Для оказания координаторам и правительственным экспертам поддержки в выполнении ими своих обязанностей УНП ООН подготовило ряд инструментов, включая [подборку основных документов](#) с информацией об основных параметрах процесса обзора, и сделало некоторые из этих инструментов, например [электронный модуль](#) для самостоятельного обучения “RevMod”, доступными на разных языках.

13. УНП ООН подготовило и разместило на специальной [веб-странице](#) раздел [с основной информацией о странах](#), в котором содержится информация об участии государств в процессе обзора. Секретариат продолжал совершенствовать портал “RevMod”, чтобы сделать его более удобным для пользователей. По состоянию на январь 2023 года в модуле “RevMod” были зарегистрированы 1035 пользователей из 140 стран.

14. В 2022 году УНП ООН обеспечило обслуживание первой серии конструктивных диалогов, направленных на содействие вовлечению в процесс обзора неправительственных заинтересованных сторон, включая неправительственные организации, представителей научных кругов и частного сектора. Конструктивные диалоги, состоявшиеся по завершении совещаний рабочих групп, были проведены в гибридном формате с участием более чем 200 представителей неправительственных заинтересованных сторон, которые прошли обучение по вопросам, связанным с участием в процессе на страновом уровне и на уровне тематического обзора.

15. С момента создания глобальной программы поддержки Механизма в виде добровольных взносов было получено в общей сложности около 4 491 346 долл. США. Кроме того, от двух государств-участников были получены взносы натурой.

¹ Термин «страновой обзор» используется в Процедурах и правилах функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (резолюция 9/1 Конференции, приложение).

4. Специальный комитет по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях

16. В отчетный период Специальный комитет (учрежденный резолюцией 74/247 Генеральной Ассамблеи от декабря 2019 года) провел однодневную сессию по организационным вопросам, четыре переговорные сессии, а также — в целях оказания поддержки работе государств-членов — три межсессионные консультации с участием многих заинтересованных сторон.

В. Содействие присоединению к Конвенции об организованной преступности и протоколам к ней

17. По состоянию на 20 февраля 2023 года насчитывался 191 участник Конвенции об организованной преступности, 181 участник Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, 151 участник Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и 122 участника Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

18. В отчетный период к Конвенции присоединился Бутан. К Протоколу о торговле людьми присоединились Андорра, Бутан и Пакистан; к Протоколу о незаконном ввозе мигрантов присоединился Чад; Протокол об огнестрельном оружии был ратифицирован Люксембургом.

19. УНП ООН взаимодействовало с государствами, не являющимися участниками Конвенции об организованной преступности, в целях содействия всеобщему присоединению к ней, в связи с чем помощь в подготовке к присоединению была оказана Бутану, Папуа — Новой Гвинее, Сомали и Южному Судану.

20. Для того чтобы поддержать усилия отдельных государств по достижению присоединения к Протоколу о торговле людьми и Протоколу о незаконном ввозе мигрантов, УНП ООН оказывало содействие в разработке нового и/или пересмотре существующего национального законодательства и нормативной базы по борьбе с торговлей людьми в Барбадосе, Боливии (Многонациональное Государство), Доминиканской Республике, Иордании, Казахстане, Кении, Кыргызстане, Ливане, Ливии, Сенегале, Сомали, Туркменистане и Уганде. Кроме того, Кыргызстану, Малави и Сомали была оказана поддержка в разработке нового и/или пересмотре существующего законодательства по борьбе с незаконным ввозом мигрантов.

С. Содействие осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней с акцентом на налаживание международного сотрудничества

1. Конвенция об организованной преступности

21. В 2022 году УНП ООН продолжало развивать информационно-справочный портал «ШЕРЛОК» и распространять информацию об осуществлении Конвенции. По состоянию на январь 2023 года на портале «ШЕРЛОК» содержалась информация 139 государств о 3376 делах об организованной преступности и более 11 900 законодательных актов из 197 государств, включая два государства, имеющие статус постоянного наблюдателя при Организации Объединенных Наций (Святой Престол и Государство Палестина), и два государства, состоящие в свободной ассоциации с Новой Зеландией (Острова Кука и Ниуэ).

22. За отчетный период портал «ШЕРЛОК» посетили 287 662 пользователя. Первая десятка стран, выстроенная в порядке убывания количества пользователей портала, выглядела следующим образом: Филиппины, Эквадор, Индия,

Австрия, Аргентина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Канада, Австралия и Китай.

23. В 2022 году на портале «ШЕРЛОК» была размещена новая образовательная база данных, в которой имеются учебные модули и другие соответствующие материалы, призванные помочь работникам высшей школы в преподавании тем, касающихся организованной преступности и терроризма.

24. Также в 2022 году в рамках своей Глобальной программы «Осуществление Конвенции против организованной преступности: от теории к практике» УНП ООН оказывало государствам поддержку в разработке всеохватных стратегий по предупреждению и противодействию организованной преступности. На региональном уровне свыше 260 представителей ключевых заинтересованных сторон из 45 стран, а также представители международных и региональных организаций, научных кругов и частного сектора прошли обучение использованию «Инструментария по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью». УНП ООН оказало содействие в разработке стратегий или политики по борьбе с организованной преступностью Боснии и Герцеговине, Мозамбику, Черногории, Чили, Эквадору и Ямайке, а также Экономическому сообществу западноафриканских государств.

25. В отчетный период Управление подготовило два тематических документа, озаглавленных «Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и международное право прав человека» и «Организованная преступность и гендер: вопросы, связанные с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», а также два руководства по оптимальной законодательной практике: одно по борьбе с незаконным оборотом отходов, второе — по противодействию незаконной добыче и обороту металлов и полезных ископаемых.

26. Двадцатого и двадцать первого июня 2022 года в Неаполе, Италия, состоялась конференция высокого уровня Парламентской ассамблеи Средиземноморья на тему «Палермская конвенция: будущее борьбы с транснациональной организованной преступностью», которая была организована Ассамблеей в партнерстве с правительством области Капмания, УНП ООН и Фондом имени Витторио Оккорсио. Декларация, принятая Конференцией, была доведена до сведения Конференции участников Конвенции против организованной преступности на ее одиннадцатой сессии.

27. В январе 2023 года УНП ООН провело для 400 эквадорских должностных лиц — в основном судей, прокуроров и адвокатов защиты — онлайн-семинар по вопросам применения Конвенции против организованной преступности в целях содействия международному сотрудничеству по уголовным делам. Мероприятие было организовано совместно с Судебным советом Эквадора.

28. УНП ООН оказало поддержку в организации для должностных лиц из Сомали семинара по вопросам взаимной правовой помощи и экстрадиции. Семинар был организован Международным институтом правосудия и верховенства права и проходил в Найроби с 6 по 9 февраля 2023 года.

2. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее

29. В рамках своих глобальных программ по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов УНП ООН в 2022 году организовало обучение для более чем 2811 специалистов-практиков в области уголовного правосудия, государственных должностных лиц и представителей гражданского общества, включая 1226 женщин, из более чем 56 стран. Управление оказало поддержку 14 странам в разработке законодательства и приведении его в соответствие с Протоколом о торговле людьми, Протоколом о незаконном ввозе мигрантов и другими соответствующими международными стандартами.

30. В 2022 году в рамках региональной инициативы УНП ООН «Преобразование сигналов о нарушениях в меры уголовного правосудия в целях борьбы с торговлей людьми в миграционных потоках» (TRACK4TIP) силами специалистов-практиков, которые участвовали в различных мероприятиях в рамках этой инициативы, было проведено 63 расследования, связанных с торговлей людьми, спасено 493 потерпевших, включая 138 женщин, и арестовано 40 подозреваемых. Кроме того, УНП ООН организовало две двусторонние встречи между представителями Эквадора и Перу и предоставляло технические консультации в целях налаживания между двумя странами сотрудничества в судебной сфере.

31. Совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) УНП ООН оказало поддержку в проведении двусторонних переговоров между Колумбией и Доминиканской Республикой по делу об операции «Каттлея», в котором фигурировала преступная сеть, занимавшаяся торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. В ходе встречи представители Доминиканской Республики поделились информацией об операции «Каттлея», в рамках которой было произведено 15 арестов и спасено 82 потерпевших.

32. Для того чтобы содействовать активному участию Узбекистана в международном сотрудничестве полицейских служб, УНП ООН организовало встречу с представителями Генерального секретариата Интерпола. Эта встреча позволила провести обсуждения и обмен информацией о возможном сотрудничестве правоохранительных органов Узбекистана и Интерпола, а также заключить соглашение о сотрудничестве, направленное на содействие оперативной деятельности в связи с делами о торговле людьми.

33. В 2022 году свой вклад в подготовку нового доклада УНП ООН *“Exploitation and Abuse: The Scale and Scope of Human Trafficking in South-Eastern Europe”* («Эксплуатация и жестокое обращение: масштабы и распространенность торговли людьми в Юго-Восточной Европе») внесли 450 экспертов по борьбе с торговлей людьми из 22 стран, которые изучили коренные причины торговли людьми, основные типы жертв и преступников, а также методы вербовки, используемые торговцами людьми в Юго-Восточной Европе.

34. В 2022 году УНП ООН обеспечило начало реализации проекта *“Know Trafficking and Smuggling”* («Узнайте больше о торговле людьми и их незаконном провозе через границу») — специализированного хранилища, предназначенного, чтобы распространять, хранить и формировать знания в целях борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Этот проект предназначен для выполнения различных функций, таких как администрирование сетей специалистов-практиков, наращивание потенциала, сотрудничество в цифровом формате и оперативное сотрудничество посредством обмена информацией в целях мониторинга и оценки деятельности УНП ООН. Управление использовало этот проект для создания в странах глобального Юга сетей наставников — практикующих специалистов, которые функционировали бы в электронном и дистанционном формате.

35. В 2022 году УНП ООН подготовило испаноязычную версию публикации *“The Effects of the COVID-19 Pandemic on Trafficking in Persons and Responses to the Challenges: A Global Study of Emerging Evidence”* («Влияние пандемии COVID-19 на торговлю людьми и ответ на вызовы: глобальное исследование новых фактов»), а также резюме этой публикации на арабском, испанском, китайском, русском и французском языках.

36. Двадцать пятого октября 2022 года в рамках проекта, осуществляемого в странах Азии и Ближнего Востока в рамках Глобального плана действий по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, и в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения УНП ООН подготовило [методическое пособие по расследованию и уголовному преследованию случаев торговли людьми в целях извлечения органов](#), цель которого состоит в том, чтобы способствовать применению упреждающего подхода при расследовании такого рода дел.

3. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху

37. В мае 2022 года УНП ООН приняло участие в первом Форуме по рассмотрению проблем международной миграции в Нью-Йорке, на котором представители государств-членов и соответствующих заинтересованных сторон собрались для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в результате чего было закреплено 215 обязательств политического и финансового характера, включая обязательства в отношении борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. На этом форуме УНП ООН, действуя в качестве члена Исполнительного комитета Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции, выступило совместно с Международной организацией по миграции организатором одного из «круглых столов». Это мероприятие привело к созданию под эгидой Сети платформы межведомственного сотрудничества, нацеленной на борьбу с незаконным ввозом мигрантов.

38. В 2022 году в порядке реализации инициативы по активизации трансрегиональных действий и мер в рамках борьбы с незаконным ввозом мигрантов (STARSON) и в целях укрепления сотрудничества Юг — Юг УНП ООН организовало и провело семь оперативных совещаний следователей, сотрудников иммиграционных служб и прокуроров из стран, через которые проходит трансрегиональный маршрут незаконного ввоза мигрантов из Южной Азии в Северную Америку. В ходе совещаний участники обменялись информацией о существующих тенденциях и схемах незаконного ввоза мигрантов и укрепили сотрудничество в проведении расследований.

39. В рамках Глобального плана действий по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов УНП ООН подготовило концептуальную записку “*Climate, Crime and Exploitation: The Gendered Links between Climate-related Risk, Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants*” («Климат, преступность и эксплуатация: гендерно-обусловленные связи между климатическими рисками, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов»), в которой признается, что хрупкость естественной среды и негативные последствия изменения климата все чаще вынуждают людей по всему миру покидать определенные территории или перемещаться через них и что между такими путями миграции и двумя видами преступлений существуют сложные связи.

40. В 2022 году в рамках инициативы «Женская сеть защитников гендерного равенства против торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов» были проведены различные мероприятия, предусмотренные ее дорожной картой, включая семинар, посвященный вопросам устойчивой реинтеграции находящихся в уязвимом положении жертв торговли людьми и мигрантов. Кроме того, Сеть провела свое второе ежегодное общее собрание, на котором участники обсудили события и проблемы в странах-партнерах, особенно в странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, включая Афганистан.

4. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

41. В рамках внутренней реструктуризации УНП ООН в составе Сектора по вопросам организованной преступности и незаконного оборота 1 апреля 2022 года в качестве нового подразделения была сформирована Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия. Управление оказало 25 странам адресную поддержку по вопросам, касающимся законодательства, и разработало комплексную систему регистрации огнестрельного оружия (“goIFAR”), представляющую собой программное приложение для ведения учета, которое государства могут использовать в качестве реестра огнестрельного оружия для отслеживания огнестрельного оружия на протяжении всего его жизненного цикла. В Сенегале, где это программное обеспечение будет применяться в тестовом режиме, Управление провело практикум с представителями

соответствующих органов по контролю за оборотом оружия, чтобы адаптировать реестр к потребностям этой страны.

42. Кроме того, Управление поддержало усилия Парагвая по расширению возможностей этой страны в сфере маркировки оружия и предоставило ей оборудование для маркировки и организовало соответствующую учебную подготовку. Кроме того, Управление оказало поддержку национальным властям Нигера в маркировке более 6500 единиц оружия, находящегося на складах государства, в результате чего общее количество оружия, маркированного в субрегионе при поддержке УНП ООН, превысило 90 000 единиц. В Центральноафриканской Республике и Нигере Управление оказало поддержку в создании складских объектов для безопасного и надежного обращения с конфискованным, изъятым и сданным оружием и боеприпасами. В Нигере УНП ООН поддержало второй этап кампании по повышению осведомленности и сбору огнестрельного оружия, в результате которой было собрано более 500 единиц огнестрельного оружия, в результате чего общее количество оружия, собранного в стране при поддержке УНП ООН, превысило 1300 единиц.

43. УНП ООН провело для примерно 600 специалистов-практиков в 20 государствах-членах учебную подготовку, посвященную деятельности по выявлению и расследованию дел, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, уголовному преследованию виновных и вынесению судебных решений по таким делам. Кроме того, Управление подготовило руководство по расследованию дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений и преследованию виновных. На Западных Балканах УНП ООН определило в качестве проблемы, требующей приоритетного внимания, незаконный оборот огнестрельного оружия через почтовые и курьерские службы и провело для сотрудников таможенных органов и почтовых служб учебную подготовку по анализу рентгеновских изображений в целях обнаружения в отправлениях огнестрельного оружия, особенно его составных частей и компонентов, а также боеприпасов.

44. Управление способствовало проведению регулярных обменов мнениями между специалистами по вопросам контроля над огнестрельным оружием и работниками системы уголовного правосудия и организовало два региональных совещания специалистов-практиков из 12 стран Западной и Центральной Африки и 16 стран Латинской Америки. Под эгидой Сообщества специалистов-практиков по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями было организовано одно региональное совещание в Центральной Азии, участники которого смогли обменяться информацией, обсудить и проанализировать дела о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанные с ним преступления.

45. В контексте реализации Инициативы по отслеживанию потоков незаконного оружия УНП ООН начало пятый сбор данных об изъятом и находящемся в незаконном обороте огнестрельном оружии и принадлежностях к нему в рамках работы по мониторингу выполнения задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития. В целях укрепления возможностей государств систематически проводить сбор и анализ данных об изъятом оружии, в том числе для проведения расследований, Управление организовало в 10 странах семинары, в которых приняли участие в общей сложности 135 человек.

D. Взаимодействие в борьбе с транснациональной организованной преступностью

1. Взаимодействие правоохранительных органов

46. Глобальная программа по контролю за контейнерными перевозками в настоящее время действует более чем в 70 государствах-членах, и за время ее существования было создано 130 групп портового контроля и групп контроля за

авиационными грузами. За отчетный период в рамках Программы было проведено более 300 учебных мероприятий, в которых приняли участие более 4400 должностных лиц. Вышеупомянутыми группами контроля было изъято, помимо ряда других незаконных товаров, более 275 тонн кокаина.

47. В рамках проекта по обеспечению связи между аэропортами (AIRCOP), реализуемого УНП ООН в партнерстве с Интерполом и Всемирной таможенной организацией, продолжала осуществляться деятельность более чем в 40 государствах-членах, в том числе путем формирования при аэропортах более чем 30 совместных целевых групп по пресечению незаконного оборота, которые представляют собой межведомственные подразделения, обученные и оснащенные для борьбы со всеми формами незаконного оборота в аэропортах и имеющие полномочия досматривать пассажиров, грузы и почтовые отправления.

48. В отчетный период в рамках проекта “AIRCOP” началась работа по формированию 11 новых целевых групп, которая сейчас находится на различных этапах и проводится в следующих странах: Боснии и Герцеговине, Коста-Рике, на Кубе, в Нигере (вторая целевая группа в Агадесе), Сербии, Тринидаде и Тобаго. Благодаря задержанию пассажиров из групп повышенного риска и изъятию грузов и почтовых отправлений, оперативные группы проекта “AIRCOP” изъяти более 1,2 тонн наркотиков и контрафактных медицинских препаратов, незадекларированную валюту на общую сумму почти 2 млн долл. США, различные виды боеприпасов и оружия, а также товары, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. В рамках проекта “AIRCOP” был разработан учебный компонент, который посвящен учету гендерной проблематики в правоприменительной деятельности и для освоения которого был подготовлен учебный электронный модуль и проведено несколько учебных мероприятий.

49. В рамках своей Глобальной программы ликвидации преступных сетей УНП ООН содействовало проведению девяти межрегиональных форумов по вопросам ведения следствия, в ходе которых состоялся обмен информацией о 62 делах об изъятиях, а также были разработаны и рекомендованы меры по проведению расследований, принимаемые на этапе после изъятия. По состоянию на 2022 год в рамках этой программы была оказана поддержка в проведении в общей сложности 26 межрегиональных форумов по вопросам ведения следствия, в том числе путем обмена информацией по 201 делу, связанному с наркотиками.

2. Взаимодействие судебных органов

50. В 2022 году координаторы Сети международно-правового сотрудничества для стран Центральной Азии и Южного Кавказа приняли участие в общей сложности в 10 мероприятиях по оказанию взаимной правовой помощи или экстрадиции с участием государств других регионов. Сеть способствовала проведению консультаций и переговоров по двусторонним договорам между двумя ее членами и другими государствами.

51. Секретариат Сети организовал восемь мероприятий, направленных на наращивание потенциала или создание сетевых объединений, и провел 31 марта 2022 года онлайн-встречу с представителями Агентства Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст) для обсуждения путей укрепления сотрудничества членов двух сетевых объединений в судебной сфере. В Астане с 22 по 24 ноября 2022 года прошел региональный семинар по расследованию киберпреступлений.

52. Семнадцатого и восемнадцатого марта 2022 года Сеть международно-правового сотрудничества для стран Центральной Азии и Южного Кавказа провела в Тбилиси в гибридном формате региональный семинар по вопросам торговли женщинами, по итогам которого были утверждены «Тбилисские рекомендации», содержащие призыв создать региональную консультативную/рабочую группу контактных центров для координации действий по борьбе с торговлей

людьми. Совместно с Отделением УНП ООН по реализации программ в Туркменистане, Региональным отделением УНП ООН для Центральной Азии и подразделением, курирующим направление работы по обеспечению безопасной миграции в Центральной Азии в Агентстве Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), 19 и 20 июля 2022 года был проведен семинар по вопросам оказания взаимной правовой помощи в делах о торговле людьми.

53. УНП ООН продолжало координировать работу с Сетью органов правосудия стран Юго-Восточной Азии, число членов которой выросло с 12 до 14 стран. Управление занималось популяризацией этой сети в Юго-Восточной Азии и за ее пределами, закупало услуги машинного перевода и содействовало подготовке и передаче запросов о взаимной правовой помощи и экстрадиции, а также принятию последующих мер в связи с ними. По просьбе стран-членов Сети УНП ООН проводило мероприятия по наращиванию потенциала в области взаимной правовой помощи и экстрадиции, трансграничного обмена электронными доказательствами, противодействия коррупции, легализации доходов, финансированию терроризма и преступлений, влияющих на окружающую среду.

54. В июле 2022 года секретариаты Сети центральных органов власти и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью и Комитет начальников полиции западноафриканских стран провели координационное совещание в Абиджане (Кот-д'Ивуар), по итогам которого 15 членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), а также Мавритания и Чад подписали меморандум о взаимопонимании. По итогам совещания в Абиджане 7 июля 2022 года была сформирована рабочая группа сетевого объединения по фальсифицированной медицинской продукции.

55. Программа подготовки инструкторов является одним из основных направлений работы Сети центральных органов власти и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью. Эта инициатива позволила сформировать для стран региона резерв экспертов, способных донести до своих коллег необходимость эффективного международного сотрудничества. В ноябре 2022 года в Дакаре такого рода учебную подготовку прошли 42 судьи, прокурора и сотрудника правоохранительных органов из 11 стран субрегиона.

56. В ноябре 2022 года в Ломе состоялось одиннадцатое пленарное заседание Сети центральных органов власти и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью, в котором приняли участие эксперты Германского агентства по международному сотрудничеству, Глобальной программы ликвидации преступных сетей и Глобальной программы борьбы с преступностью на море. По итогам обсуждений была сформирована рабочая группа Сети по вопросам, связанным с преступностью на море.

57. В 2022 году в регионе Западной Африки и на глобальном уровне было оказано содействие в рассмотрении 89 дел о взаимной правовой помощи.

58. В рамках своей Глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН продолжало оказывать поддержку сетевым объединениям судебных работников под эгидой сети прокурорских работников Форума Индийского океана по вопросам преступности на море, Карибского форума по вопросам преступности на море и других региональных площадок для содействия сотрудничеству и обмену между прокурорами, занимающимися делами о преступлениях на море.

Е. Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в связи с новыми и новейшими формами преступности

59. УНП ООН оказывало поддержку государствам-членам в усилении борьбы с преступлениями, влияющими на окружающую среду, обучив более 4 000 сотрудников системы уголовного правосудия и оказав содействие в проведении более 150 расследований. В сотрудничестве с проектом «AIRCOP» Глобальная программа по противодействию преступлениям, влияющим на окружающую среду и климат, разработала обучающий модуль по проблеме незаконного оборота минерального сырья с использованием средств авиации, предназначенный для целевых групп проекта «AIRCOP» в Западной и Центральной Африке.

60. В рамках своей Глобальной программы осуществления Конвенции об организованной преступности «От теории к практике» и в дополнение к выпуску двух руководств по законодательству УНП ООН оказало техническую помощь 22 юрисдикциям, проведя обучение разработчиков законодательства, политиков и работников системы уголовного правосудия разработке действенных нормативных актов о преступлениях, влияющих на окружающую среду. Управление оказало помощь Кот-д'Ивуару и Лаосской Народно-Демократической Республике в пересмотре их национального законодательства о преступлениях против дикой природы.

61. УНП ООН взаимодействовало с Интерполом в реализации Программы помощи правоохранительным органам в сокращении масштабов обезлесения в тропических районах, которая направлена на борьбу с незаконной вырубкой леса и связанными с ней преступлениями, осуществляя сотрудничество с прокурорами и гражданским обществом и в рамках различных программ Управления.

62. В рамках своей Программы по контролю за контейнерными перевозками и Глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН провело специализированную подготовку по выявлению незаконного оборота пластиковых и опасных отходов, незаконного оборота древесины и преступлений в секторе рыболовства.

63. В сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения, Всемирной таможенной организацией и Интерполом Управление также оказывало поддержку государствам-членам в укреплении их потенциала в том, что касается противодействия незаконному обороту фальсифицированной медицинской продукции и снижения риска для здоровья населения, связанного с применением такой продукции.

64. В 2022 году в рамках Глобальной программы борьбы с киберпреступностью прошли обучение и получили наставническую помощь 122 следователя и прокурора из Отдела по борьбе с киберпреступностью Перу, а также были отобраны, оснащены и обучены сотрудники первой в стране лаборатории цифровой криминалистики. В рамках Программы была оказана поддержка Королевской полиции Малайзии в создании первой в Юго-Восточной Азии лаборатории анализа криптовалют. Совместно с Международным центром по делам пропавших и эксплуатируемых детей были приняты меры к тому, чтобы обеспечить правоохранительным структурам Ганы, Гондураса, Коста-Рики, Марокко, Нигерии, Панамы и Сальвадора право доступа к механизму управления делами Национального центра Соединенных Штатов по проблемам пропавших и подвергающихся эксплуатации детей и его использования.

65. В рамках Стратегии преодоления опиоидного кризиса Глобальная программа борьбы с киберпреступностью в сотрудничестве с Секцией лабораторного и научного обеспечения УНП ООН опубликовала доклад [“The online trafficking of synthetic drugs and synthetic opioids in Latin America and the](#)

Caribbean” («Онлайн-торговля синтетическими наркотиками и синтетическими опиоидами в Латинской Америке и Карибском бассейне»).

III. Коррупция

A. Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Последующая деятельность по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции

66. УНП ООН оказывало поддержку Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и ее вспомогательным органам и направляло процесс последующей деятельности по итогам состоявшейся в 2021 году первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции. С 5 по 8 сентября 2022 года в Вене проходило межсессионное совещание по вопросу о ходе осуществления положений итогового документа специальной сессии, а именно политической декларации «Наша приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер по предупреждению коррупции и борьбе с ней и укреплению международного сотрудничества» (резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи). УНП ООН создало архив всех материалов об осуществлении Конвенции и политической декларации, представляемых государствами-членами в добровольном порядке; он размещен на интернет-портале «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» (TRACK).

2. Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

67. Группа по обзору хода осуществления провела свою тринадцатую сессию и первую и вторую части возобновленной тринадцатой сессии в Вене 13–17 июня, 8 и 9 сентября и 7–11 ноября 2022 года соответственно. Группа рассмотрела среди прочего такие темы, как ход осуществления Конвенции, функционирование Механизма обзора хода осуществления, техническая помощь и финансовые и бюджетные вопросы. В соответствии с резолюцией 4/6 Конференции на полях первой части тринадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления был проведен брифинг для неправительственных организаций под председательством заместителя Председателя Конференции.

68. В 2022 году для содействия эффективному функционированию Механизма обзора хода осуществления УНП ООН оказывало технические и основные услуги, включая обучение персонала и оказание помощи правительственным экспертам из государств-участников, в отношении которых проводился обзор, и из государств, проводивших обзор, а также содействие в проведении страновых обзоров и подготовке тематических докладов о тенденциях в осуществлении Конвенции и выявленных в процессе обзоров соответствующих потребностях в технической помощи.

69. К моменту выхода настоящего доклада было подготовлено и опубликовано 174 резюме страновых докладов в рамках первого цикла и 66 резюме в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления. УНП ООН также предоставило техническую помощь в ответ на замечания, сделанные в ходе обзоров, в том числе в форме разработки планов действий, антикоррупционных стратегий и законодательных мер, наращивания потенциала и проведения других специальных мероприятий. В процессе обзора УНП ООН оказало двум государствам-участникам помощь в заполнении вопросников для самооценки.

70. Общая сумма добровольных взносов, полученных с 2010 года на поддержку Механизма обзора хода осуществления, составила

18 443 200 долл. США. Вносы в натуральной форме на деятельность Механизма предоставили 56 государств-участников.

3. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

71. Тринадцатое совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции состоялось в Вене 15–17 июня 2022 года. Группа обсудила темы: «Содействие более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции» и «Проблемы и успешные виды практики в сфере повышения осведомленности, просвещения, подготовки кадров и исследований в области противодействия коррупции».

4. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов

72. С 7 по 11 ноября 2022 года в Вене проходило шестнадцатое совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов. В соответствии с резолюциями 9/2 и 9/7 Конференции Рабочая группа обсудила успешные виды практики и трудности в использовании информации о собственниках-бенефициарах, включая вопрос о том, как она может способствовать эффективному изъятию и возвращению доходов от преступлений и повышению эффективности этой деятельности с учетом положений статьи 63 Конвенции. Группа также обсудила трудности и успешные виды практики в области сбора информации о международном возвращении активов.

5. Межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

73. С 7 по 11 ноября 2022 года в Вене прошло одиннадцатое межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции. На совещании обсуждался вопрос об осуществлении положений главы IV Конвенции, в том числе успешные виды практики в области международного сотрудничества в борьбе с коррупцией во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них и возникшие трудности.

В. Содействие ратификации и осуществлению Конвенции против коррупции

1. Инструментарий и накопление знаний

74. УНП ООН разрабатывало и распространяло руководства, справочники и другие публикации. На Международном совещании экспертов по теме «Возвращение активов и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», состоявшемся в Найроби 28 и 29 ноября 2022 года, была представлена в качестве справочного документа предварительная версия публикации с анализом ситуации с возвращением активов.

75. Под эгидой Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов УНП ООН опубликовало доклад “Exploring linkages between judicial well-being and judicial integrity” («Анализ связи между благополучием судей и их неподкупностью»), основанный на результатах проведенного Сетью глобального опроса.

76. УНП ООН участвовало в работе Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы 20, которая опубликовала принципы высокого уровня в отношении повышения роли ревизионных органов в борьбе с коррупцией, подборку примеров успешной практики привлечения общественности и антикоррупционного

просвещения и предназначенную для юристов подборку примеров успешной нормотворческой и надзорной деятельности, направленной на снижение рисков отмывания денег, связанного с коррупцией, а также свой доклад *Accountability Report 2022* («Доклад о подотчетности за 2022 год»).

77. В целях повышения прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами и расширения сотрудничества между ревизионными и антикоррупционными органами УНП ООН опубликовало руководство *Enhancing Collaboration between Supreme Audit Institutions and Anti-Corruption Bodies in Preventing and Fighting Corruption: A Practical Guide* («Укрепление сотрудничества между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в предупреждении и пресечении коррупции: практическое руководство»). Это руководство, разработанное в сотрудничестве с Международной организацией высших ревизионных учреждений, было представлено на двадцать четвертом Всемирном конгрессе высших ревизионных учреждений в ноябре 2022 года.

78. Онлайн-портал TRACK, на котором размещены ресурсы по борьбе с коррупцией и юридическая библиотека, содержащая преимущественно законодательные акты, собранные в процессе работы Механизма обзора хода осуществления, и разнообразные ресурсы, сгруппированные по главам Конвенции и тематическим направлениям, в 2022 году был расширен и теперь включает базу данных о публикациях по гендерной проблематике.

2. Техническая помощь в осуществлении Конвенции против коррупции

79. УНП ООН оказывало индивидуально проработанные услуги по наращиванию потенциала и консультативную помощь на глобальном, региональном и национальном уровнях. Управление, действуя в том числе через своих консультантов по борьбе с коррупцией, предоставило 92 государствам-участникам техническую помощь в форме поддержки в разработке антикоррупционных законов, стратегий, директивных документов и кодексов поведения; содействия в проведении анализа и совершенствовании систем декларирования активов; поддержки в предупреждении коррупции в частном секторе; и организации семинаров по защите лиц, сообщающих о нарушениях, международному сотрудничеству и созданию потенциала для проведения уголовных и финансовых расследований.

80. Управление привлекало экспертов и советников для повышения эффективности обработки растущего числа просьб об оказании технической помощи. Создание региональных антикоррупционных центров, состоящих из групп экспертов с опытом координации и удовлетворения просьб об оказании технической помощи на региональном и субрегиональном уровнях, в том числе в Мексике, Центральной и Южной Америке и странах Карибского бассейна, а также в Африке, позволило УНП ООН содействовать ускоренному осуществлению Конвенции непосредственно на местах и способствовало развитию субрегионального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг. Эксперты и советники, отвечающие за разные регионы, базировались на Фиджи (зона ответственности — Тихоокеанский регион), в Кении (зона ответственности — Восточная Африка), в Сенегале (зона ответственности — Западная и Центральная Африка), в Сербии (зона ответственности — Юго-Восточная Европа), в Южной Африке (зона ответственности — южная часть Африки), в Таиланде (зона ответственности — Юго-Восточная Азия) и в Узбекистане (зона ответственности — Центральная Азия). Эксперты и советники по странам базировались в Боливии (Многонациональное Государство), Гондурасе, Демократической Республике Конго, Индонезии, Колумбии, Папуа — Новой Гвинее, Парагвае, Сомали, на Филиппинах и в Эквадоре.

81. УНП ООН взаимодействовало с государствами Юго-Восточной Азии, Восточной Африки, Южной Африки, Южной Америки и Западных Балкан и Мексикой в целях содействия выполнению приоритетных рекомендаций

посредством использования региональных платформ, созданных для ускоренного осуществления Конвенции. В ноябре 2022 года была открыта шестая антикоррупционная платформа, охватывающая шесть стран Западной Африки и Сахеля.

82. Управление способствовало развитию регионального сотрудничества в Юго-Восточной Азии и поддерживало борьбу стран этого региона с коррупцией и другими серьезными преступлениями. В августе 2022 года в Бангкоке состоялась региональная конференция, на которую собрались более 200 должностных лиц из 12 стран, включая руководителей антикоррупционных ведомств, правоохранительных органов и органов прокуратуры, подразделений финансовой разведки и центральных органов власти. Принятые на конференции рекомендации были представлены на одиннадцатом межправительственном совещании экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции.

83. УНП ООН поддерживало усилия государств по борьбе с коррупцией в здравоохранении, в частности деятельность по оценке коррупционных рисков и управлению ими, защите лиц, сообщающих о нарушениях, и обеспечению прозрачности государственных закупок. Помощь была оказана Бразилии, Гане, Колумбии, Мексике, Тимору-Лешти, Эквадору и Южной Африке.

Расследование фактов коррупции и уголовное преследование

84. УНП ООН взаимодействовало с государствами в сфере наращивания потенциала их систем уголовного правосудия, в том числе проводило для следователей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов учебные мероприятия по таким темам, как честность и неподкупность в правоприменительной деятельности, расследования случаев коррупции (включая использование открытых источников информации для содействия таким расследованиям), финансовые расследования и специальные методы расследования. В Аргентине, Гондурасе, Государстве Палестина, Катаре и Эквадоре были проведены учебные мероприятия, ориентированные на конкретные государства и регионы.

85. В Юго-Восточной Азии УНП ООН оказывало странам поддержку в развитии потенциала в сфере борьбы с коррупцией и проведения финансовых расследований. Для антикоррупционных органов, в том числе во Вьетнаме, Лаосской Народно-Демократической Республике, Папуа — Новой Гвинее, Тиморе-Лешти и на Филиппинах были проведены специально разработанные учебные мероприятия.

86. В январе 2022 года в Южном Судане был проведен общенациональный тренинг по финансовым расследованиям.

87. УНП ООН оказало поддержку странам южной части Африки в укреплении межведомственного сотрудничества в расследовании дел о коррупции и судебном преследовании по ним. Несколько семинаров было проведено в Замбии, Зимбабве, Намибии и Южной Африке.

Честность и неподкупность судебных органов

88. Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов играла ведущую роль в содействии обмену опытом между судьями и судебными органами и выступала в качестве платформы для коллегиального обсуждения и решения проблем. В марте 2022 года Сеть организовала различные информационные мероприятия в рамках первого в истории Международного дня женщин-судей для содействия привлечению женщин на работу в органы судебной системы. В апреле 2022 года результаты проведенного Сетью глобального опроса были опубликованы в докладе под названием «Анализ связи между благополучием судей и их неподкупностью», который дает представление о положении и потребностях судей в части физического и психического благополучия в связи с выполнением ими своих судебных обязанностей. Сеть продолжала

распространять свои тематические информационные продукты и инструменты, такие как не имеющие обязательной силы руководства для судей по использованию социальных сетей, документ о гендерных аспектах вопроса честности и неподкупности судей, руководство по разработке кодексов поведения судей и комплект практических учебных материалов по судебной этике. Сеть дополнила свой веб-сайт (www.unodc.org/ji) новыми материалами, включая авторские статьи, записи вебинаров и другие тематические ресурсы. Ее учебные пособия по судебной этике служили подспорьем для судебных органов стран мира, когда проводились национальные учебные мероприятия по этике. По состоянию на февраль 2023 года в более чем 70 юрисдикциях подготовка кадров велась с использованием комплекта учебных материалов по судебной этике. В 2022 году под эгидой Сети УНП ООН оказало поддержку в организации обучения по вопросам честности и неподкупности судей в Боливии (Многонациональное Государство), Испании, Колумбии, Перу, Таиланде и Эквадоре и в Карибском регионе.

Предупреждение коррупции

89. В 17 странах УНП ООН оказало законодательную поддержку в разработке 11 нормативных актов и 7 директивных документов, охватывающих такие вопросы, как защита лиц, сообщающих о нарушениях, честность и неподкупность в государственном секторе и создание антикоррупционных органов. Управление оказало также помощь Мали с включением антикоррупционных мер в план действий по предотвращению распространения пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и преодолению ее последствий. Кроме того, Управление оказало помощь Вануату, Гондурасу, Кирибати, Микронезии (Федеративные Штаты), Науру, Островам Кука, Папуа — Новой Гвинее, Самоа, Соломоновым Островам, Тувалу, Фиджи, Чили, Эквадору и Ямайке в разработке национальных антикоррупционных стратегий и поддержало процесс разработки систем предотвращения конфликта интересов и декларирования активов в Боливии (Многонациональное Государство), Ботсване, Центральноафриканской Республике, Колумбии, Гондурасе и Южной Африке.

90. Управление оказывало поддержку государствам-участникам в разработке мер, призванных содействовать прозрачности государственной службы и усиливать защиту лиц, сообщающих о нарушениях, в том числе с использованием региональных платформ, созданных для ускоренного осуществления Конвенции. В марте 2022 года платформа для Южной Америки и Мексики включила гендерную проблематику и информационные технологии в число сквозных тематических вопросов. Платформа для Западной Африки и Сахеля, созданная в ноябре 2022 года, впервые включила вопросы гендерной проблематики в свой план действий, указав гендерные показатели и меры, которые необходимо предпринять в согласованных тематических областях, а именно в следующих: возвращение активов, финансовые расследования, механизмы обеспечения добросовестности и системы защиты лиц, сообщающих о нарушениях.

91. Для региональной платформы в Восточной Африке был организован региональный семинар по государственным закупкам, а в странах южной части Африки — региональный семинар по защите лиц, сообщающих о нарушениях, и государственным закупкам.

92. УНП ООН оказывало техническую помощь странам, участвующим в работе региональной платформы для южной части Африки, в вопросах декларирования активов и конфликтов интересов при государственных закупках. Оно также поощряло применение информационных технологий и инструментов цифровизации для борьбы с коррупцией и продолжало тесно сотрудничать с партнерством «Открытый контракт». Сотрудничество Управления с Партнерством было расширено и стало включать техническую и наставническую помощь 22 странам в вопросах открытых контрактов и обеспечения прозрачности государственных закупок, включая способы повышения качества данных и публикации данных о закупках в доступном формате для облегчения внешнего

мониторинга. В Чили были проведены семинары по прозрачности деятельности и управлению данными, а в Парагвае — семинары по прозрачности деятельности, управлению данными и соотношению цены и качества при государственных закупках. На Филиппинах при поддержке УНП ООН был проведен семинар по удостоверению подлинности документов, на котором обсуждались направления предстоящей работы по переводу в цифровой формат новых бланков для планирования и мониторинга закупок.

93. Управление оказывало поддержку в разработке инструментария для обеспечения прозрачности данных о собственниках-бенефициарах и их проверки и заключило новое соглашение о партнерстве в осуществлении с организацией «Оупен оунершип» для ускорения этой работы. Благодаря постоянной поддержке, оказываемой Комиссии по ценным бумагам и биржам Филиппин для улучшения ситуации с соблюдением требований о раскрытии информации о собственниках-бенефициарах, более 50 процентов компаний стали соблюдать эти требования. После семинара, посвященного возможным формам использования информации о собственниках-бенефициарах различными государственными органами, семь новых учреждений подписали соглашения об обмене данными с целью получения информации о собственниках-бенефициарах, хранящейся в Комиссии по ценным бумагам и биржам. В ноябре 2022 года совместно с организацией «Оупен оунершип», Африканским антикоррупционным центром Содружества в Ботсване и партнерством «Открытый контракт» для 20 стран Африки к югу от Сахары был проведен трехдневный региональный семинар по противодействию коррупции путем обеспечения прозрачности информации о собственниках-бенефициарах в государственных закупках. В Индонезии диалог между государственным и частным секторами по вопросу о собственниках-бенефициарах и прозрачности, в котором приняли участие представители правительства, деловых кругов и гражданского общества, привел к разработке итогового документа с рекомендациями о путях совершенствования национальной системы раскрытия информации о собственниках-бенефициарах.

94. УНП ООН способствовало развитию сотрудничества между антикоррупционными органами и высшими ревизионными учреждениями. В сентябре 2022 года в Мексике был проведен первый из серии учебных семинаров с участием антикоррупционных и ревизионных органов 20 стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Мероприятие было организовано в партнерстве с Организацией высших ревизионных учреждений Латинской Америки и Карибского бассейна.

95. Управление интегрировало антикоррупционные меры в работу Глобальной программы по противодействию преступлениям, влияющим на окружающую среду и климат, в том числе оказав поддержку 16 компетентным органам, ответственным за управление ресурсами дикой природы, лесопользованием и рыбным промыслом, в девяти странах (Гана, Демократическая Республика Конго, Кения, Малави, Мозамбик, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Таиланд и Уганда), в частности в вопросах о коррупционных рисках и реализации стратегий снижения рисков.

96. УНП ООН в рамках своей Программы по защите спорта от коррупции и преступности, являющейся составной частью его Глобальной программы борьбы с коррупцией, тесно сотрудничало с Международным олимпийским комитетом, Международной федерацией футбола (ФИФА), Интерполом, Советом Европы и Международным советом регби. В 2022 году Управление организовало или поддержало более 60 мероприятий, направленных на укрепление потенциала органов уголовного правосудия и спортивных организаций для противодействия коррупции в спорте на национальном, региональном и глобальном уровнях, в которых приняли участие более 1200 субъектов из 140 государств-участников. В соответствии с подписанным в 2020 году меморандумом о взаимопонимании УНП ООН сотрудничает с ФИФА в осуществлении Глобальной программы ФИФА по обеспечению честности и неподкупности. К июню 2022 года Программой воспользовались более 400 сотрудников органов уголовного

правосудия и органов по обеспечению неподкупности из 211 футбольных ассоциаций, входящих в ФИФА, в более чем 150 странах. Управление также внесло вклад в работу Целевой группы по обеспечению неподкупности Чемпионата мира по футболу ФИФА 2022 года, которая была создана для мониторинга всех матчей чемпионата и выявления случаев манипулирования матчами и других проблем, связанных с нарушением принципа неподкупности.

97. Были проведены совещания экспертов для рассмотрения проекта руководства УНП ООН-Международного олимпийского комитета-Интерпола по эффективному расследованию случаев манипулирования соревнованиями и опубликованного в ноябре 2022 года информационного документа УНП ООН о преступлениях, коррупции и правонарушениях, совершаемых при передаче футболистов и других спортсменов. УНП ООН выступило соорганизатором или внесло вклад в проведение четырех совещаний Международного партнерства против коррупции в спорте и приняло участие в совещании, проводимом раз в два года в рамках проекта Интерпола «Стадион», посвященном международным подходам к обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий.

98. Управление способствовало утверждению честности и неподкупности в структурах частного сектора своей поддержкой коллективных действий в Бразилии, Египте, Ираке, Колумбии, Кении, Ливии, Малайзии, Марокко, Мексике, Мьянме, Объединенных Арабских Эмиратах, Пакистане, Саудовской Аравии, Судане, Узбекистане и Эфиопии. В Мьянме УНП ООН работало с частным сектором и ассоциациями предпринимателей над совершенствованием внутрикорпоративных мер по предупреждению коррупции и противодействию ей. В Колумбии оно объединило усилия государственного и частного секторов для предотвращения коррупции в энергетике и здравоохранении путем проведения секторальных оценок рисков и разработки совместных рекомендаций по вопросам политики. В Кении, Мексике и Пакистане благодаря усилиям УНП ООН расширилось сотрудничество между частным сектором и научно-педагогической общественностью; этому способствовали поддержка идеи антикоррупционного просвещения работников частного сектора, разработка учебных материалов, содействие проведению лекций приглашенными представителями деловых кругов и разработка программы «Послы этики» для учащихся.

99. УНП ООН активизировало сотрудничество с «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций. Директор-исполнитель принял участие в двух совещаниях четырех «хранителей» «Глобального договора». В декабре 2022 года УНП ООН и «Глобальный договор» открыли серию совместных глобальных вебинаров для расширения знаний об антикоррупционных мерах в частном секторе и обмена передовым опытом. УНП ООН внесло вклад в обновление и совершенствование механизма, призванного дать возможность участникам «Глобального договора» от делового сообщества отчитываться о ситуации с соблюдением десятого принципа Договора — «Борьба с коррупцией». Новый механизм начнет функционировать в 2023 году. Разработанное УНП ООН и «Глобальным договором» интерактивное электронное учебное пособие для частного сектора «Борьба с коррупцией», имеющееся на 31 языке, к концу 2022 года привлекло более 360 000 уникальных онлайн-пользователей. УНП ООН внесло вклад в реализацию других соответствующих антикоррупционных инициатив частного сектора, включая «Альянс за честность и неподкупность», целевую группу по вопросам честности и неподкупности «Бизнес-20», инициативу «Голубая компания» и инициативу Всемирного экономического форума «Партнерство против коррупции».

Молодежь, просвещение и гражданское общество

100. В 2022 году инициативой УНП ООН «Глобальный ресурс по вопросам антикоррупционного просвещения и повышения антикоррупционной активности молодежи» (инициатива ГРЕЙС) было охвачено около 1200 субъектов, включая специалистов по борьбе с коррупцией, молодых людей, педагогов и организации гражданского общества.

101. УНП ООН организовало серию учебных семинаров для 54 преподавателей из 40 высших учебных заведений Африки. В июне и сентябре 2022 года Управление в сотрудничестве с Международной антикоррупционной академией организовало две летние онлайн-школы по борьбе с коррупцией для 90 учащихся и молодых людей из 46 стран Восточной Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона.

102. В сентябре 2022 года УНП ООН организовало второй молодежный антикоррупционный хакатон под названием “Coding4Integrity”. В мероприятии приняли участие 43 молодых разработчика программного обеспечения из Бразилии и Мексики. Лучшей была признана разработка, направленная на использование технологии для оказания малым и средним предприятиям содействия в создании учитывающих гендерные факторы систем информирования о нарушениях для предотвращения и выявления коррупции.

103. В декабре 2022 года Управление оказало поддержку правительству Японии в организации второго Глобального молодежного форума за утверждение культуры правосознания на тему «Роль молодежи в построении многообразного и инклюзивного общества». В дискуссиях приняли участие около 100 молодых людей из более чем 50 стран. Их рекомендации были представлены на межсессионном совещании Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в декабре 2022 года.

Международное сотрудничество и возвращение активов

104. УНП ООН обновляло перечень центральных органов, отвечающих за рассмотрение просьб об оказании взаимной правовой помощи в соответствии с пунктом 13 статьи 46 Конвенции против коррупции. На момент выпуска настоящего доклада данный перечень содержал информацию об органах, назначенных 162 государствами.

105. Глобальная оперативная сеть органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов, созданная в 2021 году под эгидой УНП ООН, по состоянию на 1 февраля 2023 года насчитывала 132 органа из 72 государств. Сеть установила программу защиты связи, которая позволяет специалистам по борьбе с коррупцией обмениваться оперативной информацией, и организовала более 65 двусторонних встреч для обсуждения хода расследований и судебных процессов по делам о коррупции в рамках двух пленарных заседаний Сети, проведенных в 2022 году.

106. В 2022 году УНП ООН в рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (Инициатива СТАР) и в сотрудничестве со Всемирным банком работало с более чем 15 странами (данные по состоянию на октябрь 2022 года) над укреплением их потенциала в том, что касается отслеживания, изъятия, замораживания, конфискации и возвращения активов, фигурирующих в делах о коррупции. Эта работа включала помощь в принятии новых законов или поправок, касающихся возвращения активов, и в открытии новых дел о возвращении активов, а также организацию 15 национальных и региональных семинаров по наращиванию потенциала.

107. Инициатива СТАР приняла участие в 32 глобальных политических мероприятиях и выпустила две новые публикации: доклад “Signatures for sale: how nominee services for shell companies are abused to conceal beneficial owners” («Подписи на продажу: противоправное предоставление услуг номинального держателя акций фиктивных компаний для сокрытия личностей собственников-бенефициаров») и публикацию *Taxing Crime: A Whole-of-Government Approach to Fighting Corruption, Money Laundering, and Tax Crimes* («Преступники — к ответу: вовлечение всего правительства в борьбу с коррупцией, отмыванием денег и налоговыми преступлениями»), раскрывающую преимущества межведомственного сотрудничества между налоговыми и правоохранительными органами в предотвращении появления и выявлении незаконных финансовых потоков,

возникающих в результате уклонения от уплаты налогов, коррупции и отмывания денег, и в возвращении соответствующих активов.

108. Двадцать восьмого и двадцать девятого ноября 2022 года в Найроби состоялось международное совещание экспертов по теме «Возвращение активов и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», созданное правительствами Кении и Швейцарии и УНП ООН. Оно было организовано с целью стимулировать постоянный диалог между специалистами-практиками из запрашивающих и запрашиваемых государств, гражданского общества и международных организаций; изучить вопрос о том, как возвращение активов может способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года; и дать возможность участникам обменяться информацией о последних событиях, включая недавние успешные случаи возвращения активов, и извлечь полезные уроки.

3. Сотрудничество с другими структурами

109. УНП ООН участвовало в осуществлении проектов в тесном сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций и Департаментом операций в пользу мира. На глобальном уровне Управление наряду с ПРООН и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства продолжало выполнять функции сопредседателя Глобальной целевой группы по борьбе с коррупцией, укрепляя механизм координации и консультации Организации Объединенных Наций в контексте разработки антикоррупционной политики и оказания технической помощи в реализации общей позиции Организации Объединенных Наций в деле борьбы с коррупцией на глобальном уровне. УНП ООН представило тематические материалы для разработанного ПРООН и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций пятидневного онлайн-курса по борьбе с коррупцией в контексте Повестки дня на период до 2030 года и участвовало в его открытии. Совместно с Департаментом операций в пользу мира Управление выступило с инициативой подготовки практического руководства для страновых групп Организации Объединенных Наций по внедрению антикоррупционных подходов в практику миротворческих операций и специальных политических миссий. Выпуск этого практического руководства намечен на 2023 год. Благодаря совместным проектам, таким как Инициатива СтАР и «Тихоокеанский региональный проект Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией», реализуемый совместно УНП ООН и ПРООН, государства-участники и другие заинтересованные стороны получили техническую помощь и новые инструменты и ресурсы.

110. УНП ООН поддерживало деятельность на региональном и глобальном уровнях по укреплению стандартов государственного и частного секторов, в том числе в партнерстве с такими структурами, как Альянс за честность и неподкупность, Рабочая группа по борьбе с коррупцией Группы двадцати, целевая группа за честность и неподкупность в рамках форума предпринимателей «Бизнес-20», инициатива «Партнерство в рамках инициативы по борьбе с коррупцией Всемирного экономического форума», Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), включая Целевую группу по борьбе с коррупцией Сети по вопросам управления Комитета содействия развитию ОЭСР.

111. УНП ООН продолжало сотрудничать с Программой Организации Североатлантического договора (НАТО) по обеспечению честности и неподкупности в целях повышения эффективности деятельности по обеспечению честности и неподкупности и противодействия коррупции в оборонном секторе, участвуя в регулярных учебных мероприятиях, проводившихся на объектах НАТО.

IV. Рекомендации

112. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены:

а) продолжать содействовать эффективному осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции против коррупции, в том числе посредством разработки, осуществления, мониторинга и оценки комплексных и основанных на фактических данных директивных решений и стратегий, в общем контексте утверждения верховенства права и совершенствования структур управления как основных компонентов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ее цели 16, с учетом гендерно-сбалансированных подходов и задачи расширения прав и возможностей молодежи и гражданского общества в целях вовлечения их в процесс осуществления Повестки дня на период до 2030 года в сотрудничестве с УНП ООН;

б) обеспечить достаточное, предсказуемое и планомерное финансирование УНП ООН, чтобы Управление могло выполнять порученную ему работу в поддержку межправительственных процессов, таких как механизмы обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции против коррупции, а также укрепить международное сотрудничество и активизировать осуществление положений вышеупомянутых документов и замечаний и рекомендаций, сформулированных по итогам работы механизмов обзора хода их осуществления; и далее поддерживать работу Управления в области наращивания потенциала по предупреждению и пресечению транснациональной организованной преступности, борьбе с коррупцией и возвращению ценных государственных активов, уделяя особое внимание обусловленным пандемией COVID-19 новым проблемам, которые могут оказать долгосрочное влияние на эффективность противодействия соответствующим угрозам;

в) содействовать созданию и укреплению сетей сотрудничества судебных органов и повышению качества их секретариатских услуг и в полной мере использовать сети правоохранительных органов, действуя в сотрудничестве с УНП ООН и региональными организациями, и продолжать работу в направлении совершенствования координации действий в этой области; и продолжать укреплять сотрудничество Юг — Юг и Север — Юг в противодействии, в частности, транснациональной торговле людьми по установленным маршрутам путем расширения сетевого взаимодействия между компетентными органами;

г) продолжать применять комплексный подход к противодействию торговле людьми, изучая факты неправомерного использования информационно-коммуникационных технологий для содействия различным аспектам этого преступления, укрепляя потенциал правоохранительных органов в том, что касается проведения расследований в киберпространстве в соответствии с международным правом прав человека, и поддерживая международное сотрудничество;

д) рассмотреть возможность применения гендерных и правозащитных подходов в своем законодательстве, стратегиях, политике, программах и других инициативах в отношении организованной преступности в целях повышения эффективности предупреждения такой преступности и противодействия ей;

е) рекомендовать государствам — участникам Конвенции об организованной преступности рассмотреть возможность квалифицировать в соответствующих случаях преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, как серьезные преступления, согласно определению, данному в пункте (б) статьи 2 Конвенции; и рассмотреть также возможность усилить применение Конвенции против коррупции в соответствии с ее положениями в интересах эффективного предупреждения и расследования коррупционных преступлений, признанных таковыми в соответствии с Конвенцией, и преследования за них, в том

числе в обстоятельствах, когда эти преступления могут быть связаны с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду.
