

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 March 2023
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию****Тридцать вторая сессия**

Вена, 22–26 мая 2023 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Использование и применение стандартов и норм**Организации Объединенных Наций в области****предупреждения преступности и уголовного правосудия****Совещание межправительственной группы экспертов
открытого состава по разработке типовых стратегий
снижения рецидивизма****Рабочий документ, подготовленный Секретариатом****I. Справочная информация**

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [77/232](#) «Снижение рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции» просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) созвать совещание межправительственной группы экспертов открытого состава для разработки типовых стратегий снижения рецидивизма.
2. Во исполнение этого поручения УНП ООН должно созвать совещание межправительственной группы экспертов, которое будет проведено в режиме онлайн 4–6 сентября 2023 года. Настоящий рабочий документ, включающий первоначальный вариант типовых стратегий снижения рецидивизма, подготовлен для оказания содействия в организации обсуждений в межправительственной группе экспертов. Этот документ составлен на основе обсуждений на совещании группы экспертов по снижению рецидивизма, проведенном 6–8 апреля 2022 года и созванном в соответствии с резолюцией [76/182](#) Генеральной Ассамблеи «Снижение рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции», и письменных материалов о перспективных видах практики, представленных государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами во исполнение резолюции [77/232](#) Ассамблеи.

* E/CN.15/2023/1.



II. Проекты типовых стратегий снижения рецидивизма

A. Введение

3. Снижение рецидивизма является одной из главных целей систем уголовного правосудия ввиду серьезного вклада этой деятельности в сведение к минимуму виктимизации, повышение общественной безопасности и сокращение расходов на уголовное правосудие. В частности, влияние хронического рецидивизма — повторяющихся и неуправляемых преступных действий, приводящих к серьезным последствиям для их жертв и общественной безопасности и доверия, — ясно указывает на то, что государства должны сосредоточить значительные усилия, в том числе с привлечением бюджетных ресурсов, на решении этой проблемы.

4. Все больше данных свидетельствует о том, что повторные преступления можно предотвратить путем содействия реабилитации, социальной реинтеграции и побуждения конкретных лиц к отказу от совершения преступных действий. Однако эта проблема не может быть решена только системой уголовного правосудия. Необходимо устранить глубинные причины преступного поведения, включая нищету, социальное неравенство, маргинализацию, расовую и другие формы дискриминации, а также практические трудности и стигматизацию, которые препятствуют успешной реинтеграции правонарушителей в общество. В проектах типовых стратегий признается, что для того, чтобы разорвать порочный круг повторных преступлений, необходимы комплексный многосекторальный подход и активное участие всех слоев общества, без которых показатели рецидивизма, по всей вероятности, останутся на высоком уровне, регистрируемом в разных регионах мира¹.

5. Определения повторного совершения преступлений (или рецидивизма) сильно различаются в разных контекстах и даже в пределах одного контекста, охватывая целый ряд ситуаций, начиная с повторного ареста или повторного обвинения и заканчивая повторным осуждением или повторным лишением свободы — иногда в течение определенных периодов времени или в связи с разными видами преступлений. Четкие и согласованные определения, используемые на национальном и международном уровнях, важны для оценки рецидивизма, разработки эмпирически обоснованных методов его снижения и получения сопоставимых данных, однако в проектах типовых стратегий не ставится цель предложить определение рецидивной преступности. Для целей проектов типовых стратегий рецидивизм понимается в широком смысле как совершение нового уголовного преступления лицом, ранее совершившим одно или несколько преступлений.

6. Хорошо известно о наличии связи между возрастом и совершением преступлений: общий уровень преступности достигает пика в позднем подростковом и раннем взрослом возрасте. По этой причине стратегии, политика и программы, направленные на предотвращение вовлечения детей в преступную деятельность и снижение рецидивизма среди детей и молодежи, имеют особое значение как инвестиции в будущее и способы сведения к минимуму виктимизации и обеспечения общественной безопасности. Однако ввиду того, что дети² отличаются от взрослых по уровню своего физического и психологического развития и что обращение с детьми, привлечшими к себе внимание системы

¹ Во многих развитых странах уровень рецидивизма после применения уголовных санкций составляет от 30 до 50 процентов. (Sarah Armstrong and Fergus McNeill, *Reducing Reoffending: Review of Selected Countries*, Research Report No. 04 (Glasgow, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Scottish Centre for Crime and Justice Research, 2012)).

² Ребенком является человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее (Конвенция о правах ребенка, ст. 1).

правосудия, регулируется отдельной нормативной базой³, проекты типовых стратегий не предполагают рассмотрения вопросов, касающихся детей. Хотя многие из представленных здесь подходов также могут быть эффективными и пригодными для борьбы с вовлечением детей в преступную деятельность, при решении данной проблемы в каждом случае следует в первую очередь руководствоваться четырьмя основными принципами Конвенции о правах ребенка⁴. С этой целью государствам следует создать специализированные системы правосудия в отношении несовершеннолетних и службы защиты детей. Государствам также следует изучить обстоятельства, при которых те или иные аспекты деятельности этих систем и служб могут быть распространены на молодежь, в частности на лиц, привлечших к себе внимание системы правосудия на установленном законодательством этапе перехода к взрослой жизни, и разработать определения или рекомендации в отношении верхнего возрастного предела для молодых совершеннолетних лиц.

7. Попытки снизить рецидивизм требуют применения гендерно-ориентированных подходов, учитывающих различные пути к совершению преступлений и модели виктимизации, а также конкретные проблемы социальной реинтеграции, включая социально-экономическое неблагополучие, гендерное насилие и дискриминацию, социальную стигматизацию, неразрешенные травмы и потребности в психиатрической помощи. Стратегии также должны учитывать в случаях, когда это применимо, конкретные ситуации женщин-правонарушителей, которые вынашивают ребенка, имеют детей на иждивении или являются основными опекунами.

8. Как и в случае с другими стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, проекты типовых стратегий направлены на предоставление государствам-членам гибких рекомендаций, ориентированных на практику, и не носят директивного характера. Усилия по разработке типовых стратегий борьбы с рецидивизмом должны предприниматься с учетом того, что уровень ресурсов и институциональной поддержки, требующихся для эффективной реализации стратегий, значительно различается в разных странах и что во всех случаях необходимо рассматривать местный контекст. В силу вышесказанного важно адаптировать, ранжировать по очередности и фокусировать меры вмешательства в соответствии с национальным контекстом в тесной консультации с заинтересованными правительственными структурами и организациями гражданского общества, представляющими группы, которые будут в наибольшей степени затронуты реализацией любых предлагаемых стратегий.

9. В проектах типовых стратегий главным условием снижения рецидивизма признается индивидуализация на всех этапах уголовного судопроизводства, а индивидуальные оценки считаются необходимыми для обоснования всех решений, принимаемых в отношении правонарушителя. Исходя из понимания того, что тюремное заключение может ухудшить условия, которые могли способствовать преступному поведению человека, проекты типовых стратегий направлены на обеспечение эффективного применения мер, не связанных с лишением свободы, включая программы замены уголовной ответственности

³ В нее входят Конвенция о правах ребенка; Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила); Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы); Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы; Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей — жертв и свидетелей преступлений; и Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия.

⁴ Недискриминация, наилучшие интересы ребенка, право на выживание и развитие и право на участие.

другими видами исправительного воздействия, предназначенные для выведения правонарушителей из системы уголовного правосудия, и альтернативы предварительному заключению под стражу. В проектах типовых стратегий также рассматриваются вопросы выбора и обеспечения реабилитационных программ и других мероприятий, направленных на снижение рецидивизма, которые вне зависимости от места их осуществления — в тюрьме или в общине — должны быть основаны на потребностях отдельных правонарушителей. В тех случаях, когда применяется лишение свободы, проекты типовых стратегий направлены на создание в тюрьмах условий, способствующих реабилитации, обеспечение эффективных процессов освобождения и реинтеграции и минимизацию вреда. Подчеркивается важность сотрудничества, повышения осведомленности и наращивания потенциала в секторе правосудия и за его пределами, а также мер по обеспечению устойчивости. В заключительной части проектов типовых стратегий представлены предложения в отношении определения и оценки усилий по снижению рецидивизма.

10. Проекты типовых стратегий призваны дополнить существующий свод стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В связи с этим данные стратегии следует рассматривать без ущерба для других соответствующих стандартов и норм, в частности для Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы), Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокских правил), и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийских правил), и в сочетании с ними.

В. Индивидуальные подходы

Основной принцип I

Все решения, касающиеся обращения с правонарушителями, должны приниматься с учетом их индивидуальных обстоятельств и основываться на тщательной и непрерывной оценке их рисков, потребностей, способностей и склонностей.

11. Государства должны избегать универсального подхода к решению проблемы рецидивизма и не рассматривать правонарушителей или их типы как однородные группы. При определении того, должно ли дело правонарушителя рассматриваться в рамках официальной системы правосудия, каким будет его приговор в случае осуждения и как этот приговор будет приведен в исполнение, лица, принимающие решения, всегда должны принимать во внимание соответствующих лиц и их конкретную ситуацию в данный момент времени⁵.

Оценки

Проект типовой стратегии № 1

Решения должны основываться на индивидуальных оценках, проводимых обученными специалистами с использованием стандартизированных систем, адаптированных к местным условиям и прошедших оценку на предмет их точности. Государства должны обеспечить участие сектора правосудия, социальных служб и других соответствующих субъектов в проведении индивидуальной оценки и их сотрудничество в области обмена соответствующей информацией.

⁵ Токийские правила, правила 7.1, 8.1 и 10.3; и Правила Нельсона Манделы, правила 89–94.

12. Принятие решений в отношении отдельных правонарушителей должно четко опираться на результаты индивидуальных оценок. Такие оценки должны проводиться или обновляться в числе прочего в следующих случаях: а) при определении соответствующего приговора или применяемой меры либо при рассмотрении вопроса о выведении правонарушителя из официальной системы уголовного судопроизводства; б) в начале периода тюремного заключения или надзора; с) при любых важных изменениях в жизни правонарушителя; d) при рассмотрении возможности досрочного освобождения правонарушителя из тюрьмы; e) при рассмотрении возможности изменения характера или уровня надзора либо классификации; и f) в конце периода тюремного заключения или надзора. Оценки также могут пересматриваться через регулярные промежутки времени, в том числе после завершения периода тюремного заключения или надзора, при условии согласия соответствующего правонарушителя и в целях содействия тому, чтобы он и впредь воздерживался от совершения преступлений. Правонарушители должны получать информацию о процессе и результатах их оценки и понимать их, а также иметь возможность активно участвовать в этом процессе.

13. Для проведения детальной оценки крайне важно иметь достоверную информацию о нынешнем правонарушении (или правонарушениях), стаже преступной деятельности, социально-экономическом положении и личной биографии правонарушителя. Для полного понимания этих факторов необходимо тесное сотрудничество между органами уголовного правосудия и другими субъектами, включая социальные службы, учреждения сектора здравоохранения и организации гражданского общества. Системы управления делами и протоколы обмена информацией должны быть разработаны таким образом, чтобы облегчить доступ к сведениям, необходимым для проведения оценки, одновременно с обеспечением гарантий защиты личных данных и применением протоколов безопасности.

14. В группу факторов, которые следует учитывать при проведении индивидуальной оценки, входят гендерная принадлежность и возраст правонарушителя, его семейное положение, обязанности по уходу за детьми, социально-экономический статус, образование и профессиональная подготовка или навыки, сведения о трудовой деятельности, жилищные и бытовые условия и состояние здоровья, в том числе уровень психического здоровья и любые расстройства на почве наркопотребления, предшествующие травмы и виктимизация и те или иные формы инвалидности. Для комплексной диагностики проблем со здоровьем, имеющихся у правонарушителя, и его последующего лечения или принятия других мер может потребоваться дополнительная оценка со стороны квалифицированного медицинского работника. Наряду с этим важно учитывать другие факторы, имеющие отношение к преступному поведению, такие как социальная изоляция, различные психологические и когнитивные факторы, связанные с представлением о себе, самоидентификацией и отношением к совершению преступлений, и факторы устойчивости, такие как сильные стороны правонарушителя, его способности и имеющиеся у него навыки решения проблем.

С. Меры, не связанные с лишением свободы

Основной принцип II

Следует избегать тюремного заключения без крайней необходимости, поскольку оно может ухудшить условия, способствовавшие преступному поведению человека, и усугубить уже существующие проблемы в сфере социальной интеграции правонарушителей.

15. При принятии любых решений в области уголовного правосудия следует отдавать предпочтение наименее ограничительным мерам, адекватным ситуации, используя тюремное заключение в качестве крайней меры. Необходимо

найти баланс между правами правонарушителей, правами жертв и защитой общества, обеспечивая при этом соразмерность ответных действий тяжести, характеру и обстоятельствам совершения преступления⁶. Условия тюремного заключения, такие как ограничивающая и травмирующая среда, разлука с семьей и общиной, потеря возможностей для получения образования и дохода и тесные контакты с преступными элементами и сетями, могут не устранить, а увеличить риски повторного совершения преступлений.

16. Эффективное использование альтернатив тюремному заключению в соответствующих случаях способствует снижению рецидивизма, в том числе потому, что оно позволяет подозреваемым и правонарушителям сохранить свои отношения и контакты и поддерживать связь со своей общиной. Мероприятия по реабилитации и социальной реинтеграции могут более эффективно осуществляться в общине, чем в тюрьме, в то время как правонарушители по-прежнему будут нести ответственность за свои действия⁷; с учетом этого государствам следует обеспечить наличие эффективных альтернатив, не связанных с лишением свободы, на всех этапах уголовного судопроизводства.

Выведение из системы уголовного правосудия

Проект типовой стратегии № 2

Государствам следует рассмотреть вопрос о разработке руководящих указаний по выведению правонарушителей из системы уголовного правосудия для отдельных категорий дел или отдельных видов правонарушений или правонарушителей.

17. На любом этапе уголовного судопроизводства вплоть до вынесения приговора включительно и при соблюдении надлежащей правовой процедуры и процессуальных гарантий для отдельных лиц правонарушители могут быть направлены в программы замены уголовной ответственности другими видами исправительного воздействия, которые обеспечивают способ реагирования на уголовные преступления и предупреждения рецидивизма без применения уголовных санкций. Правонарушители с их согласия могут быть направлены в программы обучения, наставничества, помощи, реституционного (восстановительного) правосудия, лечения или надзора, включая надзор за пределами системы правосудия, без обязательного прохождения официального разбирательства, что позволяет свести к минимуму их контакт с системой уголовного правосудия и уменьшить их стигматизацию и социальную изоляцию.

18. В большинстве случаев и на самых ранних этапах выведение из системы уголовного правосудия должно быть предпочтительным методом работы с молодежью, находящейся в конфликте с законом. Этой практике также следует отдавать предпочтение во всех случаях, когда это уместно и целесообразно, и на самых ранних этапах процесса, если речь идет о правонарушителях с психическими расстройствами или расстройствами на почве потребления психоактивных веществ⁸. Использование несудебных средств не обязательно должно ограничиваться первыми правонарушениями, особенно в тех случаях, когда основной причиной их совершения является состояние, поддающееся лечению, например, злоупотребление психоактивными веществами.

⁶ Токийские правила, правило 1.4.

⁷ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), *Вводное руководство по вопросам предупреждения рецидивизма и социальной реинтеграции правонарушителей*, Серия справочников по вопросам уголовного правосудия (Вена, 2019 год).

⁸ УНП ООН и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), *Лечение и уход для лиц с расстройствами на почве потребления наркотиков в рамках системы уголовного правосудия: альтернативы осуждению или наказанию* (2021 год).

19. Для полиции, прокуратуры и судебных органов необходимо разработать четкие стратегии и руководящие принципы выведения дел из системы уголовного правосудия и осуществления их дискреционных полномочий по направлению соответствующих лиц в такие программы, установив в законе презумпции в пользу применения альтернативных мер в случаях, когда это уместно.

Избежание предварительного заключения под стражу

Проект типовой стратегии № 3

Государствам следует разработать альтернативы предварительному заключению под стражу и уделять первоочередное внимание их использованию в качестве важной меры по борьбе с первичными или повторными правонарушениями, а также предлагать поддержку лицам, освобождающимся из такого заключения.

20. Предварительное заключение под стражу, особенно на длительный срок, может создать или усилить риски совершения правонарушения или рецидива и должно использоваться в судопроизводстве по уголовным делам как крайняя мера⁹. Решения о содержании подозреваемых под стражей до суда должны быть строго ограничены ситуациями, когда это считается необходимым для устранения риска того, что отдельные правонарушители могут скрыться, совершить новые уголовные преступления или помешать отправлению правосудия¹⁰.

21. Необходимо разработать и продвигать широкий спектр альтернатив предварительному заключению под стражу, таких как обязательства, поручительство, постановления о надзоре за отпущенными на поруки под залог и мониторинг. При этом, однако, следует проявлять осторожность в случае использования финансовых гарантий, которые на деле могут увеличить вероятность совершения преступления или рецидива или создать дополнительные трудности для маргинализированных лиц. Необходимо приложить усилия для повышения осведомленности лиц, принимающих решения, о таких альтернативах и неблагоприятных последствиях предварительного заключения под стражу. Кроме того, государствам и негосударственным субъектам следует рассмотреть вопрос об оказании необходимой поддержки лицам, ожидающим суда. Освобожденным следует оказывать помощь в реинтеграции, особенно если они находились в условиях предварительного заключения в течение более длительного времени.

22. Лицам, находящимся в предварительном заключении, следует предоставлять доступ к услугам по оказанию юридической помощи с целью гарантировать получение ими необходимых юридических консультаций, поддержки и помощи по представительству их интересов в суде и обеспечить освобождение из-под стражи лиц, не представляющих опасности.

Вынесение приговора

Проект типовой стратегии № 4

При вынесении приговора следует предусматривать варианты, не связанные с лишением свободы, во всех случаях, когда это уместно, в том числе для рецидивистов. Государствам следует ограничить применение наказаний в виде обязательного и краткосрочного тюремного заключения и требовать представления докладов до вынесения приговора.

23. Предупреждение рецидивизма посредством реабилитации и социальной реинтеграции должно быть признано одной из официальных целей вынесения

⁹ Токийские правила, правило 6.1.

¹⁰ Dirk Van Zyl Smit, *Incorporating the Nelson Mandela Rules into National Prison Legislation: A Model Prison Act and Related Commentary*, Criminal Justice Handbook Series (Vienna, UNODC, 2022).

приговора наряду с защитой общества от преступности и защитой прав жертв. Политика и практика вынесения приговоров должны учитывать необходимость индивидуализации наказаний. Ограничивая соответствующие возможности судебной власти, обязательные по закону наказания обычно не способствуют реабилитации правонарушителей или предупреждению рецидивизма. Кроме того, государствам следует рассмотреть презумпцию недопустимости применения наказаний в виде краткосрочного лишения свободы, которые влекут за собой серьезные финансовые и социальные издержки для правонарушителя и обеспечивают мало возможностей для проведения реабилитационных мероприятий.

24. Политика и руководящие принципы вынесения приговоров должны способствовать применению мер, не связанных с лишением свободы, в том числе в отношении рецидивистов, и поддерживать принцип соразмерности. Закон должен предусматривать широкий спектр приговоров, предполагающих пребывание в общине, таких как судебный надзор, пробация, условное наказание или наказание с отсрочкой исполнения, безусловное освобождение, постановления о выполнении общественно-полезных работ, обязательное прохождение программы лечения, возмещение ущерба и предоставление компенсации жертвам, поражение в гражданских правах и штрафы. Наряду с этим необходимы меры, не связанные с лишением свободы, при использовании которых учитываются гендерные аспекты, в частности, меры, адаптированные к потребностям женщин¹¹.

25. Доклады до вынесения приговора или доклады о социальном обследовании крайне важны для вынесения судами объективных и обоснованных приговоров всем правонарушителям¹². Конкретные руководящие указания и организация специальной подготовки для сотрудников служб пробации и других лиц, ответственных за подготовку докладов до вынесения приговора, могут способствовать обеспечению того, чтобы суды, выносящие приговоры, располагали информацией, необходимой для определения наказания, которое с наибольшей вероятностью побудит правонарушителей к отказу от противоправных действий и предотвратит повторное совершение преступлений.

26. Государствам следует рассмотреть вопрос о введении обязательного требования относительно представления докладов до вынесения приговора при назначении наказаний женщинам, молодежи и представителям уязвимых или маргинализированных групп населения, включая правонарушителей с психическими расстройствами¹³. В случае, когда речь идет о женщинах-правонарушителях, особенно важно предоставлять судебным органам соответствующую информацию об обстоятельствах, в которых они находятся на момент вынесения приговора, включая сведения об их семейных отношениях, истории виктимизации, обязанностях по уходу за детьми, опыте травмы или потребностях в психиатрической помощи. Аналогичным образом особое внимание следует уделять молодым совершеннолетним лицам и обстоятельствам совершения ими противоправных действий, учитывая в числе прочего информацию об их семейных отношениях, истории виктимизации, травмах и негативном детском опыте, образовании и потребностях в медицинском обслуживании и уходе.

27. В случае рассмотрения вопроса о принятии мер на уровне общины в докладе, представляемом до вынесения приговора, должны содержаться сведения о соответствующих программах и ресурсах, доступных правонарушителю, и оценка того, как правонарушитель будет интегрироваться в общество и соблюдать любые условия или ограничения, которые может наложить суд.

28. Уроки, извлеченные из практики специализированных судов по решению проблем, таких как суды по делам о наркотиках, суды по делам коренных народов, суды по делам несовершеннолетних, суды по делам о психическом

¹¹ Бангкокские правила, правило 57.

¹² См. раздел С.

¹³ Бангкокские правила, правило 61.

здоровье/благополучии и общинные суды, должны учитываться при вынесении приговоров и работе с особыми категориями правонарушителей, а также при оказании им поддержки и их мониторинге.

Надзор на уровне общины

Проект типовой стратегии № 5

Государствам следует уделять первоочередное внимание обеспечению надзора на уровне общины и предоставлению правонарушителям поддержки специалистов, имеющих соответствующую квалификацию и подготовку и располагающих надлежащими ресурсами. Условия применения мер, не связанных с лишением свободы, должны определяться на индивидуальной основе, быть соразмерными и недвусмысленными, не выходить за рамки условий, необходимых для учета риска, потребностей и положения правонарушителя, и подлежать регулярному пересмотру и корректировке.

29. Государствам следует вкладывать средства в укрепление служб пробации и других учреждений, которые участвуют в применении мер, не связанных с лишением свободы, для обеспечения правонарушителям достаточной поддержки в общине. Надзор на уровне общины — это задача, выполнение которой требует навыка и которая выходит за рамки простого наблюдения за поведением правонарушителей; такой надзор включает управление риском, который представляют правонарушители, приобретение или распределение ресурсов для удовлетворения их потребностей и осуществление программ некарательного воздействия. Он требует налаживания и поддержания человеческих отношений с правонарушителями с целью побудить их к отказу от совершения преступлений, закрепить позитивное поведение и обеспечить наказания за негативные действия. В связи с этим важно иметь специалистов, получивших соответствующую квалификацию и подготовку и располагающих надлежащими ресурсами для надзора за правонарушителями и оказания им помощи. Специалисты должны подбираться с учетом различных категорий лиц, вступающих в контакт с системой уголовного правосудия; в связи с этим следует приложить усилия для обеспечения возрастного, гендерного и культурного разнообразия таких специалистов и внимательно относиться к их безопасности, психическому здоровью и потребностям в уходе за собой.

30. Судебные приказы о направлении на пробацию, постановления о выполнении общественно-полезных работ, условное наказание и наказание с отсрочкой исполнения, тюремные отпуска, условно-досрочное освобождение, условное освобождение из тюрьмы и другие меры, не связанные с лишением свободы, могут сопровождаться применением различных условий, которые правонарушители должны соблюдать под надзором, помимо воздержания от повторного совершения преступлений. Такие условия должны быть соразмерными и реалистичными и учитывать индивидуальный риск, потребности и обстоятельства правонарушителей, например, их график работы и семейные обязанности. Они также должны иметь четкую формулировку и не допускать двусмысленного толкования, чтобы сделать возможным их соблюдение. Необходимо создать системы для пересмотра и корректировки условий с учетом изменений в обстоятельствах жизни правонарушителей и достигнутого прогресса. Правонарушители должны быть полностью осведомлены о том, что от них требуется, а также о последствиях невыполнения этих требований и обязанностях и ответственности персонала по надзору.

31. Необходимы правовые и политические процедуры для недопущения применения чрезмерно жестких условий надзора и обеспечения справедливого и эффективного рассмотрения любых нарушений. В случае нарушения поставленных условий лица, выносящие решения, должны принимать во внимание и учитывать конкретные обстоятельства, а не автоматически рассматривать несоблюдение условий как умышленное действие или проявление неуважения. Все

специалисты, участвующие в осуществлении надзора, должны пройти обучение и подготовку по вопросам, касающимся динамики развития зависимости и предупреждения рецидива, а также многочисленных барьеров, с которыми сталкиваются лица, пострадавшие от жестокого обращения и травм, особенно в случаях, когда речь идет о женщинах или молодых совершеннолетних лицах. Они также должны быть осведомлены о важности предоставления услуг с учетом возраста, культурных особенностей и гендерных аспектов. Отмена предписания о надзоре на уровне общины должна быть крайней мерой, принимаемой согласно соответствующим положениям Токийских правил после обсуждения со специалистами по надзору и тщательного изучения данного вопроса судом или другим компетентным органом¹⁴.

32. Для всех случаев использования электронных средств в целях надзора и контроля за передвижением правонарушителей в рамках общины или подозреваемых, освобожденных до суда, необходимо принять четкие законодательные и политические стандарты и правила, с тем чтобы эти действия были соразмерными, справедливыми, эффективными и недискриминационными и предусматривали полное соблюдение прав соответствующих лиц¹⁵. Цели, политика и руководящие принципы использования электронных устройств мониторинга должны определяться до их внедрения и периодически пересматриваться в интересах учета технологических достижений в этой области и оценки их эффективности и любых негативных последствий. В ходе обучения и повышения осведомленности следует акцентировать внимание на том, что применение электронных устройств мониторинга является скорее вспомогательным способом надзора, нежели самим надзором, и что их использование без достаточной человеческой поддержки не помогает изменить поведение правонарушителей.

33. Следует приложить усилия по недопущению массового надзора и «расширения сети», при котором число лиц, находящихся под контролем системы уголовного правосудия, возрастает. Чрезмерное использование ненужного надзора, особенно в отношении правонарушителей из группы низкого риска, или применение мер, не связанных с лишением свободы, без соответствующего исправительного воздействия на уровне общины может повысить риск повторного совершения преступлений.

D. Устранение причин совершения преступлений

Основной принцип III

Программы реабилитации и другие мероприятия, направленные на предупреждение рецидивизма, должны отвечать потребностям отдельных правонарушителей и учитывать факторы, побуждающие их к совершению преступлений.

34. Властям следует отказаться от предположения о том, что определенные виды мероприятий, такие как программы реабилитации, связанные с трудовой деятельностью, приведут к уменьшению количества противоправных действий. Мероприятия, не устраняющие конкретные причины противоправного поведения того или иного лица, могут не снизить, а даже повысить вероятность повторного совершения преступлений.

¹⁴ Токийские правила, правила 14.2–14.4 и 14.6.

¹⁵ Например, см. рекомендацию CM/Rec(2010)1 Комитета министров государствам-членам о правилах Совета Европы о пробации и рекомендацию CM/Rec(2014)4 Комитета министров государствам-членам об электронном мониторинге. См. также Mike Nellis, *Standards and Ethics in Electronic Monitoring: Handbook for Professionals Responsible for the Establishment and the Use of Electronic Monitoring* (Strasbourg, France, Council of Europe, 2015).

*Программы реабилитации***Проект типовой стратегии № 6**

Все программы реабилитации, будь то в общине или в местах лишения свободы, должны быть основаны на фактических данных, учитывать возраст и гендерные особенности и регулярно пересматриваться.

35. Как и все мероприятия, программы реабилитации должны соответствовать выводам и рекомендациям, сформулированным по итогам индивидуальной оценки. Успех таких программ зависит от потенциала и отношения лиц, занимающихся их осуществлением, а также от объективности и последовательности применяемых подходов. Важными факторами также являются мотивация и восприимчивость правонарушителей; кроме того, программы должны соответствовать возрасту и учитывать культурные особенности и гендерные аспекты.

36. Государствам следует разработать широкий спектр программ реабилитации, предназначенных для применения на уровне общин и в местах лишения свободы. Такие программы могут предусматривать обучение, профессиональную подготовку, охрану физического и психического здоровья, включая предоставление психологической поддержки и консультаций, когнитивно-поведенческую терапию, профилактику рецидивов, управление гневом, религиозные программы и лечение расстройств на почве потребления психоактивных веществ, формирование жизненных навыков и программы, ориентированные на семью, культурные мероприятия, физические упражнения и занятия спортом, а также другие формы конструктивной деятельности или оказания помощи. Важно обеспечить наличие и доступность программ реабилитации, в том числе путем установления четких процедур и критериев участия.

37. Все программы реабилитации должны основываться на доказательствах их эффективности, иметь четкую теорию изменений и, учитывая любые ресурсные ограничения, уделять первоочередное внимание лицам, которые с наибольшей вероятностью совершат повторное преступление. Государствам следует рассмотреть вопрос о разработке процедуры аккредитации новых программ, их тестирования в процессе разработки и постоянного мониторинга их реализации, включая мониторинг возможностей их осуществления, контроля или поддержки, имеющихся у персонала этих программ.

*Реституционное правосудие***Проект типовой стратегии № 7**

Программы реституционного правосудия должны быть доступны в качестве альтернативы традиционным мерам уголовного правосудия или в сочетании с ними. При условии согласия и наличия соответствующих гарантий такие программы способны облегчить доступ жертв к правосудию и предоставить правонарушителям возможность взять на себя ответственность за пагубное воздействие их преступлений на жертв и общество в целом, тем самым повышая вероятность их реабилитации и социальной реинтеграции.

38. Возможность участия в программе реституционного правосудия может быть предоставлена правонарушителям на любом этапе отправления уголовного правосудия, в том числе на стадии вынесения приговора и в период тюремного заключения. Реституционное правосудие направлено на возмещение вреда, причиненного преступлением, посредством процесса, в котором участвуют все пострадавшие стороны и в ходе которого правонарушители могут взять на себя ответственность за свои действия. Подобные подходы использовались во многих культурах на протяжении всей истории, а сегодня методы реституционного правосудия, такие как посредничество между жертвой и правонарушителем и

проведение общинных или семейных групповых конференций, все больше интегрируются в современные системы правосудия как в качестве альтернативы официальным процессам отправления правосудия, так и в качестве дополнения к ним¹⁶. В случае применения реституционного подхода в соответствии с процессуальными гарантиями¹⁷, с должным учетом прав и потребностей правонарушителей и жертв и при наличии их осознанного согласия этот подход может снизить вероятность того, что правонарушитель вновь совершит противоправные действия¹⁸. Наряду с этим важно рассмотреть возможность использования программ реституционного правосудия в сочетании с другими мероприятиями по устранению индивидуальных факторов риска, связанных с повторным совершением преступлений¹⁹.

39. Необходимо повышать осведомленность и расширять знания о программах реституционного правосудия, в том числе о наличии таких программ и способах получения доступа к ним, среди работников системы уголовного правосудия и других лиц, которые могут участвовать в передаче дел правонарушителей в такие программы. Наряду с этим важно обеспечить специальную подготовку посредников и координаторов процесса реституционного правосудия и создать механизмы межведомственной координации для соответствующей передачи дел²⁰. Организации гражданского общества могут располагать всеми возможностями для управления программами реституционного правосудия в качестве альтернативы процессу уголовного правосудия и их реализации. Необходимо предоставлять этим организациям финансовые ресурсы, поддерживая и контролируя их возможности по реализации таких программ, которая должна опираться на соглашения и протоколы сотрудничества с правоохранительными органами и органами уголовного правосудия. Применение программ реституционного правосудия за пределами сектора уголовного правосудия, например, в школах, также может играть важную роль в обеспечении поддержки реституционного подхода к правосудию населением.

Сведения о судимости

Проект типовой стратегии № 8

Государствам следует ограничить доступность, использование и продолжительность хранения досье и реестров судимостей для повышения вероятности успешной реинтеграции правонарушителей.

40. Для осужденных правонарушителей, которые впоследствии воздерживались от совершения преступлений и успешно реинтегрировались в общество, должна существовать возможность снятия или погашения судимости, в частности, в связи с проверкой биографических данных потенциальными

¹⁶ UNODC, *Handbook on Restorative Justice Programmes: Second Edition*, Criminal Justice Handbook Series (Vienna, 2020).

¹⁷ Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия (резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, приложение) содержат руководящие указания для государств-членов по осуществлению процессов реституционного правосудия, устанавливая параметры его использования и важнейшие процессуальные гарантии. Информацию о роли услуг по оказанию юридической помощи см. в Принципах и руководящих положениях Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия (резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение), пп. 1–13, принцип 4 и руководящее положение 7.

¹⁸ Joanna Shapland and others, *Does Restorative Justice Affect Reconviction? The Fourth Report from the Evaluation of Three Schemes*, Ministry of Justice Research Series No. 10/08 (Sheffield, United Kingdom, University of Sheffield, Centre for Criminological Research, 2008).

¹⁹ UNODC, *Handbook on Restorative Justice Programmes: Second Edition*, Criminal Justice Handbook Series (Vienna, 2020).

²⁰ Ibid.

работодателями, а государствам следует рассмотреть вопрос о законодательном регулировании этого процесса. Особое внимание следует уделять судимостям молодых совершеннолетних лиц в целях недопущения их дальнейшей стигматизации и оказания им помощи в реинтеграции.

Е. Условия, способствующие реабилитации, в местах лишения свободы

Основной принцип IV

Предотвращение повторного совершения преступлений бывшими заключенными зависит не только от соответствующих программ реабилитации, но и от обеспечения безопасных, надежных и гуманных условий в местах лишения свободы и тщательно организованных процессов реинтеграции.

41. Цели тюремного заключения — защита общества от преступности и сокращение случаев рецидивизма — могут быть достигнуты только в том случае, если срок пребывания в тюрьме используется для обеспечения возможности реинтеграции заключенных в общество после их освобождения, с тем чтобы они могли вести законопослушный и самостоятельный образ жизни²¹. Эффективные программы реабилитации должны осуществляться в общей тюремной среде, обеспечивающей безопасные и достойные условия и гуманное обращение с заключенными со стороны квалифицированного персонала в соответствии с применимыми минимальными стандартами.

Условия содержания в тюрьмах

Проект типовой стратегии № 9

Руководству пенитенциарных учреждений следует активизировать усилия по соблюдению Правил Нельсона Манделы и других соответствующих стандартов для снижения вероятности повторного совершения преступлений после освобождения.

42. Правила Нельсона Манделы и Бангкокские правила составляют основу для предотвращения повторного совершения преступлений бывшими заключенными. Выполнение этих и других стандартов в данной области является необходимым условием обеспечения значимости и эффективности программ реабилитации в условиях пенитенциарных учреждений, в связи с чем им следует уделять первоочередное внимание и финансировать соответствующую деятельность в первоочередном порядке. Важно стремиться к соблюдению принципа «нормальности», согласно которому условия в местах лишения свободы должны быть максимально приближены к условиям жизни в обществе для создания в тюрьмах среды, способствующей реабилитации²².

43. В тюрьмах индивидуальные оценки должны обеспечивать администрации возможность получить точное представление о различных потребностях заключенных, касающихся безопасности, условий содержания под стражей и реабилитации, и классифицировать их соответствующим образом²³. Возможно, потребуется разработать специализированные подходы для конкретных видов преступлений, таких как сексуальные преступления или преступления, связанные с насильственным экстремизмом. Правовой статус правонарушителя, вид совершенного преступления и срок наказания не должны быть единственными факторами, используемыми для классификации правонарушителей, которая

²¹ Правила Нельсона Манделы, правило 4.1.

²² Там же, правило 5.

²³ Там же, правила 92–93.

должна пересматриваться на регулярной основе²⁴. Заключенных, признанных представляющими меньшую опасность, следует переводить в учреждения с менее строгим режимом содержания, в которых они подвергаются меньшим ограничениям и имеют большие обязанности и возможности для взаимодействия с общинами, чтобы эффективно подготовить их к реинтеграции после освобождения.

44. При строительстве новых и реконструкции существующих пенитенциарных учреждений следует уделять должное внимание аспектам реабилитации, включая доступность таких учреждений для семей, партнеров, служб и квалифицированного персонала, а также проектам, которые являются более компактными и менее институциональными по своему характеру²⁵. Набор и обучение персонала в соответствии с международными минимальными стандартами²⁶ имеет решающее значение, равно как и системы надзора и подотчетности, обеспечивающие выполнение обязанностей и поддержание порядка только администрацией и недопущение формирования преступной иерархии и совершения преступных действий в тюремной среде. Что касается поддержания дисциплины и порядка, то следует приложить особые усилия для сведения к минимуму случаев использования одиночного заключения²⁷, которое, как было установлено, повышает риск повторного совершения преступлений в результате отсутствия доступа к программам реабилитации и ввиду серьезного негативного воздействия такого обращения на физическое и психическое здоровье заключенных.

Контакты с семьей

Проект типовой стратегии № 10

Поддержание контактов с семьей и друзьями во время пребывания в тюрьме имеет большое значение для успешной реинтеграции заключенных, в связи с чем идея о важности поддержания и укрепления семейных отношений должна быть четко сформулирована и отражена в тюремной политике и правилах.

45. Следует прилагать усилия к тому, чтобы заключенные помещались в учреждения, находящиеся недалеко от их дома. Передача заключенных-иностранцев в их родные страны при наличии их согласия²⁸ может повысить их шансы на реинтеграцию за счет повышения частоты контактов с семьей и проведения реабилитационных мероприятий с учетом особенностей соответствующей культуры. Посещения членами семьи должны по умолчанию предусматривать возможность непосредственного контакта; наряду с этим должна существовать презумпция против запрета на посещение детьми. Следует также проявлять гибкость при организации посещений и предоставлении прав на телефонные и видеозвонки, чтобы учесть потребности семьи, в частности в случаях, когда члены семьи живут далеко или не могут навестить заключенного. Необходимо разработать политику в отношении лиц, не являющихся членами семьи, но оказывающих положительное воздействие на правонарушителя; следует консультироваться с заключенными по поводу того, кому может быть разрешено их посещать, и предоставить им право отказывать в посещении определенным лицам, предусмотрев меры по недопущению взаимных обвинений. Наряду с этим следует оказывать поддержку членам семей заключенных, чтобы помочь им справиться с практическими, эмоциональными и межличностными проблемами, связанными с освобождением правонарушителей из тюрьмы, в том числе путем реализации инициатив по оказанию помощи родственникам заключенных,

²⁴ См. п. 12.

²⁵ Правила Нельсона Манделы, правило 89.3.

²⁶ Там же, правила 74–78.

²⁷ Там же, правило 45.

²⁸ UNODC, *Handbook on the International Transfer of Sentenced Persons*, Criminal Justice Handbook Series (Vienna, 2012).

страдающих расстройствами на почве злоупотребления психоактивными веществами.

Программы, осуществляемые в условиях пенитенциарных учреждений

Проект типовой стратегии № 11

Программы, направленные на устранение причин противоправных действий, должны быть доступны для всех правонарушителей^a; программы, предлагаемые в пенитенциарных учреждениях, также должны быть направлены на повышение вероятности социальной реинтеграции заключенных после их освобождения, не допуская при этом возможности эксплуатации.

^a См. раздел D.

46. Доступ к аккредитованным образовательным программам и курсам профессионального обучения и к программам трудовой деятельности может быть полезен для укрепления позитивной самоидентификации заключенных, расширения их возможностей трудоустройства после освобождения и поддержания позитивных связей с общиной. Это не отменяет тот факт, что повторное совершение преступлений теми или иными лицами зачастую может быть обусловлено более сложными причинами, нежели элементарное отсутствие денежных средств. Необходимо организовать надлежащее исследование по изучению навыков, востребованных на рынке труда; провести оценку компаний-партнеров на уровне общин с целью удостовериться в том, что они обеспечивают справедливую оплату труда и обучение; установить строгие гарантии, позволяющие избежать эксплуатации или иных причиняющих страдания способов организации труда заключенных и обеспечить справедливое вознаграждение за выполняемую работу; выдавать аттестаты установленного образца, аналогичные обычным аттестатам, в целях расширения возможностей трудоустройства; и предоставлять возможности для обучения и работы, не следуя существующим гендерным стереотипам²⁹.

47. Важно, чтобы соответствующие правительственные заинтересованные стороны и организации гражданского общества участвовали в осуществлении программ, предназначенных для пенитенциарных учреждений, и подготовке правонарушителей к социальной реинтеграции после освобождения, в том числе путем разработки реалистичных планов возвращения в общество после выхода из тюрьмы.

Освобождение и реинтеграция

Проект типовой стратегии № 12

Руководству пенитенциарных учреждений следует тесно сотрудничать с работниками системы уголовного правосудия, а также с соответствующими правительственными и неправительственными заинтересованными сторонами с целью гарантировать беспрепятственный переход правонарушителей из мест лишения свободы в общество, в том числе путем предоставления им поддержки в таких областях, как поиск жилья, трудоустройство, здравоохранение и социальное обеспечение. Следует начинать подготовку к реинтеграции с момента поступления правонарушителя в тюрьму и продолжать оказание поддержки после освобождения или завершения периода надзора на уровне общины после выхода на свободу, закрепляя прогресс, достигнутый в тюрьме, и обеспечивая помощь до тех пор, пока она будет необходима.

²⁹ Комментарий к правилу 42 Бангкокских правил.

48. Тюремь полукрытого типа, позволяющие заключенным проводить время в общине, могут способствовать реинтеграции правонарушителей, особенно тех из них, кто отбыл длительный срок заключения, и осуществлению ими постепенного перехода от тюремного режима к жизни в общине. Системы условно-досрочного или условного освобождения, обеспечивающие возможность скорейшего освобождения правонарушителей под надзор, также могут играть важную роль в деле содействия их успешной реинтеграции без ущерба для общественной безопасности. Места для проживания под надзором, такие как исправительные учреждения с ослабленным режимом, центры временного размещения в переходный период, помещения для лиц, возвращающихся в общество, и центры для заключенных, которые в ближайшее время выйдут на свободу, необходимы для того, чтобы помочь правонарушителям осуществить запланированный переход из-под стражи к жизни в общине, позволяя им содержательно взаимодействовать с внешним миром и контактировать с их семьями, сетями поддержки и нынешними или потенциальными работодателями.

49. Заключенные подвергаются повышенному риску повторного совершения преступлений в период сразу после освобождения. Устанавливая связь заключенных с общинными службами, период, предшествующий освобождению, дает возможность подготовить их к жизни за пределами тюрьмы. Межведомственное сотрудничество и коммуникация между тюремными и общинными службами необходимы для обеспечения непрерывного оказания помощи на протяжении всего процесса реинтеграции. Наряду с этим можно рассмотреть идею о привлечении субъектов частного сектора для изучения возможностей трудоустройства или организации прохождения практики для лиц, освободившихся из-под стражи.

50. Расширение контактов с семьей, организуемое с учетом индивидуальной оценки и возможного совершения в прошлом актов бытового насилия, и более активное участие членов семьи в подготовке к освобождению могут оказать дополнительное содействие в реинтеграции. Решения о досрочном освобождении должны приниматься с надлежащим учетом семейного положения каждого заключенного, включая любые родительские обязанности, а также особых потребностей и проблем в сфере семейной реинтеграции.

51. При освобождении заключенного первоочередное внимание следует уделить оказанию поддержки в вопросах жилья и трудоустройства³⁰. По возможности следует рассмотреть вопрос о предоставлении финансовой помощи и пересмотреть существующую политику и практику в отношении права на получение различных форм социальной поддержки и услуг, с тем чтобы не лишать бывших заключенных доступа к услугам, необходимым для их реинтеграции.

Г. Партнерства, работа с населением, наращивание потенциала и устойчивость

Основной принцип V

Снижение рецидивизма требует активного участия не только сектора правосудия, но и всех секторов общества, в связи с чем необходимо вкладывать значительное количество времени и ресурсов в формирование партнерств, проведение информационно-разъяснительной работы, обучение и принятие мер по обеспечению устойчивости.

52. Следует установить партнерские отношения с широким кругом субъектов в секторе уголовного правосудия и за его пределами и приложить усилия к тому, чтобы цели и обоснование соответствующей политики были четко доведены до

³⁰ *Handbook on Prisoners With Special Needs*, Criminal Justice Handbook Series (United Nations publication, Sales No. E.09.IV.4).

сведения общественности. Инвестиции в обучение сотрудников системы уголовного правосудия и других специалистов, способствующих осуществлению инициатив по реабилитации и реинтеграции, должны быть включены в число приоритетов, а снижение рецидивизма должно быть прямо предусмотрено в национальном законодательстве и стратегиях.

Партнерства и сотрудничество

Проект типовой стратегии № 13

Следует согласовать четкие протоколы сотрудничества и взаимодействия между органами уголовного правосудия и с другими соответствующими заинтересованными сторонами.

53. Мероприятия по снижению рецидивизма требуют тесного сотрудничества различных органов уголовного правосудия. Например, межведомственная координация является необходимым условием для вынесения справедливых и соразмерных приговоров судебными органами, которые опираются на информацию, предоставляемую специалистами из различных секторов. Там, где существуют службы пробации, для успешной реинтеграции лиц, освободившихся из тюрьмы, требуется тесное сотрудничество между такими службами и тюремной администрацией. Полиция, прокуратура и суды должны с пониманием относиться к мерам по замене уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия и поддерживать их, а применение мер, не связанных с лишением свободы, может предполагать участие нескольких учреждений сектора правосудия. Следует согласовать протоколы сотрудничества, в том числе в отношении обмена соответствующей информацией при соблюдении принципов неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности³¹.

54. Важно, чтобы государства активно поддерживали участие и взаимодействие всех заинтересованных сторон, которые могут сыграть определенную роль в реабилитации и реинтеграции правонарушителей, включая социальные службы, учреждения по оказанию поддержки жертвам, службы здравоохранения, работодателей и службы занятости, жилищные агентства, учебные заведения, а также добровольцев и организации гражданского общества. При этом важно избегать дублирования усилий и потенциально негативного вмешательства, обеспечивая четкое определение ведущего учреждения или лица, ответственного за рассмотрение каждого дела. Следует создать и четко определить соответствующие механизмы и протоколы межведомственного сотрудничества; наряду с этим важно обеспечить включение мандата на социальную реинтеграцию в задачи и практику всех соответствующих учреждений³².

Добровольцы и организации гражданского общества

Проект типовой стратегии № 14

Следует признавать, повышать и поддерживать потенциал добровольцев и организаций гражданского общества в деле содействия реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей.

55. Следует признавать и активно поддерживать сотрудничество с добровольцами и организациями гражданского общества, работающими в тюрьмах и в общине. В соответствующих правовых рамках и под контролем и исключительной ответственностью компетентных судебных органов организации гражданского общества после прохождения проверки и надлежащего обучения могут привлекаться к подготовке докладов до вынесения приговора и оказанию поддержки

³¹ См. также рекомендацию CM/Rec(2010)1 Комитета министров государствам-членам о правах Совета Европы о пробации и комментарий к рекомендации CM/Rec (2010)1.

³² Токийские правила, правила 1.2, 17.1 и 18.4.

тем или иным лицам в процессе применения мер, не связанных с лишением свободы, и реинтеграции при освобождении из мест заключения.

56. Деятельность добровольцев может включать участие в программах взаимной поддержки, укрепление связей между правонарушителями и общиной и оказание практической помощи в процессе реинтеграции. Добровольцы также могут играть важную роль в обеспечении платформы для работы с населением и повышении осведомленности общественности о важности реинтеграции правонарушителей.

57. Следует разработать правовые и административные механизмы для обеспечения подотчетности организаций гражданского общества и местных добровольцев и устойчивости их деятельности. Такие механизмы должны включать тщательный подбор персонала, проведение проверки, обучение, руководство и оказание (практической, финансовой и психологической) поддержки, оценку, мониторинг и надзор со стороны компетентных судебных органов. Наряду с этим важно публично отмечать работу этих организаций и добровольцев, в том числе путем признания их вклада в рамках соответствующих мероприятий, поддержки национальных ассоциаций добровольцев и развития международных добровольческих сетей.

Общественная осведомленность и понимание

Проект типовой стратегии № 15

Государствам следует разрабатывать и проводить кампании по повышению осведомленности общественности и улучшению понимания ею инициатив, направленных на снижение рецидивизма, в частности кампании, способствующие принятию и поддержке применения мер, не связанных с лишением свободы, и других мер по реинтеграции правонарушителей.

58. Крайне важно предпринимать шаги по улучшению понимания общественностью обоснованности и преимуществ мер, не связанных с лишением свободы, акцентируя внимание на их цели, состоящей в повышении общественной безопасности. Наряду с этим следует проводить и публиковать анализ затрат и выгод, служащий важным инструментом информационно-разъяснительной работы с населением и представителями директивных органов. Общественное признание и осведомленность играют важную роль в уменьшении стигматизации, с которой сталкиваются лица, освобожденные из тюрьмы или подвергнутые мерам наказания, не связанным с лишением свободы. Мероприятия по повышению осведомленности могут принимать различные формы и проводиться как на национальном, так и на местном уровнях, однако они должны выражать общую идею о том, что общественная поддержка крайне важна для реинтеграции правонарушителей, которая в конечном счете приведет к уменьшению числа жертв и повышению общественной безопасности. Лидеры общин и организации гражданского общества входят в число субъектов, которые должны играть ключевую роль в этом отношении, в связи с чем их следует активно привлекать к оказанию помощи в удовлетворении множества сложных потребностей правонарушителей и обеспечению необходимой поддержки со стороны общин, в которые эти правонарушители возвращаются³³.

³³ Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (резолюция 76/181 Генеральной Ассамблеи, приложение).

*Наращивание потенциала***Проект типовой стратегии № 16**

Государствам следует признавать и поощрять важную роль, которую сотрудники системы уголовного правосудия могут играть в снижении рецидивизма. Следует разработать и обеспечить надлежащими ресурсами программы профессиональной подготовки в соответствии с международными стандартами и передовой практикой и предоставить возможности для обмена знаниями и наращивания потенциала в секторе правосудия и в рамках взаимодействия с другими соответствующими субъектами.

59. Необходимо вкладывать средства в профессиональную подготовку, повышение квалификации и контроль за деятельностью специалистов, непосредственно работающих с правонарушителями, в частности сотрудников тюрем и служб пробации. При наличии соответствующих условий следует создавать возможности для совместного обучения сотрудников тюрем и служб пробации и обучения с персоналом других учреждений и представителями гражданского общества в целях содействия применению межведомственных и междисциплинарных подходов к предупреждению рецидивизма.

60. Помимо функций сдерживания и надзора, выполняемых сотрудниками тюрем и служб пробации, необходимо финансово обеспечить развитие их роли квалифицированных специалистов-практиков и проводников перемен, способных устанавливать конструктивные отношения с правонарушителями, моделировать просоциальное поведение и предоставлять практическую помощь и ресурсы для содействия отказу от преступной деятельности и предупреждения рецидивизма. Это должно быть отражено в политике найма, процедурах отбора и обучении персонала тюрем и служб пробации.

61. Наряду с этим важно обеспечить обучение и подготовку других субъектов сектора правосудия, включая полицию, прокуратуру и судебные органы, с тем чтобы они понимали цели и последствия тюремного заключения и применения мер, не связанных с лишением свободы. Кроме того, необходимо развивать и поддерживать потенциал организаций гражданского общества и добровольцев, включая лиц, оказывающих поддержку по принципу «равный равному», в целях предоставления помощи в разработке и осуществления эффективных и основанных на фактических данных программ реабилитации и социальной реинтеграции в тюрьмах и общинах.

62. При необходимости следует предлагать и запрашивать техническую помощь в разработке и реализации программ профессиональной подготовки и других инициатив по наращиванию потенциала.

*Устойчивость***Проект типовой стратегии № 17**

Государствам следует пересмотреть действующую нормативно-правовую базу и разработать национальные стратегии и планы действий, направленные на снижение рецидивизма.

63. Устойчивый стратегический подход к разработке эффективной политики и программ реабилитации и реинтеграции правонарушителей требует проведения детального обзора существующих законов, нормативных актов и политики. Цель такого обзора должна состоять в выявлении и устранении любых пробелов в правовой политике и других нормативных препятствий, блокирующих или затрудняющих нормальную работу органов уголовного правосудия в соответствии с международными минимальными стандартами, межведомственное сотрудничество и принятие таких мер, как выведение из системы уголовного правосудия и альтернативы тюремному заключению. Следует пересмотреть политику вынесения приговоров, в том числе в отношении обязательных и краткосрочных наказаний, а также политику в отношении предварительного заключения под

стражу³⁴. Следует предусмотреть действенные системы условно-досрочного или условного освобождения из тюрьмы с четкими механизмами эффективного надзора и оказания помощи в общине, включающими бюджетную поддержку.

64. Для обеспечения долгосрочного подхода к снижению рецидивизма, предполагающего участие всех государственных структур и всего общества, рекомендуется, чтобы каждое государство разработало национальную стратегию (и связанный с ней план действий), дающую четкое представление о целях, которые должны быть достигнуты, определяющую соответствующие функции и обязанности заинтересованных сторон, занимающихся указанными вопросами, и устанавливающую механизмы реализации программ. Национальная стратегия может мобилизовать финансовые ресурсы, способствовать развитию межведомственного сотрудничества и разработке протоколов, как описано выше, и поддерживать постоянную политическую приверженность снижению рецидивизма.

G. Исследования и оценка

Основной принцип VI

Государствам следует вкладывать средства в проведение исследований, в том числе сравнительного характера, по изучению моделей повторного совершения преступлений и эффективности мер реагирования.

65. При принятии любых решений об оцениваемых параметрах и методах сбора и анализа данных о рецидивизме следует руководствоваться общей целью, предусматривающей оказание поддержки в разработке эмпирически обоснованных стратегий, которые повышают шансы на реабилитацию и реинтеграцию правонарушителей.

Измерение и мониторинг

Проект типовой стратегии № 18

Лица, проводящие исследования или представляющие данные, должны представлять четкие определения и результаты научного анализа для обоснования своих выводов и рассматривать целый ряд показателей помимо уровня рецидивизма. Все исследования должны учитывать культурные различия и возможные предубеждения.

66. Разработка национальных определений рецидивизма является важной отправной точкой для проведения исследований, однако для получения сопоставимых данных, которые могут внести вклад в формирование глобальной базы знаний, полезно иметь стандартизированные на международном уровне определения и средства измерений. Конкретное определение рецидивизма должно даваться при любом использовании этого термина в контексте того или иного исследования или инициативы, а зарегистрированные колебания и изменения в уровне рецидивизма должны анализироваться на предмет их статистической значимости. При использовании в качестве показателей рецидивизма количества случаев ареста и предварительного заключения под стражу следует четко определять основополагающее право на презумпцию невиновности и обеспечивать его полное соблюдение.

67. Помимо административной статистики органов уголовного правосудия следует учитывать альтернативные показатели рецидивизма, поскольку не все преступления выявляются и регистрируются. Это особенно верно в отношении определенных видов преступлений, таких как бытовое насилие и другие формы гендерного насилия, включая гендерное насилие с использованием технологий.

³⁴ См. раздел С.

68. Наряду с этим важно включать в исследования позитивные показатели, оценивающие успешность реинтеграции, такие как индивидуальный прогресс в сферах трудоустройства, поиска жилья, образования, охраны здоровья и благополучия. Опросы с самоотчетами, предназначенные для выявления нераскрытых или незарегистрированных повторных преступлений, могут пролить свет на важные вопросы политики и оперативной деятельности. Сбор качественных данных от лиц, имеющих собственный опыт работы в системе уголовного правосудия, может обеспечить еще более глубокое понимание причин рецидивизма и накопление знаний об эффективной практике; таким образом, он является неотъемлемым элементом разработки политики.

69. При проведении исследований по проблеме рецидивизма следует учитывать культурные различия между общинами, странами и регионами. На уровень рецидивизма могут влиять модели повторного совершения преступлений и институциональные предубеждения (например, системная дискриминация), характерные для конкретных условий. Следует тщательно анализировать возможность переноса программ предупреждения рецидивизма из одного контекста в другой.

70. Необходимо поддерживать и облегчать обмен информацией и оказание технической помощи в сборе данных, организации исследований и проведении оценки на национальном и международном уровнях, в том числе путем обмена данными о перспективных методах работы и осуществления совместных исследовательских инициатив.
