



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
11 March 2021
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Тридцатая сессия

Вена, 17–21 мая 2021 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Использование и применение стандартов и норм

Организации Объединенных Наций в области

предупреждения преступности и уголовного правосудия

Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета, сообщается о прогрессе, достигнутом Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2020 году в деле содействия использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В докладе особо освещается вопрос о том, как эти стандарты и нормы использовались и применялись при осуществлении мер по борьбе с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранению ее последствий, а также рассматриваются проблемы уголовного правосудия, которым уделялось повышенное внимание в течение отчетного периода.

* E/CN.15/2021/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 1992/22 Экономического и Социального Совета, в которой Совет постановил, что Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует включать в свою повестку дня постоянный пункт о действующих стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и об их использовании и применении.
2. Предыдущий доклад Генерального секретаря по этой же теме содержится в документе E/CN.15/2020/9. В настоящем докладе особо освещается вопрос об использовании и применении стандартов и норм при осуществлении мер по борьбе с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) и устранению ее последствий, а также рассматриваются проблемы, которым в отчетный период уделялось повышенное внимание, такие как охрана правопорядка и расовая дискриминация.

II. Сбор и анализ данных

3. Для разработки научно обоснованной политики и мониторинга мер системы уголовного правосудия по борьбе с преступностью необходимы достоверные статистические данные по преступности и уголовному правосудию.
4. В связи с пандемией COVID-19 был осуществлен ряд мероприятий с помощью онлайн-платформ. Первая в своем роде виртуальная региональная учебная сессия по теме «Оценка достижения цели 16 в области устойчивого развития в Африке: мир, правосудие и прочные институты» была организована совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Мексиканским центром передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, жертв преступлений, общественной безопасности и отправления правосудия, созданным Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Национальным институтом статистики и географии Мексики. Более 100 участников из национальных статистических служб, органов уголовного правосудия и правоохранительных органов в 38 странах, а также из отделений Организации Объединенных Наций на местах ознакомились с концепциями, международными стандартами и методологическими инструментами, необходимыми для оценки прогресса в достижении задач, указанных в цели 16 в области устойчивого развития, на основе анализа показателей, касающихся преступности, коррупции, незаконного оборота, управления и тюрем.
5. Центр передового опыта в области статистики преступности и уголовного правосудия в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который был открыт Статистическим управлением Кореи и УНП ООН, провел электронный учебный курс по гендерным аспектам статистики преступности. В этом курсе, организованном в партнерстве со Статистическим институтом для Азии и Тихого океана, приняли участие 216 человек из 23 стран, и он способствовал повышению осведомленности о методологических процессах, обеспечивающих учет гендерных факторов в статистике преступности.
6. УНП ООН создало “dataUNODC”¹, который представляет собой глобальный портал данных о наркотиках, преступности и уголовном правосудии. Этот портал обеспечивает доступ к всеобъемлющим статистическим данным на страновом, региональном и глобальном уровнях с использованием передовых средств визуализации. Среди прочих тем портал предоставляет данные о показателях целей в области устойчивого развития, связанных с мандатами УНП ООН, и ежемесячные обновленные данные для мониторинга воздействия

¹ <https://dataunodc.un.org/>.

пандемии COVID-19 на тенденции в области преступности и деятельность системы уголовного правосудия.

7. УНП ООН опубликовало три исследования по оценке проблем реабилитации и социальной реинтеграции, с которыми сталкиваются заключенные, соответственно, в Албании, Чехии и Таиланде. Результаты этих исследований были опубликованы в аналитических записках УНП ООН.

III. Разработка инструментария и методическая поддержка

8. За прошедшие годы УНП ООН разработало всеобъемлющий набор инструментов, включая руководства, типовые законы и учебные материалы, с тем чтобы упростить применение стандартов и норм. В целях оказания своевременной поддержки директивным органам, законодателям, работникам системы уголовного правосудия, специалистам по технической помощи и другим заинтересованным сторонам во время пандемии COVID-19 УНП ООН разработало ряд методических материалов, касающихся мер борьбы с COVID-19.

9. Сосредоточив внимание на усилиях по борьбе с пандемией и устранению ее последствий для систем правосудия, УНП ООН совместно с ПРООН и при участии партнеров в рамках Глобального координационного центра по вопросам верховенства права разработало всеобъемлющие межучрежденческие руководящие указания по обеспечению доступа к правосудию в условиях пандемии COVID-19.

10. УНП ООН выпустило документ с изложением позиции в отношении готовности к COVID-19 и мер по борьбе с ее распространением в тюрьмах, в котором содержится призыв к принятию решительных и соответствующих правам человека мер по профилактике инфекции в тюрьмах, а также к более широкому использованию альтернатив тюремному заключению во время пандемии. Вместе со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) УНП ООН также опубликовало совместное заявление о COVID-19 в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа. В качестве руководства по разработке программ на местах были составлены список услуг, инфографики и видеоматериалы, касающиеся распространения COVID-19 в тюрьмах.

11. Признавая влияние COVID-19 на гендерное насилие в отношении женщин, УНП ООН выпустило тематическую справку о гендерном насилии в отношении женщин и девочек, в которой содержатся конкретные рекомендации относительно того, как системы уголовного правосудия должны реагировать на рост гендерного насилия и сокращение доступа к правосудию для женщин во время и после пандемии. Кроме того, УНП ООН провело глобальную оценку воздействия пандемии COVID-19 на меры системы уголовного правосудия по борьбе с гендерным насилием в отношении женщин.

12. УНП ООН одобрило документ «Техническая записка: COVID-19 и дети, лишённые свободы», составленный Альянсом за защиту детей в гуманитарной деятельности и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), и опубликовало список услуг по предоставлению технической помощи, которые обеспечивает УНП ООН в связи с защитой лишённых свободы детей в период вспышки COVID-19, тем самым предоставив отделениям УНП ООН на местах и органам уголовного правосудия информацию о том, как лучше защитить детей во время пандемии. Исполнительный директор УНП ООН также присоединился к руководителям Организации Объединенных Наций, главам правительств и лидерам гражданского общества, подписав заявление лидеров под названием «Насилие в отношении детей: скрытый кризис пандемии COVID-19», которое было опубликовано 8 апреля 2020 года.

13. В качестве члена сети Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств УНП ООН внесло свой вклад в составление заявления этой сети, озаглавленного «Никто не должен быть забыт: расовая дискриминация и защита меньшинств в условиях кризиса COVID-19».

14. УНП ООН создало хранилище материалов о предупреждении преступности и мерах уголовного правосудия по борьбе с насилием в отношении женщин, которое обеспечивает доступ к различным видам материалов, разработанных и используемых штаб-квартирой УНП ООН и его отделениями на местах во всем мире. В сотрудничестве с Институтом юстиции Таиланда УНП ООН опубликовало документ *Toolkit on Gender-Responsive Non-custodial Measures* («Комплект пособий по мерам, учитывающим гендерные факторы и не связанным с лишением свободы»), который поможет государствам-членам в их усилиях по повышению квалификации сотрудников полиции, прокуроров и судей в области применения мер, не связанных с лишением свободы, в отношении женщин-правонарушителей, а также квалификации сотрудников системы уголовного правосудия в области применения законов, политики и процедур с учетом гендерных аспектов.

15. Для завершения серии материалов, состоящей из 14 университетских модулей по предупреждению преступности и уголовному правосудию, УНП ООН опубликовало два онлайн-модуля по темам «Правосудие в интересах детей» и «Стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия». Эти модули дополнены учебным пособием, призванным предоставить преподавателям университетов педагогические рекомендации по эффективному использованию модулей в процессе преподавания.

16. УНП ООН опубликовало «Справочник по классификации заключенных», в котором содержатся практические, основанные на фактических данных руководящие принципы, призванные помочь администрации пенитенциарных учреждений в проведении оценки индивидуальных рисков и потребностей заключенных. УНП ООН дополнило это руководство справочным документом по оценке рисков, создаваемых заключенными из числа насильственных экстремистов и возвращающимися иностранными боевиками-террористами.

17. УНП ООН опубликовало документ *Practical Guide to Creating a Brand of Prison Products* («Практическое руководство по созданию бренда продукции тюремных предприятий») в целях оказания руководству пенитенциарных учреждений поддержки в создании и коммерциализации национальных брендов произведенной в тюрьмах продукции в соответствии с международными стандартами.

18. УНП ООН выпустило публикацию «Спорт как инструмент предупреждения насильственного экстремизма: Техническое руководство», в которой содержатся рекомендации для директивных органов и специалистов-практиков по совершенствованию разработки, осуществления, мониторинга и оценки связанных со спортом инициатив по предупреждению радикализации и насильственного экстремизма среди молодежи. Кроме того, в отчетный период была завершена работа над практическим руководством для инструкторов и электронным учебным курсом по использованию спорта в целях предупреждения насильственного экстремизма.

19. УНП ООН опубликовало второе издание Справочника по программам реституционного правосудия, в котором содержится обновленный обзор концепции, ценностей и принципов реституционного правосудия по мере их развития за последние десятилетия, а также практическое руководство по осуществлению реституционного правосудия².

² В этот справочник также включена обновленная информация об осуществлении резолюции 27/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая посвящена реституционному правосудию, в соответствии с просьбой Комиссии, содержащейся в пункте 16 этой резолюции.

20. В целях обеспечения многоязычия на дополнительных языках были опубликованы следующие инструменты: модули инициативы «Образование во имя правосудия» (E4J), касающиеся подотчетности, честности и неподкупности полиции и надзора за ее работой; альтернатив тюремному заключению; и насилия в отношении женщин и девочек (на французском языке); модули инициативы «Образование во имя правосудия» по вопросам предупреждения преступности; применения силы и огнестрельного оружия; тюремной реформы; альтернатив тюремному заключению; реституционного правосудия; гендерного аспекта в системе уголовного правосудия; и правосудия в интересах потерпевших (на испанском языке); публикация *Maritime Crime: A Manual for Criminal Justice Practitioners* («Преступность на море: Пособие для практических работников уголовного правосудия») (на испанском языке); модули инициативы «Образование во имя правосудия», посвященные правосудию в интересах потерпевших (на португальском языке) и реституционному правосудию (на арабском языке); «Справочник по обеспечению качества юридической помощи в процессах уголовного правосудия: Практическое руководство и перспективная практика»; модули инициативы «Образование во имя правосудия», посвященные вопросам предупреждения преступности; доступа к юридической помощи в уголовном судопроизводстве; и подотчетности, честности и неподкупности полиции и надзору за ее работой; и публикация *Rehabilitation and Reintegration of Child Victims of Recruitment and Exploitation by Terrorist and Violent Extremist Groups: A Training Manual* («Учебное руководство по реабилитации и реинтеграции детей, ставших жертвами вербовки и эксплуатации террористическими и насильственными экстремистскими группами») (на русском языке); и *Handbook for the Judiciary on Effective Criminal Justice Responses to Gender-based Violence against Women and Girls* («Руководство для судебных органов по эффективным уголовно-правовым мерам борьбы с гендерным насилием в отношении женщин и девочек») (на вьетнамском, испанском и непальском языках).

IV. Предоставление постоянной технической помощи³

A. Расширение доступа к правосудию для всех путем создания более эффективных, справедливых и подотчетных систем уголовного правосудия, от полицейской службы до прокуратуры и судебной системы

21. Пандемия COVID-19 создала беспрецедентные проблемы в плане доступа к правосудию. В целях решения этих проблем УНП ООН сосредоточило свое внимание на соблюдении прав человека в работе полиции и обеспечении доступа к юридической помощи и программам реституционного правосудия, а также доступа к правосудию для жертв преступлений. Приспосабливаясь к связанным с пандемией ограничениям, УНП ООН применяло новаторский подход в предоставлении помощи и распространении своих богатых знаний и опыта посредством удаленного обслуживания.

22. Что касается работы полиции, то отделения УНП ООН оказывали конкретную помощь правоохранительным органам в области ответных мер на угрозы, возникшие в связи с пандемией, таких как обеспечение соблюдения мер контроля. Например, в Нигерии, Пакистане и Сальвадоре было разработано руководство для полиции в отношении того, как справляться с чрезвычайной ситуацией в связи с COVID-19. В Шри-Ланке Глобальная программа борьбы с преступностью на море разработала руководство по отслеживанию контактов с

³ В пяти подпунктах данного раздела отражены итоги 1–5, определенные в тематической области 5 («Предупреждение преступности и уголовное правосудие») Стратегии УНП ООН на 2021–2025 годы.

носителями COVID-19 и провела подготовку сотрудников правоохранительных органов по его использованию.

23. УНП ООН активизировало на глобальном уровне работу, связанную с охраной правопорядка, участвуя в разработке программы Организации Объединенных Наций по построению системы обучения полицейских кадров в качестве члена Руководящего комитета этой программы и его групп по разработке учебных программ. УНП ООН выступило одним из организаторов мероприятия, посвященного непринудительным методам проведения допросов в рамках следствия и соответствующим гарантиям, которое состоялось на полях десятой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В ходе этого мероприятия участники ознакомились с методами проведения допросов на основе доказательной базы, которые могут использовать сотрудники правоохранительных органов в целях получения достоверной информации, что позволит более эффективно проводить расследования на основе соблюдения прав человека. Кроме того, Управление опубликовало список услуг УНП ООН, связанных с реформой полиции.

24. УНП ООН приступило к проведению электронного учебного курса для Национальной полицейской службы Кении по вопросам применения силы, соблюдения прав человека при пресечении массовых беспорядков и рассмотрения дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием. В Бразилии УНП ООН разработало индекс соответствия действий полиции, предназначенный для контроля применения силы в штатах Риу-Гранди-ду-Сул и Парана. В Карибском бассейне УНП ООН провело региональный вебинар по вопросам честности, неподкупности, этики и подотчетности в работе правоохранительных органов. В Казахстане УНП ООН приступило к осуществлению новой программы сотрудничества в области модернизации полиции.

25. В области оказания юридической помощи УНП ООН организовало новаторскую интерактивную серию из восьми виртуальных совещаний группы экспертов, в которых приняли участие более 100 юристов-практиков, научных работников и представителей учреждений системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества из всех регионов, в целях обсуждения оптимальных видов практики и проблем, связанных с оценкой оказываемой юридической помощи. Итоги этих совещаний способствуют разработке нового инструмента УНП ООН по оценке юридической помощи, работа над которым должна быть завершена в 2021 году.

26. УНП ООН совместно с Управлением народного защитника штата Рио-де-Жанейро, ПРООН, Международным правовым фондом и правовой инициативой Открытого общества организовали четвертую Международную конференцию по оказанию юридической помощи, которая проводилась в течение пяти дней в виртуальном формате на восьми языках. Более 800 участников из 89 стран обсудили такие темы, как беспрецедентные проблемы доступа к правосудию, возникшие в связи с пандемией COVID-19, и использование юридической помощи для борьбы с усилившимся неравенством путем отстаивания освобождения и защиты прав лиц, лишенных свободы, всеохватного представительства и защиты маргинализированных групп, а также борьбы с системным расизмом и дискриминацией по этническому, гендерному или иному признаку.

27. УНП ООН предоставляло органам власти Сальвадора поддержку в разработке нового законодательства и организации подготовки по вопросам, касающимся насильственных исчезновений. В Бразилии УНП ООН совместно с ПРООН и Национальным советом юстиции выпустило пять справочников УНП ООН, посвященных слушанию дел о досудебном содержании под стражей, провело три вебинара по услугам социальной защиты, предоставляемым в ходе слушаний дел о досудебном содержании под стражей, и организовало подготовку кадров с помощью новой платформы мониторинга данных, которая на момент подготовки настоящего доклада включала более 100 тыс. судебных

решений по делам о досудебном содержании под стражей. В Мексике УНП ООН разработало три пособия по оценке для ключевых субъектов уголовного правосудия и стандарты для залов судебных заседаний в 16 мексиканских штатах.

28. Управление содействовало проведению экспертных обсуждений в Узбекистане в целях завершения работы над двумя новыми законодательными актами: Уголовно-процессуальным и Исполнительным кодексом и Законом о юридической помощи. Кроме того, в Узбекистане в рамках совместной инициативы с ПРООН и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) УНП ООН провело обучение 20 молодых юристов в области оказания юридической помощи молодежи в Ферганской долине и открыло три новые юридические консультации в Фергане, Андижане и Намангане. В Пакистане УНП ООН провело обследование в целях оценки воздействия COVID-19 на работу системы уголовного правосудия в двух провинциях и разработало информационную систему управления базами данных для мониторинга прогресса в работе учреждений системы уголовного правосудия в соответствии с «дорожной картой по обеспечению верховенства права».

29. В Африке УНП ООН оказало юридическую помощь в двух тюрьмах в Нигере, что привело к сокращению сроков содержания под стражей нескольких заключенных и к сокращению числа нерассмотренных дел. В целях ограничения физических контактов между сотрудниками судов во время пандемии COVID-19 УНП ООН оказало поддержку в разработке электронной системы ведения дел в судах Кении и внесло вклад в разработку и начало осуществления впервые в этой стране политики по применению систем альтернативного правосудия, которая направлена на интеграцию традиционного обычного права в систему уголовного правосудия страны.

30. УНП ООН предоставило оборудование и организовало обучение по 17 стандартным оперативным процедурам для 45 сотрудников кенийского Агентства по защите свидетелей, что позволило укрепить потенциал Агентства в выполнении его мандата по защите свидетелей. В Сальвадоре УНП ООН разработало протокол и руководство по оценке рисков в связи с COVID-19 в приютах для защиты потерпевших и свидетелей.

31. В регионе Индийского океана УНП ООН оказывало прокурорам помощь в подготовке дел, связанных с преступлениями на море, и обеспечило наставничество и подготовку кадров для органов по обеспечению соблюдения морского законодательства. На Мальдивских Островах УНП ООН провело дистанционную оценку и онлайн-учебный курс по обеспечению соблюдения морского законодательства для судей уголовных судов и прокуроров, а также для сотрудников органов по обеспечению соблюдения морского законодательства.

32. УНП ООН организовало подготовку кадров по вопросам проведения виртуальных слушаний и воздействия COVID-19 в ходе морских операций в Западной и Центральной Африке. В сотрудничестве с Интерполом и Межрегиональным координационным центром по осуществлению региональной стратегии обеспечения безопасности на море в Центральной и Западной Африке УНП ООН разработало руководство по проведению имитационных судебных процессов и работе с доказательствами. В Кении УНП ООН предоставило морским правоохранительным органам руководство относительно предотвращения распространения COVID-19, а в Сомали провело анализ пробелов в работе органов по обеспечению соблюдения морского законодательства.

В. Более эффективные и научно обоснованные меры по предупреждению преступности на уровне общин

33. УНП ООН продолжало содействовать эффективному и научно обоснованному предупреждению преступности на уровне общин, в том числе путем проведения информационно-просветительских мероприятий, создания потенциала

и предоставления консультаций по вопросам политики и законодательства в таких государствах, как Бразилия, Государство Палестина, Кения, Колумбия, Кыргызстан, Ливан, Мексика, Перу, Таджикистан, Узбекистан, Филиппины, Эфиопия и Южная Африка. Управление внесло вклад в проведение ряда глобальных и региональных мероприятий по содействию научно обоснованному предупреждению преступности и использованию инструментария УНП ООН, в том числе мероприятий, посвященных разработке показателей для более безопасных городов и расширению работы полиции, ориентированной на общины.

34. УНП ООН проводило информационную работу по проблемам, с которыми сталкиваются молодые люди, и обеспечивало непрерывное предоставление поддержки молодым людям и их семьям, в том числе обеспечивая им возможности для позитивного развития как во время пандемии COVID-19, так и после нее. В этих целях УНП ООН организовало проведение серии из 16 глобальных, национальных и региональных виртуальных мероприятий с участием заинтересованных сторон из органов правосудия, социальных служб, организаций по работе с молодежью, системы образования и спорта в рамках своей инициативы по предупреждению молодежной преступности с помощью спорта. В Узбекистане УНП ООН приступило к осуществлению онлайн-кампании «Спортивный вызов» в целях пропаганды спорта как средства борьбы со стрессом во время пандемии, представив подготовленные молодыми людьми аудиовизуальные материалы в социальных сетях и других средствах массовой информации, включая национальное телевидение.

35. В Бразилии УНП ООН организовало онлайн-обсуждения по вопросу о воздействии COVID-19 на преступность в трущобах Бразилии и начало онлайн-пропагандистскую кампанию в социальных сетях, освещающую влияние пандемии на достижение целей в области устойчивого развития.

36. В Эфиопии УНП ООН оказало поддержку национальной целевой группе по предупреждению преступности в ходе консультаций по национальной стратегии предупреждения преступности и внесло вклад в разработку документа, приводящего эту стратегию в соответствие с более широкими инициативами в области реформы системы правосудия. В Кыргызстане УНП ООН предоставило экспертные консультации в процессе разработки нового законодательства о предупреждении преступности.

37. В Колумбии УНП ООН продолжало оказывать поддержку местным органам власти в усилиях по предупреждению преступности, в том числе в городских районах. В партнерстве с Колумбийским институтом по вопросам благополучия семьи Управление разработало в 22 муниципалитетах методику диагностики факторов риска, связанных с преступностью. Аналогичным образом, Управление оказало поддержку местным органам власти Кахики в разработке и формулировании Всеобъемлющего плана обеспечения безопасности и гражданского сосуществования на основе результатов проверки ситуации в области безопасности. В партнерстве с канцелярией губернатора департамента Сантандер УНП ООН разработало и провело виртуальный учебный курс по вопросам предупреждения преступности и доступа к местному правосудию, адаптировав его в целях решения конкретных проблем, возникших в результате режима изоляции в связи с COVID-19, в котором приняли участие 50 должностных лиц, мировых судей и преподавателей. В Узбекистане УНП ООН совместно с Академией Генеральной прокуратуры провело оценку управления в области безопасности в городах на примере одного из районов Ташкента. Ожидается, что результаты оценки послужат информационной основой для осуществления новых инициатив в области предупреждения преступности.

38. В целях предупреждения виктимизации молодежи и ее приобщения к преступной деятельности, насилию и употреблению психоактивных веществ Управление провело широкий круг мероприятий, направленных на укрепление жизненной устойчивости молодежи и повышение ее роли в качестве движущей силы перемен в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. УНП ООН

продолжало привлекать молодых людей, входящих в группу риска, к участию как в очных, так и в онлайн-мероприятиях в рамках программы «Вливайся в жизнь» и других связанных со спортом мерах. Эти мероприятия были направлены на формирование жизненных навыков и обеспечение возможностей для участия молодежи, охватив более 21 700 молодых людей из пяти государств⁴. Кроме того, предоставив спортивное оборудование школам, спортивным и общинным центрам, УНП ООН создало безопасные общественные пространства для конструктивного участия и развития молодежи.

39. В шести государствах⁵ УНП ООН провело примерно для 500 спортивных тренеров, инструкторов и сотрудников мероприятия по повышению квалификации в области работы с молодежью, которые были посвящены вопросам использования спорта в качестве средства предупреждения преступности, а также организовало занятия по учебной программе «Вливайся в жизнь». В целях укрепления потенциала инструкторов в области решения проблем, связанных с пандемией COVID-19, в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане были проведены тематические тренинги по вопросам онлайн-безопасности и позитивного воспитания детей, а в Перу была осуществлена серия онлайн-тренингов по вопросам использования спорта в целях развития и мира.

40. В Узбекистане Управление совместно с Министерством физической культуры и спорта, Министерством народного образования и Национальным олимпийским комитетом организовало общенациональную информационную кампанию по повышению устойчивости молодежи в отношении насилия с участием спортсменов в качестве позитивных ролевых моделей. В тюрьме в Румие и отдельных общинах Ливана УНП ООН в партнерстве с Министерством внутренних дел и муниципалитетов и Министерством юстиции провело мероприятия с использованием спорта в поддержку реабилитации и реинтеграции мальчиков и молодых людей, преступивших закон, включая тех, кто был осужден или обвинен в причастности к актам насильственного экстремизма.

41. В целях вовлечения молодежи в процесс обеспечения верховенства права Управление в сотрудничестве с муниципалитетом Сан-Паулу и Институтом Кайша-Сегурадора приступило к проведению в Бразилии пятого цикла программы «Послы молодежи», которая представляет собой учебный курс по наращиванию потенциала. Управление привлекло к работе 25 молодых людей из группы риска (76 процентов из которых составляли женщины), помогая им играть активную роль в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, в достижении цели 16 в области устойчивого развития, и уделяя особое внимание вопросам насилия в отношении женщин, предупреждения преступности в городах и работе полиции с населением.

42. Управление сотрудничало с Агентством по делам молодежи, Центром поддержки молодых предпринимателей и Парком информационных технологий в Узбекистане в целях внедрения онлайн-инициатив, направленных на расширение прав и возможностей молодежи в разработке инновационных технологических решений для обеспечения социальной сплоченности и верховенства права, уделяя особое внимание предотвращению насилия и коррупции, а также развитию предпринимательства. В Казахстане УНП ООН в партнерстве с Министерством внутренних дел и проектом «Практическое право Казахстана» провело серию вебинаров по предупреждению преступности среди молодежи и использованию инструментария, разработанного в рамках инициативы УНП ООН «Образование во имя правосудия», в повседневной работе сотрудников полиции.

43. УНП ООН продолжало содействовать предупреждению преступности и формированию культуры законности в сотрудничестве со школами. В Колумбии в 80 школах Управление проводило виртуальные совещания «целевых групп по

⁴ Государство Палестина, Кыргызстан, Ливан, Таджикистан и Узбекистан.

⁵ Государство Палестина, Кыргызстан, Ливан, Перу, Узбекистан и Южная Африка.

вопросам сосуществования» в целях содействия мирному урегулированию конфликтов в контексте ранней профилактики преступности среди несовершеннолетних и предотвращения виктимизации. В Центральной Азии УНП ООН развернуло ориентированную на педагогов и психологов региональную информационно-просветительскую кампанию по обмену передовым опытом в области формирования культуры законности в школах. В Кыргызстане УНП ООН поддержало включение программы обучения жизненным навыкам «Вливайся в жизнь» в учебную программу средней школы.

С. Предупреждение насилия в отношении женщин и расширение доступа к учитывающему гендерные аспекты правосудию для женщин и девочек, ставших жертвами насилия или находящихся в уязвимом положении

44. В 2020 году УНП ООН оказало 21 государству поддержку в укреплении мер по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе путем содействия приведению законодательной базы в соответствие со стандартами и нормами. Управление предоставило техническую экспертную помощь в разработке регионального типового закона Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) о борьбе с гендерным насилием. В Южной Африке УНП ООН представило свои замечания по законопроекту, касающемуся сексуального и бытового насилия. В Кыргызстане Управление участвовало в пересмотре Уголовно-процессуального кодекса в целях укрепления механизмов защиты потерпевших.

45. В рамках своих усилий по повышению квалификации работников системы уголовного правосудия в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин УНП ООН провело глобальный вебинар, посвященный мерам судебных органов по борьбе с гендерным насилием во время пандемии COVID-19, в котором приняли участие эксперты из 15 стран. Кроме того, УНП ООН провело подготовку судей, прокуроров, сотрудников полиции и государственных защитников из Боливии (Многонациональное Государство), Непала и Эквадора.

46. УНП ООН разработало руководство по вопросам гендерного насилия для Сантьяго-де-Кали, Колумбия, и оказало поддержку местным органам власти в профилактике гендерного насилия и поощрении сообщений о таких случаях, оказании незамедлительной помощи потерпевшим и мониторинге случаев гендерного насилия. В Мексике УНП ООН оказало законодательную поддержку, в том числе провело анализ законодательства 32 штатов и подготовило руководство по стандартизации юридического определения уголовного преступления «феминицид». Кроме того, Управление инициировало проведение специализированной подготовки сотрудников полиции по вопросам предотвращения и расследования убийств на гендерной почве и провело оценку результатов, которая показала, что эта подготовка позволила повысить степень сочувствия ее участников к потерпевшим и уровень знаний о процедурах передачи дел на рассмотрение в другие инстанции. В рамках инициативы «Прожектор» УНП ООН разработало руководящие принципы и протоколы, гарантирующие женщинам и девочкам доступ к высококачественному уходу и помощи на основе пакета основных услуг для женщин и девочек, подвергающихся насилию, и содействовало благоустройству общественных мест в целях обеспечения безопасной городской среды для женщин и девочек в городах Чиуауа и Сьюдад-Хуарес. В Гватемале УНП ООН расширило доступ к правосудию для женщин посредством укрепления потенциала национальной полиции и Генеральной прокуратуры в области борьбы с насилием в отношении женщин, в частности, женщин из коренного населения, а также путем расширения каналов для сообщения о случаях такого насилия и их документального оформления.

47. На Ближнем Востоке и в Северной Африке УНП ООН в партнерстве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного

равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») провело региональный виртуальный семинар-практикум для работников системы здравоохранения, социального сектора, полиции и судебных органов из семи арабских государств⁶, который был посвящен предоставлению основных услуг потерпевшим и мерам реагирования на рост гендерного насилия. УНП ООН оказало поддержку Национальной программе обеспечения безопасности семьи в Саудовской Аравии, организовав вебинары, которые были посвящены основным услугам, предоставляемым полицией и органами правосудия лицам, пострадавшим от гендерного насилия, и эффективным оценкам риска гендерного насилия и в которых участвовали 1400 юристов и специалистов в области здравоохранения и психосоциальной поддержки, а также представителей научного сообщества.

48. УНП ООН проводило мероприятия по повышению квалификации работников ключевых служб Государства Палестина, в том числе служб юридической помощи и судебно-медицинской экспертизы, посредством организации практикумов, подготовки информационной брошюры и рекламного видеоматериала, а также создало группы “WhatsApp” в целях упрощения связи и координации между поставщиками услуг. В рамках плана экстренного реагирования на COVID-19 УНП ООН предоставило приютам средства индивидуальной защиты. В партнерстве со Структурой «ООН-женщины» УНП ООН организовало семинары-практикумы для повышения квалификации сотрудников правоохранительных органов из Ирака, а также для сотрудников полиции, судей и прокуроров из Иордании по вопросам эффективной борьбы с насилием в отношении женщин.

49. УНП ООН провело для судей в Египте четыре учебных семинара-практикума, которые были посвящены национальной правовой базе, касающейся насилия в отношении женщин и девочек, включая калечащие операции на половых органах женщин и детские браки, а также практическим проблемам, возникающим в случаях такого насилия. В партнерстве со Структурой «ООН-женщины» УНП ООН организовало семинар-практикум по правовым и судебным проблемам, связанным с предоставлением женщинам доступа к правосудию в судах по семейным делам. УНП ООН предоставило медицинские средства, специальные материалы и защитное снаряжение в связи с COVID-19 Управлению судебной медицины Египта, обеспечив тем самым непрерывность предоставления услуг и проведения судебно-медицинской экспертизы для потерпевших. В партнерстве с Министерством внутренних дел УНП ООН выпустило руководство для национальной полиции и карманный справочник в целях повышения эффективности подготовки сотрудников правоохранительных органов.

50. В Кыргызстане в рамках инициативы «Прожектор» УНП ООН оказывало поддержку мобильным группам реагирования на чрезвычайные ситуации, состоявшим из сотрудников полиции, медицинских и социальных работников и психологов, в предоставлении основных услуг в контексте режима изоляции в связи с COVID-19. Кроме того, УНП ООН провело оценку потребностей в связи с созданием на экспериментальной основе единого кризисного центра для потерпевших, внедрило дезагрегированные по гендерному признаку статистические формуляры в отношении гендерных преступлений в целях их включения в электронный реестр преступлений, а также обновило мобильное приложение для упрощения связи между гражданами и полицией и передачи экстренных сообщений о случаях насилия.

51. В Пакистане УНП ООН в сотрудничестве с полицией Пенджаба оказало поддержку в создании центра по оказанию помощи женщинам и несовершеннолетним и организовало подготовку сотрудников полиции, что позволило повысить доступность психосоциальных и медико-юридических услуг для жертв жестокого обращения и насилия в семье. Кроме того, УНП ООН выступило одним из организаторов семинара-практикума по достижению консенсуса для старших должностных лиц, занимающихся вопросами государственного управления и

⁶ Государство Палестина, Египет, Иордания, Ирак, Ливан, Марокко и Тунис.

развития, в целях выработки общей концепции в отношении защиты женщин и девочек посредством предоставления основных услуг в области правосудия и охраны правопорядка.

52. В Мьянме УНП ООН выступило в качестве одного из организаторов серии практикумов для 1700 оперативных сотрудников полиции Мьянмы в целях повышения их квалификации в области эффективного предупреждения и пресечения случаев гендерного насилия. Кроме того, УНП ООН распространило среди оперативных сотрудников полиции 25 000 карманных справочников по эффективному пресечению случаев гендерного насилия во время пандемии COVID-19 и координировало проведение национального круглого стола по мерам пресечения гендерного насилия, в котором приняли участие высокопоставленные представители учреждений системы уголовного правосудия и гражданского общества. Во Вьетнаме УНП ООН оказывало техническую поддержку группам быстрого реагирования на случаи бытового насилия в провинции Бенче и проводило подготовку сотрудников системы уголовного правосудия по вопросам предоставления услуг по защите и отправлению правосудия для потерпевших.

53. В рамках совместного проекта в Сьерра-Леоне, Либерии и Сенегале УНП ООН и Структура «ООН-женщины» провели мероприятия, направленные на укрепление потенциала местных заинтересованных сторон в области оказания правовой помощи жертвам сексуального насилия, повысив при этом уровень осведомленности о стратегиях профилактики распространения COVID-19. В рамках этого проекта организации гражданского общества получили гранты для обеспечения непрерывности оказания юридической помощи женщинам, которые подозревались в совершении преступлений, находились в местах лишения свободы или являлись потерпевшими, поскольку спрос на такие услуги возрос во время пандемии.

54. УНП ООН проводило на глобальном и национальном уровнях информационные мероприятия, посвященные важной роли профилактики преступности и мер уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении женщин, особенно в контексте этой пандемии. Исполнительный директор УНП ООН принял участие в кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» и в цифровой кампании «Рядом с ней» (#WithHer), проводимой в рамках инициативы «Прожектор» и охватившей не менее 1,8 млн человек. В рамках инициативы «Образование во имя правосудия» УНП ООН подготовило подкаст, посвященный глобальным масштабам фемицида на почве интимных отношений, в котором показаны результаты исследования о необходимости систематического глобального учета числа смертей среди женщин — жертв насилия со стороны интимного партнера в рамках более широкой стратегии по ликвидации насилия в отношении женщин.

55. УНП ООН развернуло в Сальвадоре национальную кампанию по борьбе с гендерным насилием и стереотипами, в ходе которой в социальных сетях было опубликовано более 30 000 онлайн-«ссылок», а также наладило партнерские отношения с женскими организациями и организациями **лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квир- и интерсекс-людей (ЛГБТКИ)** в целях проведения ежемесячного диалога за круглым столом по вопросу об исчезновениях женщин, девочек и молодых людей. В Бразилии УНП ООН провело дискуссионный форум по проблеме гендерного насилия в ходе конференции, организованной движением «HeForShe» и посвященной проблеме гендерного насилия, которая состоялась в Лиссабонском университете NOVA.

56. В Непале Управление выпустило социальный ролик, который транслировался 300 радиостанциями, и подготовило информационные материалы о гендерном насилии, которые были распространены во всех округах, охватив 6 тыс. человек. В Мьянме УНП ООН провело четыре национальные информационно-пропагандистские кампании в социальных сетях и национальных газетах, в ходе которых особое внимание уделялось исключениям из правил режима изоляции и действия комендантского часа в связи с COVID-19 для лиц,

сталкивающимися с насилием. В Узбекистане УНП ООН и Агентство по делам молодежи создали сеть «Голос девочек» в целях содействия расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства в Ферганской долине.

57. УНП ООН наладило партнерские отношения с правительством Государства Палестина и научными кругами в целях ознакомления журналистов и координаторов средств массовой информации с имеющимися государственными службами и системами направления к специалистам для предупреждения гендерного насилия и реагирования на него. В Эфиопии УНП ООН в сотрудничестве с гражданским обществом опубликовало видеоматериал, направленный на повышение уровня осведомленности об имеющихся услугах для женщин, подвергшихся насилию.

D. Усиление мер по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей, в том числе со стороны террористических и насильственных экстремистских групп, и расширение доступа детей к правосудию

58. Искоренение всех форм насилия в отношении детей, в том числе со стороны террористических и насильственных экстремистских групп, имеет решающее значение для укрепления благополучия семей, общин и общества в целом. УНП ООН проводило мероприятия в целях более глубокого понимания мер по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей, особенно в контексте терроризма и во время пандемии COVID-19. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь в целях укрепления межсекторальных координационных механизмов для обеспечения всеохватности и устойчивости стратегий предупреждения насилия и реагирования на него в интересах детей, связанных с террористическими и насильственными экстремистскими группами, в Африке и Центральной, Юго-Восточной и Южной Азии.

59. УНП ООН провело в Нигерии обзорную миссию по предупреждению насилия в отношении детей со стороны террористических групп. В Южной Африке юридические консультативные услуги УНП ООН состояли в представлении замечаний по трем законопроектам о борьбе с насилием в отношении детей, бытовым и гендерным насилием.

60. В Казахстане УНП ООН предоставляло юридические консультативные услуги, связанные с утвержденными правилами и сроками социальной реабилитации детей, пострадавших от террористической деятельности, провело национальное совещание за круглым столом с участием 21 представителя министерств в целях обсуждения и утверждения проведенной УНП ООН оценки потребностей в технической помощи и завершило подготовку доклада об оценке деятельности по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей со стороны террористических и насильственных экстремистских групп, в том числе детей, затронутых феноменом иностранных боевиков-террористов. УНП ООН провело пять онлайн-мероприятий по повышению квалификации для 571 сотрудника министерств и многопрофильных специалистов, занимающихся вопросами реабилитации и реинтеграции таких детей. УНП ООН совместно с Контртеррористическим управлением и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций провело национальный практикум по реабилитации и реинтеграции детей, затронутых феноменом иностранных боевиков-террористов, для 21 должностного лица из министерств и многопрофильных специалистов, занимающихся оказанием поддержки в реабилитации и реинтеграции детей, возвратившихся из зон конфликтов.

61. УНП ООН приняло участие в организации мероприятия высокого уровня по теме «Дети, завербованные и эксплуатируемые террористическими и насильственными экстремистскими группами: дорожная карта УНП ООН в действии», которое проводилось для Индонезии, Малайзии, Мальдивских Островов и

Филиппин. Индонезия одобрила подготовленный УНП ООН документ «Дорожная карта по обращению с детьми, завербованными и эксплуатируемыми террористическими и насильственными экстремистскими группами» в рамках Балийского призыва к действиям, а правительство Мальдивских Островов выразило готовность реализовать в экспериментальном порядке дорожную карту УНП ООН в этой стране.

62. УНП ООН и правительство Индонезии работали над приведением национального плана действий по борьбе с насильственным экстремизмом в соответствие с нормами международного права, проведя оценку национальных потребностей и организовав национальный круглый стол в целях получения информации от заинтересованных сторон. В партнерстве с Национальным агентством Индонезии по борьбе с терроризмом Управление провело трехдневный семинар по укреплению потенциала в области обращения с детьми, связанными с террористическими и насильственными экстремистскими группами. Кроме того, УНП ООН подготовило учебное пособие по вопросам правосудия в отношении детей в контексте борьбы с терроризмом в Индонезии.

63. УНП ООН провело первую виртуальную оценку потребностей Мальдивских Островов в области правосудия в отношении несовершеннолетних, организовав консультативные совещания с 25 национальными партнерами и представив свой заключительный доклад правительственным партнерам. В качестве последующей меры Управление в сотрудничестве с Судебной академией Мальдивских Островов провело вебинар по международным нормам в области правосудия в отношении несовершеннолетних. УНП ООН также провело виртуальный ситуационный анализ положения детей, связанных с террористическими и насильственными экстремистскими группами, с участием представителей 44 национальных партнеров и организаций гражданского общества.

64. УНП ООН организовало пятидневный специализированный семинар-практикум по подготовке инструкторов по вопросам правосудия в отношении детей в Непале в целях повышения квалификации 20 прокуроров для выполнения ими своих обязанностей по отношению к детям, ставшим жертвами или свидетелями преступлений, и детям, совершившим правонарушение.

65. УНП ООН организовало онлайн-учебный практикум по теме «Эпидемиологические аспекты профилактики инфекционных заболеваний, включая COVID-19, в исправительных учреждениях для несовершеннолетних», в котором приняли участие 42 человека, в том числе 16 женщин, из Министерства внутренних дел Объединенных Арабских Эмиратов и отдела исправительных учреждений для несовершеннолетних Министерства социальной солидарности Египта.

66. В Кении УНП ООН безвозмездно передало Департаменту служб по делам детей оборудование для оказания помощи в проведении виртуального слушания дел, что позволило Департаменту обеспечить своевременное рассмотрение дел, касающихся детей, несмотря на связанные с пандемией COVID-19 проблемы. УНП ООН также оказало поддержку канцелярии Директора государственного обвинения Кении в разработке руководства для прокуроров по вопросам обращения с детьми в системе уголовного правосудия в целях расширения доступа детей к правосудию и содействия созданию в Кении системы уголовного правосудия, которая в большей степени учитывала бы интересы детей. В партнерстве с Министерством труда и социальной защиты УНП ООН развернуло инициативу по реабилитации и реинтеграции девочек-подростков, совершивших правонарушение, в центрах реабилитации для несовершеннолетних в Киригити и Дагоретти. УНП ООН также приступило к осуществлению программы «Проектирование мечты» в области дизайна одежды и предпринимательства, а также организовало национальный конкурс произведений искусства для детей и молодежи в целях привлечения внимания общественности и генерирования идей в отношении применения испытательного срока и предупреждения рецидивов.

67. УНП ООН в сотрудничестве с ЮНИСЕФ подготовило информационную записку о детях, лишенных свободы в Пакистане, которая включала информацию о национальных законах, международных документах и передовой практике в области защиты лишенных свободы детей в Пакистане от воздействия COVID-19. Управление также разработало инструментарий для правоохранительных органов и практикующих юристов, который был приведен в соответствие с Законом о системе правосудия в отношении несовершеннолетних 2018 года.

68. УНП ООН выпустило методические пособия, направленные на укрепление потенциала сотрудников полиции и органов прокуратуры во Вьетнаме в целях эффективного предупреждения, выявления и расследования случаев сексуальных надругательств над детьми и осуществления судебного преследования по этим делам, а также более эффективной защиты прав и интересов детей, ставших жертвами таких надругательств. УНП ООН организовало подготовку 127 сотрудников полиции и прокуроров по вопросам международной и внутренней правовой базы и политики в области борьбы с сексуальной эксплуатацией детей, при этом особое внимание уделялось выявлению потерпевших и виновных лиц на основе применения подхода, ориентированного на интересы потерпевших и основанного на правах человека. УНП ООН провело национальный семинар по использованию электронных устройств и современных технологий для эффективного судебного преследования в делах, связанных с сексуальной эксплуатацией детей, в котором приняли участие 80 сотрудников системы уголовного правосудия.

69. В Колумбии УНП ООН активизировало усилия по предупреждению преступности, оказав содействие в проведении для 446 детей учебных занятий, посвященных методам выявления случаев сексуальной эксплуатации в их общинах.

70. В Нигере в рамках Сахельской программы Управление продолжало проводить мероприятия по укреплению потенциала в целях улучшения обращения с детьми, ставшими жертвами вербовки в террористические группы, торговли людьми и насилия. На региональном уровне Управление разработало руководство по оказанию юридической помощи детям.

Е. Осуществление комплексных и учитывающих гендерные факторы реформ системы уголовного правосудия и пенитенциарной системы для решения вопросов чрезмерного использования тюремного заключения и переполненности тюрем, а также других проблем, связанных с тюремным заключением, включая радикализацию и насильственный экстремизм в тюрьмах

71. С учетом беспрецедентных проблем в области охраны здоровья и безопасности в тюрьмах, которые создает COVID-19, УНП ООН оказало экстренную помощь более чем 50 тюремным и исправительным службам в целях усиления мер и политики по профилактике инфекций и инфекционному контролю в тюрьмах. УНП ООН призвало и впредь соблюдать Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) при принятии таких мер и содействовало более широкому использованию альтернатив тюремному заключению в целях решения проблемы переполненности тюрем.

72. Предоставляемые УНП ООН услуги в области технической поддержки включали поставку средств индивидуальной защиты и санитарно-гигиенических принадлежностей; улучшение условий содержания в тюрьмах, а также медицинского обслуживания и основных услуг, предоставляемых заключенным; и целенаправленное повышение квалификации сотрудников пенитенциарных

учреждений и медицинских работников. Кроме того, УНП ООН предприняло усилия по обеспечению широкой доступности и непрерывности качественного медицинского обслуживания заключенных, в том числе групп риска, и по разработке соответствующей правозащитной политики и стандартных оперативных процедур в связи с COVID-19, а также информационно-пропагандистских мероприятий и технического руководства в отношении механизмов экстренного освобождения и мер, не связанных с лишением свободы.

73. К числу государств, воспользовавшихся технической помощью со стороны УНП ООН в целях повышения готовности к COVID-19 и принятия надлежащих мер, относятся: Беларусь, Боливия (Многонациональное Государство), Буркина-Фасо, Вьетнам, Гамбия, Гана, Государство Палестина, Египет, Замбия, Зимбабве, Индия, Индонезия, Ирак, Казахстан, Камбоджа, Кения, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Кыргызстан, Лесото, Ливан, Ливия, Мавритания, Малави, Малайзия, Мали, Мальдивские Острова, Марокко, Мексика, Мозамбик, Мьянма, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Республика Молдова, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сомали, Таджикистан, Таиланд, Тимор-Лешти, Тунис, Уганда, Узбекистан, Украина, Филиппины, Чад, Шри-Ланка, Эсватини, Эфиопия и Южная Африка.

74. По случаю пятой годовщины принятия Генеральной Ассамблеей Правил Нельсона Манделы и десятой годовщины принятия Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), УНП ООН организовало глобальную информационно-просветительскую кампанию. УНП ООН присоединилось к кампании «Мы аплодируем» (#WeApplaud), развернутой Международной ассоциацией исправительных учреждений и тюрем в целях привлечения внимания к важной и трудной работе сотрудников пенитенциарных учреждений во время пандемии COVID-19.

75. Нерешенная проблема переполненности тюрем во всем мире привела к росту распространения и воздействия COVID-19 в тюрьмах. В Мьянме УНП ООН подписало совместное письмо на имя президента, в котором содержится призыв к принятию срочных мер по сокращению численности заключенных, за чем последовало освобождение почти 25 000 заключенных в результате президентского помилования. Аналогичная информационно-пропагандистская работа проводилась в Индонезии, Пакистане, Таиланде и Филиппинах. В Кении УНП ООН поддержало многочисленные меры, направленные на уменьшение переполненности тюрем, включая упрощение и стандартизацию процедур освобождения под поручительство и залог, создание условий для более широкого использования процедуры замены уголовной ответственности и заключения сделок между обвинением и защитой, поощрение других мер, не связанных с лишением свободы, и содействие принятию в рамках Национального совета по вопросам отправления правосудия обязательства в отношении сокращения переполненности тюрем в масштабах всего сектора. В 2020 году из тюрем по всей стране были освобождены примерно 12 тыс. человек. Аналогичные партнерские связи, направленные на всестороннюю реформу пенитенциарной системы, были установлены в Афганистане, Египте, Индонезии, Камбодже, Нигерии, Пакистане, Уганде и Шри-Ланке. В Кыргызстане УНП ООН оказало поддержку недавно созданной Службе пробации путем повышения квалификации новых сотрудников по вопросам пробации и закупки оборудования для ее восьми отделений пробации по всей стране.

76. УНП ООН продолжало оказывать широкую поддержку программам подготовки тюремного персонала, в том числе посредством очного обучения и проведения вебинаров, совершенствования учебных программ и направления наставников в тюремные учреждения. Во Вьетнаме, Кении, Ливии, Мальдивских Островах, Панаме, Сальвадоре, Сомали, Филиппинах, Шри-Ланке, Эквадоре и Эфиопии были реализованы инициативы по повышению уровня квалификации сотрудников тюрем, включая специализированную подготовку и технические

консультации по вопросам обращения с женщинами-заключенными. Должностные лица в Бразилии, Индонезии, Кении, Сомали и Таиланде прошли специальную подготовку и получили технические консультации по вопросам управления тюрьмами с учетом гендерного фактора и применения мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы. В Казахстане УНП ООН помогло создать новый Центр подготовки персонала тюремных учреждений при Костанайской полицейской академии, который способен проводить онлайн-учебные курсы для различных категорий сотрудников, в том числе в рамках усилий по борьбе с насильственным экстремизмом, а также по предупреждению и пресечению распространения COVID-19 в тюрьмах.

77. В целях удовлетворения значительного спроса на виртуальное обучение во время пандемии УНП ООН продолжало внедрять свой курс электронного обучения на основе сценариев по применению Правил Нельсона Манделы. Были проведены региональные и национальные информационно-просветительские семинары с участием, в частности, представителей всех немецкоязычных стран, Карибского сообщества и Совета министров внутренних дел арабских стран. По состоянию на декабрь 2020 года около 35 000 пользователей из более чем 150 стран записались на этот курс, который бесплатно доступен на платформе электронного обучения УНП ООН на следующих языках: английском, арабском, индонезийском, испанском, немецком, малайском, португальском, русском, тайском и французском. В ряде стран, таких как Казахстан и Филиппины, этот курс стал обязательным компонентом национальной программы подготовки сотрудников тюремных учреждений.

78. В рамках своих усилий по обеспечению отражения положений Правил Нельсона Манделы и Бангкокских правил во внутригосударственном законодательстве, касающемся тюрем, УНП ООН оказало законодательную помощь Гане, Кыргызстану, Мавритании, Узбекистану и Эфиопии. В Мексике УНП ООН дополнило предыдущую работу по внедрению стандартизированной национальной системы оценки и сертификации тюремных учреждений разработкой специальных стандартов, касающихся COVID-19. В южной части Африки УНП ООН совместно с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки разработало стратегический план действий на период 2021–2025 годов, с тем чтобы направлять и согласовывать усилия по проведению реформ в исправительных, тюремных и пенитенциарных службах в 16 государствах — членах Сообщества. Кроме того, УНП ООН заложило прочную основу для разработки программ реформирования пенитенциарной системы в Ираке путем проведения всесторонней оценки тюрем и мест содержания под стражей несовершеннолетних, находящихся в ведении Министерства юстиции в Курдистане.

79. УНП ООН укрепляло основные методы управления в местах лишения свободы. В целях поддержки социальной реинтеграции заключенных после их освобождения Управление приступило к осуществлению в ряде государств-членов программ и услуг по реабилитации в тюрьмах. В тюрьмах или местах содержания под стражей несовершеннолетних в Египте, Колумбии, Кыргызстане, Ливане, Намибии, Таджикистане, Тиморе-Лешти, Тунисе, Сомали и Шри-Ланке началось осуществление программ по обеспечению досуга, образования, профессиональной подготовки и трудовой деятельности, а также оказания психосоциальной поддержки. Кроме того, УНП ООН провело качественные обзоры существующих стратегий и политики в области реабилитации и социальной реинтеграции в Индонезии, Иордании, Казахстане и Мальдивских Островах.

80. В Буркина-Фасо, Казахстане, Кыргызстане, Мали, Мальдивских Островах, Таджикистане, Тиморе-Лешти и Уганде УНП ООН оказывало поддержку в разработке и внедрении основанных на фактических данных и соблюдении прав человека систем классификации заключенных путем проведения индивидуальных оценок риска и потребностей. В целях повышения эффективности, прозрачности и подотчетности в обращении с задержанными и заключенными УНП ООН модернизировало сетевую инфраструктуру тюрем и/или органов прокуратуры в Египте, Казахстане, Мальдивских Островах и Шри-Ланке.

В Пакистане УНП ООН оказало поддержку в переводе в цифровой формат архивов и личных дел заключенных в более чем 60 тюрьмах с помощью онлайн-информационной системы управления тюрьмами.

81. Признавая связанные с содержанием особо опасных заключенных проблемы и тот факт, что в тюрьмах могут складываться благоприятные условия для вербовки в ряды насильственных экстремистов и террористов, УНП ООН оказало техническую помощь более чем 20 государствам-членам в Африке и Азии в целях укрепления потенциала тюремных служб в области эффективной работы с особо опасными заключенными, включая заключенных из числа насильственных экстремистов, а также предупреждения порождающей насилие радикализации в тюрьмах и осуществления целенаправленной поддержки и надзора после освобождения заключенных. УНП ООН пропагандировало и поддерживало использование при осуществлении этих мер подходов, учитывающих возрастной и гендерный факторы, в полной мере соответствующих Правилам Нельсона Манделы и применяющихся в здоровой тюремной среде, способствующей реабилитации и отказу от насилия.

82. В частности, УНП ООН укрепляло межучрежденческое сотрудничество, проводило проверки на предмет обеспечения безопасности и социологические обследования, оказывало поддержку в реабилитации заключенных и их реинтеграции в общество и повышало уровень специализированной подготовки сотрудников тюрем и служб пробации. Эти меры помогли улучшить перспективы в плане обеспечения безопасности в тюрьмах, получения оперативных данных и социальной реинтеграции в Индонезии, Казахстане, Кении, Кыргызстане, Мальдивских Островах, Таджикистане, Филиппинах и Шри-Ланке. Особое внимание уделялось концепции «динамичной безопасности», которая основана на позитивных и профессиональных отношениях между тюремным персоналом и заключенными. УНП ООН оказало поддержку Пенитенциарной службе Уганды в интеграции шести модулей по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма в базовую учебную программу Пенитенциарной академии и Школы подготовки кадров. Аналогичные усилия по разработке и внедрению учебных программ были предприняты для Мальдивской исправительной службы и Кенийской службы пробации и воспитательно-исправительной работы с отбывшими свой срок заключенными.

V. Партнерские связи

83. УНП ООН налаживало новые партнерские отношения в целях решения проблем, возникших перед системами уголовного правосудия вследствие пандемии COVID-19, и других появившихся проблем.

84. В ответ на глобальный призыв ускорить принятие мер по борьбе с расовой дискриминацией в 2020 году была активизирована созданная в 2012 году сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, активным членом которой является УНП ООН. В ноябре 2020 года было проведено совещание высокого уровня, на котором был принят план работы, предусматривающий ведущую роль УНП ООН в вопросах уголовного правосудия.

85. УНП ООН совместно с ПРООН и Департаментом операций в пользу мира организовало для 240 сотрудников Организации Объединенных Наций вебинар по вопросу об оказании государствам-членам помощи в упрощении доступа к правосудию в контексте чрезвычайных мер. В ходе вебинара были освещены права и потребности групп риска и возможные меры вмешательства в рамках миссий, а также изучены возможности и ограничения в области электронного правосудия.

86. Что касается доступа к юридической помощи, то УНП ООН тесно сотрудничало с новыми и уже существующими партнерами в целях оказания

поддержки странам, в том числе в решении проблем, связанных с пандемией COVID-19. В число партнеров входили ПРООН, Структура «ООН-женщины», Департамент операций в пользу мира, Международный правовой фонд, правовая инициатива Открытого общества, Международная организация по праву развития, Группа международной правовой помощи и организации гражданского общества.

87. В своих усилиях по обеспечению готовности к противодействию распространению инфекции COVID-19 в тюрьмах УНП ООН тесно сотрудничало с ВОЗ и ЮНЭЙДС. К числу других партнеров-координаторов в этих вопросах относились УВКПЧ, ЮНИСЕФ, Международный комитет Красного Креста, Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ряд организаций гражданского общества, включая организацию «Международная тюремная реформа».

88. В рамках совместной инициативы по работе с заключенными из числа насильственных экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах УНП ООН установило партнерские отношения с Контртеррористическим управлением и Исполнительным директором Контртеррористического комитета. В области реформы пенитенциарной системы УНП ООН наладило новые партнерские отношения с такими региональными структурами, как Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, САДК и Исполнительное агентство Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности. Кроме того, УНП ООН продолжало поддерживать партнерские отношения с Институтом юстиции Таиланда в целях более широкого применения Бангкокских правил и Правил Нельсона Манделы.

89. УНП ООН укрепило партнерские отношения со спортивным сектором, подписав меморандум о взаимопонимании с Международной федерацией футбола в целях совместной борьбы с преступностью в спорте и с помощью спорта. Управление продолжало сотрудничать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами предупреждения преступности и насильственного экстремизма, в первую очередь с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, ЮНЕСКО, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Департаментом операций в пользу мира и Контртеррористическим управлением.

90. Привлекая научные круги и преподавателей к обсуждению вопросов предупреждения преступности, Управление поддерживало партнерские отношения с рядом учреждений в целях содействия использованию модулей инициативы «Образование во имя правосудия» УНП ООН, касающихся вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе с Институтом социальных наук Тата в Индии; Евразийским центром правовых и экономических исследований Университета Нархоз в Казахстане; Лиссабонским университетом; Катарским университетом; Ташкентским государственным юридическим университетом и Академией Генеральной прокуратуры Узбекистана, а также Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

91. В области борьбы с насилием в отношении детей УНП ООН приняло участие в работе межучрежденческой группы, состоящей из представителей учреждений системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, в рамках совместных усилий с Альянсом за защиту детей в гуманитарной деятельности. УНП ООН совместно с Европейским союзом приступило к осуществлению нового проекта под названием «БОРОТЬСЯ за детей: предупреждение и пресечение насилия в отношении детей со стороны террористических и насильственных экстремистских групп», который будет осуществляться в Индонезии, Ираке и Нигерии. Кроме того, УНП ООН выступило одним из организаторов второго регионального семинара INSPIRE и первого из серии

вебинаров по осуществлению семи стратегий INSPIRE, направленных на искоренение насилия в отношении детей.⁷

92. УНП ООН продолжало сотрудничать со Структурой «ООН-женщины», Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ВОЗ и ПРООН в осуществлении Совместной глобальной программы Организации Объединенных Наций по основным услугам для женщин и девочек, подвергшихся насилию, а также участвовать в мероприятиях в Мексике и Кыргызстане в рамках инициативы «Прожектор».

93. В области реформы полиции УНП ООН укрепило партнерские отношения с родственными подразделениями Организации Объединенных Наций, в частности ПРООН, УВКПЧ и Департаментом операций в пользу мира, и установило новые партнерские отношения, в частности, с Инициативой по Конвенции против пыток и Ассоциацией за предотвращение пыток.

VI. Выводы и рекомендации

94. В отчетный период УНП ООН оказало поддержку 63 государствам в их усилиях по предупреждению преступности и укреплению систем уголовного правосудия, сталкиваясь при этом с дополнительными проблемами в условиях пандемии COVID-19. Опираясь на стандарты и нормы, УНП ООН содействовало реформированию полиции, уголовно-исполнительной и тюремной систем и работало над расширением доступа к правосудию для женщин, детей и других групп, которые оказались забытыми. Управление сотрудничало с учреждениями, занимающимися вопросами предупреждения преступности, и органами уголовного правосудия, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором в области повышения осведомленности, разработки стратегий, законодательных и политических реформ, сбора и анализа данных, разработки инструментария, передачи знаний и наращивания потенциала.

95. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие рекомендации:

а) в целях предотвращения воздействия COVID-19, реагирования и ликвидации последствий для систем правосудия государствам-членам следует сосредоточить внимание на том, чтобы никто не был забыт и не остался лишенным доступа к правосудию, обеспечить равный доступ к качественной юридической помощи, решить проблему дискриминации в рамках системы правосудия, рассмотреть необходимость реформирования полицейских структур, а также осуществлять программы реституционного правосудия и обеспечить услуги по оказанию помощи потерпевшим. Государства-члены должны также создать всеобъемлющую фактологическую базу в целях выявления и устранения последствий пандемии и обеспечения равного доступа к правосудию для всех и поддержать УНП ООН, выполняющее роль центра распространения передового опыта в этой области;

б) государства-члены должны продолжать оказывать поддержку Организации Объединенных Наций в ее усилиях по содействию более эффективным и научно обоснованным мерам в области предупреждения преступности как эффективного средства содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, ее целей 5, 11 и 16 в области устойчивого развития. Для противодействия пандемии COVID-19 и устранения ее последствий особенно важно, чтобы государства-члены разработали и осуществляли политику, ориентированную на соблюдение прав человека и устранение системного неравенства в том, что касается доступа на рынок труда,

⁷ Проект INSPIRE, разработанный в 2016 году совместно с Глобальным партнерством по прекращению насилия в отношении детей, представляет собой комплекс из семи научно обоснованных стратегий для стран и местных сообществ, ведущих работу по ликвидации насилия в отношении детей.

к образованию, здравоохранению, правосудию и другим базовым услугам, и уделять при этом особое внимание женщинам и молодежи;

с) государствам-членам следует включать в любые стратегии восстановления после пандемии меры, направленные на предотвращение и пресечение гендерного насилия в отношении женщин, и обеспечить, чтобы услуги, предоставляемые органами полиции и правосудия жертвам гендерного насилия, рассматривались как крайне важные, оставались открытыми, обеспечивались надлежащими ресурсами и стали доступными. Государства-члены должны также разработать и осуществлять национальные стратегии и планы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях содействия обеспечению всесторонней защиты женщин и девочек от любых актов насилия, включая убийство женщин и девочек на гендерной почве;

d) государствам-членам следует укреплять свою правовую, институциональную и оперативную базу и применять междисциплинарный подход к обеспечению безопасности, образования, здравоохранения, защиты детей и в других соответствующих секторах в целях предупреждения и пресечения всех форм насилия в отношении детей, включая вербовку детей террористическими группами. Следует сосредоточить усилия на осуществлении всеобъемлющих и научно обоснованных стратегий по предупреждению виктимизации и вовлечения детей в преступную деятельность и насилие; обеспечении того, чтобы меры в отношении детей, которые стали жертвами, свидетелями или предполагаемыми правонарушителями, предусматривали в качестве ключевых целей реабилитацию, реинтеграцию и наилучшее обеспечение интересов этих детей; и укреплении систем правосудия в отношении детей и несовершеннолетних, с тем чтобы они были справедливыми, прозрачными и учитывали интересы детей и гендерные аспекты. Особое внимание следует уделять полноценному использованию альтернатив тюремному заключению, реституционного правосудия и мер по замене уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия, а также воздерживаться от снижения возраста наступления уголовной ответственности;

e) несоразмерное воздействие COVID-19 в условиях содержания в тюрьмах выявило проблемы, связанные с переполненностью тюрем, поскольку и без того перегруженные и неблагоустроенные тюрьмы сталкиваются с дополнительными медицинскими или иными кризисами. Государствам-членам следует активизировать усилия по решению проблемы переполненности тюрем и сокращению чрезмерного применения наказания в виде лишения свободы, в том числе путем более широкого применения мер, не связанных с лишением свободы, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). Государствам-членам следует также обеспечить более строгое соблюдение международных тюремных стандартов, в частности, в связи с пятой годовщиной принятия Правил Нельсона Манделы и десятой годовщиной принятия Бангкокских правил. Государствам-членам следует также принять конкретные меры по обеспечению безопасных, гуманных и способствующих реабилитации условий содержания в тюрьмах, с тем чтобы компенсировать воздействие жестких ограничений, повлиявших на обычный тюремный режим в результате пандемии. Государствам-членам следует разработать специальные стратегии борьбы с распространением террористической идеологии в тюрьмах и после освобождения заключенных как во время, так и после пандемии.