



经济及社会理事会

Distr.: General
11 March 2021
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第三十届会议

2021 年 5 月 17 日至 21 日，维也纳

临时议程*项目 7

联合国预防犯罪和刑事司法标准和 规范的实施和适用

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用

秘书长的报告

摘要

本报告系依据经济及社会理事会第 1992/22 号决议编写，概述联合国毒品和犯罪问题办公室 2020 年在促进联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用方面取得的进展。本报告重点介绍在与 2019 冠状病毒病（COVID-19）有关的应对和恢复工作中实施和适用这些标准和规范的情况，以及在本报告所述期间受到较多关注的刑事司法问题。

* E/CN.15/2021/1。



一. 引言

1. 本报告系依据经济及社会理事会第 1992/22 号决议编写，经社理事会在该决议中决定，预防犯罪和刑事司法委员会应在其议程中列入一个关于预防犯罪和刑事司法领域现有联合国标准和规范及其实施和适用的常设项目。
2. 秘书长关于同一专题的上一份报告载于 E/CN.15/2020/9 号文件。本报告重点介绍在与 2019 冠状病毒病（COVID-19）有关的应对和恢复工作中实施和适用这些标准和规范的情况，以及在本报告所述期间受到较多关注的问题，例如警务和种族歧视。

二. 收集和分析数据

3. 在制定循证政策和监测针对犯罪的刑事司法对策方面，需要可靠的犯罪和刑事司法统计数据。
4. 由于 COVID-19 大流行，有几项活动通过在线平台开展。其中首先开展的是与联合国开发计划署（开发署）和联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）——墨西哥国家统计和地理研究所治理、受害情况、公共安全和司法问题统计信息高级研究中心联合举办的虚拟区域培训班，主题是“在非洲衡量可持续发展目标 16：和平、正义与强大机构”。来自 38 个国家的国家统计局、刑事司法和执法实体以及联合国外地办事处的 100 多人参加培训，通过分析犯罪、腐败、非法贩运、治理和监狱有关的指标，熟悉了衡量可持续发展目标 16 各项具体目标进展情况所需的概念、国际标准和工具。
5. 毒品和犯罪问题办公室——韩国统计局亚洲及太平洋犯罪和刑事司法统计高级研究中心举办关于从性别平等视角看待犯罪统计的电子学习课程。该课程是与亚洲及太平洋统计研究所合作举办，来自 23 个国家的 216 人参加，有助于提高对于将性别平等视角纳入犯罪统计的方法过程的认识。
6. 毒品和犯罪问题办公室推出“dataUNODC”，¹这是一个关于毒品、犯罪和刑事司法数据的全球门户网站。这一门户网站提供国家、区域和全球各级的全面统计数据供查阅，利用先进的可视化功能。除其他专题外，门户网站还提供与毒品和犯罪问题办公室任务授权相关的可持续发展目标指标的数据，并每月更新这些数据，以监测 COVID-19 大流行对犯罪趋势和刑事司法行动的影响。
7. 毒品和犯罪问题办公室发布 3 份研究报告，分别评估阿尔巴尼亚、捷克和泰国囚犯在恢复正常生活和重返社会方面面临的挑战。研究结果发表在毒品和犯罪问题办公室研究简报上。

¹ <https://dataunodc.un.org/>。

三. 开发工具和提供指导

8. 多年来，毒品和犯罪问题办公室开发了一整套旨在促进适用标准和规范的全面工具，其中包括指南、示范法和培训材料。毒品和犯罪问题办公室为了在 COVID-19 大流行期间及时向政策制定者、立法者、刑事司法从业人员、技术援助提供者和其他利益攸关方提供支持，编写了一些与应对 COVID-19 有关的指导材料。

9. 毒品和犯罪问题办公室以努力应对这场大流行病对司法系统的影响并实现恢复为重点，与开发署合作并吸收[全球法治协调中心](#)合作伙伴提出的意见，编写了一份关于在 COVID-19 背景下确保诉诸司法机会的机构间全面指导说明。

10. 毒品和犯罪问题办公室发布关于在监狱中防范和应对 COVID-19 的立场文件，呼吁在监狱中采取符合人权、强有力的预防感染措施，并在大流行病期间增加使用监外教养办法。毒品和犯罪问题办公室还与世界卫生组织（世卫组织）、联合国艾滋病/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）和联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）一道，就监狱和其他封闭环境中的 COVID-19 问题发表联合声明。编写了一份与监狱中 COVID-19 问题有关的服务、信息图和视频材料清单，以指导实地方案编制工作。

11. 毒品和犯罪问题办公室认识到 COVID-19 对侵害妇女的性别暴力行为的影响，发布关于侵害妇女和女童的性别暴力行为的专题简报，就刑事司法系统如何应对大流行病期间和之后性别暴力行为增加和妇女诉诸司法机会减少的问题提出具体建议。此外，毒品和犯罪问题办公室还就 COVID-19 大流行在刑事司法系统应对侵害妇女的性别暴力行为方面造成的影响开展全球评估。

12. 毒品和犯罪问题办公室核可了人道主义行动中保护儿童联盟和联合国儿童基金会（儿基会）编写的“技术说明：COVID-19 和被剥夺自由的儿童”，并公布毒品和犯罪问题办公室在 COVID-19 暴发期间保护被剥夺自由儿童方面提供的技术援助服务清单，从而为毒品和犯罪问题办公室外地办事处和刑事司法行为体提供关于如何在大流行病期间加强保护儿童的信息。毒品和犯罪问题办公室执行主任还与联合国、各国政府和民间社会领导人一起签署 2020 年 4 月 8 日发布的题为“暴力侵害儿童行为：COVID-19 大流行期间的隐性危机”的领导人声明。

13. 毒品和犯罪问题办公室作为联合国消除种族歧视和保护少数群体网络成员，为该网络题为“不让任何一个人掉队：COVID-19 危机中的种族歧视和对少数群体的保护”的声明提出意见。

14. 毒品和犯罪问题办公室推出针对暴力侵害妇女行为的预防犯罪和刑事司法对策材料库，提供毒品和犯罪问题办公室总部和世界各地外地办事处编制和使用的各种类型材料供查阅。毒品和犯罪问题办公室与泰国司法研究所合作，发布《促进性别平等的非监禁措施工具箱》，协助会员国努力建设警察、检察官和法官对女性罪犯适用非监禁措施的能力，以及刑事司法官员以敏感对待性别问题的方式适用法律、政策和程序的能力。

15. 毒品和犯罪问题办公室为完成关于预防犯罪和刑事司法的 14 个大学模块，发布关于“儿童司法”和“联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范”专题的两个在线模块。这些模块还配有教学指南，为大学教师提供教学方法方面的建议，介绍如何在授课中有效利用这些模块。
16. 毒品和犯罪问题办公室发布《囚犯分类手册》，其中提供实用的循证指导方针，协助监狱管理部门对囚犯进行个人风险和需求评估。毒品和犯罪问题办公室在这份手册之外，还提供关于评估暴力极端主义囚犯和回返外国恐怖主义作战人员所构成风险的背景文件，作为补充。
17. 毒品和犯罪问题办公室发布《创建监狱产品品牌实用指南》，协助监狱主管部门按照国际标准创建国家监狱产品品牌并实现商业化运营。
18. 毒品和犯罪问题办公室发布出版物《通过体育防止暴力极端主义：技术指南》，为政策制定者和从业人员提供指导，帮助其加强对体育举措的拟订、实施、监测和评价，以防止在青年中传播激进思想和暴力极端主义。此外，在本报告所述期间还完成了关于借助体育防止暴力极端主义的培训员实用指南和电子学习课程。
19. 毒品和犯罪问题办公室发布《恢复性正义方案手册》第二版，其中对恢复性正义的概念、价值和原则在过去几十年中的演变情况作了最新概述，并就落实恢复性正义提供实用指导。²
20. 为确保使用多种语文，以其他语文发布以下工具：“教育促进正义”举措关于警察问责制、廉正和监督、监外教养办法以及暴力侵害妇女和女童行为的模块（法文）；“教育促进正义”举措关于预防犯罪、使用武力和枪支、监狱改革、监外教养办法、恢复性正义、刑事司法系统中的性别问题以及为受害者伸张正义的模块（西班牙文）；出版物《海上犯罪：刑事司法从业人员手册》（西班牙文）；“教育促进正义”举措关于为受害者伸张正义（葡萄牙文）和恢复性正义（阿拉伯文）的模块；《刑事司法程序中法律援助服务质量保障手册：实用指导和可行做法》；“教育促进正义”举措关于预防犯罪、在刑事诉讼中获得法律援助、警察问责制、廉正和监督的模块以及出版物《被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和利用的儿童受害者恢复正常生活和重返社会：培训手册》（俄文）；《关于有效应对基于性别暴力侵害妇女和女童行为的刑事司法对策的司法机构手册》（尼泊尔文、西班牙文和越南文）。

² 按照委员会关于恢复性正义的第 27/6 号决议第 16 段的要求，这份手册还介绍了该决议的最新执行情况。

四. 持续提供技术援助³

A. 通过更有效、更公平和更可问责的刑事司法系统，从警务到检察和司法机构，加强所有人诉诸司法的机会

21. COVID-19 大流行在诉诸司法方面造成前所未有的挑战。毒品和犯罪问题办公室为应对这些挑战，重点促进基于人权的警务工作、获得法律援助的机会和恢复性正义方案，使罪行受害者能够诉诸司法。毒品和犯罪问题办公室针对这场大流行病带来的制约因素作出调整，在提供援助以及通过远程服务分享其丰富知识和专长方面进行创新。

22. 在警务领域，毒品和犯罪问题办公室各办事处向执法机构提供具体援助，以应对这场大流行病带来的挑战，例如需要实施控制措施。例如，在萨尔瓦多、尼日利亚和巴基斯坦，为警方制定关于处理 COVID-19 紧急情况的指南。在斯里兰卡，全球海事犯罪方案编写关于追踪 COVID-19 接触者的手册，并对执法人员进行有关使用手册的培训。

23. 毒品和犯罪问题办公室在全球一级推动警务领域工作，协助制定联合国警察培训架构方案，并担任该方案指导委员会及其课程编排小组的成员。毒品和犯罪问题办公室在联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议第十届会议期间共同举办关于非强制性侦查讯问方法及相关保障措施的活动。这次活动向与会者介绍循证讯问方法，执法人员可以利用这种方法获取可靠信息，从而开展更有成效、更符合人权的侦查工作。此外，毒品和犯罪问题办公室还发布警务改革方面的服务清单。

24. 毒品和犯罪问题办公室为肯尼亚国家警察局推出电子学习课程，内容涉及使用武力、基于人权的人群控制办法以及处理涉及性暴力和性别暴力的案件。在巴西，毒品和犯罪问题办公室制定警察活动合规指数，重点监测南里约格朗德州和巴拉那州使用武力的情况。在加勒比地区，毒品和犯罪问题办公室举办关于执法中的廉正、道德和问责的区域网络研讨会。在哈萨克斯坦，毒品和犯罪问题办公室启动新的警务现代化合作方案。

25. 在法律援助领域，毒品和犯罪问题办公室召开由 8 次专家组虚拟会议组成的创新式互动系列会议，来自各区域的 100 多名法律援助从业人员、研究人员以及联合国实体和民间社会组织代表参加会议，讨论开展法律援助评估方面的良好做法和挑战。这些会议的成果将为毒品和犯罪问题办公室开发新的法律援助评估工具提供参考，该工具将于 2021 年完成。

26. 毒品和犯罪问题办公室与里约热内卢州公设辩护人办公室、开发署、国际法律基金会和开放社会正义举措共同主办第四届法律援助国际会议，这次会议为期 5 天，采用虚拟形式以八种语文举行。来自 89 个国家的 800 多名与会者就各种专

³ 本节的五个分项分别对应《毒品和犯罪问题办公室 2021-2025 年战略》专题领域 5（“预防犯罪和刑事司法”）下确定的成果 1 至 5。

题展开讨论，例如 COVID-19 大流行在诉诸司法方面带来的前所未有挑战，如何利用法律援助消除日益严重的不平等现象，包括倡导释放被剥夺自由者并保护其权利、使边缘群体得到全面代表和保护以及打击系统性种族主义和基于族裔、性别或其他地位的歧视。

27. 毒品和犯罪问题办公室协助萨尔瓦多当局制定新立法，提供与强迫失踪有关的培训。在巴西，毒品和犯罪问题办公室与开发署和国家司法委员会联合推出 5 份关于审前羁押听证的毒品和犯罪问题办公室手册，举办 3 次关于在审前羁押听证中提供社会保障服务的网络研讨会，并就新的数据监测平台提供培训，截至编写本报告时，这一平台已纳入 100,000 多项与审前羁押听证有关的法院裁判。在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室为主要刑事司法行为体开发 3 个评估工具包，并为 16 个州的审判室设施制定标准。

28. 毒品和犯罪问题办公室协助乌兹别克斯坦举行专家讨论，以敲定两项新立法：《刑事诉讼和执法法》和《法律援助法》。还是在乌兹别克斯坦，毒品和犯罪问题办公室在与开发署和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）联合开展的举措中，就向费尔干纳山谷青年提供法律援助问题对 20 名青年律师进行培训，并在费尔干纳、安集延和纳曼干新开设 3 个法律咨询所。在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室开展调查，评估 COVID-19 对两个省刑事司法服务的影响，并开发数据库管理信息系统，监测刑事司法机构在“法治路线图”下取得的进展。

29. 在非洲，毒品和犯罪问题办公室向尼日尔的 2 所监狱提供法律援助，从而缩短几名被羁押者的审前羁押天数，减少待决案件积压量。毒品和犯罪问题办公室为在 COVID-19 大流行期间限制法院人员之间的身体接触，协助肯尼亚法院开发电子案件管理系统，并推动制定和推出肯尼亚首个替代性司法系统政策，目的是将传统习惯法纳入肯尼亚刑事司法系统的主流。

30. 毒品和犯罪问题办公室为肯尼亚证人保护机构的 45 名工作人员提供与 17 项标准作业程序有关的设备和培训，加强该机构履行保护证人任务的能力。在萨尔瓦多，毒品和犯罪问题办公室制定关于评估受害者和证人保护庇护所 COVID-19 风险的规程和指南。

31. 在印度洋地区，毒品和犯罪问题办公室协助检察官准备与海上犯罪有关的案件材料，并向海上执法机构提供辅导和培训。在马尔代夫，毒品和犯罪问题办公室为刑事法院法官和检察官以及海上执法机构举办关于海上执法的远程评估和在线培训课程。

32. 在西部和中部非洲，毒品和犯罪问题办公室提供关于举行虚拟听证会和 COVID-19 对海上行动影响的培训。毒品和犯罪问题办公室与国际刑警组织以及中部非洲和西部非洲海上安全和安保区域战略执行工作区域间协调中心合作，制定关于进行模拟审判和处理证据的准则。毒品和犯罪问题办公室在肯尼亚就防止 COVID-19 传播向海上执法机构提供指导，在索马里对海上执法机构的能力进行差距分析。

B. 更有效的、以社区和知识为基础的预防犯罪

33. 毒品和犯罪问题办公室继续在各各国促进更有效的、以社区和知识为基础的预防犯罪工作，包括在巴西、哥伦比亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、墨西哥、秘鲁、菲律宾、南非、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和巴勒斯坦国开展提高认识活动、建设能力以及提供政策和立法方面咨询。毒品和犯罪问题办公室协助举办许多全球和区域活动，促进开展循证预防工作和利用毒品和犯罪问题办公室提供的工具，包括为制定有关增强城市安全的指标和发展社区警务举办专门活动。

34. 毒品和犯罪问题办公室提高人们对青年所面临挑战的认识，推动持续向青年及其家人提供支持，包括在 COVID-19 大流行期间和之后提供正面发展机会。为此，毒品和犯罪问题办公室组织一系列 16 次全球、国家和区域虚拟活动，吸引来自司法、社会、青年、教育和体育部门的利益攸关方参与，作为其通过体育预防青年犯罪举措的一部分。在乌兹别克斯坦，毒品和犯罪问题办公室发起在线“体育挑战”，将体育作为应对大流行病期间精神压力的一种手段，在社交媒体和包括国家电视台在内的其他媒体上分享由青年人制作的视听材料。

35. 在巴西，毒品和犯罪问题办公室组织关于 COVID-19 对巴西贫民区犯罪行为影响的在线讨论，并在社交媒体上发起在线宣传活动，重点介绍这场大流行病对可持续发展目标的影响。

36. 在埃塞俄比亚，毒品和犯罪问题办公室在关于国家预防犯罪战略的协商期间向国家预防犯罪工作队提供支持，并协助起草文件，使国家预防犯罪战略与更广泛的司法改革举措保持一致。在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室在起草新的预防犯罪立法期间提供专家咨询。

37. 在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室继续协助当地政府开展预防犯罪工作，包括在城市地区开展工作。毒品和犯罪问题办公室与哥伦比亚家庭福利研究所合作，制定方法，用于在 22 个城市查明与犯罪有关的风险因素。同样，毒品和犯罪问题办公室协助卡希卡当地政府根据安全审计结果，设计和制定《促进安全及公民共处全面计划》。毒品和犯罪问题办公室与桑坦德省省长办公室合作，制定并举办关于预防犯罪和在当地诉诸司法的虚拟培训课程，该课程经过调整以适应 COVID-19 相关封锁措施带来的具体挑战，有 50 名官员、调解员和教师参加培训。在乌兹别克斯坦，毒品和犯罪问题办公室与总检察院高级培训部联合开展以塔什干一个区为重点的城市安全治理评估。预计评估结果将为实施新的预防犯罪举措提供参考。

38. 毒品和犯罪问题办公室为防止青年成为犯罪、暴力和药物滥用行为的受害者和参与这些行为，开展各种活动，提高青年的抵御能力，促进青年在预防犯罪和刑事司法方面发挥变革推动者的作用。毒品和犯罪问题办公室继续通过“列队站好，快乐生活”方案和其他以体育为基础的干预措施，吸引面临风险青年参与面对面活动和在线活动。这些活动旨在培养生活技能，为青年提供参与机会，惠及来自 5 个

国家⁴的 21,700 多名青年。此外，毒品和犯罪问题办公室通过向学校、体育中心和社区中心提供体育器材，为青年人的积极参与和发展创造安全公共空间。

39. 毒品和犯罪问题办公室向 6 个国家⁵的约 500 名体育教练、培训员和青年工作者开展能力建设活动，内容涉及利用体育作为预防犯罪的工具以及“列队站好，快乐生活”课程。为提高培训员应对 COVID-19 大流行所带来挑战的能力，在吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦举办关于在线安全和正面育儿的专题培训班，在秘鲁举办一系列关于体育促进发展与和平的在线培训班。

40. 在乌兹别克斯坦，毒品和犯罪问题办公室与体育文化和运动部、公共教育部和国家奥林匹克委员会联合举办全国宣传活动，通过让运动员成为正面榜样，提高青年对暴力的抵御能力。在黎巴嫩鲁米耶监狱和一些社区，毒品和犯罪问题办公室与内政和市政部以及司法部合作开展活动，借助体育协助触法男童和青年男子（包括被判或被控参与暴力极端主义行为的男童和青年男子）恢复正常生活和重返社会。

41. 毒品和犯罪问题办公室为吸引青年参与促进法治，与圣保罗市和 Caixa Seguradora 研究所合作，在巴西启动第五轮青年大使方案，即能力建设培训课程。毒品和犯罪问题办公室让 25 名面临风险的青年（其中 76% 是女性）参与工作，协助其成为促进落实《2030 年可持续发展议程》、特别是可持续发展目标 16 的倍增力量，并重点关注暴力侵害妇女行为、预防城市犯罪以及社区与警察的关系。

42. 毒品和犯罪问题办公室与乌兹别克斯坦青年事务署、青年创业支持中心和信息技术园合作，推出旨在增强青年权能的在线举措，开发基于技术的创新方案，增强社会凝聚力，促进法治，重点关注预防暴力和腐败以及培养创业精神。在哈萨克斯坦，毒品和犯罪问题办公室与内政部和“哈萨克斯坦街头法”项目合作，举办一系列网络研讨会，内容涉及预防青年犯罪以及在警察日常工作中采用根据毒品和犯罪问题办公室“教育促进正义”举措开发的各项工具。

43. 毒品和犯罪问题办公室继续与学校合作，促进预防犯罪，弘扬守法文化。在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室牵头在 80 所学校举办“共处问题专责小组”虚拟会议，促进在早期预防少年犯罪和受害的背景下以和平手段解决冲突。在中亚，毒品和犯罪问题办公室发起区域性提高认识运动，以教育工作者和心理学家为对象，介绍在学校弘扬守法文化方面的最佳做法。在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室协助将“列队站好，快乐生活”生活技能培训方案纳入中学课程。

C. 防止对妇女的暴力行为，增加系暴力受害者或处境脆弱的妇女和女童诉诸促进性别平等的司法的机会

44. 2020 年，毒品和犯罪问题办公室协助 21 个国家加强应对暴力侵害妇女行为的措施，包括帮助使这些国家的立法框架与标准和规范保持一致。毒品和犯罪问题办公室提供技术专门知识，协助制定南部非洲发展共同体（南共体）关于打击

⁴ 吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和巴勒斯坦国。

⁵ 吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、秘鲁、南非、乌兹别克斯坦和巴勒斯坦国。

性别暴力的区域示范法。在南非，毒品和犯罪问题办公室就关于性暴力和家庭暴力的立法草案提出意见。在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室协助修订《刑事诉讼法》，目的是加强对幸存者的保护机制。

45. 毒品和犯罪问题办公室为提高刑事司法从业人员预防和应对暴力侵害妇女行为的能力，举办关于司法机构在 COVID-19 大流行期间应对性别暴力行为举措的全球网络研讨会，来自 15 个国家的专家参加。此外，毒品和犯罪问题办公室还对来自多民族玻利维亚国、厄瓜多尔和尼泊尔的法官、检察官、警察和公设辩护人进行培训。

46. 毒品和犯罪问题办公室为哥伦比亚圣地亚哥德卡利制定性别暴力问题指南，并协助当地政府当局促进预防和报告案件，立即对幸存者作出反应，并监测性别暴力行为。在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室提供立法支持，包括分析 32 个州的立法，并就“杀害女性”刑事罪的法律定义标准化提供指导。毒品和犯罪问题办公室还启动关于预防和调查与性别有关杀人行为的专门警察培训，并开展影响评估，评估结果显示，培训增强了参与者对受害者的同理心和对转介程序的了解。毒品和犯罪问题办公室根据聚光灯倡议，以《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》为基础，制定保障妇女和女童获得高质量关怀和援助的准则和规程，并在奇瓦瓦和华雷斯城改善公共空间，为妇女和女童提供安全的城市环境。在危地马拉，毒品和犯罪问题办公室通过加强报告渠道和案件记录，提高国家警察和总检察长办公室应对暴力侵害妇女（特别是土著妇女）行为的能力，从而增加妇女诉诸司法的机会。

47. 在中东和北非，毒品和犯罪问题办公室与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）合作，为来自 7 个阿拉伯国家⁶的卫生、社会、警察和司法部门代表举办区域虚拟讲习班，内容涉及为幸存者提供基本服务和应对性别暴力增加的举措。毒品和犯罪问题办公室协助沙特阿拉伯全国家庭安全方案，举办关于为性别暴力幸存者提供必要警务和司法服务以及有效评估性别暴力风险的网络研讨会，来自法律、医疗、心理社会和学术部门的 1,400 人参加。

48. 毒品和犯罪问题办公室通过举办讲习班、发放宣传小册子和制作宣传片，提高人们对巴勒斯坦国境内主要服务（包括法律援助和法医服务）的认识，并发起 WhatsApp 群组，促进服务提供方之间的沟通和协调。毒品和犯罪问题办公室按照有关 COVID-19 的突发事件应急计划，向收容所提供个人防护装备。毒品和犯罪问题办公室与妇女署合作，为伊拉克执法人员和约旦警察、法官和检察官举办关于有效应对暴力侵害妇女行为的能力建设讲习班。

49. 毒品和犯罪问题办公室在埃及为法官举办 4 次培训讲习班，内容涉及与暴力侵害妇女和女童行为（包括残割女性生殖器和童婚）有关的国家法律框架，以及在此类暴力案件中遇到的现实挑战。毒品和犯罪问题办公室与妇女署合作，举办讲习班，讨论在家事法院为妇女提供诉诸司法机会方面的法律和司法挑战。毒品和犯罪问题办公室向埃及法医管理局提供医疗用品、专用物资和 COVID-19 防护

⁶ 埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、突尼斯和巴勒斯坦国。

装备，从而保证连续提供服务和对幸存者进行法证检验。毒品和犯罪问题办公室与内政部合作，推出一份国家警察手册和一份袖珍手册，以加强执法培训。

50. 在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室根据聚光灯倡议，协助由警察、医护人员、社会工作者和心理学家组成的流动应急小组在因 COVID-19 而实施封锁期间提供基本服务。此外，毒品和犯罪问题办公室还就试行一站式受害者危机应对中心进行需求评估，推出按性别分列的统计表格，以便将与性别有关的罪行纳入电子犯罪登记册，并更新移动应用程序，便利警民沟通和紧急报告暴力行为。

51. 毒品和犯罪问题办公室与巴基斯坦旁遮普省警方合作，协助建立妇女和少年便利中心，并为警察提供培训，从而使遭受虐待和家庭暴力的受害者有更多机会接受心理社会服务和医疗法律服务。毒品和犯罪问题办公室还为公共和发展事务高级官员共同主办建立共识讲习班，以形成通过司法和警务基本服务保护妇女和女童的共同愿景。

52. 在缅甸，毒品和犯罪问题办公室为 1,700 名一线警察共同举办一系列讲习班，加强缅甸警察部队预防和有效应对性别暴力事件的能力。此外，毒品和犯罪问题办公室还向一线警察分发 25,000 份关于在 COVID-19 大流行期间有效应对性别暴力的袖珍手册，并协调举办关于应对性别暴力的全国圆桌会议，来自刑事司法机构和民间社会的高级代表参加。在越南，毒品和犯罪问题办公室向槟榔省的家庭暴力快速反应小组提供技术支持，并对刑事司法人员进行关于为幸存者提供保护和司法服务的培训。

53. 毒品和犯罪问题办公室和妇女署根据在塞拉利昂、利比里亚和塞内加尔开展的联合项目，加强当地利益攸关方向性暴力和性别暴力幸存者提供法律援助服务的能力，同时提高对 COVID-19 预防战略的认识。根据该项目，民间社会组织获得赠款，以便能够继续向女性嫌疑人、囚犯和受害者提供法律援助服务，因为在大流行病期间对此类服务的需求增多。

54. 毒品和犯罪问题办公室在全球和国家两级提高各方认识，使其进一步了解预防犯罪和刑事司法工作在应对暴力侵害妇女行为方面的重要作用，特别是在大流行病背景下的重要作用。毒品和犯罪问题办公室执行主任参加秘书长发起的“联合起来制止侵害妇女的暴力行为”运动以及由聚光灯倡议牵头开展的“和她站在一起”数字参与运动（#和她站在一起），参与者逾 180 万人。毒品和犯罪问题办公室根据“教育促进正义”举措制作播客节目，说明亲密伴侣杀害女性行为的全球规模，介绍关于有必要在全球范围内有系统地统计死于亲密伴侣暴力行为的妇女人数的研究，这是制止暴力侵害妇女行为的更广泛战略的一部分。

55. 毒品和犯罪问题办公室在萨尔瓦多发起反对性别暴力和性别陈规定型观念的全国运动，在社交媒体上得到 30,000 多次在线“分享”，并与妇女组织以及男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者组织建立伙伴关系，每月举行关于妇女、女童和青年失踪问题的圆桌对话。在巴西，毒品和犯罪问题办公室在里斯本新大学举行关于性别平等的“他为她”会议期间举办关于性别暴力问题的专题小组讨论。

56. 在尼泊尔，毒品和犯罪问题办公室发布公益告示，在 300 家广播电台播放，并编写关于性别暴力的提高认识材料，在所有地区向 6,000 人分发。在缅甸，毒品和犯罪问题办公室在社交媒体和全国性报纸上开展 4 次全国宣传运动，重点说明因 COVID-19 而实施的封锁和宵禁令不适用于面临暴力者。在乌兹别克斯坦，毒品和犯罪问题办公室与青年事务署建立“女童之声”网络，推动在费尔干纳山谷增强妇女权能和促进性别平等。

57. 毒品和犯罪问题办公室与巴勒斯坦国政府和学术界合作，对记者和媒体协调人进行关于现有公共服务和转介制度的培训，以预防和应对性别暴力。在埃塞俄比亚，毒品和犯罪问题办公室与民间社会合作发布视频，目的是提高对暴力侵害妇女行为幸存者可获得服务的认识。

D. 加强预防和应对暴力侵害儿童行为，包括恐怖主义和暴力极端主义团体的暴力侵害儿童行为，并增加儿童诉诸司法的机会

58. 制止一切形式暴力侵害儿童行为，包括恐怖主义和暴力极端主义团体的暴力侵害儿童行为，对于改善家庭、社区和整个社会的福祉至关重要。毒品和犯罪问题办公室增进对预防和应对暴力侵害儿童行为措施的了解，特别是对恐怖主义背景下和 COVID-19 大流行期间此类措施的了解。毒品和犯罪问题办公室继续提供技术援助，加强部门间协调机制，确保对非洲、中亚、东南亚和南亚与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童采取全面、可持续的预防和应对战略。

59. 毒品和犯罪问题办公室在尼日利亚执行关于预防和应对恐怖主义团体暴力侵害儿童行为的考察任务。在南非，毒品和犯罪问题办公室提供法律咨询服务，就暴力侵害儿童、家庭暴力和性别暴力领域的 3 项立法草案提出意见。

60. 在哈萨克斯坦，毒品和犯罪问题办公室就已获核准的受恐怖主义活动影响的儿童恢复正常社会生活规则提供法律咨询服务，举行有 21 名部长级代表参加的全国圆桌会议，讨论和验证毒品和犯罪问题办公室技术援助需求评估，并完成关于预防和应对恐怖主义和暴力极端主义团体暴力侵害儿童行为、包括儿童受外国恐怖主义作战人员现象影响问题的评估报告。毒品和犯罪问题办公室为参与此类儿童恢复正常生活和重返社会工作的 571 名部长级官员和多部门专业人员举办 5 次在线能力建设活动。毒品和犯罪问题办公室与反恐怖主义办公室和联合国反恐怖主义中心联合举办关于受外国恐怖主义作战人员现象影响儿童恢复正常生活和重返社会的全国讲习班，参加者包括参与协助从冲突地区回返的儿童恢复正常生活和重返社会的 21 名部长级官员和多部门专业人员。

61. 毒品和犯罪问题办公室共同举办主题为“被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和利用的儿童：毒品和犯罪问题办公室行动路线图”的高级别活动，受益国包括印度尼西亚、马来西亚、马尔代夫和菲律宾。印度尼西亚在《巴厘行动呼吁》中核可了毒品和犯罪问题办公室的“被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和利用的儿童待遇问题路线图”，马尔代夫政府请求成为执行毒品和犯罪问题办公室路线图的试点国家。

62. 毒品和犯罪问题办公室与印度尼西亚政府开展国家需求评估，举办全国圆桌会议以征集利益攸关方的意见，以此努力使打击暴力极端主义国家行动计划与国际法保持一致。毒品和犯罪问题办公室与印度尼西亚国家反恐机构合作，举办为期 3 天的能力建设讲习班，讨论与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童待遇问题。此外，毒品和犯罪问题办公室还编写关于在印度尼西亚反恐工作框架下为儿童伸张正义的培训手册。
63. 毒品和犯罪问题办公室在马尔代夫开展关于少年司法的第一次虚拟需求评估，与 25 个国家对口机构举行协商会议，并向政府对口部门介绍最后报告。毒品和犯罪问题办公室开展后续行动，与马尔代夫司法学院合作，举办关于少年司法领域国际标准的网络研讨会。毒品和犯罪问题办公室还与 44 个国家对口机构和民间社会组织的代表针对与恐怖主义和暴力极端主义团体有关联的儿童问题进行虚拟情况分析。
64. 毒品和犯罪问题办公室在尼泊尔举办为期 5 天的儿童司法问题培训员培训专门讲习班，以提高 20 名检察官履行与儿童受害者和证人以及触法儿童有关职责的能力。
65. 毒品和犯罪问题办公室举办主题为“少年惩戒设施预防 COVID-19 等传染病工作中的流行病学考虑因素”的在线培训讲习班，来自阿拉伯联合酋长国内政部和埃及社会团结部少年惩戒机构部门的 42 人参加，其中包括 16 名妇女。
66. 在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室向儿童服务部捐赠设备，协助以虚拟方式审理案件，这使儿童服务部能够在 COVID-19 大流行带来挑战的情况下及时审理涉及儿童的案件。毒品和犯罪问题办公室还协助肯尼亚检察长办公室编写关于在刑事司法系统中处理儿童问题的检察官指南，目的是改善儿童诉诸司法的机会，促进肯尼亚建立更有利于儿童的刑事司法系统。毒品和犯罪问题办公室与劳工和社会保障部合作，在基里吉蒂和达戈雷蒂的少年管教中心推出针对触法青春期少女的恢复正常生活和重返社会举措。毒品和犯罪问题办公室还启动名为“设计梦想”的时装设计和创业方案，举办面向儿童和青年的全国艺术竞赛，以提高公众对缓刑和预防再犯的认识，促进集思广益。
67. 毒品和犯罪问题办公室与儿基会合作，编写关于巴基斯坦被剥夺自由儿童的宣传简报，其中介绍关于如何保护巴基斯坦被剥夺自由儿童免受 COVID-19 影响的国家法律、国际文书和最佳做法。毒品和犯罪问题办公室还为执法机构和法律从业人员开发一个与 2018 年《少年司法系统法》相一致的工具包。
68. 毒品和犯罪问题办公室推出旨在建设越南警察和检察官能力的工具包，以有效预防、侦查、调查涉及儿童性虐待的案件并提出起诉，更好地保护受虐待儿童的权益。毒品和犯罪问题办公室对 127 名警察和检察官进行关于儿童性剥削问题方面国际和国内法律及政策框架的培训，重点是在适用以受害者为中心、基于人权的对策的情况下，查明受害者和施害者。毒品和犯罪问题办公室举办关于使用电子设备和现代技术对儿童性剥削案件提出有效起诉的全国研讨会，有 80 名刑事司法官员参加。

69. 在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室加强预防犯罪工作，协助为 446 名儿童举办培训班，介绍如何识别其社区内的性剥削行为。

70. 在尼日尔，毒品和犯罪问题办公室在萨赫勒方案框架内继续开展能力建设，以期改善遭受恐怖主义团体招募、贩运和暴力行为的儿童的待遇。在区域一级，毒品和犯罪问题办公室制定儿童法律援助指南。

E. 为减少过度使用监禁、监狱过度拥挤和其他监狱挑战，包括监狱中的激进化和暴力极端主义，实施全面和促进性别平等的刑罚和监狱改革

71. 鉴于 COVID-19 对监狱中的健康和安全状况构成前所未有的挑战，毒品和犯罪问题办公室向 50 多个监狱和惩戒机构提供紧急援助，加强监狱中的防控感染措施和政策。毒品和犯罪问题办公室呼吁在采取此类措施时继续遵守《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》），并促进更多采用监外教养办法，以解决监狱过度拥挤的问题。

72. 毒品和犯罪问题办公室提供的技术援助包括采购个人防护装备和卫生用品；改善监狱条件，向囚犯提供保健和基本服务；对狱警和保健专业人员进行有针对性的能力建设。此外，毒品和犯罪问题办公室还努力确保向包括面临风险群体在内的囚犯持续提供各种优质保健服务，并制定与 COVID-19 相关的符合人权的监狱政策和标准作业程序，以及关于紧急释放机制和非监禁措施的宣传和技术指导材料。

73. 从毒品和犯罪问题办公室旨在加强防范和应对 COVID-19 的技术援助中受益的国家包括：白俄罗斯、多民族玻利维亚国、布基纳法索、柬埔寨、乍得、哥伦比亚、科特迪瓦、埃及、萨尔瓦多、斯威士兰、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、印度、印度尼西亚、伊拉克、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、莱索托、利比亚、马拉维、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾、摩尔多瓦共和国、沙特阿拉伯、索马里、南非、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、突尼斯、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦、越南、赞比亚、津巴布韦和巴勒斯坦国。

74. 毒品和犯罪问题办公室在大会通过《纳尔逊·曼德拉规则》5 周年和通过《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》（《曼谷规则》）10 周年之际，发起全球提高认识运动。毒品和犯罪问题办公室加入由国际惩戒所及监狱协会发起的“让我们鼓掌”运动（#让我们鼓掌），提醒人们注意狱警在 COVID-19 大流行期间所做的重要而艰巨的工作。

75. 监狱过度拥挤的现象在全球范围内持续存在，导致 COVID-19 在监狱中的传播和影响加剧。在缅甸，毒品和犯罪问题办公室共同签署一封致总统的信，倡导采取紧急行动，减少监狱在押人数，总统随后发布特赦，释放近 25,000 名囚犯。在印度尼西亚、巴基斯坦、菲律宾和泰国也开展类似的倡导工作。在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室采取多种干预措施，减轻监狱过度拥挤现象，包括简化保释和保证程序并使之标准化，推动更多地利用转送和辩诉交易，推广其他非监禁措

施，并通过全国司法委员会促进整个部门致力于减轻监狱过度拥挤现象。据估计，2020 年全国各地监狱释放 12,000 人。在阿富汗、柬埔寨、埃及、印度尼西亚、尼日利亚、巴基斯坦、斯里兰卡和乌干达也建立了旨在推动全面刑罚改革的类似伙伴关系。在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室为新设立的缓刑执行局提供支持，建设新征聘的缓刑执行官的能力，并为缓刑执行局在全国各地的 8 个缓刑执行办事处采购设备。

76. 毒品和犯罪问题办公室继续为监狱工作人员培训方案提供广泛支持，包括提供到场培训和网络研讨会，加强培训课程和部署监狱辅导员。厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、利比亚、肯尼亚、马尔代夫、巴拿马、菲律宾、斯里兰卡、索马里和越南受益于狱警能力建设举措，包括关于女囚犯待遇的专门培训和技术咨询。巴西、印度尼西亚、肯尼亚、索马里和泰国的官员接受了关于促进性别平等的监狱管理和针对女性罪犯的非监禁措施的专门培训和技术咨询。在哈萨克斯坦，毒品和犯罪问题办公室帮助建立新的监狱工作人员培训中心，该中心是库斯塔奈警察学院的组成部分，有能力为各种类别的工作人员提供在线培训课程，包括将这些培训课程作为在监狱中打击暴力极端主义以及预防和应对 COVID-19 的一部分。

77. 毒品和犯罪问题办公室为满足大流行病期间对虚拟培训解决方案的旺盛需求，进一步推广关于《纳尔逊·曼德拉规则》的情景式电子学习课程。举办区域和国家宣传讲习班，参加者包括来自所有德语国家、加勒比共同体和阿拉伯国家内政部长理事会的代表。截至 2020 年 12 月，来自 150 多个国家的近 35,000 名用户报名参加课程，该课程可在毒品和犯罪问题办公室电子学习平台上以下列语文免费获取：阿拉伯文、英文、法文、德文、印度尼西亚文、马来文、葡萄牙文、俄文、西班牙文和泰文。在哈萨克斯坦和菲律宾等几个国家，该课程已成为狱警国家培训课程的必修内容。

78. 毒品和犯罪问题办公室努力推动在与监狱有关的国家立法中体现《纳尔逊·曼德拉规则》和《曼谷规则》，为此向埃塞俄比亚、加纳、吉尔吉斯斯坦、毛里塔尼亚和乌兹别克斯坦提供立法援助。在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室通过制定与 COVID-19 有关的专门标准，补充先前为对监狱实行全国标准化评价和认证计划而开展的工作。在南部非洲，毒品和犯罪问题办公室与南部非洲发展共同体联合制定 2021-2025 年期间战略行动计划，以指导和协调 16 个成员国的惩戒、监狱和教养部门改革工作。此外，毒品和犯罪问题办公室全面评估库尔德斯坦地区司法部下属的监狱和少年拘留所，为制定伊拉克监狱改革方案奠定坚实基础。

79. 毒品和犯罪问题办公室加强监狱管理核心做法。毒品和犯罪问题办公室为协助囚犯获释后重返社会，在几个会员国启动以监狱为基础的恢复正常生活方案和服务。在哥伦比亚、埃及、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、纳米比亚、斯里兰卡、塔吉克斯坦、东帝汶、突尼斯和索马里的监狱或少年拘留所推出文娱、教育、职业培训和工作方案以及心理社会支持服务。此外，毒品和犯罪问题办公室对印度尼西亚、约旦、哈萨克斯坦和马尔代夫现有的恢复正常生活和重返社会战略及政策进行定性审查。

80. 在布基纳法索、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、马里、塔吉克斯坦、东帝汶和乌干达，毒品和犯罪问题办公室通过开展个人风险和需求评估，协助制定和实施循证、符合人权的囚犯分类制度。毒品和犯罪问题办公室为在被羁押者和囚犯待遇方面改进效力、透明度和问责，升级了埃及、哈萨克斯坦、马尔代夫和斯里兰卡监狱和（或）检察机关的在线网络基础设施。在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室协助 60 多个监狱通过在线监狱管理信息系统实现囚犯档案和记录数字化。

81. 毒品和犯罪问题办公室认识到高风险囚犯构成挑战，监狱可能成为滋生暴力极端主义思想和恐怖主义分子招募活动的温床，因此向非洲和亚洲的 20 多个会员国提供技术援助，目的是加强监狱部门的能力，以有效管理包括暴力极端主义囚犯在内的高风险囚犯，防止在监狱内为暴力目的进行激进思想灌输行为，实施有针对性的释放后支持和监督。毒品和犯罪问题办公室倡导并协助采取敏感对待年龄和性别问题的办法进行此类干预，这些办法完全符合《纳尔逊·曼德拉规则》，植根于有利于恢复正常生活和摆脱暴力的健康监狱环境。

82. 更具体而言，毒品和犯罪问题办公室加强机构间合作，开展安保审计和社会学调查，为囚犯恢复正常生活和重返社会提供支持，并在狱警和缓刑执行官中建立专门能力。这些措施有助于增进印度尼西亚、哈萨克斯坦、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、菲律宾、斯里兰卡和塔吉克斯坦的监狱安保、情报和重返社会工作前景。“动态安保”概念是重点所在，这一概念的基础是狱警与囚犯之间的正面和专业关系。毒品和犯罪问题办公室协助乌干达监狱管理局把关于预防和打击暴力极端主义的 6 个模块纳入狱政学院和培训学校的基本培训课程。此外，还开展类似工作，帮助马尔代夫惩戒事务局以及肯尼亚缓刑和后续照管事务局制定和推出类似培训课程。

五. 伙伴关系

83. 毒品和犯罪问题办公室为应对 COVID-19 大流行和其他新出现问题对刑事司法系统构成的挑战，培育新的伙伴关系。

84. 为响应加快行动消除种族歧视的全球呼吁，2012 年设立的联合国消除种族歧视和保护少数群体网络在 2020 年得到重振，毒品和犯罪问题办公室是其积极成员。2020 年 11 月举行高级别会议，会议通过一项工作计划，规定由毒品和犯罪问题办公室牵头处理刑事司法事项。

85. 毒品和犯罪问题办公室协同开发署及和平行动部，为 240 名联合国工作人员举办网络研讨会，讨论如何协助会员国在实行紧急措施的情况下为诉诸司法提供便利。网络研讨会重点讨论面临风险群体的权利和需求以及在特派团环境中可能采取的干预措施，并探讨了实行电子司法的可能性和局限性。

86. 在获得法律援助的机会方面，毒品和犯罪问题办公室与新老伙伴密切合作，向各国提供支持，包括协助各国应对 COVID-19 大流行带来的挑战。这些伙伴包括开发署、妇女署、和平行动部、国际法律基金会、开放社会正义举措、国际发展法组织、国际法律援助小组和民间社会组织。

87. 毒品和犯罪问题办公室为协助监狱开展防范和应对 COVID-19 的工作，与世卫组织和艾滋病署密切联络。这方面的其他协调伙伴包括人权高专办、儿基会、红十字国际委员会、欧洲安全与合作组织（欧安组织）民主制度和人权办公室以及包括国际刑罚改革协会在内的许多民间社会组织。

88. 毒品和犯罪问题办公室根据关于管理暴力极端主义囚犯和防止在监狱内为暴力目的进行激进思想灌输行为的联合举措，与反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局结成伙伴关系。在监狱改革领域，毒品和犯罪问题办公室与欧安组织民主制度和人权办公室、南共体和加勒比共同体犯罪和安全问题执行机构等区域实体结成新的伙伴关系。此外，毒品和犯罪问题办公室继续与泰国司法研究所合作，宣传《曼谷规则》和《纳尔逊·曼德拉规则》。

89. 毒品和犯罪问题办公室加强与体育部门的伙伴关系，与国际足球联合会签订谅解备忘录，以期共同打击体育领域的犯罪，并通过体育打击犯罪。毒品和犯罪问题办公室继续与在预防犯罪和预防暴力极端主义领域开展工作的其他联合国实体合作，其中最主要的是经济和社会事务部、教科文组织、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国区域间犯罪和司法研究所、和平行动部和反恐怖主义办公室。

90. 毒品和犯罪问题办公室动员学术界和教育工作者参与有关预防犯罪的讨论，与一些机构合作，推广使用毒品和犯罪问题办公室“教育促进正义”举措中关于预防犯罪和刑事司法的模块，这些机构包括印度塔塔社会科学研究所、哈萨克斯坦纳克索兹大学欧亚法律和经济研究中心、里斯本大学、卡塔尔大学、乌兹别克斯坦塔什干国立法律大学和总检察院高级培训部以及联合国区域间犯罪和司法研究所。

91. 在暴力侵害儿童行为领域，毒品和犯罪问题办公室加入一个由联合国实体和民间社会组织组成的机构间小组，与人道主义行动中保护儿童联盟携手合作。毒品和犯罪问题办公室与欧洲联盟共同发起题为“提高少年抵御暴力和极端主义的能力：预防和应对恐怖主义和暴力极端主义团体暴力侵害儿童行为”的新项目，将在印度尼西亚、伊拉克和尼日利亚实施。此外，毒品和犯罪问题办公室还共同举办第二期 INSPIRE⁷区域讲习班和一个网络讲习班，这个网络讲习班也是关于执行消除暴力侵害儿童行为的 7 项 INSPIRE 战略的一系列网络讲习班中的第一次。

92. 毒品和犯罪问题办公室继续与妇女署、联合国人口基金、世卫组织和开发署合作，执行《联合国向遭受暴力行为侵害的妇女和女童提供基本服务的联合全球方案》，并根据聚光灯倡议参与在墨西哥和吉尔吉斯斯坦开展的活动。

93. 在警务改革领域，毒品和犯罪问题办公室加强与联合国姊妹实体、特别是开发署、人权高专办及和平行动部的伙伴关系，并与禁止酷刑公约倡议和防止酷刑协会等建立新的伙伴关系。

⁷ INSPIRE 是 2016 年与全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系一起推出的一套 7 项循证战略，供致力于消除暴力侵害儿童行为的国家和社区使用。

六. 结论和建议

94. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室在因 COVID-19 大流行而面临额外挑战的情况下，协助 63 个国家努力预防犯罪，加强刑事司法系统。毒品和犯罪问题办公室根据标准和规范，推动实施警务、刑罚和监狱改革，努力增加妇女、儿童和其他落在后面的群体诉诸司法的机会。毒品和犯罪问题办公室与预防犯罪行为体以及刑事司法机构、民间社会、学术界和私营部门开展合作，涉及提高认识、制定战略、实施立法和政策改革、收集和分析数据、开发工具、转让知识和建设能力等方面。

95. 委员会不妨考虑以下建议：

(a) 会员国为预防、应对和战胜 COVID-19 大流行对司法系统造成的影响，应重点关注在提供诉诸司法机会方面不让任何一个人掉队，确保人们能够平等获得优质法律援助服务，消除司法系统内的歧视现象，考虑是否需要改革警察机构，并实施恢复性正义方案和受害者援助服务。会员国还应建立全面的证据资料库，查明和应对这场大流行病在努力确保所有人都有平等诉诸司法机会方面造成的影响，并协助毒品和犯罪问题办公室在这方面发挥高级研究中心的作用；

(b) 会员国应继续协助联合国努力推动更好、更有据可依的预防犯罪工作，以此作为促进落实《2030 年可持续发展议程》、特别是实现可持续发展目标 5、11 和 16 的有效手段。鉴于 COVID-19 大流行及其带来的后果，会员国更有必要制定和实施基于人权的政策，解决在进入劳动力市场、受教育、获得保健、诉诸司法和获得其他基本服务方面的系统性不平等现象，重点关注妇女和青年；

(c) 会员国应在任何大流行病过后的恢复战略中纳入旨在预防和应对侵害妇女的性别暴力行为的措施，应确保将面向性别暴力幸存者的警务和司法服务视为基本服务，持续开放提供，并给予充足资源，使这些服务易于获得。会员国还应制定和实施国家预防犯罪和刑事司法战略和计划，促进充分保护妇女和女童免遭一切暴力行为，包括与性别有关的杀害妇女和女童行为；

(d) 会员国应加强法律、机构和业务框架，对安全、教育、保健、儿童保护和其他相关部门采取多部门办法，预防和应对一切形式暴力侵害儿童行为，包括恐怖主义团体招募儿童行为。工作重点应当是实施全面的循证战略，防止儿童受害以及卷入犯罪和暴力行为；确保在针对儿童受害者、证人或被控施害者的干预措施中把这些儿童的恢复正常生活、重返社会和最大利益确定为主要目标；加强儿童和少年司法系统，确保公平、透明、对儿童和性别问题具有敏感认识。应特别注意充分利用监外教养办法、恢复性正义和转送措施，避免降低刑事责任年龄；

(e) COVID-19 在监狱环境中造成异常严重的影响，这凸显了与监狱过度拥挤有关的挑战，本已超负荷运作、设备落后的监狱在卫生或其他方面又遇到更多的危机。会员国应加紧努力，解决监狱过度拥挤问题，减少过度使用监禁办法，包括根据《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》（《东京规则》）增加使用非监禁措施。会员国还应进一步遵守国际监狱标准，尤其是在《纳尔逊·曼德拉规则》通

过 5 周年和《曼谷规则》通过 10 周年之际。会员国还应采取具体步骤，维护安全、人道、有助于恢复正常生活的监狱环境，减轻在因这场大流行病而对常规监狱制度施加严格限制方面遭受的冲击。会员国应制定有针对性的战略，在大流行病期间和之后打击监狱在押人员和获释人员的恐怖主义言论。
