

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
4 March 2021
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию****Тридцатая сессия**

Вена, 17–21 мая 2021 года

Пункт 6 (е) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия:
прочая деятельность в поддержку работы Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности, в частности деятельность сети
программы Организации Объединенных Наций
в области предупреждения преступности и уголовного
правосудия, неправительственных организаций
и других органов**

**Доклад Межрегионального научно-исследовательского
института Организации Объединенных Наций
по вопросам преступности и правосудия****Записка Генерального секретаря**

1. Доклад Совета попечителей Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) подготовлен во исполнение решения Совета относительно представления докладов Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, принятого на совещании, проведенном в виртуальном формате 21 и 22 октября 2020 года. В докладе содержится информация о работе, проводившейся Институтом в 2020 году в соответствии с его статутом (резолюция 1989/56 Совета, приложение), и достигнутых им результатах.
2. Представлена также предметная информация об осуществлении Стратегической рамочной программы ЮНИКРИ на 2019—2022 годы. В Рамочной программе, утвержденной Советом попечителей, обозначены шесть стратегических приоритетных направлений работы, а также инструменты и подходы, применяемые Институтом в его деятельности. Комиссии предлагается одобрить ход осуществления Рамочной программы и рекомендовать государствам-членам сотрудничать с ЮНИКРИ в проведении различных мероприятий и поддерживать их добровольными взносами в целях содействия осуществлению Программы.

* E/CN.15/2021/1.



Результаты работы Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

Доклад Совета попечителей

I. Введение

1. Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) был учрежден в соответствии с резолюцией 1086 В (XXXIX) Экономического и Социального Совета от 1965 года. Институт является самостоятельным учреждением Организации Объединенных Наций, работой которого управляет Совет попечителей, осуществляющий стратегическое руководство и участвующий в определении приоритетов. Совет попечителей представляет периодические доклады Экономическому и Социальному Совету через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
2. Миссия ЮНИКРИ — содействовать правосудию и верховенству права на благо мира и устойчивого развития в рамках широкого круга полномочий по выработке и осуществлению эффективной политики в области предупреждения преступности и борьбы с ней.
3. ЮНИКРИ работает в специализированных сегментах и отдельных областях в таких сферах, как предупреждение преступности, уголовное правосудие, управление в сфере обеспечения безопасности, а также оценка рисков и выгод технического прогресса. Благодаря своим специализированным, передовым и ориентированным на практические действия программам в области научных исследований, подготовки кадров и создания потенциала Институт обеспечивает необходимую базу для реализации политики и осуществления деятельности Организации Объединенных Наций. ЮНИКРИ служит проводником инновационных идей, возникающих внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций.
4. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) побудила Институт к наращиванию потенциала в области электронного обучения и расширению его онлайн-учебных программ. Как следствие, учебные программы ЮНИКРИ, в том числе программа подготовки магистров права в области транснациональной преступности и правосудия, были в 2020 году почти полностью преобразованы для онлайн-обучения с сохранением их междисциплинарного и практического подхода.
5. Наряду с этим Институт адаптировал свой инструментарий и опыт в области исследований, подготовки кадров, создания потенциала, оказания технической помощи и стратегической поддержки для решения проблемы новых и зарождающихся видов преступной деятельности, поскольку террористические, прибегающие к насилию экстремистские и организованные преступные группы стремятся воспользоваться пандемией.
6. Более того, поскольку пандемия усугубила ранее существовавшие факторы уязвимости отдельных групп, ЮНИКРИ в своих программах и мероприятиях уделял особое внимание смягчению последствий пандемии для уязвимых групп населения путем повышения их устойчивости, предупреждения преступности и содействия формированию мирных, безопасных и инклюзивных общин.
7. В настоящем докладе Совета попечителей содержится краткая информация о работе, проделанной ЮНИКРИ в 2020 году в соответствии с его Стратегической рамочной программой на 2019–2022 годы.

А. Стратегическая рамочная программа на 2019–2022 годы

8. Опираясь на информацию, накопленную в ходе научных исследований, оценки потребностей и анализа меняющихся тенденций, а также на отзывы партнеров, ученых, представителей гражданского общества, директивных органов и специалистов-практиков, ЮНИКРИ обозначил в Стратегической рамочной программе на 2019–2022 годы следующие угрозы и вызовы:

- а) радикализация и насильственный экстремизм: отсутствие мер реагирования, адаптированных к конкретным условиям, несовершенство систем уголовного правосудия и пробелы в сотрудничестве на национальном и транснациональном уровнях;
- б) деятельность транснациональных организованных преступных групп на законных и незаконных рынках: теневая экономика, незаконные финансовые потоки и возможные связи с террористическими сетями;
- с) неэффективность управления в сфере обеспечения безопасности, низкий уровень законности и отсутствие механизмов подотчетности учреждений в районах, переживших конфликт;
- д) высокотехнологичная система безопасности: комплексные глобальные угрозы и решения;
- е) угрозы для мест большого скопления людей и уязвимых объектов;
- ф) подверженность эксплуатации в преступных целях, гендерное неравенство и нарушения прав человека в отношении уязвимых групп населения;
- г) новые тенденции в сфере преступной деятельности, отражающейся на состоянии окружающей среды: незаконная добыча ископаемых, использование ресурсов окружающей среды и торговля ими, а также незаконный оборот опасных веществ.

9. Рамочная программа предусматривает следующие шесть стратегических приоритетных направлений работы:

- а) предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним;
- б) противодействие организованной преступности и борьба со всеми формами незаконной торговли и незаконными финансовыми потоками;
- с) укрепление верховенства права в странах, переживших конфликт;
- д) обеспечение безопасности с помощью исследований, технологий и инноваций;
- е) реагирование на угрозы и снижение риска: управление в сфере обеспечения безопасности;
- ф) предупреждение преступности посредством защиты и расширения прав и возможностей уязвимых групп населения.

10. Подходы к решению проблем в сфере уголовного правосудия, безопасности и управления, особо отмеченных в Рамочной программе, были тщательным образом проработаны, с тем чтобы они содействовали достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР). В части содействия достижению ЦУР Институт видит свою задачу в том, чтобы своим инструментарием и опытом в области проведения исследований, подготовки кадров, создания потенциала, оказания технической помощи и стратегической поддержки способствовать работе межправительственных, правительственных и неправительственных организаций. Приоритеты Института согласуются, в частности, с ЦУР 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях), а также связаны с рядом других ЦУР (2–6, 8, 9, 11, 14 и 15).

В. Инструменты и подходы

11. В 2020 году ЮНИКРИ продолжал разрабатывать, испытывать и пропагандировать новые, инновационные меры в области уголовного правосудия и формирования политики, стремясь расширить возможности государств-членов в плане предупреждения преступности и борьбы с ней. Для достижения этой цели и противодействия разнообразным и постоянно меняющимся традиционным и новым угрозам ЮНИКРИ применял межсекторальный и комплексный подход, включающий такие компоненты, как проведение прикладных и ориентированных на практические действия исследований, обмен информацией и распространение знаний, организация подготовки кадров и предоставление технической помощи, налаживание прочных партнерских связей и оказание стратегической поддержки.

12. ЮНИКРИ способствовал проведению научно-исследовательской деятельности в целях расширения знаний, углубления понимания проблем и разработки соответствующих мер. К числу конкретных достижений относится публикация следующих девяти докладов:

a) *Many Hands on an Elephant: What Enhances Community Resilience to Radicalization into Violent Extremism? – Findings from the Project on Countering Radicalization and Violent Extremism in the Regions of Sahel and Maghreb* (Пытаясь объять необъятное: что повышает устойчивость общества к радикализации, переходящей в насильственный экстремизм? — Результаты проекта по противодействию радикализации и насильственному экстремизму в регионах Сахеля и Магриба);

b) *When the Music Stops: The Impact of Terrorism on Malian Youth* (Когда перестает звучать музыка: воздействие терроризма на малийскую молодежь);

c) *Dynamics of Support and Engagement: Understanding Malian Youths' Attitudes Towards Violent Extremism* (Динамика поддержки и взаимодействия: изучение отношения малийской молодежи к насильственному экстремизму);

d) *Malicious Uses and Abuses of Artificial Intelligence* (Злоумышленное использование искусственного интеллекта и злоупотребление им);

e) “Stop the virus of disinformation: the risk of malicious use of social media during COVID-19 and the technology options to fight it” (Остановить вирус дезинформации: злоумышленное использование социальных сетей во время COVID-19 и технологические методы борьбы с ним);

f) *Towards Responsible AI Innovation: Second INTERPOL-UNICRI Report on Artificial Intelligence for Law Enforcement* (На пути к ответственным инновациям в области искусственного интеллекта: второй доклад Интерпола и ЮНИКРИ об искусственном интеллекте для целей правоохранительной деятельности);

g) *Special Collection on Artificial Intelligence* (Сборник статей по искусственному интеллекту);

h) *COVID-19: The Day We Discovered Our Fragility and Our Strength* (COVID-19: день, когда мы осознали свою хрупкость и силу);

i) Краткий доклад Института о виртуальных совещаниях “COVID-19, crime prevention and criminal justice priorities: a spotlight on vulnerable groups” (COVID-19, приоритеты в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: в центре внимания уязвимые группы населения).

13. Целью этой исследовательской работы было проведение сравнительного анализа различных вариантов политики и их реальных или потенциальных преимуществ, призванного содействовать разработке и осуществлению эффективных программ. Несмотря на то, что ряд исследовательских докладов были посвящены вопросу воздействия пандемии COVID-19, посредством своих

исследований, в рамках которых изучался вопрос о том, как преступность и насилие препятствуют развитию, и анализировались ситуации в каждом отдельно взятом государстве-члене, Институт способствовал выработке целевых стратегий социальной защиты и борьбы с преступностью. Распространяя качественные и количественные данные и анализируя тенденции в области преступности, ЮНИКРИ содействовал повышению осведомленности государств-членов о потребностях систем уголовного правосудия и их недостатках и о проблемах в соответствующей нормативной базе.

14. Деятельность Института по подготовке кадров и обучению существенно способствовала передаче и распространению знаний и опыта, приобретенных им в ходе осуществления проектов и программ в рамках шести стратегических приоритетных направлений его работы. Зрелый внутренний потенциал ЮНИКРИ в области разработки, проведения, контроля и оценки учебных мероприятий, а также его обширная сеть экспертов и партнерств, круг которых постоянно консолидируется и расширяется, позволили Институту организовать большое число учебных мероприятий.

15. В рамках проектов и программ технического сотрудничества, осуществляемых ЮНИКРИ в русле его стратегических приоритетных направлений работы, была организована профессиональная подготовка сотрудников судебной, законодательной, правоохранительной и пенитенциарной систем, военнослужащих, миротворцев, психологов, социальных работников и специалистов СМИ в целях повышения их квалификации. Кроме того, по просьбе различных организаций и с учетом их потребностей были проведены специализированные мероприятия по профессиональной подготовке с целью создания или укрепления институционального и индивидуального потенциала в областях, относящихся к мандату и стратегическим приоритетам Института.

16. Помимо проведения профессиональной подготовки, ЮНИКРИ продолжал разрабатывать и организовывать программы подготовки магистров и специализированные краткосрочные курсы последипломного образования по дисциплинам, имеющим отношение к его мандату, таким как предупреждение преступности, уголовное правосудие, безопасность, международное уголовное право и права человека.

17. В 2019–2020 учебном году четырнадцатый курс подготовки магистров права в области транснациональной преступности и правосудия был организован онлайн в сотрудничестве с Университетом мира для 52 студентов из 19 стран, желавших получить специализацию по таким направлениям, как международное уголовное право, гуманитарное право, права человека и транснациональная преступность. Учебный судебный процесс, являющийся одним из «фирменных знаков» магистерской программы, в 2020 году был основан на сюжете фильма «Всевидящее око» и также трансформирован в онлайн-мероприятие, в ходе которого студенты выступали перед коллегией международных судей в виртуальном режиме.

18. Кроме того, был разработан ряд курсов для аспирантов и специалистов, предназначенных для онлайн-обучения с использованием функциональных учебных методик ЮНИКРИ. Они включали шесть онлайн-специализированных курсов для молодых специалистов и аспирантов, организованных в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными университетами в целях распространения знаний Института в таких областях, как миграция, права человека, противодействие насильственному экстремизму и ненавистнической риторике, продовольственная безопасность и защита культурного наследия. Накопленный опыт и выявленная передовая практика будут отражены в курсах, запланированных на 2021 год, в целях их дальнейшего совершенствования.

19. К проведению учебных программ привлекаются как собственные профильные эксперты ЮНИКРИ, так и ученые, специалисты-практики и соответствующие старшие должностные лица Организации Объединенных Наций, с тем

чтобы предоставляемая информация отражала разные точки зрения и позиции. Ежегодно сотрудники Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) проводят занятия по ряду дисциплин, связанных с организованной и транснациональной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков, терроризм, торговлю людьми, экологическую преступность и верховенство права.

20. ЮНИКРИ продолжал организовывать обучение и заниматься консультационной и наставнической работой на местах по целому ряду узкоспециализированных тематических областей, связанных с преступностью и правосудием, используя выводы своих исследований и извлеченные в их рамках уроки. Институт консультировал также своих партнеров по вопросам преступности и правосудия как на стратегическом, так и на оперативном уровне, с тем чтобы они могли более эффективно решать конкретные задачи.

21. Будучи площадкой для консультаций и сотрудничества между государствами-членами, местными правительственными учреждениями, научно-исследовательскими институтами, международными организациями, частными структурами и гражданским обществом, ЮНИКРИ играл важную роль в организации и координации поиска инновационных идей и подходов.

22. Пользуясь своим уникальным положением глобальной платформы, Институт делился с международным сообществом обширной информацией о примерах успешной практики и уроках, извлеченных в ходе осуществления его программ и мероприятий. Для повышения эффективности учебного процесса и осведомленности по вопросам преступности и правосудия ЮНИКРИ использовал различные методы, в частности, организовывал и проводил онлайн-международные конференции, семинары и специализированные курсы для специалистов-практиков и осуществлял годичную программу подготовки магистров права в области транснациональной преступности и правосудия. Кроме того, Институт оказывал непосредственную поддержку национальным структурам на местах в повышении их профессионального уровня, а также содействовал сотрудничеству и делился своим опытом и примерами из передовой международной практики в целях повышения их осведомленности. Эти усилия были подкреплены публикацией периодических изданий ЮНИКРИ, включая журнал “Freedom from Fear” («Свобода от страха»), а также стратегических документов и специализированных материалов, разработанных по итогам его научно-исследовательских проектов, учебных мероприятий и деятельности на местах.

23. В 2020 году работа Института финансировалась исключительно за счет добровольных взносов. Его главными донорами были Италия, Канада, Нидерланды, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Южная Африка, Япония, Европейский союз, Международный центр по борьбе с терроризмом, Управление по борьбе с терроризмом Организации Объединенных Наций, “Société Industrielle et Commerciale de Produits Alimentaires” (“SICPA”), “IQbit”, “Compagnia di San Paolo” и ряд других частных компаний, фондов и международных организаций.

24. ЮНИКРИ вел обширную полезную деятельность на национальном, региональном и международном уровнях, а его технической помощью воспользовались самые разные субъекты. Его программа работы осуществлялась через штаб-квартиру в Турине, Италия, и сеть представительств, включая отделения связи в Риме и Нью-Йорке, отделения по осуществлению проектов в Брюсселе и Женеве, Центр искусственного интеллекта и робототехники в Гааге, а также учрежденные Европейским союзом Центры передового опыта по уменьшению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков в Алжире, Аммане, Маниле, Найроби, Рабате, Ташкенте и Тбилиси. Институт участвует в координационных механизмах системы Организации Объединенных Наций там, где у него есть официальные представительства.

II. Предупреждение насильственного экстремизма и борьба с ним

25. Сосредоточив внимание на регионе Сахеля и Магриба, ЮНИКРИ продолжал оказывать поддержку инициативам, разработанным местными общинами и представителями гражданского общества в целях повышения способности общин противостоять насильственному экстремизму в девяти странах. Поддерживая эти инициативы, Институт собирает информацию и достоверные данные о типах стратегий и мер, которые показывают свою эффективность на местном уровне в плане укрепления потенциала противодействия радикализации, ведущей к терроризму, особенно среди молодежи и других уязвимых групп населения. Проводимые ЮНИКРИ углубленные и основанные на фактических данных исследования показывают также, как присутствие террористических групп влияет на жизнь молодежи, и выявляют переменные факторы, которые заслуживают более пристального внимания при разработке местных и национальных стратегий и практических мер по борьбе с насильственным экстремизмом.

26. В этой связи Институт способствует также лучшему осознанию во всем мире важности спорта и конкретных средств, с помощью которых он может и должен использоваться для обеспечения мира, правосудия и инклюзивности, а также для формирования чувства сопричастности и развития способности противостоять насильственному экстремизму.

27. Что касается усилий по реабилитации и реинтеграции, ЮНИКРИ способствует повышению осведомленности об опасности радикализации в пенитенциарных учреждениях и о мерах борьбы с этой формой радикализации. В частности, Институт разрабатывает руководящие принципы для повышения качества подготовки персонала пенитенциарных учреждений с общей целью повышения эффективности системы работы с осужденными за насильственные преступления экстремистского характера в тюрьмах.

28. Кроме того, Институт разрабатывает учебные мероприятия для распространения знаний, полученных в ходе осуществления его проектов и программ по борьбе с насильственным экстремизмом. В декабре 2020 года ЮНИКРИ провел онлайн-учебный курс для студентов Сиенского университета (Италия) на тему «Понимание и предупреждение насильственного экстремизма: программы и методы».

A. Оказание поддержки местным общинам и организациям гражданского общества в предупреждении порождающей насилие радикализации и экстремистской деятельности и противодействии им

29. Признавая важнейшую роль общин в борьбе с насильственным экстремизмом, ЮНИКРИ продолжал поддерживать и осуществлять программы, направленные на предупреждение радикализации, вербовки террористов и насильственного экстремизма и противодействие им.

30. В регионе Сахеля и Магриба ЮНИКРИ проводит запуск и оценку различных экспериментальных проектов, которые с 2017 года осуществляются низовыми организациями в городских и сельских общинах. В этих мероприятиях участвуют различные субъекты, подверженные риску радикализации, и особое внимание уделяется, в частности, молодежи. К концу 2020 года Институт оказал поддержку 83 организациям гражданского общества и некоммерческим организациям в Алжире, Буркина-Фасо, Ливии, Мавритании, Мали, Марокко, Нигере, Тунисе и Чаде, проведя более 500 мероприятий с участием свыше 23 000 человек. С марта 2020 года некоторые из запланированных мероприятий на местах проводятся дистанционно (например, учебные занятия проводятся в онлайн-формате).

режиме, а театральные постановки записываются и распространяются в социальных сетях).

31. Успешный подход ЮНИКРИ к предупреждению радикализации, порождающей насилие, и борьбе с ней в значительной степени опирается на местный опыт организаций гражданского общества в деле выявления проблем на уровне общин, а также на их способность разрабатывать индивидуальные решения на базе доказавшего свою эффективность принципа, согласно которому местные решения, основанные на широком участии, имеют более долгосрочный эффект, чем решения, исходящие извне. В связи с этим деятельность Института в обязательном порядке варьировалась в зависимости от конкретной общины. Ключевые мероприятия касались таких аспектов, как образование в области прав человека и ненасильственное смягчение последствий конфликтов и их урегулирование. Другие мероприятия были посвящены таким подтемам, как инклюзивность, социальная сплоченность, толерантность, гражданская активность и политическое представительство, религиозная терпимость, права женщин и уважение разнообразия. ЮНИКРИ оказывал также помощь субъектам гражданского общества в осуществлении мер, направленных на ограничение влияния идеологии насильственного экстремизма, и противодействие пропаганде экстремистов, предлагая позитивные, практические и реалистичные альтернативы насилию.

32. Рекомендации, выводы, успешные примеры и уроки, извлеченные из работы Института в регионе Сахеля и Магриба, были опубликованы в итоговом аналитическом докладе в 2020 году¹. Доклад включал предметное исследование геополитического контекста девяти целевых стран с уделением особого внимания количеству и видам террористических актов, совершенных в период с января 2015 года по апрель 2020 года, углубленный анализ мероприятий и подходов, осуществляемых организациями гражданского общества, и рассмотрение проблем, выявленных местными общинами.

В. Работа с уязвимыми категориями населения, в частности с молодыми людьми из группы риска, в целях повышения эффективности мер по предупреждению насильственного экстремизма и борьбе с ним путем расширения прав и возможностей и повышения устойчивости

33. Применительно к ситуации в Мали ЮНИКРИ использовал самые разные инструменты, включая исследования, учебные семинары и программы наставничества, для противодействия террористической пропаганде и развития у представителей уязвимых групп способности противостоять насильственной и экстремистской идеологии.

34. Участие на постоянной основе молодых малийских лидеров в программах наставничества и обучения ЮНИКРИ, направленных на совершенствование навыков критического мышления, подходов к урегулированию конфликтов и политической компетентности, способствует активизации усилий местных общин по предупреждению радикализации и экстремистской деятельности и борьбе с ними. При поддержке Института молодые лидеры, приезжающие практически из всех регионов Мали, передают полученные знания своим родным общинам, в том числе путем организации на местном уровне спонтанных учебных занятий со сверстниками, которые проводятся молодыми лидерами, прошедшими подготовку ЮНИКРИ, и в которых приняло участие более 800 человек.

¹ United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute, *Many Hands on an Elephant: What Enhances Community Resilience to Radicalization into Violent Extremism? – Findings from the Project on Countering Radicalization and Violent Extremism in the Regions of Sahel and Maghreb* (Turin, Italy, 2020).

35. Были организованы очные учебные курсы по ораторскому искусству и средствам и методам коммуникации в целях стимулирования диалога и повышения устойчивости общин. Интенсивная подготовка, проведенная местными экспертами, которые ранее прошли обучение в ЮНИКРИ, была организована для группы из 30 молодых лидеров из разных регионов Мали с общей целью расширить их возможности в плане разъяснения важности противодействия насильственному экстремизму и работы с местными общинами для выявления индивидуальных мер борьбы с экстремизмом и его пропагандой.

36. ЮНИКРИ оказывал также поддержку этим молодым лидерам в рамках специальной программы наставничества. Институт планировал и отслеживал встречи между наставниками и подопечными и призывал их к регулярному диалогу, особенно во время пандемии COVID-19. Кроме того, ЮНИКРИ содействовал в сборе качественных данных в рамках программы наставничества в целях выявления передового опыта в деле повышения способности молодежи противостоять насильственному экстремизму.

37. В целях повышения осведомленности о явлении насильственного экстремизма в Мали с точки зрения молодежи и оказания поддержки в разработке будущих инициатив по предупреждению насильственного экстремизма в стране и борьбе с ним с уделением особого внимания стратегиям развития устойчивости ЮНИКРИ подготовил два исследовательских доклада². Оба доклада основаны на данных, собранных в малийских районах Бамако, Мопти и Менака. В первом докладе представлена репрезентативная выборка и приведены новые сведения о воздействии терроризма на молодежь. Во втором докладе, составленном на основе 300 вопросников, рассматривались вопросы поддержки актов насилия и/или готовности к участию в них во всех трех исследованных районах Мали с уделением особого внимания влиянию различных факторов риска на возможное участие в таких актах. Особое внимание уделялось подверженности насилию и отсутствию безопасности, роли, которую играет самоидентификация с этническими и религиозными группами как движущая сила участия в насилии, и отношению респондентов к Западу.

С. Пропанганда использования спорта и его ценностей в качестве инструмента предупреждения насильственного экстремизма

38. ЮНИКРИ сотрудничал с Управлением по борьбе с терроризмом, Альянсом цивилизаций Организации Объединенных Наций и Международным центром безопасности спорта в рамках Глобальной программы обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий и пропаганды спорта и его ценностей как инструмента предупреждения насильственного экстремизма. В 2020 году Институт подготовил проект сборника обзоров литературы, законов, стратегий и примеров передовой практики по использованию спорта и его ценностей в качестве инструмента предупреждения насильственного экстремизма и радикализации. Цель этой работы в выявлении уникальных аспектов и оттачивания будущих инициатив в рамках Глобальной программы. ЮНИКРИ объявил также открытый конкурс заявок на предоставление небольших грантов организациям гражданского общества, осуществляющим инновационную деятельность, направленную на использование спорта и его ценностей для предупреждения радикализации и насильственного экстремизма, и получил 420 заявок от более чем 70 государств-членов. Мероприятия будут осуществляться в 2021 и 2022 годах.

² United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute and International Centre for Counter-Terrorism, *When the Music Stops: The Impact of Terrorism on Malian Youth* (Turin, Italy; The Hague, 2020); *Dynamics of Support and Engagement: Understanding Malian Youths' Attitudes Towards Violent Extremism*.

D. Активизация усилий по реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистской направленности, и возвращающихся иностранных боевиков-террористов в местах лишения свободы и за их пределами

39. В течение 2020 года Институт продолжал оказывать государствам-членам помощь в реализации в рамках национальных стратегий обобщенного передового опыта, который отражен в Римском меморандуме Глобального контртеррористического форума о надлежащей практике реабилитации и реинтеграции лиц, совершивших насильственные преступления экстремистского характера, посвященном вопросам реабилитации экстремистов, осужденных за насильственные преступления. В этой связи ЮНИКРИ продолжал взаимодействовать с сотрудниками национальных тюрем Мали в целях разработки процедуры оценки рисков применительно к заключенным, совершившим насильственные преступления экстремистского характера.

E. Противодействие сращиванию терроризма и транснациональной организованной преступности

40. ЮНИКРИ продолжал использовать *Policy Toolkit on The Hague Good Practices on the Nexus between Transnational Organized Crime and Terrorism* («Руководство по применению Гаагского документа об успешной практике противодействия сращиванию транснациональной организованной преступности и терроризма») в качестве основы для интерактивных мероприятий по наращиванию потенциала директивных органов и специалистов-практиков, с тем чтобы они могли лучше понимать и решать проблемы, связанные с таким сращиванием и смежными преступлениями. Совместно с Глобальным контртеррористическим форумом ЮНИКРИ разработал *Toolkit to expand on The Hague Good Practices on the Nexus between Transnational Organized Crime and Terrorism* («Подробное руководство по применению Гаагского документа об успешной практике противодействия сращиванию транснациональной организованной преступности и терроризма»), в котором представлена информация о таком сращивании и его региональных проявлениях и рекомендации относительно осуществления каждого из 25 примеров успешной практики. В Руководстве, предназначенном для заинтересованных сторон на национальном, региональном и местном уровнях, представлены практические способы применения успешной практики в различных регионах и содержится информация, позволяющая государствам-членам и другим заинтересованным сторонам улучшить понимание проблемы такого сращивания, усовершенствовать методы его предупреждения и борьбы с ним.

41. ЮНИКРИ использовал упомянутое Руководство для подготовки, в сотрудничестве с Национальным контртеррористическим центром Кении, группы из 30 участников из различных правоохранительных органов страны, включая судей и прокуроров. Обучение проводилось онлайн и включало упражнения по разработке сценариев на основе реальных дел, призванных привлечь внимание к примерам успешной практики, приведенным в Руководстве, таким как рассмотрение возможности обмена информацией в рамках ведомств и между ними, укрепление потенциала судебной системы в области борьбы со сращиванием терроризма и транснациональной организованной преступности, обеспечение признания юристами связей между ними, а также уделение приоритетного внимания безопасности границ и ее повышение.

42. В сотрудничестве с Координационным центром по борьбе с насильственным экстремизмом Албании в этой стране были проведены также два онлайн-учебных курса для двух различных групп. В первую группу вошли социальные работники и представители организаций гражданского общества и неправительственных организаций; основное внимание на курсе было уделено таким вопросам, как местные аспекты сращивания, обеспечение доступа общин к

основным услугам, поддержка экономических инициатив и программ реабилитации и реинтеграции. Вторым учебный курс был посвящен наращиванию потенциала правоохранительных органов и был направлен на повышение осведомленности и укрепление потенциала соответствующих специалистов-практиков в плане противодействия сращиванию и расширению их возможностей по мониторингу киберпространства.

III. Противодействие организованной преступности и борьба со всеми формами незаконной торговли и незаконными финансовыми потоками

A. Повышение эффективности действий государств-членов в области отслеживания, замораживания, ареста, конфискации и возвращения активов, связанных с коррупцией в особо крупных размерах

43. Несмотря на ограничения, вызванные COVID-19, Тунис при технической поддержке ЮНИКРИ разработал законопроект о создании нового ведомства по отслеживанию активов, связанных с коррупцией и другими серьезными преступлениями. Результатом помощи, оказанной Институтом правительству Туниса, стала также разработка нового законодательства о конфискации активов, связанных с коррупцией и многочисленными формами организованной преступности, вне уголовного производства; которое является первым в своем роде в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

44. В сентябре 2020 года ЮНИКРИ приступил к дополнительной антикоррупционной работе в Ливии. Несмотря на ограничения, введенные в связи с пандемией COVID-19, Институт провел всеобъемлющий обзор ситуации с незаконными финансовыми потоками, порожденными коррупцией, в этой стране.

45. В апреле 2020 года ЮНИКРИ приступил к работе, связанной с возвращением активов и незаконными финансовыми потоками в странах Восточного партнерства. Институт провел всесторонние обзоры и подготовил исследовательские материалы о состоянии незаконных финансовых потоков в Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине. В дополнение к этим обзорам ЮНИКРИ предоставил директивным органам каждой страны четкие «дорожные карты» предварительных корректировок законодательства и оперативной деятельности, необходимых для повышения эффективности и результативности отслеживания, замораживания, ареста, конфискации и возвращения активов, связанных с организованной преступностью и коррупцией на высоком уровне.

B. Повышение эффективности стратегий и механизмов борьбы с незаконными финансовыми потоками, незаконной торговлей и организованной преступностью

46. В целях расширения знаний о различных способах нарушения прав интеллектуальной собственности и повышения эффективности национальных и международных мер реагирования ЮНИКРИ в сотрудничестве с Управлением Европейского союза по вопросам интеллектуальной собственности продолжал проводить подробный анализ дел о нарушении прав интеллектуальной собственности.

47. В 2020 году был проведен всесторонний анализ следующих трех дел: а) дела в Нидерландах о проникновении контрафактного пива в легальные производственно-сбытовые цепи; б) дела в Дании об уголовной ответственности администратора веб-страницы, который получал прибыль от рекламы онлайн-ного

инструмента, нарушающего авторское право (условная ответственность); и с) дела в Бельгии о продаже контрафактной продукции через социальные сети и использовании услуг по временному хранению.

48. Выводы, сделанные на основе анализа этих дел, используются прокурорами и следственными судьями в других странах в качестве источника информации о передовых методах работы и извлеченных уроках для совершенствования судопроизводства и достижения лучших результатов.

49. ЮНИКРИ провел также исследование в целях более эффективного выявления и понимания практического осуществления правовых мер, которые могут применяться к нарушениям прав интеллектуальной собственности в режиме онлайн в рамках сотрудничества судебных органов. Исследование позволило расширить знания о таких инструментах и способствовало их более активному использованию все большим числом следственных органов и органов прокуратуры.

IV. Укрепление верховенства права в странах, переживших конфликт

50. В 2020 году ЮНИКРИ провел работу по активизации процессов устойчивого развития, миростроительства и демократических преобразований путем повышения подотчетности учреждений и обеспечения верховенства права, а также создания эффективных судебных органов в странах, переживших конфликт.

51. Так, Институт работал над повышением осведомленности национальных субъектов о потребностях и пробелах в области политики и практики борьбы с терроризмом, стремясь устранить расхождения между международными стандартами и национальными программами, касающимися ювенальной юстиции, и улучшить доступ к правосудию как одному из важнейших факторов предупреждения насильственного экстремизма и вербовки террористов в странах, переживших конфликт.

52. Поддержка, оказанная ЮНИКРИ государствам-членам в деле отслеживания и возвращения активов, связанных с коррупцией и другими серьезными преступлениями, способствовала укреплению верховенства права и повышению общественного доверия и послужила примером для переживших конфликт стран, которые рассматривают возможность принятия мер для возвращения похищенных активов.

A. Нарращивание потенциала стран, переживших конфликт, в области повышения эффективности их систем уголовного правосудия и правоохранительных и надзорных органов

53. ЮНИКРИ осуществил ряд инициатив для содействия повышению эффективности системы уголовного правосудия и правоохранительных и надзорных органов в странах, переживших конфликт. В основном они предусматривали оказание помощи таким странам в возвращении похищенных активов и организации подготовки кадров для реабилитации преступников и экстремистов, осужденных за насильственные преступления.

54. Кроме того, были проведены учебные мероприятия в целях наращивания потенциала военнослужащих и миротворцев, которые дислоцированы или направляются в пережившие конфликт страны в поддержку перехода к демократии. Онлайн-курс для миротворцев по защите культурного наследия в постконфликтных условиях был организован для 43 военнослужащих итальянской армии и Организации Североатлантического договора.

В. Повышение осведомленности персонала систем уголовного правосудия в странах, переживших конфликт, о факторах риска и связях между транснациональной организованной преступностью и терроризмом

55. После публикации *Policy Toolkit on The Hague Good Practices on the Nexus between Transnational Organized Crime and Terrorism* («Руководство по применению Гаагского документа об успешной практике противодействия сращиванию транснациональной организованной преступности и терроризма») ЮНИКРИ консультировал государства-члены и заинтересованные стороны по оптимальным формам противодействия связям между организованной преступностью и терроризмом, способствуя их лучшему пониманию сути этого развивающегося явления и предоставляя определения и информацию о контрольных точках для его мониторинга.

V. Обеспечение безопасности с помощью исследований, технологий и инноваций

56. ЮНИКРИ оказывал поддержку государствам-членам, международным организациям, частному сектору, организациям гражданского общества, научно-академическому сообществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам в углублении понимания рисков и возможностей, связанных с последними достижениями науки и техники. Институт содействовал также повышению осведомленности о роли технического прогресса в достижении целей в области устойчивого развития.

57. ЮНИКРИ продолжал способствовать наращиванию потенциала государств-членов в области управления рисками и возможностями, возникающими в результате быстрого научно-технического прогресса, в том числе в таких областях, как искусственный интеллект и робототехника, дополненная и виртуальная реальность, анализ больших данных, безопасность производственно-сбытовых цепей и децентрализованные технологии. С этой целью Институт сосредоточил стратегическое внимание на углублении понимания правоохранительными органами: а) рисков, связанных со злоумышленным использованием технологий, б) инновационных методов использования таких технологий, как искусственный интеллект, большие данные, блокчейн и виртуальная реальность, для противодействия угрозам безопасности и различным формам преступной деятельности, включая терроризм и эксплуатацию детей, и с) правовых, этических и социальных проблем, связанных с использованием таких технологий.

A. Расширение знаний о достижениях науки и техники в целях борьбы с террористической деятельностью с применением оружия массового уничтожения

58. ЮНИКРИ продолжал вносить вклад в предупреждение террористических актов с применением оружия массового уничтожения в будущем путем выявления рисков и выгод, связанных с соответствующими достижениями науки и техники. В этой связи Институт собирал данные и информацию об основанных на технологиях методах и способах предупреждения такой террористической деятельности и борьбы с ней, включая использование методов анализа больших данных для мониторинга распространения оружия массового уничтожения, технологии распределенного реестра для укрепления существующей системы учета и контроля ядерных материалов и виртуальной реальности для обучения сотрудников таможенных органов, работающих в пунктах пересечения границы.

59. Все данные и информация были обсуждены и подтверждены в ходе трех встреч с экспертами государств-членов, международных организаций, научных

кругов и технологических секторов, проведенных в виртуальном формате. Впоследствии был подготовлен доклад с описанием рисков и возможностей, связанных с технологическими инновациями в области террористической деятельности с применением оружия массового уничтожения (публикация готовится к выпуску). Доклад был рецензирован Рабочей группой по новым угрозам и защите критически важной инфраструктуры Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. Кроме того, ЮНИКРИ совместно с Контртеррористическим управлением и Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций организовал вебинар для распространения результатов. В вебинаре приняли участие почти 200 представителей государств-членов, международных организаций и технологических секторов.

В. Расширение знаний о достижениях науки и техники в целях противодействия проникновению преступников в легальные производственно-сбытовые цепи

60. ЮНИКРИ продолжал расширять знания о роли технологий в борьбе с угрозами, создаваемыми проникновением организованной преступности в легальные производственно-сбытовые цепи. В 2020 году Институт сосредоточил внимание на следующих пяти основных тематических областях: а) мошенничество с продуктами питания; б) незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел; в) контрафактные и некачественные пестициды; г) мошенничество с топливом; и е) незаконная добыча драгоценных металлов и торговля ими.

61. ЮНИКРИ работал в тесном сотрудничестве с рядом национальных и международных организаций, научно-исследовательских центров и организаций частного сектора в целях сбора и анализа данных, касающихся сценариев возможных рисков, а также основанных на технологиях методов и способов борьбы с проникновением преступников в легальные производственно-сбытовые цепи. Институт организовал три виртуальных семинара для подтверждения результатов; доклад об анализе, выводах и рекомендациях будет опубликован в 2021 году.

62. ЮНИКРИ организовал также онлайн-специализированный учебный курс по проблеме проникновения организованной преступности в легальные производственно-сбытовые цепи во время пандемии COVID-19. В нем приняли участие более 160 представителей правоохранительных органов, государственных учреждений, промышленности и научных кругов.

С. Злоумышленное использование социальных сетей и технологических возможностей

63. В 2020 году ЮНИКРИ осуществлял мониторинг злоумышленного использования социальных сетей в связи с COVID-19, анализируя, в частности, роль прибегающих к насилию негосударственных субъектов, включая террористические, прибегающие к насилию экстремистские и организованные преступные группы. В ноябре 2020 года Институт опубликовал доклад “Stop the virus of disinformation: the malicious use of social media during COVID-19 and the technology options to fight it” («Остановить вирус дезинформации: злоумышленное использование социальных сетей во время COVID-19 и технологические методы борьбы с ним»). В докладе описывается, как террористические, прибегающие к насилию экстремистские и организованные преступные группы пытаются воспользоваться пандемией для расширения своей деятельности и подорвать эффективность принимаемых правительствами мер и доверие к ним. Мониторинг, проведенный ЮНИКРИ, выявил стремительный рост злоумышленного использования социальных сетей для подрыва доверия к правительствам и в то же время для усиления экстремистской пропаганды и повышения эффективности стратегий вербовки и контроля над территорией со стороны преступных групп.

64. В докладе также анализируются способы, с помощью которых технологии могут предоставить надежные инструменты для борьбы с распространением ложной информации и дезинформацией онлайн, с уделением особого внимания преимуществам и ограничениям. Подчеркивается, что технологии могут поддерживать, но не заменять способность людей оценивать достоверность онлайн-информации. Кроме того, в нем отмечается, что эффективное использование технологий для выявления и опровержения ложной информации должно дать людям, использующим социальные сети, возможность принимать свои собственные информированные решения о том, что проверено, а что нет, что, в свою очередь, позволит им устанавливать более близкие отношения с правдой и правосудием.

65. В рамках последующей деятельности в связи с докладом ЮНИКРИ организовал учебный курс по дезинформации о COVID-19 с участием правительственных экспертов из Сьерра-Леоне, в частности специалистов по средствам массовой информации и коммуникации из министерства внутренних дел, национального налогового управления, министерства энергетики, министерства обороны и национальной безопасности и министерства здравоохранения и санитарии. В ходе курса был проведен анализ злоумышленного использования социальных сетей прибегающими к насилию негосударственными субъектами, в том числе террористическими, экстремистскими и организованными преступными группами, для распространения ложной информации и дезинформации в период пандемии COVID-19. В рамках курса были также представлены возможные стратегии выявления и опровержения ложной информации о COVID-19. ЮНИКРИ планирует организовать аналогичные курсы для других государств-членов в 2021 году.

D. Искусственный интеллект: риски и возможности

66. В 2020 году ЮНИКРИ через свой Центр искусственного интеллекта и робототехники подготовил несколько докладов по различным аспектам искусственного интеллекта. Доклад *“Towards Responsible AI Innovation: Second INTERPOL-UNICRI Report on Artificial Intelligence for Law Enforcement”* («На пути к ответственным инновациям в области искусственного интеллекта: второй доклад Интерпола и ЮНИКРИ об искусственном интеллекте для целей правоохранительной деятельности») является продуктом постоянного сотрудничества Института с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол). В нем представлены анализ и оценка последних событий в области искусственного интеллекта, имеющих отношение к правоохранительной деятельности, включая современные тенденции в сферах применения искусственного интеллекта и соответствующих нормативных документах, а также дается рекомендация создать руководство по ответственному внедрению инноваций в области искусственного интеллекта для правоохранительных органов.

67. Во втором докладе *“Malicious Uses and Abuses of Artificial Intelligence”* («Злоумышленное использование искусственного интеллекта и злоупотребление им»), подготовленном ЮНИКРИ, Агентством Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) и TrendMicro, анализируется текущая ситуация в плане использования технологий, основанных на искусственном интеллекте, в преступных целях, а также попытки злоупотребления системами искусственного интеллекта, используемыми государственными или частными органами, в целях извлечения преступной выгоды. Кроме того, ЮНИКРИ курировал выпуск публикации *“Special Collection on Artificial Intelligence”* («Сборник статей по искусственному интеллекту»), содержащей восемь научных статей прогрессивных ученых со всего мира. Статьи, затрагивающие целый ряд правовых и политических вопросов и проблем, начиная с дипфейков и заканчивая анализом социальных сетей, призваны служить источником информации для субъектов, занимающихся разработкой и адаптацией политики и законодательства в области искусственного интеллекта.

68. В сотрудничестве с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций ЮНИКРИ провел крупное исследование о злоумышленном использовании искусственного интеллекта в террористических целях, в рамках которого изучены тенденции и события в области искусственного интеллекта и сделаны выводы из существующих методов работы террористических групп и отдельных лиц, а также сообщается о применении преступниками искусственного интеллекта и злоупотреблении им. В итоговом докладе, который будет опубликован в 2021 году, приводится описание ряда потенциальных видов злоумышленного использования искусственного интеллекта как в материальном мире, так и в киберпространстве, а также два потенциальных способа использования в преступных целях террористическими группами и отдельными лицами систем искусственного интеллекта, созданных государственными или частными организациями, и дается общая оценка угрозы для национальных властей и соответствующих заинтересованных сторон.

69. В мае 2020 года ЮНИКРИ организовал ряд виртуальных мероприятий, в том числе совместно с Интерполом технический практикум под названием «COVID-19: как искусственный интеллект может помочь правоохранительным органам» для изучения вопроса о том, как искусственный интеллект может помочь правоохранительным органам в сдерживании распространения пандемии COVID-19 при обеспечении защиты оперативных сотрудников от инфекции.

70. В сотрудничестве с виртуальной платформой Technology Against Crime in Africa («Технологии против преступности в Африке») и агентством «C-Minds» ЮНИКРИ организовал два региональных семинара-практикума по искусственному интеллекту и предупреждению преступности в Африке и Латинской Америке. Оба мероприятия были направлены на повышение осведомленности экспертов правоохранительных органов о проблемах и возможностях, создаваемых искусственным интеллектом.

71. В ноябре 2020 года Институт в сотрудничестве с Интерполом организовал третье ежегодное Глобальное совещание по вопросам использования искусственного интеллекта в правоохранительной деятельности, которое было проведено в виртуальном формате и длилось пять дней и в котором приняло участие более 600 представителей правоохранительных органов, промышленных и научных кругов. Тема совещания — «Придание импульса ответственному использованию искусственного интеллекта»; одним из основных направлений его работы была разработка руководства по ответственному внедрению инноваций в области искусственного интеллекта для правоохранительных органов.

72. Наконец, ЮНИКРИ приступил к изучению вопроса о практическом применении искусственного интеллекта для борьбы с ростом числа онлайн-материалов о сексуальном насилии в отношении детей в рамках новой инициативы «Искусственный интеллект в интересах повышения безопасности детей», которая осуществляется в сотрудничестве с Министерством внутренних дел Объединенных Арабских Эмиратов. Институт выступил с этой инициативой на вебинаре «Искусственный интеллект во благо», организованном Международным союзом электросвязи в октябре 2020 года, а также представил ее на специальном заседании в ходе Глобального совещания по вопросам использования искусственного интеллекта в правоохранительной деятельности, состоявшегося в ноябре 2020 года.

VI. Реагирование на угрозы и снижение риска: управление в сфере обеспечения безопасности

73. На протяжении 2020 года ЮНИКРИ разрабатывал новые идеи по предотвращению и снижению глобальных угроз безопасности и продвижению перспективных стратегий по борьбе с широким спектром возникающих рисков для безопасности. Институт продолжал поддерживать усилия государств-членов по совершенствованию существующей политики, направленной на повышение

общей готовности к инцидентам, связанным с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами, и наращиванию потенциала по смягчению их последствий, в частности путем укрепления межучрежденческой координации и сотрудничества.

74. Что касается ядерной безопасности, ЮНИКРИ разработал инициативы по развитию потенциала, направленные на укрепление общего потенциала правоохранительных органов и органов безопасности в области пресечения попыток незаконного оборота радиологических и ядерных материалов, в том числе путем своевременного обмена информацией и разведанными.

А. Расширение межучрежденческого сотрудничества по вопросам использования химических, биологических, радиологических и ядерных материалов

75. ЮНИКРИ продолжал поддерживать усилия 62 государств-членов, участвующих в настоящее время в Инициативе Европейского союза по созданию центров передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, в целях совершенствования существующих стратегий по повышению общей готовности к инцидентам, связанным с химическими, биологическими, радиологическими и ядерными материалами, и наращиванию потенциала в области смягчения их последствий, в частности путем укрепления межучрежденческой координации и сотрудничества. Основное внимание в 2020 году было сосредоточено на контроле над пандемией COVID-19, которая напрямую связана с биологическими угрозами. Эта деятельность включала проведение ряда целевых мероприятий при содействии ЮНИКРИ в различных регионах, в том числе:

a) распространение обследования о потребностях и необходимой поддержке в связи с COVID-19 с целью лучшего понимания потребностей 62 государств-членов, участвующих в Инициативе Европейского союза по созданию центров передового опыта по смягчению химических, биологических, радиологических и ядерных рисков, и оказания поддержки в их усилиях по борьбе с пандемией COVID-19;

b) обзор текущих проектов и адаптация их мероприятий для удовлетворения потребностей государств-членов в период кризиса COVID-19, включая организацию соответствующей подготовки кадров и предоставление оборудования;

c) организация виртуальных региональных «круглых столов» для восьми различных регионов и межрегиональных совещаний в целях содействия региональному и трансрегиональному сотрудничеству в связи с COVID-19;

d) осуществление национальных планов действий по борьбе с пандемией COVID-19 в странах Атлантического побережья Африки путем организации очных занятий по теме безопасных и достойных захоронений и коммуникации в кризисных ситуациях. В общей сложности было организовано 20 учебных мероприятий, охвативших несколько регионов в каждой стране, в ходе которых подготовку прошли 450 человек. Занятия проводились национальными экспертами, ранее прошедшими подготовку ЮНИКРИ;

e) разработка руководящих принципов для оказания поддержки странам региона Персидского залива в управлении кризисом COVID-19;

f) повышение осведомленности молодежи о техногенных и природных химических, биологических, радиологических и ядерных рисках, а также о таких биологических рисках, как вспышка COVID-19, путем организации в Узбекистане конкурса рисунков для школьников на тему «Безопасный мир глазами ребенка»;

g) организация технических вебинаров в странах Центральной Азии, Восточной и Центральной Африки, Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива, Ближнего Востока, Северной Африки и Сахеля, Юго-Восточной Азии и Юго-Восточной и Восточной Европы для обмена передовым опытом и уроками, извлеченными в ходе управления кризисом COVID-19.

В. Борьба с незаконным оборотом радиологических и ядерных материалов

76. ЮНИКРИ продолжал оказывать поддержку отдельным странам Ближнего Востока (Иордания, Ирак и Ливан) и Черноморского региона (Грузия, Республика Молдова и Украина) в наращивании потенциала сотрудников органов государственной безопасности и правоохранительных органов в области разработки, планирования и проведения разведывательных операций в целях пресечения попыток незаконного оборота радиологических и ядерных материалов и развития сотрудничества между представителями органов государственной безопасности и правоохранительных органов этих стран. Поддержка включала разработку и осуществление в 2020 году учебных программ для сотрудников этих и других профильных органов и учреждений на Ближнем Востоке, а также проведение углубленных оценок усилий по противодействию незаконному обороту радиологических и ядерных материалов в Черноморском регионе.

77. В связи с пандемией COVID-19 в Иордании, Ираке и Ливане была организована и проведена в виртуальном формате подготовка инструкторов. В ходе обучения участники, в состав которых входили сотрудники правоохранительных, разведывательных и регулирующих органов, имели возможность расширить свои знания о мерах безопасности и превентивных мерах по борьбе с незаконным оборотом радиологических и ядерных материалов, а также улучшить свои инструкторские и коммуникативные навыки. Учебные занятия способствовали укреплению потенциала местных специалистов по радиологической и ядерной безопасности в области организации обучения для сотрудников своих стран, создав тем самым устойчивую систему подготовки. После каждой виртуальной сессии по подготовке инструкторов проводились онлайн-сессии по наставничеству и коучингу с участниками для оказания им помощи в организации тренингов в их странах.

78. В Бейруте в октябре 2020 года было проведено четырехдневное национальное учебное мероприятие, в ходе которого специалисты-практики, прошедшие подготовку для инструкторов, провели тренинг для примерно 25 участников из различных ливанских ведомств на тему радиологической и ядерной безопасности и противодействия незаконному обороту радиологических и ядерных материалов.

79. Наконец, виртуальные мероприятия по оценке были проведены в Грузии и Республике Молдова. Они включали пленарные заседания и широкие дискуссии с отдельными ведомствами (разведывательные, полицейские, таможенные службы и органы ядерного регулирования) в целях определения возможностей, экспертных знаний и областей, требующих совершенствования, в связи с усилиями по противодействию незаконному обороту радиологических и ядерных материалов.

С. Помощь государствам-членам в разработке неагрессивной, комплексной и системной политики планирования в сфере безопасности и защиты

80. ЮНИКРИ оказывал государствам-членам помощь в принятии мер, необходимых для обеспечения защиты уязвимых объектов, мест большого скопления людей и важнейших объектов инфраструктуры.

81. С этой целью Институт разработал всеобъемлющий пакет технических средств для содействия обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий и определения ряда глобальных стандартов для повышения осведомленности о рисках, связанных с их организацией. Используя свой обширный опыт и знания в этой сфере, ЮНИКРИ выступил партнером Глобальной программы по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий и пропаганде спорта и его ценностей как инструмента предупреждения насильственного экстремизма, осуществляемой при координации Контртеррористического управления. В рамках Программы Институт координировал подготовку двух глав руководства по обеспечению безопасности крупных мероприятий, которое будет опубликовано в 2021 году. В главе, посвященной управлению в сфере обеспечения безопасности, представлен поэтапный подход к разработке всеобъемлющей стратегии обеспечения безопасности при проведении крупных мероприятий, а в главе, посвященной задачам в области обеспечения безопасности, определены элементы безопасности, которые должны учитываться в рамках этого механизма.

82. Кроме того, в рамках Глобальной программы ЮНИКРИ содействовал организации и координировал проведение семинара по вопросу о влиянии COVID-19 на обеспечение безопасности крупных спортивных мероприятий для обмена идеями о том, каким образом государства-члены, организационные комитеты и спортивные федерации планируют реорганизовать свои структуры охраны и безопасности в целях решения проблем, связанных с пандемией COVID-19, приостановлением проведения спортивных мероприятий и обусловленным этим сокращением доходов. Все участники согласились с необходимостью дальнейшего улучшения межучрежденческой координации на национальном и международном уровнях как одном из ключевых элементов усилий по повышению эффективности работы служб охраны и безопасности.

83. ЮНИКРИ в сотрудничестве с Организацией американских государств содействовал завершению работы над Стратегией безопасности туризма, разработанной в Чили с участием таких национальных заинтересованных сторон, как министерство туризма, министерство внутренних дел, правоохранительные органы, судебная система, представители посольств и соответствующие субъекты частного сектора. Стратегия безопасности содержит обзор угроз, рисков и проблем, с которыми сталкивается туристический сектор в различных регионах Чили, с целью выявления надлежащих решений для смягчения этих рисков и совершенствования превентивных и ответных мер для противодействия преступной деятельности, влияющей на развитие туризма.

84. Институт завершил начатую в 2017 году программу по повышению эффективности мер по предупреждению преступности и борьбе с ней в местах отдыха туристов в Центральной Америке, Мексике и Карибском бассейне. В течение более чем трех лет интенсивных исследований, наращивания потенциала и диалога с участниками из государств-членов, являющихся бенефициарами, местными общинами и партнерами по проекту, более 800 представителей государственного и частного секторов, каждый из которых играет важную роль в индустрии туризма в своей стране, приняли участие в учебных мероприятиях и рабочих совещаниях. Страны-бенефициары определили и одобрили ряд ключевых выводов и рекомендаций. Они были использованы для подготовки структурированного руководства по обеспечению безопасности туристических маршрутов в Центральной Америке и Карибском бассейне, которое может быть также использовано популярными среди туристов странами в других частях мира.

85. На основе этого успешного опыта в конце 2020 года было начато осуществление новой программы по защите мест большого скопления людей и уязвимых объектов, включая такие элементы, как туризм и обеспечение безопасности при проведении крупных мероприятий. Ее цель заключается в координации и разработке региональной политики в области безопасности 34 государств-членов Северной и Южной Америки (Северная Америка, Латинская Америка и Карибский

бассейн) и в подготовке технических средств для содействия обмену опытом и оказания технической помощи.

VII. Предупреждение преступности посредством защиты и расширения прав и возможностей уязвимых групп населения

86. Защита уязвимых групп населения, уменьшение факторов риска и содействие позитивным изменениям по-прежнему являлись приоритетными направлениями деятельности ЮНИКРИ в 2020 году. В рамках реализации своих многочисленных межсекторальных инициатив Институт уделял особое внимание молодежи и способствовал повышению роли семьи как ключевого фактора раннего выявления радикализации или различных форм зависимости, включая употребление наркотиков.

A. Поощрение и осуществление инициатив по предупреждению преступности, ориентированных на уязвимые группы населения

87. ЮНИКРИ продолжил экспериментальные исследования в Италии, Ливане и Тунисе с целью определения основных элементов политики в области поддержки и укрепления роли семей в деле профилактики наркопотребления и реабилитации наркопотребителей. Дискуссии в фокус-группах, организованные в этих трех странах в 2020 году, собрали представителей государственных учреждений и организаций гражданского общества, а также специалистов, работающих в государственном и частном секторах. Фокус-группы провели обзор существующих проблем и представили различные рекомендации по укреплению роли семьи в профилактике наркопотребления среди молодежи, в частности, путем укрепления сетей служб, усиления механизмов сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами и учета барьеров, обусловленных культурными особенностями и конкретными условиями.

88. Серия рекомендаций, учитывающих конкретные условия, была разработана и включена в соответствующие три страновых доклада в целях повышения осведомленности, поощрения обмена знаниями и содействия усилиям по совершенствованию системы мер вмешательства, с тем чтобы более эффективно реагировать на конкретные потребности семей и осуществлять оперативное вмешательство в ситуациях повышенного риска, обеспечивая защиту прав человека, снижение уязвимости и повышение устойчивости отдельных лиц и семей. Чрезвычайные обстоятельства, подобные тем, которые имели место во многих странах во время пандемии COVID-19, еще более наглядно показали, как факторы уязвимости семей могут быстро меняться, подчеркивая важность повышения их роли в защите и поддержке молодых людей.

89. В 2020 году ЮНИКРИ подготовил проект итогового доклада, в котором будут представлены результаты экспериментального проекта (публикация готовится к изданию). В докладе дается описание мероприятий, проведенных в этих трех странах, и предлагаются конкретные действия для каждой страны в зависимости от существующей системы служб и учреждений, активно работающих в этой области, с тем чтобы обеспечить принятие более эффективных мер, более точно учитывающих конкретные потребности семей.

90. С целью более точной контекстуализации новых угроз и тенденций, возникающих в связи с пандемией COVID-19, и рассмотрения проблем уязвимых групп населения через призму предупреждения преступности, правосудия, прав человека, верховенства права и развития ЮНИКРИ организовал в декабре 2020 года четырехдневный форум на тему «COVID-19, приоритеты в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: в центре внимания

уязвимые группы населения». Форум предоставил возможность определить практические меры по защите наиболее уязвимых групп населения и снижению риска их виктимизации. Были вынесены основные рекомендации для учреждений Организации Объединенных Наций и государств-членов в целях более эффективного реагирования на кризис COVID-19, а также повышения готовности к будущим кризисам. Участники Форума определили защиту прав человека, поддержание верховенства права и предоставление доступа к правосудию для всех в качестве важнейших межсекторальных вопросов. В мероприятии приняли участие более 200 человек, в том числе представители дипломатических миссий, государственных учреждений, научных кругов, международных организаций и гражданского общества.

91. Одним из вопросов, рассмотренных на форуме, была нестабильность экономики в результате пандемии COVID-19 и риск того, что этот фактор будет использован организованными преступными группами для расширения своего бизнеса и влияния. Преступные группы продемонстрировали свою беспринципность во время пандемии, в частности в таких сферах, как изготовление контрафакта и проникновение в легальную экономику. Они осваивают огромный объем ресурсов, выделяемых и распределяемых государствами для борьбы с пандемией, и используют эту ситуацию для подкупа государственных должностных лиц, вывода средства из ключевых секторов, таких как здравоохранение, образование и социальная защита.

92. На Форуме было также освещено, как пандемия COVID-19 была инкорпорируется в идеологию и пропаганду террористических групп, как эта идеология распространяется в социальных сетях и как экстремистские идеи влияют на молодых людей, проводящих все больше времени в Интернете.

93. ЮНИКРИ подготовил доклад о работе форума *“COVID-19, Crime Prevention and Criminal Justice Priorities: A Spotlight on Vulnerable Groups”* («COVID-19, приоритеты в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: в центре внимания уязвимые группы населения»), в котором кратко изложены презентации, дискуссии и замечания экспертов и других участников, прозвучавшие в ходе этого четырехдневного мероприятия.

В. Расширение возможностей ключевых субъектов по охвату уязвимых лиц и групп населения

94. ЮНИКРИ продолжал оказывать поддержку Индонезии и Филиппинам в их усилиях по совершенствованию систем отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и расширению использования альтернатив тюремному заключению и мер по замене уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия в целях предупреждения вербовки преступными организациями и прибегающими к насилию экстремистскими группами. Поддержка включала оказание содействия в разработке национальных планов действий в обеих странах, направленных на подготовку комплекса практических мер по совершенствованию систем отправления правосудия в отношении несовершеннолетних этих стран с конкретной целью расширения использования альтернативных мер и мер по замене уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия, тем самым снижая риск того, что дети могут стать объектами для вербовщиков прибегающих к насилию экстремистских и организованных преступных групп, действующих в пенитенциарных учреждениях.

95. Аналогичным образом, ЮНИКРИ провел работу в Мали и в странах Сахеля и Магриба по интеграции, а в некоторых случаях и реабилитации, молодежи и других уязвимых групп в общество, способствуя развитию способности населения противостоять насильственному экстремизму и преступным организациям. Например, путем разработки и проведения специальных учебных курсов и мероприятий по расширению прав и возможностей для молодых лидеров в

странах, переживших конфликт, Институт эффективно пропагандировал важность критического мышления, управления конфликтами и политической компетентности, для того чтобы предлагать позитивные альтернативы подстрекательству к насилию, которое зачастую ведет к радикализации, порождающей терроризм.

VIII. Содействие осуществлению Стратегической рамочной программы на 2019–2022 годы

96. ЮНИКРИ осуществляет свою обширную деятельность главным образом за счет добровольных взносов государств-членов, включая ежегодный добровольный взнос Италии как принимающей страны. Институт не получает финансирования из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Основная же часть добровольных взносов поступает в виде краткосрочного целевого финансирования, выделяемого под конкретные проекты. Хотя ЮНИКРИ проводит активную работу по мобилизации средств и непрерывно работает над расширением донорской базы, такое финансирование носит нерегулярный и непредсказуемый характер, что сказывается на стабильности и устойчивости его деятельности. С учетом такой финансовой ситуации Институту может быть сложно успешно и полноценно осуществить свою масштабную Стратегическую рамочную программу на 2019–2022 годы без столь необходимой поддержки и добровольных взносов государств-членов и других доноров.
