

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
5 March 2021
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию****Тридцатая сессия**

Вена, 17–21 мая 2021 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

**Международное сотрудничество в борьбе
с транснациональной организованной преступностью
и коррупцией****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе представлена информация о мероприятиях в сфере международного сотрудничества и оказания технической помощи, осуществляемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью во всех ее проявлениях и формах, в том числе новых и появляющихся, и противодействия коррупции.

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 2020/230 Экономического и Социального Совета, в котором Совет утвердил пересмотренную предварительную повестку дня двадцать девятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В соответствии с этим решением из-за проблем, связанных с коронавирусом заболеванием (COVID-19), очередная сессия Комиссии была проведена 3 декабря 2020 года в сокращенном формате. В соответствии с решением 2020/230 Совета пункты, которые содержались в предварительной повестке дня двадцать девятой сессии согласно решению 2019/223 Совета, были включены в предварительную повестку дня тридцатой сессии.
2. В докладе представлена информация о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в связи

* E/CN.15/2021/1.



с пунктом 6 предварительной повестки дня тридцатой сессии Комиссии (E/CN.15/2021/1), в частности подпунктами (а), (b) и (с). Доклад охватывает период с февраля 2020 года по февраль 2021 года и содержит сведения о работе УНП ООН по противодействию транснациональной организованной преступности, в том числе новым и появляющимся формам преступности, и коррупции.

II. Транснациональная организованная преступность

A. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее рабочие группы

3. Несмотря на воздействие пандемии COVID-19, Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее вспомогательные органы быстро приспособились к постоянно меняющейся ситуации и осуществляли свои мандаты в соответствии с планом, в частности проводя заседания в виртуальном или смешанном формате, при котором ограниченное число участников физически находилось в зале заседаний, а остальные присутствовали в онлайн-режиме с дистанционным синхронным переводом.

4. Конференция участников Конвенции против организованной преступности провела свою десятую сессию в Вене 12–16 октября 2020 года — в год, в котором отмечалась двадцатая годовщина принятия Конвенции и ее открытия для подписания. На десятой сессии Конференции сторон было принято семь резолюций, включая резолюцию о начале процесса обзора в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней (резолюция 10/1). В этой резолюции Конференция отметила работу, проделанную на подготовительном этапе процесса обзора межправительственной группой экспертов открытого состава, учрежденной в соответствии с резолюцией 9/1 Конференции, и приняла руководство по проведению страновых обзоров, образцы списков замечаний и резюме, а также вопросники для самооценки, предназначенные для обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, которые содержатся в приложении к резолюции 10/1. Секретариат оказывал основную и организационную поддержку при доработке вопросников для самооценки группой экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 9/1.

5. В соответствии с резолюцией 10/1 Конференции сторон Секретариат созвал в ноябре и декабре 2020 года два совместных межсессионных совещания рабочих групп Конференции для проведения жеребьевки в целях отбора государств-участников, в отношении которых будет проводиться обзор, и государств-участников, которые будут его проводить.

6. В соответствии с резолюцией 9/1 Конференции Секретариат в тесном сотрудничестве с государствами-участниками разработал новый защищенный модуль информационно-справочного портала «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), получивший название «RevMod». Этот модуль служит основным средством для обмена данными и размещения документов, использованных или подготовленных в процессе обзора, включая вопросники для самооценки хода осуществления Конвенции и протоколов к ней. Данное программное обеспечение уже доступно государствам-участникам.

7. За отчетный период Рабочая группа по торговле людьми и Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов провели по одному совещанию в сентябре 2020 года. Один из наиболее важных пунктов повестки дня, обсуждавшихся членами Рабочей группы по торговле людьми, был посвящен передовому опыту проведения совместных расследований и специализированных судебных процессов. Основные пункты повестки дня Рабочей группы по незаконному ввозу

мигрантов включали обсуждение и принятие рекомендаций, касающихся успешного опыта поддержки эффективного сотрудничества правоохранительных органов во время кризисов с целью выявления и расследования случаев незаконного ввоза мигрантов и осуществления уголовного преследования в связи с ними.

8. Рабочая группа по огнестрельному оружию провела одно совещание в июле 2020 года. В ходе обсуждений были затронуты такие темы, как применимость Протокола об огнестрельном оружии и национального законодательства для реагирования на новые и возникающие угрозы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и подходы к проведению расследований и уголовному преследованию в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в одной или нескольких юрисдикциях.

9. Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества также провела одно совещание в июле 2020 года и сосредоточила внимание на теме совместных расследований и специальных методов расследования.

10. Рабочая группа правительственных экспертов по технической помощи также провела совещание в июле 2020 года. Обсуждения были посвящены таким темам, как обновление информации о законодательстве государств-участников в рамках подготовки к применению Механизма обзора хода осуществления Конвенции и применение Конвенции в национальной судебной практике.

В. Содействие присоединению к Конвенции об организованной преступности и протоколам к ней

11. По состоянию на 3 февраля 2021 года участниками Конвенции являлись 190 государств, из них 178 являлись участниками Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, 150 — участниками Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и 119 — участниками Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

12. Шаги, предпринятые государствами в течение отчетного периода с целью присоединения к протоколам, дополняющим Конвенцию, можно резюмировать следующим образом: Бруней-Даруссалам, Коморские Острова и Непал присоединились к Протоколу о торговле людьми; Коморские острова присоединились к Протоколу о незаконном ввозе мигрантов; Многонациональное Государство Боливия присоединилось к Протоколу об огнестрельном оружии.

13. В отчетный период УНП ООН оказало помощь Мальте в подготовке к присоединению к Протоколу об огнестрельном оружии.

С. Содействие осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней с акцентом на налаживании международного сотрудничества

1. Конвенция об организованной преступности

14. В 2020 году УНП ООН продолжало развивать портал ШЕРЛОК и распространять информацию об осуществлении Конвенции. По состоянию на январь 2021 года портал содержал информацию 132 государств о 3 076 делах об организованной преступности и более 11 300 законодательных актов из 197 государств, включая два государства, не являющиеся членами и имеющие статус постоянного наблюдателя (Святой Престол и Государство Палестина), и два

государства, состоящие в свободной ассоциации с Новой Зеландией (Острова Кука и Ниуэ).

15. За отчетный период портал ШЕРЛОК посетили 282 283 пользователя. Первая десятка стран, выстроенная в порядке убывания количества пользователей портала, выглядела следующим образом: Аргентина, Соединенные Штаты Америки, Филиппины, Индия, Эквадор, Гватемала, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Перу, Колумбия и Австралия.

16. Важными условиями эффективности работы портала ШЕРЛОК являются его глобальная доступность и многоязычность, и поэтому УНП ООН продолжало обеспечивать перевод размещаемых на нем материалов на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

17. Управление также продолжало заниматься обновлением размещенного на портале ШЕРЛОК справочника компетентных национальных органов, назначенных в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенцией об организованной преступности и соответствующими резолюциями. На данный момент в справочнике насчитывается 1 138 структур из 184 государств и Европейского союза.

18. Несмотря на воздействие пандемии COVID-19, УНП ООН также оказывало законодательную и техническую помощь в осуществлении Конвенции посредством проведения вебинаров и онлайн-практикумов с участием специалистов-практиков из более чем 70 стран. Кроме того, Управление в партнерстве с экспертами по борьбе с терроризмом из Пакистана организовало практикум по работе с ШЕРЛОК и выполнению просьб о взаимной правовой помощи по делам о терроризме и организованной преступности. В сотрудничестве с Арабским университетом наук безопасности им. принца Наифа Управление также провело онлайн-практикум, посвященный вопросам преподавания на основе прецедентов и включения портала ШЕРЛОК в университетские учебные программы, создав тем самым условия для работы совместной летней школы по проблемам организованной преступности.

19. УНП ООН продолжало разрабатывать инструменты для поддержки международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью. В настоящее время Управление занимается пересмотром *Типовых законодательных положений о борьбе с организованной преступностью*, что позволит предоставить законодателям новый и усовершенствованный инструмент осуществления Конвенции об организованной преступности, включая положения о международном сотрудничестве.

20. В марте 2020 года УНП ООН оказало помощь Кабо-Верде в разработке законодательства по осуществлению Конвенции об организованной преступности.

21. В рамках инициативы «Образование в интересах правосудия» Глобальной программы УНП ООН по осуществлению Дохинской декларации продолжалась разработка и распространение методических средств по организованной преступности для начальных, средних и высших учебных заведений. Для детей младшего школьного возраста Управление организовывало показ в школах и на телевидении учебных мультипликационных фильмов, а также раздачу обучающих комиксов и игр, сопровождаемых планами занятий на разных языках и направленных на формирование навыков, способствующих предупреждению организованной преступности. По линии этой инициативы также велась разработка и распространение материалов для учреждений среднего образования. К таким материалам, в частности, относится анимационный видеоролик с учебным пособием для учителей средней школы, которые хотели бы осветить на занятиях тему организованной преступности.

22. В рамках инициативы «Образование в интересах правосудия» УНП ООН завершило серию мероприятий по регионализации университетских учебных модулей по организованной преступности для высших учебных заведений. За

отчетный период эти материалы были переведены на французский и испанский языки и размещены в открытом доступе. Кроме того, теперь в них включены региональные примеры и учтены соображения стран Латинской Америки, франкоязычных стран Африки, государств Восточной и Южной Африки и региона тихоокеанских островов.

23. В течение всего отчетного периода материалы инициативы «Образование в интересах правосудия» представлялись и продвигались на различных учебных курсах и мероприятиях и, в частности, в рамках деятельности Глобальной коалиции по вопросам образования в связи с ответными мерами на COVID-19, возглавляемой Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). К числу этих мероприятий относятся конференции «Модель Организации Объединенных Наций», занятия в онлайн-режиме, мероприятия по подготовке инструкторов, молодежные конкурсы, онлайн-кинофестивали и Серия глобальных диалогов инициативы «Образование в интересах правосудия», в рамках которой в период с 1 по 4 декабря 2020 года было проведено 38 вебинаров на семи языках с участием более 2 100 специалистов из 109 стран. Отдельные университетские модули по теме организованной преступности использовались в различных форматах, включая презентацию для преподавателей университетов из стран Южной Африки и проведенный совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) семинар-практикум по вопросам организованной преступности, конфискации активов и использования активов на социальные нужды.

2. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее

24. В рамках своих глобальных программ по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов УНП ООН за отчетный период организовало обучение (в том числе в онлайн-режиме) для более 2 000 специалистов-практиков в области уголовного правосудия, государственных должностных лиц и представителей гражданского общества (приблизительно 40 процентов женщин и 60 процентов мужчин) из более чем 50 стран. Управление оказало поддержку 10 странам в разработке законодательства и приведении его в соответствие с Протоколом о торговле людьми, Протоколом о незаконном ввозе мигрантов и другими соответствующими международными стандартами, включая помощь в составлении национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в двух государствах (см. также пп. 29–31 о незаконном ввозе мигрантов).

25. В рамках своего участия в работе Целевой группы по борьбе с торговлей людьми, действующей по линии Глобальной группы по защите, УНП ООН внесло вклад в разработку документа *Introductory Guide to Anti-Trafficking Action in Internal Displacement Contexts* («Вводное руководство по борьбе с торговлей людьми в контексте внутренне перемещенных лиц»), которое было опубликовано в ноябре 2020 года с целью оказания поддержки специалистам-практикам и гуманитарным работникам в выявлении жертв торговли людьми, которые могут быть внутренне перемещенными лицами, предоставлении им помощи и направлении в соответствующие организации.

26. В 2020 году по линии региональной инициативы УНП ООН «От сигналов о нарушениях к уголовно-правовому противодействию торговле людьми в рамках миграционных потоков» (TRACK4TIP) была оказана поддержка деятельности на национальном и региональном уровнях на Арубе, в Бразилии, Доминиканской Республике, Колумбии, Кюрасао, Перу, Тринидаде и Тобаго и Эквадоре. Кроме того, Управление внесло вклад в формирование целевой группы по выявлению торговли людьми в смешанных миграционных потоках в рамках Иbero-американской сети специальных прокуроров по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

27. УНП ООН также создало в рамках инициативы «Глобальный план действий» Женскую сеть борцов за гендерное равенство в контексте противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов в целях решения проблемы ярко выраженной гендерной специфики торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. Кроме того, в феврале 2021 года Управление опубликовало пособие *Toolkit for Mainstreaming Human Rights and Gender Equality into Criminal Justice Interventions to Address Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants* («Учет прав человека и вопросов гендерного равенства при принятии уголовно-правовых мер по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов») с целью помочь специалистам-практикам обеспечить учет прав человека и вопросов гендерного равенства при принятии мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми.

28. В рамках инициативы «Образование в интересах правосудия» продолжалось оказание поддержки в разработке и распространении просветительских материалов по проблеме торговли людьми. Кроме того, Управление наладило партнерские отношения с частным сектором с целью проведения для молодых людей обучения в инновационном многостороннем формате, в том числе на организуемых Управлением «хакафонах» (технологических конкурсах), на которых участники должны предложить варианты решения проблемы торговли людьми.

3. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху

29. В сентябре 2020 года УНП ООН в сотрудничестве со своими отделениями в Панаме, Сальвадоре и Мексике, а также Региональным отделением Международной организации по миграции в Коста-Рике провело для стран Центральной Америки в рамках Региональной конференции по миграции для сотрудников правоохранительных органов и миграционных служб, а также специалистов-практиков в области уголовного правосудия серию технических обсуждений за круглым столом на тему «Региональный технический обмен по проблеме незаконного ввоза мигрантов».

30. УНП ООН оказывало поддержку в проведении под руководством Международной организации уголовной полиции (Интерпол) операции по борьбе с незаконным ввозом мигрантов «Туркеза II», в результате которой было арестовано более 200 членов преступных сетей, причастных к незаконному ввозу около 3 500 мигрантов в странах Северной и Южной Америки, Африки, Европы и Азии. В ходе операции, в которой приняли участие представители органов власти 32 стран на четырех континентах, было спасено порядка 100 потенциальных жертв торговли людьми; в качестве координационного центра выступила Бразилия. УНП ООН способствовало обеспечению координации между правоохранительными органами и специальными прокурорами на этапе подготовки операции.

31. В рамках инициативы «Образование в интересах правосудия» продолжалось распространение среди преподавателей и студентов университетов учебных модулей по проблеме незаконного ввоза мигрантов. Эти модули использовались, в частности, на курсе по правам человека для аспирантов в Португалии, на курсе по современным международно-правовым проблемам в Австралии и на семинаре-практикуме с участием экспертов для лекторов университетов в Эфиопии. Кроме того, по линии этой инициативы были разработаны настольные игры и учебные материалы для педагогов средней школы.

4. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

32. УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по огнестрельному оружию продолжало содействовать ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и предоставлять техническую помощь странам по их просьбе.

33. По линии Программы законодательная поддержка с учетом конкретных потребностей была оказана или оказывается Албании, Гондурасу, Демократической Республике Конго, Казахстану, Кыргызстану, Северной Македонии, Сербии, Таджикистану, Туркменистану, Узбекистану и Украине, что позволило укрепить потенциал каждой из этих стран в том, что касается создания всеобъемлющей правовой базы по огнестрельному оружию. Центральнаяафриканская Республика, получавшая аналогичную комплексную законодательную помощь в течение года, приняла в 2020 году новый закон об общем режиме обычных вооружений.

34. УНП ООН также закупило маркировочное оборудование для стран Африки и Южной Америки, с тем чтобы обеспечить эффективную маркировку огнестрельного оружия. Эта помощь неразрывно связана с текущими усилиями Управления по разработке программного обеспечения для ведения всестороннего учета, которое может быть использовано государствами для хранения информации, необходимой для идентификации и отслеживания огнестрельного оружия на протяжении всего его жизненного цикла. В контексте этих усилий УНП ООН организовало совещание группы экспертов с намерением задействовать опыт и успешные виды практики в области ведения реестров огнестрельного оружия в различных регионах и приступило к созданию программного обеспечения.

35. В целях повышения эффективности осуществления Протокола об огнестрельном оружии УНП ООН провело мероприятия, посвященные методике выявления, расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия, для специалистов-практиков из Боснии и Герцеговины, Буркина-Фасо, Бурунди, Гвинеи, Демократической Республики Конго, Камеруна, Конго, Мали, Нигера, Парагвая, Сенегала, Центральноафриканской Республики, Украины и Чада.

36. Кроме того, Управление сотрудничало с Интерполом в проведении операции «КАФО II», нацеленной на перехват незаконного огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и пресечение деятельности сетей, причастных к незаконному обороту оружия и используемых для организации поставок террористам в Западной Африке и Сахельском регионе. В ходе операции 260 оперативных сотрудников из Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара, Мали и Нигера проверили свыше 12 тыс. человек, автотранспортных средств, контейнеров и товаров по международным базам данных о преступной деятельности, произвели арест нескольких лиц, подозреваемых в терроризме, и изъяли огнестрельное оружие и ряд запрещенных товаров.

37. УНП ООН продолжало содействовать регулярным обменам между специалистами-практиками по вопросам контроля над огнестрельным оружием и уголовного правосудия в рамках своего экспертного сообщества и организовало соответствующее параллельное мероприятие на полях Конференции участников Конвенции против организованной преступности. Управление приступило также к созданию для экспертного сообщества специального портала для коллегиального обучения, запуск которого запланирован на 2021 год.

38. В мае 2020 года УНП ООН начало третий цикл сбора данных об изъятых и находящемся в незаконном обороте огнестрельном оружии и принадлежностях к нему и собрало данные более чем по 50 странам и территориям. По итогам двух предыдущих циклов сбора данных и на основе сведений об изъятиях из 81 страны Управление опубликовало документ *Global Study on Firearms Trafficking 2020* («Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия за 2020 год») и представило содержащиеся в этом исследовании выводы на нескольких региональных и субрегиональных вебинарах. УНП ООН также организовало подготовку специалистов-практиков в Парагвае и Украине по вопросам использования разработанных Управлением типовых схем проведения расследований по делам об огнестрельном оружии.

39. Кроме того, УНП ООН и Контртеррористическое управление приступили к реализации совместного проекта по изучению связи между терроризмом, организованной преступностью и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Азии.

40. Помимо этого, в течение отчетного периода в различных онлайн-мероприятиях использовались университетские модули по огнестрельному оружию, разработанные в рамках инициативы «Образование в интересах правосудия».

D. Взаимодействие в борьбе с транснациональной организованной преступностью

1. Взаимодействие правоохранительных органов

41. В течение отчетного периода УНП ООН в рамках своей программы под названием «КРИМДЖАСТ: расширение сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (2016–2020 годы)» занималось преимущественно организацией совещаний прокуроров и следователей из принадлежащих к разным регионам стран происхождения, транзита и назначения, которые созывались в связи с реальными расследованиями, возбужденными после изъятия вещественных доказательств, и преследовали цель обеспечить оптимальный эффект от произведенных изъятий с точки зрения уголовного правосудия. По линии программы была также оказана поддержка семи межрегиональным форумам, посвященным расследованиям.

42. Программа по контролю за контейнерными перевозками в настоящий момент действует более чем в 70 государствах-членах, и за время ее существования было создано свыше 120 групп портового контроля и групп контроля за авиационными грузами. Несмотря на трудности, связанные с пандемией COVID-19, за отчетный период в рамках этой программы было проведено более 290 учебных мероприятий, большинство из которых прошло в онлайн-режиме и в которых приняли участие свыше 4 тыс. должностных лиц. Вышеупомянутыми группами контроля было изъято, помимо ряда других незаконных товаров, более 100 тонн кокаина.

2. Взаимодействие судебных органов

43. УНП ООН продолжала оказывать поддержку действующим сетевым объединениям судебных органов по линии Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними. Благодаря Программе судебные органы, представляющие разные юрисдикции, взаимодействовали по 13 разным поводам.

44. Была также оказана поддержка Сети органов правосудия стран Юго-Восточной Азии, созданной в марте 2020 года при поддержке регионального отделения УНП ООН для Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона и в сотрудничестве с секретариатом Договора Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) о взаимной правовой помощи по уголовным делам. В рамках Сети была обработана 21 просьба об оказании взаимной правовой помощи в 2020 году и 9 — в 2021 году. Кроме того, было проведено четыре региональных совещания Сети по вопросам оказания взаимной правовой помощи с целью укрепления сотрудничества между специалистами-практиками в Юго-Восточной Азии и за ее пределами.

45. В связи с пандемией COVID-19 УНП ООН произвело сбор информации о чрезвычайных мерах, принимаемых центральными органами для осуществления международного сотрудничества в уголовных делах. Регулярно обновляемый перечень содержит информацию, полученную от 75 центральных органов

власти, и доводится до сведения 156 центральных органов. Многие страны после ознакомления с информацией из этого перечня решили принять аналогичные меры.

46. В мае 2020 года Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью провела в сотрудничестве с Платформой по судебным вопросам для стран Сахельского региона и Платформой Сахельской группы пять два виртуальных совещания. Цель этих совещаний заключалась в оценке воздействия пандемии на эффективность функционирования центральных органов и — в более широком смысле — систем уголовного правосудия.

47. В рамках последующей деятельности по итогам исследования по проблеме насильственного экстремизма и организованной преступности, которое было подготовлено Сетью центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью совместно с Институтом Тимбукту и представлено в 2018 году на субрегиональном совещании, завершившемся принятием Дакарского призыва к действиям, в марте и сентябре 2020 года была проведена серия заседаний, посвященных диалогу между представителями гражданского общества и субъектов системы уголовного правосудия из Мали, Буркина-Фасо и Нигера.

48. В декабре 2020 года Сеть совместно с УНП ООН и Рабочей группой по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахельском регионе организовала вебинар по теме наращивания технического потенциала в области предупреждения терроризма и насильственного экстремизма. В этом вебинаре приняли участие 114 специалистов из 17 стран, которые подчеркнули важность вовлечения общин и участия женщин и молодежи в деятельности по предупреждению терроризма и насильственного экстремизма.

49. Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью также оказала содействие в обработке 32 просьб об оказании взаимной правовой помощи, касавшихся стран Европы, Азии и Латинской Америки.

50. Сетевое объединение судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа организовало региональные практикумы и семинары по вопросам взаимной правовой помощи с использованием электронных доказательств и международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Объединение содействовало обработке 14 просьб о судебном сотрудничестве по делам, связанным с организованной преступностью и серьезными преступлениями. Секретариат объединения получил информацию о трансграничных изъятиях наркотиков и разослал девять запросов о координации международным департаментам генеральных прокуратур, состоящих в объединении.

51. В рамках Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними УНП ООН регулярно взаимодействовало с секретариатами различных сетевых объединений судебных органов и органов прокуратуры, включая Совет Европы, Европейскую судебную сеть, Иберо-американскую сеть международного правового сотрудничества, Иберо-американскую ассоциацию прокуроров и Евроюст, а также оказывало им содействие путем обеспечения связи с центральными органами стран — членов сетей, пользующихся поддержкой Управления. В 2020 году было обработано восемнадцать просьб о судебном сотрудничестве между центральными органами, которые не участвуют в работе поддерживаемых УНП ООН сетей.

Е. Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с новыми и появляющимися формами преступности

52. В рамках Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними, а также Программы по контролю за контейнерными перевозками и Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма продолжалось осуществление Программы помощи правоохранным органам в сокращении масштабов обезлесения, в которой основное внимание уделяется борьбе с незаконной вырубкой лесов и связанной с ними преступностью в сотрудничестве с разными программами УНП ООН и внешними организациями.

53. В 2020 году Управление также приняло участие в миссиях в Индонезии, организовало круглые столы как в Индонезии, так и в онлайн-режиме и оказало поддержку в проведении онлайн-учебных мероприятий в целях обсуждения и удовлетворения потребностей в подготовке специалистов в области расследования и судебного преследования преступлений в отношении лесных ресурсов и связанных с ними экологических преступлений.

54. В рамках своей Программы по контролю за контейнерными перевозками УНП ООН приступило в 2020 году к осуществлению нового компонента проекта, наладив сотрудничество с государствами-членами в решении проблемы незаконных перевозок пластиковых и опасных отходов и материалов, в первую очередь на уровне таможенных и правоохранных органов.

55. УНП ООН продолжало сотрудничать с международными партнерами, включая ЮНЕСКО, Интерпол, ОБСЕ и Всемирную таможенную организацию, участвовать в совещаниях экспертов, содействовать проведению онлайн-учебных мероприятий и оказывать техническую помощь государствам-членам, с тем чтобы они могли эффективнее бороться с незаконным оборотом культурных ценностей.

56. Информация о проблемах, связанных с межправительственными процессами в области борьбы с киберпреступностью, включена в доклад Генерального секретаря о содействии оказанию технической помощи и наращиванию потенциала для усиления национальных мер и укрепления международного сотрудничества в целях борьбы с киберпреступностью, включая обмен информацией (E/CN.15/2021/13).

57. УНП ООН взаимодействовало с университетами по всему миру в целях продвижения разработанных в рамках инициативы «Образование в интересах правосудия» учебных модулей по киберпреступности и тем самым способствовало повышению эффективности преподавания по вопросам киберпреступности на уровне высших учебных заведений. В отчетный период был опубликован выпуск подкаста, посвященный теме «Проблемы осуществления юрисдикции в отношении киберпреступлений и способы их решения».

III. Коррупция

A. Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Подготовка к специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции

58. В соответствии с резолюциями [73/191](#) и [74/276](#) Генеральной Ассамблеи УНП ООН предоставило существенную экспертную и техническую поддержку Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая возглавила процесс подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, намеченной на 2–4 июня 2021 года, и решает все организационные вопросы и вопросы существа в открытом формате. В течение рассматриваемого периода Конференция провела три межсессионных совещания по вопросам подготовки к специальной сессии: в сентябре 2020 года, ноябре 2020 года и феврале 2021 года¹.

2. Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

59. Группа по обзору хода осуществления провела одиннадцатую сессию и первую и вторую часть возобновленной одиннадцатой сессии в Вене соответственно 29 июня, 31 августа — 2 сентября и 16–18 ноября 2020 года². Группа, в частности, обсудила такие темы, как ход осуществления Конвенции, функционирование Механизма обзора, техническая помощь и финансовые и бюджетные вопросы.

60. В соответствии с резолюцией 4/6 Конференции на полях первой части возобновленной одиннадцатой сессии Группы по обзору хода осуществления был проведен брифинг для неправительственных организаций под председательством Докладчика Конференции.

61. В 2020 году, пятом году второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления, УНП ООН предоставляло ему и Группе по обзору хода осуществления технические и основные услуги. Эти услуги включали обучение персонала и оказание помощи правительственным экспертам из государств-участников, в отношении которых проводился обзор, и государств, проводивших его, а также содействие в проведении страновых обзоров и подготовку тематических докладов о тенденциях в осуществлении Конвенции и выявленных в процессе обзоров соответствующих потребностях в технической помощи.

62. К моменту выхода настоящего доклада было подготовлено и опубликовано 173 резюме страновых докладов в рамках первого цикла и 50 резюме в рамках второго цикла функционирования Механизма обзора. УНП ООН также предоставило техническую помощь в ответ на замечания, сделанные в ходе обзоров, включая разработку планов действий, антикоррупционных стратегий и законов, наращивание потенциала и проведение других специальных мероприятий. В ходе обзора Управление оказывало поддержку девяти государствам-участникам в заполнении вопросников для самооценки. Кроме того, Управление оказало помощь 11 государствам в разработке или изменении национального законодательства в области предупреждения и противодействия коррупции.

63. Общая сумма добровольных взносов, полученных с 2010 года на поддержку деятельности Механизма обзора хода осуществления, составила 17 731 900 долл. США. Кроме того, 56 государств-участников поддержали Механизм своими взносами в натуральной форме.

¹ С информацией о процессе подготовки можно ознакомиться по адресу www.ungass2021.org.

² См. [CAC/COSP/IRG/2020/5](#), [CAC/COSP/IRG/2020/5/Add.1](#) и [CAC/COSP/IRG/2020/5/Add.2](#).

3. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

64. На своем одиннадцатом совещании, состоявшемся в Вене 31 августа — 2 сентября 2020 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции подчеркнула важную роль органов по борьбе с коррупцией в предупреждении коррупции и объявила о размещении в электронном формате публикации под названием *Colombo Commentary on the Jakarta Statement on Principles for Anti-Corruption Agencies* («Комментарий Коломбо к Джакартскому заявлению о принципах учреждений по борьбе с коррупцией»), которая призвана служить руководством для политиков и лиц, ответственных за принятие решений, в отношении путей укрепления самостоятельности органов по борьбе с коррупцией. Кроме того, в соответствии с резолюцией 8/7 Конференции были проведены обсуждения по вопросу о повышении эффективности деятельности антикоррупционных органов (ст. 6 Конвенции) (см. [CAC/COSP/WG.4/2020/5](#)).

4. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов

65. Четырнадцатое совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов прошло в Вене 16–18 ноября 2020 года (см. [CAC/COSP/WG.2/2020/5](#)). В соответствии с резолюцией 8/9 Конференции Рабочая группа приняла свой план работы на период 2020–2021 годов ([CAC/COSP/WG.2/2020/2](#)). Участники Группы обсудили передовые методы выявления потерпевших всех видов и выплаты им компенсации в соответствии с Конвенцией, проблемы, связанные с третьими сторонами, и их влияние на практику возвращения активов в соответствии с главой V Конвенции. Кроме того, они обсудили общие проблемы и препятствия, а также оптимальные виды практики в области изъятия и возвращения доходов от преступлений с уделением особого внимания приведению в исполнение постановлений о конфискации в уголовном порядке в иностранных юрисдикциях и различиям в требованиях к доказательствам и стандартах доказывания между правовыми системами.

5. Межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

66. Девятое межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции прошло в Вене 16–18 ноября 2020 года. Участвовавшие в совещании эксперты обсудили осуществление главы IV Конвенции, включая извлеченные уроки, успешные виды практики и проблемы. В соответствии с резолюцией 8/2 Конференции было проведено групповое обсуждение мер по поощрению, облегчению и поддержке международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней в целях информирования совещания экспертов и содействия проведению соответствующих обсуждений по двум отдельным подтемам: а) упомянутые в резолюции 8/6 Конференции практические темы, вытекающие из дел о выдаче, связанных с преступлениями, охватываемыми Конвенцией; и б) эффективное сотрудничество между правоохранительными органами и их сети (ст. 48 Конвенции) (см. [CAC/COSP/EG.1/2020/3](#)).

В. Содействие ратификации и осуществлению Конвенции против коррупции

1. Вспомогательные инструменты и формирование знаний

67. УНП ООН продолжало разрабатывать и распространять руководства, справочники и другие публикации. В отчетный период УНП ООН выпустило ряд публикаций, в том числе комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных в рамках осуществления глав III и IV Конвенции против коррупции, а также документ под названием *State of Integrity: A Guide on Conducting Corruption Risk Assessments in Public Organizations* («Положение в области обеспечения честности и неподкупности: руководство по проведению оценки коррупционных рисков в публичных организациях»).

68. Кроме того, УНП ООН издало публикацию, озаглавленную *The Time is Now: Addressing the Gender Dimensions of Corruption* («Пришло время уделить внимание гендерным аспектам коррупции»), в которой впервые проведен всеобъемлющий анализ этой сложной, многоуровневой темы. В публикации подчеркивается важность понимания того, как взаимодействуют национальные, культурные и социальные нормы и как они влияют на формирование коррумпированного поведения, а также представлены оптимальные виды практики из разных стран мира.

69. УНП ООН внесло вклад в работу над публикацией *Preventing and Managing Conflicts of Interest in the Public Sector: Good Practices Guide* («Руководство по оптимальным видам практики в области предупреждения и урегулирования коллизий интересов в публичном секторе»), подготовленную УНП ООН, Всемирным банком и Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по просьбе Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати.

70. Интерактивная электронная обучающая программа для частного сектора под названием «Борьба с коррупцией» к настоящему времени переведена на 31 язык. Этот инструмент был совместно разработан УНП ООН и Глобальным договором Организации Объединенных Наций в целях более глубокого ознакомления участников частного сектора с положениями Конвенции и десятым принципом Глобального договора, касающимся противодействия коррупции. На сегодняшний день на курс, по окончании которого выдается сертификат³, записались более 107 тыс. пользователей.

2. Оказание технической помощи в осуществлении Конвенции против коррупции

71. УНП ООН продолжало оказывать услуги в области укрепления потенциала и консультативную помощь, адаптированные к конкретным ситуациям, на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также участвовать в совещаниях и конференциях, посвященных координации международного сотрудничества между государствами-участниками. Важную роль играла сеть работающих на местах консультантов УНП ООН, специализирующихся на вопросах борьбы с коррупцией, которая оперативно оказывала профессиональную помощь и делилась экспертными знаниями. Как и прежде, в группу консультантов Управления входили консультанты, отвечающие за конкретные регионы: Центральную Америку и Карибский бассейн (до мая 2020 года), Тихоокеанский регион, Юго-Восточную Азию, Южную Азию, Западную и Центральную Африку и Восточную Африку, — и старший консультант по глобальным вопросам, который базируется в Вене. Для Южной Америки и Мексики, а также Западных Балкан были назначены новые консультанты. За отчетный период УНП ООН, в том числе за счет привлечения своих консультантов по вопросам борьбы с коррупцией, оказало более чем 104 государствам-участникам разноплановую техническую

³ Доступен по адресу <http://thefightagainstcorruption.org/certificate/>.

помощь, например в таких формах, как разработка антикоррупционных законов, стратегий и кодексов поведения; помощь в проведении анализа и совершенствовании систем декларирования активов; проведение семинаров по темам защиты лиц, сообщающих о нарушениях, и международного сотрудничества в проведении уголовных и финансовых расследований в целях борьбы с коррупцией.

72. УНП ООН продолжало взаимодействовать с государствами-участниками из Юго-Восточной Азии, Восточной Африки, Южной Африки и Южной Америки и Мексики в целях содействия выполнению ими приоритетных рекомендаций, сформулированных в рамках Механизма обзора хода осуществления, с использованием региональных платформ, созданных для ускорения осуществления Конвенции.

73. Вследствие пандемии COVID-19 приоритеты в рамках четырех вышеупомянутых региональных платформ сместились в сторону сектора здравоохранения, в частности в том, что касается защиты лиц, сообщающих о нарушениях, и публичных закупок в чрезвычайных ситуациях. УНП ООН удовлетворило просьбу об уделении сектору здравоохранения первостепенного внимания и провело национальные и региональные мероприятия в онлайн-режиме с целью оказания странам целенаправленной поддержки в решении новых проблем, связанных с коррупцией.

74. УНП ООН при поддержке Соединенных Штатов приступило к осуществлению нового проекта, направленного на оказание помощи в повышении эффективности реагирования на COVID-19 и преодоления его последствий за счет создания ориентированных на борьбу с коррупцией систем закупок, призванных усилить защиту лиц, сообщающих о нарушениях, и повысить прозрачность публичных закупок. Эти страны также являются участниками региональных платформ. В настоящее время в Бразилии, Индонезии и Южной Африке осуществляются мероприятия, совместно финансируемые в рамках обоих проектов.

Расследование фактов коррупции и уголовное преследование

75. УНП ООН взаимодействовало с государствами в целях укрепления потенциала сектора уголовного правосудия, в том числе путем организации учебных программ для следователей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов по таким темам, как честность и неподкупность в правоприменительной деятельности, финансовые расследования и специальные методы расследования. Управление организовало региональные и межрегиональные учебные практикумы, посвященные расследованию дел о коррупции и использованию в таких расследованиях данных из открытых источников.

76. УНП ООН оказывало поддержку в развитии потенциала в области борьбы с коррупцией и проведения финансовых расследований странам Юго-Восточной Азии. Были организованы специальные учебные мероприятия для органов по борьбе с коррупцией во Вьетнаме, Индонезии и Камбодже.

77. УНП ООН продолжало содействовать обеспечению честности и неподкупности в публичном секторе. В феврале 2020 года Управление провело в Шри-Ланке национальное учебное мероприятие по вопросам обеспечения честности и неподкупности в публичном секторе для новых сотрудников Комиссии по расследованию обвинений в подкупе и коррупции.

78. УНП ООН продолжало поддерживать меры по борьбе с коррупцией, отмыванием денежных средств и другими серьезными преступлениями своими усилиями по укреплению потенциала структур, занимающихся вопросами выявления и расследования таких преступлений и преследования за них. Управление провело в Бангладеш, на Мальдивских Островах и в Шри-Ланке региональные обсуждения за круглым столом в целях создания сетей по расследованию случаев коррупции и отмывания денежных средств. Кроме того, УНП ООН продолжало поддерживать ряд инициатив по обеспечению честности, неподкупности и

подотчетности правоохранительных структур по линии программы «КРИМДЖАСТ». В сентябре 2020 года Управление провело в странах Карибского региона вебинар, посвященный вопросам понимания коррупции и институциональной честности и неподкупности, для сотрудников правоохранительных органов из подразделений Проекта по обеспечению связи между аэропортами. Кроме того, в рамках этого Проекта УНП ООН разработало и провело учебное мероприятие по вопросам этики и неподкупности для сотрудников правоохранительных органов, состоящих в совместных целевых группах перехвата при аэропортах, в Гане, Гвинее-Бисау и Нигерии, а также для старших сотрудников в Гамбии, Гане, Камеруне и Нигерии и сотрудников совместных подразделений контроля за морской деятельностью Проекта сотрудничества морских портов в Гане и Сенегале.

Честность и неподкупность судебных органов

79. Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов продолжала играть ведущую глобальную роль в содействии обмену опытом между судьями и судебными органами и выступать в качестве платформы для коллегиальной поддержки и решения проблем. По итогам своего второго совещания высокого уровня, состоявшегося в феврале 2020 года, Консультативный совет Сети представил план работы на период 2020–2021 годов. Сеть продолжала распространять свои информационные продукты, такие как «Не имеющие обязательной силы руководства для судей по использованию социальных сетей», «Документ по гендерной специфике вопросов честности и неподкупности судей», «Руководство по разработке кодексов поведения судей» и комплект практических учебных пособий по судебной этике. По состоянию на февраль 2021 года подготовка кадров на основе комплекта учебных материалов по судебной этике велась в 66 странах. Веб-сайт Сети (www.unodc.org/ji) продолжал служить хранилищем ресурсов и инновационных материалов. В порядке реагирования на пандемию COVID-19 и для выявления новых проблем, возникающих в связи с ней, была подготовлена специальная серия письменных заключений относительно COVID-19 и проведена серия вебинаров, в том числе по теме влияния коррупции и транснациональной организованной преступности на неподкупность и независимость судебных органов.

80. В июне 2020 года УНП ООН организовало в странах Африки онлайн-учебное мероприятие по вопросам обеспечения честности и неподкупности систем уголовного правосудия в условиях пандемии COVID-19. Управление также провело в Эквадоре учебное мероприятие по вопросам судебной этики и честности и неподкупности.

Предупреждение коррупции

81. Предупреждение коррупции продолжает оставаться одним из важнейших направлений работы УНП ООН. В отчетный период Управление оказало помощь четырем государствам в разработке и осуществлении стратегий борьбы с коррупцией, в том числе путем содействия проведению практикумов с участием многих заинтересованных сторон и практикумов регионального уровня, определения приоритетных задач и обеспечения наличия эффективных мер для их осуществления и мониторинга. В рамках Тихоокеанского регионального антикоррупционного проекта Организации Объединенных Наций — совместной инициативы УНП ООН и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) — Управление содействовало разработке и осуществлению стратегий борьбы с коррупцией в Тихоокеанском регионе, включая выработку такой стратегии для Федеративных Штатов Микронезии, оказание поддержки Кирибати в работе над ее стратегией и проведение обзора стратегии Соломоновых Островов. Кроме того, Управление оказало помощь Чили в разработке стратегии борьбы с коррупцией.

82. УНП ООН также приняло участие в реализации просветительских инициатив в рамках этого проекта, предоставив Независимой комиссии по борьбе с

коррупцией на Фиджи поддержку в проведении первой в стране общенациональной кампании по обеспечению честности и неподкупности и борьбе со взяточничеством в публичном секторе. Кроме того, Управление оказывало поддержку по политическим вопросам и содействовало субрегиональному обмену знаниями о праве на информацию в Тихоокеанском регионе в целях повышения эффективности борьбы с коррупцией. УНП ООН поощряло расширение возможностей для содействия применению учитывающего гендерную проблематику подхода к решению проблемы коррупции в предпринимательском секторе. В рамках проекта был разработан документ *Anti-Corruption Toolkit for Women-Owned Micro, Small and Medium Businesses* («Руководство по борьбе с коррупцией в принадлежащих женщинам микро-, малых и средних предприятиях») и проведен учебный курс по работе с ним для женщин-предпринимателей на Фиджи.

83. УНП ООН поощряло применение информационных технологий и инструментов цифровизации в целях борьбы с коррупцией. Управление провело в странах Юго-Восточной Азии региональное исследование в целях сбора информации об использовании цифровых массивов данных и искусственного интеллекта для борьбы с коррупцией. Впоследствии Управление организовало вебинар по вопросам цифровизации и применения искусственного интеллекта в борьбе с коррупцией, в котором приняли участие более 150 публичных должностных лиц из этого региона. Во Вьетнаме и Индонезии УНП ООН провело учебные мероприятия по анализу больших массивов данных в целях предупреждения мошенничества и коррупции в области публичных закупок.

84. В январе 2020 года Управление организовало учебные курсы по борьбе с коррупцией для Торгово-промышленной палаты Кирибати, а в марте 2020 года — для Торговой палаты Палау.

85. В ряде стран УНП ООН начало борьбу с коррупцией в системе общественного здравоохранения. В частности, Управление опубликовало программный документ по предупреждению коррупции при производстве, распределении и распространении вакцин в рамках предоставления помощи в связи с кризисом, вызванным COVID-19. Управление провело в странах Юго-Восточной Азии региональное исследование по вопросу о коррупционных рисках при реализации программ предоставления помощи. На Филиппинах УНП ООН совместно с Комитетом по политике в области государственных закупок разработало инструменты цифрового анализа для борьбы с коррупцией в сфере прямых закупок, осуществляемых в соответствии с законом о чрезвычайном положении, введенном в качестве одной из антикризисных мер в связи с COVID-19. Во Вьетнаме Управление организовало практикум с участием многих заинтересованных сторон в целях содействия применению стратегий по уменьшению коррупционных рисков, возникающих при принятии чрезвычайных мер в связи с COVID-19.

86. УНП ООН поддерживало разработку инструментов обеспечения прозрачности данных о собственниках-бенефициарах. Управление провело в странах Юго-Восточной Азии региональное исследование по вопросам регистрации компаний и прозрачности данных о собственниках-бенефициарах, результаты которого были представлены на одном из региональных вебинаров. Управление оказало поддержку Индонезии в повышении функциональности ее нового реестра собственников-бенефициаров путем содействия проведению консультаций с заинтересованными сторонами.

87. УНП ООН также продолжало внедрять антикоррупционные меры в работу Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, в том числе посредством организации программ подготовки персонала, семинаров и презентаций в целях повышения осведомленности различных групп субъектов по этому вопросу. Кроме того, Управление помогало службам защиты дикой природы и рыболовства проводить оценку коррупционных рисков и осуществлять меры и стратегии по их снижению. Управление также сотрудничало с государствами в вопросе выявления и

расследования финансовых аспектов преступлений против дикой природы, в том числе оказывало помощь правоохранительным органам в выявлении дел, связанных с такими преступлениями, которые требовали проведения параллельных финансовых расследований, а также обучало следователей или прокуроров, проводящих расследования, методам судебно-бухгалтерской экспертизы.

88. В рамках Глобальной программы защиты спорта от коррупции и преступности УНП ООН оказывало государствам-членам, спортивным организациям и другим заинтересованным сторонам поддержку в эффективном осуществлении соответствующих резолюций⁴, направленных на устранение угроз для спорта. УНП ООН организовало почти 80 мероприятий, включая информационно-просветительские мероприятия, учебные практикумы и конференции, разработку информационных продуктов, а также налаживание партнерских отношений и реализацию инициатив с участием многих заинтересованных сторон, или внесло вклад в проведение таких мероприятий. Преимуществами Программы напрямую воспользовались более 2 645 субъектов, включая сотрудников правоохранительных органов, органы по борьбе с коррупцией, судебные органы и органы прокуратуры, а также представителей международных, региональных и национальных спортивных организаций.

89. УНП ООН продолжало расширять существующие партнерские отношения с Международным олимпийским комитетом. Помимо этого, Управление подписало меморандум о взаимопонимании с Международной федерацией футбола и укрепило отношения на рабочем уровне с рядом организаций, включая Группу по обеспечению честности и неподкупности в легкой атлетике, Международный совет крикета, Группу по обеспечению честности и неподкупности в теннисе, Международный совет регби, Азиатскую конфедерацию футбола, Совет Азиатской федерации скачек по борьбе с незаконными тотализаторами и экономическими преступлениями и Союз европейских футбольных ассоциаций. Кроме того, в сотрудничестве с Международным олимпийским комитетом и Интерполом был разработан веб-сайт Программы, а также подготовлен программный документ о влиянии COVID-19 на обеспечение честности и неподкупности в спорте.

90. УНП ООН продолжало содействовать улучшению антикоррупционной работы в частном секторе за счет проведения мероприятий в рамках трех проектов по поддержке коллективной деятельности и укрепления законодательной базы в области борьбы с коррупцией в частном секторе в Колумбии, Мьянме и странах Ближнего Востока и в Северной Африки. Управление продолжало осуществлять свой глобальный образовательный проект по вопросам честности и неподкупности, призванный стимулировать принятие решений в частном секторе с учетом этических норм. В 2020 году УНП ООН провело на Маврикии и в Мозамбике серию учебных мероприятий для сотрудников по вопросам этики. Кроме того, Управление поддерживало партнерские отношения с Глобальным договором Организации Объединенных Наций и другими соответствующими инициативами по борьбе с коррупцией в частном секторе, включая Альянс в поддержку честности и неподкупности, инициативу «Блю компани», Международный центр коллективных действий Базельского института управления и Партнерство в рамках инициативы по борьбе с коррупцией Всемирного экономического форума.

Молодежь, просвещение и гражданское общество

91. УНП ООН продолжало работу по реализации двух важных просветительских проектов: Антикоррупционной академической инициативы и инициативы «Образование в интересах правосудия». Подготовленный в рамках Антикоррупционной академической инициативы типовой университетский курс,

⁴ См. www.unodc.org/unodc/en/safeguardingsport/international-legal-framework.html.

посвященный Конвенции против коррупции, размещен в сети на всех официальных языках Организации Объединенных Наций.

92. В рамках своей инициативы «Образование в интересах правосудия» УНП ООН привлекала детей и молодежь к деятельности по утверждению верховенства права с помощью соответствующих их возрасту просветительских материалов по таким темам, как различные формы организованной преступности, уголовное правосудие и предупреждение преступности, включая борьбу с коррупцией, обеспечение честности и неподкупности и соблюдение этических норм. Было создано и опубликовано несколько университетских обучающих модулей из серии разработанных в рамках инициативы «Образование в интересах правосудия» модулей по борьбе с коррупцией. Действуя по линии Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации, УНП ООН проводит программы предупреждения преступности с помощью спорта среди неблагополучной молодежи в рамках своей работы по выполнению всеобъемлющих стратегий противодействия бандитизму и организованной преступности в соответствии с пунктом 7 статьи 31 Конвенции об организованной преступности.

93. УНП ООН официально закрепило новые партнерские отношения с Австралийско-Тихоокеанской коалицией по подготовке кадров, целью которых является разработка и осуществление профессионально-технических учебных программ по вопросам борьбы с коррупцией. В рамках этого партнерства Коалиция обновляет существующее пособие *Pacific Youth Anti-Corruption Advocate's Toolkit* («Руководство для молодежных активистов Тихоокеанского региона, противостоящих коррупции»).

94. УНП ООН наладило новые многосекторальные партнерские отношения в Тихоокеанском регионе в сфере повышения осведомленности молодежи и ее вовлечения в деятельность по обеспечению честности и неподкупности и устойчивости к коррупции. По итогам регионального молодежного форума, организованного Управлением в сотрудничестве с Тихоокеанским молодежным советом в 2015 году, был создан Тихоокеанский молодежный форум по борьбе с коррупцией. Форум представляет собой сеть молодых людей со всего региона, выступающих против коррупции на всех уровнях и объединенных коллективным представлением о «Тихоокеанском регионе, свободном от коррупции». УНП ООН также организовало в 2020 году два семинара-практикума на Фиджи и один на Соломоновых Островах, которые были посвящены вопросам честности и неподкупности в предпринимательской сфере и повышения качества услуг и в которых приняли участие около 85 молодых предпринимателей.

95. УНП ООН продолжало повышать роль гражданского общества в борьбе с коррупцией, в том числе путем дальнейшего расширения масштабов своей информационно-разъяснительной работы с партнерами из гражданского общества и проведения учебных семинаров, посвященных Механизму обзора хода осуществления.

Международное сотрудничество и возвращение активов

96. УНП ООН продолжало вести перечень центральных органов, отвечающих за рассмотрение просьб об оказании взаимной правовой помощи в соответствии с пунктом 13 статьи 46 Конвенции против коррупции. В период подготовки настоящего доклада список содержал информацию об органах, назначенных 132 государствами, два из которых были добавлены в перечень в течение отчетного периода.

97. УНП ООН продолжало содействовать международному сотрудничеству между отдельными государствами. Управление содействовало проведению переговоров между Италией и Мали по двусторонним договорам о взаимной правовой помощи, выдаче и передаче осужденных лиц, а в июле 2019 года — проведению в Риме совещаний по вопросам установления каналов связи между судебными органами Италии и Мали. Также в ряде случаев УНП ООН выступало

посредником между национальными органами, облегчая направление просьб об оказании взаимной правовой помощи.

98. УНП ООН организовало несколько семинаров по вопросам международного сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях. В ноябре 2019 года в Мьянме для 10 государств — членов АСЕАН был организован региональный семинар по вопросам международного сотрудничества по сложным делам о трансграничной коррупции. В январе 2020 года УНП ООН организовало в Вене пленарное совещание Западноафриканской сети центральных органов и органов прокуратуры по борьбе с организованной преступностью, в рамках которого было проведено учебное занятие по мерам конфискации активов без вынесения обвинительного приговора и были обсуждены пути сотрудничества в тех случаях, когда в запрашиваемой стране такие меры не предусмотрены.

99. Ряд других региональных и межрегиональных учебных семинаров, посвященных, в частности, расследованию дел о коррупции и использованию данных из открытых источников для поддержки таких расследований, позволили укрепить прямое сотрудничество между правоохранительными органами в целях получения доказательств и обмена ими и послужили платформой для расширения межрегионального сотрудничества.

100. В июне 2020 года УНП ООН вынесло рекомендации относительно соответствующих положений проекта уголовно-процессуального кодекса Мали, касающихся взаимной правовой помощи и выдачи. В настоящее время Управление оказывает поддержку в разработке руководящих принципов международного сотрудничества для Южного Судана на основе Конвенции.

101. УНП ООН принимало участие в совещаниях и конференциях по координации международного сотрудничества, в том числе в совещаниях Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати. Управление предоставляло Председателю целевой группы «Деловой двадцатки» по вопросам честности и неподкупности и соблюдения требований консультативные услуги, непосредственно относящиеся к теме коррупции и гендерной проблематики, и внесло вклад в подготовку вопросника Группы двадцати об оценке масштабов коррупции и разработку принципов высокого уровня Группы двадцати в области борьбы с коррупцией и спорта. В октябре 2020 года УНП ООН приняло участие в работе над основанными на исследованиях программными рекомендациями Группы двадцати по вопросам международного сотрудничества, публичных закупок и оценки масштабов коррупции, организовав виртуальный научный круглый стол по теме борьбы с коррупцией.

102. В рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР) УНП ООН помогло национальным ведомствам 19 стран укрепить потенциал в области отслеживания, ареста, замораживания, конфискации и возвращения активов, фигурирующих в делах о коррупции. По линии Инициативы продолжалась работа с соответствующими юрисдикциями в целях содействия международному сотрудничеству, направленному на принятие дальнейших мер в отношении дел о возвращении активов. Кроме того, в рамках Инициативы при посредничестве региональных и международных организаций с рядом юрисдикций велась работа в таких областях, как наращивание потенциала и оказание технической помощи.

103. УНП ООН продолжало взаимодействовать с научными кругами. В январе 2020 года в рамках Инициативы СтАР был проведен трехдневный курс по возвращению активов и международному сотрудничеству для магистрантов в области антикоррупционных исследований Международной антикоррупционной академии. В сентябре 2019 года УНП ООН провело семинар по Конвенции и международному сотрудничеству для слушателей программы подготовки магистров по вопросам борьбы с коррупцией Университета Уага II в Буркина-Фасо.

104. В 2020 году в рамках Инициативы СтАР было опубликовано второе издание *Руководства по возврату активов для специалистов-практиков*

с рекомендациями по решению актуальных стратегических, организационных, следственных и правовых задач. В нем изложены общие подходы к возвращению похищенных активов, находящихся в иностранных юрисдикциях, определены проблемы, с которыми могут столкнуться специалисты-практики, и приведены примеры оптимальных видов практики. Во втором издании руководства, служившем авторитетным справочным пособием для специалистов-практиков и инструкторов в течение 10 лет с момента первой публикации в 2011 году, подчеркивается необходимость использования инновационных стратегий и технического инструментария, в том числе в контексте международного сотрудничества.

105. В рамках Инициативы СТАР также начато новое исследование, посвященное усилиям по возвращению активов в рамках дел о коррупции, предпринимаемым на международном уровне, которое проводится методом анкетирования органов власти разных стран. Результаты анкетирования будут изложены в готовящемся к выпуску докладе СТАР и включены в базу данных системы контроля за возвращением активов Инициативы.

3. Сотрудничество с другими структурами

106. УНП ООН продолжало осуществлять свои проекты в тесном сотрудничестве с ПРООН, ЮНЕСКО, Глобальным договором Организации Объединенных Наций и Департаментом миротворческих операций. Благодаря совместным проектам, в частности Инициативе СТАР и реализуемому совместно с ПРООН Тихоокеанскому региональному проекту по борьбе с коррупцией, государства-участники и другие заинтересованные стороны получили техническую помощь, а также новые средства и ресурсы.

107. Управление также продолжало поддерживать региональные и глобальные инициативы по совершенствованию стандартов деятельности публичного и частного секторов, в том числе совместно с такими партнерами, как Альянс в поддержку честности и неподкупности, Рабочая группа по борьбе с коррупцией Группы двадцати, Партнерство в рамках инициативы по борьбе с коррупцией, АСЕАН, Форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), включая Целевую группу по борьбе с коррупцией ее Сети по вопросам управления Комитета содействия развитию.

108. УНП ООН продолжало взаимодействовать с Программой Организации Североатлантического договора по обеспечению честности и неподкупности в целях укрепления усилий по обеспечению честности и неподкупности и борьбе с коррупцией в оборонном секторе.

4. Совещания и специальные мероприятия

109. В декабре 2020 года УНП ООН приняло участие в трехсторонних обсуждениях с Австралийской комиссией по вопросам публичной службы и Палатой по вопросам публичной службы Новой Зеландии. Эти неофициальные партнерские отношения позволят отделению Управления по осуществлению проектов в Тихоокеанском регионе обеспечивать предоставление надлежащей технической помощи в ответ на просьбы правительств.

110. УНП ООН приняло участие в Тихоокеанской региональной конференции по борьбе с коррупцией, состоявшейся в Кирибати в феврале 2020 года. Будучи членом Технического комитета Конференции, Управление предоставляло технические знания в области борьбы с коррупцией и получило предложение взять на себя руководящую роль в работе над основными аспектами Конференции. В ходе Конференции был одобрен документ «Концепция Тейенива: единство действий против коррупции». УНП ООН сыграло решающую роль в разработке Концепции, представляющей собой решительное заявление, в котором признается важность умелого руководства и формирования политической воли для борьбы с коррупцией.

111. УНП ООН также приняло участие в 19-й Международной конференции по борьбе с коррупцией, организованной Республикой Корея в виртуальном формате 30 ноября — 5 декабря 2020 года. Управление провело практикум по теме «Честность и неподкупность — хит сезона: молодежь как движущая сила кардинальных перемен в Тихоокеанском регионе», посвященный участию молодежи в усилиях по борьбе с коррупцией и ее роли в качестве движущей силы кардинальных перемен и лидеров мнений, обладающих надлежащими способностями и потенциалом для того, чтобы возглавить «новую реальность» в эпоху COVID-19 и в период после пандемии. На втором практикуме по теме «Единство действий Тихоокеанского региона в борьбе с коррупцией» Управление осветило свою работу с правительствами, частным сектором, средствами массовой информации и гражданским обществом, направленную на содействие усилиям по борьбе с коррупцией в Тихоокеанском регионе, в том числе в рамках реализации Концепции Тейенива.

IV. Рекомендации

112. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены:

а) продолжать прилагать усилия для эффективного осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции против коррупции, в том числе в более широком контексте работы по утверждению принципа верховенства права и совершенствованию структур управления как основных компонентов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ее цели 16, в том числе в рамках десятилетия действий и свершений во имя устойчивого развития, при одновременном рассмотрении вопроса о применении ориентированных на гендерную сбалансированность подходов и расширении прав и возможностей молодежи и гражданского общества в плане участия в деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года;

б) принять и реализовать комплексный и всеобъемлющий подход к решению проблемы трансграничной организованной преступности путем проведения финансовых расследований в связке с расследованиями дел о незаконном обороте огнестрельного оружия с целью ликвидации преступных сетей, причастных к незаконной передаче оружия, и сбора оперативной информации о подозрительных сделках в интересах выполнения задачи 16.4, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития;

с) обеспечить достаточное, прогнозируемое и стабильное финансирование УНП ООН, с тем чтобы Управление могло выполнять возложенную на него работу по поддержке таких межправительственных процессов, как механизмы обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции против коррупции, разработка и внедрение инструментов укрепления международного сотрудничества на основе этих конвенций, а также наращивание потенциала в области предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней, противодействия коррупции и возвращения ценных государственных активов, уделяя при этом особое внимание новым проблемам, которые возникают в связи с пандемией COVID-19 и в долгосрочной перспективе могут отразиться на работе по реагированию на сопутствующие угрозы;

д) содействовать созданию и укреплению сетей сотрудничества судебных органов совместно с УНП ООН и региональными организациями и продолжать усилия по совершенствованию координации в этой области.