

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
12 April 2021
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию****Тридцатая сессия**

Вена, 17–21 мая 2021 года

Пункт 9 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четырнадцатого
Конгресса Организации Объединенных Наций по
предупреждению преступности и уголовному
правосудию и подготовка к пятнадцатому Конгрессу
Организации Объединенных Наций по
предупреждению преступности и уголовному
правосудию**

**Последующая деятельность по итогам тринадцатого
Конгресса Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и уголовному
правосудию и подготовка к четырнадцатому
Конгрессу Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и уголовному
правосудию**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [74/171](#) Генеральной Ассамблеи, а также решений 74/550 А и 74/550 В Генеральной Ассамблеи. В нем содержится краткий обзор последующей деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и информация о проделанной работе по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

* [E/CN.15/2021/1](#).

** Настоящая записка была представлена после даты, установленной в соответствии с правилом десяти недель, из-за сроков проведения четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который состоялся 7–12 марта 2021 года.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 74/171 «Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию», а также с решениями Ассамблеи 74/550 А и 74/550 В. В решении 74/550 В Ассамблея просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в приоритетном порядке рассмотреть на своей тридцатой сессии декларацию четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию с целью представить через Экономический и Социальный Совет рекомендации относительно принятия надлежащих последующих мер Ассамблеей на ее семьдесят шестой сессии. Также в этом решении Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить принятие надлежащих последующих мер в связи с резолюцией 74/171 и ее решением 74/550 В и представить через Комиссию Ассамблее доклад по этому вопросу.

II. Последующая деятельность по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

2. Для обеспечения надлежащей последующей деятельности по итогам тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало работу в рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации «На пути к формированию культуры законопослушания». Мероприятия в рамках Глобальной программы направлены на оказание прямой поддержки оперативной, законодательной и имеющей директивный характер работе, которую требуется провести государствам-членам для обеспечения продвижения вперед и успешного достижения целей и выполнения задач, которые предусмотрены в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3. Глобальная программа включает четыре конкретных взаимосвязанных компонента: а) укрепление честности и неподкупности судебных органов и предупреждение коррупции в системах правосудия; б) содействие реабилитации и социальной интеграции заключенных; с) предупреждение преступности среди молодежи посредством занятий спортом; и d) инициативу «Образование во имя правосудия».

4. Что касается обеспечения выполнения системой уголовного правосудия своих многочисленных обязанностей, касающихся подотчетности, то в рамках компонента обеспечения честности и неподкупности судебных органов была организована серия вебинаров по новым проблемам, с которыми сталкиваются судьи и юрисдикционные системы во всем мире, а также по вопросу о влиянии коронавирусной инфекции (COVID-19) на доступ к правосудию. В ходе вебинаров были рассмотрены такие темы, как независимость судей и организованная преступность, роль искусственного интеллекта в отправлении правосудия и методы подготовки судей в условиях пандемии.

5. Что касается компонента реабилитации заключенных, то в целях предотвращения распространения вируса и оказания помощи в деле защиты как заключенных, так и персонала пенитенциарных учреждений, администрациям нескольких пенитенциарных учреждений была предоставлена поддержка в деле закупки санитарно-гигиенических принадлежностей и других сопутствующих

товаров, в зависимости от местных потребностей, оценка которых была проведена совместно с национальными органами власти.

6. Что касается компонента предупреждения преступности среди молодежи посредством занятий спортом, то по случаю Международного дня спорта на благо развития и мира в 2020 году в Узбекистане в социальных сетях была развернута кампания «Спортивный вызов», цель которой заключалась в содействии сохранению целеустремленности, позитивного настроения и сплочению людей с помощью спорта. Кампания получила поддержку премьер-министра страны и освещалась основными национальными ТВ-каналами, а ее участниками стали свыше 8 000 человек.

7. За период осуществления Глобальной программы ее мероприятиями было охвачено более 2,5 миллиона человек из более чем 190 стран. Среди них более 107 тысяч заинтересованных лиц, которые приняли участие в мероприятиях по наращиванию потенциала, а позитивную отдачу от мероприятий уже после их завершения ощутило более 2,3 миллиона человек, в том числе более 1,4 миллиона учащихся. Такие показатели достигнуты главным образом благодаря использованию почти 200 инструментов и ресурсов, в том числе модулей университетского уровня, игр, справочников, пособий, подкастов и других педагогических ресурсов. Для обеспечения многоязычия инструменты и ресурсы были переведены на 15 языков. В общей сложности 84 странам была напрямую предоставлена техническая помощь, в частности по линии наращивания потенциала с учетом самостоятельно выявленных ими потребностей. Глобальная программа оказывает влияние на выработку политики, о чем свидетельствует 260 ссылок на Программу и Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности в официальных документах Организации Объединенных Наций.

8. Для того чтобы охватить разные типы аудитории во всем мире, в рамках подхода к информированию и повышению осведомленности общественности по линии Глобальной программы использовались различные средства массовой информации. Было зарегистрировано 28,8 миллиона просмотров веб-сайта Программы и более 14,9 миллиона отзывов на ее страницах в социальных сетях. Голоса тех, кто получил помощь в рамках Программы, прозвучали почти в 190 видеороликах и подкастах, которые набрали более 960 тысяч просмотров или прослушиваний. В целом было отмечено порядка 1 040 упоминаний Глобальной программы в средствах массовой информации в 79 странах мира.

9. Для адаптации к сложной глобальной обстановке в условиях пандемии COVID-19 в рамках Глобальной программы был предпринят ряд инициатив по использованию новаторских способов охвата тех, кому она может быть полезна. В Индии в рамках инициативы «Образование во имя правосудия» с помощью различных средств коммуникации, таких как мессенджер «WhatsApp», электронная почта и онлайн-встречи, началось проведение серии интерактивных диалогов «Учеба в изоляции», направленных на пропаганду среди учащихся и преподавателей в Дели и Мумбаи целей в области устойчивого развития и молодежной деятельности в их поддержку. Образовательные материалы были распространены в 598 школах. В Ливане в рамках инициативы «Образование во имя правосудия» 700 детей в двух детских домах получили комплекты учебных материалов «Зорбы», включающие сборник рассказов о «зорбах» на арабском языке, а также учебные материалы о правилах гигиены и мерах профилактики COVID-19. Что касается высшего образования, то по линии инициативы «Образование во имя правосудия» недавно началось осуществление программы грантов, в рамках которой четырем учебным заведениям в Бразилии, Венгрии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и Южной Африке будет оказана помощь в расширении педагогического потенциала, необходимого для преподавания темы верховенства права. В декабре 2020 года в

рамках инициативы «Образование во имя правосудия» была проведена Серия глобальных диалогов. Мероприятие проходило в форме онлайн-обсуждений по образовательным темам, касающимся верховенства права и роли молодежи, школ и высших учебных заведений в содействии достижению целей в области устойчивого развития. В рамках этой серии было проведено более 30 вебинаров на разных языках. В этом мероприятии, организованном в сотрудничестве с несколькими партнерами инициативы «Образование во имя правосудия», такими как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Центр Пан Ги Муна для граждан мира, приняли участие более 2 100 человек. В знак признания усилий, прилагаемых в рамках инициативы «Образование во имя правосудия», в марте 2021 года инициатива была удостоена премии Генерального секретаря за 2020 год в категории «Инновации», что свидетельствует о новизне применяемых в ее рамках подходов.

10. Накопленный в рамках Глобальной программы опыт в области разработки программ позволяет обеспечить связь между тринадцатым и четырнадцатым конгрессом. На пути от Дохи к Киото и далее УНП ООН имеет уникальную возможность задействовать свой экспертный потенциал для оказания государствам-членам и всем соответствующим заинтересованным сторонам поддержки в деле применения всеобъемлющего и новаторского подхода к выполнению политических обязательств на основе конкретных практических действий. В партнерстве с заинтересованными сторонами Глобальная программа открыла новые горизонты для понимания практической ценности политических итогов проводимых раз в пять лет конгрессов по преступности для специалистов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия во всем мире. В политической декларации четырнадцатого Конгресса по преступности, а именно в Киотской декларации «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», работа в рамках Глобальной программы была названа успешной практикой в области международного сотрудничества.

III. Подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

A. Место и время проведения четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

11. В резолюции 73/184 Генеральная Ассамблея постановила провести четырнадцатый Конгресс 20–27 апреля 2020 года в Киото (Япония) с проведением 19 апреля 2020 года консультаций, предшествующих Конгрессу. В той же резолюции Ассамблея постановила, что этап заседаний высокого уровня четырнадцатого Конгресса будет проведен в течение первых двух дней Конгресса, с тем чтобы главы государств или правительств и министры правительств имели возможность сосредоточить внимание на главной теме Конгресса и в целях расширения возможностей для получения полезных откликов.

12. С обеспокоенностью отметив ситуацию, сложившуюся в связи с коронавирусом (COVID-19), в своем решении 74/550 А от 13 апреля 2020 года Генеральная Ассамблея постановила отложить проведение четырнадцатого Конгресса до дальнейшего уведомления и рассмотреть новые сроки в надлежащее время. В решении 74/550 В от 12 августа 2020 года Ассамблея постановила провести четырнадцатый Конгресс 7–12 марта 2021 года в Киото, с проведением 6 марта 2021 года консультаций, предшествующих Конгрессу.

13. Четырнадцатый Конгресс одобрил организационные процедуры, обусловленные COVID-19, которые изложены в документе зала заседаний A/CONF.234/CRP.2, исходя из того, что при этом не будет создан прецедент для будущих конгрессов. В рамках четырнадцатого Конгресса было предусмотрено как личное присутствие участников в Киотском международном конференц-центре, так и виртуальное присутствие большого числа участников из разных стран мира с помощью интерактивной онлайн-платформы для проведения мероприятий. Правительство Японии и Организация Объединенных Наций совместно разработали концепцию профилактики COVID-19, информация о которой была распространена в процессе регистрации, размещена на веб-сайте Конгресса и доведена до сведения участников в ходе Конгресса.

В. Документация

14. В резолюции 74/171 Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению подготовленное Генеральным секретарем в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия руководство для дискуссий¹, предназначенное для региональных подготовительных совещаний и для четырнадцатого Конгресса. В этой же резолюции Ассамблея приветствовала региональные подготовительные совещания, которые были проведены во всех пяти регионах и в ходе которых были изучены общая тема четырнадцатого Конгресса, а также основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов. Также в этой резолюции Ассамблея приняла к сведению итоги региональных подготовительных совещаний², которые должны были быть учтены в ходе подготовки к Конгрессу и в ходе обсуждений на Конгрессе.

15. Кроме того, в резолюции 74/171 Генеральная Ассамблея с удовлетворением отметила план выпуска документации для четырнадцатого Конгресса, который был подготовлен в консультации с расширенным бюро Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также назначение генерального секретаря и исполнительного секретаря четырнадцатого Конгресса для выполнения ими функций согласно правилам процедуры конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В той же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить обзорный доклад о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире для представления на четырнадцатом Конгрессе.

16. В соответствии с этой просьбой был подготовлен доклад Генерального секретаря о положении в области преступности и уголовного правосудия в мире³ и размещен на веб-сайте четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по преступности⁴ вместе с рабочими и справочными документами по каждому из основных пунктов повестки дня и по каждой теме семинаров-практикумов⁵.

17. Кроме того, Секретариат подготовил документ под названием «События в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанные с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19)»⁶ с целью обмена знаниями о событиях в сфере предупреждения преступности и уголовного правосудия, связанных с пандемией COVID-19, и обновления информации, содержащейся в

¹ A/CONF.234/PM.1.

² A/CONF.234/RPM.1/1, A/CONF.234/RPM.2/1, A/CONF.234/RPM.3/1, A/CONF.234/RPM.4/1 и A/CONF.234/RPM.5/1.

³ A/CONF.234/3.

⁴ www.unodc.org/congress/en/documentation.html.

⁵ A/CONF.234/4, A/CONF.234/5, A/CONF.234/6, A/CONF.234/7, A/CONF.234/8, A/CONF.234/9, A/CONF.234/10, A/CONF.234/11 и A/CONF.234/12. <http://undocs.org/A/CONF.234/10>

⁶ A/CONF.234/15.

других рабочих документах и справочных материалах, которые были выпущены в начале 2020 года.

С. Правила процедуры

18. Правило 63 правил процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию гласит:

По завершении работы каждого Конгресса Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию представляет Экономическому и Социальному Совету соответствующие рекомендации о внесении в настоящие правила таких поправок, какие он может считать необходимыми.

19. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на двадцать восьмой сессии провела обзор нынешних правил процедуры⁷. В отсутствие каких-либо поправок четырнадцатый Конгресс был проведен в соответствии с действующими правилами процедуры, которые были приняты четырнадцатым Конгрессом в рамках пункта 2(b) его повестки дня, дополненными руководящими принципами, содержащимися в пункте 2 резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи.

20. Четырнадцатый Конгресс согласился толковать свои правила процедуры с учетом особых обстоятельств, с тем чтобы обеспечить возможность для нахождения практических решений проблем, возникающих в связи с проведением совещания в смешанном формате, не создавая прецедента для будущих конгрессов.

Д. Итоги четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

21. В соответствии с резолюцией 56/119 Генеральной Ассамблеи каждый конгресс Организации Объединенных Наций принимает единую декларацию, а в соответствии с резолюцией 73/184 Генеральной Ассамблеи четырнадцатому Конгрессу надлежало принять единую декларацию для представления на рассмотрение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

22. Более того, в резолюции 74/171 Генеральная Ассамблея просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию приступить к подготовке в ходе межсессионных совещаний, которые будут проведены заблаговременно до четырнадцатого Конгресса, упорядоченного, краткого и сжатого проекта декларации, содержащего убедительное всеобъемлющее политическое послание, отражающее основные темы, которые будут обсуждаться в ходе Конгресса, с учетом итогов региональных подготовительных совещаний, консультаций с соответствующими организациями и учреждениями и соответствующих обсуждений в рамках подготовки к Конгрессу, а также мандата и целей конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Ассамблея также призвала государства-члены своевременно завершить свою работу по согласованию Киотской декларации до начала четырнадцатого Конгресса.

23. В рамках подготовки к переговорам по проекту декларации Конгресса Комиссия на своей двадцать восьмой сессии в мае 2019 года рассмотрела доклады о работе региональных подготовительных совещаний. В сентябре 2019 года УНП ООН оказало поддержку Японии в деле организации в Киото совещания группы правительственных экспертов, в ходе которого были сгруппированы по темам и всесторонне изучены итоги региональных подготовительных

⁷ E/CN.15/2019/12.

совещаний. После этого совещания Комиссия провела межсессионное совещание, на котором Постоянному представителю Японии при Отделении Организации Объединенных Наций в Вене было поручено председательствовать на неофициальных консультациях по декларации. За период с октября 2019 года под эгидой Комиссии было проведено 11 раундов неофициальных консультаций по проекту политической декларации, причем из-за пандемии COVID-19 был сделан шестимесячный перерыв, а сам Конгресс был перенесен. Проект политической декларации был окончательно доработан 17 февраля 2021 года.

24. Проект декларации был переведен на все официальные языки Организации Объединенных Наций и принят 7 марта 2021 года в начале этапа заседаний высокого уровня Конгресса. Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» будет представлена на рассмотрение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее тридцатой сессии.

Е. Другие основные и процедурные мероприятия по подготовке к четырнадцатому Конгрессу

25. УНП ООН и Постоянное представительство Японии организовали параллельно с этапом интеграции сессии Экономического и Социального Совета 2019 года мероприятие, которое было посвящено важности укрепления международного сотрудничества. В ходе мероприятия выступавшие обсудили возможную роль обмена мнениями на четырнадцатом Конгрессе в содействии осуществлению Повестки дня на период до 2030 года⁸. Также УНП ООН и Постоянное представительство Японии организовали брифинги в Нью-Йорке в октябре 2019 года и в феврале 2020 года, в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, с целью информирования государств-членов, учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных и неправительственных организаций, расположенных в Нью-Йорке, о ходе подготовки к четырнадцатому Конгрессу⁹.

26. УНП ООН организовало онлайн-брифинги о ходе подготовки к четырнадцатому Конгрессу для постоянных представительств, неправительственных организаций, отдельных экспертов и институтов сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе в рамках межсессионных совещаний Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

27. После организационной поездки в январе 2020 года Секретариат при поддержке принимающей страны, Японии, совершил еще одну организационную поездку в январе 2021 года для того, чтобы обеспечить продолжение подготовки к Конгрессу, в частности с целью окончательной доработки концепции профилактики COVID-19.

⁸ Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций, “On the road to Kyoto 2020: advancing crime prevention, criminal justice and the rule of law towards the achievement of the 2030 Agenda” («На пути к Киото 2020: активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года»), 8 июля 2019 года.

⁹ УНП ООН, брифинг по теме “Preparations for the Fourteenth United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice” («Подготовка к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию»), 6 февраля 2020 года.

IV. Выводы и рекомендации, включая меры, которые надлежит принять Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию

28. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает рассмотреть и изучить последующую деятельность по итогам тринадцатого Конгресса в рамках текущей Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации. Она, возможно, также пожелает дать УНП ООН рекомендации относительно того, как организовать дальнейшую работу по передаче государствам-членам экспертных знаний в соответствующих областях и оказать им техническую помощь, в том числе по линии осуществления итоговых документов конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

29. В соответствии с резолюцией [74/171](#) и решениями 74/550А и 74/550В Комиссия, возможно, пожелает в приоритетном порядке рассмотреть на своей тридцатой сессии декларацию четырнадцатого Конгресса с целью представить через Экономический и Социальный Совет рекомендации относительно принятия надлежащих последующих мер Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят шестой сессии.
