



经济及社会理事会

Distr.: General
12 April 2021
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第三十届会议

2021 年 5 月 17 日至 21 日，维也纳

临时议程*项目 9

第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的
后续行动和第十五届联合国预防犯罪和
刑事司法大会的筹备工作

第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和
第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作

秘书长的报告**

摘要

本报告是根据联大第 74/171 号决议以及联大第 74/550 A 和 74/550 B 号决定提交的。报告简要概述了联合国毒品和犯罪问题办公室在第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会后续行动方面的工作，并列入了对第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备情况的介绍。

* E/CN.15/2021/1。

** 由于第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会于 2021 年 3 月 7 日至 12 日举行，本说明是在十周规则规定的日期之后提交的。



一. 导言

1. 本报告是根据题为“第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”的联大第 74/171 号决议以及联大第 74/550 A 和 74/550 B 号决定提交的。在其第 550 B 号决定中，联大请预防犯罪和刑事司法委员会第三十届会议高度优先审议第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的宣言，以便通过经济及社会理事会建议联大第七十六届会议采取适当的后续行动。在该项决定中，联大还请秘书长确保就联大第 74/171 号决议及其第 74/550 B 号决定采取适当的后续行动，并通过委员会向联大报告这方面的情况。

二. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动

2. 为确保关于第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）继续根据《执行多哈宣言全球方案：努力促进法治文化》开展工作。在《全球方案》下开展的活动为会员国不断推进落实并成功实现《2030 年可持续发展议程》所包含的各项目标和具体目标所需开展的业务、立法和政策相关工作提供直接支持。

3. 《全球方案》由四个相互关联的具体组成部分组成：(a)加强司法廉正和预防司法系统腐败；(b)促进囚犯改造和重返社会；(c)通过体育预防青少年犯罪；及(d)教育促进司法倡议。

4. 关于确保刑事司法系统履行其多重问责的责任，在司法廉正部分下组织了一系列网络研讨会，讨论对世界各地法官和司法机关构成新挑战的领域以及冠状病毒病（COVID-19）对诉诸司法的影响。网络研讨会涵盖司法独立和有组织犯罪、司法中的人工智能以及如何在大流行病期间培训法官等主题。

5. 在现有囚犯改造的组成部分下，向一些监狱管理部门提供了支持，帮助它们采购个人和集体卫生用品及其他相关物品，以满足经国家主管机构评估的当地在预防病毒传播上的需要，并帮助向囚犯和监狱工作人员提供保护。

6. 为纪念体育促进发展与和平国际日，乌兹别克斯坦 4 月份在关于通过体育预防青少年犯罪的组成部分下，发起了“体育挑战”，这是一项关于将体育用作保持专注、积极和团结的工具的社交媒体运动。这一挑战得到了总理的高级别支持，国家各大电视频道对此进行了报道。有 8,000 多人参与了这场运动。

7. 《全球方案》自问世以来，其工作已惠益 190 多个国家 250 多万人。该数字包括获益于能力建设活动的 107,000 多个利益攸关方和通过活动后影响受益的 230 多万人，其中包括 140 多万名学生。产生这种影响的主要原因是使用了近 200 种工具和资源，包括大学一级的模块、游戏、手册、指南、播客和其他教学资源。为确保使用多种语文，这些工具和资源已被翻译成 15 种语言。总共有 84 个国家获得了直接技术援助，包括以受惠国确定的需求为重点的能力建设方面的援助。《全球方案》影响了决策，这表现在联合国官方文件 260 次提及该方案和《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》。

8. 《全球方案》的公共信息和提高认识做法利用各种媒体接触世界各地的受众。该方案的网站浏览量已达 2,880 万次，其社交媒体账户的点击量已超过 1,490 万次。近 190 个视频和播客传播了受益者的声音，观看或收听次数超过 96 万次。全世界总共 79 个国家约 1,040 家媒体提及《全球方案》。

9. 为了适应 COVID-19 大流行期间充满挑战的全球环境，《全球方案》采取了几项倡议，以创新方式惠及受益者。在印度，“教育促进司法”举措发起了“封锁时期的学习者”，这是利用诸如 WhatsApp、电子邮件和线上会议等各种通信手段，就促进实现可持续发展目标及开展青年行动与印度德里和孟买的学生和教育工作者进行的系列互动线上对话。向 598 所学校分发了教育材料。在黎巴嫩，教育促进司法组织向两所孤儿院的 700 名儿童提供了“Zorbs”成套教育工具，其中包括一本阿拉伯语的“Zorbs”故事书以及关于卫生习惯和 COVID-19 预防措施的教育材料。在高等教育方面，教育促进司法组织最近启动了一项协助巴西、匈牙利、南非和大不列颠及北爱尔兰联合王国四所院校加强学界法治教学能力的赠款方案。2020 年 12 月，教育促进司法组织主持举行了全球对话系列活动。这次活动包括就法治相关教育专题以及青年、学校和高等教育机构在协助实现可持续发展目标上的作用展开线上讨论。该系列包括以各种语言举行的线上网络研讨会。2,100 多人参加了这次活动，该活动是与联合国教育、科学及文化组织和潘基文全球公民中心等几个教育促进司法伙伴组织合作举办的。为表彰教育促进司法倡议所做努力，2021 年 3 月，授予该倡议 2020 年度“创新”类别下的秘书长奖，这是该倡议致力于创新的体现。

10. 《全球方案》在方案方面的经验显示第十三届预防犯罪大会与第十四届预防犯罪大会是有联系的。在从多哈会议向京都会议乃至今后的过渡中，毒品和犯罪问题办公室的作用不可或缺，它将继续利用其专门知识支持会员国和所有相关利益攸关方以创新方式将政策承诺全面转化为业务行动。《全球方案》与利益攸关方合作，为五年一次的预防犯罪大会的政治成果如何助力世界各地的预防犯罪和刑事司法专业人员开辟了新的途径。《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现〈2030 年可持续发展议程〉的京都宣言》这一第十四届预防犯罪大会的政治宣言把《全球方案》的工作称作国际合作方面的良好做法。

三. 第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备工作

A. 第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的地点和日期

11. 联大第 73/184 号决议决定于 2020 年 4 月 20 日至 27 日在日本京都举行第十四届预防犯罪大会，会前磋商定于 2020 年 4 月 19 日举行。联大在该决议中决定，第十四届预防犯罪大会高级别部分会议应在预防犯罪大会头两天举行，以便各国元首或政府首脑和政府部长能够集中讨论预防犯罪大会的主题，并提高产生有益反馈的可能性。

12. 联大关切地注意到 2019 冠状病毒病（COVID-19）的情况，在其 2020 年 4 月 13 日的第 74/550 A 号决定中一致同意推迟举行第十四届预防犯罪大会，直到另行通知并适时考虑新的日期。联大在其 2020 年 8 月 12 日的第 74/550 B 号决定中决

定，2021 年 3 月 7 日至 12 日在京都举行第十四届预防犯罪大会，会前磋商定于 2021 年 3 月 6 日举行。

13. 第十四届预防犯罪大会在不对今后的预防犯罪大会构成先例的基础上核可了会议室文件 A/CONF.234/CRP.2 所载的因“COVID-19”而作的组织安排。第十四届大会做出了以混合形式与会的安排，既可在京都国际会议中心线下参会，同时世界各地有许多与会者通过互动式线上活动平台线上参会。日本政府和联合国共同制定了“COVID-19”的预防概念，登记过程中传播了有关这一概念的信息，在预防犯罪大会网站上予以公布，并在大会期间提请与会者注意。

B. 文件

14. 联大第 74/171 号决议赞赏地注意到秘书长与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所合作，为第十四届预防犯罪大会各区域筹备会议编写的讨论指南。¹在该决议中，联大欣见所有五个区域举行的区域筹备会议，其间研究了第十四届预防犯罪大会的总主题以及实质性议程项目和讲习班议题。联大该项决议还注意到拟在预防犯罪大会筹备和审议过程中考虑的区域筹备会议各项成果。²

15. 联大第 74/171 号决议还欢迎与预防犯罪和刑事司法委员会扩大主席团协商后编写的第十四届预防犯罪大会文件供应计划并欢迎任命第十四届预防犯罪大会秘书长和执行秘书，他们将根据联合国预防犯罪和刑事司法大会议事规则履行其职能。联大该项决议请秘书长编写一份世界各地犯罪和刑事司法现况概览，以提交第十四届预防犯罪大会。

16. 根据这一要求编写的秘书长关于世界各地犯罪和刑事司法现状的报告³，已同每个实质性议程项目和讲习班议题的工作文件和背景文件⁴一并登载在第十四届预防犯罪大会的网站上。⁵

17. 此外，秘书处编写了一份题为“2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行带来的预防犯罪和刑事司法方面的动向”的文件⁶，以期分享关于 COVID-19 大流行引起的预防犯罪和刑事司法领域的动向的知识，并更新 2020 年初印发的其他工作文件和背景文件中所载信息。

C. 议事规则

18. 联合国预防犯罪和刑事司法大会议事规则第 63 条规定如下：

每届大会结束后，预防犯罪和刑事司法委员会应视需要，就本规则的修正向经济及社会理事会提出适当建议。

¹ A/CONF.234/PM.1。

² A/CONF.234/RPM.1/1、A/CONF.234/RPM.2/1、A/CONF.234/RPM.3/1、A/CONF.234/RPM.4/1 和 A/CONF.234/RPM.5/1。

³ A/CONF.234/3。

⁴ A/CONF.234/4、A/CONF.234/5、A/CONF.234/6、A/CONF.234/7、A/CONF.234/8、A/CONF.234/9、A/CONF.234/10、A/CONF.234/11 和 A/CONF.234/12。http://undocs.org/A/CONF.234/10

⁵ www.unodc.org/congress/en/documentation.html。

⁶ A/CONF.234/15。

19. 预防犯罪和刑事司法委员会第二十八届会议审查了现行议事规则。⁷鉴于未作任何修正，第十四届预防犯罪大会是按照由第十四届预防犯罪大会在其议程项目2(b)分项下予以通过并由联大第 56/119 号决议第 2 段所载准则加以补充的现行议事规则进行的。

20. 第十四届大会商定根据具体情况解释其议事规则，以便能够提出切实可行的解决办法来应对混合会议所带来的挑战，但不得以此作为今后预防犯罪大会的先例。

D. 第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的成果

21. 根据联大第 56/119 号决议，每届联合国预防犯罪和刑事司法大会都应通过一项单一宣言，并且根据联大第 73/184 号决议，第十四届预防犯罪大会将通过一项单一宣言，以提交预防犯罪和刑事司法委员会审议。

22. 而且，联大在第 74/171 号决议中请预防犯罪和刑事司法委员会在拟于第十四届预防犯罪大会之前尽早举行的闭会期间会议上，着手拟订一份结构严谨、简明扼要的宣言草案，其中包含强有力的主要政治信息，述及拟在预防犯罪大会上讨论的主要议题，同时考虑到各区域筹备会议的成果、与相关组织和实体的磋商情况、预防犯罪大会筹备过程中的相关讨论，以及联合国预防犯罪和刑事司法大会的任务授权和各项目标。联大还鼓励会员国在第十四届预防犯罪大会开幕之前及时完成关于京都宣言的谈判。

23. 为筹备预防犯罪大会宣言草案的谈判，委员会在 2019 年 5 月第二十八届会议上审议了区域筹备会议提出的报告。2019 年 9 月间，毒品和犯罪问题办公室支持日本在京都组织了一次政府专家组会议，会上对区域筹备会议的成果进行了专题分组和全面审查。会后，委员会举行了闭会期间会议，日本常驻维也纳联合国代表在会上受托主持了关于京都宣言的非正式协商。从 2019 年 10 月开始，在委员会的主持下，就政治宣言草案举行了 11 轮非正式协商，由于 COVID-19 大流行和预防犯罪大会延后举行，协商中断了 6 个月。政治宣言草案于 2021 年 2 月 17 日定稿。

24. 宣言草案已被翻译成联合国所有正式语文，并在 2021 年 3 月 7 日预防犯罪大会高级别部分会议开始时获得通过。《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现〈2030 年可持续发展议程〉的京都宣言》将提交预防犯罪和刑事司法委员会第三十届会议审议。

E. 第十四届预防犯罪大会其他实质性和程序性筹备安排

25. 毒品和犯罪问题办公室和日本常驻代表团在经济及社会理事会 2019 年会议整合部分的会议间隙组织了一次以加强国际合作的重要性为重点的活动。在活动期间，发言者重点述及第十四届预防犯罪大会的讨论如何有助于实现《2030 年议程》。⁸在联大第七十四届会议期间，毒品和犯罪问题办公室还与日本常驻代表团一道，于 2019 年 10 月和 2020 年 2 月在纽约组织举办了情况通报会，以期向设在纽约的会员国、

⁷ E/CN.15/2019/12。

⁸ 联合国网络电视节目，“迈向京都 2020 之路：推进预防犯罪、刑事司法和法治以努力实现《2030 年议程》”，2019 年 7 月 8 日。

联合国实体以及国际组织和非政府组织通报第十四届预防犯罪大会筹备工作最新情况。⁹

26. 毒品和犯罪问题办公室为常驻代表团、非政府组织、专家个人及联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所组织举办了关于第十四届预防犯罪大会筹备工作的线上简报会，包括在预防犯罪和刑事司法委员会闭会期间会议期间。

27. 继 2020 年 1 月进行规划访问之后，秘书处在东道国日本的支持下，于 2021 年 1 月又进行了一次规划访问，目的是确保预防犯罪大会筹备工作的继续进行，包括最终审定“COVID-19”的预防概念。

四. 结论和建议，包括需请预防犯罪和刑事司法委员会采取的行动

28. 预防犯罪和刑事司法委员会似宜审议和审查经由进行中《执行多哈宣言全球方案》而对第十三届预防犯罪大会采取的后续行动。它还似宜就如何能继续与会员国分享其实质性专门知识并向它们提供技术援助，包括支持落实联合国预防犯罪和刑事司法大会成果的技术援助，向毒品和犯罪问题办公室提供咨询意见。

29. 根据联大第 74/171 号决议及联大第 74/550 A 和 74/550 B 号决定，委员会第三十届会议似宜高度优先审议第十四届预防犯罪大会的宣言，以期通过经济及社会理事会建议联大第七十六届会议采取适当的后续行动。

⁹ 毒品和犯罪问题办公室，“第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备工作”，情况通报，2020 年 2 月 6 日。