

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
16 March 2020
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать девятая сессия

Вена, 18–22 мая 2020 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Использование и применение стандартов и норм

Организации Объединенных Наций в области

предупреждения преступности и уголовного правосудия

**Использование и применение стандартов и норм
Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе сообщается о прогрессе, достигнутом Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2019 году в деле расширения и поддержки использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Он подготовлен во исполнение резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета и содержит описание проделанной Управлением работы по сбору и анализу данных, разработке механизмов практического применения и оказанию технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях. Доклад также содержит информацию о партнерских отношениях, которые поддерживает Управление с целью повышения согласованности мер в области предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия.

* E/CN.15/2020/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 1992/22 Экономического и Социального Совета, в которой Совет постановил, что Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует включать в свою повестку дня постоянный пункт о действующих стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия¹ и об их использовании и применении.

2. В 2019 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) активизировало работу по содействию использованию и применению стандартов и норм на глобальном, региональном и национальном уровнях. Так, УНП ООН оказало техническую помощь более чем 60 государствам-членам и предоставило инструменты и практические рекомендации по различным тематическим областям, охватываемым стандартами и нормами, включая предупреждение преступности; реформу полиции и применение силы и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов; правосудие в отношении детей и пресечение насилия в отношении детей; учет гендерной специфики в системах уголовного правосудия и меры борьбы с насилием в отношении женщин; доступ к бесплатной юридической помощи по уголовным делам; использование альтернатив тюремному заключению; программы восстановительного правосудия; реформу пенитенциарной системы и реабилитацию заключенных. Обеспечивая широкое применение стандартов и норм в рамках своей деятельности по линии технического сотрудничества, УНП ООН эффективно содействует проведению реформ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с учетом требований защиты прав человека и гендерной проблематики.

3. Толчком к работе в этом направлении стало принятие в 2015 году на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности. В Декларации сделан акцент на таких ранее не получавших приоритетного внимания темах, как предупреждение преступности с помощью спорта, образование в области правосудия и социальная реинтеграция осужденных, что сыграло важную роль в направлении ресурсов и политической воли на проведение реформ и оказание технической поддержки со стороны УНП ООН в целях содействия внедрению соответствующих стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

4. Содействие применению стандартов и норм непосредственно способствует выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности достижению ее целей 5 (Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов) и 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях). В соответствии с целью 5 УНП ООН поддерживает деятельность органов полиции и правосудия по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. Способствуя принятию стратегий предупреждения преступности и работы с населением, направленных на повышение безопасности в городах, УНП ООН вносит вклад в достижение

¹ Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия размещен по адресу www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/compendium.html.

цели 11. Работа же УНП ООН по оказанию государствам-членам поддержки в создании подотчетных, справедливых и эффективных систем уголовного правосудия способствует достижению цели 16 и выполнению относящихся к ней задач, связанных с доступом к правосудию для всех и искоренению насилия в отношении детей.

5. О важности стандартов и норм для предупреждения преступности и создания эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия говорилось также в ходе дискуссии на тему ответственности эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней, которая состоялась на сессии Комиссии в 2019 году. Участники дискуссии выразили обеспокоенность в связи с ростом уровня этого вида преступности, насилия и убийств по признаку пола, расовой принадлежности и другим признакам, а также в связи с сохранением факторов, обуславливающих дискриминацию и нетерпимость.

II. Сбор и анализ данных

6. Для разработки обоснованной политики и мониторинга уголовно-правовых мер противодействия преступности необходимы достоверные статистические данные о преступности и работе системы уголовного правосудия. Работа по развитию потенциала в данной области велась в рамках региональных и национальных практикумов, посвященных Международной классификации преступлений в статистических целях, использованию конкретных инструментов вроде виктимологических исследований и опросов уровня восприятия коррупции, а также знакомству с новыми методиками сбора данных о торговле людьми и незаконной торговле огнестрельным оружием. В августе 2019 года в г. Тэджон (Республика Корея) был торжественно открыт новый Центр передового опыта в области статистики преступности и уголовного правосудия в Азиатско-Тихоокеанском регионе, учрежденный УНП ООН совместно со Статистическим управлением Кореи (КОСТАТ). Аналогично Центру передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, виктимизации, общественной безопасности и правосудия, учрежденному УНП ООН и Мексиканским национальным институтом статистики и географии (ИНЕГИ) в Мехико, новый центр будет служить региональным узлом по вопросам совершенствования национальных систем сбора статистических данных о преступности и уголовном правосудии в странах Азиатско-Тихоокеанского региона.

7. В контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития (ЦУР) УНП ООН курирует 16 показателей, касающихся борьбы с насилием, преступностью, незаконным оборотом и коррупцией и обеспечения доступа к правосудию, и регулярно собирает и публикует относящиеся к ним данные. Оно также продолжает совершенствовать методику и обобщать передовой опыт измерения соответствующих показателей.

III. Разработка инструментария и методическая поддержка

8. В отчетный период УНП ООН вместе со своими партнерами занималось разработкой разнообразного инструментария — справочников, руководств, типовых законов и учебных материалов, предназначенных для политиков, законодателей, работников системы уголовного правосудия, специалистов по технической помощи и других заинтересованных сторон, с целью восполнения пробелов и удовлетворения запросов, связанных с новыми аспектами предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также для содействия применению стандартов и норм. Чтобы учесть разнообразие точек зрения и практики по рассматриваемым вопросам, УНП ООН поддерживает партнерские связи с другими

учреждениями системы Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества и систематически привлекает экспертов и практических специалистов, представляющих все регионы мира, а также самые разные правовые системы и уровни развития. УНП ООН старается широко распространять эти инструменты онлайн, через свою сеть отделений на местах и другими способами, а также обеспечивать их перевод на официальные языки Организации Объединенных Наций и другие языки.

9. В 2019 году УНП ООН подготовило и официально представило окончательный вариант инновационного практического электронного учебного курса по Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правилам Нельсона Манделы). Курс предназначен для тюремного персонала, непосредственно работающего с осужденными, и предоставляется бесплатно, он состоит из интерактивных видеосюжетов по вопросам управления, снятых в тюремных учреждениях Алжира, Аргентины и Швейцарии. В ходе двадцать первой ежегодной конференции Международной ассоциации исправительных учреждений и тюрем в поддержку профессиональных пенитенциарных учреждений, состоявшейся в Буэнос-Айресе, электронный учебный курс УНП ООН по Правилам Нельсона Манделы был удостоен премии Ассоциации «За выдающиеся заслуги в области исправительной деятельности» за 2019 год в категории «Управление тюрьмами и подготовка персонала».

10. На региональном практикуме по программам реабилитации в тюрьмах на Ближнем Востоке и в Северной Африке УНП ООН представило публикацию *Practical Guide to Creating a Brand of Prison Products* («Практическое руководство по созданию бренда продукции тюремных предприятий»), в которой содержится информация о международных стандартах, применимых к программам трудовой адаптации осужденных, разрабатываемым в тюремных учреждениях, и даются рекомендации по созданию собственных брендов. УНП ООН также начало работу над практическим руководством по классификации осужденных, которое будет опубликовано в 2020 году.

11. УНП ООН завершило работу над практическим пособием *Handbook for the Judiciary on Effective Criminal Justice Responses to Gender-based Violence against Women and Girls* («Руководство для судебных органов по эффективным мерам уголовно-правового противодействия гендерному насилию в отношении женщин и девочек»), которое предназначено для совершенствования знаний и навыков судебных работников и развития институционального потенциала судебных органов, рассматривающих дела о гендерном насилии в отношении женщин и девочек. В сотрудничестве с Институтом правосудия Таиланда УНП ООН подготовило *Комплект пособий по гендерно-дифференцированным мерам наказания, не связанным с лишением свободы*, для помощи странам в повышении квалификации сотрудников полиции, прокуратуры и судов по вопросам применения мер, не связанных с лишением свободы.

12. УНП ООН также разработало пособие *Handbook on ensuring quality of legal aid services in criminal justice processes* («Руководство по обеспечению качества юридической помощи в уголовном судопроизводстве»), предназначенное для помощи ответственным за разработку политики лицам и практическим специалистам в расширении доступа к правосудию, особенно для маргинализированных и уязвимых категорий населения. В Руководстве излагаются соответствующие обязательства, принятые на региональном и международном уровнях, включая Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, описаны инструменты обеспечения качества, мониторинга и оценки и приведены примерные схемы программ. Руководство было опробовано в качестве учебного пособия в 12 азиатских странах, причем 90 процентов обучавшихся признали, что оно помогло им расширить знания, необходимые для удовлетворения национальных нужд, связанных с оказанием юридической помощи. В сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по

вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») УНП ООН разработало руководство по подготовке инструкторов, предназначенное для повышения квалификации специалистов, занимающихся оказанием юридической помощи женщинам — правонарушительницам и потерпевшим. Руководство было опробовано в ходе тренингов по подготовке инструкторов, организованных для специалистов государственных учреждений, представителей гражданского общества и частного сектора в трех странах Западной Африки. Участники тренингов углубили собственные знания, а в 2020 году займутся обучением своих коллег в качестве инструкторов с целью расширения контингента квалифицированных экспертов из числа юристов и специалистов по правовым вопросам.

13. УНП ООН подготовило обновленную версию справочника *Handbook on restorative justice programmes* («Справочник по программам восстановительного правосудия»), в которой отражены последние изменения в области восстановительного правосудия и содержатся примеры из национальной практики стран всех регионов мира.

14. С целью удовлетворить возросший спрос на рекомендации по обращению с детьми, связанными с террористическими и экстремистскими группами, УНП ООН разработало три учебных пособия: а) *Prevention of Child Recruitment and Exploitation by Terrorist and Violent Extremist Groups: The Role of the Justice System* («Предупреждение вербовки и эксплуатации детей террористическими и экстремистскими группами: роль системы правосудия»); б) *Rehabilitation and Reintegration of Child Victims of Recruitment and Exploitation by Terrorist and Violent Extremist Groups* («Реабилитация и реинтеграция детей, ставших жертвами вербовки и эксплуатации со стороны террористических и экстремистских групп»); в) *Justice for Children in the Context of Counter-terrorism* («Правосудие в отношении детей в контексте борьбы с терроризмом»). Вместе с публикацией *Пособие по работе с детьми, завербованными и эксплуатируемыми террористическими и воинствующими экстремистскими группами: роль системы правосудия* эти пособия входят в комплект учебных материалов по надлежащему обращению с такими детьми, гарантирующему защиту их прав и интересов при решении задач обеспечения национальной безопасности.

15. УНП ООН также разработало и представило «дорожную карту» по вопросам обращения с детьми, связанными с террористическими и экстремистскими группами, в которой закреплено 10 основополагающих принципов реагирования на это сложное явление. К ним относятся: отсутствие противоречия между интересами безопасности и правами ребенка; вербовка детей — это серьезная форма насилия по отношению к детям; детей, завербованных и эксплуатируемых террористическими и экстремистскими группами, следует считать прежде всего жертвами и обращаться с ними соответствующим образом; основной целью работы с такими детьми должна быть их реабилитация и возвращение в общество.

16. УНП ООН обеспечило перевод на арабский язык пособия *Rehabilitation and Reintegration of Child Victims of Recruitment and Exploitation by Terrorist and Violent Extremist Groups* («Реабилитация и реинтеграция детей, ставших жертвами вербовки и эксплуатации со стороны террористических и экстремистских групп»).

IV. Предоставление устойчивой технической помощи

A. Глобальные инициативы

17. Для того чтобы обеспечить проведение последовательной и целенаправленной работы по пропаганде, использованию и применению стандартов и норм, УНП ООН осуществляет глобальные программы технической помощи и другие

инициативы, направленные на использование возможностей предупреждения преступности с помощью образования и спорта и разработку комплексных подходов к решению проблем пенитенциарной системы и конкретных мер противодействия насилию в отношении детей и женщин.

18. В рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации УНП ООН при участии организаций гражданского общества оказало поддержку 11 государствам-членам в использовании спорта в качестве средства предупреждения преступности среди молодежи. Разработанное УНП ООН методическое пособие «Вливайся в жизнь» применялось для обучения более чем 300 преподавателей и тренеров принципам включения элементов воспитания личности и социальных навыков в программы спортивной подготовки, которыми было охвачено около 5 тыс. молодых людей по всему миру. Примерно 200 ответственным работникам была оказана поддержка в вопросах использования спорта и спортивного воспитания для профилактики преступности, что способствовало включению спортивного компонента в ряд местных инициатив по предупреждению преступности и насилия.

19. В рамках инициативы «Образование во имя правосудия» (E4J) УНП ООН провело ряд мероприятий по наращиванию потенциала² в целях оказания поддержки преподавателям вузов в преподавании тем, способствующих практическому применению стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Семь учебных модулей программы E4J по предупреждению преступности и уголовному правосудию были переведены на французский язык и адаптированы к региональной специфике франкоязычных стран Западной Африки с целью облегчения их использования в вузах этого региона.

20. В рамках Глобальной программы по решению проблем пенитенциарных учреждений УНП ООН продолжало оказывать поддержку проведению комплексной реформы уголовно-исполнительной системы, уделяя особое внимание следующим трем стратегическим направлениям: а) сокращение сферы применения тюремного заключения и предупреждение преступности; б) повышение качества управления тюремными учреждениями и улучшение условий содержания осужденных; в) содействие социальной реинтеграции правонарушителей и профилактика рецидивизма. В отчетный период УНП ООН организовало подготовку более 800 практических работников системы уголовного правосудия, что помогло пенитенциарным администрациям нескольких стран более эффективно организовать работу с осужденными за экстремизм и работу по профилактике радикализма в тюрьмах³.

21. В рамках Глобальной программы по искоренению насилия в отношении детей УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в решении задач, связанных с предупреждением виктимизации детей, а также реабилитацией и реинтеграцией детей, завербованных и эксплуатируемых террористическими и экстремистскими группами. В рамках этой работы был организован ряд межрегиональных мероприятий по развитию потенциала и укреплению сотрудничества Юг-Юг⁴.

² Эти мероприятия включали представление докладов Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) на научных конференциях в Вене, Бельгии, Омане и Соединенных Штатах Америки, а также чтение лекций приглашенными специалистами студентам юридических вузов Китая и Италии.

³ В частности, в Казахстане, Тунисе и Уганде УНП ООН повысило квалификацию более 800 практических работников системы уголовного правосудия (35 процентов из которых — женщины) в целях укрепления механизмов и возможностей обеспечения безопасности и охраны в тюрьмах и совершенствования навыков тюремного руководства в таких областях, как оценка рисков и потребностей осужденных при принятии решения об их размещении и применение междисциплинарных мер дерадикализации осужденных за экстремизм.

⁴ В Японии был проведен семинар с участием 45 работников юстиции из Бангладеш, Ирака, Ливана, Мальдивских Островов, Марокко, Непала, Туниса, Филиппин и Шри-Ланки.

22. В рамках Глобальной программы по укреплению мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях искоренения насилия в отношении женщин УНП ООН оказывало поддержку проведению соответствующих мероприятий на национальном и региональном уровнях. В целях оказания странам более эффективной помощи в предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин была создана новая профессиональная сеть УНП ООН по вопросам насилия в отношении женщин, в состав которой вошли сотрудники УНП ООН, занимающиеся проблемой гендерного насилия.

В. Африка

Южноафриканский регион

23. В Южноафриканском регионе УНП ООН провело оценку ситуации в области уголовного судопроизводства по делам о гендерном насилии в государствах — членах Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК). Кроме того, в сотрудничестве с САДК УНП ООН координировало разработку стратегии для тюремных учреждений государств — членов САДК, обязавшихся обеспечивать осуществление Правил Нельсона Манделы.

24. В результате проведенной УНП ООН информационной работе по пропаганде соблюдения международных норм, регулирующих условия тюремного заключения, власти Малави и Намибии провели самостоятельную оценку соблюдения Правил Нельсона Манделы у себя в странах с помощью подготовленного УНП ООН контрольного перечня вопросов, а также разработали план действий, предусматривающий проведение учебной подготовки для тюремного персонала на тему действующих норм и руководящих принципов. УНП ООН также оказало поддержку тюремному персоналу обеих стран в целях повышения производительности тюремных ферм, производящих продовольствие для осужденных. Тем самым УНП ООН способствовало повышению продовольственной безопасности в тюрьмах и получению дохода от реализации излишков производства, который можно, в свою очередь, использовать для продолжения тюремной реформы.

25. В Замбии УНП ООН передало в распоряжение тюремной администрации страны два новых объекта: Многоцелевой центр профессионально-технического образования, эксплуатируемый Исправительной службой Замбии, и Центр учета освободившихся осужденных, работающий при поддержке неправительственной организации по защите прав и ресоциализации осужденных, что позволило реализовать уникальную инклюзивную стратегию сокращения рецидивизма на основе профессионального обучения в тюрьме и оказания поддержки после освобождения.

26. В Намибии УНП ООН активизировало работу по привлечению внимания к проблеме гендерного насилия и оказанию поддержки выступающим в суде в связи с делами о гендерном насилии. В рамках национальных практикумов по подготовке инструкторов Управление провело обучение 103 специалистов (76 женщин и 27 мужчин) по вопросам поддержки выступающих в суде, подготовки к даче показаний и совершенствованию навыков адвокатской деятельности. По итогам национальных учебных практикумов на тему гендерного насилия, организованных УНП ООН для сотрудников сектора уголовного правосудия, правительство страны подготовило документальный фильм «Поворот к надежде», посвященный специфическим потребностям и опыту женщин в секторе правосудия.

27. В Лесото и Южной Африке УНП ООН способствовало повышению эффективности мер полицейского реагирования на случаи гендерного насилия путем проведения специальной подготовки 70 сотрудников полиции по вопросам расследования и организации рассмотрения дел о насилии в интернете и гендерном насилии. УНП ООН также разработало новый учебный модуль для тюремного

персонала по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав осужденных женщин.

Восточная Африка

28. В Уганде УНП ООН организовало подготовку на тему научно обоснованных стратегий и программ предупреждения насилия в отношении детей для более чем 150 делегатов первого слета участников проекта INSPIRE⁵ из Буркина-Фасо, Гаити, Гвинеи, Замбии, Зимбабве, Кении, Кот-д'Ивуара, Мозамбика, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Уганды, Эфиопии и Южной Африки.

29. В Кении УНП ООН в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) осуществляло многолетнюю Программу расширения юридических прав и возможностей и оказания юридической помощи, преследующую, в частности, такие цели, как расширение доступа к правосудию и юридической помощи, особенно для малоимущих и уязвимых категорий населения; совершенствование управления работой судов и порядка рассмотрения дел и улучшение сотрудничества в секторе правосудия. Работе органов уголовного правосудия — судов, прокуратуры, служб пробации и защиты свидетелей — способствовала разработка при поддержке УНП ООН новой политики по вопросам заключения сделок о признании вины, замены уголовной ответственности другими видами воздействия и применения альтернативных механизмов правосудия. Эта политика уже была применена в рамках масштабных дел о коррупции, ряда мелких дел, связанных с употреблением наркотиков, а также дел, касающихся детей, находящихся в конфликте с законом.

30. В Эфиопии УНП ООН содействовало разработке правовых норм, касающихся честности и неподкупности в системе правосудия. Управление оказывало поддержку работникам системы уголовного правосудия — судебных органов, полиции и службы исполнения наказаний — по вопросам повышения эффективности работы следственных органов и прокуратуры, расширения доступа к правосудию для уязвимых категорий населения и обеспечения соблюдения стандартов справедливого судебного разбирательства, а также гуманного и эффективного исполнения уголовных наказаний.

31. Двадцать пятого июля 2019 года УНП ООН и правительство Эритреи подписали рамочный документ о партнерстве, предусматривающий сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с Региональной программой для Восточной Африки на 2016–2021 годы⁶.

32. В Сомали был открыт тюремно-судебный комплекс в Могадишо, построенный при поддержке УНП ООН. Тюремно-судебный комплекс состоит из блока строгого режима, охраняемого зала судебных заседаний и помещений для судей и прокуроров. УНП ООН также провело специальную подготовку во всех целевых тюрьмах для повышения профессиональной квалификации персонала в вопросах соблюдения прав человека.

⁵ Слет был проведен в июне 2019 года в Кампале правительством Уганды, Глобальным партнерством по прекращению насилия в отношении детей, членом которого является УНП ООН, Всемирной организацией здравоохранения и организацией CPC Learning Network. Совещание, участие в котором приняли более 150 представителей правительств, гражданского общества и международных организаций, имело целью: а) ознакомление участников с содержанием пакета INSPIRE для его адаптации и реализации; б) встречу и обмен мнениями с экспертами и практическими исполнителями; в) улучшение понимания потребностей практических работников для дальнейшего оказания поддержки; и d) применение полученных знаний для осуществления мероприятий пакета INSPIRE. В работе совещания в качестве экспертов в различных группах приняли участие представители УНП ООН, входящего в состав Консультативной группы INSPIRE. С докладом совещания можно ознакомиться по адресу www.cpcnetwork.org/wp-content/uploads/2019/07/Jamboree-Report.pdf.

⁶ См. www.unodc.org/documents/easternafrika/newsletter-2019Q3.pdf.

33. На Сейшельских Островах УНП ООН продолжало оказывать поддержку сомалийцам, подозреваемым в пиратстве, посредством предоставления технической поддержки и услуг устного перевода. Помимо предоставления задержанным услуг переводчиков в ходе судебных заседаний, для них были организованы занятия по английскому языку, чтобы они могли общаться с тюремным персоналом.

Сахельский регион

34. В рамках реализации комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля УНП ООН оказало поддержку властям Мали и Буркина-Фасо в разработке и внедрении системы оценки рисков и классификации осужденных в целях профилактики радикализма в шести тюрьмах обеих стран. В Мали УНП ООН также помогло разработать национальную политику профилактики экстремизма в тюрьмах. По просьбе министерства юстиции Буркина-Фасо УНП ООН совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) провело национальный практикум на тему насилия в отношении детей, связанных с вооруженными группами, в том числе отнесенными к категории террористических, участие в котором приняли специалисты из сферы правосудия, охраны порядка и безопасности и представители гражданского общества, а по итогам был разработан план действий.

35. В Нигере УНП ООН организовало обучение для судей и прокуроров и помогло обеспечить доступ к судебной защите 613 задержанным за счет оказания юридической помощи силами национальных добровольцев Организации Объединенных Наций, прикрепленных к судам и тюрьмам. По просьбе Министерства юстиции Управление также провело национальный практикум по вопросам реабилитации и реинтеграции детей, находящихся в конфликте с законом, участие в котором приняли все заинтересованные стороны.

36. В Нигерии УНП ООН организовало консультации по вопросам обращения с детьми, завербованными и эксплуатируемыми террористическими группами, чтобы определить национальные приоритеты в области профилактики, отправления правосудия и реинтеграции таких детей и содействовать укреплению межведомственного взаимодействия в решении этих проблем. Кроме того, УНП ООН завершило оценку состояния трех тюрем, предназначенных для содержания подозреваемых и осужденных за пиратство.

Западная Африка

37. В Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне УНП ООН в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» участвовало в работе по информированию женщин об их праве на бесплатную юридическую помощь. Восемьдесят процентов женщин-лидеров, участвовавших в проводимых УНП ООН программах повышения юридической грамотности, сообщили о повышении своей информированности о праве на бесплатную юридическую помощь и способах ее получения. Примерно 85 процентов из 62 прошедших подготовку специалистов по оказанию юридической помощи во всех целевых странах сообщили о приобретении полезных знаний и практических навыков, которые позволят им лучше учитывать гендерную специфику при оказании юридической помощи. По итогам оценки ситуации в своих странах заинтересованные стороны согласовали национальные планы действий, в которых определены приоритетные задачи и конкретные шаги, необходимые для приведения законов, стратегий и других практических мер по реформированию системы бесплатной юридической помощи в соответствие с международными стандартами и нормами в области юридической помощи и гендерного равенства.

38. В Гамбии УНП ООН содействовало разработке и принятию долгосрочной стратегии уменьшения переполненности тюрем. УНП ООН также поддержало инициативу Министерства юстиции по разработке поправок к Уголовному

кодексу, Уголовно-процессуальному кодексу и законопроекту о предупреждении и запрещении пыток.

С. Азия

Юго-Восточная Азия

39. В Камбодже, Тиморе-Лешти и на Филиппинах УНП ООН способствовало расширению деятельности по исправлению правонарушителей мерами общественного воздействия путем подготовки более 150 должностных лиц, в том числе непосредственно работающих с правонарушителями. В целях содействия эффективному использованию программ восстановительного правосудия УНП ООН организовало учебную подготовку для специалистов из Вьетнама, Индонезии, Таиланда и Филиппин, посвященную ознакомлению с принципами восстановительного правосудия и основными гарантиями, предоставляемыми участникам соответствующих программ, и овладению практическими навыками оказания услуг в этой области. В Индонезии и на Филиппинах УНП ООН также содействовало реализации стратегий реабилитации и ресоциализации детей, завербованных и эксплуатируемых террористическими и экстремистскими группами, путем организации многопрофильной подготовки для заинтересованных участников из всех соответствующих секторов.

40. При поддержке УНП ООН Министерством юстиции Камбоджи было разработано два пособия, предназначенных для углубления знания и понимания особенностей производства по делам несовершеннолетних работниками системы уголовного правосудия: *Operational Guidelines on Juvenile Justice Procedure in Comparison with Ordinary Criminal Procedure* («Руководящие принципы организации производства по делам несовершеннолетних и обычного уголовного судопроизводства: сравнительный анализ») и блок-схема процесса производства по делам несовершеннолетних.

41. В Таиланде УНП ООН совместно с Национальным институтом юстиции и Европейским форумом по вопросам восстановительного правосудия организовало обучение сотрудников системы уголовного правосудия для обеспечения долгосрочной устойчивости программ подготовки кадров в области восстановительного правосудия. УНП ООН также содействовало наращиванию потенциала органов уголовного правосудия в области обращения с детьми, завербованными и эксплуатируемыми вооруженными и преступными группами.

42. Во Вьетнаме УНП ООН совместно с ПРООН, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), структурой «ООН-женщины» и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) продолжало проводить экспериментальные мероприятия с использованием руководства *Essential Services Package for Women and Girls Subject to Violence* («Комплект материалов по вопросам оказания основных услуг женщинам и девочкам, подвергшимся насилию»). В целях поддержки национальных усилий по укреплению потенциала компетентных органов в области предупреждения насилия в отношении женщин и девочек и борьбы с ним УНП ООН организовало подготовку 265 сотрудников полиции, прокуратуры и специалистов по оказанию юридической помощи для изучения передового опыта в области правового сопровождения женщин и девочек, пострадавших от гендерного насилия. УНП ООН помогло правительству завершить подготовку методических руководств по расследованию случаев сексуальной эксплуатации детей и судебному преследованию за них, а также организовать работу по повышению квалификации 372 сотрудников полиции, прокуратуры и соответствующих государственных служб, занимающихся делами, связанными с сексуальной эксплуатацией детей. УНП ООН также помогло подготовить резолюцию Судебного совета Верховного народного суда о сексуальных преступлениях и сексуальной эксплуатации детей.

43. В Индонезии УНП ООН на экспериментальной основе использовало новое пособие *Handbook on Ensuring Quality of Legal Aid Services in Criminal Justice Processes: Practical Guidance and Promising Practices* («Руководство по обеспечению качества юридической помощи в уголовном судопроизводстве: практические рекомендации и перспективная практика») для обучения старших руководителей служб юридической помощи из 12 стран Южной, Восточной и Юго-Восточной Азии. Участники мероприятия выразили намерение использовать приобретенные знания для реформирования национальной системы правосудия в целях повышения ее доступности для женщин, детей и потерпевших, облегчения скорейшего доступа к услугам адвоката при задержании полицией и более активного применения новых технологий для охвата сельского населения.

44. В Мьянме УНП ООН в сотрудничестве с ЮНФПА, структурой «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ провело подготовку 1 300 сотрудников национальной полиции в 13 штатах и районных центрах для обеспечения эффективного реагирования на инциденты, связанные с гендерным насилием. Кроме того, совместно с Генеральной прокуратурой УНП ООН осуществило двухэтапную программу подготовки кадров, на начальном этапе которой было проведено обучение инструкторов из числа старших прокуроров, а в дальнейшем — учебные мероприятия в регионах. Реализация второго этапа программы под руководством Генеральной прокуратуры показывает, что усилия УНП ООН по обучению прокуроров эффективным методам рассмотрения дел о гендерном насилии способствуют достижению устойчивого долгосрочного эффекта.

Южная Азия

45. В Бангладеш УНП ООН оказало содействие властям страны в реализации пилотного проекта по внедрению современной системы управления данными об осужденных в двух тюрьмах. Кроме того, для 120 сотрудников и начальников тюрем была организована подготовка по вопросам предупреждения экстремизма и обеспечения готовности к нештатным ситуациям в тюрьмах. УНП ООН также оказало властям страны помощь в разработке стратегии реформирования тюремной системы.

46. В Непале УНП ООН способствовало повышению квалификации тюремного руководства в целях совершенствования программ реабилитации осужденных в соответствии с Правилами Нельсона Манделы. Совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций УНП ООН организовало 16-дневную информационно-просветительскую кампанию на тему ликвидации насилия в отношении женщин.

47. В Пакистане УНП ООН приняло участие в разработке «планов действий по обеспечению верховенства права», предусматривающих проведение последовательных и научно обоснованных реформ системы уголовного правосудия в провинциях Белуджистан и Синд. В процессе межведомственного сотрудничества между учреждениями системы уголовного правосудия были определены такие приоритетные стратегические направления работы, как сокращение продолжительности предварительного заключения и улучшение статистики вынесения обвинительных приговоров по делам о тяжких и насильственных преступлениях и организованной преступности.

Центральная Азия и Южный Кавказ

48. На субрегиональном уровне УНП ООН способствовало развитию потенциала в области предупреждения вербовки и эксплуатации детей террористическими группами, а также реабилитации и ресоциализации детей, подвергшихся вербовке и эксплуатации со стороны таких групп; с этой целью оно организовало тренинг для 32 участников из Азербайджана, Армении, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, среди которых были специалисты из разных сфер деятельности, в том числе сектора безопасности и правосудия. УНП ООН провело подробную оценку потребностей Казахстана в

технической помощи в этой области, а также исследования в Казахстане и Кыргызстане на предмет выявления потребностей в области материально-технического и процессуального обеспечения, а также потребностей в других областях, в которых требуется наращивание потенциала для организации эффективной работы с осужденными за экстремизм, в том числе с возвращающимися иностранными боевиками, а также для их успешной реабилитации и реинтеграции в общество.

49. В Кыргызстане УНП ООН оказало поддержку принятию и реализации планов действий по предупреждению преступности, разработанных по итогам анализа криминогенной обстановки и проблем с безопасностью в трех городских районах и 10 новых жилых массивах Бишкека. УНП ООН также помогло правительству усилить контроль за реализацией стратегий, направленных на осуществление нового законодательства в области уголовного судопроизводства. В целях содействия реабилитации и социальной реинтеграции осужденных как одной из наиболее уязвимых категорий населения УНП ООН в сотрудничестве с местными властями и социальными службами помогло преобразовать службу пробации в гражданскую организацию. Кроме того, в целях предупреждения нарушений прав осужденных при тюремной администрации был создан центр мониторинга, использующий электронную систему отслеживания. Вместе с местными тюремными властями УНП ООН работало над проектом расширения и модернизации хлебопекарни в женской колонии в столичном регионе с целью обучения осужденных женщин полезным навыкам, которые могут пригодиться им после освобождения. В партнерстве с ЮНФПА и ЮНИСЕФ УНП ООН содействовало проведению публичных консультаций по вопросам доступа к правосудию и поощрения гражданских прав.

50. В Таджикистане УНП ООН совместно с «Международной тюремной реформой» создало площадку для специалистов и экспертов, предназначенную для обсуждения и планирования практики и политики в области исполнения наказаний. Кроме того, эксперты УНП ООН оказали консультационную помощь в разработке учебной программы для тюремного персонала, которая была одобрена Министерством юстиции. УНП ООН способствовало обмену перспективными видами практики и накопленным опытом в области применения гендерно дифференцированных мер наказания, не связанных с лишением свободы, и оказания женщинам, освобожденным из мест лишения свободы, услуг по реабилитации и ресоциализации. Аттестацию по программе подготовки инструкторов «Вливайся в жизнь», направленной на пропаганду здорового образа жизни среди молодежи с помощью спорта, прошли 37 тренеров по физической культуре и спорту, а на занятия по программе записались более 900 молодых людей (включая 450 девушек). По просьбе властей страны в Бишкек была направлена миссия УНП ООН по оценке масштабов проблемы вербовки и эксплуатации детей террористическими группами.

51. В Узбекистане УНП ООН поддерживало процесс разработки нового уголовного законодательства на основе широкого общественного обсуждения и совещаний с участием юристов и представителей государственных учреждений и неправительственных организаций. УНП ООН также сотрудничало с правительством в деле поощрения прав женщин в рамках действующего законодательства по гендерным вопросам. Кроме того, УНП ООН разработало и распространило среди более чем 600 учащихся соответствующие возрасту учебные материалы по теме предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая учебные модули по стандартам и нормам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для вузов. Управление также провело общенациональную акцию по развитию потенциала школьных педагогов в вопросах профилактики преступности. Наконец, была проведена тщательная оценка потребностей в технической помощи по решению проблемы вербовки и эксплуатации детей террористическими группами.

D. Латинская Америка и Карибский бассейн

Южная Америка, Центральная Америка и Карибский бассейн

52. УНП ООН, ЮНИСЕФ, Панамериканская организация здравоохранения, организация «Спаси детей» и партнерство «Совместные усилия на благо девочек» провели первый региональный семинар для Центральной Америки в рамках инициативы INSPIRE для участников из Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики, с Кубы, из Мексики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора с целью обмена опытом в области предупреждения насилия в отношении детей и подростков и борьбы с ним. УНП ООН также организовало очное обучение сотрудников судебных органов Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики и Эквадора по вопросам судейской этики на основе Бангалорских принципов поведения судей.

53. В Мексике УНП ООН провело обучение на тему картографирования и территориального анализа преступности и оказало поддержку местным властям в проведении оценки криминогенной обстановки с привлечением широкого круга заинтересованных сторон и разработке обоснованных программ и мер предупреждения преступности в городах. Кроме того, Управление опробовало новый инструмент оценки, предназначенный для контроля за соблюдением международных стандартов и национального законодательства в тюрьмах и улучшения работы тюремных учреждений за счет применения методов, обеспечивающих соблюдение прав человека.

54. В Сальвадоре УНП ООН оказало поддержку Главному тюремному управлению в деле содействия реабилитации и социальной реинтеграции осужденных. Совместно с местными вузами УНП ООН инициировало учреждение программ высшего образования в двух тюрьмах, в которых были обустроены учебные помещения и закуплено оборудование для дистанционного компьютерного обучения.

55. В Гватемале благодаря поддержке, оказанной Национальной гражданской полицией со стороны УНП ООН в рамках Совместной глобальной программы Организации Объединенных Наций по основным услугам для женщин и девочек, подвергшихся насилию, была разработана специализированная схема расследования и стандартный порядок производства по делам о насилии в отношении женщин и утверждены общие инструкции, позволившие службам по работе с гражданами уделять больше внимания жертвам гендерного насилия.

56. В Доминиканской Республике УНП ООН оказало техническую поддержку Управлению по вопросам предупреждения преступности Генеральной прокуратуры в разработке национального плана предупреждения преступности. УНП ООН также поддерживало мероприятия по профилактике молодежной преступности, в рамках которых 567 молодых людей и 84 инструктора прошли аттестацию по программе «Вливайся в жизнь».

Южная Америка

57. В Колумбии УНП ООН провело обучение на тему картографирования и территориального анализа преступности и оказало поддержку местным властям в проведении оценки криминогенной обстановки с привлечением широкого круга заинтересованных сторон и разработке обоснованных программ и мер предупреждения преступности в городах. УНП ООН также организовало учебные занятия для ознакомления тюремного персонала с международными нормами и оказало поддержку мероприятиям по реабилитации осужденных в местах лишения свободы в целях содействия их реинтеграции в общество после освобождения и снижения уровня рецидивизма.

58. В Многонациональном Государстве Боливия УНП ООН организовало подготовку тюремного персонала и других заинтересованных сторон по теме применения Правил Нельсона Манделы, Правил Организации Объединенных

Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), и Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). В рамках проекта УНП ООН «Строим свободу» 50 осужденных женщин были обучены строительным специальностям с целью содействия их трудоустройству и реинтеграции в общество после освобождения. УНП ООН также провело общенациональный опрос осужденных с целью оценки правового положения лиц, содержащихся в местах лишения свободы. В ходе дискуссии на тему гендерного насилия и фемцида, организованной для работников системы уголовного правосудия и других компетентных органов, УНП ООН сделало сообщение о методах статистического учета гендерно мотивированных убийств женщин и девочек.

59. В Бразилии УНП ООН совместно с ПРООН и Национальным советом по вопросам правосудия приступило к реализации проекта, направленного на комплексное решение проблем бразильской пенитенциарной системы, одной из которых является высокий процент заключения под стражу. УНП ООН работало над ужесточением порядка проведения слушаний о заключении под стражу в целях сокращения числа лиц, находящихся в предварительном заключении. Для каждого из 27 бразильских штатов было назначено по одному специальному консультанту для оказания технической помощи с опорой на международные стандарты и передовой опыт. УНП ООН также создало сеть магистратов для обмена опытом и подготовки специалистов, участвующих в слушаниях о заключении под стражу.

60. В Перу более 8 тыс. учащихся и преподавателей участвовали в мероприятиях, проведенных в рамках инициативы «Образование во имя правосудия»⁷, а участие в мероприятиях программы «Вливайся в жизнь», проведенных в девяти районах, приняло более 300 подростков.

Е. Северная Африка и Ближний Восток

61. В рамках регионального проекта по пресечению деятельности террористических и организованных преступных групп и противодействию распространению экстремизма в Северной Африке и на Ближнем Востоке УНП ООН содействовало обмену опытом и знаниями между специалистами по работе с детьми, завербованными и эксплуатируемыми террористическими и экстремистскими группами, из Иордании, Ирака, Ливана и Сирийской Арабской Республики. УНП ООН также продолжало совершенствовать меры профилактики и уголовно-правового реагирования на проявления насилия в отношении женщин и девочек на Ближнем Востоке и в Северной Африке в рамках регионального проекта и Совместной глобальной программы Организации Объединенных Наций по основным услугам для женщин и девочек, подвергшихся насилию, в реализации которой на пилотной основе участвуют Египет и Тунис.

62. В Египте УНП ООН продолжало поддерживать работу по реабилитации и ресоциализации подростков, находящихся в конфликте с законом, содержащихся в восьми учреждениях ювенальной юстиции. В результате этой работы 130 подростков смогли получить медицинскую помощь, 95 получили профессионально-техническую подготовку, 70 посетили занятия по обучению грамоте, 31 был вновь зачислен в школу, а 26 воссоединились со своими семьями. УНП ООН также приобщило примерно для 5,5 тыс. подростков к учебно-развлекательным мероприятиям, направленным на воспитание социальных и нравственных ценностей, а кроме того, отремонтировало и оборудовало три медицинских кабинета в женских заведениях, что позволило оказать необходимые услуги примерно 420 девушкам. Кроме того, УНП ООН оказало поддержку и

⁷ Более подробную информацию см. на сайте www.unodc.org/e4j.

юридическую помощь 39 несовершеннолетним с целью содействия их реинтеграции в общество при этом 25 подростков получили работу, 8 юношей — поддержку в открытии собственного дела, а еще 6 — помощь в поиске или обустройстве жилья.

63. В Марокко УНП ООН привлекло 68 экспертов из различных секторов и уровней государственной власти и гражданского общества к предметному обсуждению и изучению методов предупреждения вовлечения молодежи в преступную деятельность, насилия в отношении детей и подростков и потребления наркотиков среди молодежи.

64. В Ираке УНП ООН провело оценку тюремной системы, в рамках которой было организовано посещение мест лишения свободы, находящихся в ведении Министерства юстиции и регионального правительства Курдистана и используемых для содержания осужденных за экстремизм и детей, связанных с экстремистскими группами.

65. В Государстве Палестина УНП ООН открыло программу подготовки электромонтеров на базе исправительно-реабилитационного центра в Иерихоне с целью содействия социальной реинтеграции осужденных после освобождения.

66. В Катаре УНП ООН провело курс повышения квалификации для 37 сотрудников Министерства юстиции (80 процентов из которых составляли женщины) по международным стандартам и нормам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, судейской этики и международного сотрудничества по уголовным делам.

67. В Саудовской Аравии УНП ООН организовало подготовку по вопросам ликвидации насилия в отношении детей для 51 сотрудницы и подготовку на тему управления тюремными учреждениями в соответствии с Правилами Нельсона Манделы для 50 сотрудников Министерства труда и социального развития. Сотрудники Главного тюремного управления Министерства внутренних дел приняли участие в учебной программе, проведенной совместно с Арабским университетом наук безопасности им. принца Наифа и Сиракузским международным институтом уголовного правосудия и прав человека. Программа обучения включала посещение Департамента пенитенциарной администрации Италии, что стало хорошей возможностью для обсуждения вопросов управления тюрьмами и прав человека и обмена соответствующим опытом между представителями обеих стран.

Г. Восточная Европа

68. В рамках совместного плана действий УНП ООН и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на 2018–2019 годы УНП ООН и Представительство ОБСЕ в Сербии организовали подготовку 19 спортивных тренеров из Албании, Боснии и Герцеговины, Северной Македонии, Сербии и Черногории на тему обучения жизненным навыкам с помощью спорта, в том числе на основе учебной программы УНП ООН «Вливайся в жизнь».

В. Партнерские связи

69. В отчетный период УНП ООН сотрудничало с 26 партнерскими учреждениями, включая 13 организаций, учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, в интересах содействия внедрению стандартов и норм на согласованной и совместной основе в духе инициативы Организации Объединенных Наций «Единство действий» и в соответствии с целью 17 в области устойчивого развития.

**Ключевые учреждения-партнеры, сотрудничавшие с УНП ООН в 2019 году
в целях содействия использованию и применению стандартов и норм
Организации Объединенных Наций в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия**

<i>Партнерская структура</i>	<i>Предупреждение преступности и образование во имя правосудия</i>	<i>Восстановитель- ное правосудие и альтернативы тюрьемному заключению</i>	<i>Доступ к правосудию и правовой помощи</i>	<i>Тюремная реформа и социальная реинтеграция</i>	<i>Насилие в отношении детей</i>	<i>Насилие в отношении женщин</i>
Исполнительный директорат Контртеррористического комитета				x		
Департамент по экономическим и социальным вопросам	x					
Департамент миротворческих операций				x	x	
Контртеррористическое управление				x	x	
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека			x	x	x	x
Детский фонд Организации Объединенных Наций					x	x
Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций		x		x	x	
Программа развития Организации Объединенных Наций			x	x		x
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	x					
Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)			x			x
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат)	x					
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения						x
Всемирная организация здравоохранения					x	x
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	x					
Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями				x		
Правозащитная инициатива Содружества			x			
Ассоциация магистратов и судей Содружества						x
Европейский форум по вопросам восстановительного правосудия		x				

<i>Партнерская структура</i>	<i>Предупреждение преступности и образование во имя правосудия</i>	<i>Восстановительное правосудие и альтернативы тюремному заключению</i>	<i>Доступ к правосудию и правовой помощи</i>	<i>Тюремная реформа и социальная реинтеграция</i>	<i>Насилие в отношении детей</i>	<i>Насилие в отношении женщин</i>
Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций				x		
Международная ассоциация женщин-судей						x
Международная группа по оказанию правовой помощи			x			
Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа				x		
Правовая инициатива Открытого общества			x	x		
Международная тюремная реформа				x		
Сиракузский международный институт уголовного правосудия и прав человека				x		
Таиландский институт юстиции	x	x		x		x

70. К примерам такого сотрудничества относятся:

a) проект содействия разработке научно обоснованных стратегий и программ предупреждения преступности и обеспечения безопасности в городах на базе оценки криминогенной обстановки с привлечением широкого круга заинтересованных сторон, реализуемый совместно с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат);

b) инициатива по пропаганде спорта как средства мира и развития, осуществляемая совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам;

c) мероприятия на тему образования во имя правосудия как средства предупреждения преступности и роли спорта в воспитании и обучении жизненным навыкам, проводимые совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры;

d) проект обеспечения доступа к правовой помощи для женщин, осуществляемый совместно со структурой «ООН-женщины» при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), и другие совместные мероприятия со структурой «ООН-женщины»;

e) проект партнерства с Азиатским и дальневосточным институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в области предупреждения экстремизма в тюрьмах;

f) сотрудничество с Департаментом миротворческих операций, Контртеррористическим управлением и Исполнительным директором Контртеррористического комитета в рамках Глобальной программы УНП ООН по решению проблем содержания заключенных;

g) участие в работе Глобального координационного центра по вопросам верховенства права под совместным председательством ПРООН и Департамента миротворческих операций;

h) Совместная глобальная программа структуры «ООН-женщины», ЮНФПА, УНП ООН, ПРООН и ВОЗ по основным услугам для женщин и девочек, подвергшихся насилию;

i) осуществление в Мексике и Кыргызстане совместной инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» по борьбе с гендерным и сексуальным насилием в сотрудничестве с ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и структурой «ООН-женщины» в целях всестороннего развития институционального потенциала в различных секторах с использованием действующей нормативной базы, систем и координационных механизмов при постепенном усилении ответственного и заинтересованного участия правительств в деятельности по противодействию насилию в отношении женщин и девочек для обеспечения ее долгосрочной устойчивости;

j) проект партнерства с ЮНИСЕФ, Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, УВКПЧ и Департаментом миротворческих операций в области предупреждения насилия в отношении детей и борьбы с ним;

k) подписание меморандума о договоренности с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций относительно соблюдения прав человека при обращении с детьми, завербованными в ряды иностранных боевиков;

l) участие в работе Глобального партнерства по прекращению насилия в отношении детей, в которое входят учреждения Организации Объединенных Наций, государства-члены, организации гражданского общества и частные структуры, а также в работе Группы консультативной и оперативной поддержки Рабочей группы проекта INSPIRE;

m) сотрудничество с Международной группой по оказанию правовой помощи, Правовой инициативой Открытого общества и Правозащитной инициативой Содружества, эксперты которых сыграли важную роль в разработке и распространении во всем мире последних методических материалов УНП ООН по вопросам обеспечения доступа к правосудию путем оказания юридической помощи;

n) участие в различных совещаниях с экспертами из партнерских учреждений системы Организации Объединенных Наций в рамках подготовки к совещанию политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года;

o) участие в работе страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе по вопросу о разработке новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и пересмотре действующих механизмов партнерского взаимодействия в соответствии с новыми руководящими принципами Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

VI. Выводы и рекомендации

71. Руководствуясь Повесткой дня на период до 2030 года, УНП ООН и его партнеры в течение 2019 года занимались оказанием научно обоснованной технической помощи с целью содействия применению комплексного подхода к предупреждению преступности и реформированию системы уголовного правосудия в соответствии с принятыми стандартами и нормами. Эта работа принесла положительные результаты в плане расширения доступа к правосудию, обеспечения верховенства права и предоставления всеобъемлющих услуг потерпевшим, женщинам, детям, осужденным и другим категориям населения, которые нередко игнорируются и оказываются забыты.

72. Эффективная профилактика преступности и справедливая, прозрачная, подотчетная и исправно функционирующая система правосудия играют ключевую роль в реализации Повестки дня на период до 2030 года. В Повестке дня определен целый ряд задач в области борьбы с преступностью и насилием, что говорит о важности снижения уровня преступности и насилия для социально-экономического развития. Государствам-членам настоятельно рекомендуется предусматривать мероприятия по предупреждению преступности и реформированию системы уголовного правосудия в своих национальных планах реализации Повестки дня и выделяемых на это бюджетах.

73. Чтобы извлечь максимальную пользу из профилактической работы, государствам-членам следует подумать о выделении средств на реализацию программ ранней и симптоматической профилактики преступности, направленных на работу с детьми и молодежью; разработке стратегий и программ снижения уровня преступности и насилия, направленных на расширение прав и возможностей молодежи и реализацию ее творческого потенциала; а также о разработке стратегий и программ, направленных на приближение системы уголовного правосудия к гражданам и укрепление доверия к государственным институтам, в том числе путем организации работы с населением и налаживания партнерских отношений с местными жителями.

74. В отчетный период УНП ООН существенно активизировало работу по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек на национальном и региональном уровнях. Эта тенденция сохранится и в ближайшие годы ввиду актуальности и важности предупреждения гендерного насилия и борьбы с ним как основ общества. Государствам-членам следует подумать о разработке и осуществлении всеобъемлющих и комплексных стратегий предупреждения и искоренения насилия в отношении женщин, в том числе путем обеспечения им доступа к правосудию и жизненно необходимым услугам. Среди работников системы уголовного правосудия должно быть достаточно женщин, особенно на старших руководящих должностях.

75. Обеспечение доступа к услугам юриста, правовой помощи и судебной защите путем предоставления бесплатной юридической помощи неимущим, когда того требуют интересы правосудия, например в рамках дел, связанных с тюремным заключением или смертной казнью, является неременным условием реализации законных прав, в частности права на справедливое судебное разбирательство и равный доступ к правосудию для всех. Государствам-членам следует подумать об осуществлении комплексных и обеспеченных финансированием стратегий и программ, направленных на повышение доступности правосудия для всех людей, особенно для наиболее маргинализированных и уязвимых категорий населения, а также на приближение органов уголовного правосудия к жителям, в том числе отдаленных и сельских районов. Правовая помощь должна быть эффективной, стабильной, доступной без какой бы то ни было дискриминации и предоставляться на всех этапах уголовного судопроизводства.

76. Государствам-членам следует уделять приоритетное внимание обеспечению поддержки и защиты потерпевших на всех этапах уголовного судопроизводства, в том числе с помощью программ восстановительного правосудия, которые должны быть обеспечены достаточным финансированием.

77. Помня о том, что выполнение задачи 16.2 (Положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей), поставленной в рамках цели 16 в области устойчивого развития, позволит ускорить достижение целого ряда других целей, государствам-членам следует подумать о расширении возможностей системы правосудия и создании вспомогательных механизмов для обеспечения особых прав и потребностей детей и защиты их интересов, а также о разработке междисциплинарных стратегий предупреждения и пресечения любых форм насилия в отношении детей на основе совместных усилий органов безопасности, образования, здравоохранения, охраны детства и других соответствующих служб.

78. Мощный импульс реформированию тюремной системы, данный принятием Правил Нельсона Манделы в 2015 году, нужно сохранить и дополнить конкретными шагами по сокращению сферы применения тюремного заключения, улучшению условий содержания в тюрьмах, повышению эффективности управления тюремными учреждениями и расширению перспектив социальной реинтеграции осужденных после освобождения. Государствам-членам следует подумать о том, чтобы в государственном бюджете было достаточно средств на проведение всеобъемлющей реформы уголовно-исправительной системы, в том числе на наем, обучение и материально-техническое оснащение тюремного персонала в целях повышения качества и профессионализма предоставляемых услуг, а также на обеспечение эффективного применения мер, не связанных с лишением свободы, и реализацию программ социальной реинтеграции. Следует уделять приоритетное внимание принятию эффективных мер для решения проблемы переполненности тюрем и чрезмерного применения предварительного заключения, а также работе с осужденными за особо опасные преступления и экстремизм и профилактике радикализма в тюрьмах.
