



经济及社会理事会

Distr.: General
16 March 2020
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会
第二十九届会议
2020 年 5 月 18 日至 22 日，维也纳
临时议程*项目 7
联合国预防犯罪和刑事司法标准和
规范的实施和适用

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用

秘书长的报告

摘要

本报告介绍了联合国毒品和犯罪问题办公室 2019 年在促进和支持联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的使用和适用方面所取得的进展。报告系依据经济及社会理事会第 1992/22 号决议编制，概述了该办公室为收集和分析数据、开发实施工具以及在全球、区域和国家各级提供技术援助所作的努力。报告还介绍了该办公室在预防犯罪和刑事司法改革方面为促进协调一致的干预措施而参与的伙伴关系。

* E/CN.15/2020/1。



一. 导言

1. 本报告系依据经济及社会理事会第 1992/22 号决议编制，经社理事会在该决议中决定，预防犯罪和刑事司法委员会应在其议程中列入一个关于预防犯罪和刑事司法领域现行联合国标准和规范¹及其使用和适用的常设项目。
2. 2019 年期间，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）加大了在全球、区域和国家各级推广使用和适用标准和规范的力度。为此，毒品和犯罪问题办公室向 60 多个会员国提供了技术援助，并就标准和规范涵盖的各个主题领域提供了工具和实用指导，其中包括：预防犯罪；警务改革和执法人员使用武力和火器；儿童司法和应对暴力侵害儿童行为的对策；体现性别差异的刑事司法制度和应对暴力侵害妇女行为的对策；在刑事司法事项上获得法律援助；采用非监禁措施；恢复性司法方案；监狱改革；囚犯改造。通过把标准和规范的适用纳入其技术合作活动的主流，毒品和犯罪问题办公室有效地促进了符合人权和体现性别差异的预防犯罪和刑事司法改革。
3. 这一进程建立在 2015 年第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》创造的势头基础上。通过将重点放在以前不太优先的领域，如通过体育预防犯罪、教育促进司法和囚犯重新融入社会，该宣言有助于调动资源和政治意愿，推动毒品和犯罪问题办公室提供的改革和技术支持，以推进实施预防犯罪和刑事司法方面的相关标准和规范。
4. 促进标准和规范的适用为推进《2030 年可持续发展议程》作出了直接贡献，特别是目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）、目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区）和目标 16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构）。依据目标 5，毒品和犯罪问题办公室支持应对暴力侵害妇女和女童行为的警务和司法对策。毒品和犯罪问题办公室通过采取预防犯罪和社区内警务策略促进城市安全，为推进目标 11 作出了贡献。最后，毒品和犯罪问题办公室支持会员国建立负责任、公平和有效的刑事司法系统，为实现目标 16 及其有关让所有人都能诉诸司法和结束暴力侵害儿童行为的具体目标作出了贡献。
5. 委员会 2019 年举办了关于有效、公正、人道和负责任的刑事司法系统在预防和打击源于任何类别不容忍或歧视动机的犯罪方面承担的责任的专题讨论，其间强调了标准和规范在预防犯罪和建立有效、公平、人道和负责任的刑事司法系统方面的重要性。与会者对由于性别、种族和其他因素以及与歧视和不容忍有关的潜在因素而导致的这类犯罪、暴力和杀戮增多表示关切。

¹ 《联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范简编》，可查阅：www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/compendium.html。

二. 收集和分析数据

6. 制定循证政策和监测应对犯罪的刑事司法对策，需要收集关于犯罪和刑事司法的可靠统计数据。通过举办关于用于统计目的的国际犯罪分类和专门工具（如受害情况和腐败调查）以及收集贩运人口和枪支数据的新方法的区域和国家讲习班实施了能力建设活动。2019年8月，毒品和犯罪问题办公室—韩国统计局亚洲及太平洋犯罪和刑事司法统计英才中心在大韩民国大田设立。该中心效仿设在墨西哥城的毒品和犯罪问题办公室—国家统计和地理研究所治理、受害情况、公共安全和司法问题统计信息高级研究中心的做法，将作为一个区域中心，支持亚洲及太平洋各国加强其国家犯罪和刑事司法统计系统。

7. 根据《2030年议程》及其可持续发展目标，毒品和犯罪问题办公室保管着与暴力、犯罪、贩运、诉诸司法和腐败有关的16项指标，毒品和犯罪问题办公室定期收集并提供有关这些指标的数据。此外，它继续制定方法和良好做法，以改进相关指标的衡量。

三. 开发工具和提供指导

8. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室及其合作伙伴开发了各种工具，包括手册、准则、示范法和培训材料，旨在供政策制定者、立法者、刑事司法从业人员、技术援助提供者和其他利益攸关方使用，以弥补差距并满足新出现的预防犯罪和刑事司法领域的需求，并促进标准和规范的应用。毒品和犯罪问题办公室与联合国其他机构和民间社会组织结成伙伴关系，系统性地让代表世界所有区域以及各种不同法律制度和发展水平的专家和从业人员参与进来，以便反映出对目前问题不同的观点和做法。毒品和犯罪问题办公室致力于通过其驻地办事处网络和其他手段在网上广泛传播这些工具，并以联合国的正式语文和其他语文提供这些工具。

9. 2019年，毒品和犯罪问题办公室敲定并推出了关于《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）的创新的注重实践的电子学习课程。该课程免费提供，面向一线监狱从业者，包括在阿尔及利亚、阿根廷和瑞士的选定监狱设施拍摄的互动管理场景。在布宜诺斯艾利斯举行的国际惩戒所及监狱专业化促进协会第二十一届年会期间，毒品和犯罪问题办公室关于《纳尔逊·曼德拉规则》的电子学习课程获得了该协会监狱管理和工作人员培训类别的2019年惩教优秀奖。

10. 在中东和北非监狱改造方案区域讲习班上，毒品和犯罪问题办公室推出《创建监狱产品品牌实用指南》，提高了对适用于监狱内制定的工作方案的国际标准的认识，并就创建监狱品牌提供了指导。毒品和犯罪问题办公室还开始编写一本注重实践的囚犯分类手册，将于2020年出版。

11. 毒品和犯罪问题办公室最后完成了《司法机构关于应对性别暴力侵害妇女和女童行为有效的刑事司法对策手册》，这是一个旨在加强司法机构在处理基于性别的暴力侵害妇女和女童案件方面的知识、技能和机构能力的实用工具。毒品和犯罪问题办公室与泰国司法研究所合作，编制了一个关于促进性别平等的非拘禁措施工具箱草案，以支持各国努力加强警察、检察官和法官适用

非拘禁措施的能力。

12. 毒品和犯罪问题办公室还编写了《确保刑事司法过程中的法律援助服务质量手册》，这是为政策制定者和从业人员编写的一份指南，以提高诉诸司法的机会，特别是边缘群体和弱势群体诉诸司法的机会。该手册概述了相关的区域和国际义务，包括《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》以及质量保证、监测和评价工具，并提供了方案设计的实例。该手册作为 12 个亚洲国家的培训工具进行了实地测试，90%的参与者一致认为，它提高了他们应对与提供法律援助有关的国家需求的能力。毒品和犯罪问题办公室与联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）合作编写了培训员培训手册，以加强法律援助从业人员向女性罪犯和受害者提供服务的技能。该手册在为来自西非三个国家政府、民间社会和私营部门的从业人员举办的培训员培训讲习班上进行了实地测试。从业人员加强了技能，并将在 2020 年担任同行的培训员，以扩大法律和律师助理部门的专家库。

13. 毒品和犯罪问题办公室更新了其《恢复性司法方案手册》，以反映恢复性司法领域的新发展，并纳入了来自世界所有区域的国家实例。

14. 针对日益增长的对关于如何处理与恐怖主义和暴力极端主义团体有关的儿童的指导意见的需求，毒品和犯罪问题办公室编制了三本培训手册：(a)预防儿童被恐怖主义团体和暴力极端主义团体招募和剥削：司法系统的作用；(b)被恐怖主义团体和暴力极端主义团体招募和剥削的儿童受害者恢复正常生活和重返社会；(c)在反恐怖主义背景下为儿童伸张正义。这些手册与《关于被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和剥削的儿童：司法系统的作用的手册》一起，构成了关于如何处理这类儿童以确保在解决国家安全关切的同时保护其最大利益和权利的综合培训教材的一部分。

15. 毒品和犯罪问题办公室还制定并推出了一份关于如何处理与恐怖主义和暴力极端主义团体有关的儿童的路线图，其中强调了十大原则，以就这一复杂现象为行动提供参考信息。这些原则包括：安全利益和儿童权利之间不存在取舍；招募儿童是一种严重的暴力侵害儿童形式；应主要将被恐怖主义和暴力极端团体招募和剥削的儿童视为受害者并以此对待；恢复正常生活和重返社会必须是任何有关这类儿童的干预措施的首要目标。

16. 毒品和犯罪问题办公室将《被恐怖主义团体和暴力极端主义团体招募和剥削的儿童受害者恢复正常生活和重返社会》培训手册译为阿拉伯文。

四. 提供持续的技术援助

A. 全球举措

17. 为了确保协调一致和可持续地促进、使用和适用标准和规范，毒品和犯罪问题办公室正在实施全球技术援助方案和其他全球倡议，利用教育和体育的潜力预防犯罪，并为监狱难题提供综合解决方案，对暴力侵害儿童和妇女行为提供具体对策。

18. 在执行《多哈宣言》的全球方案下，毒品和犯罪问题办公室在民间社会

组织的参与下支持 11 个会员国利用体育作为预防青少年犯罪的工具。利用毒品和犯罪问题办公室的“列队站好，快乐生活”培训工具，向 300 多名教师和教练传授了如何将个人和社会技能培训纳入其体育方案，全球约有 5,000 名年轻人从中受益。大约 200 名政策制定者在预防犯罪的背景下利用体育和以体育为基础的学习得到了支持，从而将体育纳入了几项地方预防犯罪和暴力倡议。

19. 在教育促进正义举措下，毒品和犯罪问题办公室开展了一系列能力建设活动²，以支持大学讲师就促进实际应用预防犯罪和刑事司法标准和规范的主题进行教学。关于预防犯罪和刑事司法的七个教育促进正义举措大学单元被翻译成法文，并根据西非法语地区的情况进行调整，以供该地区的学者使用。

20. 根据《应对监狱挑战全球方案》，毒品和犯罪问题办公室继续支持全面的刑法改革，重点放在三个战略领域：(a)缩小监禁范围和预防犯罪；(b)加强监狱管理，改善监狱条件；(c)支持罪犯重新融入社会生活，防止再次犯罪。在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室对 800 多名刑事司法从业人员进行了培训，从而协助几个国家监狱管理部门更有效地管理暴力极端分子囚犯，预防监狱内激进化走向暴力。³

21. 根据《制止对儿童暴力全球方案》，毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国应对与防止儿童受害以及使被恐怖主义团体和暴力极端团体招募和剥削的儿童恢复正常生活和重返社会有关的挑战。这包括建设能力和加强南南合作的区域间活动。⁴

22. 根据《加强针对暴力侵害妇女行为的预防犯罪和刑事司法对策的全球方案》，毒品和犯罪问题办公室向国家和区域级别的相关活动提供支持。为了更有效地协助各国预防和应对暴力侵害妇女行为，毒品和犯罪问题办公室建立了一个新的暴力侵害妇女问题专业网络，由毒品和犯罪问题办公室负责性别暴力问题的工作人员组成。

B. 非洲

南部非洲

23. 在南部非洲，毒品和犯罪问题办公室对南部非洲发展共同体（南共体）成员国与性别暴力有关的刑事司法进程进行了情况评估。此外，毒品和犯罪问题办公室与南共体合作，协调起草致力于确保执行《纳尔逊·曼德拉规则》的南共体成员国监狱管理战略。

24. 由于毒品和犯罪问题办公室促进监狱环境国际规范的提高认识活动，马

² 这些活动包括联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在维也纳以及比利时、阿曼和美利坚合众国举行的学术会议上所作的介绍，以及为中国和意大利的法律系大学生举办的客座讲座。

³ 具体地说，在突尼斯、哈萨克斯坦和乌干达，毒品和犯罪问题办公室提高了 800 多名刑事司法从业人员（其中 35% 是女性）的技能，以加强监狱的安保和安全机制和能力，提高监狱管理部门作为分配囚犯的基础评估囚犯风险和需求的能力，以及为暴力极端主义囚犯提供跨学科的脱离接触干预措施的能力。

⁴ 在日本举办了一个讲习班，来自孟加拉国、伊拉克、黎巴嫩、马尔代夫、摩洛哥、尼泊尔、菲律宾、斯里兰卡和突尼斯的 45 名司法专业人员参加了讲习班。

拉维和纳米比亚利用毒品和犯罪问题办公室编制的清单对《纳尔逊·曼德拉规则》的遵守情况进行了自我评估，并制定了路线图，其中包括对监狱工作人员进行规则和准则培训。毒品和犯罪问题办公室还支持这两个国家的监狱工作人员提高监狱农场为囚犯生产食物的能力。通过这种做法，毒品和犯罪问题办公室促进了加强监狱环境中的粮食安全，并促进从剩余粮食中创造收入，这些收入反过来可用于进一步的监狱改革活动。

25. 在赞比亚，毒品和犯罪问题办公室向政府监狱管理局移交了两个新设施，即由赞比亚惩教署管理的多功能职业技能培训中心和由赋予囚犯重返社会能力组织（一个非政府组织）支持的前囚犯登记中心，这两个中心通过监狱内技能培训和释放后支助，为减少重新犯罪提供了一种独特和包容性的做法。

26. 在纳米比亚，毒品和犯罪问题办公室提高了对性别暴力案件的认识和法庭支持。该办公室关于法庭支持和准备以及审判宣传的国家培训师培训讲习班培训了 103 名参与者（76 名女性和 27 名男性）。在毒品和犯罪问题办公室为刑事司法部门成员组织的性别暴力问题国家培训讲习班之后，政府制作了一部关于妇女在司法部门的具体需求和经验的纪录片，题为“转身走向希望”。

27. 在莱索托和南非，毒品和犯罪问题办公室加强了警方对性别暴力的反应，对 70 名警官进行了关于网络暴力和性别暴力的调查和案件管理的专门培训。毒品和犯罪问题办公室还为监狱工作人员开发了一个关于性与生殖健康和女性囚犯权利的新培训模块。

东部非洲

28. 在乌干达，毒品和犯罪问题办公室在首次 INSPIRE（欧洲空间信息基础设施建设计划）实施大会上培训了来自布基纳法索、科特迪瓦、埃塞俄比亚、几内亚、海地、肯尼亚、莫桑比克、尼日利亚、巴基斯坦、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦的 150 多名参与者，培训内容为制定防止暴力侵害儿童行为的循证策略和方案。⁵

29. 在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室与联合国开发计划署（开发署）合作，在肯尼亚执行其促进法律权益和援助交付多年期方案，其目的是除其他外：加强特别是穷人和弱势群体诉诸司法和获得法律援助的机会；加强法院行政管理 and 案件管理；改善司法部门内部的合作。司法、公诉、缓刑和证人服务部门的刑事司法从业人员受益于在毒品和犯罪问题办公室支持下制定的有关辩护交易、分流和替代性司法的新政策。这些政策已经在大规模腐败案件和一些少量吸毒案件以及涉及触法儿童的案件实施。

30. 在埃塞俄比亚，毒品和犯罪问题办公室协助起草了与司法系统廉正有关

⁵ 2019 年 6 月，乌干达政府、全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系（毒品和犯罪问题办公室是其成员）、世界卫生组织和照顾和保护儿童学习网络在坎帕拉举行了 INSPIRE 实施大会。来自政府、民间社会和国际组织的 150 多名与会者参加了这次会议，会议目的是让与会者：(a) 了解 INSPIRE 一揽子计划的内容，以适应和实施该一揽子计划；(b) 与专家和前线实施者会面和交流；(c) 更好地了解从业者需要以提供支持；(d) 应用所获得的知识来实施已确定的 INSPIRE 干预措施。作为 INSPIRE 咨询小组的成员，毒品和犯罪问题办公室的代表作为专家参加了会议期间的各种小组讨论。会议报告可查阅：www.cpcnetwork.org/wp-content/uploads/2019/07/Jamboree-Report.pdf。

的法律规范。该办公室支持司法、警察和监狱部门的刑事司法专业人员，为此提高调查和起诉的效力，加强弱势群体诉诸司法的机会，并确保尊重公平审判标准以及人道和有效地执行刑事制裁。

31. 在厄立特里亚，毒品和犯罪问题办公室与该政府于 2019 年 7 月 25 日签署了伙伴关系框架，其中包括根据 2016-2021 年东非区域方案在预防犯罪和刑事司法领域开展合作。⁶

32. 在索马里，在毒品和犯罪问题办公室支持下建造的摩加迪沙监狱和法院建筑群落成。监狱和法院建筑群包括一个高度戒备的街区、一个戒备森严的审判室以及为法官和检察官提供的办公房地。毒品和犯罪问题办公室还在所有目标监狱提供量身定制的培训，以提高工作人员的专业精神和维护人权的能力。

33. 在塞舌尔，毒品和犯罪问题办公室继续通过辅导和口译服务向索马里海盗嫌疑人提供支持。除在法庭审理过程中为在押人员提供口译服务外，还为在押人员提供英语课程，以提高他们与监狱工作人员沟通的能力。

萨赫勒地区

34. 毒品和犯罪问题办公室在马里和布基纳法索为联合国萨赫勒综合战略作出贡献，支持制定和实施风险评估和囚犯分类计划，以防止这两个国家的六所监狱发生激进化。在马里，毒品和犯罪问题办公室还支持制定防止监狱中极端主义的国家政策。在布基纳法索，应司法部长的要求，毒品和犯罪问题办公室和联合国儿童基金会（儿基会）联合举办了一次关于暴力侵害与包括被指认为恐怖主义团体的武装团体有关联的儿童行为问题的国家讲习班，来自司法、保护和安全部门以及民间社会的参与者汇聚一堂，促成制定了一项提交给所有相关部长的行动计划。

35. 在尼日尔，毒品和犯罪问题办公室为法官和检察官提供培训，并通过派往法院和监狱的本国联合国志愿人员提供法律援助，为 613 名被拘留者获得法律援助提供便利。应司法部的要求，毒品和犯罪问题办公室还举办了一次关于触法儿童恢复正常生活和重返社会的全国讲习班，所有相关行为者都参加了讲习班。

36. 在尼日利亚，毒品和犯罪问题办公室组织了一次关于被恐怖团体招募和利用的儿童待遇的协商，目的是确定预防、司法和这类儿童重返社会方面的国家优先事项，并促进多学科协调以应对这些挑战。毒品和犯罪问题办公室还完成了对可能关押海盗嫌犯和罪犯的三所监狱的监狱评估。

西部非洲

37. 在利比里亚、塞内加尔和塞拉利昂，毒品和犯罪问题办公室与妇女署合作，促进提高妇女对其获得法律援助权利的认识。从毒品和犯罪问题办公室的法律认识方案中受益的女性领导人中有 80% 表示，她们对获得法律援助的权利和获得法律援助的方式有了更多的了解。在所有目标国家的 62 名训练有素的法律援助从业人员中，约 85% 的人报告获得了关于如何使法律援助提供对性别

⁶ 见 www.unodc.org/documents/easternafrika/newsletter-2019Q3.pdf。

问题更具敏感认识的有用知识和实用技能。利益攸关方在国家评估的基础上商定了国家行动计划，确定了使法律援助改革的法律、政策和其他实际措施与法律援助和性别平等的国际标准和规范保持一致所需的优先事项和具体步骤。

38. 在冈比亚，毒品和犯罪问题办公室为制定和通过一项解决监狱过度拥挤问题的长期战略作出了贡献。毒品和犯罪问题办公室还支持司法部起草《刑法》、《刑事诉讼法》和《防止和禁止酷刑法案》修正案的倡议。

C. 亚洲

东南亚

39. 在柬埔寨、菲律宾和东帝汶，毒品和犯罪问题办公室通过培训 150 多名官员、包括前线官员，加强了基于社区的惩戒工作的提供。为促进有效利用恢复性司法方案，毒品和犯罪问题办公室对来自印度尼西亚、菲律宾、泰国和越南的学员进行了关于恢复性司法方案的原则和关键保障以及提供恢复性司法服务的实用技能的培训。在印度尼西亚和菲律宾，毒品和犯罪问题办公室还推广解决被恐怖主义团体和暴力极端团体招募和剥削的儿童恢复正常生活和重返社会问题的战略，针对所有相关部门的行为者提供多学科培训。

40. 在柬埔寨，毒品和犯罪问题办公室支持司法部开发了两个工具箱，即“少年司法程序与普通刑事程序比较业务准则”和“少年案件程序流程图”，以提高刑事司法从业人员对少年司法程序的认识和理解。

41. 在泰国，毒品和犯罪问题办公室与泰国司法研究所和欧洲恢复性司法论坛一起培训刑事司法行为者，以确保恢复性司法培训方案的可持续性。毒品和犯罪问题办公室还建设了刑事司法当局在对待被武装和犯罪团伙招募和剥削的儿童方面的能力。

42. 在越南，毒品和犯罪问题办公室与开发署、联合国人口基金（人口基金）、妇女署和世界卫生组织（世卫组织）一道，继续使用《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》开展试点活动。为加强建设组织能力以预防和应对暴力侵害妇女和女童行为的国家努力，毒品和犯罪问题办公室培训了 265 名警官、检察官和法律援助专业人员，培训内容为向遭受性别暴力的妇女和女童提供法律援助的最佳做法。毒品和犯罪问题办公室支持政府最后敲定调查和起诉儿童性剥削的程序手册和为 372 名处理儿童性剥削案件的警官、检察官和相关政府官员开展能力建设活动。毒品和犯罪问题办公室还支持制定最高人民法院司法委员会关于性犯罪和儿童性剥削的决议。

43. 在印度尼西亚，毒品和犯罪问题办公室为南亚、东亚和东南亚 12 个国家的高级法律援助管理人员试行了新的《确保刑事司法过程中的法律援助服务质量手册：实用指导和有希望的做法》。与会者报告说，他们将在国家改革努力中利用所获得的知识加强妇女、儿童和受害者诉诸司法的机会；在正式拘留时协助及早接触律师；增加对新技术的使用，以覆盖农村社区。

44. 在缅甸，毒品和犯罪问题办公室与人口基金、妇女署和儿基会合作，加强了缅甸警察部队有效应对性别暴力事件的能力，培训了 13 个邦和省首府

1,300 名警官。此外，毒品和犯罪问题办公室与总检察长办公室合作实施了一个分两个阶段的培训方案，首先是高级检察官培训员培训，然后开展区域推广培训活动。由总检察长办公室牵头的推广工作表明，毒品和犯罪问题办公室培训检察官有效处理性别暴力案件的努力具有越来越强的可持续性。

南亚

45. 在孟加拉国，毒品和犯罪问题办公室协助政府在两个试点监狱建立了先进的囚犯数据库管理系统。此外，120 名狱警和管理人员接受了预防暴力极端主义和预防监狱事故的培训。毒品和犯罪问题办公室还协助孟加拉国制定监狱改革战略。

46. 在尼泊尔，毒品和犯罪问题办公室建设了监狱当局根据《纳尔逊·曼德拉规则》加强监狱内改造方案的能力。毒品和犯罪问题办公室与联合国其他机构一道，通过提高认识活动纪念为期 16 天的消除暴力侵害妇女运动。

47. 在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室协助制定了“法治路线图”，以便对俾路支省和信德省的刑事司法系统进行可持续的循证改革。刑事司法机构之间的机构间协作促成确定了优先政策领域，如减少审前拘留和提高严重、暴力和有组织犯罪的定罪率。

中亚和南高加索

48. 在次区域一级，毒品和犯罪问题办公室通过向来自亚美尼亚、阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的包括安全和司法部门在内的不同背景的 32 名学员提供培训，加强了预防儿童被恐怖团体招募和利用及使此类儿童恢复正常生活和重返社会的能力。毒品和犯罪问题办公室还在哈萨克斯坦就同一问题进行了深入的技术援助需求评估，并在哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦进行了评估，以确定有效管理暴力极端主义囚犯（包括返回的外国恐怖分子战斗人员）并使其恢复正常生活和重返社会所需的物质、程序和其他能力。

49. 在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室在当地对犯罪和安全问题进行调查分析后，支持在比什凯克 3 个区和 10 个新定居点采用和实施预防犯罪行动计划。毒品和犯罪问题办公室还为建设政府执行支持新刑事司法立法的政策的监测能力提供了支持。为了加强作为最弱势群体之一的囚犯的恢复正常生活和重返社会情况，毒品和犯罪问题办公室与地方当局和社会服务机构合作，促进缓刑服务机构转变为民间组织。还由监狱管理部门负责设立了一个监测中心，使用在线跟踪系统防止罪犯的人权受到侵犯。毒品和犯罪问题办公室还与地方监狱当局合作，在首都附近的一所女子监狱开发一家面包店并使其现代化，以期向女性囚犯传授获释后可以使用的技能。毒品和犯罪问题办公室与人口基金和儿基会合作，促进关于诉诸司法机会和促进公民权利的公众协商。

50. 在塔吉克斯坦，毒品和犯罪问题办公室与国际刑罚改革协会一起启动了一个供从业人员和专家讨论和规划刑罚做法和政策的平台。此外，毒品和犯罪问题办公室为制定司法部认可的监狱官员培训课程提供了专家咨询。毒品和犯

罪问题办公室促进分享关于促进性别平等的非监禁措施以及女性囚犯获释后恢复正常生活和重返社会服务方面的有希望的做法和经验教训。37 名运动和体育文化教练通过“列队站好，快乐生活”教练员培训方案获得认证，同时 900 多名年轻人（包括 450 名女孩）参加了“列队站好，快乐生活”课程，旨在通过体育将健康的生活方式纳入年轻人生活的主流。应国家当局的要求，毒品和犯罪问题办公室在比什凯克执行了一项关于被恐怖团体招募和剥削的儿童的任务。

51. 在乌兹别克斯坦，毒品和犯罪问题办公室支持在参与性公共讨论和会议的基础上制定新的刑事立法，让国家机构、律师和非政府组织参与进来。毒品和犯罪问题办公室还与政府合作，在与性别问题有关的现有法律框架内促进妇女权利。毒品和犯罪问题办公室编制并向 600 多名学生分发了关于预防犯罪和刑事司法的适龄教育材料，包括与预防犯罪和刑事司法各种标准和规范有关的高等教育单元。办公室还为学校教育工作者开展了全国范围的预防犯罪能力建设。最后，对被恐怖主义团体招募和剥削的儿童问题进行了深入的技术援助需求评估。

D. 拉丁美洲及加勒比

北美洲、中美洲和加勒比地区

52. 毒品和犯罪问题办公室、儿基会、泛美卫生组织、救助儿童会和携手扶持女孩组织举办了中美洲第一期 INSPIRE 区域讲习班，哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜和巴拿马的代表参加了讲习班，交流预防和应对暴力侵害儿童和青少年行为的经验。毒品和犯罪问题办公室还根据《班加罗尔司法行为原则》向哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔和洪都拉斯的司法官员提供了关于司法道德的面对面培训。

53. 在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室提供了关于犯罪查勘和空间分析的培训，并支持地方政府官员进行参与性犯罪评估并为城市预防犯罪制定循证政策和干预措施。办公室还试行了一项评价工具，以指导监狱遵守国际标准和国家立法，并通过采取以人权为中心的办法改进监狱系统。

54. 在萨尔瓦多，毒品和犯罪问题办公室支持监狱总局促进囚犯恢复正常生活和重返社会。毒品和犯罪问题办公室与当地大学合作，开始在两所监狱设立高等教育方案，同时翻新教室并采购利用计算机的远程教育设备。

55. 在危地马拉，毒品和犯罪问题办公室在联合国向遭受暴力行为侵害的妇女和女童提供基本服务的联合全球方案下支持国家民警，从而形成了针对暴力侵害妇女案件的专门刑事调查模式和议定书，并通过了一般性指示，使公民服务办公室能够加强对性别暴力受害者的关注。

56. 在多米尼加共和国，毒品和犯罪问题办公室为总检察长办公室预防犯罪局起草国家预防犯罪计划提供了技术支持。毒品和犯罪问题办公室还支持预防青年犯罪活动，在这些活动中，567 名青年和 84 名协助者获得了“列队站好，快乐生活”方案的认证。

南美洲

57. 在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室提供了关于犯罪查勘和空间分析的培训，并支持地方政府官员进行参与性犯罪评估并制定城市预防犯罪领域的循证政策和干预措施。毒品和犯罪问题办公室还就国际标准对监狱工作人员进行了培训，并支持囚犯的监狱改造活动，以促进他们在获释后重新融入社会，并降低累犯率。

58. 在玻利维亚国，毒品和犯罪问题办公室就适用《纳尔逊·曼德拉规则》、《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》（《曼谷规则》）和《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》（《东京规则》）对监狱工作人员和其他利益攸关方进行了培训，并推广了监外教养办法。为了提高其就业能力并促进其在获释后重返社会，在毒品和犯罪问题办公室“建筑自由”项目下，对 50 名女性囚犯进行了建筑领域的培训。毒品和犯罪问题办公室还在全国范围内进行了监狱调查，目的是评估被剥夺自由者的法律状况。毒品和犯罪问题办公室向汇聚在一起讨论性别暴力和杀害妇女行为的刑事司法官员和其他主管部门介绍了对基于性别的杀害妇女和女童行为的衡量办法。

59. 在巴西，毒品和犯罪问题办公室与开发署和国家司法委员会一道开始实施一个项目，旨在全面应对巴西监狱系统面临的挑战，特别是高监禁率问题。毒品和犯罪问题办公室处理了加强羁押听证问题，以减少审前被拘留者的人数。向巴西 27 个州中的每个州分配了一名特别顾问，根据国际标准和最佳做法提供技术援助。毒品和犯罪问题办公室还创建了一个治安法官网络，以交流经验并为从事拘留听证工作的专业人员提供培训。

60. 在秘鲁，8,000 多名学生和教师参加了“教育促进正义”举措⁷框架内的活动，同时在 9 个居民区实施了“列队站好，快乐生活”方案，有 300 多名青少年参加。

E. 北非和中东

61. 毒品和犯罪问题办公室在一个旨在破坏恐怖主义和有组织犯罪活动、包括暴力极端主义在北非和中东蔓延的区域项目下，促进了在伊拉克、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国从事被恐怖和暴力极端团体招募和利用的儿童问题的从业人员之间的交流和学习。毒品和犯罪问题办公室还通过一个区域项目和联合国向遭受暴力行为侵害的妇女和女童提供基本服务的联合全球方案（其中包括埃及和突尼斯作为试点国家），继续改进对中东和北非暴力侵害妇女和女童行为的预防和刑事司法对策。

62. 在埃及，毒品和犯罪问题办公室继续支持八个少年司法机构中的触法男童和女童恢复正常生活和重返社会。因此，130 名儿童受益于医疗服务，95 名儿童参加了职业培训，70 名儿童参加了扫盲班，31 名男童重新进入学校系统，26 名儿童与家人团聚。毒品和犯罪问题办公室还向大约 5,500 名儿童介绍了促进积极社会和道德价值观的教娱节目（教育和娱乐相结合）活动，并翻新和装备了女童机构的三个诊所，使其能够为大约 420 名女童提供服务。此外，

⁷ 详见 www.unodc.org/e4j。

毒品和犯罪问题办公室还向 39 名儿童提供重返社会支持、包括法律服务，其中 25 名儿童找到了工作，8 名男孩开办了自己的小企业，6 名男孩获得了住房或翻修房屋的支持。

63. 在摩洛哥，毒品和犯罪问题办公室聘请了来自不同部门和各级政府和民间社会的 68 名专家，就如何防止年轻人参与犯罪、暴力侵害儿童和青年以及吸毒进行了实际思考和培训。

64. 毒品和犯罪问题办公室对伊拉克监狱系统进行了评估，其中包括访问司法部和库尔德斯坦地区政府管辖的拘留设施，这些设施收容了暴力极端分子囚犯和与暴力极端组织有关联的儿童。

65. 在巴勒斯坦国，毒品和犯罪问题办公室在杰里科惩教和恢复正常生活中心为囚犯启动了电气安装技术培训，以支持他们在获释后重新融入社会生活。

66. 在卡塔尔，毒品和犯罪问题办公室加强了司法部的能力，为 37 名官员（其中 80% 是妇女）提供了关于预防犯罪和刑事司法、司法廉正和刑事事项国际合作的国际标准和规范的培训。

67. 在沙特阿拉伯，毒品和犯罪问题办公室支持劳工和社会事务部，根据《纳尔逊·曼德拉规则》就消除暴力侵害儿童行为培训了 51 名女性警官，就监狱管理培训了 50 名男性警官。此外，内政部监狱总局的官员参加了奈夫阿拉伯治安学院和锡拉库萨国际刑事司法和人权研究所联合实施的培训方案。该计划包括对意大利监狱管理部的考察访问，该访问促进了两国在监狱管理和人权领域的讨论和经验交流。

F. 东欧

68. 在毒品和犯罪问题办公室—欧洲安全与合作组织（欧安组织）2018-2019 年联合行动计划的框架内，毒品和犯罪问题办公室和欧安组织驻塞尔维亚特派团培训了来自阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿和塞尔维亚的 19 名体育教练，教他们如何将基于运动的生活技能培训纳入其工作，包括毒品和犯罪问题办公室的“列队站好，快乐生活”培训课程。

五. 伙伴关系

69. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室根据联合国“一体行动”倡议和可持续发展目标 17，与包括联合国系统 13 个实体、机构、基金和方案在内的 26 个伙伴实体协作，以协调一致和合作的方式促进标准和规范的实施。

2019 年与毒品和犯罪问题办公室合作以促进使用和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的主要伙伴实体

合作伙伴实体	预防犯罪和教育促进正义	恢复性司法和监外教养办法	诉诸司法和法律援助	监狱改革和重新融入社会	暴力侵害儿童	暴力侵害妇女行为
反恐怖主义委员会执行局				X		
经济和社会事务部	X					
和平行动部				X	X	
反恐怖主义办公室				X	X	
联合国人权事务高级专员办事处			X	X	X	X
联合国儿童基金会					X	X
联合国反恐怖主义中心		X		X	X	
联合国开发计划署			X	X		X
联合国教育、科学及文化组织	X					
联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）			X			X
联合国人类住区规划署（人居署）	X					
联合国人口基金						X
世界卫生组织					X	X
欧洲安全与合作组织	X					
亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所				X		
英联邦人权倡议			X			
英联邦地方法官和法官协会						X
欧洲恢复性司法论坛		X				
欧洲预防和控制犯罪研究所				X		
国际女法官协会						X
国际法律援助团体			X			
奈夫阿拉伯治安学院				X		
开放社会正义举措			X	X		
国际刑罚改革协会				X		
锡拉库萨国际刑事司法和人权研究所				X		
泰国司法研究所	X	X		X		X

70. 此类伙伴关系的实例包括：

(a) 与联合国人类住区规划署（人居署）联合开展一个项目，通过参与性犯罪诊断促进循证预防犯罪和城市安全政策和方案；

(b) 与经济和社会事务部共同发起一项倡议，促进将体育作为和平与发展的工具；

(c) 与联合国教育、科学及文化组织合作开展预防犯罪方面的教育促进司法活动，包括通过体育进行教育和技能培训；

(d) 与联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）合作，与妇女署合作开展关于妇女获得法律援助机会的联合项目，以及与妇女署联合举办活动；

(e) 在预防监狱内暴力极端主义方面与亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所建立伙伴关系；

(f) 在毒品和犯罪问题办公室的应对监狱挑战全球方案下与和平行动部、反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局进行协作；

(g) 参加由开发署和和平行动部共同主持的全球法治协调中心；

(h) 妇女署、人口基金、毒品和犯罪问题办公室、开发署和世卫组织《向遭受暴力行为侵害的妇女和女童提供基本服务的全球联合方案》；

(i) 与开发署、人口基金、儿基会和妇女署一道，在吉尔吉斯斯坦和墨西哥执行欧洲联盟—联合国打击性别暴力和性暴力的聚光灯倡议，利用现有的政策框架、制度和协调机制，提供发展各部门机构能力的综合办法，同时深化政府对打击暴力侵害妇女和女童行为的自主权和接受度，以确保长期可持续性；

(j) 与儿基会、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表、人权高专办和平行动部结成伙伴关系，预防和应对暴力侵害儿童行为；

(k) 与联合国反恐怖主义中心签署谅解备忘录，以基于人权的方式对待受外国恐怖主义作战人员现象影响的儿童；

(l) 参加由联合国机构、会员国、民间社会组织和私营部门组成的全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系，以及 INSPIRE 工作组咨询和业务支助小组；

(m) 与国际法律援助小组、开放社会正义举措和英联邦人权倡议结成伙伴关系，其专家在全球编制和分发毒品和犯罪问题办公室关于通过法律援助诉诸司法的最新实用指导材料方面发挥了重要作用；

(n) 通过参加与联合国相关伙伴机构举行的各种专家组会议，筹备 2019 年可持续发展高级别政治论坛会议；

(o) 参加联合国国家工作队，包括根据新的联合国发展援助框架指南制定新的联合国可持续发展合作框架和修订现有伙伴关系框架。

六. 结论和建议

71. 根据《2030 年议程》，毒品和犯罪问题办公室及其合作伙伴在 2019 年提供的循证技术援助促进了按照标准和规范对预防犯罪和刑事司法改革采取整体做法。事实证明，这在加强诉诸司法机会和法治方面是正面的，向受害者、妇女、儿童、囚犯和其他经常被忽视和落下的群体提供了包容性服务。

72. 有效预防犯罪以及公正、透明、负责任、运行良好的司法体系，对于实现《2030 年可持续发展议程》发挥着关键作用。该议程包括许多与犯罪和暴力有关的目标，反映了减少犯罪和暴力对社会和经济发展的重要性。我敦促会员国将预防犯罪和刑事司法改革纳入国家计划和分配用于执行《议程》的预算中。

73. 为了获得预防的惠益，会员国应考虑投资于以儿童和青年为重点的早期

和发展性预防犯罪战略，制定旨在减少犯罪和暴力的政策和方案，以增强青年人的能力并利用他们的智慧；通过社区警务和与当地社区的伙伴关系等方式制定政策和方案，使刑事司法系统更接近公民，并建立对机构的信任。

74. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室在国家和区域两级暴力侵害妇女和女童行为领域的工作大大加强。由于认识到预防和应对性别暴力作为社会支柱的相关性和重要性，预计这种趋势将在今后几年继续下去。会员国应考虑制定全面的综合战略，防止和消除暴力侵害妇女行为，包括确保她们获得诉诸司法机会和基本服务。刑事司法系统中应有充足女性专业人员，特别是在高级领导层。

75. 在司法利益需要的情况下，例如在涉及监禁或死刑的案件中，通过向没有经济能力的人提供法律援助提供获得法律咨询、援助和代表的机会，对于确保人人享有公平审判权和平等诉诸司法的权利至关重要。会员国应考虑实施全面的预算内政策和方案，以增加所有人、特别是较边缘化和弱势群体诉诸司法的机会，并使刑事司法系统更贴近民众，包括在偏远和农村地区。法律援助应该是有效的、可持续的、无障碍的、无任何歧视，且在刑事司法过程的所有阶段提供。

76. 会员国应在刑事司法进程的每个阶段优先支持和保护罪行受害人，包括为此使用资金充足的恢复性司法方案。

77. 认识到实现可持续发展目标 16 的具体目标 16.2（制止对儿童进行虐待、剥削、贩卖以及一切形式的暴力和酷刑）是许多其他目标的加速器，会员国应考虑加强司法系统和支持机制的能力，维护儿童的具体权利、需要和保护，并推进多学科方法，将安全、教育、保健、儿童保护和其他相关系统结合起来，以预防和应对一切形式暴力侵害儿童行为。

78. 应保持 2015 年通过《纳尔逊·曼德拉规则》带来的监狱改革的重大势头，同时作出切实努力，减少诉诸监禁，改善监狱条件，加强监狱管理，提高囚犯获释后重新融入社会的前景。会员国应考虑确保在国家预算中为全面刑法改革划拨足够的资金，包括招聘、培训狱警和为狱警装备设备，以加强专业服务交付，并有效执行非监禁措施和重新融入社会方案。应优先采取有效措施解决监狱人满为患的问题并减少过度使用审前羁押，并管理高危囚犯和暴力极端主义囚犯，防止监狱内激进化走向暴力。