

**Комиссия по наркотическим средствам****Шестидесят третья сессия**

Вена, 2–6 марта 2020 года

Пункты 4 и 6 предварительной повестки дня*

**Стратегическое управление, бюджетные
и административные вопросы**

Последующие меры по выполнению
на национальном, региональном
и международном уровнях всех обязательств
по решению мировой проблемы наркотиков
и борьбе с ней, отраженных в Декларации
министров 2019 года

**Комиссия по предупреждению
преступности и уголовному
правосудию****Двадцать девятая сессия**

Вена, 18–22 мая 2020 года

Пункты 4 и 8 предварительной повестки дня**

**Стратегическое управление, бюджетные
и административные вопросы**

Мировые тенденции в области преступности
и новые проблемы в области предупреждения
преступности и уголовного правосудия
и способы их решения

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности****Доклад Директора-исполнителя***Резюме*

В настоящем докладе рассказывается о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2019 году. В нем содержится также ряд рекомендаций для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Кроме того, в докладе приводится информация, представленная во исполнение просьб, изложенных в резолюциях 56/9, 62/3, 62/7 Комиссии по наркотическим средствам и резолюции 2019/23 Экономического и Социального Совета.

* E/CN.7/2020/1.

** E/CN.15/2020/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Стратегические ориентиры	3
III. Прогресс, достигнутый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в осуществлении его мандатов	6
A. Эффективные меры, нацеленные на решение мировой проблемы наркотиков и борьбу с ней	6
B. Эффективные меры предупреждения преступности и борьбы с ней	12
C. Исследования, анализ тенденций, научная и судебно-экспертная поддержка ...	18
IV. Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	19
A. Стратегическое планирование	19
B. Оценка	19
C. Финансирование и партнерские отношения	20
V. Рекомендации	21

I. Введение

1. В настоящем докладе дается обзор основной деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в 2019 году. В разделе II доклада содержится информация о последних изменениях в политике, новых инициативах в области технического сотрудничества, ходе работы по учету гендерной проблематики в деятельности УНП ООН и прогрессе, достигнутом целевыми группами по инновациям и технологиям. Раздел III посвящен выполнению УНП ООН своего мандата в следующих областях: а) эффективные меры, нацеленные на решение мировой проблемы наркотиков и борьбу с ней; б) эффективные меры предупреждения преступности и борьбы с ней; с) проведение исследований и анализ тенденций, оказание научной и судебно-экспертной поддержки. В разделе IV представлен обзор мер, принятых с целью укрепления потенциала УНП ООН в таких областях, как стратегическое планирование, оценка и мобилизация средств. Раздел V содержит рекомендации для рассмотрения Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию как руководящими органами УНП ООН.

II. Стратегические ориентиры

2. В рамках своей шестьдесят второй сессии, состоявшейся в марте 2019 года, Комиссия по наркотическим средствам провела этап заседаний на уровне министров для подведения итогов выполнения обязательств, взятых в течение последнего десятилетия в отношении совместного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней. Комиссия приняла консенсусом Декларацию министров 2019 года об активизации наших действий на национальном, региональном и международном уровнях в целях ускорения выполнения наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней. Принимая Декларацию, государства-члены решили сосредоточить внимание на практической реализации совместных обязательств, взятых в течение последнего десятилетия¹. В отчетный период УНП ООН оказывало государствам-членам помощь по линии Комиссии по наркотическим средствам в выполнении всех международных обязательств в области наркополитики в рамках последующих мероприятий в связи с Декларацией, применяя комплексный и всеохватный подход и содействуя обмену информацией об успешной практике, проблемах и извлеченных уроках в процессе выполнения на практике обязательств, взятых международным сообществом. В октябре 2019 года Комиссия в соответствии с принятым в июне 2019 года многолетним планом работы на 2019–2023 годы провела тематическое заседание, на котором были рассмотрены три из выделенных в Декларации проблем. Кроме того, секретариат руководящих органов разработал новый веб-сайт, посвященный последующим мероприятиям в связи с Декларацией (www.unodc.org/hlr). Также в 2019 году секретариат провел практикумы по осуществлению всех международных обязательств в области наркополитики в рамках последующих мероприятий в связи с Декларацией в Антигуа и Барбуде, Бангладеш, Маврикии, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Сент-Китсе и Невисе и Уганде. На состоявшихся в 2019 году совещаниях руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам участники обсудили в качестве отдельного пункта повестки дня тему «Последующие меры по выполнению на национальном, региональном и международном уровнях всех обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней, отраженных в Декларации министров 2019 года», что способствовало обеспечению учета региональной

¹ Эти обязательства вытекают из Политической декларации и Плана действий 2009 года, Совместного заявления министров 2014 года и итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 2016 году.

специфики при осуществлении всех международных обязательств в области наркополитики.

3. В соответствии с резолюцией [73/184](#) Генеральной Ассамблеи в период с января по апрель 2019 года УНП ООН организовало региональные совещания по подготовке к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию во всех пяти регионах Организации Объединенных Наций, в том числе региональное подготовительное совещание в Европе, которое стало первым таким совещанием, проведенным в этом регионе за последние 25 лет. Участники совещаний вынесли ориентированные на принятие практических мер рекомендации для четырнадцатого Конгресса, которые были доведены до сведения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать восьмой сессии, состоявшейся в мае. УНП ООН совместно с Постоянным представительством Японии провело брифинги на полях этапа интеграции сессии Экономического и Социального Совета 2019 года, прошедшего в июле, и семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в октябре, для информирования государств-членов, учреждений системы Организации Объединенных Наций и международных и неправительственных организаций, расположенных в Нью-Йорке, о ходе подготовки к четырнадцатому Конгрессу. УНП ООН оказало поддержку в организации совещания группы правительственных экспертов, проведенного в сентябре в Киото (Япония), и неофициальных консультаций, проведенных в октябре и ноябре в Вене, по разработке проекта политической декларации, в том числе посредством подготовки специального справочного документа с кратким изложением итогов региональных подготовительных совещаний.

4. УНП ООН продолжало также реализацию Глобальной программы по поощрению культуры законности, осуществление которой началось в рамках последующей деятельности по итогам состоявшегося в 2015 году тринадцатого Конгресса, тем самым обеспечивая преемственность между тринадцатым и четырнадцатым конгрессами в практическом и программном плане. В рамках инициативы «Образование для правосудия» УНП ООН разработало, утвердило и распространило среди научных учреждений во всем мире университетские модули. Кроме того, для просвещения молодежи в возрасте от 13 до 18 лет Управление выпустило серию комиксов и электронных и неэлектронных игр по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов; незаконного оборота огнестрельного оружия; предупреждения преступности и уголовного правосудия; организованной преступности; преступлений в отношении диких видов флоры и фауны, лесных и рыбных ресурсов; а также киберпреступности и терроризма.

5. В отчетный период УНП ООН:

a) разработало новую стратегию оказания государствам-членам помощи в предотвращении приобретения преступными организациями и террористическими группами огнестрельного оружия посредством незаконного оборота;

b) оказало государствам-членам поддержку в создании механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также специальной глобальной программы по управлению этим механизмом;

c) приступило к осуществлению новой глобальной программы по вопросам управления безопасностью в городах в Кении, Мексике и Узбекистане в целях содействия использованию стратегического, многоаспектного подхода к обеспечению безопасности в городах и благого управления на основе углубленного понимания того, каким образом преступность и виктимизация на местном уровне во взаимодействии с транснациональными незаконными потоками создают нестабильность и подрывают безопасность и благополучие общин;

d) расширило свое присутствие в Юго-Восточной Европе за счет укрепления отделения в Северной Македонии, которое с сентября 2019 года занимается преимущественно вопросами борьбы с серьезными преступлениями и

организованной преступностью в регионе. Кроме того, началось осуществление второго этапа региональной программы для Юго-Восточной Европы на период 2020–2023 годов;

е) восстановило свое присутствие в Ираке и приступило к процессу разработки страновой программы в тесной консультации с различными органами Ирака, обеспечивая при этом согласованность различных региональных проектов и глобальных программ УНП ООН, желающих возобновить работу в стране;

ф) приступило к осуществлению трехлетней программы по укреплению потенциала четырех стран Северной Африки в области ликвидации организованных преступных сетей, занимающихся торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, при одновременной защите прав жертв;

г) интегрировало проект по обеспечению связи между аэропортами в Программу Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов, направленную на содействие внедрению систем сбора и обработки данных о пассажирах Контртеррористическим управлением, Исполнительным директором Контртеррористического комитета, Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), Управлением информационно-коммуникационных технологий, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и УНП ООН.

6. С учетом текущего процесса реформирования Организации Объединенных Наций УНП ООН признает необходимость усиления мероприятий по оценке на всех уровнях с уделением особого внимания оценке результатов на стратегическом уровне, разработке инновационных информационных продуктов и услуг на основе оценки и поддержке деятельности по укреплению потенциала в области оценки на национальном уровне.

7. В целях обеспечения гендерного равенства УНП ООН продолжало осуществлять Стратегию УНП ООН по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (на 2018–2021 годы). Одним из главных результатов является создание сети координаторов по вопросам гендерной стратегии, состоящую из сотрудников штаб-квартиры и отделений на местах. Разработаны учебные материалы и практические пособия по систематическому учету гендерной проблематики в программах, и в настоящее время предпринимаются шаги по укреплению кадрового потенциала в этой области. УНП ООН продолжало также усилия по обеспечению гендерного паритета в своем кадровом составе путем содействия развитию инклюзивной организационной культуры и активизации информационно-разъяснительной работы в целях диверсификации контингента кандидатов. Кроме того, УНП ООН продолжало оказывать комиссиям помощь в содействии достижению цели 5 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

8. УНП ООН приступило к реализации плана действий для поддержки осуществления стратегии Генерального секретаря по новым технологиям, направленной на использование возможностей новых технологий при обеспечении защиты от связанных с ними рисков. Сформирована специальная целевая группа для координации деятельности в этой сфере и проведены первоначальные информационно-просветительские мероприятия. Кроме того, в целях дальнейшей интеграции инноваций в свою работу УНП ООН создало также межфункциональную инновационную группу, деятельность которой сосредоточена на развитии потенциала сотрудников в области искусственного интеллекта, машинного обучения, блокчейна и больших данных. УНП ООН завершило аналитический обзор инноваций и продолжало взаимодействовать с поставщиками технологий и научным сообществом.

III. Прогресс, достигнутый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в осуществлении его мандатов

A. Эффективные меры, нацеленные на решение мировой проблемы наркотиков и борьбу с ней

1. Сокращение спроса и связанные с этим меры, включая профилактику и лечение, а также другие вопросы, касающиеся охраны здоровья

a) Профилактика злоупотребления наркотиками

9. УНП ООН повысило информированность 680 сотрудников директивных органов из 59 стран о научно обоснованных методах профилактики наркопотребления и лечения связанных с наркотиками расстройств. УНП ООН оказало также поддержку в организации Международным обществом специалистов по проблеме употребления психоактивных веществ Международной конференции по профилактике, лечению и уходу в связи с наркоманией: вдохновлять и направлять, которая состоялась в июле 2019 года и которая способствовала повышению квалификации 600 поставщиков услуг из 123 стран и внедрению новой учебной программы для повышения квалификации 40 инструкторов по вопросам сокращения глобального спроса на наркотики из 20 стран мира.

10. УНП ООН содействовало профилактике потребления наркотиков, насилия среди молодежи и жестокого обращения с детьми в результате осуществления научно обоснованных программ для семей в 14 странах и для школ в пяти странах, которые позволили охватить в общей сложности 31 675 человек. Были опробованы две новые программы профилактики: «Крепкие семьи» для семей, находящихся в трудном положении, и «Объединенные семьи» для всех семей.

11. В рамках Молодежной инициативы УНП ООН более 6 000 молодых людей из 43 стран приняли участие либо в молодежном форуме на полях шестьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, либо в онлайн-овых и общинных профилактических мероприятиях. В октябре 2019 года состоялась встреча группы в составе представителей молодежи, исследователей и сотрудников директивных органов в целях выявления успешных видов практики вовлечения молодежи в разработку наркополитики и профилактических мероприятий.

b) Лечение расстройств на почве употребления наркотиков, реабилитация, восстановление и социальная реинтеграция: профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа, вирусного гепатита и других передаваемых через кровь инфекционных болезней и последующий уход

12. УНП ООН и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) завершили практическое тестирование Международных стандартов лечения расстройств, связанных с употреблением наркотических средств. Благодаря объединению ресурсов с другими международными организациями и экспериментальному применению стандартов в Нигерии были усовершенствованы соответствующие методы обеспечения качества наркологической помощи.

13. УНП ООН и ВОЗ совместно помогли повысить качество наркологической помощи, в том числе оказываемой детям, сталкивающимся с наркотиками в очень юном возрасте в условиях гуманитарного кризиса, и лицам, страдающим расстройствами, вызванными потреблением стимуляторов, в 17 странах. Кроме того, УНП ООН и ВОЗ провели оценку эффективности мер по борьбе с передозировкой опиоидов силами общин в четырех странах; в настоящее время производится анализ полученных данных.

14. УНП ООН содействовало предоставлению лицам, употребляющим наркотики, и лицам, находящимся в местах лишения свободы, услуг по профилактике,

лечению и уходу в связи с ВИЧ с учетом интересов общественного здравоохранения, гендерных аспектов и прав человека. УНП ООН распространило инструкции по оказанию связанных с ВИЧ услуг женщинам, употребляющим наркотики, в 24 странах, требующих особого внимания, и организовало обучение сотрудников по вопросам учета гендерной проблематики при оказании таких услуг, в том числе для целей мониторинга и оценки.

15. УНП ООН совместно с ВОЗ и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) разработало и распространило руководство по тестированию на ВИЧ и гепатит С и их лечению у лиц, употребляющих стимуляторы, оценила препятствия на пути расширения услуг в связи с гепатитом С и организовало подготовку основных партнеров из 20 стран. Кроме того, УНП ООН завершило работу над документом “Prevention of mother-to-child transmission of HIV in prisons: technical guide” («Техническое руководство по профилактике передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку в пенитенциарных учреждениях») и распространило руководство по обеспечению непрерывности оказания лицам, находящимся в местах лишения свободы, услуг в связи с ВИЧ-инфекцией, туберкулезом и гепатитом С.

2. Обеспечение наличия контролируемых веществ и доступа к ним исключительно для медицинских и научных целей и предотвращение их утечки

16. УНП ООН сотрудничало с партнерами в четырех странах и провело региональное совещание по стратегическому планированию с группами из семи стран Латинской Америки и Карибского бассейна в целях расширения доступа к основным контролируемым лекарственным препаратам при одновременном предотвращении их утечки и возможности немедицинского употребления. В рамках последующей деятельности по итогам регионального совещания должностные лица Белиза приняли участие в заседании, посвященном укреплению систем контроля при одновременном повышении доступности болеутоляющих средств для пациентов. Кроме того, участники из Коста-Рики обсудили создание электронной системы данных для отслеживания и мониторинга лекарственных средств, а также сбора и мониторинга точных данных.

17. Федеральное министерство здравоохранения Нигерии совместно с УНП ООН разработало учебную программу, которая использовалась для подготовки 250 медицинских работников, включая врачей, фармацевтов и медсестер, в целях укрепления потенциала в области рационального использования контролируемых лекарственных средств и обеспечения доступа к ним. В Панаме специалисты по паллиативной помощи приобрели навыки рационального использования обезболивающих препаратов в рамках системы контроля для защиты пациентов, а 175 сотрудников директивных органов, преподавателей, представителей регулирующих органов и медицинских работников приняли участие в информационных совещаниях. В Тиморе-Лешти УНП ООН совместно с ВОЗ провело работу по повышению квалификации медсестер в области наблюдения за пациентами и картирования боли. В Демократической Республике Конго УНП ООН организовало подготовку медицинских работников из четырех провинций.

18. УНП ООН продолжало сотрудничать с международными партнерами, включая Международный комитет по контролю над наркотиками и Международное агентство по атомной энергии, в рамках совместной глобальной программы УНП ООН, ВОЗ и Международного союза борьбы против рака по расширению доступа к контролируемым наркотическим средствам для использования в медицинских и научных целях при недопущении их утечки, неправомерного использования и злоупотребления ими.

3. Сокращение предложения и связанные с этим меры: эффективная правоохранительная деятельность, меры борьбы с преступностью, связанной с наркотиками, противодействие отмыванию денег и содействие сотрудничеству судебных органов

19. УНП ООН продолжало оказывать странам Южной Азии помощь в создании регионального информационно-координационного центра по транснациональной организованной преступности и предоставлять странам Латинской Америки консультативную поддержку по вопросам укрепления Регионального центра оперативной информации по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (СЕРИАН).

20. В рамках Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними продолжалось оказание поддержки Сети по вопросам сотрудничества судебных органов в районе Великих озер, Сети органов прокуратуры и центральных органов стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа и Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью. В 2019 году по линии этих региональных сетей сотрудничества судебных органов было оказано содействие в рассмотрении 18 дел, а по линии Глобальной программы — в рассмотрении 31 межрегионального дела.

21. Продолжалось оказание помощи более 50 государствам-участникам в повышении безопасности торговых поставок и усилении пограничного контроля по линии Программы контроля за контейнерными перевозками, реализуемой УНП ООН и Всемирной таможенной организацией (ВТамО), а также расширение деятельности в рамках данной программы в этих странах. С 2004 года силами более 100 специальных национальных межведомственных подразделений, созданных в рамках Программы контроля за контейнерными перевозками, было перехвачено более 300 т кокаина, 6 т героина, 72 т каннабиса, 1 720 т химических веществ — прекурсоров наркотиков и взрывчатых веществ, 2,7 т психотропных веществ, 320 т трамадола и 170 т семян опийного мака. Только в 2019 году было изъято более 64 000 кг кокаина, 550 кг героина, 45 кг каннабиса, 120 кг психотропных веществ и 36 600 л химических веществ — прекурсоров наркотиков и взрывчатых веществ. Кроме того, было выявлено 90 партий стратегических товаров и товаров двойного назначения, расследовано 152 дела об экологических преступлениях и подготовлено 3 500 сотрудников в рамках 242 мероприятий.

22. УНП ООН содействовало активизации межрегионального сотрудничества между ключевыми учреждениями системы уголовного правосудия Латинской Америки, Западной Африки и Европы по линии своей программы по укреплению сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке в целях содействия обмену оперативными данными для эффективной координации транснациональных расследований по фактам изъятий. УНП ООН оказывало поддержку в судебном преследовании по семи межрегиональным делам, а также получило просьбу содействовать обмену информацией о передовых научно обоснованных методах судебного преследования и вынесения судебных решений по 26 межрегиональным делам с участием стран Латинской Америки и Европы.

23. На совещании экспертов по проблемам незаконных финансовых потоков, проведенном правительством Индии в Нью-Дели в июне 2019 года, партнеры по Инициативе «Парижский пакт» вновь подтвердили свою приверженность продолжению ценной работы, осуществляемой в рамках этой инициативы.

4. Общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, дети, женщины и общины

24. УНП ООН принимало участие в разработке стратегического рамочного документа под названием “RESPECT women: preventing violence against women” («Уважение к женщинам: предупреждение насилия в отношении женщин») в рамках инициативы, реализуемой под руководством ВОЗ и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения. В этом документе представлен комплекс конкретных шагов, которые надлежит предпринимать при разработке, планировании, осуществлении, мониторинге и оценке мероприятий и программ по предупреждению насилия в отношении женщин.

25. УНП ООН принимало участие в ряде мероприятий, предшествовавших проведению в 2019 году политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, в том числе в Форуме партнеров по вопросам правосудия, организованном Нидерландами в феврале 2019 года, а также совещании группы экспертов по теме «Миролюбивое, справедливое и открытое общество: достижение цели 16 и пути обеспечения того, чтобы никто не был забыт», организованном Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и Международной организацией по праву развития в Риме в мае 2019 года.

26. УНП ООН приступило к проведению исследования об осуществлении программы «TreatNet Family», ориентированной на подростков, страдающих расстройствами на почве наркопотребления, и/или вовлеченных в преступную деятельность в Индонезии. УНП ООН опробовало также учебные материалы по вопросам оказания наркологической помощи беременным женщинам с расстройствами на почве наркопотребления в Аргентине и на Украине.

5. Общие вопросы, касающиеся решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней: изменение реалий, тенденций и текущих обстоятельств, новые и сохраняющиеся вызовы и угрозы, включая новые психоактивные вещества

27. На консультативном портале раннего предупреждения о новых психоактивных веществах УНП ООН была размещена информация об их неблагоприятных последствиях для здоровья с учетом токсикологических данных с целью проинформировать государства-члены и ВОЗ о наиболее вредных, стойких и распространенных веществах среди более чем 900 новых психоактивных веществ в новой выпускаемой два раза в год серии документов под названием «Current NPS threats» («Текущие угрозы, связанные с НПВ»). УНП ООН продолжало повышать осведомленность о рисках, обусловленных стремительным ростом предложения синтетических наркотиков.

28. В рамках своей комплексной стратегии обеспечения своевременного и всестороннего реагирования на глобальный опиоидный кризис на общеорганизационном уровне УНП ООН, играя ведущую роль в глобальных мерах реагирования на опиоидный кризис на основе пятикомпонентного подхода, продолжало содействовать разработке комплексных программ и межучрежденческому сотрудничеству. В целях оказания дальнейшей поддержки государствам-членам был выпущен комплект материалов по синтетическим наркотикам в виде онлайн-интерактивной платформы, на которой представлен широкий спектр практических инструментов, ресурсов и рекомендаций, разработанных при участии организаций всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе ВОЗ, Международного комитета по контролю над наркотиками и Всемирного почтового союза.

29. Во *Всемирном докладе о наркотиках за 2019 год* приводится обзор спроса и предложения наркотиков в разбивке по их психофармакологическому воздействию. Доклад включает углубленный анализ многогранного глобального опиоидного кризиса и обзор последних событий.

6. Укрепление международного сотрудничества на основе принципа общей и совместной ответственности

30. В Латинской Америке и Карибском бассейне УНП ООН продолжало содействовать координации оперативной деятельности и обмену опытом между государствами по вопросам альтернативного развития, сокращения спроса на наркотики и их предложения, а также проведению исследований и анализа тенденций в целях содействия разработке научно обоснованной национальной политики и стратегий, мероприятий по борьбе с отмыванием денег и стандартов в отношении условий содержания в местах лишения свободы. УНП ООН поддерживало усилия по налаживанию партнерских отношений между местными ассоциациями и частным сектором, в частности, в интересах содействия торговле продукцией альтернативного развития. Кроме того, УНП ООН оказывало государствам-членам помощь в укреплении транснационального сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в том числе посредством обмена оперативными данными, по линии различных глобальных и субрегиональных инициатив².

31. В Центральной Азии УНП ООН продолжало оказывать государствам поддержку в выработке комплексного подхода к региональному сотрудничеству и, в частности, организовало Одиннадцатое совещание участников Меморандума о взаимопонимании по субрегиональному сотрудничеству в области контроля над наркотиками, состоявшееся в Ташкенте в мае 2019 года при участии Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Сети развития Ага Хана. В 2019 году УНП ООН, Российская Федерация и Япония совместно поддержали создание в Кабуле кинологического подразделения по борьбе с наркотиками для содействия усилиям по борьбе с наркотиками в Афганистане. В октябре 2019 года УНП ООН и Исламская Республика Иран подписали меморандум о взаимопонимании, в соответствии с которым Иранский национальный центр изучения зависимостей в Тегеране был назначен региональным центром по продвижению эмпирически обоснованных методов лечения расстройств на почве употребления наркотиков, и по улучшению здоровья населения и повышению уровня общественной безопасности.

32. УНП ООН совместно с Таиландом провело региональную конференцию высокого уровня по вопросам синхронизации планов в области торговли и безопасности в поддержку Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), участники которой указали на необходимость разработки региональной «дорожной карты» трансграничного сотрудничества в целях недопущения использования транснациональными организованными преступными сетями возможностей, появившихся в результате интеграции в рамках АСЕАН. На пятьдесят втором совещании министров иностранных дел стран АСЕАН была одобрена «дорожная карта» пограничного контроля, разработанная при поддержке УНП ООН. Кроме того, УНП ООН в координации с Индией организовало конференцию для 125 высокопоставленных представителей центральных органов учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, служб безопасности и служб пограничного контроля Южной Азии, которая явилась катализатором разработки проекта по развитию потенциала, осуществление которого

² В качестве примера можно привести Глобальную программу по контролю за контейнерными перевозками, проект по обеспечению связи между аэропортами, Региональный центр оперативной информации по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и программу по укреплению сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке.

может начаться в 2020 году. В сотрудничестве с Бюро по контролю над наркотиками Индии был также проведен трехсторонний практикум по решению проблемы трамадола с участием Ганы, Индии и Нигерии, по итогам которого была создана специальная рабочая группа в составе должностных лиц этих трех стран.

33. В рамках Инициативы для стран западноафриканского побережья Кот-д'Ивуар при поддержке УНП ООН и в сотрудничестве с полицейскими и таможенными службами Бразилии, Италии и Франции начал расследование по фактам изъятий. Кроме того, УНП ООН в сотрудничестве с Гамбией, Гвинеей-Бисау и Сенегалом приступило к осуществлению проекта «Открытые дороги», направленного на расширение использования специальных методов расследования для противодействия незаконному обороту наркотиков. Был также осуществлен аналогичный проект — операция «Бенкади» — с участием Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуара и Мали. Кроме того, УНП ООН разработало платформу сотрудничества в области безопасности, позволяющую обмениваться информацией по вопросам, связанным с безопасностью, и обеспечивающую трансграничное сотрудничество между органами полиции Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера и Чада.

7. Альтернативное развитие: решение социально-экономических вопросов на основе регионального, межрегионального и международного сотрудничества в осуществлении ориентированной на развитие и сбалансированной политики контроля над наркотиками

34. УНП ООН оказывало техническую помощь и содействовало налаживанию диалога по вопросам политики в поддержку усилий государств-членов по разработке и осуществлению программ альтернативного развития в соответствии с Руководящими принципами Организации Объединенных Наций в области альтернативного развития. Благодаря оказанию технической помощи Афганистану, Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу были созданы возможности для обеспечения устойчивых и законных источников средств к существованию для уязвимых групп населения.

35. УНП ООН продолжало поддерживать партнерские отношения с Германией, Перу и Таиландом в целях содействия диалогу по извлеченным урокам и обмену успешными видами практики и опытом, в том числе посредством организации совещания группы экспертов в декабре 2019 года в Таиланде, на котором обсуждались основные элементы итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в частности вопросы верховенства права и уроки, которые можно извлечь из практической деятельности в области альтернативного развития для решения проблем, связанных с наркотиками в городах. УНП ООН также взаимодействовало с учреждениями в субрегионе реки Меконг в связи с проведением в мае обсуждений в рамках группы экспертов для выявления проблем и возможных способов их решения на основе передового опыта в деле расширения масштабов программ альтернативного развития в этом субрегионе.

36. УНП ООН продолжало содействовать налаживанию партнерских отношений и осуществлению новаторских совместных инициатив, включая публично-частные партнерства, в целях укрепления межрегиональных связей и использования успешного опыта путем воспроизведения оптимальных видов практики, таких как оказание поддержки кооперативам в производстве высококачественных товарных культур. В частности, в 2019 году УНП ООН предоставило помощь кооперативу «Зеленое золото» в Мьянме, который в сотрудничестве с кофейной компанией «Малонго» запустил во Франции торговую марку кофе «Шан Маунтин». Кроме того, этот кофейный кооператив первым в Мьянме прошел сертификацию на соответствие требованиям справедливой торговли.

В. Эффективное предупреждение преступности и борьба с ней

1. Борьба с транснациональной организованной преступностью

а) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней

37. УНП ООН оказывало государствам активное содействие в подготовке к запуску механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. В частности, Межправительственная группа экспертов открытого состава Конференции участников, учрежденная во исполнение резолюции 9/1 Конференции, занималась разработкой руководящих принципов в отношении проведения страновых обзоров и подготовкой образцов перечня замечаний и их резюме, а также вопросника для самооценки по Конвенции, работа над которыми завершилась в октябре 2019 года. Вопросник для самооценки по Конвенции подлежит согласованию с вопросниками по протоколам. УНП ООН разрабатывает также новый защищенный модуль в рамках информационно-справочного портала под названием «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) для сбора информации и обеспечения связи в ходе процесса обзора.

38. В апреле 2019 года УНП ООН при поддержке Китая организовало неофициальное совещание экспертов по международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах, в ходе которого 36 экспертов и специалистов-практиков из 19 стран обменялись информацией о наилучших видах практики и укрепили взаимное доверие. Специалисты из Марокко, Саудовской Аравии и Туркменистана прошли обучение по использованию пересмотренной Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи.

39. УНП ООН продолжало расширять платформу ШЕРЛОК, на которой в настоящее время размещены материалы по 15 видам преступлений и хранится информация о более чем 2 938 делах из 127 стран и более чем 9 539 правовых нормах, действующих в 198 странах.

б) Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

40. Рабочая группа по торговле людьми и Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов провели в сентябре 2019 года совещание и приняли рекомендации по активизации усилий в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов во всем мире. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь и осуществлять деятельность по укреплению потенциала почти в 60 странах, в том числе в Латинской Америке, Карибском бассейне, Африке, Азии, на Ближнем Востоке и в Европе. Кроме того, УНП ООН совместно с Европейским союзом приступило к реализации инициативы под названием «Глобальный план действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов», охватывающей период 2018–2022 годов.

41. Во исполнение резолюций [2331 \(2016\)](#) и [2388 \(2017\)](#) Совета Безопасности УНП ООН совместно с Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали организовало подготовку кадров в целях повышения эффективности национальных мер по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

42. УНП ООН продолжало также координировать работу Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми. Была подготовлена аналитическая справка о взаимосвязи между торговлей людьми и технологиями, а также началась реализация флагманской инициативы по оказанию содействия Закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления в целях усиления мер для снижения рисков использования производственно-сбытовых цепочек Организации Объединенных Наций в целях торговли людьми.

43. В рамках Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции УНП ООН оказывало поддержку Исполнительному комитету в осуществлении Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

с) Незаконный оборот огнестрельного оружия

44. По линии своей Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН оказало поддержку Центральноафриканской Республике и Кот-д'Ивуару в разработке всеобъемлющего законодательства по вопросам огнестрельного оружия. УНП ООН разработало также комплекс типовых инструкций по регистрации информации об огнестрельном оружии и продолжило организацию учебных курсов, в том числе по вопросам расследования и уголовного преследования за незаконный оборот огнестрельного оружия и связанные с ним преступления, а также по вопросам обнаружения огнестрельного оружия в пунктах пересечения сухопутной границы, что способствовало укреплению потенциала более 200 работников системы уголовного правосудия в странах Западных Балкан, Западной и Центральной Африки и Латинской Америки. Кроме того, УНП ООН совместно с Интерполом продолжало оказывать поддержку государствам-членам в Западной Африке и Латинской Америке в проведении транснациональных операций правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия. В рамках своей инициативы по мониторингу незаконных потоков оружия УНП ООН собрало количественные данные об изъятых из незаконного оборота и находящемся в незаконном обороте огнестрельном оружии по более чем 70 странам, заложив основу для анализа незаконных потоков оружия на глобальном, региональном и национальном уровнях.

д) Отмывание денег

45. УНП ООН продолжало работу по оперативному наставничеству для следователей, прокуроров и судей по всему миру, в том числе экспертов-женщин, по линии Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма.

46. Благодаря применению методики пресечения финансирования и укреплению потенциала в области проведения расследований в рамках этой Глобальной программы государства-члены получили возможность выявлять и преследовать в судебном порядке террористов, разрушать бизнес-модель транснациональной организованной преступности и содействовать достижению экономического процветания. Кроме того, УНП ООН оказывало государствам-членам поддержку в проведении обсуждений, нацеленных на углубление понимания преимуществ и проблем регулирования криптовалют.

е) Другие вопросы, связанные с организованной преступностью

47. УНП ООН продолжало оказывать секретариатские услуги и основную поддержку Группе экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности, которая провела в марте 2019 года свое пятое совещание, в ходе которого участники обсудили вопросы, касающиеся правоохранительной деятельности, расследований, электронных доказательств и уголовного правосудия.

48. Во исполнение резолюции [73/187](#) Генеральной Ассамблеи УНП ООН подготовило доклад Генерального секретаря о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях ([A/74/130](#)), в котором изложены мнения государств-членов о трудностях, с которыми они сталкиваются в этой области.

49. В рамках своей Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН продолжало предоставлять консультации по директивным вопросам в связи с многочисленными политическими процессами в области кибербезопасности и киберпреступности, происходящих в настоящее время в Нью-Йорке, Вене и во всех организациях системы Организации Объединенных Наций,

включая Справочно-информационную группу по вопросу новых технологий и группу по обзору кибербезопасности. Что касается сбора судебных доказательств в цифровой форме, наставничества при расследовании дел о криптовалюте и анализа сети «даркнет», то УНП ООН продолжало оказывать содействие следователям, прокурорам и судьям государств-членов в борьбе с преступлениями и террористической деятельностью, совершаемыми в виртуальном пространстве или с использованием информационно-коммуникационных технологий, на местном, региональном и международном уровнях.

50. Во исполнение резолюции 27/5 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию УНП ООН продолжало сотрудничать с соответствующими партнерами, такими как Интерпол, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ВТамО, для оказания технической помощи в рамках серии практикумов, проведенных в период с марта по сентябрь 2019 года. Указанные практикумы способствовали расширению знаний и возможностей участников в области укрепления национальных механизмов противодействия незаконному обороту культурных ценностей и связанным с ним преступлениям.

51. УНП ООН разработало также руководство по успешной законодательной практике в деле борьбы с преступностью, связанной с фальсифицированной медицинской продукцией.

2. Борьба с коррупцией

52. По итогам восьмой сессии Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, состоявшейся в Абуджаби 16–20 декабря 2019 года, было принято 15 резолюций, касающихся, в частности, повышения эффективности деятельности по предупреждению коррупции и работы органов по противодействию коррупции, совершенствования сбора данных и подготовки к первой в истории специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции, которая пройдет в апреле 2021 года. На полях восьмой сессии было проведено около 46 специальных мероприятий, включая серию совещаний по вопросам осуществления совместной Инициативы УНП ООН и Всемирного банка по обеспечению возвращения похищенных активов (СТАР). В мае, сентябре и декабре 2019 года прошли совещания Группы по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В мае 2019 года состоялись совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов и межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В сентябре 2019 года прошло совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции.

53. Был достигнут прогресс в рамках первого и второго циклов Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и участие в процессе обзора приняли 184 государства. Многие государства указали, что они приняли новые законы в целях укрепления своей законодательной базы в области борьбы с коррупцией.

54. В 2019 году УНП ООН провело более 320 мероприятий на национальном, региональном и глобальном уровнях, в рамках которых оказало прямую поддержку более чем 70 странам. Этой помощью, которая включала предоставление консультативных услуг по подготовке законопроектов и стратегий работы и проведение практикумов, тренингов и совещаний экспертов с целью укрепления потенциала организаций государственного и частного секторов и гражданского общества, воспользовались около 12 000 участников (включая специалистов по борьбе с коррупцией).

55. УНП ООН продолжало оказывать 22 странам поддержку в связи с конкретными делами о возвращении активов и общую поддержку в укреплении потенциала в этой области, в том числе по линии Инициативы СТАР, а также

содействовало работе различных региональных сетевых объединений по вопросам возвращения активов. В январе 2019 года Инициатива опубликовала документ “International partnerships on asset recovery: overview and global directory of networks” («Международное партнерство в области возвращения активов: обзор и глобальный каталог сетей»), который должен помочь специалистам по вопросам возвращения активов в выявлении соответствующих сетей и получении доступа к ним, а также способствовать международному сотрудничеству в изъятии доходов от преступной деятельности.

56. В мае Инициатива опубликовала доклад, озаглавленный “E-filing asset declarations: benefits and challenges” («Электронная подача деклараций об активах: преимущества и проблемы»), который поможет директивным органам и специалистам-практикам осуществить переход на электронную систему подачи деклараций об активах.

57. УНП ООН продолжало проводить работу по разъяснению важности осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на различных региональных и международных форумах, в том числе на заседаниях Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати и заседаниях «Деловой двадцатки». Совместно с Рабочей группой Организации экономического сотрудничества и развития по проблемам взяточничества в международных деловых операциях, Группой государств Совета Европы по борьбе с коррупцией и Механизмом Организации американских государств по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией был проведен ряд мероприятий с целью усиления взаимодействия между надзорными антикоррупционными органами.

58. В рамках Глобальной программы УНП ООН по осуществлению Дохинской декларации, ориентированной на поощрение культуры законности, Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов организовала более 20 мероприятий по укреплению потенциала.

3. Предупреждение терроризма

59. В 2019 году УНП ООН провело более 150 мероприятий и организовало подготовку 3 000 сотрудников системы уголовного правосудия по линии Глобальной программы по укреплению правового режима борьбы с терроризмом.

60. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь странам Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки, Африки к югу от Сахары, Латинской Америки и Карибского бассейна. Управление продолжало предоставлять ряду государств-членов, в том числе Ираку, Мали, Нигерии и Шри-Ланке, консультативную помощь по законодательным вопросам.

61. Совместно с Мозамбиком УНП ООН разработало «дорожную карту» оказания всесторонней технической помощи странам Африки к югу от Сахары. УНП ООН оказало также поддержку сотрудникам системы уголовного правосудия и правоохранительных органов Мали в формулировании просьб об оказании взаимной правовой помощи и просьб о выдаче, что привело к увеличению числа исполненных судебных поручений. Кроме того, УНП ООН сотрудничало с нигерийскими властями в разработке плана действий по осуществлению уголовно-процессуальных мер противодействия терроризму.

62. УНП ООН приступило к реализации двух новых проектов для стран Южной и Юго-Восточной Азии по укреплению правовых и институциональных рамок для противодействия финансированию терроризма и распространению оружия массового уничтожения, а также для предупреждения вовлечения женщин и молодежи в насильственный экстремизм и поддержки усилий по их дерадикализации и социальной интеграции.

63. В результате регионального сотрудничества, осуществляемого через платформу УНП ООН для обмена информацией между государствами —

Межучрежденческую целевую группу по региону Ближнего Востока и Северной Африки — была организована выдача лица, подозреваемого в терроризме. Было также разработано практическое руководство по составлению просьб о сотрудничестве, направляемых государствам — членам Межучрежденческой целевой группы.

64. После учебных занятий, проведенных УНП ООН в Иордании, Ираке и Ливане, должностные лица этих стран сообщили об улучшении показателей соблюдения прав человека при проведении расследований за счет использования специальных методов расследования. УНП ООН продолжало оказывать помощь Ираку в привлечении к ответственности «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) за совершенные им преступления, что привело к росту числа связанных с этим дел, переданных на рассмотрение судебных органов.

65. УНП ООН разработало ряд инструментов, в том числе руководство под названием “Guidelines for the Central Asia PVE Network” («Руководящие принципы для Центральноазиатской сети по предотвращению насильственного экстремизма») и — совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Международной ассоциацией прокуроров — документ под названием “Practical Guide for Requesting Electronic Evidence Across Borders” («Практическое руководство по запрашиванию электронных доказательств в других странах»).

66. УНП ООН активизировало усилия по обеспечению учета гендерной проблематики в деятельности по предупреждению терроризма, выпустив первый в истории Организации Объединенных Наций справочник “Handbook on Gender Dimensions of Criminal Justice Responses to Terrorism” («Руководство по гендерным аспектам мероприятий системы уголовного правосудия по противодействию терроризму»), а также разработав специальное руководство для Нигерии. Кроме того, началось осуществление проекта по оказанию поддержки должностным лицам из числа женщин в Ираке, занимающихся вопросами предупреждения терроризма.

67. В рамках своей постоянной работы по содействию присоединению к 19 международным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, и их осуществлению УНП ООН разработало справочник по международно-правовым рамкам борьбы с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным терроризмом.

68. Совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Контртеррористическим управлением УНП ООН приступило к реализации глобальной инициативы по уголовному преследованию, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с террористическими группами. Кроме того, УНП ООН, Межпарламентский союз и Контртеррористическое управление подписали меморандум о взаимопонимании в целях расширения сотрудничества в борьбе с терроризмом.

4. Предупреждение преступности и уголовное правосудие

69. УНП ООН оказывало государствам-членам помощь в разработке научно обоснованной политики и программ предупреждения преступности на национальном и местном уровнях в Доминиканской Республике, Кении, Колумбии, Кыргызстане, Марокко, Мексике и Узбекистане. При поддержке УНП ООН в городах Латинской Америки, Центральной Азии и Африки были проведены оценки безопасности на местах, что позволило разработать планы действий по предупреждению преступности, включающие меры по удовлетворению особых потребностей женщин в плане безопасности.

70. УНП ООН оказало помощь 11 государствам-членам в использовании спорта в качестве средства повышения устойчивости молодежи и предупреждения преступности. На основе осуществления связанных со спортом программ

для молодежи Управление разработало инструмент для устранения рисков, связанных с насильственным экстремизмом.

71. В рамках инициативы УНП ООН «Образование для правосудия» были переведены на французский язык и адаптированы для использования в Западной Африке семь университетских модулей по предупреждению преступности и уголовному правосудию. УНП ООН адаптировало также модуль по предупреждению преступности для использования в Латинской Америке и организовало курсы по этой теме для аспирантов различных учебных заведений.

72. УНП ООН завершило работу над публикацией “Handbook for the judiciary on effective criminal justice responses to gender-based violence against women and girls” («Руководство для судебных органов по вопросам эффективного противодействия системы уголовного правосудия гендерному насилию в отношении женщин и девочек»).

73. На двадцать восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию УНП ООН представило справочник под названием “Handbook on ensuring quality of legal aid services in criminal justice processes” («Руководство по обеспечению качества юридической помощи в уголовном судопроизводстве»), на основе которого Управление провело в Индонезии региональный учебный практикум для специалистов по оказанию юридической помощи из 12 стран. В рамках совместного проекта со структурой «ООН-женщины» УНП ООН разработало учебное пособие и организовало мероприятия по подготовке инструкторов для сотрудников организаций, оказывающих юридическую помощь женщинам-правонарушителям и женщинам-жертвам в Либерии, Сенегале и Сьерра-Леоне.

74. УНП ООН разработало три учебных пособия по предупреждению вербовки детей террористическими группами и принятию соответствующих мер уголовного правосудия, а также «дорожную карту» для работы с детьми, связанными с террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами, и провело девять мероприятий по укреплению потенциала, в которых приняли участие представители 32 стран.

75. В сотрудничестве с Таиландским институтом правосудия УНП ООН провело в Бангкоке два региональных практикума, на которых работники системы уголовного правосудия из Вьетнама, Индонезии, Таиланда и Филиппин получили практические навыки расширения участия общественности в реституционном правосудии.

76. В 2019 году УНП ООН получило от Международной ассоциации исправительных учреждений и тюрем премию «За выдающиеся заслуги в области исправительной деятельности» за курс электронного обучения на основе сценариев по Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). УНП ООН оказало содействие 20 странам в укреплении потенциала в области работы с заключенными из числа склонных к насилию экстремистов и в области предупреждения радикализации в тюрьмах.

77. УНП ООН подготовило руководство по классификации заключенных и техническое руководство для оказания государствам помощи в создании брендов продукции, производимой в рамках программ работы заключенных. Управление оказало техническую помощь Боливии (Многонациональное Государство), Замбии, Индонезии, Колумбии, Кыргызстану, Марокко, Намибии, Государству Палестина, Сальвадору и Таджикистану в осуществлении программ реабилитации в тюрьмах с упором на программы обучения, профессиональной подготовки и работы.

78. УНП ООН опубликовало второе издание руководства “Maritime Crime: A Manual for Criminal Justice Practitioners” («Пособие по вопросам преступности на море для специалистов в сфере уголовного правосудия»). В учебных центрах на Сейшельских Островах и в Шри-Ланке Управление организовало также

обучение сотрудников морских правоохранительных органов из различных регионов по процедурам проверки, досмотра, посещения судна и изъятия.

С. Исследования, анализ тенденций и научная и судебно-экспертная поддержка

1. Сбор данных, исследования и анализ тенденций

79. В 2019 году УНП ООН опубликовало документы по результатам региональных и глобальных исследований с целью обратить внимание на угрозы и вызовы, связанные с преступностью. В рамках Глобального исследования по вопросу об убийствах были выявлены последние тенденции в области насилия, приводящего к убийствам, движущие факторы такого насилия, его характеристики, контекст и связь с развитием. В исследовании, посвященном глобальным тенденциям в области незаконного оборота огнестрельного оружия, УНП ООН представило информацию о потоках, схемах и отличительных особенностях незаконного оборота огнестрельного оружия. На региональном уровне УНП ООН провело оценку угрозы преступлений в отношении диких видов флоры и фауны в Западной и Центральной Африке, оценку угрозы транснациональной организованной преступности в Юго-Восточной Азии, а также подготовило региональный доклад и аналитическую записку об организованной преступности на Западных Балканах и аналитическую записку о незаконном обороте опиатов по кавказскому маршруту.

80. В ходе второго совещания группы экспертов, организованного УНП ООН в целях совершенствования вопросника к ежегодным докладам, были пересмотрены содержание и структура проекта вопросника и проведено экспериментальное тестирование в более чем 50 странах до представления окончательного варианта вопросника на рассмотрение Комиссии по наркотическим средствам на ее шестьдесят третьей сессии.

81. В партнерстве со Статистическим управлением Кореи (КОСТАТ) УНП ООН учредило в Тэджоне (Республика Корея) Центр передового опыта в области статистики преступности и уголовного правосудия в Азиатско-Тихоокеанском регионе. УНП ООН оказало также поддержку в проведении обзоров, касающихся наркопотребления и коррупции в Афганистане, Нигерии, Пакистане и Узбекистане; выращивания запрещенных культур в Афганистане, Боливии (Многонациональное Государство), Колумбии, Мексике, Мьянме, Нигерии и Перу; и оценки эффективности усилий в области альтернативного развития в Афганистане. Кроме того, УНП ООН оказало странам Латинской Америки и Центральной Азии помощь в деле повышения качества статистических данных о преступности и в проведении виктимологических обследований.

82. УНП ООН внесло вклад в мониторинг и методологическую проработку ряда показателей достижения целей в области устойчивого развития, уделяя особое внимание цели 16, и в партнерстве с ПРООН и УВКПЧ разработало обзорный модуль по показателям достижения целей.

2. Научная и судебно-экспертная поддержка

83. В 2019 году представители 282 национальных лабораторий экспертизы наркотиков из 90 стран приняли участие в программе международных совместных мероприятий УНП ООН, проводимых два раза в год и призванных помочь лабораториям осуществлять постоянный мониторинг своей деятельности и при необходимости принимать меры по исправлению положения. Кроме того, УНП ООН предоставило лабораториям 2 700 эталонных образцов химических веществ и руководства по рекомендуемым лабораторным методам анализа веществ, находящихся под международным контролем.

84. Было опубликовано дополнение к Многоязычному словарю по наркотическим средствам и психотропным веществам, находящимся под международным

контролем, охватывающее 12 веществ, которые Комиссия внесла в списки в 2018 году.

85. УНП ООН опубликовало пересмотренные варианты пособий “Recommended methods for the identification and analysis of synthetic cathinones in seized material” («Рекомендуемые методы идентификации и анализа синтетических катинонов в изъятых материалах») и “Methods for Impurity Profiling of Heroin and Cocaine” («Методы профилирования примесей в героине и кокаине»), которые предназначены для оказания помощи государствам-членам в обнаружении и идентификации новых психоактивных веществ и профилировании традиционных наркотиков в целях углубления понимания методов, используемых при их изготовлении. Кроме того, Управление разослало более 900 полевых лабораторных наборов для анализа наркотиков и прекурсоров в приоритетные точки во всем мире.

86. В рамках глобальной программы «Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции» (СМАРТ) и Глобальной программы научных и судебно-экспертных услуг УНП ООН проводило работу по укреплению потенциала национальных органов судебной экспертизы в области выявления новых синтетических наркотиков и их прекурсоров с использованием портативных рамановских спектрометров. В рамках обеих программ была организована подготовка на региональной основе для специалистов из стран Западной Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна. В 2019 году была также отремонтирована и переоборудована лаборатория УНП ООН.

IV. Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

A. Стратегическое планирование

87. УНП ООН продолжало разрабатывать в рамках своих мандатов новые и инновационные подходы к оказанию государствам-членам поддержки в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности на основе комплексных программных подходов в целях обеспечения взаимодополняемости нормативных и оперативных компонентов его работы на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. УНП ООН разработало также годовые планы по программам, в которых приводятся примеры значимых успехов в достижении четко определенных целей.

88. УНП ООН продолжало деятельность по укреплению систем управления программными циклами и управления, ориентированного на конкретные результаты, в частности за счет уточнения роли программ и связанных с ними процедур, а также совершенствования механизмов мониторинга и отчетности. В целях дальнейшего содействия применению в рамках УНП ООН согласованных подходов к управлению с ориентацией на конкретные результаты Управление разрабатывает электронные учебные модули по вопросам, касающимся управления, ориентированного на конкретные результаты, и Повестки дня на период до 2030 года. УНП ООН продолжало укреплять официальные и неофициальные контакты с учреждениями-партнерами по линии Сети стратегического планирования Организации Объединенных Наций.

B. Оценка

89. Для содействия использованию повторяющихся рекомендаций и извлеченных уроков Секция независимой оценки провела мета-синтез всех докладов УНП ООН об оценке. В сотрудничестве с Центром общеорганизационных прикладных программ в Вене Секция независимой оценки разработала инновационное веб-приложение Unite Evaluation для более эффективного управления

процессом оценки, получения агрегированных результатов оценки деятельности по достижению целей в области устойчивого развития и систематического отслеживания хода выполнения рекомендаций.

90. К настоящему времени завершены три углубленные стратегические оценки, а работа над еще пятью продолжается. Результаты оценок были представлены старшему руководству и государствам-членам, что способствовало формированию культуры оценки и обучения. Секция независимой оценки оказала также поддержку в проведении оценок множества проектов.

91. Во всех оценках в полной мере учитывалась гендерная проблематика и права человека; кроме того, были разработаны методические материалы для обеспечения того, чтобы проведение оценок способствовало преобразованиям. Секция независимой оценки в координации с Группой Организации Объединенных Наций по оценке содействовала также укреплению национального потенциала в области оценки, в том числе путем разработки модуля для магистратуры по оценке и организации специального практикума в качестве параллельного мероприятия на полях двадцать восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

С. Финансирование и партнерские отношения

92. УНП ООН продолжало оказывать поддержку совещаниям постоянной межправительственной рабочей группы открытого состава по улучшению руководства деятельностью и финансового положения Управления путем предоставления информации по финансовым и бюджетным вопросам; о реформе Организации Объединенных Наций и ее последствиях для УНП ООН; об учете гендерной проблематики в практической работе, стратегиях и программах Управления; о географической представленности и гендерной сбалансированности состава сотрудников УНП ООН; а также о ходе реализации и результатах оценки глобальных и региональных программ УНП ООН.

93. УНП ООН продолжало работать над заключением новых меморандумов о взаимопонимании с ключевыми партнерами и реализовывать действующие договоренности о партнерских отношениях, с тем чтобы повысить взаимодополняемость, сократить дублирование и дополнить усилия в соответствующих областях. К числу важных результатов работы Управления относится разработка рамочного механизма стратегического партнерства с Контртеррористическим управлением, совместного плана действий с Добровольцами Организации Объединенных Наций и совместного плана действий по налаживанию глобального партнерства с Интерполом. В рамках последующей деятельности по выполнению подписанного в 2018 году меморандума о взаимопонимании с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) УНП ООН разрабатывает совместный рамочный механизм стратегического партнерства для содействия достижению общих целей и решения общих задач, касающихся управления городским хозяйством и обеспечения безопасности в городах, в контексте Повестки дня на период до 2030 года и Новой программы развития городов.

94. УНП ООН продолжало активно взаимодействовать с донорами в столицах стран, а также через постоянные представительства при Организации Объединенных Наций в Вене и партнеров на местах, что привело к увеличению числа партнеров на национальном и субнациональном уровнях. В 2018 году девять новых доноров объявили о своих взносах на общую сумму 45,7 млн долл. США, а общая сумма взносов специального назначения составила 326,2 млн долл. США, превысив достигнутый в 2017 году рекордный уровень в 320,6 млн долл. США.

95. Усиливается диверсификация партнерских отношений в области финансирования в пользу нетрадиционных источников, что является отражением того, что мандат УНП ООН охватывает компоненты мира и безопасности, развития и

прав человека, при этом увеличивается сумма ассигнований на уровне механизмов межучрежденческих и многосторонних партнерских целевых фондов Организации Объединенных Наций, которая в 2018 году достигла рекордного за всю историю показателя в 19,2 млн долл. США. Достигнуты также определенные успехи в работе с частным сектором.

96. В Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, находящийся в ведении УНП ООН, поступили взносы от множества спонсоров, в том числе от государств-членов, частного сектора и отдельных доноров. В 2018 году объем объявленных взносов в целевой фонд достиг 2,2 млн долл. США, при этом 19 неправительственным организациям и местным организациям в различных странах мира, оказывающим необходимые услуги и помощь жертвам, было выделено около 750 000 долл. США.

97. Несмотря на эти усилия, финансовое положение УНП ООН остается уязвимым. Продолжается снижение доли нерезервированных средств, а доля средств общего назначения, согласно прогнозам, составит в 2019 году 1,2 процента от общего объема поступлений. Низкий уровень нерезервированных и частично резервированных средств является основным препятствием для эффективного выполнения мандатов и осуществления программ УНП ООН. Такая ситуация создает дополнительные проблемы при осуществлении Управлением управленческих, координационных и нормативно-правовых функций.

98. Согласно прогнозам, объем деятельности по программам УНП ООН возрастет с 616,7 млн долл. США в двухгодичный период 2018–2019 годов до 697,9 млн долл. США в двухгодичный период 2020–2021 годов или на 13,2 процента. Увеличение объема деятельности связано прежде всего с расширением программ создания альтернативных источников средств к существованию в Колумбии; реализацией глобальной программы борьбы с преступностью на море; осуществлением глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов; и с деятельностью по борьбе с транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков и по предупреждению терроризма в Центральной Азии.

V. Рекомендации

99. Комиссии, возможно, пожелают дать дополнительные указания с учетом своих соответствующих мандатов и просить государства-члены выполнить нижеследующие рекомендации.

Эффективные меры, нацеленные на решение мировой проблемы наркотиков и борьбу с ней

100. Комиссия по наркотическим средствам, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы просить государства-члены:

а) продолжать выполнять в соответствии с Декларацией министров 2019 года все международные обязательства в области наркополитики, принятые международным сообществом начиная с 2009 года;

б) продолжать эффективно использовать Комиссию в качестве форума для инклюзивного диалога и обмена мнениями между всеми соответствующими заинтересованными сторонами по различным аспектам мировой проблемы наркотиков и принимать активное участие в практическом осуществлении всех международных обязательств в области наркополитики, в том числе в рамках ежегодных тематических сессий, в соответствии с принятым в 2019 году планом работы, а также обмениваться информацией об успешной практике, проблемах и накопленном опыте в этой сфере;

с) расширить охват и повысить качество стратегий профилактики наркопотребления, наркологической помощи, ухода и реабилитации, решая тем самым проблему роста потребления наркотиков и увеличения числа лиц, страдающих расстройствами на этой почве, особенно среди наиболее уязвимых групп населения;

d) повысить доступность контролируемых лекарственных средств для использования в медицинских целях путем укрепления систем здравоохранения, проведения просветительской работы, повышения осведомленности, налаживания цепочек поставок и принятия мер для предупреждения утечек и злоупотребления;

e) ускорить принятие мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом среди лиц, употребляющих наркотики, и лиц, находящихся в тюрьмах, в том числе в соответствующих случаях путем содействия применению технического руководства для использования странами при установлении целей в отношении обеспечения всеобщего доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков, изданного ВОЗ, УНП ООН и ЮНЭЙДС, при разработке и осуществлении национальных стратегий профилактики ВИЧ и наркомании;

f) продолжать оказывать поддержку в связи с комплексными мерами реагирования на опиоидный кризис и поощрять использование комплекта материалов Организации Объединенных Наций по синтетическим наркотикам;

g) расширить помощь в области альтернативного развития для охвата большего числа общин и предпринимать активные усилия для облегчения доступа на рынок продукции, произведенной в рамках проектов альтернативного развития.

Эффективное предупреждение преступности и борьба с ней

101. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы просить государства-члены:

Борьба с транснациональной организованной преступностью

a) использовать существующие международные, региональные и двусторонние механизмы, в том числе сеть сотрудников по связи иностранных полицейских служб для укрепления координации и сотрудничества между правоохранительными органами в расследовании дел о незаконном обороте наркотиков;

b) укреплять процедуры и потенциал правоохранительных органов в области проведения параллельных расследований в отношении происхождения находящегося в незаконном обороте огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и призвать УНП ООН продолжать работу по содействию использованию комплексных подходов к предупреждению, выявлению и пресечению незаконного оборота огнестрельного оружия и его связей со смежными формами преступности;

c) определять и реализовывать основанные на использовании технологических меры уголовного правосудия по предупреждению, расследованию и уголовному преследованию в связи с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, а также оказывать УНП ООН поддержку в ускорении осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и других соответствующих международных документов;

d) разместить на портале ШЕРЛОК информацию о своем законодательстве и прецедентном праве в целях поддержки разрабатываемого механизма обмена информацией в соответствии с Конвенцией Организации

Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколами к ней;

Борьба с коррупцией

е) продолжать поддерживать работу УНП ООН по оказанию государствам помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней;

Предупреждение терроризма

ф) разрабатывать платформы или сети регионального межучрежденческого сотрудничества судебных и правоохранительных органов и принимать участие в работе таких платформ и сетей в целях содействия оперативному и своевременному обмену информацией и сбору доказательств по актам, совершенным или подготовленным террористами, в том числе возвращающимися и перемещающимися иностранными боевиками-террористами и известными членами ИГИЛ;

г) укреплять межучрежденческое сотрудничество и расширять использование механизмов международного сотрудничества по делам, связанных с терроризмом;

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

h) способствовать применению всеобъемлющего и комплексного подхода к реформированию системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, основанного на оценке исходных условий и регулярном сборе и анализе данных, охватывающего все секторы системы правосудия и учитывающего гендерную проблематику;

и) разрабатывать политику, стратегии и программы предупреждения преступности, в том числе ориентированные в первую очередь на предупреждение рецидивизма, в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество;

j) призвать УНП ООН продолжать работу по поощрению культуры законности и оказывать поддержку государствам-членам при разработке программ по пропаганде ключевых ценностей, основанных на принципе верховенства права;

к) уделять первоочередное внимание предупреждению всех форм насилия в отношении женщин и насилия в отношении детей, а также принятию соответствующих мер уголовного правосудия с учетом возрастных и гендерных аспектов.

Исследования, анализ тенденций и научная и судебно-экспертная поддержка

102. Комиссии, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы просить государства-члены:

а) укреплять потенциал национальных органов в области сбора точных, надежных и сопоставимых данных о преступности и незаконном производстве, обороте и потреблении наркотиков с целью расширения их возможностей представления информации для таких инструментов сбора данных, как обзор тенденций в области преступности, вопросник к *Всемирному докладу о торговле людьми*, вопросник по незаконным потокам оружия, вопросник к ежегодным докладам и доклады об отдельных изъятиях наркотиков;

б) продолжать поддерживать работу УНП ООН по укреплению национального потенциала для сбора данных с целью мониторинга прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, особенно в вопросах, касающихся потребления наркотиков и его последствий для здоровья, альтернативного развития, верховенства права и доступа к правосудию, и в борьбе с организованной преступностью, насилием, торговлей людьми, незаконным оборотом оружия,

незаконным оборотом диких видов флоры и фауны, коррупцией и незаконными финансовыми потоками;

с) создать национальные механизмы раннего предупреждения, принимать активное участие в работе сетей раннего предупреждения о новых психоактивных веществах и новых наркоугрозах на региональном и международном уровнях и активнее пользоваться существующими международными системами предоставления сведений и обмена информацией;

d) укреплять потенциал в области оценки угроз, связанных с организованной преступностью, на национальном, региональном и международном уровнях за счет повышения качества дезагрегированных статистических данных о преступности и уголовном правосудии, расширения сотрудничества в области обмена данными, совершенствования аналитических методов и использования, в частности, систем оценки угроз, связанных с транснациональной организованной преступностью.

Укрепление Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

103. Комиссии, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о том, чтобы просить государства-члены:

a) оказывать УНП ООН поддержку в укреплении потенциала сотрудников, с тем чтобы они могли комплексно реагировать на усилия государств-членов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, в том числе в отношении эффективного управления и представления отчетности на основе конкретных результатов;

b) оказывать УНП ООН поддержку в проведении стратегических оценок в целях повышения подотчетности и транспарентности в соответствии с концепцией реформирования Организации Объединенных Наций, в содействии использованию результатов оценки и соответствующих информационных продуктов, включая новое приложение для управления процессом оценки Unite Evaluation, в содействии принятию обоснованных решений, в содействии достижению целей в области устойчивого развития и укреплении национального потенциала в области оценки в предусмотренных мандатом УНП ООН областях;

c) предоставлять УНП ООН на предсказуемой и стабильной основе достаточные ресурсы, в том числе дополнительные ресурсы регулярного бюджета, чтобы позволить Управлению выполнять порученную ему работу на устойчивой основе;

d) предоставлять больше средств общего назначения (нерезервированных средств) и частично резервированных средств, с тем чтобы УНП ООН могло эффективно реагировать на повышение спроса на техническую помощь и продолжать деятельность по техническому сотрудничеству в тесной координации со странами-партнерами и региональными органами.