



经济及社会理事会

Distr.: General
15 March 2019
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十八届会议

2019年5月20日至24日，维也纳

临时议程*项目7

联合国预防犯罪和刑事司法

标准和规范的使用和适用

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的使用和适用

秘书长的报告

摘要

本报告介绍了联合国毒品和犯罪问题办公室 2018 年在促进和支持联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的使用和适用方面所取得的进展。本报告系依据经济及社会理事会第 1992/22 号决议编制，概述了该办公室为收集和分析数据、开发实施工具以及在全球、区域和国家各级提供技术援助所作的努力，还介绍了该办公室在预防犯罪和刑事司法改革方面为促进协调一致的干预措施而参与的伙伴关系。

* E/CN.15/2019/1。



一. 引言

1. 本报告系依据经济及社会理事会第 1992/22 号决议编制，经社理事会在该决议中决定，预防犯罪和刑事司法委员会应在其议程中列入一个关于预防犯罪和刑事司法领域现行联合国标准和规范¹及其使用和适用的常设项目。
2. 2018 年期间，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在全球、区域和国家各级促进标准和规范的使用和适用，并就标准和规范所涵盖的所有专题领域向会员国提供了实际指导，其中包括：预防犯罪；儿童司法和应对暴力侵害儿童行为的对策；体现性别差异的刑事司法制度和应对暴力侵害妇女行为的对策；在刑事司法事项上获得法律援助；采用非监禁措施；恢复性司法方案；监狱改革；以及囚犯改造。通过把标准和规范的适用纳入其技术合作活动的主流，毒品和犯罪问题办公室有效地促进了符合人权和体现性别差异的预防犯罪和刑事司法改革。
3. 促进标准和规范的适用也为推进《2030 年可持续发展议程》作出了直接贡献，特别是目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）、目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区）和目标 16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构）。目标 5“实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能”的具体目标包括消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为。毒品和犯罪问题办公室支持应对暴力侵害妇女行为的警务和司法对策。毒品和犯罪问题办公室通过采取预防犯罪和社区内警务策略促进城市安全，为推进目标 11“建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区”作出了贡献。毒品和犯罪问题办公室支持会员国建立负责任、公平和有效的刑事司法系统，为实现目标 16 下的具体目标作出了贡献，例如，让所有人都能诉诸司法。

二. 收集和分析数据

4. 制定循证政策和监测应对犯罪的刑事司法对策，需要收集关于犯罪和刑事司法的可靠统计数据。在报告期内，毒品和犯罪问题办公室继续向正在依据《用于统计目的的国际犯罪分类》调整其国内犯罪统计数据的国家提供技术援助和咨询意见。在加勒比、中亚和西巴尔干举办了关于实施《国际分类》的区域培训讲习班，在阿根廷、肯尼亚和乌干达举办了关于《国际分类》的国家讲习班。
5. 在联合国系统内，毒品和犯罪问题办公室负责收集监测与可持续发展目标 5、8、11、15 和 16 有关的若干指标所需要的数据和元数据。该办公室定期收集并公布关于故意杀人、贩运人口和审前羁押的数据和元数据，在尚不存在既有国际方法的情况下，就制定与可持续发展目标有关的指标开展密集的方法工作。

¹ 《联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范简编》，可查阅：www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/compendium.html。

三. 开发工具和提供指导

6. 为促进标准和规范的适用，多年来，毒品和犯罪问题办公室开发了一套综合工具，并通过《刑事司法系列手册》发布，其中包括指南、示范法和培训材料。这些工具是为政策制定者、立法者、刑事司法从业人员、技术援助提供者和其他利益攸关方使用而设计的，旨在促进标准和规范的适用。毒品和犯罪问题办公室系统地让专家和从业人员参与这些工具的开发，以确保其相关性和实用性。专家们代表世界所有区域，以及各种不同的法律制度和发展水平，以便反映出对目前问题不同的观点、做法和专门知识。毒品和犯罪问题办公室致力于通过其驻地办事处网络和其他手段在网上广泛传播这些工具，并将之译成联合国的正式语文和其他语文。

7. 在报告期内，毒品和犯罪问题办公室为司法机构编写了关于应对性别暴力侵害妇女和女童行为有效的刑事司法对策手册。毒品和犯罪问题办公室还更新了《防止再度犯罪和罪犯重返社会入门手册》。它与其他机构合作出版了《INSPIRE 指标指南和成果框架：消除暴力侵害儿童行为——如何定义和衡量变革》和《INSPIRE 手册：以行动落实结束对儿童暴力的七项战略》。这些机构包括：美利坚合众国疾病控制和预防中心、全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系、泛美卫生组织、美国总统防治艾滋病紧急救援计划、携手扶持女孩、联合国儿童基金会（儿基会）、美国国际开发署（美援署）、世界银行和世界卫生组织（世卫组织）。

8. 该办公室还召集了专家会议，以审议和收集对即将出版的关于刑事司法程序中法律援助质量的手册的意见；确定在利用体育和基于体育的学习预防暴力极端主义方面存在的机遇与挑战；并就制定一份关于为监狱中制造的产品创建国家品牌的技术指南进行可行性研究。

9. 在报告期内，毒品和犯罪问题办公室将其全球电子学习平台扩展到 400 个模块，目前有英文和其他 15 种语文版本。新增加的课程涵盖以下专题：采取基于人权的办法预防冲突；儿童性剥削案件中的性别问题；女性罪犯的监外教养办法；《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》；以及《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）专业课程。

10. 教育促进司法倡议是《执行多哈宣言全球方案》的一部分，根据该倡议，毒品和犯罪问题办公室编写了一系列教材，以加强世界各地关于犯罪、司法和法治的教育。这些创新教材是为小学、中学和大学的教育工作者设计的，支持以下方面的教学：预防犯罪，诉诸司法，强有力和负责任的司法机构和行为体，结束暴力侵害妇女和儿童行为所需的广泛和多学科战略，以及联合国标准和规范在维护与司法系统发生牵连的人员尊严方面的作用。教育促进司法倡议的重点是预防犯罪和促进法治文化，它有助于实现可持续发展目标，特别是目标 4（确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会）。

11. 在报告期内，毒品和犯罪问题办公室应美国国会汤姆·兰托斯人权委员会的请求，就通过基于标准和规范的国际监狱改革推进人权提供专家意见；向澳大利亚昆士兰犯罪与腐败委员会弗拉克斯顿工作队就监狱环境对腐败的具体脆弱性以及可采取的实际应对措施提供专家意见。

四. 提供持久性技术援助

A. 全球

12. 在报告期内，为了协调一致和可持续地促进标准和规范的使用和适用，毒品和犯罪问题办公室制定了一套专门针对特定专题领域的全球技术援助方案，即：《应对监狱挑战全球方案》、《暴力侵害儿童问题全球方案》，以及关于加强预防犯罪和应对暴力侵害妇女行为刑事司法对策的新的全球方案。这些方案制定了应对目前刑事司法问题的战略对策，最近通过的标准和规范涵盖了这些问题，特别是《纳尔逊·曼德拉规则》（2015 年通过）、《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》（2014 年）、《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》（2012 年）、《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》修订本（2010 年）、《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》（《曼谷规则》）（2010 年）。它们借鉴从《支持预防犯罪和刑事司法改革全球方案》中吸取的经验教训，并取代了该方案，在此之前，该方案作为一个单一的一般方案运作了 10 年。2018 年，该方案进行了最后一次独立评价，结果显示，它制定并实施了 60 多项技术援助倡议；制作了 17 个技术援助工具，至少 75 个国家在国家预防犯罪和刑事司法改革倡议下使用了这些工具；为政府间起草若干新标准和新规范提供支持。评价强调了联合国实体、非政府组织和政府机构之间建立伙伴关系的至关重要性，以确保毒品和犯罪问题办公室向预防犯罪和刑事司法改革提供支持的有效性。²

13. 根据《应对监狱挑战全球方案》，毒品和犯罪问题办公室促进《纳尔逊·曼德拉规则》和《曼谷规则》的适用，寻求实现以下目标：通过预防犯罪、改善获得法律援助的机会和使用监外教养办法减少监禁的使用；改善监狱管理，保障安全、人道、健康的监狱条件；以及促进囚犯的改造和重返社会，减少再度犯罪。《应对监狱挑战全球方案》还包括一个专门管理暴力极端主义囚犯的项目，该项目与联合国其他办事处联合实施。在通过体育预防青年犯罪、囚犯改造和重返社会领域，《执行多哈宣言全球方案》也促进相关标准和规范的使用和适用。

14. 《暴力侵害儿童问题全球方案》促进《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》的适用。通过该方案，毒品和犯罪问题办公室努力预防儿童卷入犯罪和暴力，确保触法儿童的权利得到尊重，特别是那些被剥夺自由的儿童、儿童受害者和犯罪行为证人的权利，确保遵守适用的国际法以及标准和规范。该方案还重点关注被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和剥削的儿童，特别是防止他们被卷入这些团体，并促进他们恢复正常生活和重返社会。

15. 该办公室制定了一项关于加强预防犯罪和应对暴力侵害妇女行为刑事司法对策的新的全球方案，该方案将于 2019 年发布，目的是协助会员国制定应对暴力侵害妇女行为有效的刑事司法对策，并向遭受暴力行为侵害的妇女和女童提供基本服务。作为执行《向遭受暴力行为侵害的妇女和女童提供基本服务的全球联合方案》的努力的一部分，毒品和犯罪问题办公室与其他机构共同组织了关于该方案

² 联合国毒品和犯罪问题办公室，《为预防犯罪和刑事司法改革提供支助的最终独立项目评价》（GLOT63），2018 年。

的全球讲习班，共有 23 个国家的警方、司法、社会 and 卫生部门的代表参加。该办公室还召集了一次专家会议，探讨将安全技术应用和工具纳入《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》。此外，毒品和犯罪问题办公室还促成并参加了一系列国家讲习班，在莱索托、尼泊尔、巴拿马、斯里兰卡和越南介绍并说明《一揽子基本服务》。

16. 2018 年 5 月，毒品和犯罪问题办公室与中国司法部签署了一项新的联合行动计划，确定了五个优先领域：提升获得法律援助的水平；促进采用监外教养办法；刑罚改革；预防和打击跨国有组织犯罪；以及预防和打击城市犯罪。为促进在刑事司法系统中获得法律援助，进而提升法律援助服务的质量，毒品和犯罪问题办公室与中国司法部共同组织了一次题为“在刑事司法系统中获得法律援助机会——全面服务、公平获得和质量保证”的跨区域研讨会。研讨会在中国广州举行，来自各区域 13 个国家的 81 名专家出席。

17. 毒品和犯罪问题办公室批准了多民族玻利维亚国、哥伦比亚、萨尔瓦多、印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、纳米比亚、巴勒斯坦国、塔吉克斯坦、突尼斯和赞比亚基于监狱的改造方案提案，其中包括能力建设措施。毒品和犯罪问题办公室还为欧洲监狱和管教服务组织在荷兰海牙举办的关于囚犯改造和重返社会的讲习班作出了贡献，共有来自 18 个欧洲国家的从业人员参加。在报告期内，该办公室还为欧洲联盟成员国举办关于管理暴力极端主义囚犯及预防监狱和缓刑环境下激进主义的区域活动作出了贡献。来自 15 个国家的 200 多名参与者出席了这些活动。

18. 毒品和犯罪问题办公室在另外六个国家，即哥伦比亚、多米尼加共和国、巴拿马、秘鲁、巴勒斯坦国和乌干达，启动了体育环境下的生活技能培训方案。该方案的目的是采取通过社会发展预防犯罪的办法，预防青年犯罪和吸毒。迄今培训了 10 个国家的 500 名体育教练和教师；4,000 名青年受益于该举措。该办公室向利用体育和有关技能培训作为预防青年犯罪的工具的非政府组织提供赠款。例如，在巴西，民间社会组织通过将体育与更广泛意义上的就业能力培训和教育联系起来的方案吸引问题青年参与，或在培训边缘社区的青年成为足球裁判的同时为他们提供心理辅导，从而减少他们对犯罪、暴力和吸毒的脆弱性。

19. 毒品和犯罪问题办公室参加了 2018 年 5 月在巴黎举行的世界儿童司法大会，讨论了与恐怖主义团体和暴力极端主义团体有牵连的儿童面临的挑战。在报告期内，毒品和犯罪问题办公室还在南亚和东南亚、中亚、中东和北非以及东非举行了五次区域能力建设活动，以加强来自 22 个国家的政策制定者和从业人员在预防儿童被恐怖主义团体和暴力极端主义团体招募和剥削以及这些儿童恢复正常生活和重返社会方面的能力。

20. 根据毒品和犯罪问题办公室/联合国人类住区规划署（人居署）联合项目“拉丁美洲和非洲城市社区安全的循证政策”，毒品和犯罪问题办公室在克雷塔罗（墨西哥）、圣地亚哥·德卡利（哥伦比亚）和德班（南非）促进城市预防犯罪的标准和规范的适用，并在地方一级开展参与性犯罪诊断活动。德班的活动由人居署牵头。这些安全审计的结果将用于制定地方一级的预防犯罪政策和干预措施。

21. 毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国为应对海事安全威胁和其他挑战努力加强其刑事司法系统。它通过进行海事执法能力建设、完善法律框架、协助检察

官准备案件材料以及确保审判公正有效地进行做到这一点。毒品和犯罪问题办公室在尼日利亚联邦司法部安排了一名法律顾问，就如何应对海事犯罪提供日常指导，并确保程序符合人权和国际标准。在肯尼亚，海事犯罪方案包括开发一个风险和需求评估工具。该工具表明，在监狱改革领域需要进一步的技术援助，其形式包括辅导方案、培训、翻修和建造。该工具还表明肯尼亚需要一个风险和需求评估工具来管理暴力极端主义囚犯。

B. 非洲

22. 根据对现有预防犯罪战略和刑事司法方案的评估和分析，毒品和犯罪问题办公室继续支持会员国努力实施刑事司法改革举措，解决监外教养办法和囚犯改造、被恐怖团体和暴力极端主义团体招募和剥削的儿童司法、法律援助和性别暴力等问题。

23. 在西非，该办公室评估了利比里亚、塞内加尔和塞拉利昂法律援助系统性别差异的适应度，认为需要提供援助，以便进行立法和政策改革，建设机构能力并确保增强妇女的法律权能。毒品和犯罪问题办公室与联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）合作，实施了题为“改善西非妇女获得法律援助的机会”的项目。该项目旨在加强妇女诉诸司法的机会，促进这些国家制定促进性别平等的立法和政策。在监狱改革领域，该办公室对佛得角所有监狱进行了监狱安保审计，并向政府提出了审计结果及如何改善监狱安保的建议。毒品和犯罪问题办公室还在圣多美和普林西比举办了能力建设讲习班，并增强监狱领导的管理技能。

24. 在尼日利亚，毒品和犯罪问题办公室支持打击海事犯罪的努力，就法律改革向政府提供咨询意见，并在联邦司法部安排一名海事法律顾问，以指导和培训联邦检察官和其他刑事司法行为体。毒品和犯罪问题办公室还促进了海盗法案的通过。

25. 在萨赫勒，毒品和犯罪问题办公室支持萨赫勒五国集团成员国的监狱改革举措和强化刑事司法系统。该办公室与萨赫勒五国集团成员国的监狱主管组织了一次协调会议，讨论他们的需求和挑战。毒品和犯罪问题办公室还加强了布基纳法索和马里监狱工作人员和社会工作者管理暴力极端主义囚犯和防止监狱内激进主义的能力。这是毒品和犯罪问题办公室 2017 年向布基纳法索和马里提供援助的后续行动，其中包括开发一个基于知识的风险评估工具，以防止监狱内的暴力极端主义。

26. 在尼日尔，毒品和犯罪问题办公室支持监狱改革举措，包括举办一次讲习班，以支持为触法成年囚犯和儿童制定重返社会战略。该办公室继续加强国家应对暴力侵害儿童行为的刑事司法对策，特别是被恐怖团体和暴力极端主义团体招募和剥削的儿童。毒品和犯罪问题办公室为尼日尔司法学院开发了关于这一专题的培训模块，开展了培训员培训，并加强了参与保护儿童的国家行为体之间的合作，包括省一级的合作。作为其支持联合国萨赫勒综合战略的一部分，毒品和犯罪问题办公室继续加强尼日尔刑事司法系统有效调查、起诉和审判恐怖主义案件的能力，同时尊重人权和法治。该办公室继续在尼日尔培训这方面的律师。

27. 在冈比亚，毒品和犯罪问题办公室应司法部长的请求，在其支助刑事司法和监狱改革的项目下，为审查《刑法》和《刑事诉讼法》提供便利，以查明令人关切的关键领域，并讨论国家政府机构、非政府组织和联合国实体之间的协调。

28. 在中非共和国，毒品和犯罪问题办公室与联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）合作，支持该国制定受害人和证人保护方案以及该国特别刑事法院的法律援助方案。毒品和犯罪问题办公室为制定和通过法院内部规章和程序及证据规则，以及为制定和通过负责审查和管理律师名单的联合机构的组织和职能运行的一项部级命令提供了投入。通过在业务支助和证人紧急援助方面建立与主要国际和国家对话者合作的初步机制，以及为 32 名警官提供关于在调查期间保护证人的良好做法的培训，该办公室支助法院保护股的运作。毒品和犯罪问题办公室还帮助在法院和中非共和国律师协会之间建立工作关系，并向这两个机构的工作人员提供培训。毒品和犯罪问题办公室为法律援助提供者制定支付计划，并协助法院工作人员和律师协会成员前往设在荷兰海牙的国际刑事法院和黎巴嫩问题特别法庭进行考察访问。

29. 在埃塞俄比亚，毒品和犯罪问题办公室支持国家预防犯罪工作队就国家预防犯罪战略进行广泛磋商。就最令人关切的罪行以及其他优先事项进行了详细讨论。收集和分析了来自政府机构和其他利益攸关方的反馈。毒品和犯罪问题办公室随后支持起草一份文件，将国家预防犯罪战略与更广泛的司法改革举措结合起来。

30. 在肯尼亚，该办公室完成了其警务改革方案，并发起了一项旨在加强司法行政的新方案，特别是采用监外教养办法。毒品和犯罪问题办公室为政府提供技术援助，以制定为罪犯提供除定罪和犯罪记录以外的其他选择（称为“转移政策”）的国家政策、辩诉交易准则以及关于替代司法系统的政策。毒品和犯罪问题办公室还为触法年轻女囚犯和儿童启动一项全面的改造和重返社会方案。该办公室对现有的改造方案、服务和做法以及现有的基于社区的干预和转移方案进行了评估，建议制定一项少年司法政策，明确少年司法制度的目标，为所涉机构提供政策指导，并更新国内法。毒品和犯罪问题办公室还向司法机构移交了一个集中的数字案卷档案库，使肯尼亚法院能够提高效率并减少积压的案件。

31. 在索马里，毒品和犯罪问题办公室组织了对刑事司法从业人员的培训，并加强他们对严重刑事犯罪进行符合人权的审判的能力。毒品和犯罪问题办公室支持索马里兰看守部队确保其对包括犯有海盗罪的囚犯在内的海事犯罪嫌疑人的拘留符合《纳尔逊·曼德拉规则》。为哈尔格萨监狱的监狱指挥官和行政负责人制定了一项为期九个月的方案，并开展了培训活动，内容涉及可持续、符合人权和有效的监狱管理做法、领导、战略规划、安全和有效的改造等领域。

32. 在塞舌尔，毒品和犯罪问题办公室继续向索马里海盗嫌疑人提供支持，确保他们受到人道对待，并符合拘留的人权标准。除在法庭审理过程中为在押人员提供口译服务外，还为在押人员提供英语课程，以提高他们与监狱工作人员沟通的能力。毒品和犯罪问题办公室举办了关于从最初拦截船只到检控整个海盗案件过程的讲习班，包括海盗嫌疑人移交程序、监管链、海事刑事案件的良好侦查做法和策略。

33. 在南部非洲马拉维，毒品和犯罪问题办公室协助特别法律委员会修订《监狱法》，使《监狱法》符合《纳尔逊·曼德拉规则》。该办公室还向纳米比亚提供支

助，以优化为性别暴力受害者设立的全国热线系统“纳米比亚生命热线/儿童热线”，该热线系统使用最新技术扩大了数据收集过程，从而为方案编制和案件管理提供依据。优化工作将使每半年印发一份报告成为可能，从而使案件的质量保证和国家趋势的跟踪成为可能。该办公室还举办了五次培训员培训讲习班，共有 138 名从业人员参加。讲习班加强了他们对涉及性别暴力案件的敏锐认识及其执行多部门对策以加强对此类案件处理的能力。

34. 2018 年 7 月 18 日，在纳尔逊·曼德拉国际日之际，毒品和犯罪问题办公室与非洲管教服务协会在莫桑比克召开特别会议，专门讨论《纳尔逊·曼德拉规则》和监狱卫生保健问题，来自非洲 15 个监狱管理部门的 130 名与会者出席会议。毒品和犯罪问题办公室还支持 2018 年 7 月在南非高级别国家层级发行《纳尔逊·曼德拉规则》。

C. 亚洲

35. 为支持在整个东南亚打击儿童性剥削的区域举措，毒品和犯罪问题办公室在菲律宾举办了一次区域讲习班，与会者来自七个国家。与会者就与儿童网络剥削有关的广泛问题交流了信息。讲习班是在毒品和犯罪问题办公室一个项目的旗帜下举行的，该项目在改善目标国家的立法框架及其执法机构调查和起诉境内外儿童性犯罪的能力方面非常有效。这极大地加强了刑事司法机构之间的国内和国际合作，以便打击在旅游业背景下针对儿童的性犯罪并保护受害者。毒品和犯罪问题办公室还为来自东南亚各地的 53 名检察官举办了一次区域培训讲习班，目的是提高他们采取以受害者为中心的办法起诉暴力侵害儿童案件的能力。

36. 毒品和犯罪问题办公室还对印度尼西亚和马来西亚有关监外教养办法的现行法律、政策和做法进行了评估，并组织了一次区域讲习班，两国的与会者在讲习班上审查并证实了该办公室的评估结果。与会者还交流了国家经验，并制定了国家行动计划，以加强实施监外教养办法。

37. 在印度尼西亚，毒品和犯罪问题办公室继续协助政府管理暴力极端主义囚犯和防止监狱内激进主义导致暴力。该办公室支持制定一项国家行动计划，并举办了关于这一专题的培训员培训，参加培训的有来自惩戒总局、印度尼西亚国家警方和国家反恐怖主义机构的 313 名官员。

38. 在缅甸，毒品和犯罪问题办公室加强了缅甸警方对性别暴力作出以幸存者为中心的有效应对的能力，包括在刑事司法系统内进行有效调查和机构间协调。此外，毒品和犯罪问题办公室与儿基会和联合国人口基金（人口基金）协作，开展了一项评估，以确定联邦总检察长办公室在起诉涉及暴力侵害妇女和儿童行为案件方面的培训需求。编制了一份培训课程和随附材料，并为联邦总检察长办公室的 40 名法律干事举办了两次培训员培训初始讲习班。

39. 在越南，毒品和犯罪问题办公室继续与妇女署和其他伙伴合作，根据《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》联合开展试点活动。毒品和犯罪问题办公室向 140 名刑事司法人员和法律援助专业人员提供培训，了解向暴力侵害妇女和女童行为幸存者提供法律援助的最佳做法，并继续为警察和检察官开展关于儿童性剥削案件的能力建设活动。该办公室还为柬埔寨和越南的 234 名警官、检察官和法官举办了一系列关于儿童性剥削国际和国内相关法律和政策框架的培训

活动，增进他们对犯罪性质和以受害者为中心的办法的了解。越南的司法培训机构和警官采用了通过培训培训员获得的教学方法，并开始编写调查儿童性虐待和剥削的程序手册。

40. 在中亚，毒品和犯罪问题办公室支持吉尔吉斯斯坦 46 名女性高级警官为 50 名女性初级警官提供辅导。高级官员和初级官员组成的工作队就与预防犯罪和性别暴力有关的问题进行合作，从而为该国根据可持续发展目标 5 实现性别平等和增强妇女权能的努力作出了贡献。

41. 同样在吉尔吉斯斯坦，该办公室还支持正在进行的刑事司法改革进程。新的刑事立法生效，包括一项关于缓刑的新法律。根据可持续发展目标 11，毒品和犯罪问题办公室还促进地方当局、警方、学校、社会服务、民间社会和社区就城市安全和预防犯罪的参与性规划进行对话。该办公室与国家统计局委员会合作，在首都比什凯克开展了一项受害情况调查，随后为该市的 7 个区通过了一项预防犯罪计划。在监狱改革领域，毒品和犯罪问题办公室评估那些被定犯有与暴力极端主义和恐怖主义有关罪行的人的条件和待遇。它制定了推出一项风险评估和分类制度的建议，这种制度将有助于防止监狱内激进主义、改善生活条件并寻求提高改造方案取得成功可能性的方法。毒品和犯罪问题办公室还支持制定基于监狱的改造方案，为多达 100 名囚犯提供面包制作、缝纫和制鞋方面的职业培训。根据毒品和犯罪问题办公室的在体育环境下“列队站好，快乐生活”培训方案，毒品和犯罪问题办公室授予 50 多名体育教练和体育教师证书，为 13 至 18 岁的青少年提供提高生活技能课程，以减少他们对犯罪、暴力及吸毒的脆弱性。

42. 在塔吉克斯坦，也提供了类似的支助，43 名体育教练和训练员获得了体育训练方面的知识，提高了他们这方面的技能，以培养青年人的生活技能并防止他们犯罪。

43. 在哈萨克斯坦，毒品和犯罪问题办公室在执行确定范围任务后，制定了一项三年期技术援助工作计划，以便加强和提高惩戒干事的能力，管理暴力极端主义囚犯和防止可能导致暴力的激进主义。该办公室提高了 50 多名监狱工作人员的技能，以评估暴力极端主义囚犯所构成的风险，并制定包括性别平等观点在内的适当脱离方案。

44. 在乌兹别克斯坦，毒品和犯罪问题办公室在有关刑事司法改革进程的若干举措中支助该国政府。它就制定符合人权的新刑法和有关程序，包括行政法令通过的规则和条例，以及旨在防止性别暴力的法律，提供咨询意见和支助。毒品和犯罪问题办公室还支持建立法律援助服务和面向社会的感化服务。为支持刑事司法链，毒品和犯罪问题办公室支持为犯罪登记和刑事司法数据收集提供统一的电子系统。政府核可了 2030 年前发展国家公共教育体系的新概念，具体包括根据毒品和犯罪问题办公室教育促进司法倡议编制的国家课程教材。

45. 在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室支持在信德省建立有效的警察和检察部门合作机制，通过加快刑事案件的起诉减少待审拘留犯数量。编制了关于刑法法律框架和相关程序的手册，以及一份向待审拘留犯提供法律援助的路线图。此外，信德省各地约 155 名检察官、监狱工作人员和调查警官接受了培训，以加强他们在可保释和不可保释逮捕方面的合作。

46. 在伊朗伊斯兰共和国，毒品和犯罪问题办公室与外交部和司法部协作，在德黑兰组织了一次会议，讨论预防犯罪政策、监外教养办法的范围和恢复性司法的效力。会议聚集了国家司法当局和法律当局高级官员及各省官员，旨在提高国家机构的能力，倡导使用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范，并促进国际合作。

47. 在南亚，毒品和犯罪问题办公室在孟加拉国、印度、马尔代夫、尼泊尔和斯里兰卡举行了一系列全国协商会议，以评估在防止和打击助长恐怖主义的暴力极端主义的国家努力中如何将性别层面纳入考虑。

48. 在尼泊尔，毒品和犯罪问题办公室对刑事司法系统中的妇女境况开展了一项研究，以了解妇女在与刑事司法系统打交道时面临的现实。此项研究包括妇女刑事司法专业人员的境况、司法系统监测和应对暴力侵害妇女行为的能力以及作为被指控罪犯或囚犯的妇女的境况。

49. 在孟加拉国，毒品和犯罪问题办公室与政府合作，协助监狱管理局加强监狱安保和安全。这些努力包括开发和更新囚犯档案管理系统，在该系统中，可以轻松安全地输入、存储、更新和检索囚犯信息。毒品和犯罪问题办公室对 11 所监狱进行了需求评估，以评估它们在囚犯档案管理方面的重大缺口和需求，并协助孟加拉国监狱官员进行参观考察，以获得关于印度尼西亚囚犯电子档案管理系统的第一手经验，并熟悉从其使用中获得的良好做法。该办公室还对孟加拉国与监狱有关的现行立法、监管和政策框架进行了评估。在评估的基础上，为监狱工作人员编制了关于预防监狱内暴力极端主义和监狱事件准备工作的培训模块，目前正在制定监狱战略和行动计划。

50. 在新加坡，毒品和犯罪问题办公室与国家当局合作举办了一次关于惩教的联合区域培训讲习班。来自亚太区域 16 个岛国的 60 名官员参加了这次讲习班。毒品和犯罪问题办公室还在苏瓦组织了一次为期两天的关于遵守《纳尔逊·曼德拉规则》的讲习班，斐济惩戒处的 40 名官员出席了这次讲习班。

D. 拉丁美洲和加勒比

51. 在多民族玻利维亚国，毒品和犯罪问题办公室发行了制定基于监狱的改造方案的路线图，以支持女囚犯重返社会的社会经济活动。毒品和犯罪问题办公室加强了行为体管理改造方案和促进增强妇女权能的能力。根据其能力建设方案，该办公室向大约 200 名监狱工作人员宣传了《纳尔逊·曼德拉规则》和《曼谷规则》。

52. 在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室在梅塔省所有城市完成了 29 项安全审计。审计工作涉及城乡社区、民间社会组织和公共机构的领导人。其目的是通过进行价值链分析，查明当地毒品走私的主要特点，从而在市政一级制定具体的干预措施和公共政策建议。毒品和犯罪问题办公室通过组织监狱视察和协助起草监狱视察准则，支持执行《纳尔逊·曼德拉规则》。在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室与该国的青少年刑事责任系统合作，就儿童和青少年卷入犯罪行为的危险因素进行了两项区域评估。毒品和犯罪问题办公室还向 500 名青少年提供恢复性做法和认知方案方面的技术知识，并为大约 90 名青年提供关于领导技能和促进共存的方法的培训。

53. 在危地马拉，毒品和犯罪问题办公室支持与国家警察和总检察长办公室合作建立一个机构间协调机制，以便利对暴力侵害妇女行为案件进行调查。毒品和犯罪问题办公室协助这两个机构制定了关于这一专题的联合调查计划和协议。

54. 在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室支持开发一款名为“Chuka”的电子游戏。该游戏旨在教育儿童认识最常见的暴力侵害妇女和女童行为，并在面对这种暴力行为的潜在危险时采取果断行动。这款游戏可以在不同的操作系统上使用，已经在 10 多个国家拥有超过 40,000 名用户。同样在墨西哥，在监狱改革领域，16 所联邦和地方监狱的监狱项目正处于早期实施阶段。其目的是加强监狱正常运行的机构能力，并设计一个基于人权的评价和核证制度。关于暴力侵害妇女行为，毒品和犯罪问题办公室继续为 26 个地区的警官和紧急呼叫操作员实施培训方案，培训了大约 7,500 名参与者。培训的目的是加强向性别暴力受害者提供的服务，并加强警察部队与妇女司法中心之间的协调。该办公室为处理该专题开发了若干工具，例如警官和紧急呼叫操作员手册、关于人权、适用立法和受害者采访技巧的小册子、提高对性别暴力受害者的认识信息图表以及关于人口贩运、杀害女性、性暴力和家庭暴力的录像。

55. 在巴拿马，毒品和犯罪问题办公室继续支持司法机构和总检察长办公室执行抗辩式司法制度，培训了 300 多名刑事司法从业人员，并修订了这两个机构的管理模式。

56. 在多米尼加共和国，毒品和犯罪问题办公室为犯罪研究、制定国家预防犯罪行动计划，及根据《预防犯罪准则》，特别是关于监外教养办法，编制关于药物管制的立法草案提供了技术援助。根据毒品和犯罪问题办公室在体育环境下“列队站好，快乐生活”培训方案，多米尼加共和国的 27 名从业人员对巴西进行了考察，以考察方案的实施情况。考察任务结束后，从业人员获得了提供培训方案的证书，该国目前有 130 名青少年正受益于该方案的实施。

57. 在秘鲁，毒品和犯罪问题办公室开始实施一个加强刑事司法办法的新项目，旨在通过加强机构间协调、知识、专门知识和技能，有效地调查案件，同时采用以受害者为中心的方法，减少暴力侵害妇女和女童行为有罪不罚现象。根据《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供一揽子基本服务》的准则以及其他相关的联合国标准和规范，由法官、检察官、警官和受害人权益维护者组成的 55 名刑事司法从业人员接受了培训，以提高他们对暴力侵害妇女行为的认识，并加强他们的专门知识和技能，使他们能够采取以受害者为中心的办法，有效调查涉及此类暴力的案件。25 名参与者为妇女。该项目还为利马设立 10 个专门检察机关和 5 个专门法庭作出了贡献。在儿童司法领域，毒品和犯罪问题办公室向司法和人权部提供与管理触法儿童恢复中心有关的专家咨询意见。

E. 北非和中东

58. 毒品和犯罪问题办公室对阿尔及利亚、埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩和摩洛哥监外教养办法的相关国家法律、政策和做法进行了区域评估。评估旨在了解现有的法律和政策框架、现有的做法和机构能力，以及阻碍这六个国家实施监外教养办法的差距和障碍。在开罗举行的区域讲习班期间，来自这六个国家的 35 名与

会者审查并证实了毒品和犯罪问题办事处的调查结果，交流了国家经验，制定了国家行动计划，以加强实施监外教养办法。

59. 该办公室还向摩洛哥、巴勒斯坦国和突尼斯提供支助，以加强其监狱改造服务，并组织了一次关于被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和剥削的儿童恢复正常生活、重返社会和儿童司法的区域培训讲习班。讲习班的对象是来自伊拉克、黎巴嫩、摩洛哥和突尼斯的法官、律师、社会工作者、拘留设施人员和民间社会代表。

60. 在埃及，毒品和犯罪问题办公室正在支持政府制定公平有效的程序，以处理暴力侵害妇女和女童案件。其目的是确保以受害者为中心的做法以及公平公正地起诉施害者。在这方面，毒品和犯罪问题办公室培训了 300 多名刑事司法从业人员，包括警察、检察官、法官和法医，并向该国的法医学管理局提供医疗设备，以促进其获得国际标准化组织颁发的证书。已经向全国妇女委员会提供了网络服务器和有关设备，以满足申诉办公室计算机系统和数据库的业务需求。在儿童司法领域，该办公室支助亚历山大省、贝尼苏夫省、开罗、吉萨和达卡赫里亚省七个选定机构收容了 675 名接受援助的触法儿童。其直接结果是，300 名儿童受益于包括法律、教育、医疗和经济支助在内的重返社会服务，106 名儿童与家人团聚。

61. 在约旦，毒品和犯罪问题办公室协助制定青少年司法策略和修正青少年立法，以实施监外教养办法，并支持青少年恢复性司法机制。毒品和犯罪问题办公室还通过一些能力建设活动和培训活动向警察和执法人员提供支助，旨在提高其进行调查、收集证据以及支持在法律事项上的机构间协调和国际合作的相关技能。在监狱改革领域，该办公室与惩戒局和管教中心合作制定了一项五年期国家行动计划，重点是囚犯改造和重返社会，包括高风险囚犯。其宗旨是减少过度拥挤和再度犯罪。

62. 在黎巴嫩，毒品和犯罪问题办公室继续支持主管当局努力更好地满足被指控犯有与暴力极端主义有关的罪行包括恐怖主义的儿童的需求。毒品和犯罪问题办公室开发了风险评估工具，这些工具现在系统地用于在收容阶段评估每一个被指控犯有此类罪行的儿童。此外，制定了一项标准作业程序，以评估被指控犯有此类罪行的囚犯构成的危险程度。在监狱改革领域，除了向鲁米耶监狱提供支助外，毒品和犯罪问题办公室还扩大其援助，以改善 Barbar Khazen 女子监狱、扎赫勒监狱和的黎波里监狱的监狱条件。向所有监狱的约 2,925 名囚犯，包括男子、妇女、儿童和精神病患者分发了保健包。作为对去年设立的鲁米耶监狱厨房的额外支助，毒品和犯罪问题办公室翻修了面包烤炉并采购了一辆食品分发车，以帮助改善监狱条件和卫生标准。类似地，毒品和犯罪问题办公室开始翻修 Barbar Khazen 监狱的厨房。

63. 在利比亚，毒品和犯罪问题办公室协助阿尔及利亚国家监狱管理学院为 13 名利比亚监狱管理人员和工作人员实施为期两个月的培训方案。该方案旨在提高他们在以下领域的知识和技能：惩罚政策，监狱的安全和安保，囚犯改造和重返社会，包括妇女、儿童和暴力极端主义囚犯在内的囚犯待遇，以及培训培训员的方法。该方案包括在一所旧监狱和一所新监狱开展理论和实地培训，并且取得了重大成果，例如参与人员对囚犯的态度发生了积极变化。

64. 在突尼斯，毒品和犯罪问题办公室提供支助，旨在提高监狱工作人员管理暴力极端主义囚犯和防止导致暴力的激进主义的能力。

65. 在巴勒斯坦国，毒品和犯罪问题办公室与联合国其他机构合作，发起了一项旨在消除暴力侵害妇女和女童行为的联合项目。该项目的目标包括在法医实验室设立一个生物筛查科，分析收集到的性暴力和性别暴力案件的证据，提高刑事司法行为和执法人员对暴力侵害妇女和女童行为的认识，并改善参与处理此类案件的利益攸关方之间的合作。作为在其体育环境下“列队站好，快乐生活”预防青年犯罪倡议的一部分，毒品和犯罪问题办公室与青年和体育高级委员会及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处合作，举办培训员培训课程，提高 88 名体育教师和体育教练员利用体育作为青年和平与预防犯罪工具的能力。该倡议使大约 300 名巴勒斯坦少男少女受益，特别是住在西岸和东耶路撒冷难民营的少男少女。毒品和犯罪问题办公室还发起了一个通过技能发展实现囚犯改造和重返社会的试点项目。

66. 在伊拉克，毒品和犯罪问题办公室开展了一项评估，以确定有利于刑事司法改革的具体干预措施，特别是有利于监狱改革的措施。已提出的建议包括：制定一份监狱全面改革路线图，以解决过度拥挤问题，加强国家惩戒局的管理能力，改善监狱条件，加强基于监狱的改造方案，满足女囚犯的基本需求，特别是有孩子的妇女和因恐怖主义行为被监禁的其他国籍妇女的需求。还要求提供支助，以确保将儿童转移到其原籍国。此外，还要求支助为吸毒成瘾的囚犯制定包括保健和心理辅导在内的定制方案，以及为有效管理暴力极端主义囚犯和防止导致暴力的激进主义制定定制方案。

67. 在报告期内，毒品和犯罪问题办公室继续与海湾合作委员会保持战略伙伴关系，向其成员国提供支助，以使其国家刑事司法系统更加符合联合国标准和规范。

68. 在巴林，毒品和犯罪问题办公室与巴林司法和法律研究所继续面向法官和检察官开展联合能力建设活动。该办公室举办了一系列培训讲习班，以加强刑事司法从业人员在以下领域的知识：相关的国际文书；与青少年司法有关的良好做法和人权标准；监外教养办法；以及受害人保护。根据大臣命令，设立了多机构工作组，以支持该举措，一些选定的参与者完成了关于这些专题的培训员培训课程。毒品和犯罪问题办公室还继续支持在国王主持下发起的国家举措，该举措旨在改进执法部门应对毒品和犯罪有关威胁的对策，同时按照标准和规范促进和加强对人权和法治的尊重。

五. 伙伴关系

69. 在报告期内，毒品和犯罪问题办公室继续加强与其他联合国机构及区域、国际、政府和非政府组织的伙伴关系，以便在预防犯罪和刑事司法领域开发工具和提供技术援助。

70. 为促进诉诸司法和法律援助，毒品和犯罪问题办公室继续与开发计划署、国际法律基金会和开放社会司法倡议合作，并共同组织了刑事司法系统中获得法律援助机会问题第三次国际会议，会议由格鲁吉亚议会主办，由第比利斯法律援助服务组织承办。该办公室还与妇女署和人权高专办合作，完成对利比里亚、塞内

加尔和塞拉利昂国家法律援助制度的深入评估，了解这些国家妇女获得法律援助的机会。评估结果发现，妇女在诉诸司法时面临更多障碍，需要援助来支持立法和政策改革以及能力建设。

71. 毒品和犯罪问题办公室加强了与反恐怖主义办公室、反恐怖主义委员会执行局和欧洲联盟的合作，以援助会员国执行《联合国全球反恐战略》和秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》，并特别重点关注解决囚犯易受恐怖分子招募和监狱内激进主义导致暴力的影响。

72. 根据《向遭受暴力侵害的妇女和女童提供基本服务的联合全球方案》，该办公室还继续加强其与妇女署、人口基金、联合国开发计划署和世卫组织的伙伴关系，继续与泰国司法研究所保持类似的伙伴关系，促进《曼谷规则》的使用和适用，其中包括实施一项新举措，促进体现性别差异的非监禁措施和妇女释放后重返社会。

73. 该办公室继续与人居署保持伙伴关系，以期在城市安全和安保背景下促进预防犯罪。该伙伴关系包括联合编制方案。这两个实体缔结了一项合作协议，并修订了谅解备忘录。毒品和犯罪问题办公室还与联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）合作，探索在体育背景下使用学习方案预防暴力极端主义。

74. 在暴力侵害儿童领域，毒品和犯罪问题办公室与世卫组织、儿基会和其他伙伴合作，出版了《INSPIRE 手册》和《INSPIRE 指标指南和成果框架》。它还与欧洲安全与合作组织、反恐怖主义办公室、人权高专办、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表、意大利地球社以及被恐怖主义团体招募和剥削的儿童问题领域的其他利益攸关方协调和联合开展活动。在报告期内，毒品和犯罪问题办公室继续积极参与全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系。

六. 结论和建议

75. 在报告期内，毒品和犯罪问题办公室为促进标准和规范的使用和适用作出了重大努力，并为 50 多个会员国的刑事司法官员提供支助，以便根据标准和规范制定、更新或执行预防犯罪和刑事司法政策。

76. 有效预防犯罪以及透明、负责任、运行良好的司法体系，对于实现《2030 年可持续发展议程》发挥着关键作用。我鼓励会员国将预防犯罪和刑事司法改革纳入与《议程》有关的国家计划和预算中。我还鼓励会员国根据其国家优先事项，将这些活动纳入与联合国系统合作制定的国家规划文书。此外，我鼓励会员国根据联合国标准和规范自愿制定下列方面的具体目标：诉诸司法、预防暴力侵害妇女和暴力侵害儿童行为、刑事司法系统中的善治以及整体上预防犯罪和预防再度犯罪。我鼓励会员国继续自愿报告它们在诉诸司法、运行良好的司法机构以及可持续发展目标 16 的其他方面所作的相关努力。最后，我鼓励会员国继续支持联合国在这些领域所作的努力，作为为实现《议程》特别是可持续发展目标 5、11 和 16 作出贡献的一种有效手段。