

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
4 March 2019
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать восьмая сессия

Вена, 20–24 мая 2019 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Тематическое обсуждение «Ответственность
эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных
систем уголовного правосудия за предупреждение
преступности, обусловленной нетерпимостью или
дискриминацией любого рода, и борьбу с ней»**

**Руководство для тематического обсуждения
«Ответственность эффективных, справедливых,
гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия
за предупреждение преступности, обусловленной
нетерпимостью или дискриминацией любого рода,
и борьбу с ней»****Записка Секретариата***Резюме*

В своем решении 2016/241 Экономический и Социальный Совет постановил, что основной темой двадцать восьмой сессии Комиссии будет тема «Ответственность эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней». В настоящей записке Секретариата в качестве руководства для тематического обсуждения содержится справочная информация по вопросу о преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией, в том числе информация, касающаяся определений, соответствующих международных и региональных стандартов, национального законодательства, сбора данных, превентивных мер и мер реагирования в рамках системы уголовного правосудия. В ней затрагиваются вопросы и проблемы, которые Комиссия, возможно, пожелает обсудить.

* E/CN.15/2019/1.



I. Введение

1. В своем решении 2016/241 Экономический и Социальный Совет постановил, что основной темой двадцать восьмой сессии Комиссии будет тема «Ответственность эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней».
2. На своей возобновленной двадцать седьмой сессии, проходившей 6 и 7 декабря 2018 года, Комиссия одобрила предложение Председателя об организации тематического обсуждения на своей двадцать восьмой сессии.
3. Настоящая записка подготовлена Секретариатом в соответствии с решением 18/1 Комиссии под названием «Руководящие принципы проведения тематических обсуждений в Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию», в котором Комиссия постановила, что обсуждение главной темы будет проходить на основе руководства для дискуссий, содержащего перечень вопросов для рассмотрения участниками.
4. В целях подготовки настоящего руководства Секретариат обратился в своей вербальной ноте от 27 декабря 2018 года к органам Организации Объединенных Наций, международным и региональным организациям и институтам сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с просьбой представить информацию об их основных инициативах. На момент подготовки настоящей записки Секретариат получил ответы от Европейской комиссии, Агентства Европейского союза по основным правам (АОП), Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Азиатского и дальневосточного института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ), Секретариата Содружества, Межамериканского банка развития, Корейского института криминологии, Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Совета сотрудничества стран Залива и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. О невозможности представить какие-либо материалы сообщили следующие организации: Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Всемирная продовольственная программа и Всемирная торговая организация (ВТО). Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) провело собственное исследование с использованием международных и национальных источников, в том числе задействовав свою сеть отделений на местах.
5. Восемнадцатого января 2019 года Генеральный секретарь, обозначая свои приоритетные задачи на предстоящий год, пояснил, что Организации Объединенных Наций необходимо проводить целенаправленную работу по вовлечению общества, с тем чтобы положить конец распространению ненавистнической риторики, ксенофобии и нетерпимости. «Ненавистническая риторика и преступления на почве ненависти представляют непосредственную угрозу для прав человека, устойчивого развития, а также мира и безопасности», — отметил он и объявил о том, что его Специальному советнику по предупреждению геноцида Адаме Дьенгу было поручено возглавить разработку общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций и безотлагательного глобального плана действий по борьбе с ненавистнической риторикой и преступлениями на почве ненависти.
6. Таким образом, тематическое обсуждение Комиссии пройдет весьма своевременно, и по его итогам будут сформулированы указания относительно роли УНП ООН в этой общесистемной работе в контексте предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также представлены рекомендации

государствам-членам в отношении применения соответствующих международных стандартов и успешных видов практики.

II. Подготовка основы для проведения тематического обсуждения: определения и текущая ситуация

A. Определения

7. «Преступление, обусловленное нетерпимостью или дискриминацией любого рода» является широким понятием и часто используется как синоним терминов «преступление на почве ненависти» и «преступление на почве предубеждений». В настоящее время отсутствует глобальное определение понятия преступления, обусловленного нетерпимостью и дискриминацией, и, в частности, договоренность о том, какие признаки лиц подлежат защите в рамках конкретных законов и политики. Перечень подлежащих защите признаков варьируется в зависимости от времени и страны. Он может включать расу, цвет кожи, религию, этническую принадлежность и национальное происхождение, а в последнее время и сексуальную идентичность, гендерную идентичность, пол и инвалидность.

8. Согласно пункту (а) статьи 4 Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации, государства-участники «объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование». БДИПЧ далее разъясняет, что преступления на почве ненависти являются «уголовно наказуемыми деяниями, совершаемыми на основе предубеждений или предрассудков в отношении конкретной группы лиц. Для того чтобы преступление считалось преступлением на почве ненависти, правонарушение должно соответствовать двум критериям: во-первых, действие должно представлять собой преступление в соответствии с положениями уголовного права; во-вторых, действие должно быть вызвано предубеждением»¹.

9. К категории преступлений, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией, могут быть отнесены отдельные случаи гендерного насилия и гендерно мотивированных убийств. Под гендерно мотивированными убийствами женщин, как правило, понимают преднамеренные убийства женщин по той причине, что они являются женщинами, независимо от того, совершается ли преступление в общественной или личной сфере². Лишь в немногих странах, принявших положения, предусматривающие уголовную ответственность за гендерно мотивированные убийства женщин и девочек как отдельное преступление, юридическое определение этого преступления включает наличие у преступника определенного психического состояния, например женоненавистничества, ненависти или презрения по отношению к жертве по гендерному признаку; любых других мотивов, связанных с ее полом; или неравных властных отношений.

10. В своем докладе за 2012 год Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, определила гендерно мотивированные убийства как крайнее проявление насилия в отношении женщин, нередко представляющее собой конечное деяние в ряду игнорируемых неоднократно совершаемых актов насилия. Вероятность гендерно мотивированных убийств, которые уходят корнями в гендерную дискриминацию и неравенство властных отношений между мужчинами и женщинами, часто повышается за

¹ <http://hatecrime.osce.org/>.

² UNODC/CCPCJ/EG.8/2014/2, пункт 4.

счет наличия других форм дискриминации. Некоторые особые группы женщин особенно подвержены насилию либо по признаку национальной или этнической принадлежности, религии или языка, либо потому, что они принадлежат к какой-либо группе коренного населения, являются мигрантами, лицами без гражданства, беженцами, проживают в недостаточно развитых, сельских или отдаленных общинах, содержатся в специальных учреждениях или в заключении, являются бездомными, инвалидами, пожилыми, вдовами или живут в условиях конфликтов, постконфликтных или других чрезвычайных ситуаций³.

11. Кроме того, преступления на почве ненависти и террористические преступления, а также ненавистническая риторика и подстрекательство к терроризму и его прославление в определенной степени пересекаются. Ненавистническая риторика может использоваться для подстрекательства к насилию, ведущему к терроризму, а преступления на почве ненависти, иными словами насилие в отношении лиц по признаку их расы или религии или другим дискриминационным основаниям, по законодательству многих стран может быть одной из форм терроризма. В некоторых странах акты насилия на почве ксенофобии в отношении иммигрантов преследуются в качестве террористических преступлений.

12. С точки зрения международного гуманитарного права и международного уголовного права преступными деяниями считаются определенные виды преступлений, обусловленных нетерпимостью, предубеждениями или дискриминацией. В качестве наиболее яркого примера можно привести геноцид. Однако в настоящем руководстве основное внимание будет уделяться общеуголовным преступлениям, обусловленным нетерпимостью или дискриминацией.

Вопросы для обсуждения

13. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) существует ли необходимость в разработке международного определения преступлений, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией? Какие основания для дискриминации должны входить в это определение?

б) в какой степени нетерпимость или дискриминация по признаку пола или гендерной принадлежности включены в существующие международные и национальные определения преступлений на почве ненависти или других преступлений, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией?

В. Текущая ситуация

14. Несмотря на отсутствие в настоящее время системы глобальной отчетности или глобального мониторинга, данные, собранные международными и региональными организациями, государствами-членами и организациями гражданского общества, свидетельствуют о наличии во всем мире тревожных тенденций в области преступности, обусловленной нетерпимостью и дискриминацией. Сохраняются пробелы в имеющихся данных и научных исследованиях, особенно в Азии и Африке.

15. Специальный докладчик по вопросам меньшинств отметила распространение ненавистнической и ксенофобской риторики и разжигания ненависти в отношении меньшинств, которое сопровождается подъемом крайне правых и экстремистских политических партий по всему миру⁴. Она рассмотрела препятствия в доступе к правосудию, с которыми сталкиваются жертвы преступлений

³ Обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 10).

⁴ A/HRC/34/53, пункт 58.

из групп меньшинств, и подчеркнула, что их права зачастую не соблюдаются и не осуществляются. Она отметила далее, что «во многих юрисдикциях отсутствуют определения и рабочие протоколы для регистрации, расследования и ведения судебных дел по фактам совершения преступлений на почве ненависти. Это приводит к быстрому подрыву веры меньшинств в справедливость. Восстановлению доверия может способствовать эффективное реагирование на преступления на почве ненависти»⁵. Специальный докладчик также подчеркнула озабоченность международных организаций и групп гражданского общества, которые обратили внимание на резкое усиление в последние годы преследования меньшинств и соответствующее этому увеличение числа представителей меньшинств, которые были вынуждены покинуть свои дома, и резкое увеличение числа преступлений на почве ненависти в отношении меньшинств⁶.

16. УНП ООН уже представляло подробные доклады о насилии в отношении женщин и гендерно мотивированных убийствах женщин, однако имеющиеся данные для оценки доли гендерного насилия и гендерно мотивированных убийств от общего числа преступлений, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией по признаку пола или гендерной принадлежности, носят ограниченный характер. БДИПЧ представляет доклады о преступлениях на почве ненависти по признаку пола с 2013 года; вместе с тем в 2016 и 2017 годах отчеты о преступлениях на почве ненависти по признаку пола поступили только от шести государств⁷.

17. АОП собрало большой объем фактических материалов о жертвах преступлений на почве ненависти. Полученные Агентством количественные данные включают результаты крупномасштабных демографических многострановых обследований, а также административные и другие данные из материалов, публикуемых официальными источниками и организациями гражданского общества. АОП провело обследования опыта жертв преступлений, притеснений и дискриминации на почве предубеждений в 28 государствах — членах Европейского союза. Во многих из этих обследований основное внимание уделялось опыту представителей конкретных групп меньшинств, в том числе иммигрантов и этнических меньшинств; лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуалов (ЛГБТИ) и других лиц; мусульман; и евреев. В 2009 и 2017 годах было проведено соответственно первое и второе обследование в области положения меньшинств и дискриминации в Европейском союзе. Положение отдельных групп подробно освещалось в ряде конкретных докладов, в частности, в докладе «Темнокожее население в ЕС» указано, что за пять лет, предшествующих обследованию, 5 процентов респондентов стали объектами расистского нападения, а 64 процента жертв насилия на расовой почве и 63 процента жертв физических нападений на расовой почве со стороны сотрудников полиции не сообщали о самом последнем случае ни одной организации⁸. Из доклада о положении мусульман, составленного по итогам второго обследования, следует, что за предшествующие 12 месяцев 2 процента опрошенных стали жертвами физического нападения, а 1 процент подвергся физическому нападению со стороны сотрудника полиции в связи с их этническим происхождением или принадлежностью к категории иммигрантов (2 процента сталкивались с подобным насилием в течение предшествующих пяти лет). Доля жертв, сообщивших о физическом нападении, также была низкой. Согласно второму онлайн-обследованию по проблемам дискриминации и преступлений на почве ненависти в отношении евреев в Европейском союзе (2018 год), в среднем 20 процентов респондентов во всех 12 охваченных обследованием странах отметили, что члены их семей или близкие сталкивались со словесными угрозами или становились жертвами физических нападений на почве антисемитизма, 1 процент опрошенных сообщил,

⁵ A/70/212, пункт 68.

⁶ A/HRC/37/66, пункт 45.

⁷ <http://hatecrime.osce.org/>.

⁸ European Union Agency for Fundamental Rights, *Second European Union Minorities and Discrimination Survey: Being Black in the EU* (Vienna, 2018).

что они были свидетелями физических нападений на других евреев, а 2 процента заявили, что физическому нападению подверглись члены их семей⁹. Проведенное в 2013 году онлайн-обследование положения лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров в Европейском союзе показало, что в течение предшествующих пяти лет четверть всех респондентов, а также 35 процентов респондентов из числа трансгендеров сталкивались с нападениями или угрозами насилия.

18. С 2009 года на БДИПЧ возложена задача сбора ежегодных данных о преступлениях на почве ненависти от государств — членов ОБСЕ. Последние имеющиеся данные за 2017 год основаны на информации, полученной от 39 государств-участников, 23 из которых представили статистические данные с разбивкой по категориям мотивов предубеждений.

19. В Северной и Южной Америке региональная система сбора данных о преступлениях, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией в целом, отсутствует. Однако Межамериканская комиссия по правам человека (МКПЧ) подготовила ряд докладов по вопросам преступлений на почве ненависти в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и других групп лиц, а также о феминциде. В 2015 году она опубликовала доклад по вопросу о насилии в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов в Северной и Южной Америке, основанный, в частности, на данных системы регистрации случаев насилия. Было установлено, что в период с 1 января 2013 года по 31 марта 2014 года по меньшей мере 594 лица, которые являлись или считались лесбиянками, геями, бисексуалами или трансгендерами, были убиты, а 176 стали жертвами несмертельных опасных посягательств, по-видимому, связанных с их сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или формой гендерного самовыражения. Основное внимание в докладе уделялось, в частности, актам физического насилия в Северной и Южной Америке в отношении лиц с ненормативной сексуальной ориентацией, идентичностью и формой гендерного самовыражения или лиц, чьи тела отличаются от общепринятых стандартов женского и мужского тела. МКПЧ подчеркнула, что такие акты зачастую отличались высоким уровнем жестокости, что в свою очередь свидетельствовало о широком распространении предрассудков.

20. На Африканском континенте официальные данные о преступлениях, обусловленных дискриминацией и нетерпимостью, весьма ограничены. Как следует из ежегодного доклада Международной группы по правам меньшинств за 2014 год, факты свидетельствуют о том, что преступления на почве ненависти и ненавистническая риторика, в частности, способствовали росту числа актов насилия и религиозной или этнической дискриминации на всем континенте¹⁰. Согласно этому же докладу, по всей Азии распространяется тревожная тенденция к росту очернительства и враждебности по отношению к меньшинствам и коренным народам. Одним из ключевых аспектов преступлений на почве ненависти и ненавистнической риторики является их незаметность, особенно в тех случаях, когда правительства или общество игнорируют или оправдывают укorenившиеся формы дискриминации в отношении отдельных общин.

21. Проект по мониторингу убийств трансгендеров на систематической основе отслеживает, собирает и анализирует сообщения об убийствах трансгендеров и лиц иной гендерной идентичности по всему миру. По данным мониторинга этого проекта, в период с 1 января 2008 года по 30 сентября 2018 года, согласно сообщениям, было убито в общей сложности 2 982 трансгендера и лица иной гендерной идентичности в 72 странах. «Большая часть жертв, род занятий которых известен, являлись работниками секс-индустрии (62 процента). В Соединенных

⁹ European Union Agency for Fundamental Rights, *Experiences and Perceptions of Antisemitism: Second Survey on Discrimination and Hate Crime against Jews in the EU* (Vienna, 2018).

¹⁰ Согласно пресс-релизу Международной группы по правам меньшинств от 3 июля 2014 года, «в ежегодном обзоре содержится предупреждение о серьезных последствиях игнорирования преступлений на почве ненависти в отношении меньшинств и коренных народов в Африке». Доступен по адресу: <https://minorityrights.org/>.

Штатах в большинстве случаев зарегистрированных убийств трансгендеров жертвами были женщины-трансгендеры из числа цветного населения и/или коренного населения Америки (85 процентов), а в Испании, Италии, Португалии и Франции, куда чаще всего мигрируют трансгендеры и лица иной гендерной идентичности из Африки и Центральной и Южной Америки, в 65 процентах случаев жертвами стали мигранты»¹¹. В этой связи особое значение приобретает одна из первоочередных задач в этой области, а именно выработка комплексного подхода к анализу положения лиц, входящих в группы риска, и жертв преступлений, обусловленных дискриминацией и нетерпимостью, в целях борьбы со множественными, взаимосвязанными и особо тяжкими формами насилия и дискриминации¹².

Вопросы для обсуждения

22. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

- a) каковы тенденции в области преступности, обусловленной нетерпимостью и дискриминацией?
- b) требуют ли отдельные основания для дискриминации и нетерпимости или конкретные категории преступлений принятия в приоритетном порядке безотлагательных мер?

III. Международные и региональные стандарты и национальное законодательство

A. Международные обязательства, стандарты и обещания

23. В Дохинской декларации, принятой на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, государства-члены взяли на себя обязательство:

- a) принимать эффективные меры для искоренения насилия в отношении всех мигрантов, трудящихся-мигрантов и их семей и принимать все необходимые правовые и административные меры для предупреждения преступлений, сопряженных с насилием в отношении этих групп, и противодействия им;
- b) проводить дальнейшие исследования и собирать данные о виктимизации в результате преступности, мотивируемой дискриминацией любого рода, и обмениваться опытом и информацией об эффективных законодательных положениях и стратегиях, которые могут обеспечивать предупреждение таких преступлений, привлечение виновных к ответственности и оказание поддержки жертвам;
- c) рассматривать возможность обеспечения специальной подготовки сотрудников системы уголовного правосудия для наращивания потенциала в плане распознавания, понимания, пресечения и расследования преступлений, совершаемых на почве нетерпимости и дискриминации любого рода, содействовать эффективному взаимодействию с сообществами пострадавших и укреплять общественное доверие и сотрудничество с учреждениями системы уголовного правосудия;
- d) активизировать национальные и международные усилия, направленные на ликвидацию дискриминации во всех ее формах, включая расизм, религиозную нетерпимость, ксенофобию и дискриминацию по признаку пола, в частности посредством повышения осведомленности, разработки учебных

¹¹ <https://transrespect.org/en/research/trans-murder-monitoring>.

¹² См. A/HRC/38/43.

материалов и программ и рассмотрения, когда это уместно, возможности разработки и обеспечения соблюдения законодательства о борьбе с дискриминацией.

24. В резолюциях Генеральной Ассамблеи о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях также подчеркивается стоящая перед государствами-членами необходимость обеспечивать эффективную защиту права на жизнь всех лиц и проводить оперативные, исчерпывающие и беспристрастные расследования всех случаев убийства, включая преднамеренные убийства членов определенных групп¹³.

1. Расовая дискриминация

25. Одним из основных юридически обязательных международных документов является Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (см. пункт 8 выше). В своей общей рекомендации № 15 по статье 4 Конвенции Комитет по ликвидации расовой дискриминации указывает, что государства обязаны объявить караемыми по закону четыре категории противоправных действий:

- a) распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти;
- b) подстрекательство к расовой ненависти;
- c) акты насилия, направленные против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения;
- d) подстрекательство к таким актам.

26. Комитет также подчеркнул, что «положения статьи 4 носят обязательный характер. Для выполнения обязательств, вытекающих из этой статьи, государства-участники должны не только принять соответствующие законы, но и обеспечить их эффективное соблюдение».

27. Кроме того, в пункте 12 своей общей рекомендации № 35 о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка Комитет рекомендовал «оставить уголовную ответственность для серьезных случаев, доказанных вне разумных сомнений», а менее серьезные ситуации «рассматривать без применения уголовного законодательства с учетом, в частности, характера и масштабов последствий для лиц или групп лиц, против которых было направлено соответствующее деяние. При применении уголовного наказания следует руководствоваться принципами законности, соразмерности и необходимости».

28. Ряд общих рекомендаций Комитета также касается подготовки должностных лиц правоохранительных органов (№ 13), включая ссылку на Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 1979 года; предупреждения расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия (№ 31), включая меры, которые надлежит принять в целях предупреждения расовой дискриминации в отношении жертв расизма и обвиняемых, подвергаемых судебному преследованию; и расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения (№ 34), включая раздел об отпращивании правосудия.

29. Ответственность системы уголовного правосудия за предупреждение преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, и борьбу с ней рассматривалась как Комитетом по ликвидации расовой дискриминации, так и Комитетом по правам человека в их заключительных замечаниях и рекомендациях, опубликованных в качестве ответа на регулярные доклады государств. В своем мнении по делу «Махали Давас и Юсеф Шава против Дании» Комитет отметил, что при расследовании и уголовном преследовании в связи с преступлениями, потенциально совершенными на почве предубеждений,

¹³ См., например, резолюцию 71/198 Генеральной Ассамблеи.

прокуратура обязана обеспечить всестороннее расследование расистской мотивировки в рамках уголовного судопроизводства¹⁴.

30. С принятием Дурбанской декларации и Программы действий на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в 2001 году международное сообщество подтвердило свою приверженность делу искоренения расизма и расовой дискриминации. Дурбанская декларация и Программа действий стали первым всеобъемлющим документом в этой области, учитывающим интересы жертв и имеющим практическую направленность; в нем излагаются конкретные меры по решению этих проблем, включая меры, имеющие непосредственное отношение к системе уголовного правосудия. В итоговом документе Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в 2009 году, была дана оценка ходу осуществления Дурбанской декларации и Программы действий и определены меры, необходимость в которых может возникнуть в будущем. В этих двух документах подчеркивается важность системы уголовного правосудия в деле борьбы против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости¹⁵.

31. Межправительственная рабочая группа по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий на своей пятнадцатой сессии обсудила подготовку и повышение уровня информированности должностных лиц правоохранительных и судебных органов, а также вопросы мониторинга и расследования случаев ненавистнической риторики и преступлений на почве ненависти.

32. Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения уделяет значительное внимание борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии, афрофобии и связанной с ними нетерпимости в системе отправления правосудия, а также институциональной предвзятости на расовой почве в системе уголовного правосудия и привлечению к ответственности сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, она рассматривала проблему насильственных проявлений расизма и нетерпимости в экстремистских националистических и популистских идеологиях, ненавистнической риторике и разжигании ненависти.

2. Дискриминация по признаку пола, гендерной принадлежности, сексуальной ориентации или гендерной идентичности

33. Ряд международных и региональных договоров налагают на государства-участники юридические обязательства по предупреждению и расследованию случаев гендерного насилия в отношении женщин, уголовному преследованию и наказанию виновных, а также защите жертв и предоставлению им возмещения¹⁶. Эти договоры дополняются принятыми на международном уровне документами и резолюциями по вопросу о насилии в отношении женщин и гендерно мотивированных убийствах женщин и девочек¹⁷.

34. В своей резолюции 32/2 Совет по правам человека выразил глубокое сожаление по поводу актов насилия и дискриминации, совершаемых в отношении лиц по причине их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, и

¹⁴ CERD/C/80/D/46/2009.

¹⁵ См. A/CONF.189/12 и Согг. 1, глава I, и A/CONF.211/8, глава I.

¹⁶ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него; Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием; Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке.

¹⁷ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин; Пекинская декларация и Платформа действий; обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; резолюции 68/191 и 70/176 Генеральной Ассамблеи о принятии мер против гендерно мотивированных убийств женщин и девочек.

постановил назначить Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Совет описал последовательность действий, касающихся законодательства и государственной политики, исполнительных и административных мер, а также обеспечения доступа к системе правосудия и эффективным средствам правовой защиты и возмещения, которые необходимо предпринять государствам для искоренения насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В своем докладе Совету по правам человека Независимый эксперт написал следующее: «Предоставление неполных сведений, халатно проводимые расследования и судебные преследования, а также практическое отсутствие приговоров приводят к возникновению ситуации систематической безнаказанности. Такие факторы затрагивают практически все элементы системы правосудия. Трансгендерные женщины и лица, не соответствующие гендерным нормам, зачастую становятся мишенью должностных лиц сферы правосудия, поскольку предвзятое негативное мнение и стереотипы, касающиеся трансгендеров и трансвеститов, обычно наводят в отношении них на мысли о занятиях преступной деятельностью. Это непосредственно сказывается на их доступе к правосудию; их гендерная идентичность по умолчанию срабатывает в качестве отягчающего обстоятельства, когда избличают их, и в качестве повода для недоверия к ним, когда они избличают кого-то другого»¹⁸.

3. Преступления, обусловленные нетерпимостью на основе религии или убеждений

35. В своей резолюции [67/178](#) под названием «Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипных представлений, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии или убеждений» Генеральная Ассамблея призвала все государства принять меры «к установлению уголовной ответственности за подстрекательство к прямому насилию на основе религии или убеждений». В октябре 2012 года группа экспертов, созданная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, приняла Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию. Рабатский план действий содержит ряд рекомендаций, касающихся преступлений на почве ненависти.

4. Предупреждение насильственного экстремизма

36. В резолюции [1624 \(2005\)](#) Совета Безопасности содержится призыв к государствам законодательно запретить подстрекательство к совершению террористических актов. В качестве условий, благоприятствующих терроризму, признаются подстрекательство к терроризму, этническая, национальная и религиозная дискриминация и дегуманизация жертв терроризма во всех его формах и проявлениях. Кроме того, в Плане действий Генерального секретаря по предупреждению насильственного экстремизма уделяется особое внимание укреплению благого управления, защиты прав человека и верховенства закона. В нем содержится рекомендация для государств-членов выполнять положения резолюции [1624 \(2005\)](#) Совета Безопасности, в которой пропагандируется комплексный подход к борьбе с подстрекательством и насильственным экстремизмом, и Рабатского плана действий.

В. Региональные стандарты

37. В 2014 году Африканская комиссия по правам человека и народов приняла резолюцию 275 о защите от насилия и других нарушений прав человека по признаку реальной или вменяемой сексуальной ориентации или гендерной

¹⁸ [A/HRC/38/43](#).

идентичности, в которой призвала государства «положить конец всем актам насилия и жестокого обращения, совершаемым государственными или негосударственными субъектами, в том числе посредством принятия и эффективного применения соответствующих законов, запрещающих все формы насилия, в том числе в отношении лиц на основе их вменяемой или реальной сексуальной ориентации или гендерной идентичности, и устанавливающих наказание за такое насилие, обеспечения надлежащего расследования и добросовестного судебного преследования виновных, а также разработки судебных процедур с учетом потребностей жертв».

38. В Европейском союзе в течение многих лет разрабатывалась правовая основа для борьбы с дискриминацией, расизмом, ненавистнической риторикой и преступлениями на почве ненависти. Государства-члены обязаны предусмотреть уголовную ответственность за публичное подстрекательство к насилию или ненависти в отношении лиц по признаку расы, цвета кожи, религии, родового, национального или этнического происхождения. Кроме того, государства-члены должны обеспечить, чтобы в случае каких-либо других уголовных преступлений расистские или ксенофобные мотивы считались отягчающим обстоятельством, или позволить принимать подобные мотивы во внимание при определении меры наказания. Национальные правоохранительные и судебные органы отвечают за расследование и судебное преследование в автоматическом порядке любых таких случаев, а также за обеспечение того, чтобы в отношении виновных, включая юридических лиц, применялись эффективные и оказывающие сдерживающее воздействие меры наказания¹⁹.

39. Этот закон дополняется законодательством Европейского союза по защите жертв преступлений²⁰, который налагает на государства-члены обязательства по обеспечению справедливого и недискриминационного отношения к жертвам преступлений и признает жертв преступлений на почве ненависти в качестве одной из особенно уязвимых категорий жертв преступлений, имеющей право на специальные меры защиты.

40. Европейский суд по правам человека после рассмотрения случаев нарушения Европейской конвенции по правам человека, в частности статьи 14, запрещающей дискриминацию, разработал дополнительные руководящие указания. В решении по делу «Шечич против Хорватии» суд указывает, что рассматривать факты насилия, обусловленного расовыми (или гомофобными, религиозными и т.д.) мотивами, на равных с делами без расового подтекста означало бы закрывать глаза на особый характер действий, которые оказывают крайне разрушительное воздействие на основные права. В деле Начовой суд постановил, что из статьи 14 Европейской Конвенции, запрещающей дискриминацию, вытекает позитивное обязательство государственных органов по расследованию и выявлению мотивов предубеждений, обусловивших преступление, при наличии признаков их существования; судебная практика в этой области получила дальнейшее развитие.

41. В других региональных документах по правам человека, в частности в Американской декларации прав и обязанностей человека и Африканской хартии прав человека и народов, также предусматривается защита от дискриминации. Межамериканская конвенция о борьбе против расизма, расовой дискриминации и связанной с ними нетерпимости, которая вступила в силу в 2017 году, обязывает государства предотвращать, ликвидировать, запрещать любые акты и проявления дискриминации и нетерпимости, включая преступления на почве ненависти, и наказывать за них.

¹⁹ Council framework decision 2008/913/JHA on combating certain forms and expressions of racism and xenophobia by means of criminal law (*Official Journal of the European Union*, L 328, 6 December 2008).

²⁰ Директива 2012/29/EU Европейского парламента и Совета от 25 октября 2012 года, предусматривающая минимальные стандарты в отношении прав, поддержки и защиты жертв преступлений

С. Национальное законодательство

42. Общие антидискриминационные положения включены в Конституцию или национальное законодательство большинства стран. Некоторые страны также разработали конкретные правовые положения, касающиеся преступлений на почве ненависти, или определили перечень отягчающих обстоятельств преступлений, обусловленных в той или иной степени нетерпимостью или дискриминацией. В регионе ОБСЕ оказанием технической помощи занимается БДИПЧ, которое дает заключения о рекомендуемых поправках в национальные законы о преступлениях на почве ненависти или их усовершенствовании на основе международных стандартов²¹.

43. В ряде стран идет процесс реформирования материального и процессуального уголовного права с целью включения преступлений, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией. В государствах — членах Европейского союза сохраняются проблемы и пробелы в отношении расистских и ксенофобских мотивов преступлений, ответственности юридических лиц и юрисдикции²².

44. В последние годы произошли правовые изменения, касающиеся преступлений, совершаемых в отношении членов общин лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуалов и других лиц. Отмена дискриминационного законодательства имеет важнейшее значение для обеспечения того, чтобы жертвы могли получить доступ к правосудию, не подвергаясь при этом риску преследования за участие в однополых отношениях. Например, в период с 2011 по 2014 год 14 государств приняли или ужесточили уже существующие законы о борьбе с дискриминацией и преступлениями на почве ненависти, обеспечив защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности, а в двух странах были также введены меры правовой защиты для интерсексуалов²³.

45. По данным Международной ассоциации лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, в мае 2017 года в 63 государствах действовали нормы, которые представляют собой либо всеобъемлющие, либо конкретные антидискриминационные законы, а 43 государства приняли законы, в соответствии с которыми дискриминационные мотивы считаются отягчающим обстоятельством (в том числе в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуалов и других лиц).

46. В настоящее время в большинстве стран существуют законы о борьбе с насилием в отношении женщин, а в некоторых введена уголовная ответственность за гендерно мотивированные убийства женщин. Однако во многих других странах существующие правовые положения являются нейтральными с гендерной точки зрения и, следовательно, не предусматривают конкретных мер реагирования в случае преступлений, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией по признаку пола или гендерной принадлежности. Кроме того, в ряде стран не все формы насилия в отношении женщин преследуются по закону или запрещены, а в некоторых правовых системах по-прежнему действуют процессуальные положения, которые носят дискриминационный характер по отношению к женщинам или влекут за собой дискриминационные последствия для них, что позволяет виновным избежать уголовной ответственности. В уголовном кодексе некоторых стран предусмотрено наказание за преступления, связанные с

²¹ См. Legislationline, юридические обзоры, оценки и руководящие указания БДИПЧ, доступные по адресу: www.legislationline.org; и «Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство» Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (Варшава, 2009 год).

²² European Commission, Report from the Commission to the European Parliament and the Council on the implementation of Council Framework Decision 2008/913/JHA on combating certain forms and expressions of racism and xenophobia by means of criminal law, document COM (2014) 27 final.

²³ См. A/HRC/29/2.

фемцидом или феминцидом, однако субъективные и объективные признаки этого преступления отличаются в зависимости от юрисдикции. Другие страны признали гендерные мотивы в качестве одного из отягчающих обстоятельств убийств или преступлений в целом.

47. Подчеркивается, что включение гендерной проблематики во внутреннее законодательство, касающееся преступлений на почве ненависти, с целью обеспечить рассмотрение насильственных преступлений в отношении женщин в качестве обусловленных предрассудками действий, направленных на угнетение, подчинение женщин и получение контроля над ними, может содействовать развеиванию устоявшихся убеждений в виновности жертв и привлечению преступников к ответственности²⁴.

Вопросы для обсуждения

48. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

- a) существует ли необходимость в разработке дополнительных стандартов на общемировом или региональном уровне?
- b) каким образом следует поощрять осуществление на национальном уровне действующих международных и региональных стандартов и обязательств?
- c) в чем преимущества и недостатки всестороннего учета преступлений, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией, при осуществлении соответствующих международных и региональных документов?
- d) достаточно ли государствам-членам имеющихся руководящих указаний в отношении пересмотра и адаптации их национального законодательства, касающегося преступлений, обусловленных нетерпимостью и дискриминацией, а также отмены дискриминационных законов?
- e) какие уроки были извлечены из опыта тех стран, в которых действуют конкретные положения материального и процессуального уголовного права, например касающиеся преступлений на почве ненависти, гендерно мотивированных убийств, насилия в отношении женщин и насилия в отношении детей?
- f) может ли учет гендерных аспектов в законодательстве, касающемся преступлений на почве ненависти, способствовать привлечению виновных к ответственности при одновременном обеспечении безопасности и расширении прав и возможностей жертв гендерного насилия?

IV. Сбор данных

Существующие проблемы

49. Несмотря на доступность некоторых данных о различных видах преступлений, обусловленных нетерпимостью и дискриминацией, сохраняется ряд проблем, связанных со сбором таких данных. Во-первых, в силу разных причин о преступлениях данной категории сообщается реже всего. Как отмечало АОП, «ненадлежащая регистрация инцидентов, связанных с преступлениями на почве ненависти, ... в сочетании с нежеланием жертв сообщать об инциденте властям приводит к крайне неполному отражению масштабов, характера и особенностей ... инцидентов. Кроме того, это ограничивает возможность разработчиков политики и других заинтересованных сторон на национальном и международном уровнях принимать меры и осуществлять планы действий по эффективной и решительной борьбе с преступлениями на почве ненависти, а также оценивать

²⁴ См. Aisha K. Gill and Hannah Mason-Bish, "Addressing violence against women as a form of hate crime: limitations and possibilities", *Feminist Review*, No. 105 (2013).

эффективность существующих стратегий»²⁵. По итогам исследований АОП неизменно приходит к выводу о том, что при попытке сообщить о преступлении на почве ненависти жертвы сталкиваются с трудностями, а полиция, государственные прокуроры и судьи по уголовным делам во многих случаях с неохотой регистрируют и признают преступления на почве ненависти. Даже если жертвы сообщают о преступлении, компетентные органы, в которые они обращаются в первую очередь, могут не зарегистрировать его в качестве преступления на почве ненависти²⁶. Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения выразила свою обеспокоенность в связи с тем, что «некоторые государства не ведут сбор дезагрегированных данных о масштабах расизма, расовой дискриминации, пропаганды ненависти и преступлений на почве ненависти в отношении лиц африканского происхождения. Государства, которые не собирают и не анализируют дезагрегированные данные, не имеют необходимой информации для эффективной борьбы с расизмом и нетерпимостью, включая меры по борьбе с экстремистскими идеологиями и пропагандой ненависти»²⁷. В целях устранения этих пробелов в данных Рабочая группа в настоящее время занимается сбором всех имеющихся данных и результатов анализа для их систематизации и подготовки базового доклада о положении в области прав человека лиц африканского происхождения, который будет включать данные о мотивированных расовыми предрассудками актах насилия и преступлениях на почве ненависти.

50. Отсутствие данных может также быть связано с тем, что власти не признают конкретное меньшинство, или тем, что жертвы не имеют возможности сообщить о том или ином признаке как возможном мотиве преступления. Это, в частности, относится к членам групп лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуалов и других лиц, в случае которых нехватка данных связана с отрицанием, иными словами, убеждением, согласно которому насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности отсутствуют либо в данных социальных условиях не существует лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов или лиц, не соответствующих гендерным нормам. Неизбежно любые собранные в таких условиях данные будут ненадежными, несистематическими и предвзятыми²⁸.

51. Что касается проблем, связанных с преступлениями, обусловленными нетерпимостью и дискриминацией по признаку пола или гендерной принадлежности, различные проявления, причины и последствия гендерно мотивированных убийств женщин, а также побудительные мотивы преступников по-прежнему не вполне понятны. Административные материалы по убийствам часто не содержат информацию о гендерно мотивированных убийствах. Во многих случаях не производится их разбивка по полу, и в них не включаются данные о побудительных мотивах, контексте или обстоятельствах совершения преступления, о взаимоотношениях между жертвой и преступником, методах совершения преступления или связи между убийством женщин и историей совершавшегося в отношении них насилия в прошлом. Неправильная квалификация убийств женщин и отнесение их к таким категориям, как «преступление на почве страсти», «случайная смерть» или «самоубийство», могут приводить к снижению числа поступающих сообщений²⁹.

Возможные меры реагирования

52. В рамках существующих инициатив Организации Объединенных Наций странам может быть оказана поддержка в сборе данных и информации о

²⁵ European Union Agency for Fundamental Rights, *Antisemitism: Overview of Data available in the European Union 2005–2015* (Luxembourg, Publications Office, 2016).

²⁶ См. European Union Agency for Fundamental Rights, *Hate Crime Recording and Data Collection Practice across the EU* (Luxembourg, Publications Office, 2018).

²⁷ A/HRC/39/69, пункт 53.

²⁸ A/HRC/38/43, пункт 62.

²⁹ UNODC/CCPCJ/EG.8/2014/2, пункт 24.

преступлениях, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией. В целях обеспечения более точного сопоставления данных о различных преступлениях в системе уголовного правосудия в разработанную в 2015 году под эгидой Статистической комиссии и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Международную классификацию преступлений для статистических целей были включены переменные факторы, позволяющие определить, какие мотивы относятся к преступлениям на гендерной почве, а какие связаны с преступлениями на почве ненависти³⁰.

53. В Руководстве по обследованиям виктимизации, подготовленном УНП ООН совместно с Европейской экономической комиссией для стран Европы, также содержится ряд руководящих указаний по вопросу об отражении преступлений на почве ненависти в обследованиях виктимизации, которые являются признанной методикой оценки реального положения дел с преступностью во всех контекстах.

54. В рамках Европейского союза и ОБСЕ прилагаются усилия по совершенствованию процесса представления данных, в частности были разработаны основные принципы совершенствования системы регистрации преступлений на почве ненависти в правоохранительных органах посредством обеспечения наличия у сотрудников правоохранительных органов необходимой квалификации для определения преступлений, потенциально совершенных на почве предубеждений³¹.

Вопросы для обсуждения

55. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

a) каким образом можно обеспечить сбор сопоставимых и достоверных данных и информации о текущем положении дел в области преступности, обусловленной дискриминацией и нетерпимостью, на глобальном, региональном и национальном уровнях?

b) каким образом можно решить проблему ненадлежащей регистрации таких преступлений и неполных сведений о них?

c) требуется ли предоставить странам дополнительные руководящие указания в отношении методик сбора данных в этой области? Каким образом государства-члены могут обеспечить более эффективное использование Международной классификации преступлений для целей статистики и Справочника по обследованиям виктимизации при сборе и анализе статистических данных о преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода?

V. Повышение эффективности мер реагирования в рамках системы уголовного правосудия

56. В Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности содержится призыв к государствам-членам включать вопросы верховенства права в программы образования на всех уровнях. Министерства юстиции и внутренних дел и другие учреждения

³⁰ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), *Международная классификация преступлений для статистических целей*, вариант 1.0 (март 2015 года), стр. 119.

³¹ European Commission, "Guidance note on the practical application of Council framework decision 2008/913/JHA" (November 2018), p. 12.

системы предупреждения преступности и уголовного правосудия могут также укрепить меры по предупреждению преступности, обусловленной нетерпимостью или дискриминацией любого рода, посредством налаживания совместной работы с учреждениями систем формального и неформального образования в целях создания социальной среды, способствующей диалогу, уважению и терпимости. УНП ООН приступило к осуществлению инициативы «Образование для правосудия», целью которой является формирование у детей таких ценностей, как терпимость, сопереживание и этическое поведение.

57. Сотрудники полиции и других органов уголовного правосудия играют основную роль в предупреждении преступлений на почве ненависти посредством организации информационно-разъяснительных мероприятий и работы полиции с населением, применения мер по обеспечению учета многообразия в деятельности полиции³², а также оказания поддержки организациям и инициативам по ликвидации дискриминации и насилия и упрочению равенства женщин в рамках усилий по повышению уровня осведомленности и пропаганде неприемлемости дискриминации и насилия в отношении женщин, прекращения насилия и поощрения женщин к сообщению о насилии³³. Рекомендации относительно повышения эффективности предупреждения гендерно мотивированных убийств женщин и девочек включают усиление безопасности и мер по раннему выявлению случаев смертельно опасного насилия, устранение риска применения огнестрельного оружия и содействие реабилитации преступников³⁴.

58. Создание и укрепление эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия является необходимым условием для борьбы с преступлениями, обусловленными дискриминацией. Системы уголовного правосудия, которые сами носят дискриминационный характер, не будут эффективными в борьбе с такими преступлениями, поскольку жертвы не станут обращаться к подобной системе в поисках правовой защиты. Государства обязаны также бороться с дискриминационными видами практики в полиции и предотвращать этническое профилирование³⁵.

Существующие проблемы

59. На политическом уровне в 2018 году лишь в 15 государствах — членах Европейского союза осуществлялись специальные планы действий и стратегии по борьбе с расизмом и этнической дискриминацией.

60. В докладе МКПЧ, упомянутом в пункте 19 выше, подчеркивается отсутствие системы эффективного реагирования со стороны государств, о чем свидетельствует отсутствие эффективных мер по предупреждению, расследованию, наказанию виновных и предоставлению компенсации жертвам актов насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуалов и других лиц.

61. Обеспечению эффективного предупреждения, расследования, судебного преследования гендерного насилия и гендерно мотивированных убийств, в том

³² См. разработанный УНП ООН совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) *Справочник по применению силы и огнестрельного оружия в правоохранительной деятельности*, в котором содержатся руководящие указания в отношении мер по повышению разнообразия и повышению репрезентативности кадрового состава полиции.

³³ Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), УНП ООН, Всемирная организация здравоохранения, «Модуль 3: правосудие и охрана правопорядка» документа *«Пакет базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию: основополагающие элементы и руководящие положения по обеспечению качества»* (2014 год), стр.16–17.

³⁴ См. [A/70/93](#).

³⁵ См. *Preventing Unlawful Profiling Today and in the Future: A Guide*, for police and border management, published by the European Union Agency for Fundamental Rights in 2018.

числе преступлений, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией по признаку пола или гендерной принадлежности, а также наказания виновных в таких преступлениях препятствует ряд проблем. Результаты исследований, проведенных в разных странах мира, свидетельствуют о том, что большинство лиц, виновных в актах гендерного насилия в отношении женщин, не сталкиваются ни с какими правовыми последствиями³⁶. В полицию поступают заявления лишь о небольшом числе случаев насилия в отношении женщин; в еще меньшем числе случаев дело доходит до предъявления обвинений виновному, и только в малой доле таких случаев выносится обвинительный приговор³⁷. Потерпевшим и выжившим лицам не предоставляется помощь, защита или возмещение.

Возможные меры реагирования

62. В некоторых странах приняты конкретные меры для борьбы с преступлениями в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, интерсексуалов и других лиц, включая формирование специализированных следственных групп, подготовку сотрудников полиции по связям, создание многосторонних целевых групп с участием организаций гражданского общества и утверждение внутренней политики, направленной на обеспечение разнообразия в рядах полиции. В Мексике УНП ООН в координации с группой гражданского общества «Йаах» занимается разработкой протокола для понимания, предотвращения и пресечения онлайн-насилия дискриминационного характера в отношении сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квиров и других лиц.

63. В Европейском союзе группа высокого уровня по борьбе с расизмом, ксенофобией и другими формами нетерпимости подчеркнула необходимость изучения и обсуждения особенностей отдельных форм нетерпимости, в частности антицыганских настроений и афрофобии, а также разработала практические руководства. Весьма положительные результаты были получены в ходе работы по обеспечению эффективного осуществления Кодекса поведения для борьбы с ненавистнической риторикой в Интернете.

64. В 2015 году УНП ООН совместно с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца опубликовала документ “Combating Violence against Migrants: Criminal Justice Measures to Prevent, Investigate, Prosecute and Punish Violence against Migrants, Migrant Workers and Their Families and to Protect Victims” («Борьба с насилием в отношении мигрантов: уголовно-процессуальные меры предупреждения, расследования, уголовного преследования и наказания виновных в насилии в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и их семей, а также защиты потерпевших»), включающий стратегии и успешные виды практики в деле борьбы с преступлениями на почве ненависти в отношении мигрантов.

65. Была вынесена рекомендация сделать уважение к культурной самобытности, этнической принадлежности, социальному происхождению и языку жертв гендерно мотивированных убийств женщин неотъемлемым элементом правовой системы, институциональной политики и практики³⁸.

66. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывает государствам-членам техническую помощь в разработке и осуществлении национальных планов действий по борьбе с расовой дискриминацией.

³⁶ См. Holly Johnson, Natalia Ollus and Sami Nevala, *Violence against Women: An International Perspective* (New York, Springer, 2008), p. 146; and Emma Fulu and others, *Why Do Some Men Use Violence against Women and How Can We Prevent It? Quantitative Findings from the United Nations Multi-country Study on Men and Violence in Asia and the Pacific* (Bangkok, UNDP, UNFPA, UN-Women and United Nations Volunteers, 2013).

³⁷ Johnson, Ollus and Nevala, *Violence Against Women*, p. 146.

³⁸ A/70/93, п. 41 (mm).

67. Можно выделить ряд перспективных видов практики в области уголовно-процессуальных мер противодействия насилию в отношении женщин, которые соответствуют международным стандартам и нормам. Во многих странах насилие в семье или в отношении партнера рассматривается как правонарушение публичного характера, не требующее жалобы потерпевшей или частного обвинения. В ряде стран расследование актов насилия в отношении женщин определено в качестве одной из приоритетных задач полиции и прокуратуры, а также созданы специальные подразделения в полиции и прокуратуре или специальные суды, некоторые из которых рассматривают только случаи гендерно мотивированных убийств женщин.

68. По данным АОП, правоохранительным органам государств — членов Европейского союза следует активизировать информационно-пропагандистскую деятельность и сотрудничество с общинами этнических меньшинств, местными властями и неправительственными организациями в целях повышения эффективности борьбы с преступлениями на почве ненависти. В настоящее время осуществляется ряд инициатив по улучшению качества подготовки сотрудников правоохранительных органов и системы правосудия³⁹. В директивной записке по осуществлению соответствующих рамочных решений Европейского союза содержатся рекомендации по данному вопросу.

69. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в настоящее время занимается разработкой практического руководства для сотрудников судебных органов по вопросу о борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, а ОБСЕ подготовила руководство для прокуроров.

70. Важной альтернативой в деле борьбы с преступлениями, обусловленными дискриминацией, может стать восстановительное правосудие⁴⁰.

71. Межамериканский банк развития сообщил о том, что он оказывал своим странам-членам техническую и финансовую поддержку в решении вопросов уголовного правосудия, уделяя при этом основное внимание, в частности, предотвращению насилия среди уязвимых групп населения, модернизации полицейских сил, повышению эффективности уголовного расследования и процесса вынесения судебных решений, а также содействию осуществлению программ реабилитации в рамках пенитенциарных систем.

72. УНП ООН подготовило учебный модуль под названием «Права человека и уголовно-процессуальные меры противодействия терроризму», а также организовало обучение сотрудников системы уголовного правосудия по вопросам мер по пресечению и судебному преследованию ненавистнической риторики и подстрекательства к терроризму. В сотрудничестве с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Международной ассоциацией прокуроров УНП ООН разработало технический инструментарий для противодействия подстрекательству к терроризму через Интернет.

73. Секретариат Содружества сообщил о том, что его Группа по борьбе с насильственным экстремизмом успешно выполняет программу оказания

³⁹ Программа ОБСЕ для сотрудников полиции «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти»; Программа ОБСЕ «Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти»; стандартизированные программы обучения и другие мероприятия по развитию потенциала для организаций гражданского общества; разработанный в рамках Европейской программы «Обучение в области прав человека для представителей юридических профессий» совместно с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека онлайн-учебный курс по вопросам преступлений на почве ненависти; разработанная Советом Европы учебная программа по вопросам борьбы с преступлениями на почве трансфобии и гомофобии.

⁴⁰ Зер, Ховард. *Восстановительное правосудие: новый взгляд на преступление и наказание* (пер. с англ., под ред Л. Карнозовой, комм. Л. Карнозовой и С. Пашина М., Центр «Судебно-правовая реформа», 2002)

технической помощи странам — членам Содружества в решении проблемы насильственного экстремизма.

Вопросы для обсуждения

74. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

a) каким образом могут сотрудничать системы уголовного правосудия и образовательные учреждения в целях предотвращения преступлений, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией любого рода?

b) какие меры необходимо принять полицейским силам и системам правосудия, с тем чтобы играть более активную роль в предотвращении преступлений, обусловленных различными формами дискриминации и нетерпимости?

c) какие стратегии осуществляются в настоящее время для борьбы с преступлениями, обусловленными нетерпимостью или дискриминацией, в отношении конкретных групп, в частности тех, кто сталкивается с перекрестной дискриминацией по множественным признакам? Насколько эффективны эти стратегии на практике? Какие оптимальные виды практики могут использоваться другими странами?

d) что могут предпринять сотрудники системы уголовного правосудия в целях повышения эффективности расследования, судебного преследования преступлений, обусловленных нетерпимостью или дискриминацией, и наказания виновных?

e) каким образом существующие меры борьбы с гендерным насилием и гендерно мотивированными убийствами могут быть увязаны и интегрированы с мерами по борьбе с преступлениями на почве ненависти в целях повышения эффективности реагирования на преступления, обусловленные нетерпимостью или дискриминацией по признаку пола или гендерной принадлежности?

f) каким образом обучение кадров и другие меры реагирования могут повысить эффективность уголовно-процессуальных мер противодействия преступлениям, обусловленным дискриминацией и нетерпимостью?

g) какие имеются примеры успешной практики в области отслеживания случаев подстрекательства к совершению террористических актов и их прославления через Интернет и с помощью других коммуникационных технологий при одновременном обеспечении согласования соответствующих мер с обязательствами в области прав человека?

VI. Поддержка, защита жертв преступлений, обусловленных нетерпимостью и дискриминацией, и оказание им помощи

Существующие проблемы

75. Жертвы преступлений, обусловленных дискриминацией и нетерпимостью, зачастую не доверяют системе уголовного правосудия решению своих проблем и подвергаются дискриминации со стороны самой системы правосудия.

76. Жертвы преступлений на почве предубеждений нередко являются особенно уязвимыми и потому с неохотой возбуждают судебное производство⁴¹. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что они часто испытывают более серьезные продолжительные страдания и сталкиваются с более серьезными негативными последствиями для здоровья, включая посттравматическое

⁴¹ European Commission, "Ensuring justice, protection and support for victims of hate crime and hate speech: 10 key guiding principles" (December 2017), pp. 8–9. См. также доклад "Ensuring Justice for Hate Crime Victims: Professional Perspectives".

стрессовое расстройство, чем жертвы других видов преступлений⁴². Судебные механизмы и процедуры во многих случаях не доступны представителям групп, подвергающихся дискриминации, не учитывают их интересы или не обеспечивают справедливое и своевременное рассмотрение дел. Доступ к правосудию зачастую ограничен ввиду отсутствия доступа к бесплатной юридической помощи или поддержке в суде и услугам переводчика, либо в связи с неосведомленностью потенциальных бенефициаров о существовании таких услуг. Препятствия, с которыми сталкиваются жертвы при отстаивании своих прав и участии в уголовном судопроизводстве, нередко обусловлены сочетанием таких факторов, как неравное отношение и предубеждения на правовом, институциональном, структурном, социально-экономическом и культурном уровнях.

77. Жертвам насилия в отношении женщин необходимы услуги, которые выходят за рамки непосредственной защиты. В связи с этим основная проблема заключается в обеспечении эффективной координации мер реагирования в различных государственных секторах, в том числе в сфере правосудия, поддержания правопорядка, образования, здравоохранения и социального обеспечения, а также деятельности неформальных систем поддержки, которые часто начинают свою работу до вмешательства органов уголовного правосудия. В некоторых странах полиция осуществляет превентивные мероприятия. Вместе с тем проблемы в надлежащей защите женщин — жертв насилия нередко возникают на этапе начального реагирования полиции на экстренный вызов⁴³.

78. С другой стороны, предусмотренных уголовным судопроизводством возмещений за гендерное насилие и убийство женщин зачастую недостаточно. Вынесение преступнику приговора в виде лишения свободы, иногда в сочетании с возмещением ущерба, во многих случаях считается достаточным средством правовой защиты, в то время как более широким мерам по решению проблем гендерной иерархии, системной маргинализации и структурного неравенства не уделяется надлежащего внимания⁴⁴.

Возможные меры реагирования

79. В число перспективных видов практики по улучшению режима обращения с жертвами преступлений, обусловленных нетерпимостью и дискриминацией, и повышению их доверия к властям входят такие меры, как создание бесплатных «горячих линий» для получения оперативной помощи от полиции, повышение эффективности исполнения судебных постановлений о предоставлении защиты, предоставление доступа к приютам, оказание бесплатной психосоциальной и правовой помощи, проведение информационно-просветительских кампаний и разработка удобных для пользователей инструментов и механизмов для подачи заявлений.

80. Кроме того, для обеспечения наличия у жертв доступа к правосудию и возможности получить помощь, защиту и компенсацию принципиальное значение имеет надлежащая правовая база. Следует изучить вопрос о предоставлении третьим сторонам, например организациям гражданского общества, возможности возбуждать производство от имени жертв⁴⁵. При разработке соответствующих мер реагирования и программ необходимо учитывать организации жертв и представленность маргинализированных общин.

⁴² См. Stephan-Jakob Kees and others, *Hate Crime Victim Support in Europe: A Practical Guide* (Dresden, Germany, 2016).

⁴³ [A/HRC/23/49](#), пункт 50.

⁴⁴ [A/HRC/14/22](#), пункт 31.

⁴⁵ “Ensuring justice, protection and support for victims of hate crime and hate speech”, pp. 8–9. См. также *Ensuring Justice for Hate Crime Victims*, p. 27.

Вопросы для обсуждения

81. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

- а) осуществляется ли политика и практические меры по предоставлению жертвам преступлений, обусловленных нетерпимостью и дискриминацией, поддержки, защиты и помощи?
 - б) какие имеются примеры успешной практики привлечения организаций жертв и общинных организаций к разработке и оказанию услуг для жертв?
 - в) существует ли необходимость в предоставлении государствам технической помощи в деле оказания услуг по поддержке и защите жертв?
-