

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
18 March 2019
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать восьмая сессия

Вена, 20–24 мая 2019 года

Пункт 6 (с) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия:
ратификация и осуществление международных
документов по предупреждению терроризма
и борьбе с ним**

**Техническая помощь в осуществлении международных
конвенций и протоколов, касающихся борьбы
с терроризмом**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе рассматривается ход работы, проделанной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с 1 января по 31 декабря 2018 года для оказания поддержки государствам-членам, в соответствии с резолюцией 72/194 Генеральной Ассамблеи, в ратификации и осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом, и выполнении соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. В докладе также освещаются основные достижения Управления в оказании технической помощи в предотвращении терроризма и борьбе с ним и в реагировании на новые вызовы и меняющиеся потребности государств-членов в этой области. В конце доклада приводится ряд рекомендаций, предлагаемых на рассмотрение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которые касаются в том числе необходимости активизировать поддержку усилий по удовлетворению текущих потребностей государств-членов в технической помощи в области борьбы с терроризмом.

* E/CN.15/2019/1.

** Настоящий доклад был представлен после установленного срока, чтобы включить в него самую последнюю информацию.



I. Введение

1. В рамках Секретариата Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) несет главную ответственность за предоставление странам технической помощи и экспертных знаний и опыта в области законодательства в отношении аспектов уголовного правосудия, связанных с предупреждением терроризма. В 2018 году в соответствии со своим мандатом УНП ООН продвинулось вперед в этой области, реализовав 70 процентов проектов по разделу III Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (Меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним и укреплению роли системы Организации Объединенных Наций в этой области). Многие из этих проектов осуществляются в партнерстве с другими структурами Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности.
2. Мандат Управления в отношении оказания технической помощи, связанной с борьбой с терроризмом, подтвержден Генеральной Ассамблеей в ряде ее резолюций, в частности в резолюции [72/123](#) о мерах по ликвидации международного терроризма; резолюции [72/180](#) о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом; резолюции [72/194](#) о технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом; и резолюции [72/196](#) об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества.
3. В течение отчетного периода Управление продолжало активно содействовать осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая недавно принятые, такие как резолюция [2341 \(2017\)](#) о террористических угрозах в отношении критически важных объектов инфраструктуры; резолюция [2347 \(2017\)](#) об уничтожении культурного наследия и незаконном вывозе культурных ценностей террористическими группами в условиях вооруженного конфликта; резолюция [2354 \(2017\)](#) о противодействии распространению террористических идей; резолюция [2368 \(2017\)](#), подтверждающая действие режима санкций в отношении ИГИЛ (ДАИШ); резолюция [2370 \(2017\)](#) о недопущении приобретения террористами оружия и резолюция [2396 \(2017\)](#), которая касается боевиков-террористов, возвращающихся и перемещающихся в страны своего происхождения или гражданства либо в третьи страны.
4. В декабре Контртеррористический комитет Совета Безопасности рассмотрел Руководящие принципы в отношении иностранных боевиков-террористов (Мадридские руководящие принципы), принятые в 2015 году. Он сделал это в связи с растущей угрозой, исходящей от иностранных боевиков-террористов, особенно возвращающихся и перемещающихся боевиков-террористов. В добавлении 2018 года к Мадридским руководящим принципам изложены руководящие указания в отношении эффективных мер реагирования на такое новое явление, как иностранные боевики-террористы. В добавлении содержатся 17 дополнительных примеров передовой практики, которые государства-члены могут счесть полезными для их усилий по борьбе с терроризмом.
5. Кроме того, в 2018 году был подписан Глобальный договор по координации контртеррористической деятельности, организована первая Конференция высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов и проведен шестой обзор Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций.
6. Двадцать шестого июня в Нью-Йорке Генеральная Ассамблея приняла консенсусом резолюцию [72/284](#) об обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В этой резолюции Ассамблея с удовлетворением отметила работу УНП ООН по оказанию государствам-членам поддержки в их усилиях по предотвращению терроризма и борьбе с ним. В той

же резолюции Ассамблея призвала УНП ООН и далее расширять оказание государств-членам по их просьбе технической помощи в целях подготовки их к присоединению к международным конвенциям и протоколам, касающимся борьбы с терроризмом, и их осуществлению и осуществлению соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

7. Терроризм препятствует социально-экономическому развитию всех стран и ведет к нестабильности и отсутствию безопасности. Поэтому предотвращение терроризма и устранение условий, способствующих распространению терроризма, крайне важны для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Работа УНП ООН по предотвращению терроризма вносит непосредственный вклад в достижение ряда целей в области устойчивого развития, в частности цели 5 (обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), цели 16 (содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях), которая частично направлена на сокращение преступности с применением насилия и укрепление национальных учреждений, а также цели 17 (укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития), касающейся частично связи между наращиванием финансирования для осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Глобальным партнерством в интересах устойчивого развития, в том числе по направлениям Север–Юг, Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества.

8. УНП ООН располагает уникальной сетью экспертов на местах, специализирующихся на терроризме и других видах серьезных преступлений, которые оказывают экспертное содействие на местном и региональном уровнях и обеспечивают оперативный потенциал для оказания технической помощи на местах. В 2018 году УНП ООН расширило свое присутствие на местах, направив экспертов по вопросам предупреждения терроризма в такие страны, как Бангладеш и Индонезия, а консультанта по вопросам борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма — в Афганистан.

II. Оказание технической помощи

9. С момента своего создания Управление оказывает техническую помощь запрашивающим ее государствам-членам в целях содействия ратификации и осуществлению 19 международно-правовых документов, касающихся терроризма, а также соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций; оказания поддержки в пересмотре и разработке национальных антитеррористических законов; укрепления потенциала должностных лиц национальной системы уголовного правосудия; поддержки регионального и международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, особенно в том, что касается запросов об оказании взаимной правовой помощи и о выдаче.

10. В течение отчетного периода УНП ООН дополнительно активизировало оказание специализированной технической помощи в области борьбы с терроризмом в странах, где проблема терроризма стоит особенно остро, в частности в Центральной Америке, Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии, в Тихоокеанском регионе, на Ближнем Востоке, в Северной, Западной и Центральной Африке и в Юго-Восточной Европе. В рамках согласованных усилий по решению некоторых из наиболее острых проблем, определяющих современную картину терроризма, техническая поддержка УНП ООН была нацелена, в частности, на противодействие финансированию терроризма; укрепление безопасности границ; предотвращение трансграничных передвижений иностранных боевиков-террористов; совершенствование сбора и использования доказательств по делам о терроризме; реагирование на беспрецедентное использование Интернета; реагирование на использование террористами самодельных взрывных

устройств; борьбу с эксплуатацией и вербовкой детей террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами;

А. Мероприятия по оказанию технической помощи

1. Помощь в ратификации и разработке законодательства

11. В 2018 году УНП ООН продолжало повышать осведомленность о важности ратификации и осуществления 19 международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, и оказания помощи государствам-членам в выполнении их требований.

12. Юридические консультационные услуги были оказаны Буркина-Фасо, Ираку, Ливану, Мавритании, Мали, Нигеру, Узбекистану, Филиппинам и Чаду. УНП ООН участвует в осуществляемом под руководством Контртеррористического управления новом проекте по использованию предварительной информации о пассажирах и регистрационных данных пассажиров и предоставляет государствам-членам, по их просьбе, рекомендации по законодательным вопросам в этой области.

13. Так, например, в Мавритании и Чаде в соответствии с рекомендациями УНП ООН был достигнут значительный прогресс в том, что касается внесения изменений в национальное законодательство для обеспечения его соответствия международным правовым стандартам. Кроме того, Управление предоставляло консультации по вопросам законодательства в области борьбы с терроризмом властям Мали. Совещания, проведенные УНП ООН в Мали с органом судебной системы страны, специализирующимся на борьбе с терроризмом, и должностными лицами, отвечающими за подготовку законодательных реформ, содействовали обсуждению потребностей специализированного органа судебной системы и пробелов в контртеррористическом законодательстве страны.

14. УНП ООН усилило поддержку парламентских мер по устранению пробелов в осуществлении соответствующих международно-правовых документов и резолюций Совета Безопасности. Совместно с Контртеррористическим управлением и Межпарламентским союзом Управление осуществляет многолетнюю флагманскую инициативу, касающуюся роли парламентов в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма. В 2018 году был проведен ряд мероприятий, в частности, дискуссионный форум на полях 139-й ассамблеи Межпарламентского союза.

15. В рамках этой инициативы УНП ООН удалось создать свои базы данных по договорам, законодательству, правоприменительной практике, стратегиям и библиографиям в области борьбы с терроризмом, которые являются ценными инструментами технической помощи и информационными ресурсами для законодателей, директивных, судебных и правоохранительных органов и научных кругов. Базы данных размещены на информационно-справочном портале УНП ООН «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК).

2. Укрепление национального потенциала в области осуществления законодательства о противодействии терроризму

16. Меняющийся характер терроризма ставит многочисленные проблемы перед практикующими юристами и работниками системы уголовного правосудия. УНП ООН работает над созданием прочного потенциала национальных систем уголовного правосудия с целью более эффективного предупреждения терроризма и борьбы с ним и осуществления контртеррористического законодательства в соответствии с международными стандартами и нормами в области прав человека.

17. В 2018 году помощь в укреплении потенциала была оказана почти 60 государствам-членам. УНП ООН провело 163 мероприятия национального и регионального уровня, в рамках которых подготовку прошли 3 465 сотрудников системы уголовного правосудия, из них 589 женщин. Управление продолжает поощрять участие женщин — сотрудников системы уголовного правосудия и правоохранительных органов в мероприятиях по наращиванию потенциала в получающих помощь государствах-членах.

18. После освобождения Мосула Управление активизировало усилия по оказанию помощи Ираку. В частности, УНП ООН стало первой структурой Организации Объединенных Наций, которая оказывает помощь Ираку в привлечении к ответственности «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ, известное также как ДАИШ) за совершенные им преступления, действуя в сотрудничестве со Следственной группой Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за совершенные преступления членов организации ДАИШ/«Исламское государство Ирака и Леванта». С учетом беспрецедентной нагрузки на систему уголовного правосудия Ирака, обусловленной содержанием в местах лишения свободы около 12 000 боевиков-террористов и их пособников, УНП ООН провело 14 учебных мероприятий для 280 иракских сотрудников, часть из которых будет направлена в районы, освобожденные от ДАИШ.

19. В Нигерии, опираясь на свою прочную базу в стране, Управление приступило к осуществлению третьего этапа многолетнего проекта, реализуемого совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета (ИДКТК) и Европейским союзом. На этом новом этапе помощь сосредоточена на решении проблем, связанных с терроризмом, в северо-восточной части Нигерии — регионе, наиболее пострадавшем от действий группировки «Боко харам».

20. В рамках своего проекта в Нигерии УНП ООН выступило за скорейшее привлечение прокуроров к расследованию дел о терроризме и оказало помощь в организации недельной командировки 12 команд федеральных прокуроров в совместный следственный центр, расположенный в колонии особо строгого режима в Майдугури, штат Борно. По состоянию на май благодаря поддержке Управления в рамках подготовки к предстоящим судебным разбирательствам было рассмотрено более 1 200 дел. Помощь в наращивании потенциала правоохранительных органов и вооруженных сил в целях эффективного сбора и сохранения доказательств с мест боевых действий в северо-восточной части страны помогла укрепить координацию между военными и органами уголовного правосудия.

21. В течение отчетного периода УНП ООН приступило к осуществлению программы технической помощи для Северной Африки, Ближнего Востока и Азии, направленной на укрепление межрегионального потенциала и сотрудничества в области расследований в целях противодействия перемещениям иностранных террористов.

а) Повышение квалификации работников системы уголовного правосудия в области расследований, судебного преследования и вынесения решений по делам, связанным с терроризмом

22. В соответствии со своим мандатом УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам по их просьбе помощь в овладении специальными навыками и знаниями для эффективного предупреждения терроризма и борьбы с ним.

23. Управление провело более 30 учебных мероприятий на национальном уровне, уделяя при этом особое внимание расследованию, уголовному преследованию и вынесению судебных решений по делам, связанным с терроризмом, в Алжире, Бангладеш, Буркина-Фасо, Иордании, Ираке, Йемене, Кот-д'Ивуаре, Ливане, Ливии, Мали, Марокко, Нигере, Нигерии, Тунисе, Уганде и Чаде.

24. Так, например, в Ливии УНП ООН организовало повышение квалификации специалистов-практиков в области сбора и сохранения доказательств по делам, связанным с терроризмом. В Ливане Управление провело обучение специалистов-практиков в области специальных методов расследования, таких как использование открытых источников для получения оперативных данных.

25. Еще одним примером является оказанная УНП ООН и ИДКТК помощь Камеруну, Нигеру, Нигерии и Чаду в разработке всеобъемлющих и согласованных подходов к проверке и уголовному преследованию лиц, связанных с группировкой «Боко харам». Эта помощь оказывалась в координации с Комиссией по бассейну озера Чад, Африканским союзом, Международной организацией по миграции и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Типовой план проведения собеседования при первичной проверке, принятый на субрегиональном совещании в Нджамене, был включен в региональную стратегию стабилизации для бассейна озера Чад. Благодаря помощи УНП ООН 600 подозреваемых в связях с группировкой «Боко харам» лиц получили юридическую помощь, а по 230 делам о терроризме производство было завершено за 60 дней, что позволило разгрузить места содержания под стражей и значительно уменьшить их переполненность.

26. Кроме того, в Чаде Управление оказало помощь в организации полевой миссии следственных судей и их помощников из специализированного судебного подразделения по борьбе с терроризмом с посещением следственного изолятора Коро-Торо, где содержатся подозреваемые в связях с «Боко харам». В результате около 150 задержанных были освобождены, дела других были подготовлены к передаче в суд.

27. В Западной и Центральной Африке УНП ООН продолжало оказывать помощь Буркина-Фасо, Мали, Нигеру и Чаду в создании и обеспечении функционирования специализированных национальных контртеррористических подразделений. Так, например, в Буркина-Фасо сотрудникам полиции, специализирующимся на борьбе с терроризмом, благодаря помощи УНП ООН удалось сохранить улики на месте совершения террористического преступления.

28. В Восточной Африке приоритетное внимание уделялось укреплению потенциала в области сбора оперативной информации о терроризме и насильственном экстремизме, а также потенциала в области сбора и анализа цифровых доказательств. В Сомали УНП ООН продолжало строительство в Могадишо судебно-пенитенциарного комплекса с высоким уровнем защиты и безопасности, который будет использоваться для проведения судебных процессов над особо опасными преступниками, в том числе по делам о терроризме.

29. В Пакистане особое внимание уделялось качеству проведения расследований, судопроизводства и вынесения судебных решений по делам, связанным с терроризмом, в целях совершенствования управления и укрепления верховенства права. В консультации с национальным контртеррористическим органом и полицией провинции Хайбер-Пахтунхва УНП ООН оказало помощь в разработке стандартных оперативных процедур на местах совершения террористических преступлений для использования контртеррористическим департаментом провинции Хайбер-Пахтунхва.

b) Борьба с финансированием терроризма

30. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам помощь в укреплении их потенциала в области борьбы с финансированием терроризма и осуществления Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма и, в соответствующих случаях, рекомендаций Группы разработки финансовых мер.

31. В одном только 2018 году УНП ООН провело работу по укреплению потенциала в области расследования и судопроизводства в рамках дел, связанных с финансированием терроризма, и пресечения деятельности финансовых сетей

террористов в Албании, Алжире, Афганистане, Бахрейне, Буркина-Фасо, Государстве Палестина, Египте, Иордании, Ираке, Йемене, Казахстане, Катаре, Кувейте, Кыргызстане, Ливии, Мавритании, Мали, Марокко, Нигере, Объединенных Арабских Эмиратах, Омане, Саудовской Аравии, Сенегале, Сирии, Сомали, Судане, Таджикистане и Тунисе.

32. Совместно с правительством Марокко Управление приступило к осуществлению новой инициативы по содействию осуществлению стратегии борьбы с финансированием терроризма с использованием аналитических инструментов, действуя в соответствии с аналитическими процедурами и применяя эффективные межучрежденческие механизмы координации.

33. В Южной и Юго-Восточной Азии УНП ООН приступило к осуществлению программы технической помощи, включающей эффективное осуществление и обеспечение соблюдения режимов, направленных против активов террористов. Борьба с финансированием терроризма и распространением оружия массового уничтожения негосударственными субъектами относится к числу областей, в которых на страновом уровне оказывалась техническая помощь Бангладеш, Малайзии, Мальдивским Островам, Непалу, Филиппинам и Шри-Ланке.

34. В Западной Африке и Сахеле УНП ООН при поддержке национальных партнеров и Норвежского центра глобального анализа подготовило учебные сценарии. Их целью является обучение экспертов по борьбе с финансированием терроризма стратегиям противодействия терроризму, направленным на пресечение деятельности террористов, преступников и коррумпированных должностных лиц.

35. В Сомали с помощью УНП ООН был осуществлен перевод законодательства этой страны о финансировании терроризма и связанного с ним процессуального кодекса на арабский язык, что позволило этой стране присоединиться к Группе разработки финансовых мер для Ближнего Востока и Северной Африки. Управление также оказало помощь Сомали в отношении заявки этой страны на вступление в Эгмонтскую группу подразделений финансовой разведки.

36. Еще одним наглядным примером является Кот-д'Ивуар, где при поддержке УНП ООН был осуществлен пересмотр существующих и принятие новых нормативных актов, касающихся борьбы с финансированием терроризма. При поддержке УНП ООН эта страна создала механизм для административного замораживания активов и учредила комиссию при министерстве финансов по надзору за его применением.

37. В одном из государств-членов сотрудники служб финансовой разведки использовали навыки, приобретенные в ходе обучения на организованном УНП ООН курсе по анализу сетей финансирования терроризма, для выявления лиц, оказывающих финансовую поддержку одной из террористических групп. В другом случае инструкторам УНП ООН в ходе одного из курсов стало известно, что конкретный национальный компетентный орган не располагает механизмом для обмена информацией с глобальным финансовым учреждением. Этому учреждению был направлен запрос и в течение 24 часов, еще до окончания курса, оно предоставило информацию, которая позволила выявить в Центральной Азии ранее неизвестную террористическую сеть, взаимодействующую с иностранными боевиками-террористами, связанными с ИГИЛ (ДАИШ).

с) Устранение угрозы, создаваемой иностранными боевиками-террористами, в том числе возвращающимися и перемещающимися боевиками

38. УНП ООН продолжало оказывать помощь государствам-членам в их усилиях по более эффективному противодействию угрозе со стороны иностранных боевиков-террористов во всех ее аспектах. В одном только в 2018 году Управление организовало подготовку по этому направлению более 500 сотрудников системы уголовного правосудия.

39. Управление продолжило осуществление рассчитанной на пять лет инициативы по укреплению правового режима борьбы с иностранными боевиками-террористами на Ближнем Востоке, в Северной Африке и в Юго-Восточной Европе. Так, например, был проведен семинар по проблемам нормативного и административного регулирования для специалистов-практиков из Ливана, ряд мероприятий был проведен в Албании, Косово¹, Северной Македонии и Черногории.

40. Меры по нейтрализации угрозы, связанной с возвращением боевиков-террористов и сопровождавших их в зоны вооруженных конфликтов членов их семей, стали неотъемлемой частью всех программ УНП ООН по укреплению потенциала. В этой связи УНП ООН значительно продвинулось в разработке нового материала по альтернативам тюремному заключению.

41. На усилиях по предотвращению вербовки террористов и распространения насильственного экстремизма в пенитенциарных учреждениях отрицательно сказываются их переполненность, неудовлетворительные условия содержания и непригодная инфраструктура. Поэтому любые меры воздействия, направленные на заключенных из числа склонных к насилию экстремистов, следует осуществлять в контексте более широких усилий по реформированию пенитенциарной системы.

42. В сентябре УНП ООН, ИДКТК и Контртеррористическое управление приступили к осуществлению многолетней программы по оказанию помощи администрациям пенитенциарных учреждений в работе с преступниками из числа склонных к насилию экстремистов и в усилиях по предотвращению в пенитенциарных учреждениях радикализации, ведущей к насилию. К концу 2018 года был разработан план работы для Казахстана, а в Тунисе была проведена консультативная миссия для оценки потребностей пенитенциарной системы.

43. В Южной и Юго-Восточной Азии Управление проводило работу по укреплению потенциала администраций пенитенциарных учреждений в вопросах борьбы с боевиками-террористами, возвращающимися из зон вооруженных конфликтов, уделяя особое внимание эффективным методам реабилитации и реинтеграции. УНП ООН также опубликовало новое учебное пособие по расследованию, уголовному преследованию и судебному разбирательству в отношении иностранных боевиков-террористов в регионе.

44. Управление продолжало работу по укреплению потенциала пенитенциарной системы Кении и персонала пенитенциарных учреждений в Сомали в целях предотвращения радикализации в тюрьмах, где содержится большое число преступников из числа склонных к насилию экстремистов.

d) Противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий в террористических целях

45. В качестве меры реагирования на беспрецедентные масштабы использования террористами Интернета УНП ООН в сотрудничестве с ИДКТК и Международной ассоциацией прокуроров провело в Вене два совещания экспертов и разработало Практическое руководство по направлению в другие страны запросов о предоставлении электронных доказательств, свидетельств и улики. Практическое руководство помогает определить на национальном уровне меры по сбору, сохранению и обмену электронными доказательствами по делам, связанным с терроризмом. УНП ООН, ИДКТК и Международная ассоциация прокуроров также провели в июле в Сан-Франциско несколько совещаний с поставщиками частных коммуникационных услуг по вопросам законного трансграничного доступа к цифровым данным. Были проведены встречи с представителями компаний Uber, Wickr и After School, чтобы ознакомить их с глобальной инициативой по сбору цифровых доказательств и Практическим руководством, а также побудить их принять участие в этом процессе. Кроме того, в ноябре в Куала-

¹ Ссылки на Косово следует трактовать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

Лумпуре организаторы провели для работников системы уголовного правосудия из Южной и Юго-Восточной Азии обучение по вопросам получения и передачи электронных доказательств в ходе расследований, связанных с терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

46. Также в 2018 году в Кении УНП ООН предоставило специальное оборудование для сотрудников правоохранительных органов и провело обучение должностных лиц в целях укрепления их потенциала в области анализа цифровых доказательств и проведения расследований с использованием открытых источников в даркнете и социальных сетях. УНП ООН также приступило к осуществлению в Тунисе и еще в 10 странах Сахеля и Северной Африки проекта, в центре внимания которого находится использование Интернета в террористических целях.

е) Противодействие применению химического, биологического, радиологического и ядерного оружия в террористических целях

47. Ядерный терроризм остается одной из главных угроз для международной безопасности. Управление продолжало наращивать усилия по укреплению глобальной ядерной безопасности, содействуя расширению числа участников и осуществлению Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, Конвенции о физической защите ядерного материала и Поправки к ней 2005 года.

48. Так, например, с этой целью в марте УНП ООН собрало представителей более 30 государств-членов и соответствующих организаций, чтобы обсудить важность присоединения к основным международно-правовым договоренностям по борьбе с ядерным терроризмом и их всестороннего осуществления. Участники ознакомились с различиями и синергетическими взаимосвязями между этими тремя документами и провели анализ их осуществления на конкретном примере.

49. По итогам ознакомительной поездки УНП ООН в Португалию иракские должностные лица подготовили дорожную карту по контролю за ввозом в Ирак биологических, радиологических и ядерных материалов. УНП ООН приступило также к осуществлению новой программы технической помощи для оказания содействия властям Ирака в приведении национального законодательства о предупреждении и пресечении актов терроризма с использованием радиологических и ядерных материалов в соответствие с международными стандартами.

ф) Борьба с террористическими преступлениями, связанными с гражданской авиацией и морским транспортом

50. Гражданская авиация и морской транспорт являются уязвимыми для террористических нападений. В 2018 году УНП ООН совместно с Международной морской организацией опубликовало новую программу для стран Южной и Юго-Восточной Азии по осуществлению соответствующих международных документов и стандартов безопасности на море. Кроме того, эти две организации приступили к проведению серии учений на национальном уровне в формате имитационного моделирования, включающих анализ примеров инновационной практики по ряду направлений, связанных с безопасностью на море и борьбой с терроризмом.

51. Также в 2018 году УНП ООН, Контртеррористическое управление, ИДКТК, Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Управление информационно-коммуникационных технологий в соответствии с резолюцией [2396 \(2017\)](#) Совета Безопасности разработали флагманскую инициативу по наращиванию потенциала государств-членов в области предупреждения, выявления и расследования террористических преступлений и других серьезных преступлений, включая связанные с ними поездки террористов, на основе использования предварительной информации о пассажирах и записей регистрации пассажиров.

52. УНП ООН продолжало также осуществлять разработанный УНП ООН, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией проект по обеспечению связи между аэропортами (АЭРОКОП), в рамках которого в аэропортах стран Ближнего Востока, Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна были созданы совместные целевые группы перехвата. АЭРОКОП наглядно продемонстрировал свою эффективность 9 апреля, когда действующая в аэропорту Сальвадора совместная целевая группа перехвата обнаружила пассажира, относящегося к категории представляющих высокую опасность лиц, который 12 лет числился в списках разыскиваемых преступников как Интерпола, так и Федерального бюро расследований Соединенных Штатов Америки по обвинению в терроризме. На основе этого и других примеров успешной деятельности, таких как перехват восьми иностранных боевиков-террористов в Сахеле и Карибском бассейне, УНП ООН выступило с инициативой создания совместных целевых групп перехвата при аэропортах Мавритании, Нигера и Чада.

g) Оказание помощи и поддержки жертвам терроризма

53. Двадцать первого августа Организация Объединенных Наций впервые отметила Международный день памяти и поминовения жертв терроризма. Обращаясь к международному сообществу, Генеральный секретарь отметил, что ни одна нация не может считать себя неуязвимой: граждане почти каждой страны мира становились жертвами террористических нападений.

54. В ознаменование Международного дня памяти УНП ООН провело ряд мероприятий в своей штаб-квартире в Вене, а также на местах. В своем обращении Директор-исполнитель УНП ООН призвал выразить солидарность и сочувствие всем жертвам терроризма. Кроме того, Управление организовало несколько выставок и показов документальных фильмов на эту тему. В Джакарте УНП ООН по случаю Международного дня памяти провело мероприятие совместно с Национальным агентством по борьбе с терроризмом и Агентством по защите свидетелей и потерпевших. В Каире был снят видеофильм о жертвах терроризма, получивших помощь от УНП ООН.

55. УНП ООН обеспокоено отсутствием правовой защиты жертв сексуального и гендерного насилия, связанного с террористическими преступлениями. Управление осуществляло специализированные проекты по наращиванию потенциала, в рамках которых оно привлекало внимание работников системы уголовного правосудия в странах Африки к югу от Сахары к проблемам, с которыми сталкиваются жертвы, стремящиеся получить доступ к правосудию. Управление также оказывало техническую помощь Алжиру и Тунису в связи с расследованием сексуальных и гендерных преступлений, совершенных иностранными боевиками-террористами, и их уголовным преследованием. Необходимо усилить защиту жертв терроризма и других преступлений, которые все чаще пересекаются друг с другом, как, например, в случае торговли людьми в конфликтных ситуациях с участием террористических групп. В 2018 году Надия Мурад Баси Таха, посол доброй воли УНП ООН по защите достоинства лиц, пострадавших от торговли людьми, была удостоена Нобелевской премии мира совместно с Дени Муквеге, гинекологом, который помогает жертвам сексуального насилия в Демократической Республике Конго. Это явилось важным фактом признания проблемы жертв сексуального насилия в конфликтных ситуациях и необходимости борьбы с сексуальным насилием в контексте терроризма.

h) Учет гендерных аспектов при принятии мер по борьбе с терроризмом в рамках системы уголовного правосудия

56. Нынешняя ситуация в области терроризма свидетельствует о растущей необходимости учета гендерной проблематики в глобальных усилиях по борьбе с терроризмом. УНП ООН стремится учитывать гендерные аспекты, ликвидировать дискриминацию и укреплять уважение прав женщин при расследовании, уголовном преследовании и вынесении судебных решений по делам о

терроризме, а также при оказании помощи жертвам терроризма. Управление уделяет особое внимание оказанию помощи жертвам и правовым механизмам привлечения к ответственности виновных в актах сексуального и гендерного насилия, совершенных террористическими группами.

57. В этой связи УНП ООН подготовило справочное руководство по гендерным аспектам мер борьбы с терроризмом в рамках системы уголовного правосудия. В руководстве рассматриваются правовые основы, директивные механизмы и передовые виды практики, учитывающие гендерную проблематику и тем самым повышающие эффективность расследования и уголовного преследования по фактам совершения террористических преступлений.

58. В Нигерии УНП ООН оказывало властям помощь в решении уникальных проблем, связанных с интеграцией гендерных аспектов в деятельность системы уголовного правосудия в области борьбы с терроризмом, путем включения в свою программу укрепления потенциала целевых учебных мероприятий. В Восточной Африке УНП ООН провело региональный семинар-практикум по вопросам воздействия контртеррористических законов и мер на женщин и мужчин и обеспечения соблюдения прав женщин в рамках региональных усилий по борьбе с терроризмом. В Ираке началось осуществление нового проекта по повышению роли женщин-офицеров в усилиях по борьбе с терроризмом. В Южной и Юго-Восточной Азии УНП ООН осуществляло проект по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики в деятельности системы уголовного правосудия в области противодействия насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма.

59. В рамках проекта АЭРОКОП был разработан учебный модуль по гендерным аспектам в деятельности правоохранительных органов, призванный помочь сотрудникам совместных целевых групп перехвата при аэропортах лучше понять, каким образом происходит формирование, закрепление и одобрение гендерных ролей и норм. В рамках этого модуля также предусматривалось изучение личных гендерных предубеждений, предрассудков и дискриминации.

60. Через свою онлайн-платформу для обучения по вопросам, связанным с борьбой с терроризмом, УНП ООН также провело серию вебинаров по гендерным аспектам в подходах системы уголовного правосудия к борьбе с терроризмом и участию женщин в актах терроризма и насильственного экстремизма.

i) Укрепление прав человека в контексте мер, принимаемых в системе уголовного правосудия для противодействия терроризму

61. Защита и поощрение прав человека всегда являлись важнейшим элементом эффективного предупреждения терроризма и устранения условий, способствующих распространению терроризма.

62. В Сахельском регионе УНП ООН организовало три субрегиональных семинара-практикума по подготовке инструкторов по вопросам защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом. Эти семинары-практикумы являются частью постоянных усилий УНП ООН по созданию резерва региональных инструкторов, специализирующихся в области прав человека и борьбы с терроризмом, и разработке учебных программ по этой теме.

63. В Нигерии УНП ООН в сотрудничестве с Советом по правовой помощи Нигерии провело учебные мероприятия для адвокатов защиты в целях расширения их возможностей по обеспечению справедливого судебного разбирательства в отношении подозреваемых в связях с группировкой «Боко харам». В Нигере УНП ООН вело работу по укреплению потенциала специализированного судебного антитеррористического подразделения и специализированных антитеррористических судов в области эффективного расследования дел о терроризме, судебного преследования в связи с ними и вынесения решений по ним в соответствии с принципами соблюдения прав человека.

64. УНП ООН также активизировало усилия по оказанию поддержки странам Ближнего Востока, Северной, Восточной и Западной Африки и Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии в целях борьбы с вербовкой и эксплуатацией детей террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами и предотвращения этой деятельности. УНП ООН опубликовало документ с изложением своей позиции по вопросу об обращении с детьми, связанными с террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами, со стороны национальных органов и в январе выпустило справочное руководство по обращению с детьми, которые были завербованы и эксплуатировались террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами. УНП ООН также разработало четыре учебных пособия по этой теме и использовало эти материалы при оказании содействия правительству Нигера.

65. Кроме того, УНП ООН подготовило три учебных пособия для Иордании, Ирака и Ливана по применению адаптированных к национальным условиям специальных методов расследования при полном соблюдении принципов верховенства закона и прав человека.

j) Усиление мер системы уголовного правосудия по противодействию насильственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма

66. УНП ООН осуществляет многочисленные инициативы, направленные на улучшение межобщинных отношений и поощрение подхода на основе участия всего общества к предупреждению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбе с ним.

67. Так, например, в мае УНП ООН создало онлайн-сеть на английском и русском языках на базе Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Казахстана. Сеть призвана служить платформой для обмена результатами исследований и передовой практикой, координации партнерских связей между правительством и гражданским обществом и расширения деятельности в регионе. УНП ООН оказывало поддержку в создании аналогичной сети в Южной и Юго-Восточной Азии. Совместно с ПРООН и Контртеррористическим управлением УНП ООН также разработало совместный проект Организации Объединенных Наций и Европейского союза по повышению потенциала противодействия насильственному экстремизму в Азии.

68. УНП ООН добилось значительного прогресса в оказании Филиппинам поддержки в разработке в консультации с представителями молодежи национального плана действий по предупреждению насильственного экстремизма и приступило к осуществлению экспериментального проекта по предотвращению вербовки террористов в студенческой среде. УНП ООН также поддержало усилия Контртеррористического управления и ПРООН по оказанию помощи Судану в разработке его национального плана действий по предупреждению насильственного экстремизма.

69. Управление организовало для отдельных стран Ближнего Востока и Северной Африки региональный семинар, посвященный общегосударственным подходам к предупреждению насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. В Ливане Управление поддержало усилия властей по осуществлению национальной стратегии борьбы с насильственным экстремизмом и оказало им помощь в разработке плана действий в этой важной области.

k) Разработка методических материалов в рамках оказания технической помощи

70. В 2018 году УНП ООН подготовило новые пособия и публикации в рамках оказания технической помощи. К числу наиболее важных достижений относятся разработка 14 учебных модулей университетского уровня по борьбе с терроризмом в рамках проекта «Образование во имя правосудия», завершение подготовки руководящих принципов по предупреждению насильственного

экстремизма в Центральной Азии и проведение соответствующей оценки уязвимости, а также разработка практического курса в поддержку осуществления резолюции [1373 \(2001\)](#) Совета Безопасности. В Нью-Йорке УНП ООН выпустило Руководство для государств-членов по вопросам оценки риска финансирования терроризма.

71. Для Мали и Нигера УНП ООН подготовило специальные учебные материалы по расследованию и уголовному преследованию в рамках дел, связанных с терроризмом. В результате в учебных заведениях Нигера были организованы курсы по предупреждению терроризма, а в Мали инструкторы жандармерии и полиции предложили совместную учебную программу. Управление также разработало для Нигерии учебный модуль по гендерным аспектам мер борьбы с терроризмом в рамках системы уголовного правосудия.

72. Интерактивная онлайн-учебная платформа УНП ООН по борьбе с терроризмом доказала свою полезность в качестве важного инструмента в содействии укреплению потенциала и налаживанию сетевого взаимодействия между специалистами-практиками. К декабрю к платформе обратились 1 747 пользователей из более чем 125 стран.

l) Оказание технической помощи в тесном сотрудничестве с национальными учебными учреждениями

73. УНП ООН продолжало развивать свою сеть прочных партнерских связей с рядом национальных и региональных учебных заведений, которым была поручена подготовка специалистов-инструкторов в получающих помощь государствах-членах. В рамках партнерского сотрудничества осуществлялся обмен опытом и расширилось число сотрудничающих учреждений.

74. В течение отчетного периода УНП ООН провело 13 национальных и региональных курсов подготовки инструкторов для Бангладеш, Буркина-Фасо, Индонезии, Иордании, Камеруна, Мавритании, Малайзии, Мали, Марокко, Непала, Нигера, Нигерии, Филиппин, Чада и Шри-Ланки.

75. Так, например, в рамках курсов, организованных в Мали и Нигере, Управление провело два семинара-практикума для инструкторов из национальной полиции, жандармерии и учебных заведений по подготовке сотрудников судебных органов по вопросам расследования и уголовного преследования в рамках дел о терроризме с использованием учебных модулей, адаптированных для каждой страны. В Нигерии завершается работа над справочным руководством по проведению основанных на фактических данных расследований в области борьбы с терроризмом при соблюдении прав человека, которое будет включено в учебные программы академий правоохранительных органов этой страны.

76. Управление также организовало мероприятия совместно с Пекинским педагогическим университетом, Университетом Ганы и Университетом Катара и провело семинар по правам человека и борьбе с терроризмом в рамках магистерской программы Венского университета.

3. Укрепление международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с терроризмом

77. Содействие международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам, связанным с терроризмом, на протяжении более 15 лет является одним из главных приоритетов в рамках мандата УНП ООН.

78. Одним из достижений 2018 года является создание Межучрежденческой целевой группы по региону Ближнего Востока и Северной Африки для укрепления сотрудничества между правоохранительными органами и органами уголовного правосудия в делах, связанных с иностранными боевиками-террористами. Целевая группа представляет собой сеть координаторов по вопросам безопасности и правосудия, которые обмениваются оперативной информацией по рассматриваемым делам, связанным с терроризмом. Она уже продемонстрировала свою

эффективность, оказав помощь в предотвращении террористического заговора в 2018 году. Благодаря обмену информацией в рамках Целевой группы между национальными органами были произведены аресты и изъятия химических веществ — прекурсоров для изготовления самодельных взрывных устройств, предназначенных для использования в террористическом акте.

79. В соответствии с резолюцией [2322 \(2016\)](#) Совета Безопасности на портале ШЕРЛОК размещен справочник компетентных национальных органов, специализирующихся на делах о терроризме.

80. Поддерживаемая УНП ООН судебная платформа стран Сахеля по-прежнему играет важную роль в обеспечении эффективного сотрудничества между судебными органами стран региона. Так, например, только за 2016–2018 годы в рамках платформы было рассмотрено около 100 запросов об оказании взаимной правовой помощи и о выдаче. В настоящее время обсуждается вопрос об интеграции этой платформы с механизмами сотрудничества Сахельской группы пяти.

81. Еще одним наглядным примером служит Нигерия, где УНП ООН содействовало созданию единого контактного центра, способствующего координации подходов к вопросам международного сотрудничества со стороны центральных органов и соответствующих национальных структур. Управление также оказало помощь в создании электронного реестра запросов о взаимной правовой помощи и выдаче.

В. Партнерские связи

1. Участие в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности

82. Растущая востребованность помощи Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала в области борьбы с терроризмом обуславливает необходимость более тесной координации между поставщиками технической помощи. Она необходима, в частности, для определения потребностей и приоритетов и оказания технической помощи, с тем чтобы обеспечить национальную ответственность и избежать дублирования усилий.

83. Шестого декабря в рамках проводимой им реформы Генеральный секретарь представил Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. Договор закладывает основу для укрепления коллективного подхода к борьбе с терроризмом в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и обеспечения эффективности усилий Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом. Договор был подписан Генеральным секретарем и руководителями 36 структур Организации Объединенных Наций, а также Интерполом и Всемирной таможенной организацией. Директор-исполнитель УНП ООН подписал Договор в Нью-Йорке 11 апреля.

84. В 2018 году УНП ООН также продолжало играть активную роль в работе, проводимой в рамках Договора. Управление активно участвовало в деятельности всех 12 рабочих групп, имеющих отношение к Договору, и возглавляло две из них, а вместе с ИДКТК выступало сопредседателем Рабочей группы по пограничному контролю и правоохранительной деятельности в отношении борьбы с терроризмом. Рабочая группа по юридическим и уголовно-правовым мерам противодействия терроризму, также возглавляемая УНП ООН и ИДКТК, добилась значительного прогресса в разработке руководящих принципов, касающихся роли военных в содействии сбору доказательств, обмену ими и их использованию, в целях содействия ведению борьбы с терроризмом в рамках системы уголовного правосудия в соответствии с принципами верховенства права и соблюдения прав человека.

85. После реформы контртеррористической архитектуры Организации Объединенных Наций УНП ООН существенно укрепило сотрудничество с Контртеррористическим управлением и субъектами Глобального договора. В октябре главы УНП ООН и Контртеррористического управления подписали соглашение о стратегическом партнерстве в целях дальнейшего развития сотрудничества между двумя организациями, в частности, в таких областях, как совместная разработка планов и программ, оказание технической помощи и, возможно, мобилизация ресурсов и проведение оценок воздействия.

86. В отчетном периоде также значительно увеличилось число совместно разрабатываемых проектов. Так, например, УНП ООН и Контртеррористическое управление совместно мобилизовали несколько миллионов долларов США на многолетние инициативы по работе с преступниками из числа склонных к насилию экстремистов в тюрьмах, повышению устойчивости общин к насильственному экстремизму в Азии (трехсторонний проект Контртеррористического управления, ПРООН и УНП ООН), борьбе с ядерным терроризмом и использованию предварительной информации о пассажирах и их личных данных для укрепления авиационной безопасности (проект Контртеррористического управления, УНП ООН, ИКАО и правительства Нидерландов). В настоящее время УНП ООН и Контртеррористическое управление разрабатывают новые совместные проекты, включая флагманскую инициативу с Межпарламентским союзом, касающуюся роли парламентов в борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, создающим питательную среду для терроризма.

87. В июне в Нью-Йорке Директор-исполнитель УНП ООН принял участие в первой Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов. Вместе с заместителем Генерального секретаря Контртеррористического управления и заместителем Генерального секретаря и Директором-исполнителем Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин Директор-исполнитель УНП ООН сопредседательствовал на тематическом заседании по укреплению роли и потенциала Организации Объединенных Наций в деле оказания поддержки государствам-членам в осуществлении ими Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Выступая на мероприятии высокого уровня, Директор-исполнитель подчеркнул, что Организация Объединенных Наций должна более активно поддерживать усилия стран по проведению расследований и уголовного преследования в соответствии с принципом верховенства права и для обеспечения того, чтобы национальные контртеррористические меры соответствовали международным нормам и стандартам в области прав человека.

88. Также в июне УНП ООН совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций и государствами-членами, в том числе Бахрейном, Беларусью, Египтом, Нигерией, Объединенными Арабскими Эмиратами, Перу, Саудовской Аравией, Францией и другими, организовало четыре параллельных мероприятия по таким темам, как борьба с финансированием терроризма, укрепление международного сотрудничества в борьбе с использованием Интернета в террористических целях, расширение законного трансграничного доступа к цифровым данным и активизация коллективных усилий полиции и судебных органов по противодействию иностранным боевикам-террористам.

2. Сотрудничество с органами Совета Безопасности, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом

89. УНП ООН продолжало развивать существующие партнерские отношения с Контртеррористическим комитетом и его вспомогательным органом ИДКТК и оказывать содействие поездкам членов Комитета в страны для наблюдения за осуществлением резолюции [1373 \(2001\)](#) Совета Безопасности и последующих резолюций по этому вопросу. В 2018 году представители УНП ООН приняли

участие в поездках представителей Контртеррористического комитета в Грецию, Грузию, Данию, Кот-д'Ивуар, Сербию и Швейцарию.

90. Это и без того прочное партнерство подкреплялось совместными инициативами, касающимися работы с преступниками из числа склонных к насилию экстремистов и предупреждения радикализации, ведущей к насилию в тюрьмах; проведения эффективных контртеррористических расследований и уголовного преследования в странах Магриба при соблюдении прав человека и принципа верховенства права; разработки всеобъемлющих и согласованных подходов к проверке и уголовному преследованию лиц, связанных с группировкой «Боко харам», в странах бассейна озера Чад; создания эффективных центральных органов для осуществления международного судебного сотрудничества по делам о терроризме. В 2018 году УНП ООН и Контртеррористический комитет при поддержке Международной ассоциации прокуроров разработали Практическое руководство по направлению в другие страны запросов о предоставлении электронных доказательств, свидетельств и улик и активно сотрудничали с целью оказания Ираку помощи в осуществлении рекомендаций Контртеррористического комитета.

91. Управление поддерживало тесное сотрудничество с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам и организациям. Эксперты Группы по наблюдению внесли ценный вклад в планирование, подготовку и проведение курсов по наращиванию потенциала для государств-членов, получающих помощь.

92. Группа экспертов Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией [1540 \(2004\)](#) о нераспространении оружия массового уничтожения, поделилась своим опытом в ходе практикумов УНП ООН по оказанию технической помощи Бангладеш и Шри-Ланке. Кроме того, члены Группы экспертов приняли участие в работе международного семинара по универсализации Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и Конвенции о физической защите ядерного материала и Поправки к ней 2005 года, который был проведен УНП ООН в марте в Вене.

93. УНП ООН приняло участие в нескольких заседаниях соответствующих органов Совета Безопасности. Так, например, 9 апреля Директор-исполнитель УНП ООН выступил на заседании Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященном укреплению взаимодействия в целях решения проблемы тесной взаимосвязи между терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

3. Партнерские отношения с международными, региональными и субрегиональными организациями

94. В 2018 году УНП ООН установило новые и укрепило существующие партнерские связи с 29 международными, региональными и субрегиональными организациями, включая организации всей системы Организации Объединенных Наций. В частности, УНП ООН сотрудничало со следующими структурами: Африканским научно-исследовательским центром по борьбе с терроризмом, Глобальной инициативой по борьбе с актами ядерного терроризма, Глобальным контртеррористическим форумом, Глобальным центром по безопасности на основе сотрудничества, Группой разработки финансовых мер, Европейским парламентом, Европейским союзом и его Европейской внешнеполитической службой, Европейско-средиземноморским партнерством в области правосудия («ЕвроМед джастис»), ИКАО, Интерполом, Информационной сетью по вопросам радикализации, Контртеррористическим управлением, Международной морской организацией, Международной организацией по миграции, Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), Международным валютным фондом, Международным институтом правосудия и верховенства права, Межпарламентским союзом, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования,

науки и культуры, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организацией по запрещению химического оружия, Парламентской ассамблеей Средиземноморья, ПРООН, Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества, Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Региональным центром по оказанию помощи в деле проверки и осуществления контроля над вооружениями — Центром по сотрудничеству в области безопасности, Советом Европы и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

95. Так, например, УНП ООН сотрудничало с МАГАТЭ в деятельности по содействию расширению числа участников и осуществлению международно-правовых документов по ядерному терроризму. Управление приняло участие в двух проводимых два раза в год совещаниях МАГАТЭ, посвященных обмену информацией, и совещаниях по рассмотрению комплексного плана поддержки физической ядерной безопасности для Албании и Чили. Кроме того, УНП ООН оказало помощь в организации международной конференции по безопасности радиоактивного материала, проведенной МАГАТЭ в Вене 3–7 декабря.

96. Совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека УНП ООН выдвинуло совместную инициативу по гендерным аспектам деятельности системы уголовного правосудия в области борьбы с терроризмом и провело несколько совместных мероприятий, таких как курс подготовки инструкторов для должностных лиц из шести стран Сахеля и соседних стран по правам человека и мерам по борьбе с терроризмом в сфере уголовного правосудия.

97. В Восточной Африке УНП ООН уделяло приоритетное внимание согласованию своей работы по оказанию помощи в развитии потенциала с общей деятельностью Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму в регионе. Оно также продолжало укреплять партнерские связи с Африканским союзом, Межправительственной организацией по развитию, Восточноафриканским сообществом и Восточноафриканской организацией сотрудничества начальников полиции в целях укрепления контртеррористического потенциала в регионе. В частности, УНП ООН активно поддерживает осуществляемый Интерполом проект «Баобаб», направленный на расширение обмена контртеррористической информацией в странах Африки к югу от Сахары, и содействует усилиям Африканского союза по укреплению нормативно-правовой базы в области борьбы с терроризмом в регионе Африканского Рога.

98. В Сахеле УНП ООН в партнерстве с Глобальным центром безопасности на основе сотрудничества, ИДКТК и Ассоциацией франкоязычных верховных судов оказывало поддержку верховным судам в регионе в деле повышения их роли в деятельности системы уголовного правосудия по борьбе с терроризмом. Результаты этой инициативы отражены в публикации *When the Dust Settles: Judicial Responses to Terrorism in the Sahel* («Когда пыль уляжется: судебные меры противодействия терроризму в Сахеле»).

99. Совместно с Интерполом УНП ООН добилось значительного прогресса в осуществлении проекта по укреплению потенциала национальных органов власти в Азии. Эта совместная работа, будучи взаимовыгодной, способствовала межучрежденческому сотрудничеству и повышению эффективности обмена информацией между государствами-членами в рамках Глобальной системы полицейской связи Интерпола I-24/7.

4. Сотрудничество с донорами и странами — получателями помощи

100. Для обеспечения того, чтобы программы предупреждения терроризма разрабатывались с учетом региональных и национальных приоритетов, УНП ООН тесно сотрудничало с представителями получающих помощь государств-членов, с тем чтобы их страны несли полную ответственность за осуществление этих программ и чтобы партнерские отношения и координация, необходимые для

осуществления деятельности УНП ООН, имели под собой более широкую основу.

101. Управление глубоко признательно своим донорам за их неоценимую финансовую поддержку, а государствам-членам — за предоставление работников системы уголовного правосудия в качестве экспертов для проведения мероприятий по наращиванию потенциала и за их вклад в разработку учебных материалов, подготовленных в 2018 году.

102. УНП ООН продолжало сотрудничать с государствами-членами в разработке национальных и региональных планов действий по предупреждению терроризма и насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбе с ними.

103. Так, например, в бассейне озера Чад УНП ООН и ИДКТК в сотрудничестве с партнерами оказывали помощь Камеруну, Нигеру, Нигерии и Чаду в разработке всеобъемлющих и согласованных подходов к проверке и уголовному преследованию лиц, связанных с группировкой «Боко харам». Полученные результаты были включены в региональную стратегию стабилизации для бассейна озера Чад.

104. УНП ООН оказывало помощь Буркина-Фасо и Мавритании в разработке и принятии планов действий в области мер борьбы с терроризмом в рамках уголовного правосудия. В Буркина-Фасо следственные судьи из специализированного судебного подразделения отметили возросший за последнее время уровень подготовки действующих в регионе сотрудников правоохранительных органов и значительно повысившееся качество полицейских отчетов.

105. В Ливане УНП ООН помогло органам власти разработать всеобъемлющий план действий и предоставило техническую помощь для осуществления национальной стратегии по предупреждению насильственного экстремизма.

106. В Карибском регионе Управление оказало поддержку в разработке контртеррористической стратегии, принятой Карибским сообществом 1 марта на 29-м межсессионном совещании глав правительств входящих в него стран.

107. В Таиланде и на Филиппинах были достигнуты значительные успехи в осуществлении программы межучрежденческого сотрудничества в целях эффективного предупреждения терроризма. Эта программа осуществляется в партнерстве с национальными органами обеих стран, включая Совет национальной безопасности Таиланда и Антитеррористический совет Филиппин.

С. Контроль и оценка

108. Одной из приоритетных задач Управления является оценка актуальности, эффективности, воздействия и устойчивости его деятельности по оказанию технической помощи.

109. УНП ООН тщательно отслеживает непосредственное воздействие оказываемой им технической помощи. С этой целью сотрудники по программам осуществляют последующее взаимодействие с должностными лицами, прошедшими подготовку в Управлении, и их руководителями, а также проводят количественный и качественный анализ. Полученные результаты используются для адаптации будущей деятельности к потребностям получателей помощи.

110. В течение отчетного периода УНП ООН расширило масштабы использования программ углубленной подготовки и долгосрочного взаимодействия с отдельными группами должностных лиц. Оно также расширило масштабы предоставления своих программ наставнической помощи и подготовки инструкторов в целях повышения их результативности и устойчивости.

111. Получающие помощь государства-члены информировали Управление о том, что их специалисты стали использовать возможность применения

полученных при содействии Управления навыков на ежедневной основе и что в некоторых случаях помощь Управления привела к позитивным структурным изменениям в их национальных учреждениях.

112. Кроме того, УНП ООН продолжало исполнение рекомендаций проведенной в 2015 году углубленной независимой оценки Глобальной программы УНП ООН по укреплению правового режима борьбы с терроризмом. Эти усилия включают адаптацию технической помощи к потребностям и возможностям использования помощи получающих ее стран, укрепление охраны и безопасности персонала на местах и учет прав человека при осуществлении программ. Кроме того, Управление последовательно обеспечивало учет гендерных аспектов при оказании технической помощи. Ярким примером тому служит его проект по учету гендерной проблематики в борьбе с терроризмом в Южной и Юго-Восточной Азии и выпуск нового руководства по гендерным аспектам борьбы с терроризмом.

113. В 2018 году Отдел внутренней ревизии Управления служб внутреннего надзора провел ревизию методов управления Глобальной программы УНП ООН по укреплению правового режима борьбы с терроризмом. Ревизионная группа пришла к выводу, что программная деятельность и логистическая основа соответствуют мандату Управления и соглашениям с донорами. В своем докладе группа отметила, что УНП ООН эффективно провело анализ оценки рисков и приняло достаточные меры по всестороннему учету целей в области устойчивого развития, а также что взносы в Глобальную программу распределялись и расходовались в соответствии с соглашениями о взносах. Ревизионная группа также рекомендовала создать надлежащие механизмы контроля, чтобы предотвратить непреднамеренную утечку конфиденциальной информации со стороны участников практикумов; вести систематический учет отзывов заинтересованных сторон для последующего внесения изменений в Программу и сверяться с национальными добровольными обзорами стран, для которых планируются проекты.

III. Приоритетные задачи Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения терроризма и борьбы с ним

114. В 2019 году в соответствии со своим мандатом Управление продолжит содействовать ратификации и осуществлению 19 международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, а также содействовать осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности. Кроме того, Управление будет оказывать государствам-членам помощь в пересмотре их национального законодательства, укреплении потенциала работников уголовного правосудия в государствах-членах и поощрении трансграничного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами.

115. Управление сосредоточит внимание на новых угрозах, связанных, в частности, с возвращающимися и переселяющимися иностранными боевиками-террористами, преступниками из числа склонных к насилию экстремистов в тюрьмах, ядерным терроризмом, финансированием терроризма, вербовкой и эксплуатацией детей террористическими и прибегающими к насилию экстремистскими группами, беспрецедентным использованием террористами Интернета и социальных сетей, распространением самодельных взрывных устройств и нападениями террористов на слабозащищенные цели и важнейшие объекты инфраструктуры, а также будет заниматься уголовно-правовыми аспектами предотвращения насильственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма. УНП ООН будет работать над совершенствованием навыков, необходимых при работе на местах совершения террористических преступлений, и усилением защиты жертв и свидетелей актов терроризма и оказываемой им помощи.

116. УНП ООН будет и впредь уделять первоочередное внимание содействию ратификации тех касающихся терроризма международных конвенций и протоколов, которые еще не ратифицированы большинством государств или не вступили в силу. К не вступившим в силу относятся, в частности, Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации, Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, и Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов.

117. УНП ООН намерено также расширить оказываемую государствам-членам техническую помощь в связи с разработкой и осуществлением всеобъемлющих и специализированных стратегий уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции обвиняемых и осужденных за терроризм и решать проблемы, связанные со сбором, сохранением и анализом всех видов доказательств, в частности цифровых доказательств и доказательств из зон вооруженных конфликтов. Управление будет также сотрудничать с Контртеррористическим управлением и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия в целях оказания комплексной поддержки по укреплению потенциала противодействия преступности, связям между терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Одной из главных приоритетных задач Управления в 2019 году будет укрепление потенциала государств-членов в области пресечения перемещения террористов через границу. Большое внимание будет также уделяться оказанию поддержки государствам-членам в их оценке рисков, связанных с финансированием терроризма, как на национальном, так и на региональном уровне.

118. Неотъемлемой частью всех программ будет и впредь являться содействие верховенству права и соблюдению международных норм и стандартов в области прав человека. УНП ООН также удвоит свои усилия по учету гендерных аспектов в рамках мероприятий системы уголовного правосудия по противодействию терроризму.

119. УНП ООН будет обеспечивать надлежащее функционирование таких существующих онлайн-инструментов, как платформа для обучения по вопросам противодействия терроризму и разделы портала ШЕРЛОК, имеющие отношение к этой теме, включая справочник компетентных национальных органов и базы данных по законодательству, судебной практике, договорам, стратегиям и библиографии.

120. Управление продолжит разрабатывать материалы и публикации по оказанию технической помощи и пересматривать существующие справочные руководства, с тем чтобы адаптировать их к последним изменениям в политике. Планируется расширять онлайн-учебную платформу и базу данных по законодательству в целях удовлетворения новых технических и тематических потребностей.

121. Управление будет также расширять присутствие на местах экспертов по предупреждению терроризма и активизировать свои усилия по обеспечению устойчивости и преемственности оказываемой помощи. С этой целью Управление будет шире использовать углубленные программы обучения, наставничества и подготовки инструкторов и расширять свое долгосрочное взаимодействие с отдельными группами.

122. УНП ООН будет оказывать помощь Контртеррористическому управлению в разработке механизмов для оценки воздействия Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций на государства-члены и отслеживания хода ее осуществления. С этой целью Управление готово делиться техническим опытом своей Независимой группы по оценке, которая провела более 130 комплексных оценок, связанных с различными видами серьезных преступлений, включая терроризм.

123. Управление будет также обеспечивать эффективность и прозрачность расходования средств в отношениях с правительствами стран-доноров и соответствующими межправительственными органами, в том числе путем совершенствования ориентированного на результат подхода к управлению и повышения качества своих концептуальных записок и докладов.

124. Наконец, УНП ООН будет и далее совершенствовать внутреннюю координацию между своими службами, а также сотрудничество с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и с международными и региональными организациями в целях максимального повышения результативности своей технической помощи, недопущения дублирования усилий, обеспечения взаимодействия и внутренней согласованности в рамках системы Организации Объединенных Наций.

IV. Выводы и замечания

125. Характер терроризма стремительно меняется, принимая все более сложные и жестокие формы. Терроризм оставил глубокий след в жизни многих людей, а многие, и в первую очередь молодежь, сами подверглись радикализации иполнили ряды террористов. Хотя государства-члены добились значительных успехов в деле предупреждения терроризма и борьбы с ним, необходимы дополнительные усилия на международном уровне. До достижения всеобщей поддержки и всестороннего осуществления универсальной нормативно-правовой базы по борьбе с терроризмом еще далеко.

126. Притом что разработка норм и политики играют важнейшую роль, одной из наиболее сложных проблем в настоящее время является недостаточный потенциал системы уголовного правосудия в некоторых странах и регионах. Устаревшие законодательство, политика, организационная структура и соглашения о сотрудничестве в области борьбы с терроризмом, а также отсутствие навыков и опыта их применения существенно ограничивают возможности государств-членов в плане оперативного расследования террористических преступлений и успешного уголовного преследования виновных.

127. Для привлечения террористов к ответственности крайне важны действенные правовые режимы борьбы с терроризмом и эффективные системы уголовного правосудия. Они являются ключевыми элементами всех резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся терроризма. Главная ответственность за противодействие терроризму и его предотвращение лежит на государствах-членах. При этом они нуждаются в специализированной помощи для укрепления потенциала реагирования на угрозу терроризма, укрепления трансграничного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами и обеспечения того, чтобы принимаемые ими контртеррористические меры полностью соответствовали международным нормам и стандартам в области прав человека. УНП ООН должно играть ключевую роль и нести ответственность за результаты в этих областях.