

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
6 March 2019
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать восьмая сессия

Вена, 20–24 мая 2019 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

**Международное сотрудничество в борьбе
с транснациональной организованной преступностью
и коррупцией**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе приводится обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях, включая новые и появляющиеся формы, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, а также в области борьбы с коррупцией. В докладе отражена деятельность в период с февраля 2018 года по февраль 2019 года и содержится информация о мероприятиях в сфере международного сотрудничества и оказания технической помощи, осуществляемых Управлением в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией.

* E/CN.15/2019/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 2018/244 Экономического и Социального Совета, в котором Совет утвердил предварительную повестку дня двадцать восьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В нем содержится информация о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в связи с подпунктами (а) и (б) пункта 6 предварительной повестки дня двадцать восьмой сессии Комиссии (E/CN.15/2019/1). В доклад включена информация о деятельности УНП ООН в период с февраля 2018 года по февраль 2019 года, связанной с борьбой с транснациональной организованной преступностью, включая новые и появляющиеся формы преступности, а также с коррупцией. Также в нем содержится информация о деятельности УНП ООН по развитию международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе посредством оказания технической помощи государствам-членам и содействия в проведении и организации совещаний и мероприятий, а также посредством использования опыта Управления для налаживания сетевого взаимодействия между правоохранительными и судебными органами в целях обмена опытом и знаниями и укрепления партнерских отношений. Особое внимание уделено мероприятиям, направленным на содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

II. Транснациональная организованная преступность

A. Рабочие группы Конференции участников Конвенции об организованной преступности

2. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам помощь в ратификации и осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. В своей резолюции 9/1 «Создание Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней», принятой на ее девятой сессии в октябре 2018 года, Конференция участников Конвенции об организованной преступности приняла процедуры и правила функционирования Механизма и постановила приступить к подготовительному этапу процесса обзора в соответствии с тематическими группами и многолетним планом работы, которые содержатся в добавлении к процедурам и правилам.

3. Также в резолюции 9/1 Конференция просила УНП ООН создать, в рамках имеющихся ресурсов, по крайней мере одно совещание межправительственной группы экспертов открытого состава с целью завершения разработки и согласования, по необходимости, вопросников для самооценки и подготовки руководства по проведению страновых обзоров и образцов списков замечаний и резюме, упомянутых в приложении к резолюции 9/1. Результаты работы межправительственной группы экспертов открытого состава следует представить на рассмотрение Конференции на десятой сессии.

4. В 2018 году были проведены совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию, Рабочей группы по торговле людьми и Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов. Каждая рабочая группа обсудила, в частности, вопрос о подготовке вопросника для обзора хода осуществления соответствующего протокола к Конвенции. Кроме того, в мае 2018 года Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Рабочая группа по технической помощи одна за другой провели свои совещания и обсудили общий пункт повестки дня, касающийся подготовки вопросника для обзора хода осуществления Конвенции. Кроме того, Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества

провела совещание в октябре 2018 года в ходе девятой сессии Конференции участников Конвенции. На обоих совещаниях обсуждались практические аспекты, касающиеся процедуры выдачи.

В. Содействие присоединению к Конвенции об организованной преступности и протоколам к ней

5. В резолюции 72/196, озаглавленной «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества», Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней являются наиболее важными инструментами международного сообщества в борьбе с транснациональной организованной преступностью, и с удовлетворением отметила, что число государств — участников Конвенции достигло 189 и что это является значимым признаком приверженности международного сообщества борьбе с транснациональной организованной преступностью.

6. По состоянию на 9 февраля 2019 года, помимо 189 государств, ставших участниками Конвенции, 173 государства стали участниками Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; 147 государств — Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху (с учетом Судана, присоединившегося в 2018 году); и 116 государств — Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (с учетом Судана, присоединившегося в 2018 году).

7. В 2018 году УНП ООН оказало предшествующую присоединению поддержку Конго, Палау, Папуа-Новой Гвинее, Соломоновым Островам, Сомали, Тувалу и Южному Судану. В январе 2019 года предшествующая ратификации поддержка была оказана Исламской Республике Иран.

С. Содействие осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней с уделением особого внимания налаживанию международного сотрудничества

1. Конвенция об организованной преступности

8. Несмотря на почти всеобщее присоединение к Конвенции об организованной преступности, для многих государств-участников ее осуществление по-прежнему сопряжено с определенными трудностями. В целях содействия осуществлению Конвенции на национальном уровне УНП ООН предоставило техническую помощь экспертам из более чем 60 государств-участников, уделив особое внимание обеспечению более глубокого понимания требований Конвенции.

9. Кроме того, УНП ООН продолжило совершенствовать информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с организованной преступностью» (ШЕРЛОК) и распространять информацию об осуществлении Конвенции об организованной преступности. В отчетный период УНП ООН собрало и проанализировало почти 1 600 новых законодательных положений и 500 новых судебных дел; так, по состоянию на февраль 2019 года на портале ШЕРЛОК была размещена информация о 2 965 делах, связанных с организованной преступностью, из 125 стран, а также более 8 070 законодательных текстов из 198 стран.

10. В период с января 2018 года по январь 2019 года портал ШЕРЛОК посетил 289 271 пользователь, что свидетельствует о росте числа пользователей на

54 процента по сравнению с предыдущим годом. Наибольшее число пользователей портала насчитывается в Соединенных Штатах Америки, за ними следуют Индия, Мексика, Гватемала, Перу, Филиппины, Аргентина, Многонациональное Государство Боливия, Эквадор и Колумбия.

11. Важными целями с точки зрения эффективности портала ШЕРЛОК являются обеспечение глобального доступа и многоязычия, в связи с чем контент портала ШЕРЛОК по-прежнему переводился на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций. При помощи портала ШЕРЛОК УНП ООН также вело работу по повышению доступности на официальных языках Организации Объединенных Наций правовых ресурсов, размещенных в его базах данных. Кроме того, в целях оказания помощи государствам-членам, стремящимся присоединиться к Конвенции об организованной преступности и осуществлять ее, обновленный вариант *Руководства для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней* был опубликован в электронном виде на официальных языках на портале ШЕРЛОК.

12. С добавлением пятнадцатой категории преступлений, а именно терроризма, базы данных портала ШЕРЛОС были также расширены и включают ключевые правовые ресурсы по вопросам борьбы с терроризмом. В результате портал ШЕРЛОК в настоящее время охватывает практически все предусмотренные мандатом области деятельности Управления и становится универсальной платформой для получения всеобъемлющей правовой информации по вопросам преступности.

13. Управление вело работу по внедрению дополнительного компонента портала ШЕРЛОК, а именно интерфейса для внешних источников, который представляет собой новый упрощенный сетевой инструмент для сбора всеобъемлющей информации об осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. Интерфейс позволяет координаторам по всему миру напрямую вводить и загружать тексты соответствующих национальных законов в базу данных ШЕРЛОК, в которой хранятся законодательные положения. Кроме того, Секретариат разработал планы по расширению этой функции, с тем чтобы обеспечить возможность добавления важных примеров прецедентного права.

14. Управление продолжало вести на платформе ШЕРЛОК справочник-указатель компетентных национальных органов (Справочник КНО) по Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и Конвенции об организованной преступности. Справочник расширен за счет включения в него компетентных органов для обеспечения судебного сотрудничества по делам, связанным с терроризмом, в соответствии с резолюцией 2322 (2016) Совета Безопасности. По состоянию на февраль 2019 года в справочнике содержалась информация о 739 органах 173 государств и Европейского союза.

15. В рамках своей деятельности в области образования и профессиональной подготовки в 2018 году УНП ООН представило 12 учебных модулей по вопросам организованной преступности для студентов высших учебных заведений. В ближайшем будущем планируется представить еще три учебных модуля и электронный учебный модуль по вопросам организованной преступности. Модули были разработаны в рамках инициативы «Образование в интересах правосудия» (E-4J), которая является частью Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации. Эти модули были адаптированы в сотрудничестве с местными высшими учебными заведениями к условиям государств Латинской Америки, Тихоокеанского региона и франкоязычных стран Африки и включают примеры соответствующей судебной практики, библиографию и другие полезные материалы. В этой связи УНП ООН провело в 2018 году три семинара с участием экспертов с целью инициировать процесс адаптации модулей для этих регионов. Первый семинар для государств Латинской Америки был проведен в Мехико в мае, второй — для франкоязычных стран Африки — в Бамако в

сентябре, а третий — для государств Тихоокеанского региона — в Суве в ноябре. Набор модулей по вопросам организованной преступности, адаптированных для Латинской Америки, был представлен в ходе семинара с участием экспертов, состоявшегося в Буэнос-Айресе в ноябре 2018 года, и, в этом контексте, впервые использовался в учебном мероприятии с целью расширения возможностей участников семинара проводить курсы по борьбе с организованной преступностью и включать данные материалы в учебные программы.

16. Кроме того, в 2018 году УНП ООН провело ряд международных научных конференций в целях стимулирования новых исследований и обеспечения более глубокого понимания сложных глобальных проблем. Целями конференций, которые состоялись в трех различных городах, было изучение связей между организованной преступностью и терроризмом (Доха, апрель 2018 года), организованной преступностью и киберпреступностью (Сеул, июнь 2018 года) и анализ организованной преступности через призму гендерного фактора (Флоренция, Италия, июль 2018 года). Эти конференции содействовали также разработке новых учебных модулей по этим темам для использования в университетских программах обучения. В настоящее время УНП завершает подготовку модулей.

2. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее

17. УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми продолжало активно и в самых различных формах поддерживать усилия государств-членов по осуществлению Протокола о торговле людьми, в частности, путем проведения мероприятий по техническому сотрудничеству и предоставления информации о нормативной деятельности.

18. Мероприятия в области технического сотрудничества, проведенные УНП ООН в рамках Глобальной программы, включают, в частности, межрегиональный практикум для стран Юго-Восточной Европы и Центральной Азии по укреплению потенциала в целях осуществления эффективного межгосударственного сотрудничества в области уголовного правосудия и функционирования механизмов национальной отчетности, обращения за помощью и координации в области борьбы с торговлей людьми; коллоквиум для представителей судебных органов по вопросам судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров по делам о торговле людьми, проведенный в Сенегале; региональный семинар по вопросам укрепления потенциала и сотрудничества в борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе с использованием интернет-технологий; семинар по вопросам борьбы с торговлей людьми об осуществлении нового национального плана действий, который был проведен в Кабо-Верде; и включающую учебное расследование программу подготовки по использованию учитывающего интересы жертв подхода в выявлении, расследовании и пресечении случаев торговли людьми с уделением особого внимания проблемам принудительного труда, которая была организована в Бразилии.

19. На директивном уровне УНП ООН опубликовало тематический документ «Борьба с торговлей людьми в условиях конфликта» и аналитическую записку «Международное юридическое определение торговли людьми: обобщение результатов исследований и анализ затронутых вопросов». УНП ООН также подготовило для рассмотрения Рабочей группой по борьбе с торговлей людьми справочный документ о международном сотрудничестве по делам о торговле людьми: учет потребностей и прав жертв. Кроме того, в настоящее время УНП ООН разрабатывает глобальный справочник по международному правому сотрудничеству по делам, связанным с торговлей людьми.

20. УНП ООН также продолжало содействовать межучрежденческому сотрудничеству в области предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. Во исполнение резолюции 27/4 Комиссии об укреплении мер по борьбе с торговлей людьми УНП ООН продолжало действовать в качестве координатора

Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми (ИКАТ), состав которой увеличился в 2018 году до 23 членов и организаций-партнеров.

21. В своей резолюции [72/195](#) Генеральная Ассамблея просила УНП ООН созвать совещание ИКАТ на уровне руководителей. К этому совещанию, состоявшемуся в Лондоне 2 мая 2018 года, был проявлен большой интерес: на нем присутствовали представители 21 из 23 членов и организаций — партнеров ИКАТ, 10 из которых были представлены на уровне руководителей. Руководители подтвердили свою твердую решимость выступить единым фронтом для совместного решения важнейших вопросов, связанных с торговлей людьми, и вносить вклад в ключевые политические изменения на глобальном уровне. Совещание заложило прочную основу для дальнейшего развития ИКАТ и превращения ее в хорошо отлаженный межучрежденческий механизм, имеющий все необходимое для более эффективного и действенного участия в глобальных усилиях по борьбе с торговлей людьми. В соответствии с решением Генеральной Ассамблеи организации — члены ИКАТ провели брифинги для государств-членов в Вене и Нью-Йорке в июне, а также в октябре 2018 года. Кроме того, УНП ООН приняло участие в подготовке информационного бюллетеня о значении целей в области устойчивого развития для борьбы с торговлей людьми и бюллетеня о торговле детьми. ИКАТ также принимала участие в соответствующих межправительственных процессах в 2018 году, в том числе путем предоставления экспертного вклада в переговоры по глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

3. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху

22. В рамках своей Глобальной программы борьбы с незаконным ввозом мигрантов УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам помощь в осуществлении Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

23. Новаторское и оперативное техническое сотрудничество, осуществляемое в рамках Глобальной программы борьбы с незаконным ввозом мигрантов, включало разработку multidisciplinary учебных программ для Сербии и Республики Северная Македония по вопросам расследования дел о незаконном ввозе мигрантов и судебного преследования с использованием инновационной смешанной методики обучения и проведение международного семинара по этому же вопросу в Перу. УНП ООН провело Конференцию сотрудников прокуратур стран Африки и Европы по вопросам международного судебного сотрудничества в расследовании дел о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов и привлечении к ответственности виновных, которая состоялась в Шарм-эш-Шейхе, Египет, в сентябре 2018 года, а также международный семинар по вопросам расследования дел о незаконном ввозе мигрантов и привлечения к ответственности виновных — в апреле 2018 года в Лиме.

24. В 2018 году УНП ООН оказало экспертную помощь в разработке Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, в частности по вопросу целей Глобального договора о борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. УНП ООН также регулярно вносило предложения и рекомендации относительно создания Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции в целях содействия осуществлению Глобального договора, и было назначено членом Исполнительного комитета недавно созданной Сети, которая является преемницей Группы по проблемам глобальной миграции.

4. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

25. В рамках своей Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН продолжало содействовать ратификации и осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и оказывать

техническую помощь странам Балканского региона, Латинской Америки и регионов Магриба и Сахеля.

26. УНП ООН продолжало осуществлять свою инициативу по оказанию поддержки Чаду в разработке всеобъемлющего законодательства по вопросам огнестрельного оружия, завершив ее осуществление официальной церемонией передачи полномочий, в ходе которой представители УНП ООН представили национальным властям проект закона об огнестрельном оружии. Управление также оказывало поддержку Боснии и Герцеговине в деле совершенствования положений о маркировке импортируемого оружия, что привело к принятию двух регламентов в этой области. Оно также предоставляло законодательную поддержку Кот-д'Ивуару посредством оказания помощи Национальному комитету по стрелковому оружию и легким вооружениям в принятии нового законодательства, воспроизводящего положения Протокола об огнестрельном оружии и Договора о торговле оружием. Кроме того, в Западной Африке при содействии УНП ООН была нанесена маркировка на более чем 50 тыс. единиц огнестрельного оружия и добровольно сдано свыше 700 единиц огнестрельного оружия.

27. УНП ООН продолжало осуществлять свою всеобъемлющую учебную программу по вопросам расследования и судебного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия и других связанных с огнестрельным оружием преступлений и обеспечило подготовку более 90 сотрудников из Мали, Нигера и Чада. Кроме того, УНП ООН представило новый учебный курс по вопросам выявления незаконного оборота огнестрельного оружия в пунктах пересечения сухопутной границы, который способствовал укреплению потенциала 50 сотрудников таможи Боснии и Герцеговины по выявлению незаконного оборота огнестрельного оружия и борьбе с ним.

28. УНП ООН продолжало поощрять регулярные обмены между специалистами-практиками в области контроля над огнестрельным оружием и уголовного правосудия в рамках сообщества специалистов-практиков и в рамках своей инициативы по разработке сборника дел, касающихся незаконного оборота огнестрельного оружия. В этой связи УНП ООН собрало вместе специалистов-практиков из стран Западной Африки, западной части Балкан, Украины и отдельных государств — членов Европейского союза для обмена опытом, примерами передовой практики и извлеченными уроками в области расследования и судебного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия и их обсуждения. Управление также содействовало проведению операции «Триггер IV» Международной организации уголовной полиции (Интерпол) в странах Ближнего Востока и Северной Африки посредством продвижения инициативного следственного подхода и эффективных мер уголовного правосудия по противодействию незаконному обороту огнестрельного оружия путем проведения учебных мероприятий и консультаций экспертов. В результате операции было изъято более 50 единиц огнестрельного оружия и задержано 17 человек.

29. В июне 2018 года УНП ООН представило вопросник по незаконным потокам оружия. Вопросник служит двойной цели: созданию фактологической базы о тенденциях и схемах незаконного оборота огнестрельного оружия и сбору данных, необходимых для отчетности о достижении показателя 16.4.2 целей в области устойчивого развития. УНП ООН продолжало проводить серию информационно-просветительских мероприятий, касающихся новой методологии сбора данных, посредством региональных совещаний для стран западной части Балканского полуострова, Ближнего Востока и Северной Африки.

30. На директивном уровне УНП ООН расширяло сотрудничество с заинтересованными сторонами, работающими по вопросу связей между организованной преступностью и терроризмом, и инициировало в этой связи разработку стратегии по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Управление продолжало расширять сотрудничество с Африканским союзом и странами западной части Балканского полуострова, оказывая поддержку в разработке

региональных стратегий, направленных на решение проблем, связанных с огнестрельным оружием, и соответствующих проблем в сфере безопасности.

D. Сетевое взаимодействие в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью

1. Сетевое взаимодействие правоохранительных органов

31. В рамках программы «КРИМДЖАСТ: укрепление сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (в 2016–2020 годах)», осуществляемой УНП ООН в партнерстве с Интерполом и организацией «Транспэренси интернэшнл», Управление провело при финансовой поддержке Европейского союза в общей сложности 122 мероприятия, которые были направлены на повышение технического потенциала субъектов системы уголовного правосудия в борьбе с организованной преступностью вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина и участие в которых приняли более 6 080 должностных лиц.

32. В рамках осуществления КРИМДЖАСТ УНП ООН разработало два учебных пособия по этике для стран Западной Африки, с учетом, в частности, национальных контекстов Ганы и Нигерии, уделяя особое внимание взаимосвязи между коррупцией, транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков; учебные пособия внедрялись в рамках программы подготовки инструкторов. Кроме того, в апреле 2018 года был опубликован и представлен национальным заинтересованным сторонам итоговый документ «Честность и неподкупность сотрудников правоохранительных органов, занимающихся делами, связанными с организованной преступностью и наркотиками, в странах Латинской Америки, Карибского бассейна и Западной Африки». В этом документе изложены приоритеты в области разработки стандартных оперативных процедур и методик картирования рисков коррупции и стратегий обеспечения честности и неподкупности сотрудников подразделений, участвующих в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

33. В рамках КРИМДЖАСТ также были начаты две межрегиональные и две региональные операции разведывательных служб с участием более 90 стран. В результате операций было изъято более 70 т наркотиков, ликвидировано 120 подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков и арестовано свыше 700 подозреваемых.

34. В рамках инициативы по развитию сети подготовки сотрудников правоохранительных органов «ТрейнНет» Глобальной программы по созданию эффективных сетей против транснациональной организованной преступности УНП ООН продолжало способствовать налаживанию сетевого взаимодействия между занимающимися подготовкой кадров правоохранительных органов учебными и образовательными заведениями в целях обмена учебными программами и материалами, средствами и методами обучения, передовым опытом и инструкторами. В ноябре 2018 года правительство Саудовской Аравии, представленное Арабским университетом наук о безопасности им. принца Наифа, приняло четвертое совещание в рамках инициативы по развитию сети подготовки сотрудников правоохранительных органов «ТрейнНет», основное внимание на котором было уделено инициативам, касающимся профессиональной подготовки, в частности, по вопросам расследования случаев отмывания денег с использованием криптовалют и вопросам безопасности в городах.

35. Управление продолжало взаимодействие со странами Южной Азии в целях продвижения их инициативы по созданию Южно-азиатского регионального информационно-координационного центра по транснациональной организованной преступности, а также с рядом латиноамериканских стран по вопросу создания Регионального центра оперативной информации по борьбе с незаконным

оборотом наркотиков (СЕРИАН) — региональной структуры в Латинской Америке для обмена оперативно-разведывательными данными в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

2. Сети взаимодействия судебных органов

36. В 2018 году в рамках своей Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними УНП ООН как глобальный координатор в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам продолжало оказывать поддержку Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью (ВАКАП), Сети центральных органов и органов прокуратуры стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа и Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих Озер. Было продолжено активное участие членов этих сетей и партнерств. Так, например, в целях обеспечения сотрудничества судебных органов в области борьбы с такими преступлениями, как незаконный ввоз мигрантов, торговля людьми и незаконный оборот наркотиков, в 2018 году ВАКАП сотрудничала с другими программами и сетями, в том числе с КРИМДЖАСТ, Глобальным планом действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов УНП ООН, Программой УНП ООН для стран Сахеля и проектом ПРОМИС, а также с Европейской судебной сетью и Евроюстом.

37. В 2018 году пленарное заседание ВАКАП было организовано в Бенине совместно с Межучрежденческой сетью по вопросам возвращения активов в странах Западной Африки, проектом ПРОМИС и проектом «Повышение эффективности транснациональных мер борьбы с незаконным ввозом мигрантов и преступностью на море в Западной, Северной и Восточной Африке». Была подписана декларация о партнерстве между Италией и большинством государств — членов ВАКАП в целях укрепления международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе посредством обмена магистратами по связи.

38. ВАКАП поддерживала национальные усилия, направленные на укрепление сотрудничества судебных органов, путем оказания содействия в пересмотре законодательств Буркина-Фасо и Мали о международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам и предоставила офисное оборудование для подразделений центральных органов этих стран. Кроме того, ВАКАП оказала содействие в проведении учебного мероприятия для судебных аудиторов из Бенина и Конго, состоявшегося в Национальной школе администрации и магистратуры Бенина, и организовала совместно с КРИМДЖАСТ семинар для работников системы уголовного правосудия из Либерии, посвященный правовым основам международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам.

39. По линии КРИМДЖАСТ и ВАКАП совместно были организованы четыре учебных курса для антинаркотических ведомств Нигерии и Ганы с целью обмена передовым опытом в области расследования и судебного преследования по сложным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, и расширения трансграничного сотрудничества. Четвертый учебный курс был проведен в Лагосе, Нигерия, в июле 2018 года.

40. В 2018 году состоялось два совещания Сети по вопросам сотрудничества судебных органов в районе Великих озер. На совещании, проведенном в Объединенной Республике Танзания, была обсуждена необходимость более тесного сотрудничества между центральными и компетентными органами и прокуратурами на региональном уровне, а также необходимость обновления законов о взаимной правовой помощи и выдаче. На совещании в Уганде координаторы провели обмен опытом в области направления просьб о взаимной правовой помощи,

в том числе в связи с текущими делами, связанными с незаконным оборотом объектов дикой природы.

41. В консультации со странами Центральной Азии в 2018 году были проведены мероприятия по созданию дополнительных оперативных структур и рабочих процедур для Сети центральных органов и органов прокуратуры стран происхождения, транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа. Кроме того, УНП ООН оказывало содействие международным департаментам ряда генеральных прокуратур в странах Центральной Азии в выявлении текущих случаев выдачи или взаимной юридической помощи и в оказании поддержки в принятии последующих мер в связи с этими делами. В результате было выявлено 18 случаев, и 90 процентов из них были урегулированы.

Е. Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с новыми и появляющимися формами преступности

42. УНП ООН опубликовало «Руководство по разработке законодательства о борьбе с преступлениями против живой природы» в целях оказания государствам помощи в защите живой природы посредством пересмотра действующего законодательства и внесения в него поправок, а также принятия нового законодательства о борьбе с преступлениями против живой природы, с тем чтобы привести его в соответствие с положениями Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции. Управление готовится выпустить руководство по передовой законодательной практике в деле борьбы с преступностью, связанной с фальсифицированной медицинской продукцией, которое предназначено для поддержки государств в деле принятия или усиления национального законодательства в целях борьбы с такими преступлениями, тем самым способствуя охране здоровья населения.

43. В соответствии с резолюцией 2347 (2017) Совета Безопасности УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам в их усилиях по предупреждению и пресечению незаконного оборота культурных ценностей. УНП ООН приняло участие в совещании министров на тему защиты культурного наследия при осуществлении правовых документов Организации Объединенных Наций, которое было проведено на полях семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, а также в мероприятиях по созданию потенциала, организованных для стран Ближнего Востока и Юго-Восточной Европы Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе.

44. Четвертое совещание Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности было проведено в Вене 3–5 апреля 2018 года. Были обсуждены вопросы, касающиеся законодательства и правовых норм в области борьбы с киберпреступностью, а также криминализации киберпреступлений, и принят план работы Группы экспертов на период 2018–2021 годов. Пятое совещание Группы экспертов планируется провести в Вене 27–29 марта 2019 года.

45. В соответствии с резолюцией [73/187](#) Генеральной Ассамблеи Секретариат мобилизует средства для подготовки доклада на основе мнений государств-членов по вопросам, касающимся использования информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, с тем чтобы представить этот доклад Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее семьдесят четвертой сессии.

46. УНП ООН, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Международная ассоциация прокуроров совместно выпустили *Руководство о запрашивании электронных доказательств в других странах*. Руководство имеет целью помочь определить шаги, которые необходимо предпринять на

национальном уровне, для сбора, хранения и распространения электронных доказательств для целей обеспечения эффективности взаимной правовой помощи, как, например, выполнение практических требований оказания неофициальной (на уровне полиции) и официальной взаимной правовой помощи. Руководство предназначено для использования в глобальных учебных целях, обмена знаниями и создания для специалистов-практиков возможностей запрашивать электронные доказательства оперативно, в законном порядке и в формате, приемлемом для представления в суде. Защищенный паролем доступ к Руководству предоставлен в рамках Справочника КНО на портале ШЕРЛОК.

47. В рамках Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН продолжало оказывать государствам Центральной Америки, Восточной и Западной Африки, Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии помощь в укреплении потенциала в области предупреждения и расследования всех видов киберпреступлений, уголовного преследования и вынесения приговора по ним, а также в работе с цифровыми доказательствами. В рамках осуществления Программы государствам-членам была оказана помощь в виде брифингов высокого уровня и организации обучения для более 1 000 следователей и прокуроров из 12 стран.

48. Продолжая практику наставничества, УНП ООН предоставляло рекомендации тактического характера при террористических актах и в связи с преступлениями с применением криптовалют. На директивном уровне рекомендации были представлены Генеральному секретарю на заседаниях Справочно-информационной группы по вопросу новых технологий и Группы высокого уровня по цифровому сотрудничеству.

49. Кроме того, УНП ООН создало рабочие группы по конкретным тематическим областям, таким как сексуальная эксплуатация детей в Интернете — в тесном сотрудничестве с Интерполом, Международным центром по проблеме исчезнувших и эксплуатируемых детей и глобальными компаниями частного сектора, такими как Facebook — и криптовалюты. В области предупреждения киберпреступности в рамках инициативы «Образование в интересах правосудия» УНП ООН активно сотрудничало с государственными учреждениями по вопросу разработки мультимедийных материалов для студентов и преподавателей, музейных выставок и информационно-просветительских кампаний.

III. Коррупция

A. Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

50. Группа по обзору хода осуществления, которая занимается надзором за работой Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и которая была учреждена в соответствии с резолюцией 3/1 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, провела свою девятую сессию 4–6 июня 2018 года, первую возобновленную девятую сессию 3–5 сентября 2018 года и вторую возобновленную девятую сессию 12–14 ноября 2018 года в Вене. Группой, в частности, были рассмотрены такие темы, как ход осуществления Конвенции, функционирование Механизма обзора, техническая помощь и финансовые и бюджетные вопросы.

51. Кроме того, в соответствии с резолюцией 4/6 Конференции Секретариат провел брифинг для неправительственных организаций на полях первой возобновленной девятой сессии Группы по обзору хода осуществления. Функции председателя на брифинге выполнял заместитель Председателя Конференции.

52. В 2018 году, третьем году второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления, УНП ООН предоставило Механизму и Группе по обзору хода осуществления различные услуги по техническому и оперативно-функциональному обслуживанию. Эти услуги включали проведение учебных занятий и оказание помощи правительственным экспертам из государств, которые проводят и в отношении которых проводится обзор, содействие в проведении страновых обзоров и подготовку тематических докладов о тенденциях осуществления Конвенции и выявленных в процессе обзора потребностях в технической помощи. Секретариат также подготовил записку, озаглавленную «Комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» (CAC/COSP/IRG/2018/9). В записке содержится обновленный обзор рекомендаций, вынесенных в ходе страновых обзоров. Кроме того, Секретариат подготовил тематические и региональные доклады, содержащие обновленную информацию о ходе осуществления глав II и V Конвенции, в отношении которой проводится обзор в рамках второго цикла функционирования Механизма (CAC/COSP/IRG/2018/6 и CAC/COSP/IRG/2018/5).

53. На момент составления настоящего доклада были подготовлено и опубликовано 167 резюме страновых докладов в рамках первого цикла и 17 резюме в рамках второго цикла функционирования Механизма, из которых 5 в рамках первого цикла и 14 в рамках второго цикла были завершены в отчетный период. УНП ООН также предоставило техническую помощь в ответ на замечания, сделанные в ходе обзоров, включая разработку планов действий, стратегий и законодательства по борьбе с коррупцией, наращивание потенциала и проведение других специальных мероприятий. В ходе процесса обзора УНП ООН оказывало поддержку 13 государствам-участникам в составлении контрольных перечней вопросов для самооценки. Также Управление предоставило помощь 19 государствам в разработке национального законодательства в области предупреждения и противодействия коррупции или внесении в него поправок.

54. Кроме того, итоги страновых обзоров, проведенных в рамках функционирования Механизма обзора хода осуществления, имеют далеко идущие последствия для политики, в частности, поскольку они способствуют процессу подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи по борьбе с коррупцией, которая будет проведена в соответствии с резолюцией 73/191 Генеральной Ассамблеи, принятой 17 декабря 2018 года.

55. С 2010 года в поддержку деятельности Механизма обзора было получено 15 136 100 долл. США, включая 906 500 долл. США в 2018 году, в виде добровольных взносов от Австралии, Австрии, Бразилии, Германии, Европейской комиссии, Италии, Канады, Катара, Китая, Лихтенштейна, Марокко, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Омана, Панамы, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Турции, Франции, Швейцарии, Швеции, Эсватини, Японии и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Кроме того, взносы в натуральной форме предоставили Австралия, Австрия, Ангола, Аргентина, Армения, Багамские Острова, Бахрейн, Белиз, Бенин, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Бутан, Вануату, Габон, Гаити, Гренада, Греция, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Индия, Италия, Кабо-Верде, Казахстан, Камерун, Катар, Кения, Кирибати, Китай, Колумбия, Лихтенштейн, Мавритания, Мадагаскар, Малайзия, Марокко, Мозамбик, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Папуа–Новая Гвинея, Португалия, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сенегал, Сингапур, Соломоновы Острова, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Фиджи и Эквадор¹.

¹ Информация по состоянию на 18 января 2019 года.

2. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

56. На своем девятом совещании, состоявшемся в Вене 5–7 сентября 2018 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции рассмотрела вопрос о применении и эффективности систем декларирования активов и коллизии интересов в соответствии с резолюцией 7/5 Конференции, озаглавленной «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции». Кроме того, были проведены обсуждения по вопросу об осуществлении резолюции 7/5, а также резолюции 7/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», о национальном опыте осуществления различных положений главы II Конвенции в целях укрепления мер по предупреждению коррупции, а также о будущих приоритетах в области предупреждения коррупции (см. [CAC/COSP/WG.4/2018/5](#)).

57. На своей седьмой сессии Конференция приняла резолюцию 7/6, в которой она постановила, что Рабочая группа продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала восьмой сессии Конференции.

3. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов

58. Двенадцатое совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов было проведено в Вене 6–7 июня 2018 года. Шестого июня 2018 года в рамках совещания было проведено два совместных заседания с Группой по обзору хода осуществления.

59. В соответствии с резолюциями 6/2 и 7/1 Конференции Рабочая группа обсудила, в частности, вопросы сбора данных для разработки не имеющих обязательной силы руководящих принципов своевременного обмена информацией, с тем чтобы государства-участники могли принимать надлежащие меры в соответствии со статьей 56 Конвенции, а также вопрос об улучшении связи и координации между различными сетями специалистов-практиков по возвращению активов. УНП ООН подготовило и представило на рассмотрение Рабочей группы проект не имеющих обязательной силы руководящих принципов своевременного обмена информацией в соответствии со статьей 56 Конвенции и улучшения связи и координации между различными сетями специалистов-практиков по возвращению активов (см. [CAC/COSP/WG.2/2018/5](#)) и проект не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами ([CAC/COSP/WG.2/2018/3](#)).

60. На своих совместных заседаниях 6 июня 2018 года Рабочая группа и Группа по обзору хода осуществления обсудили пункт 5 повестки дня Рабочей группы, озаглавленный «Форум для обсуждения вопросов, касающихся наращивания потенциала и технической помощи» совместно с пунктом 4 повестки дня Группы по обзору хода осуществления, озаглавленный «Техническая помощь». Совместные заседания были проведены в соответствии с резолюцией 6/1 Конференции, в которой Секретариату было предложено составлять предварительные повестки дня Группы по обзору хода осуществления и других вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений, с учетом их мандатов. Совместные заседания были также проведены в соответствии с согласованным планом работы на период 2017–2019 годов.

4. Совещания экспертов по развитию международного сотрудничества в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции

61. Седьмое межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции было проведено в Вене 8 июня 2018 года. Участвовавшие в совещании эксперты подвели итоги страновых обзоров осуществления главы IV Конвенции против коррупции, включая результаты анализа проблем, успехов и передового опыта, а также извлеченные уроки и выявленные потребности в технической помощи. Для содействия обсуждению данного пункта повестки дня дискуссионная группа представила информацию по теме, посвященной общим проблемам, с которыми сталкиваются страны при запрашивании взаимной правовой помощи и при выполнении соответствующих просьб, в отношении любых преступлений, признанных таковыми согласно Конвенции, а также передовому опыту в этой области. Кроме того, эксперты обсудили проблемы международного сотрудничества в выявлении предусмотренных Конвенцией преступлений в рамках гражданского и административного судопроизводства, а также вопрос об обновлении инструментария и модернизации услуг УНП ООН в целях содействия международному сотрудничеству. Эксперты предложили государствам-участникам продолжать свои усилия, направленные на осуществление в инициативном порядке взаимодействия в вопросах, касающихся выдачи, взаимной правовой помощи и сотрудничества правоохранительных органов, с использованием Конвенции в качестве правовой основы и уделением первоочередного внимания соответствующим просьбам с учетом требований их внутренних правовых систем.

В. Поощрение ратификации и содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Инструментарий и наращивание знаний

62. УНП ООН продолжило разработку и распространение руководств, справочников и других пособий. Более 25 публикаций было размещено в Интернете, они переиздавались и распространялись на постоянной основе, по мере необходимости, в том числе шесть публикаций, вышедших в 2018 году. Кроме того, шла подготовка ряда публикаций, которые, как ожидается, выйдут в 2019 году, включая руководства по оценке рисков коррупции и мошенничества в государственных организациях, борьбе с коррупцией в секторе рыболовства и борьбе с коррупцией, связанной с преступлениями против живой природы.

63. Интерактивная электронная учебная программа для частного сектора «Борьба с коррупцией» к настоящему времени переведена на 27 языков и размещена по адресу <http://thefightagainstcorruption.org>. На сегодняшний день более 272 500 пользователей посетили веб-сайт и свыше 76 тыс. пользователей зарегистрировались на курс.

64. Два электронных учебных модуля по вопросам коррупции доступны в рамках Глобальной программы электронного обучения УНП ООН², которая привлекла более 35 тыс. пользователей. Первый, «Введение к теме борьбы с коррупцией», является вторым по популярности модулем программы электронного обучения. Второй модуль озаглавлен «Продвинутый курс по борьбе с коррупцией: предупреждение коррупции».

65. Онлайн-портал УНП ООН «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» (TRACK) является основной платформой для

² См. www.unodc.org/elearning.

получения информации по вопросам борьбы с коррупцией и возвращения активов³. В 2018 году на портале TRACK зарегистрировано 20 564 пользовательских сессий и на момент подготовки настоящего доклада на нем размещено 60 667 правовых положений.

2. Оказание технической помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

66. УНП ООН продолжало расширять географический и тематический охват своей технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях.

67. Полевые консультанты УНП ООН по вопросам борьбы с коррупцией играли важную роль в оперативном развертывании профессиональных консультационных услуг для предоставления рекомендаций на местах. УНП ООН располагает сетью консультантов, отвечающих за такие регионы, как Центральная Америка и Карибский бассейн, Тихоокеанский регион, Юго-Восточная Азия, Южная Азия, Западная и Центральная Африка, а также Восточная Африка. Старший консультант по глобальным вопросам базируется в Вене. Наряду с этим полевые отделения УНП ООН осуществляли проекты на местах в ряде государств. В 2018 году УНП ООН, включая его консультантов по вопросам борьбы с коррупцией, оказало техническую помощь 140 государствам, в частности, в следующих формах: помощь государствам-участникам в разработке антикоррупционных законов и кодексов поведения, помощь в проведении анализа и укреплении систем декларирования активов, семинары по вопросам защиты лиц, сообщающих о нарушениях, содействие в разработке учебных программ по вопросам этики для сотрудников полиции и семинары по вопросам международного сотрудничества по уголовным и финансовым расследованиям в целях борьбы с коррупцией и отмыванием денег.

Расследование фактов коррупции и уголовное преследование

68. УНП ООН взаимодействовало с государствами в целях создания потенциала в секторе уголовного правосудия, в том числе путем организации учебных программ для следователей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов из более чем 50 государств, охватывающих такие темы, как превышение полномочий, финансовые расследования и специальные методы расследования.

69. УНП ООН оказало юридическую помощь трем государствам в подготовке законов о защите лиц, сообщающих о нарушениях, и организовало учебные семинары по вопросам защиты лиц, сообщающих о нарушениях, и свидетелей на национальном уровне. Приоритетным направлением деятельности региональной платформы для ускоренного осуществления Конвенции в странах Восточной Африки является защита лиц, сообщающих о нарушениях; региональный семинар по этой теме был проведен в Аруше, Объединенная Республика Танзания, в марте 2018 года.

70. УНП ООН провело оценки потребностей в укреплении потенциала антикоррупционных и правоохранительных органов с точки зрения проведения финансовых расследований и соответствующих процедур, и организовало учебные программы по этой теме. Так, в августе 2018 года Управление организовало региональную учебную программу для Мальдивских Островов и Шри-Ланки по расследованию финансовых преступлений и их связи с отмыванием денег. Кроме того, УНП ООН провело семинар для национальных органов по борьбе с коррупцией по теме уголовных и финансовых расследований преступлений, связанных с коррупцией, и их связи с отмыванием денег в Тиморе-Лешти.

71. УНП ООН оказывало поддержку в усилиях по борьбе с коррупцией и отмыванием денег, в том числе посредством проведения в ряде государств учебных семинаров по вопросам расследования и судебного преследования, а также

³ См. www.track.unodc.org/Pages/home.aspx.

оказания помощи в подготовке законопроектов. В Тихоокеанском регионе в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией и Глобальной программы борьбы с отмыванием денег была развернута совместная региональная учебная программа по вопросам отмывания денег.

72. В ряде государств УНП ООН проводило работу совместно с представителями правоохранительных органов в целях повышения честности и неподкупности сотрудников, в том числе посредством оказания помощи в разработке стандартных оперативных процедур и методологии картирования рисков коррупции, а также стратегий обеспечения честности и неподкупности сотрудников.

73. УНП ООН также тесно сотрудничало с Департаментом уголовных расследований полиции Ганы в разработке учебного пособия по вопросам этики, честности и неподкупности. Первый семинар по оценке содержания учебного пособия и его адаптации к местным условиям был проведен в январе 2018 года. Кроме того, в Аккре состоялся практикум по подготовке инструкторов; также предпринимались усилия для внедрения данной программы во всех школах полиции Ганы.

Честность и неподкупность судебных органов

74. На мероприятии в Вене в апреле 2018 года УНП ООН объявило о начале работы Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов в рамках реализации Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации. В нем приняли участие свыше 350 представителей более 100 стран и 40 судебных ассоциаций, а также других соответствующих организаций. С момента создания Глобальной программы более 6 700 судей и других субъектов системы отправления правосудия из в общей сложности 190 стран приняли участие в мероприятиях, связанных с вопросами обеспечения честности и неподкупности сотрудников судебных органов, в том числе 3 162 судьи и других работников системы отправления правосудия из 166 стран в 2018 году.

75. В плане работы Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов на период 2018–2019 годов были определены приоритетные направления деятельности, в том числе разработка информационных продуктов и глобальное руководство, в частности, по таким вопросам, как использование социальных сетей судьями, более широкие проблемы в области обеспечения честности и неподкупности сотрудников судебных органов, связанные с гендерными аспектами, режимы раскрытия финансовой информации для судей, а также обзор и возможный пересмотр Бангалорских принципов поведения судей.

76. УНП ООН разработало набор учебных материалов по этике судей; более 30 стран приняли решение провести экспериментальное внедрение материалов и успешно проводят соответствующие мероприятия в области наращивания потенциала. Кроме того, УНП ООН оказало техническую помощь в области обеспечения честности и неподкупности судебных органов 11 государствам-участникам, в том числе в связи с пересмотром кодексов этики судей и режимов раскрытия финансовой информации для судей и внесением в них поправок, а также оценкой функционирования механизмов обеспечения честности и неподкупности судебных органов.

Предупреждение коррупции

77. Предупреждение коррупции продолжает оставаться одним из важнейших элементов работы Управления. УНП ООН оказало помощь 26 государствам в разработке и осуществлении стратегий борьбы с коррупцией, в том числе путем содействия проведению практикумов с участием многих заинтересованных сторон, разработки приоритетов и обеспечения наличия эффективных мер для осуществления и контроля за их выполнением.

78. УНП ООН поддерживало усилия по повышению транспарентности и отчетности в государственном секторе, в том числе оказало помощь Барбадосу в подготовке нового Закона о честности и неподкупности государственных служащих. Кроме того, УНП ООН организовало для представителей национальных органов учебный курс по урегулированию конфликта интересов и декларированию активов официальных должностных лиц. Совместно с Комиссией по вопросам честности и неподкупности Гренады были проведены мероприятия по наращиванию потенциала, с тем чтобы расширить возможности сотрудников Комиссии в целях более эффективного выполнения ими своей основной функции по проверке деклараций о доходах и активах, подаваемых государственными служащими.

79. В рамках последующей деятельности в связи с запуском в г. Панама в августе 2017 года онлайн-учебного курса под названием «Курс по основам этики для государственных служащих: инструментарий для предупреждения коррупции» УНП ООН продолжало оказывать поддержку Национальному управлению Панамы по вопросам обеспечения транспарентности и доступа к информации.

80. УНП ООН совместно с Ассоциацией антикоррупционных ведомств стран Восточной Африки созвало региональное последующее совещание экспертов по государственным закупкам в Аруше, Объединенная Республика Танзания, в марте 2018 года; также представители Управления совершили ряд поездок для оказания помощи в проведении оценок потребностей, связанных с государственными закупками.

81. УНП ООН прилагало усилия по интегрированию вопросов предотвращения коррупции в свою работу в целом посредством проведения учебных мероприятий по вопросу связей между коррупцией, отмыванием денег и другими преступлениями, связанными с организованной преступностью, такими как незаконный оборот наркотиков, торговля людьми и незаконный оборот огнестрельного оружия.

82. УНП ООН продолжало работу по включению мер по борьбе с коррупцией в деятельность Глобальной программы борьбы с преступлениями в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов, в том числе посредством организации учебных программ, семинаров и презентаций в целях повышения информированности различных групп участников по данной теме. Кроме того, Управление поддерживало усилия служб по защите диких видов флоры и фауны в Южной и Восточной Африке по проведению оценок рисков коррупции и осуществлению мер и стратегий снижения рисков коррупции. Оно также сотрудничало с государствами в выявлении и расследовании финансовых аспектов преступлений против живой природы.

83. В сотрудничестве с Международным олимпийским комитетом (МОК) и Интерполом УНП ООН провело для сотрудников антикоррупционных ведомств, правоохранительных органов и спортивных организаций Ганы, Индонезии, Малайзии и Нигерии семинары по разработке стратегий борьбы с коррупцией в целях совершенствования системы управления в спорте на национальном уровне и предупреждения коррупции и махинаций с результатами соревнований.

84. Совместно с Бразилией, Индией, Китаем, Российской Федерацией и Южной Африкой УНП ООН организовало в Вене в июне 2018 года конференцию «Защита спорта от коррупции», участие в которой приняло свыше 250 должностных лиц из более чем 60 стран и международных и спортивных организаций. Кроме того, УНП ООН содействовало проведению многочисленных конференций и совещаний, посвященных теме коррупции в спорте, в том числе организованных Италией, Советом Европы, Организацией экономического сотрудничества и развития, МОК и Интерполом.

85. УНП ООН сотрудничало с частным сектором в целях поддержания усилий по предотвращению и пресечению коррупции, и в этой связи при поддержке со

стороны Инициативы компании «Сименс» по обеспечению честности и неподкупности завершило в Колумбии проект, ориентированный на партнерство между государством и частным сектором и укрепление законодательной базы для борьбы с коррупцией в частном секторе. Кроме того, УНП ООН провело в странах Юго-Восточной Европы семинары о борьбе с коррупцией в частном секторе посредством коллективных действий совместно с организациями гражданского общества и продолжало поддерживать партнерские связи с антикоррупционными инициативами частного сектора, включая Альянс в поддержку честности и неподкупности, Международный центр коллективных действий Базельского института управления и инициативу «Партнерство против коррупции» Всемирного экономического форума.

Молодежь, просвещение и гражданское общество

86. УНП ООН продолжало работу по реализации двух важных инициатив в области образования: Антикоррупционной академической инициативы (ААИ) и Инициативы E4J. Типовой университетский курс по Конвенции против коррупции, созданный в рамках ААИ, размещен в Интернете на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках; в настоящее время разрабатывается вариант на русском языке. Кроме того, в рамках ААИ была продолжена работа по развитию сети взаимодействия преподавателей, участвующих в антикоррупционной просветительской работе, включая проведение регионального совещания преподавателей из стран Восточной Европы и Центральной Азии.

87. В рамках Инициативы E4J УНП ООН проводило работу по формированию правовой культуры среди детей и молодежи посредством предоставления соответствующих их возрасту учебных материалов по вопросам, касающимся уголовного правосудия и предупреждения преступности, включая вопросы борьбы с коррупцией, честности и неподкупности, а также этики. В 2018 году в рамках инициативы E4J был разработан комплекс из 14 университетских учебных модулей по вопросам этики, честности и неподкупности, которые находятся в свободном доступе в Интернете для преподавателей и могут использоваться ими на занятиях. В рамках инициативы E4J также были проведены два региональных семинара для стран Европы и Латинской Америки в целях расширения возможностей преподавателей по использованию ими этих модулей и обеспечению высококачественного обучения по вопросам этики и честности и неподкупности. Кроме того, по линии инициативы E4J стартовала разработка комплекса из 14 университетских учебных модулей по вопросам борьбы с коррупцией, которые, как ожидается, будут доступны онлайн к середине 2019 года.

88. Партнерство УНП ООН и ЮНЕСКО под названием «Воспитание в духе всемирной гражданственности: движение в верном направлении» создано для помощи работникам системы образования в разработке и проведении учебных мероприятий, направленных на вооружение учащихся знаниями и формирование у них поведенческих установок и навыков для конструктивного и ответственного участия в жизни общества, включая соблюдение принципа справедливости и содействие созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях. В течение отчетного периода УНП ООН и ЮНЕСКО совместно выпустили публикацию, озаглавленную «Укрепление верховенства права через образование: руководство для директивных органов».

89. УНП ООН проводило работу по повышению роли гражданского общества в борьбе с коррупцией, в том числе путем дальнейшего расширения своей информационно-разъяснительной работы с партнерами из гражданского общества и проведения учебных семинаров по вопросам функционирования Механизма обзора хода осуществления.

Международное сотрудничество и возвращение активов

90. УНП ООН продолжало вести список назначенных центральных органов, отвечающих за рассмотрение просьб о предоставлении взаимной правовой

помощи в соответствии с пунктом 13 статьи 46 Конвенции. На момент подготовки настоящего доклада список включал информацию о центральных органах, назначенных 129 государствами, 7 из которых были добавлены в течение отчетного периода.

91. УНП ООН приняло участие в совещаниях и конференциях по координации международного сотрудничества, в том числе в совещаниях Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати. Кроме того, Управление организовало региональный семинар по вопросам международного сотрудничества в расследовании финансовых преступлений, связанных с коррупцией и отмыванием денег, для сотрудников правоохранительных органов, органов прокуратуры и подразделений для сбора оперативной финансовой информации из стран Южной Азии, и провело в Сингапуре в мае 2018 года учебное мероприятие по вопросам проведения финансовых расследований и взаимной правовой помощи для экспертов из стран Южной и Юго-Восточной Азии.

92. В рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР) УНП ООН оказывало помощь в укреплении потенциала национальных органов в области отслеживания, ареста, замораживания, конфискации и возвращения активов, фигурирующих в делах о коррупции. Двадцать стран получили помощь в рамках Инициативы СтАР. По линии Инициативы продолжалась работа с соответствующими государствами в целях содействия международному сотрудничеству, направленному на принятие последующих мер по делам о возвращении активов. Кроме того, в рамках Инициативы СтАР при посредничестве региональных и международных организаций была налажена работа с рядом государств в таких областях, как наращивание потенциала и техническая помощь.

93. Кроме того, в рамках инициативы СтАР была завершена подготовка новой публикации, озаглавленной «Международное партнерство по возвращению активов: обзор и общемировой справочник сетей», в которой анализируются возможные стратегии международного сотрудничества и различие между официальными просьбами об оказании взаимной правовой помощи и неофициальной помощью. В Справочнике содержится перечень сетей по возвращению активов, информация об их членском составе и структуре, а также контактная информация для содействия доступу специалистов по возвращению активов к соответствующим сетям и осуществления сотрудничества в деле конфискации доходов от преступной деятельности. В рамках Инициативы СтАР была также выпущена совместная публикация Инициативы СтАР, Эгмонтской группы и Глобальной программы УНП ООН по борьбе с отмыванием денег, озаглавленная «Взаимодействие подразделений финансовой разведки с правоохранительными органами и органами прокуратуры».

94. В ноябре 2018 года при поддержке Российской Федерации УНП ООН провело в Вене совещание группы экспертов по вопросу профилактики злоупотребления привилегией на сохранение адвокатской тайны в контексте обеспечения прозрачности в отношении собственников-бенефициаров. В работе совещания приняло участие более 30 представителей государственного и частного секторов, международных и неправительственных организаций.

3. Сотрудничество с другими учреждениями

95. УНП ООН продолжало тесное сотрудничество в рамках проектов с ПРООН, ЮНЕСКО, Глобальным договором Организации Объединенных Наций и Департаментом операций по поддержанию мира. Совместное осуществление таких проектов, как Инициатива СтАР и Совместный Тихоокеанский региональный проект УНП ООН и ПРООН по борьбе с коррупцией, позволило предоставить значительную техническую помощь, а также новые средства и ресурсы государствам-участникам и заинтересованным сторонам.

96. Кроме того, УНП ООН сотрудничало с рядом спортивных организаций, включая МОК, Союз европейских футбольных ассоциаций, Международную

федерацию футбола, Азиатскую конфедерацию футбола, Группу по обеспечению честности и неподкупности в теннисе, Международный совет регби и Международный совет крикета, а также Гонконгский жокей-клуб и Всемирную лотерейную ассоциацию. УНП ООН является основным членом Международного партнерства по борьбе с коррупцией в спорте, многосторонней платформы, созданной для объединения международных спортивных организаций, правительств, межправительственных организаций и других заинтересованных сторон в целях поддержания и активизации усилий по искоренению коррупции и поощрению культуры надлежащего управления в области спорта, включая деятельность его целевых групп.

4. Совещания и специальные мероприятия

97. УНП ООН продолжало взаимодействовать с государствами-участниками из стран Юго-Восточной Азии и Восточной Африки в целях осуществления приоритетных рекомендаций, сформулированных в рамках региональных платформ, которые были созданы для ускоренного осуществления Конвенции. Эта работа охватывает такие важные области, как государственные закупки, расследования и судебное преследование, защита лиц, сообщающих о нарушениях, и международное сотрудничество. Разработаны планы по созданию дополнительных региональных платформ для ускоренного осуществления Конвенции в странах Южной Америки и юга Африки в предстоящем году.

98. УНП ООН организовало совещание группы экспертов по гендерным вопросам и коррупции, которое состоялось в Бангкоке в сентябре 2018 года. Результатом совещания, которое собрало вместе представителей национальных органов власти, гражданского общества и научных кругов, органов Организации Объединенных Наций и других международных организаций, стала выработка ряда практических идей, касающихся учета гендерных вопросов в программах по борьбе с коррупцией. Одна из таких идей заключалась в том, чтобы поощрять женщин, активно участвующих в борьбе с коррупцией в правоохранительных органах, и просвещать женщин, работающих в этих секторах, о том, каким образом обеспечить институциональные изменения. Меры в рамках последующей деятельности по итогам этого совещания включают разработку информационного продукта, демонстрирующего примеры передовой практики и успешного опыта, которые показывают, что учет гендерной проблематики является важным элементом борьбы с коррупцией и ее предупреждения.

99. В соответствии с резолюцией 7/2 Конференции УНП ООН провело в Лиме в декабре 2018 года глобальное совещание Группы экспертов по проблеме коррупции, связанной с большими объемами активов. На этом совещании эксперты поделились опытом, накопленным в ходе расследования дел о коррупции, связанных с большими объемами активов, рассмотрели вопрос о влиянии таких случаев на безопасность, окружающую среду и осуществление прав человека и приступили к выявлению передовой практики в деле борьбы с таким видом коррупции.

100. Генеральная прокуратура Гватемалы и УНП ООН совместно провели в Антигуа, Гватемала, в мае 2018 года международное совещание экспертов по вопросам управления, распоряжения, использования и возвращения замороженных, арестованных и конфискованных активов. В работе совещания приняли участие эксперты из Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна в целях содействия обсуждению вопроса о реституции больших объемов похищенных активов и создания форума для обсуждения проекта не имеющих обязательной силы руководящих принципов управления замороженными, арестованными и конфискованными активами ([CAC/COSP/WG.2/2018/3](#)).

IV. Рекомендации

101. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены:

а) продолжать свои усилия, направленные на повышение эффективности осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции против коррупции;

б) вносить и далее вклад в поощрение верховенства права и совершенствование структур управления как одного из ключевых элементов обеспечения выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее задач, в частности задач цели 16, а также в этой связи призвать УНП ООН продолжить рассмотрение вопроса о роли гендерных аспектов, молодежи и гражданского общества в своей деятельности по продвижению Повестки дня на период до 2030 года;

с) развивать позитивные результаты, воплощением которых стало создание в октябре 2018 года Механизма обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, и обеспечивать предсказуемое и надежное финансирование для функционирования этого Механизма и Механизма обзора хода осуществления Конвенции против коррупции.

102. Комиссия, возможно, пожелает также призвать государства-члены продолжать предоставлять УНП ООН ресурсы для поддержания национальных и региональных усилий по предупреждению и пресечению организованной преступности, включая транснациональную преступность, а также для борьбы с коррупцией и возвращения ценных государственных активов.