



经济及社会理事会

Distr.: General
18 September 2019
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第六十二届会议续会

2019年12月12日和13日，维也纳

议程项目 8 (b)

战略管理、预算和行政问题：对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策和预算问题的指示

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十八届会议续会

2019年12月12日和13日，维也纳

议程项目 4 (b)

战略管理、预算和行政问题：对联合国预防犯罪和刑事司法方案的政策和预算问题的指示

联合国毒品和犯罪问题办公室 2020–2021 两年期合并预算

执行主任的报告

目录

	页次
一. 导言	4
二. 联合国毒品和犯罪问题办公室战略方向	4
三. 联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况概览	7
A. 要点	7
B. 联合国毒品和犯罪问题办公室的财务趋势	8
四. 按供资来源分列的资源预测	12
A. 预测	12
B. 资金余额	15
C. 实施全额费用回收	16
五. 秘书处举措	17
A. 联合国发展系统改革	17
B. 联合国管理改革	18
C. “团结”系统	18
D. 国际公共部门会计准则	19



E. 风险管理	19
F. 成果管理制	19
六. 最终评估	20
七. 总方向	23
A. 任务授权和背景	23
B. 与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致	23
C. 最新发展动态	24
D. 2020 年和 2021 年战略因素和外部因素	25
E. 评价活动	26
八. 决策机关	27
九. 行政领导和管理	28
十. 工作方案	31
次级方案 1. 打击跨国有组织犯罪	31
次级方案 2. 以全面、平衡的方法应对世界毒品问题	34
次级方案 3. 反腐败	36
次级方案 4. 防止恐怖主义	39
次级方案 5. 司法	41
次级方案 6. 研究、趋势分析和法证	44
次级方案 7. 政策支助	47
次级方案 8. 技术合作和外地支助	50
次级方案 9. 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	55
十一. 方案支助	58
附件	
一. 2020-2021 两年期资源预测和 2018-2019 两年期最终资源预测	61
二. 2018-2019 两年期和 2020-2021 两年期特别用途自愿捐款的分配情况	62
三. 财务状况	67
A. 联合国国际毒品管制方案基金	67
B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金	69
四. 联合国毒品和犯罪问题办公室：2020-2021 两年期组织结构和员额分配情况	70
五. 供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际毒品管制方案基金 2020-2021 两年期预算的决议草案	71

六. 供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2020- 2021 两年期预算的决议草案	73
--	----

一. 引言

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任兹根据大会第 46/185 号决议 C 部分和第 61/252 号决议第十一节的规定，向麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会提交毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算。根据麻醉药品委员会第 58/12、第 60/10 和第 61/12 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 24/3、第 26/5 和第 27/7 号决议，本报告载有审查毒品和犯罪问题办公室供资模式以及总部和外地办事处方案支助费用资金分配情况的有关资料。根据第 61/12 和 27/7 号决议，本报告还介绍毒品和犯罪问题办公室的战略方向。此外，本报告还提供促进成果管理和评价文化以及毒品和犯罪问题办公室对联合国发展系统改革和其他改革举措的回应最新情况。
2. 毒品和犯罪问题办公室继续力争最大限度地实现概念和行动上的整合，以倡导和宣传对其与毒品和犯罪有关的技术合作方案采取整体办法。尽管开展了整合，自愿捐款仍分别按联合国国际毒品管制方案基金及联合国预防犯罪和刑事司法基金编列预算和进行报账。按照大会第 46/185 号决议 C 部分和第 61/252 号决议第十一节，各基金（普通用途资金）的方案预算提交各委员会核准。特别用途资金的预算以及相关的行政和方案支助费用预算（方案支助费用资金）提交各委员会核可。
3. 普通用途资金是未指定用途的自愿捐款，用于资助无经常预算供资的有限核心方案职能（包括规范性工作和研究）和机构举措，以及填补方案资金短缺。
4. 特别用途资金是指定用途的自愿捐款，用于资助毒品和犯罪问题办公室总部（维也纳）和外地的技术合作和其他实务活动。方案支助费用是支持由自愿捐款资助的方案执行时而发生的费用。根据大会第 35/217 号决议，这些费用的上限为 13%，并仅限于以下类别的间接支助：中央行政管理、中央方案/部门行政管理、其他内部和外部提供的服务（包括秘书处各项举措）和部门方案服务。
5. 经常预算资源为毒品和犯罪问题办公室在维也纳的决策机关、行政领导和管理、方案和方案支助提供资金。从 2020 年开始，将从联合国年度方案预算收到经常预算资源。在 2020 年之前，经常预算每两年进行一次评估。因此，毒品和犯罪问题办公室本合并预算编列的经常预算资源已以《2020 年拟议方案预算》第 16 款和第 23 款提交大会（A/74/6（第 16 款）和 A/74/6（第 23 款））。为列报之目的，根据与 2020 年拟议预算类似的水平推算 2021 年所需经费。
6. 毒品和犯罪问题办公室继续严格遵守联合国就方案支助费用规定的 13% 的费率政策和程序，并确保在准予实行 13% 标准费率的例外做法时遵循明确而一致的标准。按照主计长的要求，在 2020-2021 年合并预算中实行了较低方案支助费率，尤其是针对与联合国系统其他组织合作实施的项目的预期供资，以及部分或全部由欧洲联盟供资并受欧洲共同体（由欧洲共同体委员会为代表）与联合国之间的《财务和行政框架协定》管辖的项目的预期供资。

二. 联合国毒品和犯罪问题办公室的战略方向

7. 毒品和犯罪问题办公室的愿景是使世界更加安全，免遭犯罪、毒品和恐怖主义之荼毒。作为一个任务授权横跨联合国三大支柱即和平与安全、可持续发展与人权

的实体，毒品和犯罪问题办公室的任务是协助会员国打击一切形式的犯罪、遏制世界毒品问题和防止国际恐怖主义。

8. 它通过三个广泛、彼此联系而又相辅相成的工作流来做到这一点：(a) 规范性工作，旨在协助各国批准和执行相关国际条约，并向以条约为基础的理事机构和其他由会员国推动的机构提供秘书处服务和实务服务，这些机构帮助确定犯罪、毒品和反恐相关任务授权领域的优先事项、挑战、对策和承诺；(b) 开展研究和政策支助工作，通过增进对毒品和犯罪相关问题的认识 and 了解，以扩大证据基础以及加强其与国家、区域和全球各级决策进程的联系；和(c) 通过其广泛的外地网络和总部，在国家、区域和全球各级开展技术合作，提高会员国和其他利益攸关方打击非法药物、犯罪和恐怖主义的能力。

9. 在与毒品和犯罪问题办公室任务授权有关的问题上，维也纳作为国际决策和相关进程中心具有独一无二的地位。这里也是会员国和非会员国专家会面之所，以查明新出现的挑战，提出适当的应对措施，并通过基于共识的承诺确定需要关注的优先领域。毒品和犯罪问题办公室还在秘书处类似的办公室中脱颖而出，因为其任务授权范围广泛，还有重要的外地网络，后者旨在协助会员国执行位于维也纳的政府间机构作出的各项决定。

10. 国际政策和联合国业务改革的最新发展动态为毒品和犯罪问题办公室加强协会会员国的支持、利用外地办事机构和专题领导作用提供了推动力。

11. 在政策层面，《2030 年可持续发展议程》、《2019 年关于在国家、区域和国际各级加大行动力度以加快履行我们对处理和应对世界毒品问题的共同承诺的部长级宣言》、2016 年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议成果文件以及关于新的和新出现的犯罪的最新任务授权，促使毒品和犯罪问题办公室审查其工作范围和是否有必要采取更广泛和更综合的方法，以及在犯罪、毒品和恐怖主义领域需要哪种专门知识。

12. 在联合国业务层面，秘书长着手进行一系列广泛改革，这将为毒品和犯罪问题办公室在以下方面提供机会，即战略性和创造性地思考如何提高效力、效率、内部协同作用和注重多学科影响的方法，以及夯实其方案干预措施。这些改革包括秘书长对发展系统、管理系统、和平与安全支柱以及反恐、移民、人口贩运和腐败等各种实质性重点领域相关方面进行的改革。

13. 在实施和利用这些正在进行的改革和专题进程时，毒品和犯罪问题办公室将在必要时进一步提供和进一步重视咨询服务、有针对性的技术支持和政策建议，重点关注从战略上确定的外地执行工作。这是毒品和犯罪问题办公室执行秘书长的要求--建立一个更加变通、有效、灵活和高效并侧重于外地执行的联合国--的主要途径之一。

14. 根据联合国发展系统改革的原则和 2019 年推出的新的《联合国可持续发展合作框架》，毒品和犯罪问题办公室正在制定方案，旨在(a)为会员国提供量身定制、基于实地和互补的区域和全球支助，以满足对应方的需要；(b)跨部门整合其任务授权的所有相关要素，以支持会员国打击毒品、犯罪和恐怖主义；(c)除其他外，通过加强协同作用以及其他联合国实体和伙伴参与的联合举措，与改组后的联合国国家工作队携手合作，并通过在其任务授权领域提供专门援助，支持新的驻地协调员系统，进一步明确推动会员国努力执行《2030 年可持续发展议程》。

15. 在较广泛的联合国系统中，越来越多地需要毒品和犯罪问题办公室的服务和专门知识。例如，需要毒品和犯罪问题办公室在秘书长和会员国所界定的优先专题领域建立强有力的存在，提供实质性战略领导和专门知识，作为实质性专题一致性的推动力，并在促进其授权领域的规范、业务和研究层面之间的持续和适应性联系方面发挥机构“枢纽”的作用。促进知识、实践和国际法律框架之间联系的一项努力是即将召开的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会。毒品和犯罪问题办公室正在与会员国合作，确保该届预防犯罪大会进一步阐明如何改进预防犯罪和刑事司法以及加强法治以支持实现《2030 年议程》。

16. 鉴于联合国系统正在进行的改革，特别是外地一级进行的改革，毒品和犯罪问题办公室的专门知识必须有针对性，以协助通过新的驻地协调员系统开展有效的执行工作。这些改革还需要毒品和犯罪问题办公室通过部署工作人员以及提供专门知识和其他技术资源，更迅速和更有效地确定战略优先需求并做出对策。然而，为了以更系统和更战略性的方式逐步推出这些对策，需要在总部内部保持坚实的机构能力，以确保 2019 年的成就能够保持。

17. 在今后三至五年内，毒品和犯罪问题办公室将以《2030 年议程》的各项目标、自身的专门任务以及秘书长在其各种改革流中提出的优先事项为指导，围绕各国政府的优先事项，包括在执行《2030 年议程》方面，加大对各国政府以及对区域和地方机构的支持。毒品和犯罪问题办公室将把重点进一步放在具体处理吸毒、非法贩毒、跨国组织犯罪、非法资金流动、腐败和恐怖主义之间的节点联系上，并在增进人民福祉的更广泛框架内考虑这些问题。除其他外，这种支助可能采取参加国家分析支助小组的形式，从而制定新一代可持续发展合作框架；在制定合作框架方面向优先国家的驻地协调员提供实际支助；确保毒品和犯罪问题办公室的规范性工作充分反映在这些框架中，或与这些框架一起开展；并提供实质性专门知识，以支持在总部开展的与毒品和犯罪问题办公室任务授权有关的进程。

18. 毒品和犯罪问题办公室将利用其作为公正的知识经纪人的角色，确定采取循证方法处理犯罪与人人享有可持续福祉之间的负面联系。此外，还将利用与国家对应方的牢固关系，支持采取有效和高效的方法查明和摧毁犯罪网络。事实上，在共同国家评估、理事机构任务规定产生的需求和优先事项以及《联合国反腐败公约》实施情况审议机制和《联合国打击跨国组织犯罪公约》实施情况审议机制的背景下，研究和分析将在更好地确定、了解和制定应对毒品和犯罪挑战的对策方面发挥根本性作用。这些反过来将有助于在国家一级制定可持续发展合作框架，为会员国提供全面支持。

19. 提供实地支助和加强毒品和犯罪问题办公室在关键专题领域的能力和贯穿各领域的基本作用，将厘清毒品和犯罪问题办公室任务授权与《2030 年议程》之间的相互关系。毒品和犯罪问题办公室还将制定基于成果的技术文件，以支持其所有专题领域在战略上保持一致。

20. 能否维持外地执行能力、战略方向和实质性专门知识以及支持毒品和犯罪问题办公室发挥重要作用，都取决于从更高战略角度利用所有现有资源。一些重要作用包括通过研究产生实质性知识，协助各国报告可持续发展目标的执行进展情况，以及贯穿各领域的辅助职能，如加强各级的业务问责和加大针对不同受众的宣传工作。

三. 联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况概览

A. 要点

21. 在过去几个两年期，毒品和犯罪问题办公室技术援助方案的体量持续增长、范围持续扩大；这证明捐助方仍然对毒品和犯罪问题办公室的目标、方案和成就充满信心。2020-2021 年，预计方案执行额（特别用途资金）为 6.979 亿美元，比 2018-2019 年的订正预算 6.489 亿美元增加了 4,900 万美元，即 7.6%，与 2018-2019 年最终预算 6.167 亿美元相比增加了 13.2%。相比之下，毒品和犯罪问题办公室的普通用途收入继续不断恶化，经常预算和方案支助费用资金受到进一步的压力。普通用途收入预计为 880 万美元（占毒品和犯罪问题办公室总收入的 1.2%），经常预算资源预计为 4,330 万美元（假设 2020 年的水平在 2021 年保持不变）。

22. 在此背景下，毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算基于以下原则编制：

- (a) 考虑到部署考量因素的可实现的方案增长；
- (b) 通过供资来源实现预算平衡；
- (c) 遵循将供资来源用于预定用途的供资模式标准；
- (d) 遵行《联合国财务条例和细则》；
- (e) 审慎管理资源和维持充分的储备金；
- (f) 规划支助与方案执行相称。

23. 特别是，毒品和犯罪问题办公室通过与各司和方案管理人的直接接洽，审查了其技术援助方案执行预测情况，以确保规划的方案执行是合理的且部署速度切合实际。

24. 2020-2021 两年期方案执行额的增长将要求毒品和犯罪问题办公室加强其提供高效和有效的方案支助服务的能力。充分考虑到方案执行预测值具有内在波动性，这也将对方案支助费用收入产生影响，因而谨慎地将方案支助费用资源水平定为 5,640 万美元，低于预期的相应收入水平。

25. 为了响应会员国的呼吁，进一步探讨如何最好地适当使用方案支助费用，并酌情更广泛地在总部和外地使用此类资金，毒品和犯罪问题办公室由于可能重新分配总部和外地办事处的资源，审查了维持外地执行能力、战略指导和支助作用的必要性。

26. 审查结果表明，合并预算确认外地办事处代表 60% 的工作时间（2018-2019 年：20%）是由方案支助费用资金供资的间接支助。这一认识源于毒品和犯罪问题办公室的战略，根据该战略，外地办事处代表应在履行机构职能（中央方案、资源筹集、方案编制和宣传）方面发挥关键作用，同时按照大会第 72/279 号决议的设想，参与联合国驻地协调员系统和新一代联合国国家工作队，而这一参与的难度也越来越高。因此，合并预算向外地办事处再分配了 380 万美元的方案支助资金。

27. 方案支助预算还反映出业务司副司长员额（D-1）正规化。该员额负责与该司总部业务和外地业务，特别是与联合国改革有关的业务联络，并对其进行全面管理、

指导、协调和监督。裁撤外地办事处管理支助科科长的一个 P-5 员额部分抵消了 D-1 员额正规化。

28. 预算还包括提议将三个区域办事处即东南亚和太平洋区域办事处、东非区域办事处以及中美洲和加勒比区域办事处的外地办事处代表员额改叙为 D-1 职等。与其他代表职位一样，这些职位将按照 60/40%的比例分别由方案支助和特别用途资金供资。

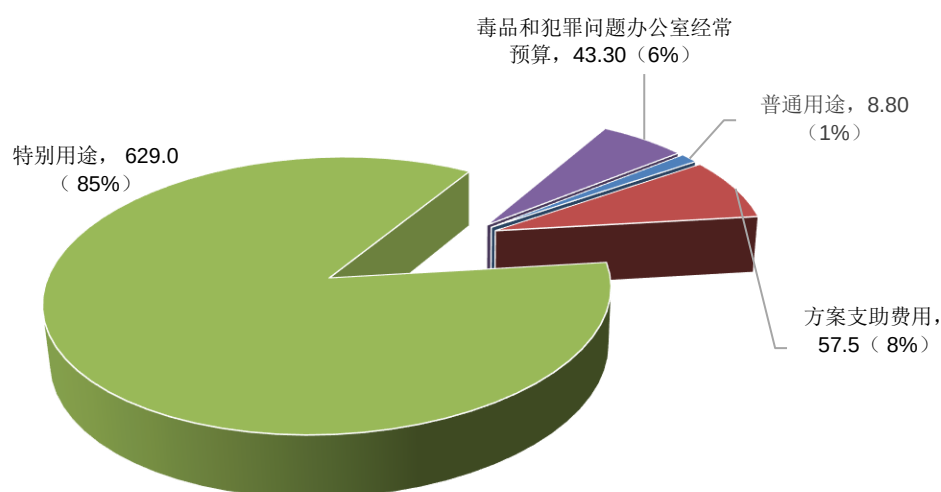
29. 合并预算将普通用途资金的数额定为 840 万美元，并将为经常预算供资的有限核心方案职能、包括规范性工作和研究，以及短期方案短缺提供经费。普通用途资金的资源预测值正在缩减，以保持预期的收入水平之内。研究和趋势分析科一般事务（其他职等）的两个支助资源被视为间接支助，正转入方案支助费用资金；司法科的两个员额正转到特别用途资金，因为相关职能是分别筹集资源的。

B. 联合国毒品和犯罪问题办公室的财务趋势

30. 2020-2021 两年期收入按供资来源分列的收入预测值依然突出表明，指定用途和未指定用途部分之间存在巨大差异（见图一）。两个极端是，特别用途资金（指定用途）收入为 6.29 亿美元（85.2%），普通用途资金（未指定用途）收入为 880 万美元（1.2%）。其他两类供资来源，即方案支助费用资金和经常预算，分别占毒品和犯罪问题办公室收入的 7.8%和 5.9%。

图一

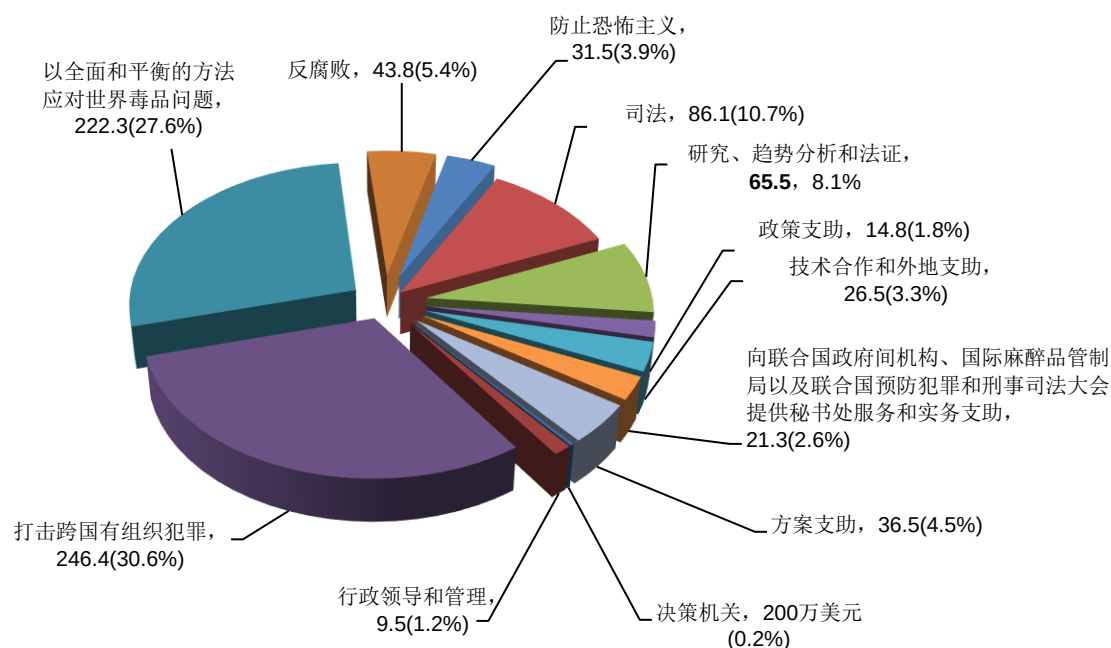
2020–2021 年按供资来源分类的收入预测
（百万美元）



31. 2020–2021 年，毒品和犯罪问题办公室方案支出的主要领域是：(a)打击跨国有组织犯罪（2.464 亿美元）；(b)以全面、平衡的方法应对世界毒品问题（2.223 亿美元）；(c)司法（8,610 万美元）；(d)研究、趋势分析和法证，包括联合国区域间犯罪和司法研究所（犯罪司法所）（6,550 万美元）；以及(e)反腐败（4,380 万美元）（见图二）。这五个领域占毒品和犯罪问题办公室工作方案的 82.4%。

图二

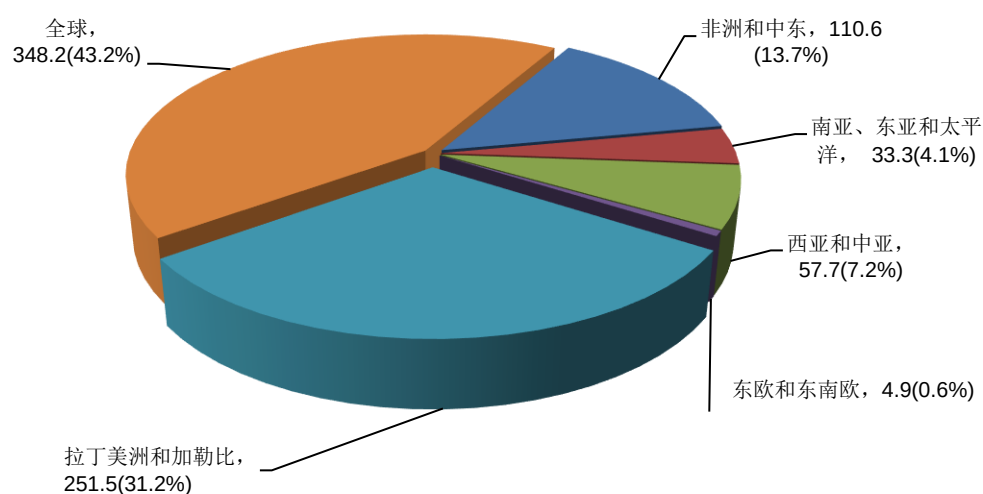
2020–2021 年所有供资来源下按次级方案分类的支出预测 (百万美元)



32. 图三列出了 2020–2021 年所有供资来源下按区域分类的支出预测。17 个区域办事处、国别办事处、联络和伙伴关系办公室以及 84 个方案办公室（总计 105 个实体办公地）构成了毒品和犯罪问题办公室的网络。拉丁美洲和加勒比区域预计执行额为 2.515 亿美元，此外，主要执行区域还有：非洲和中东（1.106 亿美元）；西亚和中亚（5,770 万美元）；南亚、东亚和太平洋（3,330 万美元）。此外，全球方案预计执行额为 3.482 亿美元（包括经常预算资源 4,330 万美元）。

图三

2020–2021 年所有供资来源下按区域分类的支出预测 (百万美元)

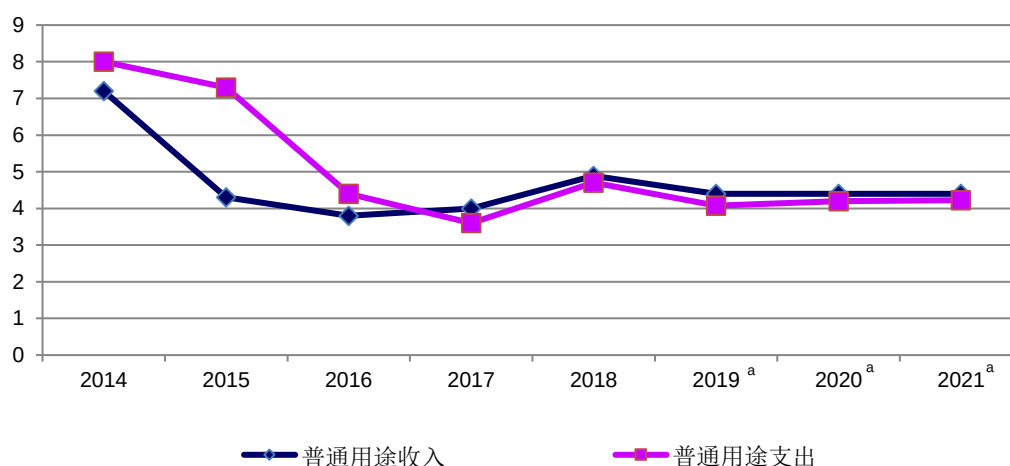


33. 表 1 和图四至六展示了 2014 至 2021 年毒品和犯罪问题办公室各供资来源的收入和支出的变化，2019-2021 年为最新的预测值。

表 1
2014–2021 年资源预测

资金类别	预算资源 (千美元)				
	2014-2015 年 (实际值)	2016-2017 年 (实际值)	2018-2019 年 (订正值)	2018-2019 年 (最终值)	2020-2021 年 (初始值)
A. 普通用途	15 277.6	7 980.0	9 013.7	8 789.6	8 423.2
B. 特别用途	451 035.2	450 441.1	648 854.7	616 662.6	697 886.9
C. 方案支助费用	40 463.6	40 560.7	51 952.0	51 015.1	56 446.4
D. 经常预算	42 552.6	41 747.3	42 485.7	42 485.7	43 315.8
共计	549 329.0	540 729.1	752 306.1	718 953.0	806 072.3

图四
2014–2021 年普通用途资金：收入和支出
(百万美元)

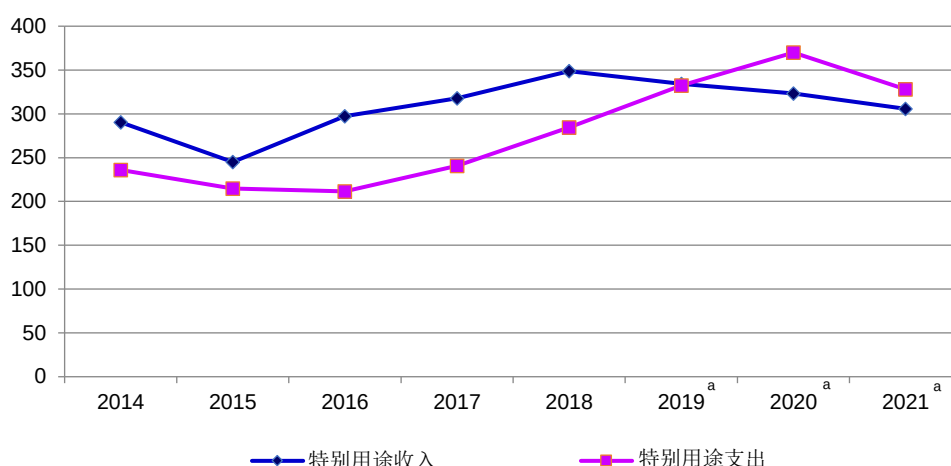


^a 2019 年最终预算；2020–2021 年规范化预测值。

34. 如图四所示，预计 2020-2021 年普通用途收入为 880 万美元，瑞典、德国和利坚合众国继续提供大部分捐款。

35. 普通用途资金收入水平低无疑会使毒品和犯罪问题办公室难以：(a)战略性管理其业务；(b)改进其管理流程；(c)进行有效的机构监督；(d)为关键活动供资；和(e)启动新举措和方案。由于未指定用途的资源持续流入对于其运行十分关键，毒品和犯罪问题办公室继续呼吁各会员国认捐充足的普通用途捐款。此外，毒品和犯罪问题办公室还更加重视提供非专用捐款，作为供资契约的一部分，会员国据此承诺提供更多核心资源，并提高自愿捐款的灵活性。

图五

2014–2021 年特别用途资金：收入和支出
(百万美元)

^a 2019 年最终预算；2020–2021 年标准化值。

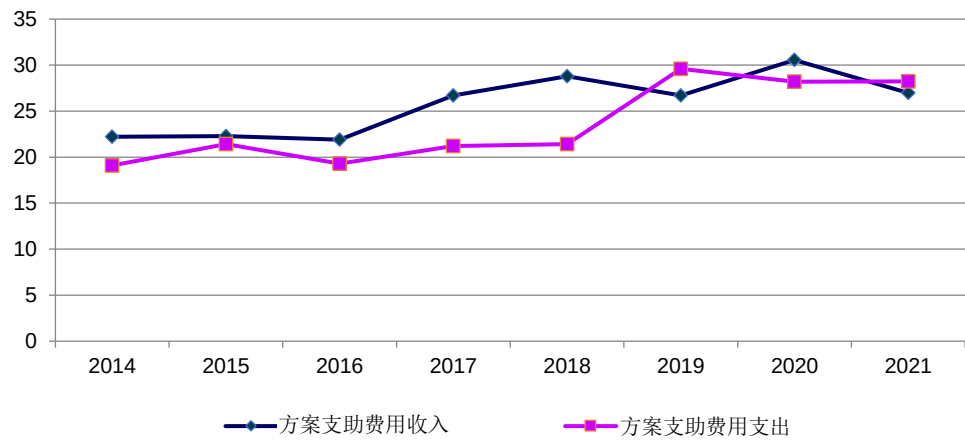
36. 2020-2021 年特别用途资金收入预计为 6.29 亿美元（见图五），包括预期主要捐助，其中包括哥伦比亚（1.602 亿美元）、美国（1.36 亿美元）、日本（5,200 万美元）、挪威（5,000 万美元）、欧洲联盟（4,200 万美元）、大不列颠及北爱尔兰联合王国（3,600 万美元）和加拿大（3,000 万美元）的捐款。这表明毒品和犯罪问题办公室的捐助方基础提供有力支助，采取各项努力，通过每年与越来越多的双边捐助方一起实施更具战略性的协商进程，加大对毒品和犯罪问题办公室任务授权领域的支持。将与其他捐助方采取同样的战略对话方法，重点是在更大程度上使国家发展机构参与关于毒品和犯罪问题办公室任务授权领域和相关可持续发展目标的全面讨论。巴拿马和哥伦比亚等国家捐助方将继续在推动其领土内的方案供资方面发挥突出作用。

37. 以联合方式推动《2030 年议程》综合方案拟定工作的战略促使联合国其他实体的捐款增加。2017 年，毒品和犯罪问题办公室从六个联合国实体收到约 120 万美元的捐款，而 2018 年和 2019 年第一季度，从 12 个实体收到的此类捐款增加到 2,200 万美元以上。此外，2017 年，毒品和犯罪问题办公室从四个多捐助方信托基金收到了超过 400 万美元的捐款，而在 2018 年和 2019 年第一季度，毒品和犯罪问题办公室又从三个新的捐助方收到了 300 万美元，成功地实现了多捐助方信托基金组合多样化。此外，毒品和犯罪问题办公室正在推动和签署越来越多的新的多捐助方信托基金谅解备忘录，这证明了加强联合方案拟订工作的趋势。

38. 预计 2020-2021 年方案执行额为 6.979 亿美元，与 2018-2019 年订正预算相比增加了 7.6%，与 2018-2019 年最终预算相比增加了 13.2%。方案执行额的增长主要是由于一些项目的执行率提高，包括全球海事犯罪方案（GLOW63）、打击野生动物和森林犯罪全球方案（GLOZ31）和在《哥伦比亚和平协定实施框架》内的替代发展项目（COLW40）、打击跨国组织犯罪和非法贩毒以及防止中亚恐怖主义（XACZ60）的项目。此外，毒品和犯罪问题办公室正在启动新的项目，例如与墨西哥的方案整合和哥伦比亚的刑事司法有关的项目。最后，一些重大项目正在完成

之中：执行《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》的全球方案（GLOZ82）和巴基斯坦非法贩运和边境管理项目（PAKW50）。按地理区域和专题领域分列的特别用途自愿捐款支出详情载于附件二。

图六
2014–2021 年方案支助费用资金：收入和支出
（百万美元）



^a 2019 年最终预算；2020–2021 年标准化值。

39. 方案支助费用收入作为方案执行的衍生物，也呈现出上升态势，2020-2021 年预计收入为 5,750 万美元，比 2018-2019 年最终收入预测值增加了 200 万美元（3.6%）。

40. 考虑到不能实现方案执行目标的下行风险，以及为了维持资金储备金的法定额度，审慎地将 2020-2021 年的预测支出定为 5,640 万美元，与 2018-2019 年最终预测值相比增加了 540 万美元（与 2018-2019 年订正预算相比增加了 450 万美元）。

四. 按供资来源分列的资源预测

A. 预测

41. 表 2 和附件一概述了 2018–2019 两年期订正预算和最终预算以及 2020–2021 两年期资源预测值。

表 2
2018–2019 年和 2020–2021 年资源预测

资金类别	资源（千美元）			员额	
	2018-2019 年 （订正值）	2018-2019 年 （最终值）	2020-2021 年	2018-2019 年	2020-2021 年
A. 普通用途					
员额	7 349.6	7 142.7	5 679.8	22	18
非员额	1 664.1	1 646.9	2 743.4	-	-
小计	9 013.7	8 789.6	8 423.2	22	18

资金类别	资源 (千美元)			员额	
	2018-2019 年 (订正值)	2018-2019 年 (最终值)	2020-2021 年	2018-2019 年	2020-2021 年
B. 特别用途^a					
毒品问题方案	316 348.8	267 854.8	338 331.5	135	103
犯罪问题方案	332 505.9	348 807.8	359 555.4	238	264
小计	648 854.7	616 662.6	697 886.9	373	367
C. 方案支助费用					
员额	38 187.6	37 250.7	44 290.6	130	132
非员额	13 764.4	13 764.4	12 155.8	-	-
小计	51 952.0	51 015.1	56 446.4	130	132
D. 经常预算^b					
员额	34 855.1	34 855.1	35 252.2	125	124
非员额	7 630.6	7 630.6	8 063.6		
小计	42 485.7	42 485.7	43 315.8	125	124
共计	752 306.1	718 953.0	806 072.3	650	641

^a 2020-2021 年的员额包括截至 2019 年 6 月由毒品和犯罪问题办公室管理、并由特别用途资金供资的员额。除了员额配置表所列由特别用途资金供资的员额外，截至 2019 年 6 月，有 1,548 个外地办事处当地职位（63 个本国专业干事员额、99 个当地一般事务员额、1,386 个服务合同）由联合国开发计划署（开发署）代表毒品和犯罪问题办公室管理。许多此类员额为临时员额，其职等会经常发生变化。

^b 包括《2020 年拟议方案预算》第 16 和 23 款所列经常预算资源。2021 年的预算是在与 2020 年提案类似的水平上推断出来的。

普通用途资金

42. 鉴于普通用途资金收入水平下降，并考虑到基本预算原则，提议将预算总额定为 840 万美元。2020-2021 年预算的情况如下：

(a) 继续为有限核心职能、部分规范性工作和纽约联络办事处供资，共计 240 万美元；

(b) 继续为研究和趋势分析处（350 万美元）和司法科（40 万美元）提供资源。研究和趋势分析处一般事务（其他职等）的 2 个支助资源被视为间接支助，正在转到方案支助费用资金；司法科的 2 个员额正在转到特别用途资金，因为具体职能是分别筹集资源的；

(c) 继续向面临方案挑战的毒品和犯罪问题办公室外地办事处提供 210 万美元，以帮助它们根据以下预测在短期内维持其工作：伊朗伊斯兰共和国国别办事处（90 万美元）、南非区域办事处（40 万美元）、巴西联络和伙伴关系办事处（40 万美元）、多民族玻利维亚国国别办事处（10 万美元）、南亚区域办事处（30 万美元）。

43. 总体而言，拟议的持续预算措施继续为有限的核心职能提供资金，减轻外地办事处的负担，并尽可能为其他方案资金缺口提供救济办法。

特别用途资金

44. 在对方案执行预测和方案管理评估进行详细审查后, 2020–2021 年特别用途执行额预计将达到 6.979 亿美元(比 2018–2019 年最终预算增加 13.2%)(见附件二)。就毒品问题方案基金而言, 预计方案执行额将增长 7,040 万美元(26.3%), 从 2018–2019 年的 2.679 亿美元(最终预算)增长至 2020–2021 年的 3.383 亿美元。这主要反映了《哥伦比亚和平协定实施框架》内替代发展项目的执行率提高, 该项目的四年预算总额为 3.15 亿美元。就犯罪问题方案基金而言, 预计方案执行额将增长 1,070 万美元(3.1%), 从 2018–2019 年的 3.488 亿美元(最终预算)增长至 2020–2021 年的 3.596 亿美元。

45. 毒品和犯罪问题办公室充分注意到审计委员会关于两委员会所核可预算的重大变化的意见和最终结果, 计划继续密切监测执行额, 以确保在必要时迅速采取纠正行动并重新编制方案。将通过既有渠道定期向会员国报告对照计划活动的执行情况。

方案支助费用资金

46. 方案支助费用资金的预算按照预计收入 5,750 万美元谨慎地定为 5,640 万美元, 以降低方案执行额低于目标的风险。方案支助费用预算反映了以下主要变化:

(a) 承认外地办事处代表 60%的工作时间与机构职能(中央方案、资源调动、方案编制和宣传)有关, 并应由方案支助资金供资。这一认识源于毒品和犯罪问题办公室的战略, 根据该战略, 外地办事处代表在履行机构职能方面发挥关键作用, 并致力于参与秘书长的改革努力。这是为了确保毒品和犯罪问题办公室通过加强与新一代联合国国家工作队的合作, 使毒品和犯罪问题办公室向当地会员国提供的服务成为全面系统办法的一部分, 并确保毒品和犯罪问题办公室的任务授权在可持续发展合作框架中得到充分反映。此外, 建议将东南亚和太平洋区域办事处、东非区域办事处及中美洲和加勒比区域办事处的外地办事处代表员额从 P-5 改叙为 D-1 职等。这三个区域办事处尤其受联合国改革进程所致不断变化环境的影响。代表们将在各自区域承担更多的责任, 并在联合国区域协调员系统的领导下与政府和其他联合国实体充分合作。这些地点由于建立了发展协调办公室区域中心, 其重要性得到了提升。相应地, 这将导致外地支助增加 380 万美元, 共计 570 万美元。上一个两年期的薪金百分比复盖率为 20%;

(b) 2018 年临时设立的 D-1 职等业务司副司长员额正规化。该职能涵盖该司总部和外地业务、特别是与联合国改革进程有关的业务的总体管理、指导、协调和监督以及与之联络。D-1 职等员额的正规化将因裁撤外地办事处管理支助科 P-5 科长员额而部分抵销, 因而预算增加不到 10 万美元;

(c) 加强贩运人口和偷运移民、反腐败和反恐领域的专题监督、协调和方案编制工作, 并在条约事务司提供额外的一般临时人员, 因而增加 40 万美元;

(d) 加强部门方案服务, 设立 1 个员额(P-3), 并在政策分析和公共事务司提供额外的一般临时人员, 因而增加 70 万美元。该员额将为制定和管理欧洲联盟-毒品和犯罪问题办公室业务组合提供实质性投入和后援支助。增加的一般临时援助将

用于协助会员国打击非法资金流动，并提供与制定新的和新出现的犯罪和安全威胁举措有关的高级专门知识；

(e) 研究和趋势分析处一般事务（其他职等）2 个支助资源的供资被视为间接支助，导致增加 20 万美元；

(f) 这些资源还包括 100 万美元的应急准备金¹，用于支付毒品和犯罪问题办公室所有业务与方案有关的意外负债；

(g) 费用计算因素调整（150 万美元）。

47. 成本增加部分由以下因素抵销：

(a) 2019 年授权取消一次性增援能力（180 万美元）。2020-2021 年将单独从特别用途资金调集增援能力。这一能力将强化毒品和犯罪问题办公室在外地和关键优先专题领域的存在，并使其能够充分参与联合国发展系统的改革；

(b) 管理司计划提高与“团结”项目（30 万美元）和信息技术（20 万美元）有关的效率；

(c) 将研究和趋势分析处和司法科的资源转到普通用途资金和特别用途资金（90 万美元）。

48. 表 4 和表 5 进一步详细说明了按资金来源和预算构成部分分列的所需资源的分配情况。关于预算差异的详细情况见随后有关方案的各节。

B. 资金余额

49. 表 3 汇总了 2020–2021 两年期资金余额、收入和支出估计数。

表 3

2020–2021 两年期资金余额、收入和支出估计数简表
(百万美元)

2020 2021 年 初始预算	普通用途资金	特别用途资金 ^a	方案支助费用资金
A. 供资			
两年期开始时的资金余额	7.7	635.6	16.6
B. 收入			
收入	8.8	571.4	57.5
C. 支出			
支出	8.4	697.9	56.4
盈余（短缺）(B-C)	0.4	(126.5)	1.1
两年期结束时的资金余额	8.2	509.1	17.7

¹这笔款项旨在涵盖毒品和犯罪问题办公室在总部和外地办事处的所有活动和业务。为列报之目的，它反映在次级方案 8 下。

^a 就特别用途资金而言，用毒品和犯罪问题办公室的方案支助费用收入（5,780 万美元）对 6.29 亿美元的收入总额进行了调整，其中扣除向执行伙伴支付的方案支助费用（30 万美元）。

50. 2020-2021 两年期初，普通用途和方案支助费用资金的资金余额（非限制性储备金）分别为 770 万美元和 1,660 万美元。虽然这些资金的总余额分别为 1,170 万美元和 3,260 万美元，但根据《国际公共部门会计准则》的原则，这些资金的净额是分别扣除 400 万美元和 1,600 万美元的累计未备基金雇员离职后负债得出的。

51. 联合国财务政策要求，普通用途和特别用途资金必须保持储备金达到估计年度支出的 15%，方案支助费用资金必须保持储备金达到年度支出的 20%。本两年期预计平均每年执行额为 3.814 亿美元，预计普通用途和方案支助费用资金的未指定用途资金余额为 2,600 万美元，因此，毒品和犯罪问题办公室低于 5,860 万美元的充分合规额度。为此，正在密切监测毒品和犯罪问题办公室的储备金。联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的财务状况汇总见附件三。

C. 实施全额费用回收

52. 在 2014-2015 两年期，为了应对普通用途收入不断恶化以及经常预算和方案支助费用持续受到的压力，毒品和犯罪问题办公室开始将其技术援助活动与全额直接费用回收系统相挂钩。采取该措施是出于与《联合国财务条例和细则》保持一致的迫切需要（联合国主计长 2012 年 6 月予以重申），并响应大会第 62/208 号决议提出的要求，即联合国实体在管理所有非核心/补充/预算外捐款的过程中，包括在联合方案中，坚持回收全部费用原则，同时进一步实现与交易费用和费用回收有关的概念、做法和费用分类的标准化和统一。

53. 全部直接成本计算法旨在通过以下方式实现方案执行的可持续、可预测供资：(a)处理直接和间接费用的一致分类问题；(b)充分和可预测地计算毒品和犯罪问题办公室方案和项目实施直接费用；(c)使毒品和犯罪问题办公室与秘书处其他实体在使用方案支助费用资源方面保持一致；(d)确保所有供资来源用于其预定用途；和(e)取消交叉补贴。

54. 与 2018-2019 年一样，2010-2021 两年期，毒品和犯罪问题办公室将继续实施风险管理，在改进后的“团结”项目功能和充分利用预警看板的帮助下，根据方案需求监测其成本和外地办事处结构，并以透明的方式对方案活动进行成本核算。

55. 毒品和犯罪问题办公室在提交 2020-2021 年预算时回应会员国的呼吁，并调整其供资模式，承认外地办事处代表 60%的工作时间与间接支助有关。与此同时，毒品和犯罪问题办公室将继续提供 210 万美元的普通用途资金，以弥补与当前面临可持续性挑战的外地办事处有关的方案资金缺口。

五. 秘书处举措

A. 联合国发展系统改革

56. 大会第 [72/279](#) 号决议请秘书长领导联合国发展系统的努力，使其能够更好地支持各国努力执行《2030 年可持续发展议程》，主要是通过振兴驻地协调员系统、振兴联合国发展援助框架和新一代联合国国家工作队。2020-2021 年，改革预计将全面过渡到实施阶段。新的独立驻地协调员将确保联合国机构方案与国家发展需要和优先事项保持一致，并将向秘书长和东道国政府报告《联合国可持续发展合作框架》的执行情况。

57. 为确保毒品和犯罪问题办公室充分参与 2018-2019 年的改革过渡期，毒品和犯罪问题办公室实施一次性增援能力，以加强其在优先地理区域和专题领域的谈判、缔结伙伴关系和方案编制方面的外地办事机构和能力。这补充完善了毒品和犯罪问题办公室外地办事处网络充分参与联合国国家工作队和联合国可持续发展集团区域办事处的持续努力。目的是为与联合国国家工作队和相关区域机制实现充分一体化和协调一致确定可持续和可行的备选方案。

58. 两个委员会在审议毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 年合并预算执行情况的报告（[E/CN.7/2018/14-E/CN.15/2018/16](#)）后，核准从方案支助费用资金中划拨 180 万美元，用于执行增援能力。这种分配使毒品和犯罪问题办公室能够将工作人员临时部署到关键优先领域，包括纽约总部、厄瓜多尔、海地、印度尼西亚、伊拉克和莫桑比克，并促使就关键优先领域的伙伴关系和方案机会与各国政府和对口单位加强合作。

59. 2018-2019 年的增援能力举措表明，毒品和犯罪问题办公室显然需要继续能够确定战略优先领域，并为部署工作人员或其他种子活动提供资源，以响应联合国发展系统的改革。毒品和犯罪问题办公室将加大对外地办事处网络的支持，以确保提供实质性专门知识和政策建议来支持新的驻地协调员。这与在国家一级以统一和协调一致方式执行《2030 年议程》有关，并完全符合呼吁在《联合国可持续发展合作框架》内在国家一级开展更多联合活动的供资契约承诺。从 2020-2021 年开始，最初在增援能力下涵盖的活动将在特别用途资金下单独筹集资源。

60. 此外，供资契约要求联合国各实体在其战略计划中以明确、一致的方式提出其资金需求，办法是与其理事机构进行结构化筹资对话，探讨如何更好地使核心非指定用途资源与毒品和犯罪问题办公室确定的基本作用相一致，该办公室认为这些基本作用是支持其向会员国提供援助使世界更安全、不受犯罪、毒品和恐怖主义影响这项任务授权的基石。

61. 为此，毒品和犯罪问题办公室将需要与其总体项目组合相称且更灵活的供资，以便能够有效参与促成新合作框架的战略分析和确定轻重缓急工作的所有阶段，特别是在共同国家评估过程中。

B. 联合国管理改革

62. 毒品和犯罪问题办公室充分致力于大会关于转变联合国的管理模式的第 72/266 B 号决议和关于加强联合国秘书处内问责制方面的进展的第 72/303 号决议批准的联合国管理改革。

63. 为了推动更灵活、更有效、更灵活和更高效的联合国，秘书长已将管理人力、财政和物质资源的权力下放给其办公室主任。反过来，在毒品和犯罪问题办公室内部，业务决策权被充分下放给业务方案管理人，包括认证、风险管理和缓解以及相关的报告机制。毒品和犯罪问题办公室还与管理战略、政策和合规部和业务支助部密切合作，评估下放采购权框架情况。

64. 此外，2019 年，秘书长和专门机构、基金和方案负责人签署了一项相互承认声明，认可国家一级业务行动战略范围内行政领域的政策和做法互可操作。

65. 毒品和犯罪问题办公室注意到大会决定将全球服务提供模式的实施推迟到其第七十四届会议。该模式的总体范围包括人力资源应享权利管理、薪金、应付账款、差旅和银行对账等领域中与地点无关的职能。毒品和犯罪问题办公室准备在该倡议开始运作后为其作出贡献。

66. 关于预算改革，2020 年至 2022 年三年试行期间联合国经常预算每年提交一次。新的方案执行计划直接与可持续发展目标和《联合国宪章》保持一致。已向会员国提交了 2020 年方案执行计划（见 A/74/6（Sect. 16））。2021 年方案执行计划草案将于 2019 年 12 月提交会员国审查。预算外方案预算，包括毒品和犯罪问题办公室合并预算，继续每两年提交一次。

C. “团结”系统

67. 2018-2019 两年期，成功地稳定和加强了“团结”系统，以改进维也纳和外地办事处的最终用户体验。联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室在全秘书处征集需求的努力中发挥了主导作用，并反映在即将发布的“团结”项目扩展部分二期主要版本中。“团结”项目扩展部分二期涵盖战略规划、项目/方案管理、预算编制、实施伙伴管理和筹资。联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室也广泛参与检验新的会议管理解决方案。

68. 在 2020-2021 年，各项工作将侧重于提高全球工作人员的技术技能，以支持始于 2019 年的“团结”项目扩展部分二期目前的发布工作。毒品和犯罪问题办公室正在编制计划，以开展超级护理、变革管理、通信、培训、过渡和数据调整等主要部署活动。这些计划还设想努力重新定位受“团结”项目扩展部分二期影响的毒品和犯罪问题办公室现有框架、程序和工作流程。

69. 为此，联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室已经设立了一个由各司流程专家组成的常设论坛，与总部就“团结”项目扩展部分二期的功能、整合和部署进行接洽。此外，正在部署加以改进的客户支持模式，以确保整体解决方案。为毒品和犯罪问题办公室量身定做的补充看板也在开发中，以进一步协助项目/方案管理人并使数据整合实现自动化。

70. 上述努力旨在通过利用综合企业资源规划系统在方案和行政领域的优势，在 2020-2021 年提高该毒品和犯罪问题办公室的组织灵活性和效率。

D. 国际公共部门会计准则

71. 发表了 2018 年毒品和犯罪问题办公室财务报表和无保留意见，证明了在财务数据的透明度、准确性、时限和法定合规性方面所作的持续努力。

72. 为了回应审计委员会关于有必要将《国际公共部门会计准则》的规则纳入毒品和犯罪问题办公室的业务流程和方案执行文化的关切，毒品和犯罪问题办公室在 2018-2019 年开展了改进活动，包括培训、重新设计流程和报告编制。毒品和犯罪问题办公室在提交其财务报表时还提供了符合《国际公共部门会计准则》的内部控制说明，其中详细说明了管理人员和工作人员的责任。

73. 今后，毒品和犯罪问题办公室将按照全秘书处的目标，通过采用符合《国际公共部门会计准则》的季度结算表和财务报表，继续努力实现法定的可持续性。

E. 风险管理

74. 已经全面推广、包括向外地办事处网络推广联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室于 2014 年 8 月推出的联合企业风险管理框架。在推出联合国秘书处反欺诈反腐败框架之后，除了侧重于两个重点风险领域（组织转型和“团结”系统；以及财政捐款和预算外供资），毒品和犯罪问题办公室还进行了一次欺诈和腐败风险评估，将于 2019 年与风险应对和处理计划一起纳入机构风险登记册。2020-2021 年期间，毒品和犯罪问题办公室计划启动不断审查和更新其机构风险登记册和风险处理计划的进程。将与在联合国秘书处一级发挥主导作用的管理战略、政策和合规部密切协调这一进程。

F. 成果管理制

75. 毒品和犯罪问题办公室根据大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的要求，继续在《2030 年可持续发展议程》背景下加强成果管理制文化。2018-2019 年对毒品和犯罪问题办公室成果管理制办法进行了同行审查，将于 2019 年最后一个季度提交审查结果和建议。

76. 与成果管理制一样，《2030 年议程》被纳入毒品和犯罪问题办公室所有全球、区域和国家方案的主流。一系列能力建设措施，包括出版实用指南和对毒品和犯罪问题办公室工作人员进行培训有助于这一努力。毒品和犯罪问题办公室各项方案与可持续发展目标保持一致，旨在促进战略协调、问责和注重成果，并可进行联合国全系统监测和报告，从而与联合国发展系统改革保持一致。

77. 毒品和犯罪问题办公室继续发表其注重成果的年度方案一级报告，该报告与可持续发展目标密切联系，并与秘书处新的年度方案计划和方案执行情况报告保持一致。

六. 最终评估

78. 毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 年预计执行额为 6.979 亿美元,比 2018-2019 年订正预算 6.489 亿美元增加了 7.6%,与最终预算 6.167 亿美元相比增加了 13.2%。认识到毒品和犯罪问题办公室外地办事处和中央支助职能的总体职能有所增加,方案支助费用预算增加到 5,640 万美元,比订正预算 5,200 万美元增加了 8.7%。普通用途资金预算将减少到 840 万美元,前提是实现预计收入 880 万美元。

79. 2020-2021 年合并预算是在按供资来源平衡预算和遵守《联合国财务条例和细则》的原则基础上编制的。它的实施需要审慎的资源管理,以确保储备金得以维持。

80. 毒品和犯罪问题办公室承认总体职能增加,提交 2020-2021 年预算时响应会员国的呼吁,并调整其供资模式;特别是,外地办事处代表 60%的工作时间将由方案支助资金供资。预算还确定了面临短期可持续性挑战、可能需要短期支助的外地办事处。

81. 在改进后的“团结”系统职能的帮助下,并充分利用预警看板,毒品和犯罪问题办公室将继续实施风险管理,根据方案需求监测其成本和外地办事处结构,并以透明方式对方案活动进行成本核算。

82. 最后,毒品和犯罪问题办公室还充分参与联合国改革努力(发展系统改革和管理改革)和各种改进举措,如《公共部门会计准则》、成果管理制、风险管理和“团结”系统。特别是就“团结”系统而言,毒品和犯罪问题办公室正在支持实施“团结”项目扩展部分二期,这将提高其规划、监测和报告毒品和犯罪问题办公室各项活动和执行情况的能力。

表 4
按构成分列的资源分配
(千美元)

构成	普通用途资金		特别用途资金		方案支助费用资金		经常预算		共计	
	2018-2019 年 (订正值)	2020-2021 年	2018-2019 年 (订正值)	2020-2021 年	2018-2019 年 (订正值)	2020-2021 年	2018-2019 年 (订正值)	2020-2021 年	2018-2019 年 (订正值)	2020-2021 年
A. 决策机关	-	-	-	-	-	-	1,609.0	1,993.0	1,609.0	1,993.0
B. 行政领导和管理	403.6	404.5	2 121.8	3 398.2	3973.8	4052.6	1,595.4	1,609.0	8,094.6	9,464.3
C. 工作方案										
1 打击跨国有组织犯罪	474.4	482.3	220,480.2	238,201.9	1,686.2	1,970.3	5,749.6	5,755.4	228,390.4	246,409.9
2 以全面、平衡的方法应对世界毒品问题	-	-	201,705.2	220,499.4	327.6	321.4	1,457.7	1,474.8	203,490.5	222,295.6
3 反腐败	-	-	43,510.6	38,022.2	411.7	576.6	4,796.9	5,180.6	48,719.2	43,779.4
4 防止恐怖主义	-	-	27,175.2	28,614.1	237.9	202.5	2,589.7	2,642.6	30,002.7	31,459.2
5 司法	490.6	374.1	78,163.2	83,160.3	533.9	-	2,526.2	2,550.2	81,713.9	86,084.7
6 研究、趋势分析和法证 ^a	3,295.4	3,540.8	53,289.1	54,620.8	1,345.3	1,505.5	5,690.6	5,808.0	63,620.4	65,475.1
7 政策支助	1,450.9	1,500.0	4,949.0	5,592.5	5,197.9	5,697.6	1,982.8	2,001.4	13,580.6	14,791.4
8 技术合作和外地支助	2,898.8	2,121.5	7,100.6	7,621.0	11,059.7	13,607.9	2,864.6	3,109.0	23,923.6	26,459.4
9 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局以及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	-	-	3,375.7	11,172.3	-	-	10,459.7	10,151.2	13,835.4	21,323.5
小计 C	8,610.1	8,018.7	639,748.7	687,504.5	20,800.1	23,881.8	38,117.8	38,673.2	707,276.7	758,078.2
D. 方案支助	-	-	6,984.2	6,984.2	27,178.1	28,512.0	1,163.5	1,040.6	35,325.8	36,536.8
共计	9,013.7	8,423.2	648,854.7	697,886.9	51,952.0	56,446.4	42,485.7	43,315.8	752,306.1	806,072.3

^a 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金，2018-2019 年为 2,160 万美元（订正值），2020-2021 年为 1,970 万美元。

表 5
按构成分列的所需员额

构成	普通用途资金		特别用途资金 ^a		方案支助费用资金		经常预算		共计	
	2018-2019 年 (订正值)	2020-2021 年	2018-2019 年 (订正值)	2020-2021 年	2018-2019 年 (订正值)	2020-2021 年	2018-2019 年 (订正值)	2020-2021 年	2018-2019 年 (订正值)	2020-2021 年
A. 决策机关	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
B. 行政领导和管理	1	1	2	5	11	11	4	4	18	21
C. 工作方案										
1 打击跨国组织犯罪	1	1	98	116	5	5	18	18	122	140
2 以全面、平衡的方法应对世界毒品问题	-	-	32	26	1	1	4	4	37	31
3 反腐败	-	-	38	38	1	1	18	18	57	57
4 防止恐怖主义	-	-	27	21	-	-	8	8	35	29
5 司法	3	1	41	32	-	-	8	8	52	41
6 研究、趋势分析和法证	14	12	56	49	2	4	18	17	90	82
7 政策支助	3	3	7	10	15	16	6	6	31	35
8 技术合作和外地支助	-	-	40	37	19	18	4	4	63	59
9 向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局以及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	-	-	6	9	-	-	37	37	43	46
小计 C	21	17	345	338	43	45	121	120	530	520
D. 方案支助	-	-	26	24	76	76	-	-	102	100
共计	22	18	373	367	130	132	125	124	650	641

^a 2020-2021 年员额包括截至 2019 年 6 月由毒品和犯罪问题办公室管理、由特别用途资金供资的员额。除已列入员额配置表的由特别用途资金供资的员额外，截至 2019 年 6 月，有 1,548 个外地办事处当地职位（63 个本国专业干事员额、99 个当地一般事务员额和 1,386 个服务合同）由开发署代表毒品和犯罪问题办公室管理。许多此类员额为临时员额，其职等会经常发生变化。

七. 总方向

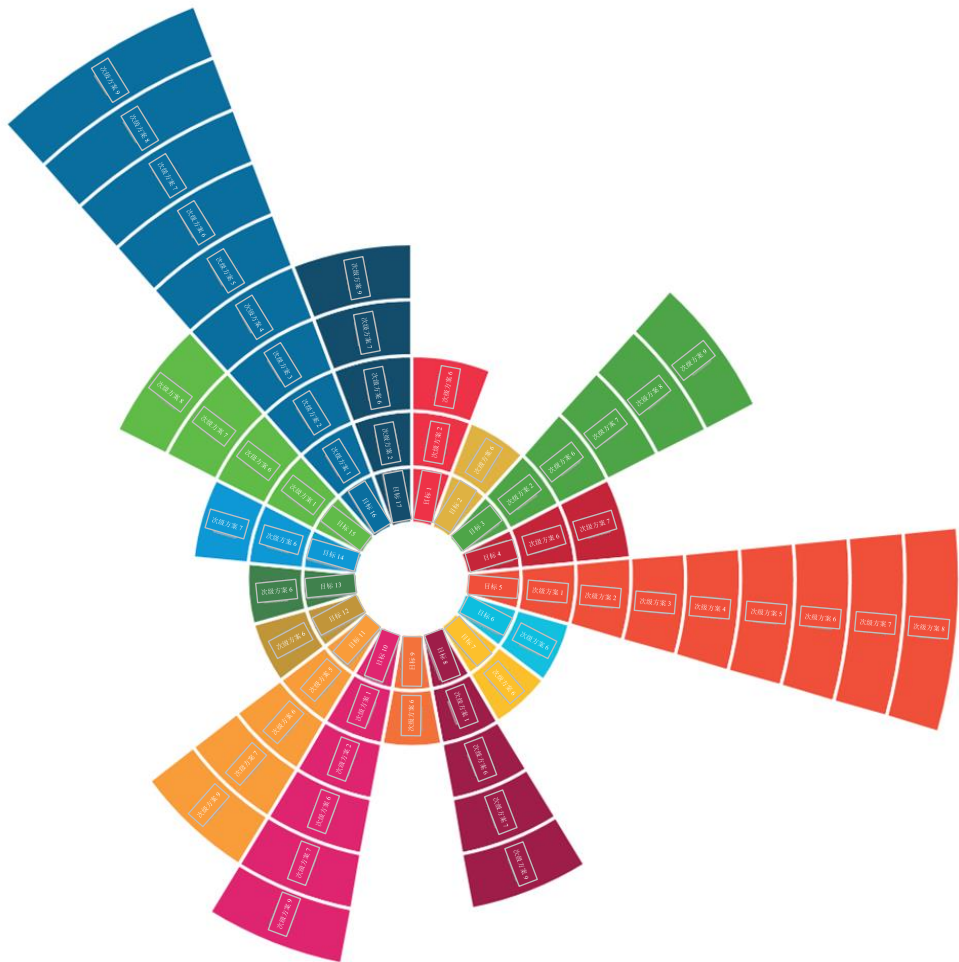
A. 任务授权和背景

83. 联合国毒品和犯罪问题办公室负责支持会员国使世界变得更加安全，免受毒品、犯罪和恐怖主义之害，以期促进人人享有安全和正义。这项任务授权源自相关联合国公约和大会决议，包括第 45/179、第 46/152 和第 46/185 号决议 C 部分确定的优先事项。毒品和犯罪问题办公室的专题重点领域涉及跨国有组织犯罪到非法贩运；吸毒预防和治疗和替代发展到腐败；刑事司法改革到防止恐怖主义；研究和趋势分析到政策支助。毒品和犯罪问题办公室的工作以一系列国际文书为基础，其在这些文书中充当监护人和倡导者。这些文书包括三项国际毒品管制公约、《联合国反腐败公约》、《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、19 项反恐怖主义国际公约和议定书以及联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范。2018 年，跨国有组织犯罪、腐败和恐怖主义继续对世界各地的安全、发展和善治构成重大威胁。网络犯罪、人口贩运、偷运移民和环境犯罪日益与国家脆弱性相关，并破坏法治。非法药物的种植、制造、贩运和消费仍然对数百万人的健康、尊严和希望构成威胁。它们导致人类丧失生命以及损害社会凝聚力和资本。毒品和犯罪问题办公室还将继续通过执行技术合作经常方案和发展账户项目提供支助，旨在应对这些挑战以及发展各国政府制定和执行可持续发展政策的能力。

B. 与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致

84. 毒品和犯罪问题办公室的任务授权指导各次级方案生成各自的可交付成果，这些成果有助于实现每个次级方案的目标。这些次级方案的目标符合本组织维护国际和平与安全的宗旨，并为此：采取有效的集体措施，防止和消除对和平的威胁，制止侵略行为或其他破坏和平的行为，并以和平手段、且遵循正义和国际法的原则，调整或解决可能导致破坏和平的国际争端或局势；在尊重各国人民平等权利和自决原则的基础上发展各国之间的友好关系，并采取其他适当措施促进世界和平；在解决具有经济、社会、文化或人道主义性质的国际问题，以及促进和鼓励尊重所有人的人权和基本自由，不分种族、性别、语言或宗教的情况下，实现国际合作；并按照《联合国宪章》第一条的规定，成为协调各国行动实现这些共同目的的中心。在《2030 年可持续发展议程》的背景下，《宪章》第一条规定的宗旨体现在可持续发展目标中。图七总结了具体的可持续发展目标，各次级方案的具体目标以及可交付成果与这些目标保持一致。

图七
国际毒品管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法：次级方案与可持续发展目标一致



85. 这些次级方案的目标也符合 2015 年《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》和大会第三十届特别会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件。这些次级方案还促进各种转型议程，包括但不限于《第三次发展筹资问题国际会议的亚的斯亚贝巴行动议程》、《安全、有序和正常移民全球契约》、《伊斯坦布尔最不发达国家问题宣言》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》、《新城市议程》、《巴黎协定》、《萨摩亚途径》、《维也纳宣言》和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年行动纲领》，以及大会在和平与安全领域的各项决议。

C. 最新发展动态

86. 2018 年，跨国有组织犯罪和恐怖主义继续对安全、发展和善治构成严重威胁。据估计，网络犯罪每年产生约 1.5 万亿美元的收入。与大多数犯罪一样，它针对的是最脆弱的群体：对儿童的网络性剥削和虐待现象正在扩散，妇女和女孩受到的伤害尤为严重。首份《全球偷运移民问题研究》估计，全球在营偷运移民网络产生的利润总额至少为 55 亿至 70 亿美元，贩运的国内受害者人数超过了国际贩运的受害

者。杀人暴力和与有组织犯罪有关的暴力在世界许多地区依然居高不下，枪支仍然是蓄意杀人最常用的武器。腐败继续对法治、安全和治理产生不利影响，使世界各地许多人无法获得服务和机会。恐怖主义仍然构成严重威胁，而外国恐怖主义作战人员从武装冲突地区返回或迁到其原籍国或第三国，以及恐怖主义与跨国有组织犯罪之间的联系日益密切等新出现的挑战加剧了这种威胁。

87. 世界毒品问题仍然是令人关切的健康和安全问题。《2018 年世界毒品问题报告》指出，3,100 多万人患有吸毒病症。类阿片继续造成严重危害。非法药物的种植、制造、贩运和消费对数百万人及其家人的健康、尊严和希望构成威胁，并导致丧失生命以及严重损害社会凝聚力和资本。

D. 2020 年和 2021 年战略因素和外部因素

88. 毒品和犯罪问题办公室扩大和巩固了其综合方案拟订方法，目的是为会员国应对毒品和犯罪问题提供更好和更一致的支持。根据联合国发展系统改革和新一代国家工作队原则以及 2019 年推出的联合国可持续发展援助框架，毒品和犯罪问题办公室的综合方案旨在：(a)向会员国提供外地支助，以满足国家和区域对口单位的需要，充分整合毒品和犯罪问题办公室全球方案中的专题知识；(b)对毒品、犯罪和恐怖主义所有相关要素进行跨部门整合，并进一步明确推动会员国努力执行《2030 年可持续发展议程》；(c)加强协同作用和联合方案，让联合国其他实体参与其中并跨国界和区域开展工作。

89. 要进一步扩大毒品和犯罪问题办公室对会员国的支助，至关重要的是充分参与毒品和犯罪问题办公室的外地存在，并使之与联合国发展系统的改革保持一致，以确保在各国拥有强大的存在和执行能力。这包括在毒品和犯罪问题办公室的任务授权领域向联合国国家工作队和当地对口单位提供技术专门知识和咨询意见，以期同样在更多的联合国联合方案的背景下制定健全和基于需求的可持续发展援助框架并产生技术合作方案。

90. 毒品和犯罪问题办公室致力于支持会员国执行《2030 年议程》，该议程认识到可持续发展与暴力、有组织犯罪、恐怖主义和腐败构成的威胁之间存在相互关系。反腐败斗争是国际社会集体努力促进和平与安全、人权和可持续发展的重要组成部分。此外，缺乏获得司法救助的机会、无法获得用以防止滥用药物和治疗药物依赖症的服务以及吸毒者缺乏获得保健和社会服务的机会破坏了人人享有可持续福祉的理念。法治、安全和可持续发展之间存在联系，这就要求国家机构之间以及联合国各实体之间加强协调与合作。此外，毒品和犯罪问题办公室认识到，评价是学习、加强问责和改善影响的有力工具，在这方面，毒品和犯罪问题办公室将加大努力，支持会员国在报告可持续发展目标的现有全球结构和机制的基础上发展其评价能力。

91. 毒品和犯罪问题办公室在推动会员国实现具体目标的同时，认识到《2030 年议程》的普遍性和统一性，积极推行在毒品和犯罪问题办公室提供的支助方面横跨各项目标和指标的举措。它致力于加强性别观点，作为其向会员国提供的规范性和技术支助的一部分，从而确保将毒品和犯罪问题办公室对会员国实现目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）的支助有效地纳入其所有授权工作领域。毒品和犯罪问题办公室是全球一级可持续发展目标 15 项指标的保管人，是报告促

进和平、公正、包容性社会进展情况全球联盟的积极共同召集人，该联盟是会员国、私营部门、民间社会和国际实体的协作平台。

92. 毒品和犯罪问题办公室酌情将性别观点纳入其业务活动、可交付成果和成果。例如，它根据 2006 年联合国系统行政首长协调理事会全系统性别平等和增强妇女权能政策，寻求协调一致地履行关于性别平等的全球承诺，并继续确保将性别观点积极和明显地纳入其所有做法、政策和方案的主流。毒品和犯罪问题办公室《促进性别平等和增强妇女权能战略》（2018-2021 年）继续提供框架，以促进协调一致和保障毒品和犯罪问题办公室支持会员国实现《2030 年议程》，特别是目标 5。在总干事/执行主任办公室设有一个性别平等小组，负责协调该战略的执行，从而确保将性别问题纳入方案核准进程的主流；方案管理人酌情将性别观点纳入每个次级方案的业务活动，在方案制定过程中征求性别平等问题联络点的意见；将性别分析纳入毒品和犯罪问题办公室授权的所有领域；工作人员接受能力建设援助和工具并从中受益，以推动性别平等主流化；在毒品和犯罪问题办公室性别平等问题联络点网络内系统地交流经验教训和良好做法；毒品和犯罪问题办公室通过联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）领导的全系统联络点网络和机构间合作，随时了解性别平等领域的最新发展动态。由于更加重视性别相关问题，毒品和犯罪问题办公室的几个授权领域进一步将性别方面纳入其相关工作。例如，次级方案 5 “司法”下的 2020 年计划成果表明，对性别问题的关注正如何转化为具体成果。2018 年，探讨了性别问题和腐败之间的交叉性。还在执行《多哈宣言》全球方案中在司法机构和对法官伸张正义工作的影响方面，审议了性别问题。

93. 关于外部因素，2020 年总体计划基于以下规划假设：

(a) 继续提供预算外资源，包括不太严格指定专门用途的捐款，使毒品和犯罪问题办公室能够应对跨国有组织犯罪网络不断变化的性质和范围；

(b) 会员国认识到并解决与安全、司法和法治有关的挑战，将其作为国家自主综合努力执行《2030 年议程》的一部分；

(c) 国际金融机构强调打击毒品、犯罪和非法资金流动的重要性，将其作为向会员国提供的技术咨询的一部分，使毒品和犯罪问题办公室能够就加强财政治理系统和防止从合法渠道向非法经济转移和清洗犯罪收益向各国提供技术专门知识；

(d) 会员国与其跨境对口单位共享实时数据和其他业务数据，以便采取以情报主导的有效对策，摧毁有组织犯罪网络。

94. 关于与其他实体的合作，鉴于其在调动跨国合作方面的具体任务和经验，毒品和犯罪问题办公室正在与国家、区域和全球一级的其他利益攸关方、会员国和联合国姊妹机构合作，帮助会员国更好地了解它们面临的威胁的性质，并制定协调一致的方案和政策，在与毒品和犯罪问题办公室任务授权相关的目标 16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构）的具体目标背景下应对这些威胁。毒品和犯罪问题办公室将继续积极参与报告促进和平、公正、包容性社会进展情况全球联盟，这是一个协调平台，使会员国、私营部门、民间社会和国际实体能够共同努力促进实现目标 16。毒品和犯罪问题办公室还积极参与“和平、公正和包容社会的开拓者”倡议，在该倡议中，会员国、国际组织、全球伙伴关系等汇集一堂，重点关注针对目标 16 和《2030 年议程》关于和平、正义和包容的具体目标的“SDG16+论坛”。此外，毒品和犯罪

问题办公室还与一大批国际组织缔结了协议，在涉及《2030 年议程》的各个工作领域加强共同处理办法和协同增效作用，这些组织包括非洲联盟、东南亚国家联盟、加勒比共同体、独立国家联合体、欧洲委员会、国际刑事警察组织、美洲国家组织、欧洲安全与合作组织和上海合作组织。

95. 关于机构间协调和联络，毒品和犯罪问题办公室协同联合国系统其他实体设立了各种联合项目和协调小组，涉及的领域包括儿童诉诸司法(联合国儿童基金会)、性别平等和增强妇女权能(妇女署)、吸毒预防、治疗和康复(世界卫生组织(世卫组织))、边境管理(世界海关组织)、反腐败(联合国开发计划署)、打击贩运人口和偷运移民行为(国际移民组织、联合国难民事务高级专员公署和打击人口贩运机构间协调小组)和防止恐怖主义(秘书处反恐怖主义办公室和根据《联合国全球反恐协调契约》设立的实体)。由于所有这些领域和伙伴关系都与《2030 年议程》有关，毒品和犯罪问题办公室及其合作伙伴已将各自工作相挂钩，并通过各种出版物以及与会员国的定期对话，包括在麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会等毒品和犯罪问题办公室理事机构的会议上，向外部受众展示为促进会员国实现可持续发展目标而提供的支助。毒品和犯罪问题办公室仍然是联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)的积极共同赞助者，并且是吸毒者和监狱囚犯艾滋病病毒预防、治疗和护理领域的实质性领导者。

E. 评价活动

96. 2018 年完成的大量评价为 2020 年和 2021 年的方案计划提供了指导。特别是，专题和战略集中评价提供了与毒品和犯罪问题办公室的研究工作(次级方案 6)、中亚执法和边境管制(次级方案 1)和《巴黎公约》举措(次级方案 1 和 8)有关的宝贵结论。此外，对次级方案 1 至 6 和 8 进行了各种分散评价。这些评价涉及的领域包括：打击西非非法贩毒、有组织犯罪和药物滥用；支持中亚刑事情报收集、分析和交流的禁毒执法系统，以及支持肯尼亚的警察改革；拉丁美洲减少毒品需求的努力；加强法医人力资源和治理发展援助；支持全球一级的预防犯罪和刑事司法对策，以及尼日利亚基于法治的反恐刑事司法对策；在全球执行《多哈宣言》；支持缅甸的可持续生计和发展以及印度尼西亚的反腐败努力。

97. 2020 年和 2021 年方案计划已将上述评价结果纳入考虑。根据正在进行的联合国改革进程，毒品和犯罪问题办公室认识到，评价是学习、问责和改进成果的有力工具。将进一步加强各次级方案之间的合作与协调，包括毒品和犯罪问题办公室总部与外地办事处之间的合作与协调。此外，毒品和犯罪问题办公室的次级方案将在诸如与全球可持续发展目标报告机制相关的现有结构和机制基础上加强国家和区域一级的协作和伙伴关系。毒品和犯罪问题办公室将进一步加强其对性别平等采取的方法。为了确保评价促进可持续发展目标审查机制，将与联合国评价问题小组和监督职能机构协调进行战略评价。这种方法将有助于确定潜在的联合评价，特别是与共同国家方案拟订原则和评估《联合国可持续发展合作框架》有关的联合评价。

98. 计划在 2020 年和 2021 年进行各种评估。将进行战略和专题集中评价，涵盖毒品和犯罪问题办公室次级方案以及涵盖各种地理区域的区域和国家方案中的选定领域。此外，将对许多次级方案和区域进行分散评价。

八. 决策机关

99. 预防犯罪和刑事司法委员会是联合国在预防犯罪和刑事司法领域的主要决策机关。麻醉药品委员会及其五个区域附属机构是本组织在国际毒品管制领域的主要决策机关。2009 年设立了改进毒品和犯罪问题办公室的管理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组，以提高毒品和犯罪问题办公室的业绩和效力。国际麻醉品管制局是一个独立的、以条约为基础的机构，负责促进各国政府遵守国际药物管制公约的规定，并协助它们在这方面的努力。设立联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议的目的是提高会员国打击跨国有组织犯罪的能力，并促进和审议《公约》及其《议定书》的实施情况。设立联合国反腐败公约缔约国会议是为了提高会员国开展合作以实现《公约》所规定目标的能力，并促进和审议《公约》的实施情况。联合国预防犯罪和刑事司法大会每五年举行一次，为各国、政府间组织、非政府组织和个人专家就预防犯罪和刑事司法事项交换意见提供一个论坛。

100. 在 2020-2021 两年期，毒品和犯罪问题办公室将为主要决策机关以及定于 2020 年 4 月在日本京都举行的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会提供服务。

101. 决策机关的资源分配情况见下表 6。

表 6

资源预测：决策机关

资金类别	资源 (千美元)			员额	
	2018-2019 年 (订正值)	2018-2019 年 (最终值)	2020-2021 年	2018-2019 年	2020-2021 年
经常预算					
员额	-	-	-	-	-
非员额	1 609.0	1 609.0	1 993.0		
共计	1 609.0	1 609.0	1 993.0	-	-

102. 为决策机关提供服务所需资源额为 1,993,000 美元，由《2020 和 2021 年拟议方案预算》第 16 款下的经常预算资源提供。较 2018–2019 年订正预算增加了 384,000 美元（23.9%），这主要是由于在 2020 年举行第十四届联合国预防犯罪大会的一次性所需经费，这一数额因 2019 年停止为第十四届联合国预防犯罪大会筹备活动提供非经常性经费而部分抵销。

103. 相关的特别用途支出见次级方案 9，用于与理事机构秘书处和国际麻醉品管制局秘书处的工作有关的项目。

九. 行政领导和管理

104. 执行主任负责协调和有效领导联合国的所有毒品管制和预防犯罪活动，以确保方案内行动步调一致，并确保整个联合国系统的这些活动互相协调，互为补充，避免重复。执行主任以此身份参与联合国系统行政首长协调理事会的工作。执行主任代表秘书长行事，履行有关国际毒品管制或预防犯罪的国际条约和联合国机关决

议赋予该职位的职责。执行主任的这些职责同联合国维也纳办事处总干事的职责相结合。执行主任办公室同总干事办公室合并，所获支助资源出自第 1 款（通盘决策、领导和协调）C 部分经常预算。

105. 执行主任办公室的核心职能是：(a)协助执行主任对毒品和犯罪问题办公室进行全面的行政领导和管理；(b)促进各部门在执行工作计划和行政事项方面开展合作；(c)确保各项决定得到及时执行，协调组织内所有单位为毒品和犯罪问题办公室的活动作出贡献；(d)围绕政策、资源和成果管理问题广泛开展研究并提供咨询，以此支持执行主任全面领导和协调毒品和犯罪问题办公室的各项活动。

106. 执行主任办公室还协调贯穿各领域的体制变革进程，例如有系统地将性别平等方面纳入毒品和犯罪问题办公室工作的所有领域，并在工作人员中实现性别均等。为此，执行主任办公室设有一个性别问题小组，负责协调联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室《促进性别平等和增强妇女权能战略和行动计划》（2018-2021 年）的执行工作，以确保履行联合国关于性别平等和增强妇女权能的承诺，包括关于可持续发展目标 5 的承诺。

107. 独立评价科是执行主任办公室的一部分，但在职能和业务上独立。2018 年完成了 15 项评价，并公布在毒品和犯罪问题办公室网站上，另有 24 项评价正在进行中。该科进一步开发了一个创新型基于网络的评价管理和知识共享应用程序 *Unite Evaluation*，以确保高效的评价管理，汇总可持续发展目标具体目标方面的成果报告，并通过更好地跟踪各项建议加强问责。该科编制了专门的指导材料，以确保毒品和犯罪问题办公室的评价工作继续支持转型变革。它还支持会员国根据大会第 69/237 号决议和《2030 年可持续发展议程》加强国家评价能力，包括制定关于评价和可持续发展目标的硕士级学习模块以及相关的电子学习培训课程。

108. 2020 年，独立评价科将根据秘书长的改革努力，包括会员国与联合国可持续发展集团各实体之间的供资契约，提高其与会员国以及联合国其他评价职能机构接触和交流以便进行协作评价的能力，将联合国管理改革转化为具体行动。该科将进一步侧重于更多地利用综合评价结果，改进基于评价的元数据分析，使用“*Unite Evaluation*”标记与可持续发展目标有关的评价。除了管理战略评价和联合评价外，该科还将继续投资信息技术和创新型知识管理工具，特别是用于监测评价结果采用情况并为长期变革提供依据的系统。

109. 毒品和犯罪问题办公室根据《2030 年议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务规定，正在将环境管理做法纳入其业务。2018 年，总部设在维也纳的共同制度各组织通过在所有废物进入奥地利废物系统之前对其进行处理，改善了废物管理工作，减少了电力和水的使用，进一步减少了维也纳国际中心的碳足迹。2020 年，毒品和犯罪问题办公室将采用新的复印机/打印机技术，以提高文件安全性，减少打印服务，提高生产率，从而进一步获得可持续性效益。

110. 用于行政领导和管理的资源分配情况见下表 7。

表 7
资源预测：行政领导和管理

资金类别	资源 (千美元)			员额	
	2018-2019 年 (订正值)	2018-2019 年 (最终值)	2020-2021 年	2018-2019 年	2020-2021 年
A. 普通用途					
员额	395.1	356.7	397.0	1	1
非员额	8.5	8.5	7.5		
小计	403.6	365.2	404.5	1	1
B. 特别用途					
毒品问题方案	2 121.8	1 804.0	3 398.2	2	5
犯罪问题方案	-	-	-	-	-
小计	2 121.8	1 804.0	3 398.2	2	5
C. 方案支助费用					
员额	3 439.5	3 048.2	3 523.5	11	11
非员额	534.3	534.3	529.1		
小计	3 973.8	3 582.5	4 052.6	11	11
D. 经常预算					
员额	1 523.0	1 523.0	1 536.4	4	4
非员额	72.4	72.4	72.6		
小计	1 595.4	1 595.4	1 609.0	4	4
共计	8 094.6	7 347.1	9 464.3	18	21

111. 2020-2021 年行政领导和管理的拟议资源总额为 9,464,300 美元，与 2018-2019 年订正预算相比增加了 1,369,700 美元（16.9%）。

112. 2020-2021 年用普通用途资源 404,500 美元为执行主任办公室的一个员额（P-4）和相关的非员额提供资源。

113. 特别用途支出预计为 3,398,200 美元，其中 1,721,000 美元用于执行主任办公室为促进性别平等开展的全球方案，1,677,200 美元供独立评价科使用。

114. 促进性别平等和增强妇女权能的全球方案是执行联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室《促进性别平等和增强妇女权能战略》（2018-2021 年）的工具。这些资源将确保继续执行该战略，从而确保方案核准进程将性别观点纳入主流；方案管理人酌情将性别视角纳入每个次级方案的业务活动；将性别分析纳入毒品和犯罪问题办公室的所有授权领域；工作人员正在接受关于性别平等主流化的能力建设援助和工具，并从中受益；在毒品和犯罪问题办公室性别问题联络点网络内系统地交流经验教训和良好做法，毒品和犯罪问题办公室随时了解性别平等领域的最新发展动态。

115. 独立评价科的资源将确保该科工作最低限度的可持续性，以加强毒品和犯罪问题办公室内部的评价、问责和学习文化：开发评价知识产品，并将评价结果用于不同层面的创新性分析和汇总工作；根据联合国评价小组的最佳做法，推进规范性评价工具，确保将人权和性别问题充分纳入评价进程的主流；不断投资开发基于网

络的评价应用程序，特别是 Unite Evaluations，内部监督事务厅在其报告（A/74/67）中强调这是一个值得注意的良好做法；在评价毒品和犯罪问题办公室的授权领域方面，开发和提供不同的创新方法、产品和服务。在《2030 年议程》和联合国改革举措范围内，开发和提供高质量的评价服务和产品，以满足会员国对独立循证成果日益增长的需求；并支持与评价和监督职能合作，响应联合国促进创新型伙伴关系的改革举措。资源将用于按照大会第 69/237 号决议和《2030 年议程》，发展各利益攸关方、包括会员国的评价能力。

116. 2020-2021 年方案支助费用资源预计为 4,052,600 美元，与 2018-2019 年订正预算相比增加了 78,800 美元（2.0%）。2020-2021 年的需求包括以下方面：

(a) 执行主任办公室的八个员额（1 个 D-1、3 个 P-4、1 个 P-3、2 个 P-2、1 个一般事务（其他职等））和独立评价科的 3 个员额（1 个 P-2 和 2 个一般事务（其他职等））；

(b) 非员额资源，涉及一般临时人员、招待费、执行主任外地访问、订约承办事务、顾问和专家、供给和物资、一般业务费用以及合办事务捐款。

117. 执行主任办公室和独立评价科的经常预算资源需求载于《2020 年拟议方案预算》第 16 款。

十. 工作方案

次级方案 1. 打击跨国有组织犯罪

118. 次级方案 1 主要由条约事务司负责。本次级方案将根据 A/74/6（Sect.16）号文件所载的《2020 年拟议方案计划》次级方案 1 所详述的战略予以执行。《2021 年拟议方案计划》正在编写中，将载于 A/75/6（Sect.16）号文件。

119. 本次级方案推动实现的目标是预防和打击跨国有组织犯罪及非法贩运活动。

120. 该目标与下列可持续发展目标保持一致：目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童权能）、目标 8（促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作）、目标 10（减少国家内部和国家之间的不平等）、目标 15（保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失）、目标 16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构）以及目标 17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系）。

121. 在采取行动打击跨国有组织犯罪和非法贩毒的行动方面，毒品和犯罪问题办公室协助各国制定战略、政策、行动计划、方案和项目，以实施《打击有组织犯罪公约》及其各项议定书和三项国际毒品管制公约。其工作包括解决以下问题：贩运毒品、枪支、贩运人口和偷运移民、洗钱和新出现的犯罪。毒品和犯罪问题办公室按以下三大方针落实打击跨国有组织犯罪行动：

(a) 向联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议提供实质性政策支助，并根据请求向会员国提供技术援助，推动批准和实施《公约》及其各项议定书和国际毒品管制公约。毒品和犯罪问题办公室还协助会员国加强应对网络犯罪、贩运文化财

产和假药等新的和正在出现的犯罪形式。毒品和犯罪问题办公室还通过开发专门工具并开展促进国际司法合作的技术援助活动，协助会员国加强刑事事项国际合作；

(b) 因地制宜地为区域和国家提供能力建设和专家技术援助活动，开发工具（例如示范法、培训方案和指南），通过手册、个案研究和推广国际标准来传播标准方法。这些方法是通过全球方案实施的，包括《加强会员国预防和打击有组织和严重犯罪的能力全球方案》、《打击洗钱、犯罪收益和资助恐怖主义全球方案》、《枪支问题全球方案》和《集装箱管制方案》；

(c) 加强打击贩运人口和偷运移民的对策，这是基于《有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和《有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》赋予毒品和犯罪问题办公室的任务授权。毒品和犯罪问题办公室将继续根据上述议定书直接向各国提供技术援助，并就应对人口贩运和偷运移民问题的政府间和机构间进程提供规范性和政策性支持。毒品和犯罪问题办公室还将继续支持备受瞩目的多边举措，包括实施《关于难民和移民的纽约宣言》、制定一项联合国安全、有序和正常移民全球契约，安全理事会着重关注冲突局势下的人口贩运问题以及评价《联合国打击贩运人口的全球行动计划》，包括以打击人口贩运机构间协调小组协调员的身份提供支持。

122. 次级方案 1 的资源分配情况见下表 8。

表 8

资源预测：次级方案 1.打击跨国有组织犯罪

资金类别	资源（千美元）			员额	
	2018-2019 年（订正值）	2018-2019 年（最终 预算）	2020-2021 年	2018- 2019 年	2020- 2021 年
A. 普通用途					
员额	465.9	461.4	474.6	1	1
非员额	8.5	8.5	7.7		
小计	474.4	469.9	482.3	1	1
B. 特别用途					
毒品问题方案	79 082.3	69 442.7	69 861.9	52	26
犯罪问题方案	141 397.9	145 197.8	168 340.0	46	90
小计	220 480.2	214 640.6	238 201.9	98	116
C. 方案支助费用					
员额	1 233.1	1 142.2	1 507.2	5	5
非员额	453.1	453.1	463.1		
小计	1 686.2	1 595.3	1 970.3	5	5
D. 经常预算					
员额	5 123.9	5 123.9	5 133.6	18	18
非员额	625.7	625.7	621.8		
小计	5 749.6	5 749.6	5 755.4	18	18
共计	228 390.4	222 455.3	246 409.9	122	140

123. 2020-2021 年次级方案 1 的拟议资源总额为 246,409,900 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 18,019,500 美元（7.9%）。

124. 2020-2021 年普通用途资金估计数为 482,300 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 7,900 美元（1.7%）。预计将为有组织犯罪与非法贩运处执行工作支助科 P-5 职等的科长员额和有关的非员额提供资源。

125. 2020-2021 年特别用途支出估计数为 238,201,900 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 17,721,700 美元（8.0 %），比 2018-2019 年最终预算增加了 23,561,400 美元（11.0 %）。预算增加的主要原因是主要项目的执行率提高，这些项目包括《打击野生生物和森林犯罪全球方案》（GLOZ31）、中亚打击跨国有组织犯罪和非法贩毒及防止恐怖主义项目（XACZ60），包括发起了关于墨西哥方案整合和哥伦比亚刑事司法的新项目。

126. 拟议资源将用于提供法律咨询服务和其他技术合作活动，以协助各国实施《有组织犯罪公约》及其各项议定书以及国际毒品管制公约，并进一步促进实现关于和平、正义与强大机构的可持续发展目标 16。通过名为打击犯罪信息与法律网络共享平台（夏洛克数据库）的知识管理门户网站，毒品和犯罪问题办公室收集并传播关于这些国际文书执行情况的信息。毒品和犯罪问题办公室将继续支持会员国加强其打击跨国有组织犯罪，包括非法制造和贩运枪支、贩运人口和偷运移民、洗钱、贩运文化财产、网络犯罪、贩运假药及其他形式犯罪的法律、体制和业务能力。增加资源的原因是，打击贩毒和有组织犯罪领域的活动增多，包括提高缉毒能力、打击新兴犯罪和进行集装箱管制。毒品和犯罪问题办公室也将继续不断支持缔约方会议，该会议按照缔约方会议第 9/1 号决议建立了《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况审议机制，包括支持该机制的筹备阶段。审议进程四个实质性阶段中的第一个阶段定于 2020 年举行的缔约方会议第十届会议后开始。毒品和犯罪问题办公室将通过编写工作文件、便利非正式磋商、在夏洛克数据库门户网站内开发一个专门模块并制定新的全球方案等方式，继续协助根据第 9/1 号决议设立的不限成员名额政府间专家组会议的工作。毒品和犯罪问题办公室还将于 2018 年 10 月组织一次专家组正式会议。此外，缔约方会议五个工作组已于 2018 年举行了会议，贩运人口问题工作组和偷运移民问题工作组将于 2019 年再次召开会议。

127. 大会、经济及社会理事会、缔约方会议以及预防犯罪和刑事司法委员会继续授权毒品和犯罪问题办公室根据已查明的需求提供技术援助。毒品和犯罪问题办公室将与相关合作伙伴合作，继续提供援助，包括在防止、侦查、调查和起诉一切形式的网络犯罪（包括网上儿童性虐待和性剥削）方面；毒品和犯罪问题办公室还将继续支持制定对策打击网络犯罪的政府间进程。通过《全球集装箱管制方案》，毒品和犯罪问题办公室正在提供技术援助，以加强对海空货物交易边界管制，打击贩运和相关罪行。通过《打击洗钱、犯罪收益和资助恐怖主义全球方案》，毒品和犯罪问题办公室将继续围绕如何在这些领域制定和实施法律和监管框架以及业务措施和实践，向国内从业者和私营部门行为体提供可持续的、深入的技术援助。毒品和犯罪问题办公室将利用打击贩运枪支、贩运人口和偷运移民全球方案，通过与各区域办事处和政府对应方密切协商和协调，继续为制定应对重大挑战的全球解决方案提供援助。此外，毒品和犯罪问题办公室将通过开发与跨国有组织犯罪和其他严重犯罪有关的工具、出版物、培训班和讲习班，继续促进和加强从业人员之间的刑事事

项国际合作。毒品和犯罪问题办公室将通过打击野生生物和森林犯罪全球方案，继续“从犯罪现场到法院”支持各国政府加强执法、检察和司法对策以应对这种犯罪，更新立法，促进联合调查和起诉方面的国际合作，以及应对相关的腐败和洗钱。

128. 2020–2021 年方案支助费用资源估计为 1,970,300 美元，比 2018–2019 年订正预算增加了 284,200 美元（16.9%）。所需资源包括为 5 个员额（条约事务司司长办公室的 1 个 P-4 和 1 个一般事务人员（特等）、有组织犯罪与非法贩运处的 1 个 P-4 和 2 个一般事务人员（其他职等））、工作人员差旅、一般临时人员和其他非员额提供资源。增加的原因是：

(a) 新设临时人员（20 万美元），支持贩运人口和偷运移民问题科根据《移民问题全球契约》、可持续发展目标关于人口贩运的明确的具体目标，以及即将出台的消除对妇女一切形式歧视委员会关于全球移民背景下贩运妇女和女童的一般性建议，进一步就偷运移民和贩运人口问题开展专题协调和方案扩大工作；

(b) 费用计算因素调整（30 万美元）。

129. 增加的数额因裁撤了 P-4 职等移民专家的一次性临时人员而被抵销了 20 万美元。

130. 《2020 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 1（打击跨国有组织犯罪）列出了所需的经常预算资源。

次级方案 2. 以全面、平衡的方法应对世界毒品问题

131. 次级方案 2 主要由业务司预防吸毒和健康处负责。本次级方案将根据 A/74/6（Sect. 16）号文件所载的《2020 年拟议方案计划》次级方案 2 所详述的战略予以执行。2021 年拟议方案计划正在编写中，将载于 A/75/6（Sect.16）号文件。

132. 本次级方案促成实现的目标是确保以全面、平衡的方法应对世界毒品问题，将减少需求及有关措施、减少供应及有关措施与国际合作相结合。

133. 该目标与下列可持续发展目标保持一致：目标 1（在全世界消除一切形式的贫困）、目标 3（确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉）、目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）、目标 10（减少国家内部和国家之间的不平等）、目标 16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构），以及目标 17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系）。

134. 2020 年和 2021 年拟议方案计划将涉及与吸毒和吸毒成瘾有关的脆弱性以及社区和监狱环境中易感染艾滋病毒/艾滋病的问题。该计划侧重于应对非法药物使用、吸毒成瘾及其健康和社会后果，尤其是艾滋病毒/艾滋病等这些相互关联的问题。本专题方案以关于采取行动打击非法麻醉药品和精神药物的所有国际公约的基本原则为依据：保护个人及社会健康免受毒品的危害；解决吸毒者、吸毒成瘾者和监狱在押人员的健康和社会问题；以及在确保为医疗目的获取管制药物的同时防止转用和滥用。本专题方案涵盖的工作领域有：预防吸毒；社区和监狱环境中对有吸毒病症人员的治疗、护理和康复；吸毒者和囚犯中艾滋病毒和艾滋病有关的预防、

治疗和护理；以及在确保为医疗目的获取管制药物的同时防止转用和滥用。次级方案 2 还涉及非法种植用于制造麻醉药品和精神药物的作物的问题。这将通过提供注重发展的毒品管制干预措施（替代发展和（或）预防性替代发展）来实现。该领域的工作包括通过可持续的作物管制战略为农村农耕社区提供合法创收机会，并重视减贫和粮食安全问题。毒品和犯罪问题办公室还协助各国向容易吸毒成瘾、容易感染艾滋病毒/艾滋病以及有犯罪倾向的人提供相关的基本社会和经济服务。毒品和犯罪问题办公室还通过该次级方案处理野生生物和森林犯罪问题。《打击野生生物和森林犯罪全球方案》通过执法、检察和司法能力建设来打击 30 多个国家的野生生物、森林和渔业犯罪。

135. 次级方案 2 的资源分配情况见下表 9。

表 9

资源预测：次级方案 2.以全面、平衡的方法应对世界毒品问题

资金类别	资源（千美元）			员额	
	2018-2019 年 （订正值）	2018-2019 年 （最终值）	2020-2021 年	2018- 2019 年	2020- 2021 年
A. 特别用途					
毒品问题方案	201 705.2	164 057.0	220 499.4	32	26
犯罪问题方案	-	-	-	-	-
小计	201 705.2	164 057.0	220 499.4	32	26
B. 方案支助费用					
员额	212.7	205.7	219.1	1	1
非员额	114.9	114.9	102.3		
小计	327.6	320.6	321.4	1	1
C. 经常预算					
员额	1 330.1	1 330.1	1 341.8	4	4
非员额	127.6	127.6	133.0		
小计	1 457.7	1 457.7	1 474.8	4	4
共计	203 490.5	165 835.3	222 295.6	37	31

136. 2020–2021 年次级方案 2 的拟议资源总额为 222,295,600 美元，比 2018–2019 年订正预算增加了 18,805,000 美元（9.2%）。

137. 2020–2021 年特别用途支出估计数为 220,499,400 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 18,794,200 美元（9.3 %），比 2018–2019 年最终预算增加了 56,442,400 美元（34.4 %）。支出增加的主要原因是进一步执行了《哥伦比亚和平协定实施框架》（COLW40）内的替代发展项目。

138. 这些资源将用于全球、区域和国家各级的技术合作、咨询服务和外地项目，在基于证据的预防吸毒、戒毒治疗和康复、艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和康复，以及替代发展和可持续生计，包括采取新举措打击有组织的野生生物和环境犯罪方面，为会员国提供支持。

139. 正如《关于预防吸毒的国际标准》和毒品和犯罪问题办公室-世卫组织近期发布的《吸毒病症治疗国际标准》所述,各项方案活动将继续注重促进基于科学证据的干预措施和政策的制定、实施、监测和评价。将更新《关于预防吸毒的国际标准》,本方案将继续在家庭、学校和体育场所试行循证方案,并通过“青年倡议”动员青年。毒品和犯罪问题办公室-世卫组织药物依赖治疗和护理方案将继续在全球范围内为包括儿童在内的吸毒病症患者改善服务。将通过培训等方法实地测试和传播《吸毒病症治疗国际标准》。最后,毒品和犯罪问题办公室将传播关于确保在为医疗目的获取管制药物的同时防止转用和滥用的工具和指南。

140. 2020–2021 年,毒品和犯罪问题办公室将继续支持会员国执行 2016 年举行的大会世界毒品问题特别会议的成果文件中与艾滋病毒/艾滋病有关的内容,并作为艾滋病署负责减少艾滋病毒在吸毒人员,特别是注射吸毒者和服刑人员中传播现象的召集机构,继续执行《艾滋病署 2016-2021 年战略》。这与可持续发展目标 3 及其到 2030 年消灭艾滋病疫情这一公共健康威胁的具体目标是一致的。毒品和犯罪问题办公室在艾滋病毒方面的工作将重点关注高优先级国家,建设民间社会、社区组织、国家卫生、毒品管制、刑事司法和执法部门的能力,并帮助它们缔结伙伴关系,特别注重性别平等和人权问题,加强针对吸毒者和服刑人员的艾滋病毒服务监测和评价方法,并完善注射吸毒和艾滋病毒的流行病学估计数。

141. 在可持续生计和替代发展领域,毒品和犯罪问题办公室将继续在六个受非法作物种植严重影响的国家实施替代发展方案,这些国家包括阿富汗、多民族玻利维亚国、哥伦比亚、老挝人民民主共和国、缅甸和秘鲁。在老挝人民民主共和国和缅甸,该方案将继续为贫农提供长期可行的替代方案(永久经济作物和非农做法),以及支持农民合作社。在阿富汗,小农家庭将受益于广泛的农业支助。在安第斯区域,替代发展方案将加大对农民合作社的支助,并增加替代发展产品进入国家和国际市场的机会。毒品和犯罪问题办公室新的《全球替代发展方案》将支持政治对话和向受非法作物种植影响的国家进行宣传。

142. 2020–2021 年方案支助费用资金资源估计为 321,400 美元,比 2018–2019 年订正预算减少了 6,300 美元(1.9%)。这些资源将为预防吸毒和健康处的 1 个员额(1 个一般事务(其他职等))和非员额提供资源,后者用于支付一般临时人员费用、顾问和专家费用、工作人员差旅费和订约承办事务费用以及联合事务捐款。

143. 《2020 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 2(以全面、平衡的方法应对世界毒品问题)列出了所需的经常预算资源。

次级方案 3.反腐败

144. 工作方案次级方案 3 主要由条约事务司负责。本次级方案将根据 A/74/6 (Sect.16)号文件所载的《2020 年拟议方案计划》次级方案 3 所详述的战略予以执行。2021 年拟议方案计划正在编写中,将载于 A/75/6 (Sect.16)号文件。

145. 本次级方案促成实现的目标是按照《联合国反腐败公约》的框架预防和打击腐败。

146. 这项目标与可持续发展目标 16 保持一致,即创建和平、包容的社会以促进可持续发展,让所有人都能诉诸司法,在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现

这项目标方面取得进展，将有助于大幅减少一切形式的腐败和贿赂行为，加强追赃和被盗资产返还力度，在国家层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会，在各级建立有效、负责和透明的机构、确保各级的决策反应迅速，具有包容性、参与性和代表性，扩大和加强发展中国家在全球治理机构中的参与，以及通过开展国际合作等方式加强相关国家机构，目的是在各级尤其是在发展中国家建设防止暴力以及打击恐怖主义和犯罪行为的能力。

147. 根据《反腐败公约》，在公约缔约国会议及其附属机构的总体指导下，毒品和犯罪问题办公室通过打击腐败、经济欺诈和与身份有关犯罪问题的专题行动方案、2016-2020 年通过有效实施《联合国反腐败公约》预防和打击腐败以支持可持续发展目标 16 的全球方案以及执行《多哈宣言》全球方案，发挥着催化剂的作用并提供资源，目的是帮助各国，尤其是那些脆弱的发展中国家或转型期经济体预防和打击腐败、经济犯罪和与身份有关的欺诈。在规范层面，毒品和犯罪问题办公室作为缔约国会议及其附属机构的秘书处，在腐败、经济犯罪和与身份有关的欺诈方面向决策机构以及向更广泛的联合国系统，尤其是大会、经济及社会理事会、预防犯罪和刑事司法委员会和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供实务支助、方案编制支助和技术支助。具体而言，作为联合国反腐败公约实施情况审议机制（包括实施情况审议组）的秘书处，毒品和犯罪问题办公室负责促进根据《公约》进行单个国别审议，以及编写专题和区域实施情况审议报告。毒品和犯罪问题办公室还负责为资产追回问题不限成员名额政府间工作组、预防腐败问题不限成员名额政府间工作组和增进《公约》下国际合作不限成员名额政府间专家会议提供服务。在业务层面，毒品和犯罪问题办公室履行所有规定的职能，以促进会员国遵守《反腐败公约》及有效实施该公约，具体办法是提供咨询服务、开发工具，以及推广旨在促进有效的机构建设和能力建设的良好做法，采用一种涵盖预防、刑事定罪和执法、国际合作和资产追回的全面的跨学科办法，以确保腐败的所有方面都能得到审议和处理。在这方面，毒品和犯罪问题办公室管理着一个外地反腐败指导者/顾问网络，并通过其外地办事处网络实施若干个大规模的反腐败项目。毒品和犯罪问题办公室的各项活动还旨在积累循证知识并确保社会各界（政府、公共机构、议员、私营部门、民间社会、媒体和学术界）参与预防和打击腐败。最后，毒品和犯罪问题办公室积极倡导利用《公约》作为其他国际、区域和国家行为体的行动框架，以避免执行不同的标准和采取不一致的办法。

148. 次级方案 3 的资源分配情况见下表 10。

表 10

资源预测：次级方案 3.反腐败

资金类别	资源（千美元）			员额	
	2018-2019 年（订正值）	2018-2019 年（最终值）	2020- 2021 年	2018- 2019 年	2020-2021 年
A. 特别用途					
毒品问题方案	-	-	-	-	-
犯罪问题方案	43 510.6	49 941.2	38 022.2	38	38
小计	43 510.6	49 941.2	38 022.2	38	38

B. 方案支助费用					
员额	403.4	390.2	397.0	1	1
非员额	8.3	8.3	179.6		
小计	411.7	398.5	576.6	1	1
C 经常预算					
员额	4 524.9	4 524.9	4 910.6	18	18
非员额	272.0	272.0	270.0		
小计	4 796.9	4 796.9	5 180.6	18	18
共计	48 719.2	55 136.6	43 779.4	57	57

149. 2020-2021 年次级方案 3 的拟议资源总额为 43,779,400 美元，比 2018-2019 年订正预算减少了 4,939,800 美元（10.1%）。

150. 2020-2021 年特别用途资源估计数为 38,022,200 美元，比 2018-2019 年订正预算减少了 5,488,400 美元（12.6%），比 2018-2019 年最终预算减少了 11,919,000 美元（23.9%）。减少的主要原因是该次级方案下的一个主要项目，即执行《多哈宣言》全球方案（GLOZ82）已经完成。其他主要项目还包括：2016-2020 年通过有效实施《联合国反腐败公约》预防和打击腐败以支持实现可持续发展目标 16 的全球方案（GLOZ99）和联合国太平洋区域反腐败项目第二阶段：2016-2020 年。

151. 总体而言，估计资源将用于一系列广泛的咨询服务、培训班、研讨会和讲习班、知识产品和工具以及外地项目，以支持会员国批准和实施《反腐败公约》。2010 年 7 月开始运作的实施情况审议机制仍将是 2020-2021 年在该次级方案下所开展工作的一个重要方面。在审议机制第一个周期期间继续审议《公约》第三章和第四章的实施情况，以最后完成该周期下正在进行的国别审议，包括对在 2018 年批准《公约》的缔约国的审议。审议机制的第二个周期（2016-2021 年）于 2016 年开始，期间将审议《公约》第二章和第五章的实施情况。将继续做出特别努力，确保加入《公约》的最不发达国家的代表参加缔约国会议及其附属机构的各次会议。根据通过实施情况审议机制查明的需求，将应请求，继续为批准、加入以及实施《公约》向各国提供技术援助活动。

152. 将继续在外地部署承担区域职责的反腐败顾问，以确保向各国提供有针对性的援助来加强各国法律和体制框架，以及提高它们预防和打击腐败的能力。毒品和犯罪问题办公室提供支助以加强廉正和问责制，包括刑事司法系统的廉正和问责制。关于资产追回问题，毒品和犯罪问题办公室-世界银行共同实施的追回被盗资产举措将继续开展活动，包括能力建设活动、咨询服务、政策对话和促进国家机关与金融中心之间的联系，以及开发实用工具和制定政策研究报告。毒品和犯罪问题办公室将继续支持民间社会和私营部门参与预防和打击腐败的努力。毒品和犯罪问题办公室还将继续编写和传播关于腐败和《公约》的信息，以提高认识。通过“执行《多哈宣言》全球方案的教育促进正义举措”和“反腐败学术举措”，毒品和犯罪问题办公室在其各任务授权领域内为中小学和高等教育机构编写教育内容，并为提交这类内容提供支持。在同一方案下，毒品和犯罪问题办公室还通过建立支持法官间相互学习的全球司法廉正网络、开发知识产品和工具，以及能力建设，协助各国加强司法廉正。毒品和犯罪问题办公室还将继续拟定和传播良好做法，通过其“反腐败知识工具与资源库”门户网站，支持缔约国实施《公约》以及应对新出现的经

济欺诈和与身份有关的犯罪。此外，毒品和犯罪问题办公室将继续支持收集数据、制定统计方法并建设研究能力，以就腐败的性质和程度开展循证评估。它还将在其他相关的国际和区域组织及论坛上继续加强区域和国际协作及政策协调。

153. 2020–2021 年方案支助费用资金估计为 576,600 美元，比 2018–2019 年订正预算增加了 164,900 美元（40.1%）。这些资源将用于为腐败和经济犯罪处的 1 个 P-4 职等和非员额提供资源，包括用于支付一般临时人员费用、订约承办事务费用、供应品和物资费以及合办事务捐款。增加的原因是：增加了临时人员，以支持腐败和经济犯罪处的专题监督职能，并为编制更加协调一致和更具战略性的联合方案提供便利，旨在确保促进毒品和犯罪问题办公室各项任务授权之间的协同增效作用和一体化。

154. 《2020 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 3（反腐败）列出了所需的经常预算资源。

次级方案 4.防止恐怖主义

155. 工作方案次级方案 4 主要由条约事务司负责。本次级方案将根据 A/74/6（Sect.16）号文件所载的《2020 年拟议方案计划》次级方案 4 所详述的战略予以执行。《2021 年拟议方案计划》正在编写中，将载于 A/75/6（Sect.16）号文件。

156. 本次级方案促成实现的目标是加强会员国依法实施并且行之有效的打击恐怖主义刑事司法制度。

157. 这项目标与可持续发展目标 5 一致，即实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。在实现这一目标方面取得进展，将有助于消除公共和私营部门针对所有妇女和女童的一切形式暴力行为，包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削。

158. 这项目标还与可持续发展目标 16 一致，即创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这一目标方面取得进展，将有助于大幅减少一切形式的暴力，并通过开展国际合作等方式加强相关国家机构，以便建设防止暴力以及打击恐怖主义和犯罪行为的能力。

159. 虽然在一些国家和地区存在安全挑战，但在南亚和东南亚、太平洋区域、中亚、西部和中部非洲（包括萨赫勒）、尼日利亚、非洲之角、中美洲、中东和北非以及东南欧，均正在有效实施本次级方案。毒品和犯罪问题办公室与受益国政府的代表开展紧密合作，以设定技术援助的优先次序，并根据各个国家和地区的具体需求为其量身定制方案。

160. 毒品和犯罪问题办公室防止恐怖主义工作的目标是加强反恐主义全球法律制度。这一点是通过以下方面实现的：(a)推动批准和实施与恐怖主义有关的 19 项国际公约和议定书以及相关的联合国决议；(b)协助会员国将这些国际法律标准纳入国家立法；(c)建设刑事司法官员执行反恐立法的能力；以及(d)促进与打击恐怖主义有关的刑事事项区域合作和国际合作。

161. 能力建设活动重点关注几个专门的专题领域，包括在充分尊重人权和法治的前提下对与恐怖主义相关的案件进行有效调查、起诉和判决；打击资助恐怖主义行

为，包括绑架勒索；恐怖分子利用信息和通信技术；核恐怖主义；与运输相关的恐怖主义犯罪；支助和帮助恐怖主义行为受害人；以及在打击恐怖主义的同时保护人权。毒品和犯罪问题办公室还支持会员国应对不断变化的恐怖主义威胁，例如外国恐怖主义作战人员现象（包括回返的作战人员及其激进行为）、恐怖主义和跨国有组织犯罪之间相互关联、恐怖分子破坏和贩运文化遗产、针对关键基础设施的恐怖主义威胁、助长恐怖主义的暴力极端主义、儿童被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和剥削、应对恐怖主义的刑事司法对策中的性别因素、监狱中暴力极端主义罪犯的管理，以及恐怖主义团体的激进行为和破坏文化遗产的行为。

162. 毒品和犯罪问题办公室与联合国各实体以及其他区域和国际组织开展紧密合作和协调，包括执行联合项目。毒品和犯罪问题办公室是联合国反恐执行工作队的一个关键实体，领导其处理资助恐怖主义行为问题工作组以及采取法律和刑事司法对策应对恐怖主义工作组，并联合领导边境管制和执法问题工作组。

163. 次级方案 4 的资源分配情况见下表 11。

表 11

资源预测：次级方案 4. 防止恐怖主义

资金类别	资源（千美元）			员额	
	2018-2019 年（订正 值）	2018-2019 年（最终 值）	2020- 2021 年	2018- 2019 年	2020-2021 年
A. 特别用途					
毒品问题方案	-	-	-	-	-
犯罪问题方案	27 175.2	32 538.2	28 614.1	27	21
小计	27 175.2	32 538.2	28 614.1	27	21
B. 方案支助费用					
员额	-	-	-	-	-
非员额	237.9	237.9	202.5	-	-
小计	237.9	237.9	202.5	-	-
C. 经常预算					
员额	2 390.0	2 390.0	2 449.4	8	8
非员额	199.7	199.7	193.2	-	-
小计	2 589.7	2 589.7	2 642.6	8	8
共计	30 002.7	35 365.8	31 459.2	35	29

164. 2020-2021 年次级方案 4 的拟议资源总额为 31,459,200 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 1,456,500 美元（4.9%）。

165. 2020-2021 年特别用途支出估计数为 28,614,100 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 1,438,900 美元（5.3%），比 2018-2019 年最终预算减少了 3,924,100 美元（12.1%）。这些资源将用于就批准和实施打击恐怖主义国际法律文书提供法律和能力建设技术援助，以促进和加强按照国际人权法和法治应对恐怖主义的刑事司法对策。

166. 随着越来越多的国家批准了反恐公约和议定书，并考虑到不断变化的恐怖主义威胁，目前更加关注的重点是协助会员国将其国家立法与打击恐怖主义的国际法律文书（尤其是近期通过的文书）保持一致，并进行国家能力建设，以有效实施新的和修订后的反恐法律。费用估计数用于应会员国的要求向其提供广泛而深入的法律和能力建设活动，其中包括应对新出现的挑战。国家和区域讲习班和培训班（包括通过在线平台提供的讲习班和培训班）以及新的工具和出版物将继续涉及与防止恐怖主义有关的若干专门的专题领域。毒品和犯罪问题办公室将继续执行现行的国家、全球和区域防止恐怖主义举措，并考虑如何协助会员国应对新出现的挑战，例如回返和重新安置的外国恐怖主义作战人员及其家庭成员、受益于跨国组织犯罪的恐怖主义分子、防止助长恐怖主义的暴力极端主义的刑事司法方面、被恐怖主义团体征募和剥削的儿童、将性别层面纳入应对恐怖主义的刑事司法对策的主流、制止核恐怖主义和使用简易爆炸装置，以及防止对“软目标”和关键基础设施实施恐怖主义袭击。毒品和犯罪问题办公室打算加强技术援助，以制定和执行全面和有针对性的起诉、改造和重返社会战略，应对与收集、保存和分析各类证据尤其是来自武装冲突地区的数字证据和证据有关的挑战，保护恐怖主义受害者和证人，以及管理监狱中的暴力极端主义罪犯。毒品和犯罪问题办公室还将扩大向国家议会和议会协会的宣传，以推动应对恐怖主义的集体议会对策。毒品和犯罪问题办公室将加紧努力，促进司法和执法机构之间在恐怖主义相关事项上的跨境合作，创建有效的中央机关和司法合作网络，以便促进会员国之间交流信息和良好做法，包括有关外国恐怖主义作战人员、回返者和迁移者的信息和良好做法。与联合国其他实体以及国际和区域组织协调提供技术援助将仍然是毒品和犯罪问题办公室的一个高度优先事项。毒品和犯罪问题办公室将继续在《联合国全球反恐协调契约》中发挥积极作用，特别是担任契约刑事司法、法律对策和打击资助恐怖主义行为问题工作组的主席，并担任打击恐怖主义边境管理和执法问题工作组以及资源调动工作组及监测和评价工作组的副主席。此外，毒品和犯罪问题办公室将继续落实内部监督事务厅内部审计司于 2018 年对毒品和犯罪问题办公室加强反恐法律制度全球项目管理层进行审计的建议。毒品和犯罪问题办公室将努力确保成果管理制方法以及所提供援助的中长期可持续性。

167. 2020–2021 年方案支助费用资源估计数为 202,500 美元，比 2018–2019 年订正预算减少了 35,400 美元（14.9%）。减少的原因是裁撤了设置在纽约的 D-1 职等高级专家的 1 名一次性临时人员，但由于增加了协调和参加《全球反恐协调契约》各个高级别会议和工作组的临时人员，并为包括矩阵在内的许多协调工具和响应捐助者呼吁提供资源，这些额外资源需求量抵销了估计值的减少。这些资源还将用于支付一般临时助理费用和订约承办事务费用，其中前者在行政事项和报告方面为预防恐怖主义处处长提供支助。

168. 《2020 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 4（防止恐怖主义）列出了所需的经常预算。

次级方案 5.司法

169. 本次级方案主要由业务司司法科负责。本次级方案将根据 A/74/6（Sect.16）号文件所载的《2020 年拟议方案计划》次级方案 5 所详述的战略予以执行。《2021 年拟议方案计划》正在编写中，将载于 A/75/6（Sect.16）号文件。

170. 本次级方案致力促成实现的目标是预防犯罪和确保更为有效、公正、人道和问责的刑事司法系统，以此作为法治和可持续发展的基础。

171. 这项目标与可持续发展目标 5 保持一致，即实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。在实现这项目标方面取得进展，将有助于在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视，并消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为。

172. 这项目标还与可持续发展目标 11 保持一致，即建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区。在实现这项目标方面取得进展，将有助于向所有人，特别是妇女、儿童、老年人和残疾人，普遍提供安全、包容、无障碍的公共空间。

173. 此外，这项目标还与可持续发展目标 16 保持一致，即创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这项目标方面取得进展，将有助于：减少一切形式的暴力和相关的死亡率；制止对儿童进行虐待、剥削以及一切形式的暴力和酷刑；在国家和国际层面促进法治，确保所有人都有平等诉诸司法的机会；在各级建立有效、负责和透明的机构；加强各国尤其是发展中国家的相关国家机制，促进能力建设，以预防暴力和打击犯罪行为。加强相关国家机制，提高各国尤其是发展中国家的能力建设，以预防暴力和打击犯罪行为。

174. 毒品和犯罪问题办公室支持会员国根据国际规范及标准努力制定有效战略、政策和方案，以预防犯罪并改善刑事司法系统。这一工作有助于实现若干项可持续发展目标，并支持执行《多哈宣言》，其中各会员国认识到预防犯罪和刑事司法系统及其组成机构的重要性，以及必须确保其是有效、公平、人道和负责的，便于利用，并对所有人的需要和权利作出响应。

175. 根据有关预防犯罪和刑事司法的联合国公约和商定的标准和规范以及国际最佳做法，毒品和犯罪问题办公室将在一些关键领域提供技术援助，这些领域包括警务改革；加强检察机关、司法机构和法庭；获得法律援助；监狱改革和监外教养办法；解决刑事司法系统中妇女的需求；儿童司法；以及保护犯罪受害人。

176. 2020-2021 年，毒品和犯罪问题办公室预计仍然需要为执行最近通过的标准提供支持，尤其是《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《纳尔逊·曼德拉规则》）、《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》、《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》修订本和《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则草案》。

177. 鉴于在全世界范围内，要求协助改善监狱条件包括解决监狱人满为患问题的请求数量巨大，毒品和犯罪问题办公室将特别注意启动和实施刑法改革方案，将监禁办法合理化、改善实施方式，并通过支持罪犯重新融入社会的方式，帮助减少再次犯罪现象。将始终关注女性罪犯的待遇以及触法儿童或被剥夺自由的儿童的需求。

178. 在以上确定的所有领域中，毒品和犯罪问题办公室为会员国提供了一套服务，其中包括：技术援助需求评估，以审查预防犯罪和有关刑事司法的立法、政策、战略和能力；收集基线数据；就政策和战略的设计和 implementation 向决策者和执行者提供协助和建议；为立法的通过提供综合性的法律咨询和协助；为刑事司法系统中的行为体

开展能力建设活动和支持机构建设；以及开发实用工具，包括指导说明、手册、培训课程、示范法、研究报告和信息技术资源。

179. 次级方案 5 的资源分配情况见下表 12。

表 12

资源预测：次级方案 5.司法

资金类别	资源（千美元）			员额	
	2018-2019 年（订正值）	2018-2019 年（最终值）	2020- 2021 年	2018- 2019 年	2020-2021 年
A. 普通用途					
员额	390.0	321.2	219.1	3	1
非员额	100.7	100.7	155.0		
小计	490.6	421.8	374.1	3	1
B. 特别用途					
毒品问题方案	-	-	-	-	-
犯罪问题方案	78 163.2	79 685.0	83 160.3	41	32
小计	78 163.2	79 685.0	83 160.3	41	32
C. 方案支助费用					
员额	434.9	424.4	-	-	-
非员额	99.0	99.0	-		
小计	533.9	523.4	-	-	-
D. 经常预算					
员额	2 408.9	2 408.9	2 430.6	8	8
非员额	117.3	117.3	119.6		
小计	2 526.2	2 526.2	2 550.2	8	8
共计	81 713.9	83 156.5	86 084.7	52	41

180. 2020-2021 年次级方案 5 的拟议资源总额为 86,084,700 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 4,370,800 美元（5.3%）。

181. 普通用途资源预算用于包括司法科 1 个一般事务人员（其他职等）员额的费用（20 万美元）。所需资源减少是由于将两个 P-3 职等员额的费用（包括其他员额相关费用（30 万美元））转到特别用途资金，因为这些具体职能的资源是单独筹集的。

182. 2020-2021 年特别用途支出估计数为 83,160,300 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 4,997,200 美元（6.4%），比 2018-2019 年最终预算增加了 3,475,300 美元（4.4%）。估计数增加的原因是主要项目之一海上犯罪问题全球方案（GLOW63）执行额提高。

183. 本次级方案的方案活动将重点关注支持会员国努力根据有关罪犯待遇、预防和制止暴力侵害儿童和妇女行为、法律援助以及女囚犯等的国际标准和规范，制定有效的战略、政策和方案，以预防犯罪并改善刑事司法系统。为实施大会第三十届特别会议的成果文件提供支持仍将是一个优先重点，尤其是为关于贯穿各领域的问题（毒品和人权、青年、妇女、儿童、社会 and 社区的弱势成员、适当有效的政策和对策，以及有关刑事司法诉讼和司法部门的法律保证和保护措施）的行动建议提供

支持。为此，毒品和犯罪问题办公室将编制并传播更多的工具、手册和培训课程。毒品和犯罪问题办公室在司法领域的项目组合正日益被纳入区域和国家方案，为各国通过短期、中期和长期干预措施加强预防犯罪和刑事司法制度提供了全面的一揽子支持。此种干预措施是基于全面的国家需求评估并支持建立国家能力建设，以便在战略、国家和地方层面制定和实施长期改革。

184. 《2020 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 5（司法）列出了所需的经常预算资源。

次级方案 6. 研究、趋势分析和法证

185. 本次级方案主要由政策分析和公共事务司负责。本次级方案将根据 A/74/6 号文件（第 16 款）所载的《2020 年拟议方案计划》次级方案 6 所详述的战略予以执行。《2021 年拟议方案计划》正在编写中，将载于 A/75/6 号文件（第 16 款）。

186. 本次级方案致力于促成实现的目标是增进对毒品和犯罪趋势的了解，以便制定基于科学证据的政策。将利用在以下主要实务领域的重点干预措施来实现各项目标：(a)及时和准确地提供关于世界毒品和犯罪问题的统计数据和分析，特别关注犯罪的具体表现形式；(b)分析毒品和犯罪问题的演变过程，帮助查明威胁和优先事项；(c)为毒品检测实验室和法证机构提供指导和专家咨询；(d)扩大用于决策的证据基础。

187. 这项目标所涉范围广泛，因而与所有可持续发展目标保持一致。

188. 研究、趋势分析和法证专题方案构成了毒品和犯罪问题办公室的循证办法和成果管理制的基础，包括以下职能领域：统计和调查、科学和法证服务，以及毒品和犯罪问题研究。主要任务产出包括年度《世界毒品问题报告》、各国毒品检测实验室绩效半年期评估、《受国际管制的麻醉药品和精神药物多种语言字典》更新版、《经常用于非法制造受国际管制的麻醉药品和精神药物的前体和化学品多种语言字典》，以及两年期《全球人口贩运问题报告》。

189. 统计和调查部分包括，编制具有国际可比性的系列数据，制定毒品和犯罪问题全球和区域估计值，以及向国际社会传播结果。其他重要的活动包括制定关于毒品和犯罪统计数据的国际标准和建议，并在数据收集活动的设计、执行、处理及传播方面向会员国提供技术支助，还包括开发涵盖下列领域的监测系统：吸毒、腐败、犯罪受害情况、非法作物种植及生产，以及替代发展的影响评估。干预措施的一个重要的新统计领域重点关注对毒品和犯罪问题办公室任务授权范围内的可持续发展目标的各项具体目标以及旨在支持会员国制定用于监测的指标的相关能力建设活动进行全球监测。

190. 科学和法证服务部分确立了科学和法证领域全球一级方案目标，并提供实质性战略，以确保会员国和国际社会获得优质的法证科学服务和数据，支持其毒品管制和预防犯罪相关的努力。该部分包括提高会员国的科学和法证能力，以达到国际公认的标准，方法包括更多地将科学信息和实验室数据用于机构间合作活动、战略行动、政策制定和决策，以及为会员国落实关于国际毒品管制公约的列管决定提供支持。它为在科学和法证领域提供综合服务创造了环境，整合了毒品管制及预防犯罪、刑事司法和国际合作之间紧密联系和相互交叉的内容。

191. 关于犯罪和毒品的研究工作侧重于对毒品问题和其他形式的跨国有组织犯罪带来的威胁进行全球分析。这项工作包括对毒品相关问题的演变过程进行研究以及对此类犯罪新的形式和层面与新出现的挑战进行分析。该工作包括编制分析报告，帮助毒品和犯罪问题办公室和会员国确定威胁和优先事项，并按照会员国的授权为循证政策的制定提供支持。除年度《世界毒品问题报告》和两年期《全球人口贩运问题报告》之外，该工作还包括关于会员国确定的偷运移民和野生生物犯罪等其他优先领域的研究报告。

192. 研究、趋势分析和法证专题方案涵盖了 2015-2016 年这一时期。将基于对 2016 年结束的科学和法证服务方案的深度群组评价、2017 年开展的对毒品和犯罪问题办公室研究职能的同行审议以及对五大主要全球研究项目的深度中期评价的结果，修订并延长这一专题方案。

193. 次级方案 6 的资源分配情况见下表 13。

表 13

资源预测：次级方案 6. 研究、趋势分析和法证

资金类别	资源（千美元）			员额	
	2018-2019 年（订正值）	2018-2019 年（最终值）	2020- 2021 年	2018- 2019 年	2020- 2021 年
A. 普通用途					
员额	3 138.3	3 150.9	3 408.1	14	12
非员额	157.1	139.9	132.7		
小计	3 295.4	3 290.8	3 540.8	14	12
B. 特别用途^a					
毒品问题方案	21 985.2	21 681.9	24 705.6	11	11
犯罪问题方案	31 303.9	29 289.3	29 915.2	45	38
小计	53 289.1	50 971.2	54 620.8	56	49
C. 方案支助费用					
员额	1 156.8	1 141.2	1 054.3	2	4
非员额	188.5	188.5	451.2		
小计	1 345.3	1 329.6	1 505.5	2	4
D. 经常预算					
员额	5 242.5	5 242.5	5 149.2	18	17
非员额	448.1	448.1	658.8		
小计	5 690.6	5 690.6	5 808.0	18	17
共计	63 620.4	61 282.2	65 475.1	90	82

^a 包括联合国区域间犯罪和司法研究所 2018-2019 年的分基金 2,160 万美元（订正值）和 2020-2021 年的分基金 1,970 万美元。

194. 2020-2021 年次级方案 6 的拟议资源总额为 65,475,100 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 1,854,700 美元（2.9%）。

195. 普通用途资源预算用于包括研究和趋势分析科的 12 个员额（1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3 和 8 个一般事务人员（其他职等））和非员额资源的费用。对一般事务

职类（其他职等）两项研究支助资源的供资被视为间接支助，拟议由方案支助费用资金供资。

196. 2020–2021 年特别用途支出估计数为 54,620,800 美元，比 2018–2019 年订正预算增加了 1,331,700 美元（2.5 %），比 2018–2019 年最终预算增加了 3,649,600 美元（7.2 %）。支出增加的原因是西非研究项目（XAWV29）执行额增加以及研究和法证领域有新的项目举措。

197. 作为全球研究工作的一部分，毒品和犯罪问题办公室的目标是继续编写《全球杀人问题研究报告》，对新出现的跨国犯罪威胁开展深入的全球分析，并在贩运野生生物领域开展研究工作（作为 2016 年 5 月出版的《世界野生生物犯罪报告：贩运受保护物种》的后续行动）。为了评估《打击偷运移民议定书》的影响，并根据经济及社会理事会第 2014/23 号决议，将开展全球性研究，重点关注偷运网络和有组织犯罪参与偷运的情况。

198. 毒品和犯罪问题办公室在监测国家和国际两级的可持续发展目标方面发挥着独特作用。毒品和犯罪问题办公室是 15 项全球可持续发展目标指标的监管机构，这些指标与毒品和犯罪问题办公室关于吸毒和治疗、贩运人口、凶杀、人身暴力和性暴力、腐败、非法资金流动、贩运枪支及贩运野生生物的工作相关。毒品和犯罪问题办公室将与伙伴机构合作制定方法指南和全球标准，并为这些指标提供技术援助。在这方面，为了提高毒品和犯罪问题可比数据的可得性和质量，需将更多资源用于制定方法和开展能力建设活动，以改进数据收集工作并增强国家能力。

199. 此外，该方案还需涉及经扩大的任务授权，并涵盖毒品和犯罪方面的若干法证问题。预计将更加重视实验室研究和监测活动，以支持毒品趋势分析和调查、法证实验室能力建设和质量保证工作，具体回应大会第三十届特别会议成果文件中实际行动建议所界定的其他任务授权。在该成果文件中，各会员国承认必须制定全面的战略来解决新型精神活性物质问题，并加强了国际社会优先考虑“审查最普遍、最持久和最有害的新型精神活性物质”的必要性。各会员国还通过这些建议强调，必须增强国家的法证能力，以鉴定和查明新型精神活性物质，并积极参与预警网络，以确定与此类物质相关的趋势及其构成的健康风险。鉴于在 2015 至 2019 年对 48 种物质和 5 种前体化学品实行国际管制以及预期将做出更多的列管决定，2020–2021 两年期预算需考虑增加实施这些列管决定所产生的强制性规范和能力建设活动所需的资源。这些资源需求用于包括更新《受国际管制的麻醉药品和精神药物多种语言字典》和《经常用于非法制造受国际管制的麻醉药品和精神药物的前体和化学品多种语言字典》、制定实验室鉴定方法，以及为实验室和质量保证服务提供化学参照标准。此外，犯罪部分将继续并重点关注利用网络技术的全球标准化培训方式，这将确保法证文件审查等领域里各种技能的可持续性并持续加以改进。

200. 2020–2021 年方案支助费用资源估计数为 1,505,500 美元，比 2018–2019 年订正预算增加了 160,200 美元（11.9 %）。这些资源将用于政策分析和公共事务司司长办公室的 2 个员额（1 个 P-4 和 1 个一般事务人员（其他职等））以及研究和趋势分析科的 2 个员额（2 个一般事务人员（其他职等））。非员额资源包括一般临时人员费用、工作人员差旅费、招待费、一般业务费用、订约承办事务费用和合办事务捐款。增加的资源将用于为研究和趋势分析科从普通用途资金转入的两项一般事务职类（其他职等）提供支助资源。增加的资源还将用于在以下两个方面为一般临时人员提供资源：(a) 协助会员国在既定框架和政策制定机构范围内，通过在国家、区域

和国际各级制定协调一致的政策，打击与犯罪收益有关的非法资金流动；以及(b)与新的和新出现的犯罪及安全威胁举措相关的高级专门知识。增加的数额由于将 2019 年方案支助费用项下列入预算的 2 个员额（1 个 P-4 和 1 个一般事务人员（其他职等））的费用转到普通用途资金（50 万美元）而抵销。

201. 《2020 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 6（研究、趋势分析和法证）列出了所需的经常预算资源。

次级方案 7.政策支助

202. 本次级方案主要由政策分析和公共事务司公共事务和政策支助处负责。本次级方案将根据 A/74/6（Sect.16）号文件所载的《2020 年拟议方案计划》次级方案 7 所详述的战略予以执行。《2021 年拟议方案计划》正在编写中，将载于 A/75/6（Sect.16）号文件。

203. 本次级方案致力促成实现的目标是推进体制改革，加强会员国在毒品管制、预防犯罪和刑事司法方面的政策和业务对策。

204. 这项目标与以下可持续发展目标保持一致：可持续发展目标 3（确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉）、目标 4（确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会）、目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）、目标 8（促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作）、目标 10（减少国家内部和国家之间的不平等）、目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区）、目标 14（保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展）、目标 15（保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失）、目标 16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构）和目标 17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系）。

205. 毒品和犯罪问题办公室力图回应各会员国的关切，并提高其在法治、人类安全和发展中所发挥的作用，本次级方案旨在确保在其任务授权范围内制定连贯的跨职能政策和战略方针，并通过基于成果的方案协助各会员国。有五个主要的政策应对及运行模式，可借以实现该目标：

(a) 按照透明度和问责的最高标准，并以促进组织学习为目标，为方案规划、监测和报告编写文书；

(b) 与捐助国政府、会员国、国际组织和私营部门实体开展政策对话，以筹集资源；

(c) 开展与民间社会（包括非政府组织、私营部门和媒体）的外联活动，并与合作；

(d) 开展有针对性的倡导和宣传活动，重点关注打击毒品犯罪、腐败和恐怖主义等实务领域的主要利益攸关方，并制定交流举措，以便得到公众对毒品和犯罪问题办公室工作的支持；

(e) 就涉及毒品、犯罪及一切形式和表现的恐怖主义的问题与联合国机构和其他利益攸关方进行协调。

206. 《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》将和平、法治、人权、发展和平等各构成部分集中起来，纳入一个全面和前瞻性的框架。《2030 年议程》承认，减少冲突、犯罪、暴力和歧视现象，并确保包容性和善治是为人民谋福祉和确保可持续发展的重要因素。为了帮助形成强有力的多边努力，从而将各国政府、联合国系统、区域实体、民间社会、多边机构、私营部门和学术界团结起来支持《2030 年议程》，毒品和犯罪问题办公室将建立并参与相关的多利益攸关方伙伴关系。

207. 毒品和犯罪问题办公室在就《2030 年议程》的若干重要全球指标提供数据方面发挥着核心作用。本次级方案将通过扩大各项方案协助利用这一核心作用，协助会员国解决毒品和犯罪问题办公室的项目组合目前未涉及到的贯穿各领域的问题。本次级方案下将启动一项新的全球方案，协助毒品和犯罪问题办公室参与，并在可能时，领导协调统一的联合国系统进程，协助各国以可持续发展目标 16 为重点实施《2030 年议程》。

208. 本次级方案还关注全系统的改革工作，包括关于“团结”系统的工作，并与“团结”系统小组和其他次级方案合作，推动有成效和高效率的基于成果的项目和方案管理。

209. 纽约联络处在大会各委员会代表毒品和犯罪问题办公室，并与总部的其他联合国合作伙伴进行实质性互动。联络处确保在广泛的联合国政策范围内，有效协调和考虑毒品和犯罪问题办公室的做法。它还与北美洲的非联合国实体开展合作，其中包括媒体、私营部门、基金会、美利坚合众国政府各部门、学术机构、智囊团和其他民间社会组织。

210. 次级方案 7 的资源分配情况见下表 14。

表 14

资源预测：次级方案 7.政策支助

资金类别	资源（千美元）			员额	
	2018-2019 年（订正 值）	2018-2019 年（最终 值）	2020-2021 年	2018- 2019 年	2020-2021 年
A. 普通用途					
员额	1 142.7	1 034.8	1 181.0	3	3
非员额	308.2	308.2	319.0		
小计	1 450.9	1 343.0	1 500.0	3	3
B. 特别用途					
毒品问题方案	1 278.8	1 331.9	1 506.7	4	2
犯罪问题方案	3 670.1	3 757.3	4 085.7	3	8
小计	4 949.0	5 089.2	5 592.5	7	10
C. 方案支助费用					
员额	4 541.4	4 493.0	5 185.7	15	16
非员额	656.5	656.5	511.9		
小计	5 197.9	5 149.5	5 697.6	15	16

资金类别	资源 (千美元)			员额	
	2018-2019 年 (订正值)	2018-2019 年 (最终值)	2020-2021 年	2018- 2019 年	2020-2021 年
D. 经常预算					
员额	1 972.9	1 972.9	1 991.0	6	6
非员额	9.9	9.9	10.4		
小计	1 982.8	1 982.8	2 001.4	6	6
共计	13 580.6	13 564.5	14 791.4	31	35

211. 2020–2021 年次级方案 7 的拟议资源总额为 14,791,400 美元，比 2018–2019 年订正预算增加了 1,210,900 美元 (8.9%)。

212. 2020–2021 年普通用途资金估计数为 1,500,000 美元，比 2018–2019 年订正预算增加了 49,100 美元 (3.4%)。资源将用于纽约联络处的三个员额 (1 个 D-1、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员 (其他职等)) 和非员额资源，后者用于支付一般临时人员费用、工作人员差旅费、招待费、一般业务费用以及供应品和物资费。增加是由于调整了成本计算因素。

213. 2020–2021 年特别用途支出估计数为 5,592,500 美元，比 2018–2019 年订正预算增加了 643,500 美元 (13.0%)，比该两年期最终预算增加了 503,300 美元 (9.9%)。支出增加的原因是以下项目执行额提高：“展望：努力加强与民间社会组织在反腐败、预防毒品和犯罪问题上的战略合作” (GLOU68) 和 “加强交流和公共信息” (GLOU42)。

214. “加强交流和公共信息” (GLOU42) 项目将根据支持毒品和犯罪问题办公室工作并提高其知名度的战略，继续通过传统和多媒体渠道宣传关键信息。为了尽可能面向最广泛的受众，该项目将以各种联合国正式语文开展交流活动，同时利用毒品和犯罪问题办公室现有的宣传网络。该项目还将加强与媒体及毒品和犯罪问题办公室的关键利益攸关方的外联活动，并让亲善大使参与毒品和犯罪问题办公室的工作，以提高对其关键任务授权领域的认识。

215. 在战略规划和机构间协调领域，除其他事项外，特别用途资金还将用于对毒品和犯罪问题办公室工作人员进行成果管理制培训，以及用于方案审查委员会的运行和参加相关机构间论坛的差旅费。虽然毒品和犯罪问题办公室是旨在为人口贩运的受害者提供人道援助、法律援助和经济援助的联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金的指定基金管理人，但相关项目将继续为在地方一级向受害者提供直接关爱和支助的基层非政府组织提供小额赠款。

216. 2020–2021 年方案支助费用资源估计数为 5,697,600 美元，比 2018–2019 年订正预算增加了 499,700 美元 (9.6%)。这些资源将用于政策分析和公共事务司司长办公室的一个员额 (P-4)、公共事务和政策支助处处长办公室的一个员额 (一般事务人员 (其他职等))、共同供资和伙伴关系科 (包括布鲁塞尔联络处) 的 10 个员额 (3 个 P-4、4 个 P-3 和 3 个一般事务人员 (其他职等))、战略规划和机构间事务股的 2 个员额 (1 个 P-4 和 1 个 P-3) 以及宣传科的 2 个员额 (1 个 P-3 和 1 个一般事务人员 (其他职等))。此外，非员额资源需用于支付一般临时人员费用、工作人

员差旅费、订约承办事务费用、一般业务费用、招待费、供应品费用、物资费和合办事务捐款。

217. 员额资源增加的主要原因是毒品和犯罪问题办公室驻布鲁塞尔联络处新设立了对外关系干事这一个员额(P-3)。对外关系处将为制定和管理欧洲联盟-毒品和犯罪问题办公室业务组合提供实质性投入和后援支持,重点关注与欧洲联盟和联合国之间的《财务和行政框架协议》有关的问题。该员额将提供专门的技术合同管理支持,在欧洲联盟资助的项目提案的制定、执行和结束期间,为毒品和犯罪问题办公室总部和外地办事处服务。

218. 《2020 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 7(政策支助)列出了所需的经常预算资源。

次级方案 8. 技术合作和外地支助

219. 次级方案 8 的实施主要由业务司负责。本次级方案将根据 A/74/6 (Sect. 16) 号文件所载的《2020 年方案计划》次级方案 8 所详述的战略加以执行。《2021 年方案计划》正在编写中,将载于 A/75/6 (Sect. 16) 号文件。

220. 本次级方案致力于促成实现的目标是促进会员国自身关于打击毒品、犯罪和恐怖主义的方案。

221. 这项目标符合可持续发展目标 3(确保健康的生活方式,促进各年龄段人群的福祉)。在实现这一目标方面取得的进展将有助于加强对滥用药物包括滥用麻醉药品的预防和治疗。

222. 这项目标还符合可持续发展目标 5,即实现性别平等,增强所有妇女和女童的权能。在实现这项目标方面取得进展,将有助于实现在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视。

223. 此外,该目标还符合可持续发展目标 16,即创建和平、包容的社会以促进可持续发展,让所有人都能诉诸司法,在各级建立有效、负责和包容的机构。在实现这项目标方面取得进展,将有助于通过开展国际合作等方式加强相关国家机制,建设预防暴力及打击恐怖主义和犯罪的能力,制止暴力侵害儿童行为,促进法治,打击有组织犯罪并减少腐败。

224. 最后,这一目标还符合可持续发展目标 17,即加强执行手段,重振可持续发展全球伙伴关系。在实现这一目标方面取得进展,将有助于在发展中国家开展高效的能力建设活动,以支持各国落实各项可持续发展目标的国家计划。

225. 本次级方案包含业务司司长办公室、四个区域科和毒品和犯罪问题办公室外地办事处。由 17 个已经设立的外地办事处(区域办事处、国别办事处以及联络和伙伴关系办公室)组成的毒品和犯罪问题办公室外地网络目前管理 77 个外地站点,工作人员超过 1,500 人。大多数岗位是临时性的本地职位(本国专业干事和一般事务(当地)雇员和服务合同雇员),经常发生变化,由联合国开发计划署代表毒品和犯罪问题办公室管理。

226. 本次级方案的目标将通过下述途径实现:

(a) 在毒品和犯罪问题办公室所有授权领域向政府当局、联合国机构、合作伙伴和捐助方提供高质量的政策、战略和规范性咨询服务；

(b) 就联合国关于毒品、犯罪和腐败问题的公约的条款、联合国预防犯罪和刑事司法领域的标准和规范、与打击恐怖主义和反洗钱有关的国际条约、体制框架和政策以及毒品和犯罪问题办公室任务授权范围内的其他相关领域，向会员国和外地工作地点的当地对应方提供建议；

(c) 就国家和区域两级的毒品管制和犯罪控制政策、战略和行动计划，向会员国宣传，并提供专门知识和意见；

(d) 与伙伴国家和区域实体一道制定和实施综合方案，并通过外地和总部两级的定期政策、战略和方案对话，确保会员国对这些方案拥有完全自主权；

(e) 促进酌情将毒品管制和犯罪控制问题纳入国家和区域发展与安全战略中，并为构建新型伙伴关系和加强打击跨国有组织犯罪和贩运的区域和区域间合作提供专门知识；

(f) 在外地工作地点实施地方合作伙伴协商机制，将其作为与联合国合作伙伴、国际金融机构和组织、多边机构、区域组织及捐助方开展联合行动的共同平台，以支持联合国发展系统改革。

227. 2020 至 2021 年，本次级方案的主要服务将着重于执行和进一步扩展国家和区域方案和举措，以实施以下区域间方案合作：除其他外，西亚、中亚、欧洲和非洲；拉丁美洲、加勒比国家和非洲；以及非洲、中东和欧洲。该司为会员国、毒品和犯罪问题办公室高级管理层和所有外地办事处以及各区域科和该司办公室的协调和联络职能提供跨领域服务、战略和业务咨询，这是进一步整合与协调毒品和犯罪问题办公室所有国家、区域和全球方案所开展的所有外地业务的关键。它们还通过与新的驻地协调员系统和联合国国家工作队接触，在确保毒品和犯罪问题办公室外地业务适应更广泛的联合国改革努力方面发挥关键作用。今后将发布关于方案合作与协调的更多指导方针。将提供技术咨询、专门知识和实际支持，以将可持续发展目标和对落实大会第三十届特别会议成果文件提供的支助纳入到毒品和犯罪问题办公室的技术合作活动中。次级方案 8 还将支助正在“团结”系统变动的背景下共同改进的毒品和犯罪问题办公室报告及监测系统和程序，并支助就外地办事处管理相关事项及稳定现有的财务和实务质量控制、监督、监测和管理报告系统编制实用指南。这些支助职能与外地“团结”系统的交易和流程相关，属于毒品和犯罪问题办公室的技术合作方案和项目范畴，还将继续要求该司总部提供强有力的后台支持。将继续开展正在进行的司际合作，以确保“团结”系统扩展部分二期项目满足毒品和犯罪问题办公室的方案需求，并调整毒品和犯罪问题办公室现有的流程和系统。

228. 次级方案 8 的资源分配情况见下表 15。

表 15
资源预测：次级方案 8.技术合作和外地支助

资金类别	资源 (千美元)			员额	
	2018-2019 年 (订正 值)	2018-2019 年 (最终 值)	2020- 2021 年	2018- 2019 年	2020-2021 年
A. 普通用途					
员额	1 817.7	1 817.7	-	-	-
非员额	1 081.1	1 081.1	2 121.5		
小计	2 898.8	2 898.8	2 121.5	-	-
B. 特别用途					
毒品问题方案	4 915.5	3 464.3	5 303.1	20	17
犯罪问题方案	2 185.1	3 298.9	2 317.9	20	20
小计	7 100.6	6 763.2	7 621.0	40	37
C. 方案支助费用					
员额	7 828.2	7 969.3	11 742.7	19	18
非员额	3 231.5	3 231.5	1 865.2		
小计	11 059.7	11 200.8	13 607.9	19	18
D. 经常预算					
员额	1 167.7	1 167.7	1 181.4	4	4
非员额	1 696.9	1 696.9	1 927.6		
小计	2 864.6	2 864.6	3 109.0	4	4
共计	23 923.6	23 727.3	26 459.4	63	59

229. 2020-2021 年次级方案 8 (技术合作和外地支助) 的拟议资源总额为 26,459,400 美元, 比 2018-2019 年订正预算增加了 2,535,800 美元 (10.6%)。

230. 次级方案 8 中总部部分的资源分配情况见下表 16。

表 16
资源预测：次级方案 8. 技术合作和外地支助 (总部)

资金类别	资源 (千美元)			员额	
	2018-2019 年 (订正 值)	2018-2019 年 (最终 值)	2020-2021 年	2018- 2019 年	2020- 2021 年
A. 特别用途					
毒品问题方案	600.0	-	1 300.0	-	3
犯罪问题方案	-	472.7	250.0	2	5
小计	600.0	472.7	1 550.0	2	8
B. 方案支助费用					
员额	6 063.4	6 068.7	6 047.2	19	18
非员额	758.5	758.5	865.2		
小计	6 821.9	6 827.2	6 912.4	19	18

资金类别	资源 (千美元)			员额	
	2018-2019 年 (订正值)	2018-2019 年 (最终值)	2020-2021 年	2018- 2019 年	2020- 2021 年
C. 经常预算					
员额	1 167.7	1 167.7	1 181.4	4	4
非员额	1 696.9	1 696.9	1 927.6		
小计	2 864.6	2 864.6	3 109.0	4	4
共计	10 286.5	10 164.4	11 571.4	25	30

231. 2020-2021 年特别用途支出估计数为 1,550,000 美元，比 2018-2019 年订正预测值增加了 950,000 美元，比 2018-2019 年最终预算增加了 1,077,300 美元。这些预测值表明，综合方案拟定和跨部门技术合作支助项目（GLOU46）变得更加重要，这是在没有或没有充裕专门资金的情况下，为优先领域的外地方案拟定和种子倡议提供战略方向的一种手段。为了进一步反映这一日益重要性，特别是在确保毒品和犯罪问题办公室作为改革后的联合国发展系统组成部分有效参与，并推动注重影响的联合国对策的背景下，业务司将在 2019 年期间将该项目重新定位，将其作为对毒品和犯罪问题办公室外地方案进行战略指导、监测和注重成果报告的一个更有针对性的工具。

232. 2020-2021 年方案支助费用资源估计数为 6,912,400 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 90,600 美元（1.3%）。这些资源用于司长办公室的 7 个员额（1 个 D-1，2 个 P-4，1 个一般事务（特等）和 3 个一般事务（其他职等））和各区域科的 11 个员额（4 个 P-5，2 个 P-4 和 5 个一般事务（其他职等））。非员额资源用于一般临时人员费用、工作人员差旅费、订约承办事务费、一般业务费用、供应品和物资费以及合办事务捐款。

233. 资源估计数增加的原因是：

(a) 2018 年临时设立的 D-1 职等业务司副司长员额正规化，负责该司总部和外地业务，特别是联合国改革工作所涉业务的整体管理、指导、协调、联络和监督。作为主要职责的一部分，副司长将协助毒品和犯罪问题办公室拟定战略和政策，包括司间战略和计划，处理向会员国提供外地服务的新优先事项和伙伴关系机会，以及与新活动有关的联合资源调动活动。关于伙伴关系发展和毒品和犯罪问题办公室在外地的定位，副司长将促进对毒品和犯罪问题办公室的全球、区域和国家方案进行整合，并将毒品和犯罪问题办公室方案纳入联合国联合方案，确保在毒品和犯罪问题办公室的任务授权与《2030 年议程》之间建立相互联系。副司长员额正规化旨在加强该司的效力和问责制，还将促成关于在外地实施可持续发展目标的实际指导方针，并与联合国发展系统的其他实体建立密切的战略伙伴关系。因外地办事处管理支助科科长 P-5 员额裁撤，D-1 员额的正规化被部分抵销；

(b) 增加一般临时人员以接替休产假和长期病假的工作人员，在工作量高峰期提供临时支助，并对战略方案拟订方面的新需求作出响应，确保毒品和犯罪问题办公室通过积极参与和应对新出现的优先事项继续发挥影响力。

234. 《2020 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 8（技术合作和外地支助）和第 23 款将提供经常预算资源。

235. 次级方案 8（技术合作和外地支助）外地业务部分的资源分配情况见下表 17。

表 17

资源预测：次级方案 8.技术合作和外地支助（外地业务）

资金类别	资源（千美元）			员额	
	2018-2019 年（订正 值）	2018-2019 年（最终 值）	2020-2021 年	2018-2019 年	2020- 2021 年
A. 普通用途					
员额	1 817.7	1 817.7	-	-	-
非员额	1 081.1	1 081.1	2 121.5		
小计	2 898.8	2 898.8	2 121.5	-	-
B. 特别用途					
毒品问题方案	4 315.5	3 464.3	4 003.1	20	14
犯罪问题方案	2 185.1	2 826.3	2 067.9	18	15
小计	6 500.6	6 290.5	6 071.0	38	29
C. 方案支助费用					
员额	1 764.8	1 900.6	5 695.5	-	-
非员额	2 473.0	2 473.0	1 000.0		
小计	4 237.8	4 373.6	6 695.5	-	-
共计	13 637.2	13 562.9	14 888.0	38	29

236. 2020-2021 年普通用途资源估计数为 2,121,500 美元，比 2018-2019 年订正预算减少了 777,300 美元（26.8%）。这些资源将用于弥补外地办事处临时短缺的方案资金，这些资金用以在短期内维持其运行以及维护外地办事处网络的完整性。2020-2021 年，将按照以下预测提供普通用途资源：伊朗伊斯兰共和国国别办事处（90 万美元）、南非区域办事处（40 万美元）、巴西联络和伙伴关系办公室（40 万美元）、多民族玻利维亚国家办事处（10 万美元）和南亚区域办事处（30 万美元）。

237. 特别用途支出的估计数为 6,071,000 美元，比 2018-2019 年订正预算减少了 429,600 美元（6.6%）。它包括由东道国政府资助的外地业务专项支助项目。具体而言，这些资源用于外地项目，以支助（多民族玻利维亚国、墨西哥和巴拿马）外地办事处、海湾合作委员会国家办事处以及利比亚方案办事处的基础设施和当地费用。

238. 2020-2021 年方案支助费用资源估计数为 6,695,500 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 2,457,700 美元（58.0%）。这些资源用于支付 2020-2021 年外地办事处代表 60%的工作时间，也就是用于机构职能（战略方向、政策咨询、资源调动、方案制定和宣传）的时间。特别是，外地办事处代表负责领导与东道国政府和联合国国家工作队以及供资伙伴的战略对话。作为其日常工作要求的一部分，他们在政策支持、资源调动、风险管理、宣传和沟通方面发挥着基础性作用。外地办事处代表还将更多地参与秘书长改革提案所提的共同国别进程，以便毒品和犯罪问题办公室向当地会员国提供的服务能够成为全面整体系统办法的一部分，并且其关键的任务授权都能在可持续发展合作框架中得以充分体现。这一比例的增加（从 20%增加到 60%）确认了在个别项目规划和执行之外的那些总体任务和职能上花费的时间。

239. 这些资源还包括将东南亚和太平洋区域办事处、东非区域办事处以及中美洲和加勒比区域办事处代表的员额从 P-5 改叙为 D-1 职等所需资源。这三个区域办事处尤其受到以下方面的影响：联合国改革进程所致不断变化的环境，以及职责和期望增加，即对于希望在特定国家或区域发挥重要作用的实体，须通过与各国政府和其他联合国实体在区域协调员的领导和协调下充分参与来做到这一点。改革进程进一步凸显了联合国在所有三个地点历来强有力和高级别的区域存在，区域一级的联合国内部协调和框架趋于一致，特别是建立了联合国发展协调办公室区域中心，反映出人们日益认识到，如果现有的联合国资产和架构能够得到有效的利用，区域层面将发挥出重要作用。将这些地点的外地办事处代表职等从 P-5 改叙为 D-1，不仅将使外地办事处代表能够更好地满足会员国的期望，确保毒品和犯罪问题办公室对联合国在外地的有效、注重影响的反应作出有意义的贡献，包括通过充分参与不断变化的联合国发展网络和发展协调办公室区域中心，而且还将使他们能够通过参与新的管理和问责框架，加强联合国各实体相互之间的问责，进而加强对它们所服务的会员国的问责。

240. 促使提议改叙的另一个关键因素是这三个区域的方案体量。这三个区域拥有较大的方案，一直在毒品和犯罪问题办公室排名靠前，预计将在下一个两年期保持较高的体量。事实上，与以 D-1 职等代表担任负责人的其他地点相比，所有三个外地办事处都管理着类似级别或更高级别的方案。在这方面，职位的调整也将与业务司为加强整个外地办事处网络一致性方面所作的更广泛努力相呼应，包括通过指定 D-1 职等外地代表担任区域/国家主任，包括对职权范围作出修订，同时考虑到在联合国改革进程背景下增加的职责，特别是加强问责制，以便在改革后的联合国系统内进行积极有效的协调。

241. 这些资源还包括 100 万美元的应急准备金²，用以支付毒品和犯罪问题办公室所有业务与方案有关的意外负债。

242. 鉴于 2019 年核准的一次性增援能力向特别用途供资过渡，增加的数额大部分由 150 万美元抵销。

次级方案 9.向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助

243. 次级方案 9 主要由条约事务司负责。本次级方案将按 A/74/6 (Sect. 16) 号文件所载《2020 年拟议方案计划》次级方案 9 详述的战略加以执行。《2021 年拟议方案计划》正在编制中，将载于 A/75/6 (Sect. 16) 号文件。

244. 本次级方案致力于促成实现的目标是确保联合国政府间机构在处理与毒品、犯罪和恐怖主义有关的问题上有效、高效地发挥作用；国际麻醉品管制局在履行其基于条约的任务授权方面，即在监测和促进执行和充分遵守国际毒品管制条约方面有效、高效地发挥作用；并确保联合国预防犯罪和刑事司法大会在履行其咨询职能方面有效、高效地发挥作用。

² 这笔款项旨在涵盖毒品和犯罪问题办公室在总部和外地办事处的所有活动和业务。为了预算列报目的，这笔资金列于次级方案 8 下。

245. 这一目标与以下可持续发展目标保持一致：可持续发展目标 3（确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉）、目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）、目标 8（促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作）、目标 10（减少国家内部和国家之间的不平等）、目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区）、目标 16（创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构）和目标 17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系）。

246. 理事机构秘书处负责为以下机构提供实务和技术支助，以使其能够履行其作为联合国关于国际毒品管制及预防犯罪和刑事司法问题的决策机关的职能，以及作为毒品和犯罪问题办公室理事机构的职能，并负责为其会议提供服务：(a)麻醉药品委员会（包括麻醉药品委员会为 2016 年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议开展的后续行动，以及为《政治宣言和行动计划》所载 2019 年目标日期所做的筹备工作）；(b)麻醉药品委员会的五个附属机构（国家禁毒执法机构负责人区域会议，以及近东和中东麻醉品非法贩运和有关事项小组委员会）；(c)预防犯罪和刑事司法委员会；(d)改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组；(e)联合国预防犯罪和刑事司法大会及区域筹备会议（包括将于 2020 年在日本举行的第十四届大会的筹备工作，以及将于 2019 年举行的筹备会议）；(f)大会；(g)经济及社会理事会。理事机构秘书处还协调和监测落实上述机构有关决议和决定中所载任务授权的后续行动。

247. 国际麻醉品管制局秘书处履行麻管局秘书处的职能，包括为麻管局提供技术和实务支助，以及协助麻管局监测和促进各国政府遵守三项国际毒品管制条约，还负责编制麻管局年度报告、关于 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第 12 条执行情况的年度报告，以及两份关于麻醉药品和精神药物的年度技术报告。按照大会第 59/162 号决议和新型精神活性物质 Ion 项目事件通信系统，秘书处负责管理国际估计和统计数据系统以及多个信息技术系统，包括国际毒品管制系统、国际麻醉药品和精神药物交易国际进出口许可系统、网上出口前通知系统和前体事件通信系统。秘书处代表麻管局保持与各国政府持续对话，就三项公约条款的实施向各国政府提供技术咨询、援助和培训，并支持各国政府收集和交换情报，以支持就前体化学品转用事件开展调查。

248. 次级方案 9 的资源分配情况见下表 18。

表 18

所需资源：次级方案 9.向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助

资金类别	资源（千美元）			员额	
	2018-2019 年（订正值）	2018-2019 年（最终值）	2020-2021 年	2018- 2019 年	2020- 2021 年
A. 特别用途					
毒品问题方案	3 375.7	4 374.9	11 172.3	6	9
犯罪问题方案	-	-	-	-	-
小计	3 375.7	4 374.9	11 172.3	6	9

资金类别	资源 (千美元)			员额	
	2018-2019 年 (订正 值)	2018-2019 年 (最终 值)	2020-2021 年	2018- 2019 年	2020- 2021 年
B. 经常预算					
员额	9 171.2	9 171.2	9 128.2	37	37
非员额	1 288.5	1 288.5	1 023.0		
小计	10 459.7	10 459.7	10 151.2	37	37
共计	13 835.4	14 834.6	21 323.5	43	46

249. 2020-2021 年次级方案 9 (向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助) 的拟议资源总额为 21,323,500 美元, 比 2018-2019 年订正预算增加了 7,488,100 美元 (54.1%)。

250. 2020-2021 年特别用途支出估计为 11,172,300 美元, 比 2018-2019 年订正预算增加了 7,796,600 美元, 比 2018-2019 年最终预算增加了 6,797,400 美元 (155.4%)。支出增加涉及以下项目: 麻管局数据库和前体管制 (GLO565), 通过加强管制麻醉药品、精神药物和前体化学品相关合法活动的的能力, 改善国际毒品管制公约的执行情况 (GLOY04), 以及全球快速截获危险物质 (GRIDS) 方案 (GLOW95)。

251. 与新型精神活性物质有关的活动, 目前正在麻管局数据库和前体管制下进行, 将根据与主要捐赠方达成的协议, 自 2020 年 1 月 1 日起移至全球快速截获危险物质方案下进行。应各国政府就合成类阿片提出的请求, 起草了一个新的全球项目, 该项目将大大减少危险性非医用合成类阿片和其他危险性新型精神活性物质的贩运活动, 并限制向消费市场供应这些物质。活动侧重于麻管局与私营行业建立互动和伙伴关系, 特别关注与互联网供应商、企业对企业电子商务公司、化工和制药行业以及社交媒体平台和相关金融服务供应商开展的自愿合作。

252. 应各国政府的请求, 麻管局 2016 年初推出了麻管局学习项目, 以期提高国家主管机关在管制和监测麻醉药品、精神药物和前体化学品合法交易方面遵守毒品管制公约条款的能力。2018-2019 年开展的活动包括: 更新培训材料, 开发电子学习课程, 并在东非、南亚和东亚及太平洋区域、欧洲、大洋洲和中美洲组织区域培训研讨会。2018-2019 年, 为中美洲国家举办了更多期培训研讨会和能力建设活动。2019 年 6 月为南美洲和中美洲国家举办了一次培训班, 并将在俄罗斯联邦提供资金的情况下在中亚再举办一期培训班。2019 年和 2020 年将编写和翻译更多电子学习模块。

253. 《2020 年拟议方案预算》第 16 款次级方案 9 (向联合国政府间机构、国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助) 列出了经常预算资源。

254. 根据麻醉药品委员会关于支持国际麻醉品管制局在与会员国合作并与麻醉药品委员会和世界卫生组织协作下履行条约规定的职能的第 62/8 号决议, 下表对麻管局的可用资源作了概述。现有的经常预算资源是在方案预算第 16 款所列决策机关下编入预算的, 并用于支付麻管局成员出席麻管局会议和根据《公约》第十四条与各国政府开展当地调查和进行国别访问的旅费。麻管局秘书处的资金主要来自第

16 款次级方案 9 下的经常预算，如下表所示。麻管局的可用预算外资源涉及上述三个项目（GLO565、GLOY04 和 GLOW95）。

表 19

所需资源：国际麻醉品管制局和国际麻醉药品秘书处

资金类别	资源（千美元）			员额	
	2018-2019 年（订正 值）	2018-2019 年 （最终预算）	2020-2021 年	2018-2019 年	2020-2021 年
一. 国际麻醉品管制局（决策机关）					
B. 经常预算					
非员额	929.1	929.1	932.4		
小计	929.1	929.1	932.4		
二. 国际麻醉品管制局秘书处（次级方案 9）					
A. 特别用途					
毒品问题方案	3,297.7	4,255.2	1,0832.3	6	9
犯罪问题方案	-	-	-	-	-
小计	3,297.7	4,255.2	10,832.3	6	9
B. 经常预算					
员额	6,679.7	6,679.7	6,648.0	27	27
非员额	673.8	673.8	674.2		
小计	7,353.5	7,353.5	7,322.2	27	27
共计（一+二）	11,580.3	12,537.8	19,086.9	33	36

十一. 方案支助

255. 管理司为决策机关、行政领导和管理以及实务次级方案提供支持。围绕以下六个实体安排服务工作：财政资源管理处、人力资源管理处、信息技术处、一般支助科、会议管理处以及安保和安全处。以下提交的内容中不包括会议管理处及安保和安全处，因为这两个处是分别在《2020 年拟议方案预算》第 2 款和第 34 款中单独报告的。

256. 毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 年合并预算符合根据《国际公共部门会计准则》编制的毒品和犯罪问题办公室年度审计财务报表，其中不包括联合国维也纳办事处在《2020 年拟议方案预算》第 1 和 29F 款中提交给大会的经常预算资源，因为这些资源在联合国秘书处财务报表第一卷中报告。管理司的总体目标是在管理、行政、财务、人力资源、信息技术和其他基础设施方面，为联合国实务方案提供高效的支助服务，并重点向毒品和犯罪问题办公室及其外地办事处以及设在维也纳国际中心的其他国际组织提供服务。

257. 在 2020-2021 两年期期间，管理司将继续支持实施使资源管理更加高效和有效的“团结”机构资源规划系统；使信息技术和通信服务符合全组织信息和通信技术战略方向；并着重于秘书长人力资源管理改革方案的实施。管理司将特别注重在财

务管理、人力资源管理和采购领域为毒品和犯罪问题办公室各方案及外地办事处提供支持。

258. 财政资源管理处将继续加强对预算执行情况、财务管理、财务服务、控制和报告的监测。它还将继续在方案规划、预算执行、财务分析、捐助方报告和财务服务等领域（包括捐助管理、支付、薪资单、金库和会计支持）为各实务司和毒品和犯罪问题办公室外地办事处提供协助。将特别关注推动“团结”项目扩展部分二期的实施，以便确保满足毒品和犯罪问题办公室方案的需求，尤其是在方案规划、成果管理制、实施伙伴关系和项目管理等相关领域。该处将继续支持制定和执行预算、财务、金库和其他会计相关领域的政策变革。

259. 人力资源管理处将继续推进秘书长人力资源管理改革方案的实施，尤其是在下列领域：促进工作人员流动、人才管理、员工队伍规划、工作人员甄选、业绩管理、继任规划、员工队伍的振兴以及改善工作人员性别和地域均衡。将通过与国际原子能机构的费用分摊安排，继续向所有驻维也纳工作人员提供适当的医疗服务，其中包括保健和身心健康方案。

260. 一般支助科将继续向各实务司和毒品和犯罪问题办公室外地办事处提供支持，办法是：(a)特别是通过与联合国系统其他组织密切合作，维持高效及成本效益高的旅行、签证和运输服务；(b)确保高效的资产管理，完全遵守《国际公共部门会计准则》；以及(c)努力在维也纳国际中心实施节能和环境友好型措施并监测联合国工业发展组织提供的房舍管理服务。采购股将继续为维也纳毒品和犯罪问题办公室及外地办事处提供采购服务，并协调在世界各地订立的合同。该股将继续在可能的情况下提高采购流程的自动化程度并使其进一步合理化，以提高采购质量并缩短经办时间，同时向毒品和犯罪问题办公室的外地办事处提供采购流程培训。

261. 信息技术处将充当秘书处当地信息和通信技术部门，满足毒品和犯罪问题办公室的运作需求；管理日常的信息和通信技术服务，并采购和维护当地的信息和通信技术基础设施。根据大会第 69/262 号决议，在欧洲区域技术中心的主持下，该处将：(a)支持“团结”系统的主流化；(b)加强网络安全，保护本组织；(c)按行业基准拟定可比较的业绩水平并进行业绩监测；以及(d)加强服务和业绩管理。

262. 方案支助的资源分配情况见下表 20。

表 20
资源预测：方案支助

资金类别	资源（千美元）			员额	
	2018-2019 年 (订正值)	2018-2019 年 (最终值)	2020-2021 年	2018-2019 年	2020-2021 年
A. 特别用途					
毒品问题方案	1 884.2	1 698.0	1 884.2	8	7
犯罪问题方案	5 100.0	5 100.0	5 100.0	18	17
小计	6 984.2	6 798.0	6 984.2	26	24
B. 方案支助费用					
员额	18 937.5	18 436.5	20 661.1	76	76
非员额	8 240.6	8 240.6	7 850.9		

小计	27 178.1	26 677.1	28 512.0	76	76
C. 经常预算					
员额	-	-	-	-	-
非员额	1 163.5	1 163.5	1 040.6		
小计	1 163.5	1 163.5	1 040.6	-	-
共计	35 325.8	34 638.6	36 536.8	102	100

263. 2020-2021 年方案支助总额为 36,536,800 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 1,211,000 美元（3.4%）。

264. 2020-2021 年特别用途支出估计数为 6,984,200 美元。所需资源主要包括在毒品和犯罪问题办公室实质性任务授权专题领域内向会员国提供软件产品。

265. 2020-2021 年方案支助费用资源估计数为 28,512,000 美元，比 2018-2019 年订正预算增加了 1,333,900 美元（4.9%）。所需资源包括司长办公室的 1 个员额（P-5）；外部方参与股的 5 个员额（1 个 P-4、1 个 P-3 和 3 个一般事务（其他职等））；“团结”系统小组的 6 个员额（1 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个一般事务（其他职等））；《国际公共部门会计准则》小组的 4 个员额（1 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个一般事务（其他职等））；财政资源管理处的 31 个员额（1 个 D-1、2 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、3 个一般事务（特等）和 20 个一般事务（其他职等））；人力资源管理处的 17 个员额（2 个 P-4、1 个 P-3 和 14 个一般事务（其他职等））；信息技术处的 3 个员额（1 个 D-1 和 2 个一般事务（其他职等））；采购股的 4 个员额（P-3）以及一般支助科的 5 个员额（一般事务（其他职等））。资源需求还包括非员额资源，包括一般临时人员费用、工作人员差旅费、订约承办事务费用、一般业务费用、供应品和物资费以及合办事务捐款。

266. 资源增加反映了费用计算因素调整（180 万美元），部分被以下减少额抵销：

(a) 将专门用于“团结”系统、转型和参与的资源纳入主流，将一个 P-3 员额向下改叙为 P-2 职等，并相应调整方向，推动变革管理和沟通并减少相关资源。此外，与 2018-2019 年相比，“团结”系统核心培训预算略有减少，因为新设想的培训模式将使维也纳人力培训从资源密集型向外地组群方式转变，并更多引导自学，预计这将提高培训的效率和效力。为了更全面地支持培训，预算还包括，从 2021 年 1 月 1 日起将“团结”系统培训协调员职位纳入人力资源管理处人员发展股，以确保一站式培训并将“团结”系统培训充分纳入工作人员总体学习课程主流（30 万美元）；

(b) 由于技术平台转向云基服务，信息技术领域的效率有所提高（20 万美元）。

267. 《2020 年拟议方案预算》第 16 款下列出了经常预算资源。

附件一

2020-2021 两年期资源预测和 2018-2019 两年期最终资源预测

2020 年和 2021 年资源预测

(千美元)

资金类别	2020 年	2021 年	2020-2021 年
A. 普通用途			
员额	2 810.1	2 869.7	5 679.8
非员额	1 391.1	1 352.3	2 743.4
小计	4 201.2	4 222.0	8 423.2
B. 特别用途			
毒品问题方案	174 486.5	163 845.0	338 331.5
犯罪问题方案	195 379.3	164 176.1	359 555.4
小计	369 865.7	328 021.2	697 886.9
C. 方案支助费用			
员额	21 869.3	22 421.3	44 290.6
非员额	6 330.9	5 824.9	12 155.8
小计	28 200.3	28 246.1	56 446.4
D. 经常预算			
员额	17 626.1	17 626.1	35 252.2
非员额	4 364.8	3 698.8	8 063.6
小计	21 990.9	21 324.9	43 315.8
共计	424 258.1	381 814.2	806 072.3

2018 年和 2019 年最终资源预测

(千美元)

资金类别	2018 年	2019 年	2018-2019 年
A. 普通用途			
员额	4 038.4	3 104.3	7 142.7
非员额	668.4	978.5	1 646.9
小计	4 706.8	4 082.8	8 789.6
B. 特别用途			
毒品问题方案	132 078.2	135 776.6	267 854.8
犯罪问题方案	152 453.5	196 354.3	348 807.8
小计	284 531.7	332 130.9	616 662.6
C. 方案支助费用			
员额	17 061.9	20 188.8	37 250.7
非员额	4 338.7	9 425.7	13 764.4
小计	21 400.6	29 614.5	51 015.1
D. 经常预算			
员额	17 380.1	17 475.0	34 855.1
非员额	4 026.5	3 604.1	7 630.6
小计	21 406.6	21 079.1	42 485.7
共计	332 045.7	386 907.3	718 953.0

附件二

2018-2019 两年期和 2020-2021 两年期特别用途自愿捐款的分配情况

1. 由特别用途自愿捐款供资的工作方案预计将增加 8,120 万美元（13.2%），从 2018-2019 两年期的最终预测值 6.167 亿美元增至 2020-2021 两年期的 6.979 亿美元。

2. 下表显示按次级方案（专题领域）、区域、联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）各司分列的细分情况。除本报告正文部分已提供的信息外，根据行政和预算问题咨询委员会的要求，即毒品和犯罪问题办公室应认真监测各地域不断变化的需要（见 [E/CN.7/2005/9](#)），下文介绍各区域的绍情况。

3. 在非洲和中东，总体方案组合预算预计增加 70 万美元（0.6%），从 2018-2019 年的 1.078 亿美元增至 2020-2021 年的 1.084 亿美元。四个区域方案（中东和北非、西非、东非和南部非洲）处于周期中期，并为实质性成果做出了贡献。在中东和北非，毒品和犯罪问题办公室进一步扩展活动，侧重于打击贩运和有组织犯罪，包括与恐怖主义团体的联系、非法资金流动和洗钱。增援能力以伊拉克为重点，扩大了其在当地的存在，并提出了路线图，并扩大了该优先国家的方案组合。应会员国的要求，开发了两个新的针对网络犯罪和法证的区域项目。此外，一个旨在加强边境管制和基于情报的调查的区域项目将涉及捣毁北非非法贸易沿线的犯罪网络。其他优先事项的目标有：打击人口贩运和偷运移民，因为该区域许多国家是此类犯罪的原籍国、过境国和目的地国；进行反腐和刑事司法改革，特别关注儿童权利和少年司法。机场通信项目在约旦建立了第一个机场截获行动联合工作队，该工作队被认为是该区域的典范，并有可能将活动扩展到伊拉克等其他国家。毒品和犯罪问题办公室将与摩洛哥合作建立一个合作框架，以涵盖正在国家、区域和全球方案下执行的各类项目。

4. 在东非，区域方案为关键的安全和司法挑战提供了一种全面、综合的方法。毒品和犯罪问题办公室计划进入“改进移民管理方案”的第二阶段，以解决贩运人口和偷运移民问题。该举措还侧重于以下相关问题：刑事司法和警察改革、加强边境管制、非法资金流动、野生动物和森林犯罪以及为注射毒品者提供支助。为会员国处理有组织犯罪与恐怖主义集团之间的联系以及打击非洲之角的海上犯罪活动提供支持，将继续作为毒品和犯罪问题办公室在该区域活动的基石。毒品和犯罪问题办公室还与厄立特里亚政府合作，共同制定了一项综合国家方案，以支持政府机构打击跨国犯罪、恐怖主义和贩毒活动。在南部非洲，毒品和犯罪问题办公室继续在其区域方案下在监狱改革、性别暴力、贩运人口、反腐败努力、野生生物犯罪、艾滋病毒/艾滋病和洗钱等领域为会员国提供支持。毒品和犯罪问题办公室已开始实施增援能力，以加强其与莫桑比克政府的接触，从而共同打击腐败和贩毒活动以及其他形式的跨国有组织犯罪。在西非，根据会员国对支持该区域表现出的持续兴趣和承诺，正在进一步对联合国萨赫勒综合战略作出全面回应。此外，毒品和犯罪问题办公室计划在萨赫勒方案框架内继续支持萨赫勒五国集团联合部队及其警察队伍。机场通信项目正在帮助在非洲与拉丁美洲和加勒比国际机场之间建立实时业务通信。机场通信项目继续在西非扩展，包括在尼日尔成立一个新的工作队，在两个萨赫勒国家（乍得和毛里塔尼亚）实施，并将在 2019-2020 年期间继续向东非扩

展。毒品和犯罪问题办公室将监测和评价《尼亚美联合声明》的执行情况，目的是加紧努力，预防和打击该区域的偷运移民和贩运人口行为。关于陆地边境管制，在区域性“开放道路”控制下交付行动取得成功并引起捐助方感兴趣之后，计划开展第二次行动，涵盖马里、科特迪瓦和布基纳法索。将启动由欧洲联盟制定并由毒品和犯罪问题办公室通过其海上犯罪问题全球方案部分实施的两个区域项目：关于加强西部和中部非洲刑事司法系统的项目和中部非洲海上安全和安保战略支持方案。毒品和犯罪问题办公室还计划扩大其在中非共和国的存在和活动组合，包括通过与联合国中非共和国多层次综合稳定团合作，并在布基纳法索开设一个新的方案办事处。

5. 在南亚、东亚和太平洋区域，方案组合预计将减少 160 万美元（4.8%），从 2018-2019 年的 3,400 万美元减少到 2020-2021 年的 3,230 万美元。毒品和犯罪问题办公室将继续在东南亚国家联盟（东盟）框架内，促进东南亚在应对毒品威胁、打击有组织犯罪、进行立法改革和打击恐怖主义方面开展区域合作。该区域办事处将继续与东盟合作，以深化现有的伙伴关系，推动增进区域协同作用。将继续通过大湄公河次区域毒品管制谅解备忘录开展次区域合作。在缅甸，捐助方表现出浓厚兴趣，为强有力的方案执行提供支助，特别是在替代发展和反腐败斗争方面。印度尼西亚的多年期方案将继续支持与东盟一体化议程保持一致。在南亚，新的南亚区域方案（2018-2021 年）将进入最后执行阶段，预计将从捐助方对新专题领域表现出的更多兴趣中受益，这些领域包括司法改革、边界管理、开展区域合作打击跨国有组织犯罪、防止恐怖主义、集装箱管制和打击海上犯罪活动。位于斯里兰卡的毒品和犯罪问题办公室海上犯罪问题全球方案预期有所发展，这也将对毒品和犯罪问题办公室的方案执行产生积极影响。

6. 在西亚和中亚，方案组合预计将减少 370 万美元（6.3%），从 2018-2019 年的 5,900 万美元减少到 2020-2021 年的 5,530 万美元。根据题为“以毒品和犯罪问题办公室一套协同办法将欧洲与西亚和中亚连接在一起”的路线图，毒品和犯罪问题办公室将继续与对应方开展密切合作，以全面应对与毒品、犯罪和恐怖主义有关的最紧迫挑战。考虑到西亚和中亚贸易和过境走廊的发展为跨国犯罪组织利用新的基础设施和网络进行非法贩运，包括贩运毒品和受管制物质创造了机会，预计将采取新的技术合作举措。此外，毒品和犯罪问题办公室在阿富汗替代发展方面的工作预计将继续推进，新的捐助方表示有意支持毒品和犯罪问题办公室在阿富汗就这一重要领域开展技术合作活动，以解决阿片种植和生产的根本原因之一。

7. 在东欧和东南欧，方案组合预计将增加 150 万美元（44.5%），从 2018-2019 年的 340 万美元增加至 2020-2021 年的 490 万美元。该组合包括与集装箱管制、人口贩运、偷运移民以及艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和护理有关的干预措施。与欧洲联盟缔结的新伙伴关系预计将增加东南欧区域方案下的安全治理和评价工作。该方案完全依照题为“以毒品和犯罪问题办公室一套协同办法”的路线图，支持实现打击全球犯罪的全面目标，并使关于打击从阿富汗贩运海洛因的政策咨询和技术援助保持步调一致。该方案继续协助该区域各国展开加入欧洲联盟前的进程。在东欧，为应对与毒品、犯罪和恐怖主义有关的不断变化的挑战所采取的干预措施有可能进一步增多，旨在加强以边境管制为重点的区域合作。

8. 在拉丁美洲和加勒比，方案组合预计将增加 7,690 万美元（44.6%），从 2018-2019 年的 1.722 亿美元增加到 2020-2021 年的 2.491 亿美元。增加的主要原因是与

哥伦比亚政府签署的 2017 年协定（2017-2020 年为 3.15 亿美元）全面执行，目的是在执行 2016 年和平协定的背景下扩大毒品和犯罪问题办公室对替代发展的支助。哥伦比亚国别办事处在全世界范围内保持最高的方案执行率，并继续使其方案组合多样化，而替代发展仍是其重点。在多民族玻利维亚国和秘鲁，传统毒品管制（非法作物监测、减少非法药物的供应和需求）预计将为打击非法野生生物贩运（包括非法采矿和伐木）、反腐败和打击贩运人口和偷运移民等领域的新举措让位。由于毒品和犯罪问题办公室在秘鲁的存在得到加强，毒品和犯罪问题办公室秘鲁国别办事处也将以厄瓜多尔为重点的反腐败、边境管制和减少毒品需求方案组合中受益。在巴西和南锥地区，在夯实全球方案的同时，还将对基于国家的方案组合进行重组。将特别注意加强技术合作举措，为巴西各机构在联邦、州和次区域各级就反腐败和刑事司法改革领域实施的举措提供支持。同样，毒品和犯罪问题办公室将利用在阿根廷重新建立的存在，在联邦、省和次区域各级与阿根廷机构并通过这些机构扩大伙伴关系。在中美洲和加勒比，毒品和犯罪问题办公室的方案组合预计将增加，这要归功于新的次区域边界管制以及国际业务调查和司法合作举措，旨在通过毒品和犯罪问题办公室/世界海关组织集装箱管制方案、机场通信项目、预防和应对人口贩运和偷运移民全球行动、关于实施《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》的全球方案以及全球综合监测：分析、报告和趋势方案，最大限度地发挥国家投资及毒品和犯罪问题办公室投资的影响。次区域多层次边境管制将与萨尔瓦多和巴拿马的国家专门技术合作方案组合相结合，并与在哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯和加勒比实行的以国家为重点的新举措合并。在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室期望通过与墨西哥联邦、州和市级机构建立新的、创新型标准制定技术合作伙伴关系，巩固其独特的联络与伙伴关系。新举措包括与预防和起诉性别暴力、警察和司法改革、反腐败和透明度以及预防和起诉敲诈勒索有关的举措。毒品和犯罪问题办公室驻墨西哥联络和伙伴关系办公室还将继续通过犯罪和司法统计及受害调查高级研究中心向拉丁美洲和加勒比区域的国家统计机构提供实务支助，该中心得到毒品和犯罪问题办公室以及墨西哥国家统计和地理研究所的支持。

9. 毒品和犯罪问题办公室的全球活动预计将增加 750 万美元（3.1%），从 2018-2019 年的 2.403 亿美元增加到 2020-2021 年的 2.478 亿美元。毒品和犯罪问题办公室的全球方案继续在若干专题领域扩大，并根据会员国的需要增加其外地方案组成部分。毒品和犯罪问题办公室所有业务活动的综合方案拟定工作继续推进，方案合作与协调方面的内部政策和准则得到进一步加强。促进扩展的全球方案包括：关于加强反恐法律制度的方案；关于实施《多哈宣言》的全球方案；集装箱管制方案；海上犯罪问题方案；打击野生生物和森林犯罪全球方案；打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义行为全球方案；反贪污全球方案；预防和应对贩运人口和偷运移民全球行动；关于艾滋病毒/艾滋病、吸毒、预防 and 治疗的全球方案；加强拉丁美洲、加勒比和西非可卡因路线沿线刑事调查和刑事司法合作方案；全球监狱问题方案以及预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童问题全球方案。

2018-2019 两年期和 2020-2021 两年期由特别用途自愿捐款供资的工作方案
(千美元)

	联合国国际毒品管制方案基金			联合国预防犯罪和刑事司法基金			联合国毒品和犯罪问题办公室全部基金		
	2018 - 2019 年 (最终值)	2020 - 2021 年	差额 (百分比)	2018 - 2019 年 (最终值)	2020 - 2021 年	差额 (百分比)	2018 - 2019 年 (最终值)	2020 - 2021 年	差额 (百分比)
A. 按专题									
决策机关	-	-	-	-	-	-	-	-	-
行政领导和管理	1,804.0	3,398.2	88.4	-	-	-	1,804.0	3,398.2	88.4
工作方案									
打击跨国组织犯罪	69,442.7	69,861.9	0.6	145,197.8	168,340.0	15.9	214,640.6	238,201.9	11.0
以全面、平衡的方法应对世界毒品问题	164,057.0	220,499.4	34.4	-	-	-	164,057.0	220,499.4	34.4
反腐败	-	-	-	49,941.2	38,022.2	(23.9)	49,941.2	38,022.2	(23.9)
防止恐怖主义	-	-	-	32,538.2	28,614.1	(12.1)	32,538.2	28,614.1	(12.1)
司法	-	-	-	79,685.0	83,160.3	4.4	79,685.0	83,160.3	4.4
研究、趋势分析和法证 ^a	21,681.9	24,705.6	13.9	29,289.3	29,915.2	2.1	50,971.2	54,620.8	7.2
政策支助	1,331.9	1,506.7	13.1	3,757.3	4,085.7	8.7	5,089.2	5,592.5	9.9
技术合作和外地支助	3,464.3	5,303.1	53.1	3,298.9	2,317.9	(29.7)	6,763.2	7,621.0	12.7
向联合国政府间机构国际麻醉品管制局和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供秘书处服务和实务支助	4,374.9	11,172.3	155.4	-	-	-	4,374.9	11,172.3	155.4
方案支助	1,698.0	1,884.2	11.0	5,100.0	5,100.0	-	6,798.0	6,984.2	2.7
共计	267,854.8	338,331.5	26.3	348,807.8	359,555.4	3.1	616,662.6	697,886.9	13.2
B. 按区域									
非洲和中东	30,002.3	28,912.6	(3.6)	77,768.9	79,521.1	2.3	107,771.2	108,433.8	0.6
南亚、东亚和太平洋	10,268.3	9,502.0	(7.5)	23,695.7	22,845.0	(3.6)	33,964.1	32,347.0	(4.8)
西亚和中亚	39,198.1	38,722.5	(1.2)	19,823.7	16,571.8	(16.4)	59,021.8	55,294.3	(6.3)

	联合国国际毒品管制方案基金			联合国预防犯罪和刑事司法基金			联合国毒品和犯罪问题办公室全部基金		
	2018 - 2019 年 (最终值)	2020 - 2021 年	差额 (百分比)	2018 - 2019 年 (最终值)	2020 - 2021 年	差额 (百分比)	2018 - 2019 年 (最终值)	2020 - 2021 年	差额 (百分比)
东欧和东南欧	741.0	216.8	(70.7)	2,643.9	4,674.6	76.8	3,385.0	4,891.4	44.5
拉丁美洲和加勒比	129,503.7	196,116.3	51.4	42,732.6	52,995.6	24.0	172,236.3	249,111.9	44.6
全球 ^a	58,141.3	64,861.3	11.6	182,143.0	182,947.2	0.4	240,284.3	247,808.5	3.1
共计	267,854.8	338,331.5	26.3	348,807.8	359,555.4	3.1	616,662.6	697,886.9	13.2
C. 按司									
业务司	227,847.1	288,965.3	26.8	216,220.0	240,064.9	11.0	444,067.1	529,030.3	19.1
条约事务司	28,395.3	35,109.6	23.6	101,949.6	88,487.8	(13.2)	130,344.8	123,597.4	(5.2)
政策分析和公共事务司	8,110.4	8,974.1	10.6	7,568.2	6,232.7	(17.6)	15,678.6	15,206.8	(3.0)
管理司	1,698.0	1,884.2	11.0	5,100.0	5,100.0	-	6,798.0	6,984.2	2.7
执行主任办公室	1,804.0	3,398.2	88.4	-	-	-	1,804.0	3,398.2	88.4
联合国区域间犯罪和司法研究所	-	-		17,970.0	19,670.0	9.5	17,970.0	19,670.0	9.5
共计	267,854.8	338,331.5	26.3	348,807.8	359,555.4	3.1	616,662.6	697,886.9	13.2

^a 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。

附件三

财务状况

A. 联合国国际毒品管制方案基金

毒品问题方案：2018-2019 两年期和 2020-2021 两年期联合国国际毒品管制方案基金财务简表
(千美元)

	2018-2019 年 (最终值)				2020-2021 年 (初始值)			
	普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计	普通用 途资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计
一 . 资金								
A. 两年期期初资金余额	1 184.8	279 336.9	6 882.3	287 404.0	7 519.4	330 526.8	18 989.9	357 036.1
小计, A	1 184.8	279 336.9	6 882.3	287 404.0	7 519.4	330 526.8	18 989.9	357 036.1
B. 收入								
会员国捐款	4 618.6	139 075.4	-	143 694.0	5 192.0	110 380.0	-	115 572.0
国家捐助方的捐款	-	138 550.7	-	138 550.7	-	158 998.6	-	158 998.6
其他政府组织的捐款	-	14 541.1	-	14 541.1	-	7 260.0	-	7 260.0
国际组织的捐款	-	9 558.4	-	9 558.4	-	5 330.0	-	5 330.0
私人捐款	-	1 953.7	-	1 953.7	-	3 036.0	-	3 036.0
其他	-	35.0	-	35.0	-	-	-	-
其他收入	-12.4	480.2	0.9	468.7	-	-	-	-
收入小计,	4 606.2	304 194.5	0.9	308 801.6	5 192.0	285 004.6	-	290 196.6
毒品和犯罪问题办公室方案支助收入	-	(22 620.6)	22 620.6	-	-	(25 376.6)	25 376.6	-
向执行伙伴支付的方案支助	-	232.6	(232.6)	-	-	266.0	(266.0)	-
小计, B	4 606.2	281 806.5	22 388.9	308 801.6	5 192.0	259 893.9	25 110.6	290 196.6
共计, 一 (A+B)	5 791.0	561 143.4	29 271.2	596 205.6	12 711.4	590 420.8	44 100.5	647 232.7
二 . C. 支出								
行政领导和管理工作方案	365.2	1 804.0	2 883.8	5 053.0	404.5	3 398.2	2 653.1	6 455.8
打击跨国有组织犯罪	-	69 442.7	294.0	69 736.7	-	69 861.9	226.2	70 088.1
以全面、平衡的方法应对世界毒品问题	-	164 057.0	320.6	164 377.6	-	220 499.4	321.4	220 820.8
防止恐怖主义	-	-	-	-	-	-	-	-
研究、趋势分析和法证 ^a	2 950.9	21 681.9	845.3	25 478.1	1 920.2	24 705.6	976.0	27 601.9
政策支持	1 343.0	1 331.9	2 460.3	5 135.1	1 500.0	1 506.7	2 967.1	5 973.8
技术合作和外地支助	1 425.8	3 464.3	4 146.3	9 036.4	994.5	5 303.1	6 280.6	12 578.3

		2018-2019 年 (最终值)				2020-2021 年 (初始值)			
		普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计	普通用 途资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	共计
	向联合国政府间 机构国际麻醉品 管制局和联合国 预防犯罪和刑事 司法大会提供秘 书处服务和实务 支助	-	4 374.9	-	4 374.9	-	11 172.3	-	11 172.3
	方案支助	-	1 698.0	15 534.3	17 232.3	-	1 884.2	14 218.1	16 102.3
	共计, 二(c)	6 084.9	267 854.8	26 484.5	300 424.2	4 819.2	338 331.5	27 642.5	370 793.2
三	D. 资金余额其他调 整数	(7 813.3)	(37 238.2)	(16 203.2)	(61 254.7)				
	共计, 三(d)	(7 813.3)	(37 238.2)	(16 203.2)	(61 254.7)	-	-	-	-
	两年期期末资金 余额 (一-二-三)	7 519.4	330 526.8	18 989.9	357 036.1	7 892.2	252 089.3	16 458.0	276 439.5

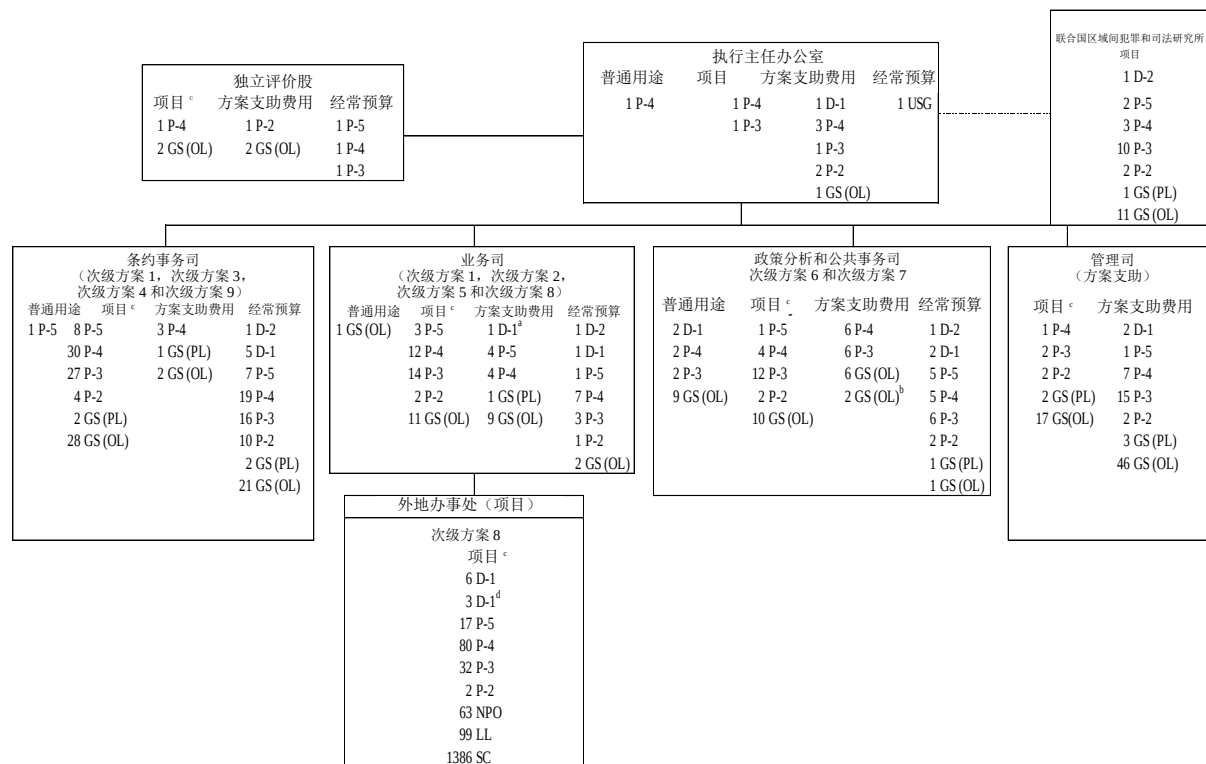
B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金

犯罪问题方案：2018-2019 年和 2020-2021 年联合国预防犯罪和刑事司法基金财务简表
(千美元)

		2018-2019 年 (最终值)			共计	2020-2021 年 (初始值)			共计
		普通用途 资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金		普通用 途资金	特别用途 资金	方案支助 费用资金	
一.	资金								
A.	两年期期初资金余额	1 634.0	307 346.2	(516.4)	308 463.8	226.7	305 030.2	(2 357.3)	302 899.6
	小计, A	1 634.0	307 346.2	(516.4)	308 463.8	226.7	305 030.2	(2 357.3)	302 899.6
B.	收入								
	会员国捐款	4 698.7	255 269.4	-	259 968.1	3 656.0	263 840.0	-	267 496.0
	国家捐助方的捐款	-	14	-	14	-	19 831.2	-	19 831.2
			197.8		197.8				
	其他政府组织的捐款	-	83	-	83	-	36 220.0	-	36 220.0
			111.9		111.9				
	国际组织的捐款	-	25	-	25	-	23 454.3	-	23 454.3
			651.2		651.2				
	私人捐款	-	1 078.9	-	1 078.9	-	600.0	-	600.0
	其他收入	-	5 885.6	1.1	5 886.7	-	-	-	-
	收入小计	4 698.7	385 194.8	1.1	389 894.6	3 656.0	343 945.5	-	347 601.5
	毒品和犯罪问题办公室方案支助收入	-	(33 330.7)	33	-	-	(32 412.8)	32 412.8	-
	向执行伙伴支付的方案支助	-	203.9	(203.9)	-	-	-	-	-
	小计, B	4 698.7	352 068.0	33	389 894.6	3 656.0	311 532.6	32 412.8	347 601.5
				127.9					
	共计, 一 (A+B)	6 332.7	659 414.2	32	698 358.4	3 882.7	616 562.9	30 055.5	650 501.1
				611.5					
二.	C. 支出								
	行政领导和管理	-	-	698.7	698.7	-	-	1 399.5	1 399.5
	工作方案								
	打击跨国有组织犯罪	469.9	145 197.8	1 301.3	146 969.0	482.3	168 340.0	1 774.1	170 556.4
	反腐败	-	49 941.2	398.5	50	-	38 022.2	576.6	38 598.8
					339.7				
	防止恐怖主义	-	32 538.2	237.9	32	-	28 614.1	202.5	28 816.6
					776.1				
	司法	421.8	79 685.0	523.4	80	374.1	83 160.3	-	83 534.5
					630.3				
	研究、趋势分析和法证 ^a	340.0	29 289.3	484.3	30	1 620.6	29 915.2	529.4	32 065.2
					113.5				
	政策支助	-	3 757.3	2 689.2	6 446.6	-	4 085.7	2 730.5	6 816.2
	技术合作和外地支助	1 473.0	3 298.9	7 054.4	11 826.4	1 127.0	2 317.9	7 327.3	10 772.2
	方案支助	-	5 100.0	11	16 242.8	-	5 100.0	14 293.9	19 393.9
				142.8					
	共计, 二(c)	2 704.7	348 807.8	24	376 043.1	3 604.0	359 555.4	28 803.9	391 963.3
				530.5					
三.	D. 资金结余其他调整数	3 401.3	5 576.1	10	19 415.7	-	-	-	-
				438.3					
	共计, 三(d)	3 401.3	5 576.1	10	19	-	-	-	-
				438.3	415.7				
	两年期期末资金余额 (一-二-三)	226.7	305 030.2	(2 357.3)	302 899.6	278.7	257 007.5	1 251.6	258 537.8

附件四

联合国毒品和犯罪问题办公室：2020-2021 两年期组织结构和员额分配情况



缩写: GP: 普通用途; PSC: 方案支助费用资金; RB: 经常预算; GS (PL): 一般事务 (特等); GS (Other level): 一般事务 (其他职等); NPO: 国家专业干事; LL: 当地雇员; SC: 服务合同;

^a 新员额。

^b 从普通用途资金转到方案支助费用资金的员额。

^c 包括截至 2019 年 6 月毒品和犯罪问题办公室管理的员额和由开发署代表毒品和犯罪问题办公室管理、由特别用途资金供资的外地办事处当地雇员, 其中很多员额是临时性的, 其职等经常变化。

^d 改叙

附件五

供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际毒品管制方案基金 2020-2021 两年期预算的决议草案

1. 联合国国际毒品管制方案基金 2020-2021 两年期拟议预算载于根据麻醉药品委员会第 13 (XXXVI) 号决议和该基金的财务细则第三条提交的联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算的报告 (E/CN.7/2019/14-E/CN.15/2019/16)。行政和预算问题咨询委员会的相关报告载于 E/CN.7/2019/15-E/CN.15/2019/17 号文件。
2. 拟建议麻醉药品委员会通过的下列决议草案概述了执行主任报告所载的有关联合国国际毒品管制方案基金预算的主要问题：

联合国国际毒品管制方案基金 2020-2021 两年期预算

麻醉药品委员会，

行使其由大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 号决议 C 部分第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能，

审议了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国国际毒品管制方案基金 2020-2021 两年期拟议预算的报告¹及行政和预算问题咨询委员会的相关建议，²

1. 注意到与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致；
2. 又注意到联合国毒品和犯罪问题办公室扩大和巩固了其综合方案拟定方法，其目的是为会员国应对毒品和犯罪问题提供更好、更一致的支持；
3. 还注意到，除其他外，预算以 2020 年年度方案计划下详述的战略为依据；³
4. 注意到这一预算与联合国《2020 年拟议方案预算》第 16 和第 29F 款相一致；⁴
5. 又注意到该预算侧重于普通用途资金并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；
6. 还注意到联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；
7. 注意到该预算在普通用途资金与方案支助费用资金之间作了明确区分，并使联合国毒品和犯罪问题办公室的两个基金对这些资金类别的使用和管理相统一；

¹ E/CN.7/2019/15-E/CN.15/2019/16。

² E/CN.7/2019/14-E/CN.15/2019/17。

³ 见 A/74/6 (Sect. 16)。

⁴ A/74/6 (Sect. 16)和 A/74/6 (Sect. 29F)。

8. 还注意到联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算加以编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用支出；

9. 核准 2010-2011 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总共至少 4,819,200 美元的捐款。

10. 核可下表所列的方案支助费用资金和特别用途概算；

联合国国际毒品管制方案基金资源预测

资金类别	资源（千美元）		员额	
	2018-2019 年 (订正值)	2020-2021 年	2018-2019 年	2020-2021 年
普通用途				
员额	4 359.3	3 425.6	16	11
非员额	1 043.9	1 393.6		
小计	5 403.2	4 819.2	16	11
特别用途	316 348.8	338 331.5	135	103
小计	316 348.8	338 331.5	135	103
方案支助费用				
员额	19 572.7	22 512.2	67	68
非员额	5 853.6	5 130.3		
小计	25 426.3	27 642.5	67	68
共计	347 178.3	370 793.2	218	182

11. 注意到上文所估计的资源预测以可获得资金为前提。

附件六

供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2020-2021 两年期预算的决议草案

1. 联合国预防犯罪和刑事司法基金 2020-2021 两年期拟议预算载于毒品和犯罪问题办公室执行主任根据大会第 61/252 号决议第十一部分第 1 段提交的联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)关于毒品和犯罪问题办公室 2020-2021 两年期合并预算的报告(E/CN.7/2019/14-E/CN.15/2019/16)。行政和预算问题咨询委员会的相关报告载于 E/CN.7/2019/15-E/CN.15/2019/17 号文件。
2. 拟建议预防犯罪和刑事司法委员会通过的下列决议草案概述了执行主任报告所载的有关联合国预防犯罪和刑事司法基金预算的主要问题：

联合国预防犯罪和刑事司法基金 2020-2021 两年期预算

预防犯罪和刑事司法委员会，

行使其由大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议赋予的行政和财务职能，

审议了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2020-2021 两年期拟议预算的报告¹及行政和预算问题咨询委员会的相关建议，²

1. 注意到与《联合国宪章》、可持续发展目标和其他转型议程保持一致；
2. 又注意到联合国毒品和犯罪问题办公室扩大和巩固了其综合方案拟定方法，旨在以此来为会员国应对毒品和犯罪问题提供更好、更一致的支持；
3. 还注意到，除其他外，预算以 2020 年年度方案计划下详述的战略为依据；³
4. 注意到这一预算与联合国《2020 年拟议方案预算》第 16 和第 29F 款相一致；⁴
5. 又注意到该预算侧重于普通用途资金并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；
6. 还注意到联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；
7. 注意到该预算在普通用途资金与方案支助费用资金之间作了明确区分，并使联合国毒品和犯罪问题办公室的两个基金对这些资金类别的使用和管理相统一；

¹ E/CN.7/2019/14-E/CN.15/2019/16。

² E/CN.7/2019/15-E/CN.15/2019/17。

³ A/74/6 (Sect. 16)。

⁴ A/74/6 (Sect. 16)和 A/74/6 (Sect. 29F)。

8. 还注意到联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算加以编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用支出；

9. 核准 2020-2021 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供共计至少 3,604,000 美元的捐款。

10. 核可下表所列的方案支助费用资金和特别用途概算；

联合国预防犯罪和刑事司法基金资源预测

资金类别	资源（千美元）		员额	
	2018-2019 年 （订正值）	2020-2021 年	2018-2019 年	2020-2021 年
普通用途				
员额	2 990.2	2 254.2	6	7
非员额	620.3	1 349.8		
小计	3 610.5	3 604.0	6	7
特别用途	332 505.9	359 555.4	238	264
小计	332 505.9	359 555.4	238	264
方案支助费用				
员额	18 614.9	21 778.4	63	64
非员额	7 910.8	7 025.5		
小计	26 525.7	28 803.9	63	64
共计	362 642.1	391 963.3	307	335

11. 注意到上文所估计的资源预测以可获得资金为前提。