



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
27 February 2018
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать седьмая сессия

Вена, 14–18 мая 2018 года

Пункт 6 предварительной повестки дня**

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе приводится обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях, включая новые и появляющиеся формы, такие как киберпреступность и незаконный оборот культурных ценностей, а также в области борьбы с коррупцией. В докладе также содержится информация о деятельности в сфере международного сотрудничества и оказания технической помощи, осуществляемой Управлением в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией.

* Переиздано по техническим причинам 26 апреля 2018 года.

** E/CN.15/2018/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение решения 2017/237 Экономического и Социального Совета. В нем содержится информация о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в связи с пунктом 6 (а) и (б) предварительной повестки дня двадцать седьмой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/CN.15/2018/1). В него включена информация о деятельности УНП ООН по противодействию транснациональной организованной преступности, включая новые и появляющиеся формы преступности, и борьбе с коррупцией. В докладе также содержится информация о деятельности УНП ООН по содействию международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам, в том числе путем оказания технической помощи государствам-членам и содействия в проведении и организации совещаний и мероприятий, а также путем использования опыта Управления для налаживания сетевого взаимодействия между правоохранительными и судебными органами в целях обмена опытом и знаниями и укрепления партнерских отношений. Особое внимание уделено мероприятиям, направленным на содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

II. Транснациональная организованная преступность

A. Рабочие группы Конференции участников Конвенции об организованной преступности

2. В рамках своей тематической программы УНП ООН продолжало оказывать государствам помощь в осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. В своей резолюции 8/2 Конференция участников Конвенции об организованной преступности постановила продолжить процесс создания механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней. В период с 30 октября по 1 ноября 2017 года и с 21 марта по 23 марта 2018 года в Вене были проведены сессии межправительственного совещания открытого состава в целях определения конкретных процедур и правил функционирования механизма обзора.

3. В отчетный период Рабочая группа по огнестрельному оружию, Рабочая группа по торговле людьми и Рабочая группа по незаконному ввозу мигрантов провели свои соответствующие заседания 2017 года. Каждая из рабочих групп обсудила подготовку вопросника для обзора осуществления каждого отдельного протокола с использованием предусматриваемого механизма обзора, наряду с другими основными пунктами повестки дня.

4. Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества провела свое восьмое совещание сразу же после десятого совещания Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи в Вене 9–13 октября 2017 года, в повестку дня каждого из которых входил общий пункт, касающийся подготовки вопросника для обзора хода осуществления Конвенции.

B. Содействие присоединению к Конвенции об организованной преступности и протоколам к ней

5. В 2017 году УНП ООН предоставила до ратификации помощь Японии и до присоединения — Фиджи. Япония приняла Конвенцию об организованной преступности, а также Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми,

особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Фиджи присоединилась к Конвенции и протоколам к ней.

6. Действия государств за отчетный период с целью присоединения к Конвенции и ее дополнительным протоколам можно резюмировать следующим образом: Фиджи присоединилась к Конвенции, а Япония приняла Конвенцию. Фиджи и Государство Палестина присоединились к Протоколу о торговле людьми, а Япония приняла этот Протокол. Кот-д'Ивуар и Фиджи присоединились к Протоколу о незаконном ввозе мигрантов, а Япония приняла этот Протокол. Наконец, Фиджи присоединилась к Протоколу об огнестрельном оружии.

7. По состоянию на 9 февраля 2018 года участниками Конвенции стали 189 государств; 173 государства стали участниками Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; 146 государств — Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху; и 115 государств — Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

С. Содействие осуществлению Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней с уделением особого внимания налаживанию международного сотрудничества

1. Конвенция об организованной преступности

8. Секретариат продолжил совершенствовать информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с организованной преступностью» (ШЕРЛОК) и распространять информацию об осуществлении Конвенции об организованной преступности. По состоянию на февраль 2018 года на портале ШЕРЛОК были размещены информация о более чем 2 700 делах, связанных с организованной преступностью, из 116 стран, а также более 6 800 законодательных текстов из 197 стран.

9. За период с февраля 2017 года по февраль 2018 года портал ШЕРЛОК посетили 186 990 пользователей, что свидетельствует об увеличении их количества. В десятку стран с наибольшим числом пользователей портала входят: Соединенные Штаты Америки, Индия, Перу, Мексика, Многонациональное Государство Боливия, Гватемала, Филиппины, Аргентина, Колумбия и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

10. Важными целями портала ШЕРЛОК являются обеспечение глобального доступа и многоязычие, в связи с чем контент портала ШЕРЛОК переводится на все официальные языки Организации Объединенных Наций. Портал ШЕРЛОК также адаптирован ко всем устройствам, что дает возможность пользователям получать к нему доступ при помощи мобильных технологий.

11. Управление расширило портал ШЕРЛОК, добавив новые базы данных и новые функции, включая базу данных о стратегиях и базу данных о договорах. В базе данных о стратегиях содержатся директивные документы, касающиеся осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней на региональном и национальном уровнях, а в базе данных о договорах — информация о ходе ратификации Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и других соответствующих правовых документов.

12. В целях оказания помощи государствам-членам, стремящимся ратифицировать Конвенцию об организованной преступности, присоединиться к ней или осуществлять ее положения, в соответствии с резолюцией 7/4 Конференции участников Конвенции об организованной преступности *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов*

к ней было обновлено и опубликовано в электронном виде на английском языке на портале ШЕРЛОК. Обновленный вариант *Руководства для законодательных органов* был переведен на все официальные языки Организации Объединенных Наций и будет также размещен в переводе на все эти языки на портале ШЕРЛОК.

13. Управление также продолжило контролировать и обновлять на платформе ШЕРЛОК справочник-указатель компетентных национальных органов по Конвенции Организации Объединенных Наций против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и Конвенции об организованной преступности. Справочник предполагается расширить, включив в него компетентные органы для обеспечения судебного сотрудничества по делам, связанным с терроризмом. Кроме того, в базах данных ШЕРЛОК терроризм будет определен как пятнадцатый вид рассматриваемых в них преступлений, включая информацию о связанном с терроризмом прецедентном праве, законодательствах, библиографических источниках и национальных стратегиях борьбы с терроризмом.

14. Управление продолжило работу по мобилизации ресурсов, относящихся к контролю над наркотиками. Оно разработало новую базу данных по контролю над наркотиками, заменившую бывшую «юридическую библиотеку» и в настоящее время управляемую на платформе ШЕРЛОК. База данных включает информацию о национальных законодательствах в области контроля над наркотиками, а также ссылки на список компетентных национальных органов по Конвенции 1988 года и Конвенции об организованной преступности, и список компетентных национальных органов, ответственных за выдачу свидетельств и разрешений на импорт и экспорт наркотических средств и психотропных веществ, а также регулирование и обеспечение осуществления национального контроля за прекурсорами и основными химическими веществами. База данных по контролю над наркотиками подключена к платформе ШЕРЛОК и представляет собой уникальный инструмент для сбора информации, относящейся к контролю над наркотиками.

15. Управление также вело работу по внедрению дополнительного компонента портала ШЕРЛОК, а именно интерфейса для внештатных авторов, который представляет собой новый упрощенный сетевой инструмент для сбора всеобъемлющей информации об осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней. Интерфейс обеспечит централизованную сетевую координацию данных на выделенных аккаунтах с доступом, защищенным в качестве меры безопасности соответствующими паролями. Имея такой доступ, государства-участники смогут легко и быстро вводить, обновлять или проверять национальную информацию о законодательствах и юридической практике и осуществлять анализ ключевых юридических вопросов в их национальных законодательствах и прецедентном праве. Секретариат планирует внедрить этот ресурс в конце 2018 года.

16. В отчетный период Секретариат завершил свою работу по переработке Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, представляющей собой справочный ресурс, призванный содействовать специалистам-практикам системы уголовного правосудия в оперативной подготовке просьб об оказании взаимной правовой помощи. Эта программа была представлена в контексте пропагандистской и информационно-просветительской деятельности в ходе ряда мероприятий, включая двадцать вторую ежегодную Конференцию Международной ассоциации прокуроров (Пекин, 10–15 сентября 2017 года), заседание подгруппы по уголовным и юридическим вопросам Римско-Лионской группы (3–5 октября 2017 года) и совещание Азиатско-Тихоокеанского сетевого объединения правоохранительных органов Организации экономического сотрудничества и развития (Республика Корея, 15–17 ноября 2017 года). К моменту подготовки настоящего доклада УНП ООН занималось обеспечением того, чтобы сделать Программу открытым ресурсом на веб-сайте УНП ООН.

17. Действуя через свое страновое отделение в Исламской Республике Иран, УНП ООН предоставило существенную поддержку и помощь в проведении в Тебризе, Исламская Республика Иран, 3–4 мая 2017 года национального совещания по вопросам международного судебного сотрудничества: взаимная правовая помощь и выдача. Совещание было организовано в тесной координации с департаментом иностранных дел Министерства юстиции Исламской Республики Иран и проведено с участием старших должностных лиц судебных властей и юридических чиновников из Тегерана, Тебриза и провинции Восточный Азербайджан. Обсуждения были сосредоточены на практических и правовых аспектах выдачи и оказании взаимной правовой помощи как в национальном, так и в международном контексте.

18. С 7 по 8 сентября 2017 года в Бишкеке был проведен региональный семинар по вопросам развития сотрудничества между странами Западной и Центральной Азии в целях более эффективного решения вопросов, связанных с международной передачей приговоренных лиц, организованный в рамках подпрограммы 2 региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних стран.

19. УНП ООН провело в Вене 5–6 октября 2017 года в поддержку осуществления резолюции 8/1 Конференции совещание группы экспертов. 21 эксперт из центральных органов из всех регионов обменялись опытом и примерами передовой практики по таким вопросам, как роль и функции центральных органов, межучрежденческое сотрудничество, рассмотрение дел, ресурсы и представление электронных доказательств.

20. За отчетный период представители УНП ООН провели подготовку экспертов из 46 государств по вопросам Конвенции об организованной преступности, что позволило на 33 процента увеличить объем знаний обучаемых в этой области. Управление также разработало модули по борьбе с организованной преступностью для Инициативы «Образование в целях правосудия» (E4J). В этой связи УНП ООН организовало два совещания группы экспертов и предприняло исследование по вопросу о том, что объединяет организованную преступность и терроризм и какие связи существуют между организованной преступностью и киберпреступлениями и организованной преступностью и гендерным аспектом.

2. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее

21. УНП ООН продолжило предоставлять государствам-участникам поддержку в деле осуществления Протокола о торговле людьми посредством оказания помощи по нормативным и политическим вопросам и проведения оперативной работы. На глобальном уровне в рамках своего проекта Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, осуществляемого в партнерстве с Международной организацией по миграции и Детским фондом Организации Объединенных Наций, УНП ООН успешно провело в 2017 году более 100 мероприятий, направленных на борьбу с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Этот проект также позволил укрепить региональное сотрудничество по уголовным вопросам в связи с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в частности, например, в результате организации рабочего совещания с участием Иbero-Американского сетевого объединения прокуроров против торговли людьми, состоявшегося в Колумбии 19–21 сентября 2017 года.

22. На основе осуществления своей Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми УНП ООН взаимодействует с 735 специалистами-практиками, работниками государственных органов и представителями гражданского общества из 40 стран. В частности, в партнерстве с Международным центром по разработке политики в области миграции Управление провело в бывшей югославской Республике Македония региональный семинар для национальных координаторов мероприятий по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе,

основное внимание на котором было уделено вопросам сексуальной эксплуатации и использования национальных механизмов защиты жертв. УНП ООН также провело судебные коллоквиумы в Алжире и Ботсване.

23. Под лозунгом «Действовать в защиту жертв торговли людьми и оказывать им помощь» 30 июля был проведен Всемирный день борьбы с торговлей людьми. В рамках проведения Всемирного дня Управление организовало для постоянных представительств в Вене специальный просмотр фильма «Проданные». Развернутая в социальных сетях соответствующая кампания позволила распространить по всему миру идею проведения 30 июля 2017 года Всемирного дня с базовой сетевой платформы «Thunderclap» и зафиксировала рекордные 73 миллиона просмотров по всему миру. В рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов также были организованы пропагандистские мероприятия, в частности, призванная привлечь внимание к показаниям жертв выставка «Услышать их голоса. Действовать в их защиту», которая была представлена в Бишкеке, Брюсселе и Вене в связи с проведением 18 октября Европейским союзом Дня борьбы с торговлей людьми и проведением 24 октября Дня Организации Объединенных Наций.

24. УНП ООН опубликовало новую аналитическую записку по международному юридическому определению торговли людьми с обобщением результатов исследований и анализом затронутых вопросов, которая была представлена на двадцать шестой сессии Комиссии.

25. Кроме того, УНП ООН предоставило существенную помощь в проведении неофициальных интерактивных слушаний с участием многих заинтересованных сторон в поддержку процесса подготовки к совещанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи по оценке прогресса, достигнутого в осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, состоявшемуся 23 июня 2017 года, а также на самом совещании высокого уровня, на котором была принята политическая декларация об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

26. УНП ООН подготовило проект доклада Генерального секретаря о торговле людьми в условиях вооруженного конфликта, представленный в соответствии с резолюцией 2331 (2016) Совета Безопасности ([S/2017/939](#)). Этот доклад был представлен Совету на его 8111-м заседании, которое состоялось 21 ноября 2017 года и на котором Совет принял резолюцию [2388 \(2017\)](#).

27. УНП ООН продолжало играть ведущую роль и осуществлять свои координационные функции в рамках Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, в результате чего были разработаны совместные продукты для гармонизации ответных мер по борьбе с торговлей людьми, например, тематическая справка 02 Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, касающаяся вопросов торговли людьми в условиях гуманитарных кризисов.

28. УНП ООН продолжало осуществлять управление Целевым добровольным фондом Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, который в 2017 году оказал поддержку 18 неправительственным организациям-партнерам, предоставив специализированную помощь примерно 3 000 жертв торговли людьми в 18 странах, сумма безвозмездных субсидий по которой составила 403 447 долларов США. В 2017 году Целевой фонд собрал в виде взносов 1,66 млн долл. США, предназначенных для третьей программы небольших безвозмездных субсидий, осуществление которой начнется в 2018 году.

3. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху

29. УНП ООН продолжило предоставлять государствам-участникам поддержку в деле осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов посредством оказания помощи по нормативным и политическим вопросам и проведения оперативной работы. Так, в рамках Глобальной программы борьбы с незаконным ввозом мигрантов техническая помощь была оказана 200 специалистам-практикам, включая проведение в Южной Африке регионального семинара по вопросам предотвращения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним на основе укрепления потенциала в области проверки защищенных документов.

30. С 13 по 15 декабря 2017 года Управление провело в Кении региональное совещание группы экспертов по вопросам незаконного ввоза мигрантов, целью которого стала подготовка первого плана действий и «дорожной карты» совместных мер по борьбе с незаконным ввозом мигрантов в странах Восточной Африки.

31. Управление также организовало третье региональное совещание Группы экспертов по трансграничному сотрудничеству и финансовым расследованиям и уголовному преследованию в Юго-Восточной Европе, в центре внимания которого находились вопросы перекрытия финансовых потоков, возникающих в результате незаконного ввоза мигрантов в регионе. Это совещание было проведено в Хорватии 18–20 октября 2017 года с участием политиков и специалистов-практиков из 14 стран.

32. С 9 по 11 мая 2017 года на Мальте был проведен региональный учебный семинар-практикум, направленный на содействие международному судебному сотрудничеству в деле борьбы с незаконным ввозом мигрантов по морю в Средиземноморье. Это был четвертый по счету трансрегиональный семинар-практикум по вопросам борьбы с незаконным ввозом мигрантов по морю, собравший прокуроров, судей и представителей органов центральной власти из стран Ближнего Востока, Северной Африки и Европейского союза, а также представителей Европейской комиссии, Средиземноморской операции «София» военно-морских сил Европейского союза и УНП ООН для обмена передовым опытом и ознакомления с наиболее эффективными методами проведения судебного сотрудничества применительно к делам, связанным с незаконным ввозом мигрантов, и с имеющимся для этого инструментарием.

33. С 25 по 27 сентября 2017 года в Тунисе был проведен субрегиональный семинар-практикум для содействия развитию международного сотрудничества по делам, связанным с незаконным ввозом мигрантов. Участие в работе семинара приняли эксперты, включая прокуроров, полицейских и сотрудников соответствующих министерств, из Туниса, Египта, Ливии и Судана.

34. Предоставление технической помощи также включило проведение «миссии по оценке пробелов и потребностей» в отношении незаконного ввоза мигрантов на Мальдивских Островах, в ходе которой были предложены поправки к законодательству в отношении незаконного ввоза мигрантов.

35. В отчетный период Управление продолжило разработку учебных модулей по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов для Инициативы Е4J, включая учебные компоненты для начальных и средних школ и университетов. В этой связи УНП ООН организовало в сотрудничестве с Институтом при Европейском университете семинар-практикум по теме «Когда незаконный ввоз не удается: от преступления против государственного суверенитета к преступлению против частных лиц». Цель семинара состояла в том, чтобы укрепить партнерство между УНП ООН и учебными и научными заведениями, лучше понять состояние исследований по проблеме незаконного ввоза мигрантов и выработать рекомендации по этому вопросу. УНП ООН также начало исследовательскую работу по изучению роли женщин в связи с незаконным ввозом мигрантов.

36. В ходе двадцать шестой сессии Комиссии Управление задействовало новый инструмент политики: тематический документ о концепции «финансовой или иной материальной выгоды» в Протоколе против незаконного ввоза мигрантов. В тематическом документе анализируются законодательные акты и материалы прецедентного права с целью получения сравнительной картины о том, каким образом применяется элемент «финансовой или иной материальной выгоды» в связи с незаконным ввозом мигрантов, как это определено в Протоколе. УНП ООН также разработало базу данных по прецедентному праву в отношении незаконного ввоза мигрантов на платформе ШЕРЛОК, включающую 758 дел из 39 юрисдикций по состоянию на декабрь 2017 года.

37. УНП ООН оказало поддержку в рамках Группы по проблемам глобальной миграции в проведении процесса консультаций Генеральной Ассамблеи по вопросу о разработке глобального договора о беженцах и глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. В частности, Управление оказало поддержку в проведении пятой из шести неофициальных тематических сессий Генеральной Ассамблеи по вопросу о содействии безопасной, упорядоченной и легальной миграции, которая была посвящена теме незаконного ввоза мигрантов, торговли людьми и рабству в современных формах, включая надлежащее выявление, защиту и помощь мигрантам и жертвам торговли людьми; эта сессия была проведена в Вене 4 и 5 сентября 2017 года. Кроме того, Управление оказало поддержку второму этапу неофициальных интерактивных слушаний с участием различных заинтересованных сторон по вопросу о разработке глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и выступило модератором дискуссионных обсуждений по проблемам незаконного ввоза мигрантов, торговли людьми и современных форм рабства, которые состоялись в Женеве 11 октября 2017 года. Представители УНП ООН также приняли участие в состоявшемся в Мексике в декабре 2017 года итоговом совещании, ознаменовавшем завершение подготовительного этапа разработки глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

4. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему

38. УНП ООН продолжало содействовать ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии. В рамках своей Глобальной программы по огнестрельному оружию УНП ООН также продолжило свои усилия по укреплению мер реагирования системы уголовного правосудия государств-членов и содействию расширению международного сотрудничества и обмену информацией в связи с незаконным оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

39. УНП ООН совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерполом) и Всемирной таможенной организацией организовало проведение в течение пяти дней одновременной трансграничной полицейской операции «Триггер III» в Бенине, Буркина-Фасо, Гвинее, Мавритании, Мали, Нигере, Нигерии и Чаде, в результате которой было изъято 130 единиц огнестрельного оружия, включая 49 автоматов Калашникова и несколько комплектов патронов, и объявлено в международный розыск 50 человек. Кроме того, УНП ООН также приняло участие и внесло вклад в проведение Дней совместных действий Европола в 2017 году. Шестьдесят восемь стран, являющихся и не являющихся членами Европейского союза, стали участниками операций, в результате которых было изъято 136 единиц огнестрельного оружия, 7 095 патронов и другие самые различные незаконные товары и контрабанда.

40. В целях расширения международного сотрудничества и обмена информацией УНП ООН продолжало поощрять регулярный обмен мнениями между специалистами-практиками в области контроля над огнестрельным оружием и уголовного правосудия в рамках сообщества специалистов-практиков. В этой связи УНП ООН организовало ряд региональных совещаний, в которых приняли уча-

стие более 60 специалистов-практиков из 11 стран Африки (Алжир, Мавритания, Мали, Марокко и Нигер) и западной части Балкан (Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Черногория и Хорватия) для обсуждений и обмена опытом, примерами передовой практики и извлеченными уроками в связи с расследованиями и уголовным преследованием по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия. УНП ООН также развернуло работу по составлению обзора расследовавшихся и преследовавшихся в судебном порядке дел, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, который будет опубликован в сборнике дел о незаконном обороте огнестрельного оружия, специально посвященном вопросам международного сотрудничества.

41. УНП ООН продолжало осуществлять свою всеобъемлющую учебную программу по вопросам следственной работы и уголовного преследования по фактам незаконного оборота огнестрельного оружия и других связанных с огнестрельным оружием преступлений и обеспечило подготовку в ходе отчетного периода 60 сотрудников из Алжира, Буркина-Фасо, Мали и Чада.

D. Сетевое взаимодействие в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью

1. Сетевое взаимодействие правоохранительных органов

42. В рамках Глобальной программы УНП ООН по созданию эффективных сетей против транснациональной организованной преступности (БЕНАТОК) по линии инициативы «объединение сетей в сеть» Управление продолжило работу по налаживанию более эффективного оперативного взаимодействия между существующими международными и региональными центрами и организациями по сотрудничеству в правоохранительной области, а также с сетями подразделений по сбору оперативной финансовой информации. В ряде регионов УНП ООН оказало поддержку странам с целью укрепления и/или создания региональных центров сотрудничества для поощрения обмена связанной с преступностью оперативной информацией и координации комплексных многосторонних операций, направленных против всех форм организованной преступности и незаконных финансовых потоков.

43. Управление продолжило взаимодействие со странами южно-азиатского региона с целью продвижения их инициативы по созданию Южно-азиатского регионального информационно-координационного центра по транснациональной организованной преступности. В рамках инициативы БЕНАТОК по развитию сети подготовки сотрудников правоохранительных органов «ТрейнНет» УНП ООН продолжило способствовать налаживанию сетевого взаимодействия между занимающимися подготовкой кадров правоохранительных органов учебными и образовательными заведениями в целях обмена учебными программами и материалами, средствами и методами обучения, передовым практическим опытом и инструкторами.

44. В августе 2017 года правительство Мексики в сотрудничестве с Полициейским сообществом стран Северной и Южной Америки (Америпол) приняло третье совещание в рамках инициативы по развитию сети подготовки сотрудников правоохранительных органов «ТрейнНет», основное внимание на котором было сосредоточено на инициативах в области профессиональной подготовки, связанной с расследованием случаев отмывания денег с использованием криптовалюты, пресечением незаконных потоков оружия и другими вопросами.

45. После официального начала осуществления новой программы под названием «КРИМДЖАСТ: укрепление сотрудничества в области уголовных расследований и уголовного правосудия вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке (в 2016–

2020 годах)» Управление провело при финансовой поддержке Европейского союза в общей сложности 62 мероприятия, которые были направлены на повышение технического потенциала субъектов системы уголовного правосудия в борьбе с организованной преступностью вдоль маршрутов незаконного оборота кокаина и участие в которых приняли более 1 600 должностных лиц.

46. В рамках программы КРИМДЖАСТ, осуществляемой УНП ООН в партнерстве с Интерполом и организацией «Транспэренси интернэшнл», техническую помощь получили 12 стран (Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Гана, Гвинея-Бисау, Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Колумбия, Нигерия, Панама, Перу и Эквадор). Помощь была предоставлена, в частности, в следующих основных областях: наращивании потенциала; развитии потенциала системы уголовного правосудия (правоохранительных и судебных органов) в деле выявления и расследования незаконного оборота наркотиков и связанной с ним организованной преступной деятельности, судебного преследования за них и вынесения судебных решений по соответствующим делам; налаживании регионального и межрегионального сотрудничества между органами системы уголовного правосудия (правоохранительными и судебными органами); и содействии обеспечению честности и неподкупности и подотчетности органов системы уголовного правосудия.

47. КРИМДЖАСТ также позволила начать в 2017 году межрегиональную операцию разведывательных служб с участием 13 стран, которая завершилась изъятием более 55 тонн наркотиков, ликвидацией 20 подпольных лабораторий и арестом более 350 человек.

2. Сети взаимодействия судебных органов

48. Глобальная программа УНП ООН по укреплению потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними продолжала содействовать развитию международного регионального сотрудничества судебных органов по уголовно-правовым вопросам, в частности путем поддержки региональных сетей сотрудничества судебных органов. В 2017 году в рамках программы продолжилось оказание поддержки Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью (ВАКАП), Сети центральных органов и органов прокуратуры стран происхождения, стран транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа и Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих Озер.

49. В 2017 году УНП ООН продолжало поддерживать программу ВАКАП в области подготовки инструкторов по международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах, призванную способствовать передаче знаний между коллегами; занятия по подготовке инструкторов были проведены для 333 прокуроров, судей, сотрудников правоохранительных органов и сотрудников Интерпола из Бенина, Буркина-Фасо, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуара, Либерии, Мали, Нигера, Нигерии, Сенегала и Того.

50. ВАКАП взаимодействовала с другими программами и сетями в целях содействия международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам и укрепления потенциала специалистов-практиков системы уголовного правосудия для расследования и судебного преследования в связи с различными формами транснациональной организованной преступности. По линии проекта КРИМДЖАСТ и ВАКАП 26–28 сентября 2017 года совместно был организован учебный курс для антинаркотических ведомств Нигерии и Ганы с целью обмена передовым опытом в области судебного преследования по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, и расширения трансграничного сотрудничества.

51. ВАКАП и Межучрежденческая сеть по вопросам возвращения активов для Западной Африки провели в Сенегале совместное совещание в период с 24 по

26 октября 2017 года. В совещании приняли участие более 40 должностных лиц из всех стран — членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), а также представители Мавритании, Сан-Томе и Принсипи, Суда ЭКОВАС и Комиссии ЭКОВАС. Участники обсудили проблемы экстрадиции в регионе ЭКОВАС и препятствия, возникающие при аресте, заморозке и конфискации доходов от преступлений и обращении с такими доходами.

52. С 14 по 15 декабря 2017 года в Вене в рамках Глобального плана действий по предупреждению и пресечению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и ВАКАП был проведен региональный семинар по сотрудничеству по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, участие в котором приняли эксперты, а также координаторы ВАКАП из Буркина-Фасо, Гамбии, Ганы, Кот-д'Ивуара, Мали, Нигера, Нигерии и Сенегала.

53. В 2017 году в Ташкенте был проведен межрегиональный семинар по вопросам использования электронных доказательств в уголовном процессе. Участие в семинаре приняли 43 судьи и преподавателя из центров подготовки судей в Азербайджане, Армении, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане.

54. Канцелярия Специального посланника генерального секретаря по району Великих Озер совместно с Международной конференцией по району Великих Озер (МКРВО) при поддержке УНП ООН объявили 1 и 2 ноября 2017 года в Хартуме о начале деятельности Сети сотрудничества судебных органов в районе Великих Озер, взяв за образец сеть ВАКАП и другие подобные сети. Работой сети будут руководить МКРВО и УНП ООН при политической поддержке Канцелярии специального посланника, а в сферу ее охвата будут входить 12 государств (Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Кения, Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Уганда, Центральноафриканская Республика, Южный Судан и Замбия).

55. Четвертого октября 2017 года в Вене было проведено неофициальное совещание представителей региональных сетей сотрудничества судебных органов. На совещании были представлены Сеть контактных лиц стран содружества, Европейская судебная сеть, Иберо-Американская сеть международного правового сотрудничества, ВАКАП, Сеть сотрудничества судебных органов в районе Великих Озер и Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран происхождения, стран транзита и назначения по противодействию транснациональной организованной преступности в странах Центральной Азии и Южного Кавказа. Участники подчеркнули преимущество более тесного сотрудничества, обмена информацией и совместного участия в деятельности друг друга. Было принято решение создать неофициальный координационный механизм для обеспечения того, чтобы совещания сетей проходили как минимум один раз в год.

Е. Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей

56. В сотрудничестве с различными партнерами, включая Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международный институт унификации частного права (УНИДРУА), Интерпол и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, УНП ООН продолжило оказание технической помощи государствам-членам с целью укрепления их мер уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей, в том числе путем распространения международных руководящих принципов осуществления мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений, а также пособия по их практическому использованию.

57. С мая 2017 года УНП ООН участвовало в мероприятиях по укреплению потенциала для сотрудников из Албании, Алжира, Армении, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Греции, Израиля, Иордании, Кипра, Латвии, Ливана, Пакистана, Сербии, Турции и Черногории.

58. В соответствии с резолюцией 68/186 Генеральной Ассамблеи УНП ООН продолжало получать от государств и распространять среди них информацию о назначении координаторов для содействия международному сотрудничеству в вопросах применения Конвенции об организованной преступности с целью предотвращения незаконного оборота культурных ценностей и борьбы с ним.

59. УНП ООН продолжало тесно сотрудничать со своими партнерами, включая ЮНЕСКО и Интерпол, в осуществлении резолюции 2199 Совета Безопасности (2015) об охране культурного наследия Ирака и Сирии, а также резолюции 2347 Совета Безопасности (2017) об уничтожении и незаконном обороте культурных ценностей, осуществляемых террористическими группами, а также в условиях вооруженного конфликта.

Г. Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с киберпреступностью

60. В рамках Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам помощь в укреплении потенциала в области предупреждения и расследования всех видов киберпреступлений и уголовного преследования и осуждения за них в Центральной Америке, Восточной Африке, Центральной Азии, на Южном Кавказе и в Юго-Восточной Азии. На основе осуществления Программы государствам-членам была оказана помощь путем проведения брифингов высокого уровня и организации обучения для более чем 90 парламентариев по вопросам расследования киберпреступлений, в частности случаев, связанных с сексуальной эксплуатацией детей и посягательствами сексуального характера в Интернете, а также по вопросам цифровой криминалистической экспертизы, расследований применительно к криптовалютам и соответствующего оборудования для оперативных сотрудников.

61. С 12 по 13 февраля 2018 года в Вене было проведено совещание группы экспертов, организованное совместно УНП ООН и Исполнительным директором Контртеррористического комитета в сотрудничестве с Международной ассоциацией прокуроров. Цель этого совещания состояла в том, чтобы создать основы для разработки практического руководства для центральных органов, прокуроров и следователей с целью облегчить получение электронных доказательств из других стран при проведении расследований, связанных с борьбой против терроризма и трансграничной организованной преступности. Совещание предоставило участникам возможность обменяться информацией о внутреннем законодательстве и руководствах, а также ознакомиться с примерами конкретных случаев, в которых электронные доказательства были получены от поставщиков услуг связи, находящихся в иностранных юрисдикциях.

62. С 10 по 13 апреля 2017 года в Вене было проведено третье совещание Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблем киберпреступности; четвертое совещание Группы планируется провести в период с 3 по 5 апреля 2018 года. В соответствии с резолюцией 26/4 Комиссии, а также рабочим планом Группы экспертов на 2018–2021 годы, утвержденным ее Бюро расширенного состава, совещание предоставило площадку для обсуждения первых двух основных тем рабочего плана: законодательство и правовая основа и привлечение к уголовной ответственности.

III. Коррупция

А. Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

63. С 6 по 10 ноября 2017 года в Вене проходила седьмая сессия Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В работе Конференции приняло участие почти 2 000 представителей из 160 государств-членов и многих международных и неправительственных организаций. В ходе Конференции было проведено 32 специальных мероприятия, в ходе которых рассматривались различные вопросы борьбы с коррупцией. Конференция, в частности, приняла следующие резолюции: а) резолюцию 7/1 об укреплении взаимной правовой помощи в целях международного сотрудничества и возвращения активов; б) резолюцию 7/2 о более эффективном предупреждении коррупции и борьбе с ней во всех формах, в том числе, в случаях, связанных с большими объемами активов, на основе комплексного и междисциплинарного подхода в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции; в) резолюцию 7/3 о содействии оказанию технической помощи в поддержку эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции; г) резолюцию 7/4 об усилении взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции; д) резолюцию 7/5 о содействии принятию мер по предупреждению коррупции; е) резолюцию 7/6 о мероприятиях по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции; ж) резолюцию 7/7 об активизации усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в малых островных развивающихся государствах; з) резолюцию 7/8 о коррупции в спорте. На той же сессии Конференция приняла решение 7/1, озаглавленное «Деятельность вспомогательных органов, учрежденных Конференцией» (см. документ [CAC/COSP/2017/14](#)).

1. Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

64. На своей третьей сессии, состоявшейся в Дохе в 2009 году, Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла резолюцию 3/1, озаглавленную «Механизм обзора», в соответствии с которой был учрежден Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Группа по обзору хода осуществления, осуществляющая контроль за работой Механизма, провела в Вене свою восьмую сессию 19–23 июня 2017 года и свою возобновленную восьмую сессию 7 и 8 ноября 2017 года. Группой, в частности, были рассмотрены такие темы, как ход осуществления Конвенции, функционирование Механизма обзора хода осуществления, техническая помощь, бюджетные и финансовые вопросы.

65. Кроме того, в соответствии с резолюцией 4/6 Конференции, озаглавленной «Неправительственные организации и Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», Секретариат провел в рамках восьмой сессии Группы по обзору хода осуществления брифинг для неправительственных организаций. Функции председателя на брифинге выполнял заместитель Председателя Конференции.

66. В 2017 году, втором году второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления, УНП ООН предоставило Механизму и Группе по обзору различные технические и оперативно-функциональные услуги. Эти услуги включали проведение учебных занятий и оказание помощи правительственным экспертам из государств, которые проводят и в отношении которых проводится обзор, содействие в проведении страновых обзоров и подготовку тематических

докладов о тенденциях осуществления Конвенции и выявленных в процессе обзора потребностях в технической помощи. В этой связи Секретариат опубликовал второе издание исследования *«State of the implementation of the United Nations Convention against Corruption: criminalization, law enforcement and international cooperation»* (*«Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество»*), содержащее подробный анализ тематических выводов по результатам страновых обзоров, завершенных к моменту подготовки исследования. Секретариат также подготовил записку, озаглавленную «Комплекс не имеющих обязательной силы рекомендаций и выводов на основе уроков, извлеченных из осуществления глав III и IV Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» ([CAC/COSP/2017/5](#)). В записке содержится общий обзор рекомендаций, вынесенных в ходе страновых обзоров.

67. На момент составления настоящего доклада были подготовлены и опубликованы 162 рабочих резюме страновых докладов в рамках первого цикла и четыре резюме в рамках второго цикла функционирования Механизма. УНП ООН также предоставило техническую помощь в ответ на замечания, сделанные в ходе обзоров, включая разработку планов действий, антикоррупционных стратегий и законодательства, наращивание потенциала и проведение других специальных мероприятий.

68. С 2010 года в поддержку деятельности Механизма обзора было получено 14 086 600 долл. США в виде добровольных взносов от Австралии, Австрии, Бразилии, Германии, Италии, Канады, Катар, Китая, Лихтенштейна, Марокко, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Омана, Панамы, Российской Федерации, Саудовской Аравии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Турции, Франции, Швейцарии, Швеции, Японии, а также Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Кроме того, были получены взносы в натуральной форме, внесенные Австрией, Анголой, Аргентиной, Арменией, Багамскими Островами, Бахрейном, Бенином, Ботсваной, Бразилией, Буркина-Фасо, Вануату, Габоном, Гренадой, Грецией, Доминиканской Республикой, Египтом, Израилем, Индией, Италией, Кабо-Верде, Казахстаном, Камеруном, Кенией, Кирибати, Китаем, Колумбией, Лихтенштейном, Мавританией, Мадагаскаром, Малайзией, Марокко, Мозамбиком, Непалом, Объединенными Арабскими Эмиратами, Оманом, Папуа-Новой Гвинеей, Португалией, Российской Федерацией, Саудовской Аравией, Свазилендом, Сенегалом, Сингапуром, Соломоновыми Островами, Таджикистаном, Турцией, Узбекистаном, Фиджи и Эквадором¹.

2. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

69. На своем восьмом совещании, состоявшемся в Вене 21–23 августа 2017 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции рассмотрела вопрос о выполнении резолюции 6/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции». Рабочая группа также продолжила обсуждение тематических вопросов, касающихся успешных видов практики и инициатив в области предупреждения коррупции, для их включения в предварительную повестку дня своей следующей сессии, согласованную на ее седьмом совещании в Вене 22–24 августа 2016 года (см. документ [CAC/COSP/WG.4/2016/5](#)), в том числе вопросов ознакомления в школах и университетах с усилиями, предпринимаемыми по борьбе с коррупцией (пункт 1 (с) статьи 13 Конвенции против коррупции), и обеспечения честности и неподкупности в органах уголовного правосудия (статьи 7, 8 и 11 Конвенции против коррупции).

¹ Информация по состоянию на 18 января 2018 года.

70. На своей седьмой сессии Конференция приняла резолюцию 7/6, озаглавленную «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», в которой она, в частности, постановила, что Рабочая группа продолжит свою работу и проведет по меньшей мере два совещания до начала восьмой сессии Конференции. Конференция также приняла резолюцию 7/5, озаглавленную «Содействие принятию мер по предупреждению коррупции», в которой она постановила, что следующее совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции должно будет рассмотреть вопросы: а) использования и эффективности системы декларирования активов; и b) коллизии интересов.

3. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов

71. На своем одиннадцатом совещании в Вене 24–25 августа 2017 года Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов, в частности, обсудила вопросы инициативного и своевременного обмена информацией в соответствии со статьей 56 Конвенции. Она также обсудила успешные виды практики в деле выявления пострадавших от коррупции и параметры компенсации таким лицам в соответствии с резолюцией 6/2 Конференции. Совещание Рабочей группы также послужило форумом для обсуждения вопросов, касающихся наращивания потенциала и оказания технической помощи в возвращении активов. В этой связи Группа приветствовала брифинг, проведенный представителями УНП ООН по вопросам оказания технической помощи и созданию потенциала, включая помощь по линии совместной инициативы Всемирного банка/УНП ООН по обеспечению возврата похищенных активов (СтАР).

72. На седьмой сессии Конференции государств-участников УНП ООН распространило публикацию «Эффективное управление и распоряжение арестованными и конфискованными активами» в рамках дальнейшего развития его работы по вопросам управления и распоряжения изъятыми и конфискованными активами и выявлению надлежащей практики в области управления и распоряжения конфискованными и возвращенными похищенными активами в интересах обеспечения устойчивого развития. На той же сессии Конференция приняла резолюцию 7/1, озаглавленную «Расширение взаимной правовой помощи в целях международного сотрудничества и возвращения активов», в которой она постановила, что Рабочая группа открытого состава по возвращению активов продолжит свою работу на основе, в частности: а) сбора информации и накопления передового опыта в отношении выявления пострадавших и выплаты им компенсации; b) проведения анализа проблем третьих сторон; c) сбора данных о передовом опыте своевременного обмена информацией между государствами; и d) проведения анализа возможностей улучшения связей и координации между различными сетями специалистов-практиков по возвращению активов.

4. Эксперты по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

73. С 6 по 7 ноября 2017 года в Вене проходило шестое открытое межправительственное совещание экспертов по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции против коррупции. Участвовавшие в совещании эксперты подвели итоги страновых обзоров осуществления главы IV Конвенции против коррупции, включая результаты анализа проблем, успехов и передового опыта, а также извлеченные уроки и выявленные потребности в технической помощи. Эксперты предложили государствам-участникам и далее оказывать друг другу помощь в расследовании случаев коррупции и осуществлении уголовного преследования по фактам коррупции, эффективно используя Конвенцию против коррупции в качестве правовой основы для проведения международного сотрудничества. Эксперты также обсудили вопросы международного сотрудничества в гражданском и административном судопроизводстве в целях выявления право-

нарушений по Конвенции, вопросы использования электронных средств и систем и вопросы обновления УНП ООН инструментария и услуг по развитию международного сотрудничества.

В. Поощрение ратификации и содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Инструментарий и наращивание знаний

74. УНП ООН продолжило разработку и распространение руководств, справочников и других пособий. В ходе седьмой сессии Конференции Управление распространило две публикации: «*Handbook on Anti-Corruption Measures in Prisons*» («Справочник по антикоррупционным мерам в тюрьмах») и обновленное издание «*State of Implementation of the United Nations Convention against Corruption: criminalization, law enforcement and international cooperation*» («Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество»). УНП ООН, по линии Инициативы СТАР, также распространило в сотрудничестве с Федеральным департаментом иностранных дел Швейцарии публикацию «*Guidelines for efficient recovery of stolen assets*» («Руководящие принципы эффективного возвращения похищенных активов»)².

75. В партнерстве с Международным олимпийским комитетом УНП ООН выпустило публикацию «*UNODC IOC Study on Criminal Law Provisions for the Prosecution of Competition Manipulation*» («Исследование УНП ООН и МОК о положениях уголовного права, регулирующих уголовное преследование за манипулирование спортивными соревнованиями») с целью оказания государствам поддержки в укреплении их нормативно-правовой базы в области обеспечения честности и неподкупности в спорте.

76. В настоящее время уже переведена на 23 языка интерактивная электронная учебная программа для частного сектора «Борьба с коррупцией», на учебный курс которой на сегодняшний день записалось 247 500 пользователей.

77. В 2017 году на портале «Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией» (TRACK) было зафиксировано 54 488 просмотров страниц и ко времени подготовки настоящего доклада содержалось 56 068 юридических положений.

78. УНП ООН также продолжило свою работу по предоставлению ресурсов для конкретных стран и регионов. В 2017 году в сотрудничестве с Тихоокеанским молодежным советом в рамках совместного Тихоокеанского регионального антикоррупционного проекта УНП ООН и ПРООН была выпущена публикация «*Pacific Youth Anti-Corruption Advocate's Toolkit*» («Инструментарий антикоррупционного активиста движения тихоокеанской молодежи»). УНП ООН также провело разработку справочника по проблемам подкупа иностранных должностных лиц и проведению международного сотрудничества в Юго-Восточной Азии. В Колумбии УНП ООН создало онлайн-базу данных с тематическими исследованиями, показывающими, как к проблеме коррупции подходит бизнес-сообщество.

2. Оказание технической помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

79. УНП ООН продолжало осуществлять разнообразные специальные мероприятия по оказанию технической помощи на глобальном, региональном и национальном уровнях. Так, полевые консультанты УНП ООН по вопросам борьбы

² См. <https://guidelines.assetrecovery.org/guidelines>.

с коррупцией играли важную роль в плане быстрого развертывания услуг профессионального консультирования для обеспечения специальной ориентации на местах.

80. УНП ООН располагает сетью консультантов, отвечающих за такие регионы, как Центральная Америка и Карибский бассейн, Тихоокеанский регион, Юго-Восточная Азия, Южная Азия, Западная и Центральная Африка. В Вене базируется старший глобальный консультант, а в Сальвадоре, Гайане и Катаре работают специальные консультанты по странам. Наряду с этим УНП ООН через свои полевые отделения осуществляет проекты на местах в 12 государствах, а также в Косово³.

81. УНП ООН продолжает получать запросы от государств, желающих усовершенствовать свое законодательство в области предупреждения и противодействия коррупции, нередко на основе рекомендаций, сделанных по итогам проведенных страновых обзоров. В течение отчетного периода УНП ООН оказало помощь девяти государствам в разработке или изменении их антикоррупционного законодательства.

Расследование фактов коррупции и ее уголовное преследование

82. УНП ООН взаимодействовало с государствами в целях создания потенциала в секторе уголовного правосудия, в том числе путем организации учебных программ для следователей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов из 23 государств, охватывающих такие темы, как превышение полномочий, финансовые расследования, взаимная правовая помощь и специальные методы расследования.

83. Кроме того, УНП ООН оказало юридическую помощь четырем государствам в подготовке законов о защите разоблачителей и организовало учебные семинары по вопросам защиты разоблачителей и свидетелей в пяти государствах. Наряду с этим УНП ООН предоставило поддержку Азиатской конфедерации футбола при разработке ее новой политики защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях.

84. УНП ООН оказывало поддержку усилиям по борьбе с коррупцией и отмыванием денег, в том числе на основе проведения в 12 государствах учебных семинаров по вопросам расследования и судебного преследования, а также на основе оказания помощи в подготовке законопроектов. В Тихоокеанском регионе в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией и Глобальной программы борьбы с отмыванием денег была совместно развернута региональная учебная программа по вопросам отмывания денег, участие в которой приняли представители пяти государств.

85. УНП ООН проводило работу совместно с представителями правоохранительных органов в шести государствах с целью повышения профессиональной этики, в том числе на основе оказания помощи в разработке стандартных оперативных процедур и методологии картирования рисков коррупции, а также стратегий обеспечения институциональной этики. Кроме того, в рамках программы КРИМДЖАСТ УНП ООН провело в январе 2017 года первый семинар-практикум, посвященный вопросам институциональной этики и отчетности.

Честность и неподкупность судов

86. В рамках Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации УНП ООН вело работу по созданию глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов, о развертывании которой должно быть объявлено в апреле 2018 года в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Вене. С момента своего создания Глобальная программа позволила охватить

³ Все ссылки на Косово в настоящем документе следует понимать как соответствующие резолюции 1244 Совета Безопасности (1999).

более 4 000 судей и других субъектов системы отправления правосудия из 155 стран, при этом более 340 судей из 117 стран смогли участвовать в самых различных мероприятиях по развитию потенциала.

87. УНП ООН провело семь региональных совещаний по подготовке к созданию глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов, перевело на другие языки несколько существующих изданий по вопросам добросовестности судебной власти и приступило к разработке учебного модуля по вопросам судебной этики, включая электронный учебный курс и руководство для инструкторов.

88. Кроме того, УНП ООН предоставило техническую помощь по вопросам честности и неподкупности судебных органов судебным органам девяти государств, в том числе в пересмотре и изменении кодексов этики, оценке механизмов обеспечения честности и неподкупности судебных органов и организации соответствующего обучения и предоставлении учебных средств.

Предупреждение коррупции

89. Предупреждение коррупции продолжает оставаться одним из важнейших элементов работы Управления. УНП ООН оказало помощь девяти государствам в разработке и осуществлении национальных стратегий борьбы с коррупцией.

90. УНП ООН также поддерживало в ряде случаев усилия по повышению транспарентности и отчетности в государственном секторе. Например, УНП ООН оказало помощь четырем государствам в разработке законов о доступе к информации и совместно с Вануату провело работу по углублению осведомленности о ее законодательстве относительно доступа к информации. В Камбодже УНП ООН организовало для представителей различных национальных органов учебный курс по урегулированию конфликта интересов и декларированию активов официальных должностных лиц.

91. В Юго-Восточной Азии УНП ООН провело ряд региональных и национальных семинаров-практикумов по вопросам оценки и снижения риска коррупции в сфере государственных закупок. УНП ООН также организовало подготовку государственных чиновников Панамы по вопросам государственных закупок.

92. УНП ООН прилагало усилия с целью интегрировать вопросы предотвращения коррупции в свою работу в целом. Управление провело учебные занятия в ходе двух региональных мероприятий, посвященных вопросам взаимосвязи между коррупцией и незаконной торговлей наркотиками, а на региональных и глобальных мероприятиях в пяти государствах и совместно с Организацией Североатлантического договора представители УНП ООН выступили с докладами по вопросу о взаимосвязи между финансированием терроризма и коррупцией. Наряду с этим в трех государствах были осуществлены учебные программы, посвященные вопросам взаимосвязи между коррупцией и организованной преступностью.

93. В области честности и неподкупности в спорте УНП ООН оказало поддержку проекту в Италии по борьбе с договорными матчами. УНП ООН, Международный олимпийский комитет, Совет Европы, ОЭСР и Соединенное Королевство поддержали развитие инициативы «Международное партнерство против коррупции в спорте». УНП ООН также провело учебные семинары по вопросам предупреждения коррупции в спорте во Вьетнаме.

94. УНП ООН продолжало работу по включению мер по борьбе с коррупцией в деятельность по Глобальной программе борьбы с преступлениями против живой природы и лесных ресурсов. Управление также продолжило свою текущую работу с природоохранными органами в трех государствах с целью проведения оценки рисков коррупции и разработки и осуществления стратегий по уменьшению таких рисков.

95. УНП ООН также добилось существенных успехов в борьбе с коррупцией в частном секторе. Например, при поддержке в рамках развернутой компанией «Сименс» Инициативы добросовестности, Управление осуществило в Колумбии проект, ориентированный на партнерство между государством и частным сектором и укрепление законодательной базы для борьбы с коррупцией в частном секторе. На региональном уровне в рамках Тихоокеанского регионального проекта по борьбе с коррупцией был разработан Кодекс поведения и инструментарий для Организации частного сектора Тихоокеанских островов, а само УНП ООН провело в странах Юго-Восточной Европы первую серию семинаров по борьбе с коррупцией в частном секторе посредством коллективных действий совместно с организациями гражданского общества.

Молодежь, просвещение и гражданское общество

96. УНП ООН продолжило работу по реализации двух важных инициатив в области образования: Антикоррупционной академической инициативы (ААИ) и Инициативы E4J. По линии ААИ был разработан типовой университетский курс по Конвенции против коррупции, который был размещен в Интернете на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках; в настоящее время разрабатывается вариант на русском языке. Кроме того, в рамках ААИ была продолжена работа по развитию сети взаимодействия преподавателей, участвующих в антикоррупционной просветительской работе, включая проведение регионального совещания преподавателей из стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

97. В партнерстве с Инициативой E4J УНП ООН проводило работу по формированию правовой культуры у детей и молодежи на основе предоставления соответствующих их возрасту учебных материалов по вопросам, касающимся уголовного правосудия и предупреждения преступности, включая борьбу с коррупцией. Например, в рамках Инициативы E4J было разработано руководство для организаторов типовых мероприятий Организации Объединенных Наций по таким вопросам, как коррупция, и неэлектронных учебных игр, включая игры антикоррупционного содержания, для школьников средних классов, а также учебные модули для университетов в поддержку преподавательской и исследовательской работы по антикоррупционной тематике. В рамках данной Инициативы по связанным с образованием темам также были проведены конференции, практикумы и семинары в семи государствах.

98. В Тихоокеанском регионе УНП ООН проводило работу по углублению осведомленности о связанных с коррупцией вопросах среди молодежи и поощряло ее к выдвижению в первые ряды борцов против коррупции. УНП ООН провело семинары в Тонга и в Тихоокеанском регионе с целью развития и наращивания потенциала молодых женщин для участия в усилиях по борьбе с коррупцией.

99. УНП ООН также вело работу по повышению роли гражданского общества в борьбе с коррупцией, в частности организовав семинар для ведущих журналистские расследования корреспондентов из Западной Африки с целью наращивания их потенциала для проведения расследований по фактам коррупции. На глобальном уровне УНП ООН продолжало расширять свои усилия по налаживанию контактов с партнерами из гражданского общества, в том числе путем проведения учебных семинаров по вопросам функционирования Механизма обзора хода осуществления.

Международное сотрудничество и возвращение активов

100. УНП ООН продолжало вести список назначенных центральных органов, отвечающих за рассмотрение просьб о предоставлении взаимной правовой помощи в соответствии с пунктом 13 статьи 46 Конвенции. На момент составления настоящего доклада этот список содержал информацию об органах, назначенных 129 государствами.

101. На региональном уровне в Центральной Америке и в Карибском бассейне, Юго-Восточной Азии и в Восточной Африке были проведены семинары-практикумы по наращиванию потенциала в области международного сотрудничества. Наряду с этим УНП ООН занималось переработкой Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, с тем чтобы сделать ее более удобной для пользователей, расширить ее функциональные возможности и включить в нее дополнительные элементы.

102. УНП ООН оказывало помощь в рамках Инициативы СтАР в укреплении потенциала национальных органов в области отслеживания, ареста, замораживания, конфискации и возвращения активов, фигурирующих в делах о коррупции. В рамках Инициативы СтАР помощь получили более 20 стран, а также ряд форумов по возвращению активов и ряд региональных сетей. Кроме того, по линии Инициативы СтАР при посредничестве региональных и/или международных организаций была налажена работа с рядом юрисдикционных систем в таких областях, как наращивание потенциала и техническая помощь.

В рамках Инициативы СтАР также идет подготовка нового издания публикации *«The Puppet Masters: How the Corrupt Use Legal Structures to Hide Stolen Assets and What to Do About It»* (*«Кукловоды: как коррупционеры используют законные структуры для сокрытия похищенных активов и как с этим бороться»*), с тем чтобы включить в нее новые факты и события в области бенефициарной собственности.

3. Сотрудничество с другими учреждениями

104. УНП ООН проводит работу в тесном взаимодействии с другими сторонами, предоставляющими помощь, международными организациями и учреждениями. В отчетный период Управление взаимодействовало с ОЭСР, Группой 20, Группой семи, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Всемирным банком, Европейским союзом, Советом Европы и многими другими организациями и учреждениями.

105. УНП ООН продолжило осуществлять координацию своих усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе посредством тесного сотрудничества в рамках проектов с ПРООН, Глобальным договором Организации Объединенных Наций и Департаментом операций по поддержанию мира. Совместное осуществление таких проектов, как Инициатива СтАР, Тихоокеанский региональный проект по борьбе с коррупцией и КРИМДЖАСТ, позволило предоставить значительную техническую помощь, а также новые средства и ресурсы государствам-участникам и заинтересованным сторонам.

4. Совещания и специальные мероприятия

106. УНП ООН организовало ряд крупных совещаний и специальных мероприятий в целях повышения осведомленности и координации усилий в области борьбы с коррупцией, некоторые из которых освещаются в настоящем докладе. В рамках последующих шагов по итогам проведенного в мае 2016 года в Соединенном Королевстве Саммита по борьбе с коррупцией УНП ООН организовало два крупных региональных рабочих совещания для ускорения осуществления Конвенции против коррупции, соответственно, в Юго-Восточной Азии и Восточной Африке. В обоих совещаниях приняли участие представители правительств и гражданского общества с целью определения приоритетных областей и обсуждения рекомендаций в отношении дальнейших действий. УНП ООН планирует распространить такие региональные усилия на другие регионы и обеспечить последующее выполнение конкретных мероприятий на региональном и национальном уровнях.

107. УНП ООН стало одним из организаторов Международной конференции по содействию международному сотрудничеству в борьбе с незаконными финансовыми потоками и активизацией мер по возвращению активов в целях содействия

устойчивому развитию, которая состоялась в Абудже 5–7 июня 2017 года. В Конференции приняли участие представители правительств, гражданского общества, частного сектора и международных организаций; Конференция подчеркнула важность понимания механизмов незаконных потоков в коммерческих операциях, а также возвращения активов и проведения международного сотрудничества.

108. Участие Инициативы СтАР совместно с Интерполом обеспечило обслуживание седьмой Конференции Глобальной сети координаторов по вопросам возвращения активов, в которой приняли участие делегаты из 45 стран и представители пяти региональных сетей. В рамках последующих шагов по итогам проведенного в Соединенном Королевстве Саммита по борьбе с коррупцией по линии Инициативы СтАР также была оказана поддержка в проведении первого Глобального форума по возвращению активов, в котором приняли участие более 250 представителей из 26 государств, включая также представителей международных организаций, гражданского общества и СМИ.

109. Кроме того, УНП ООН приняло участие в ряде конференций и мероприятий, организованных государствами и другими партнерами, в том числе «Бизнесом 20», Европейским союзом, Интерполом, ОЭСР, «Транспэрэнси интернэшнл», Всемирным экономическим форумом и многими другими.

IV. Рекомендации

110. Благодаря ратификации Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, а также Конвенции против коррупции и присоединения к ним государства-члены сделали важнейший шаг для обеспечения и повышения их способности предупреждать и пресекать организованную преступность, включая транснациональную преступность, бороться с коррупцией и возвращать ценные государственные активы. Этот шаг способствует также поощрению верховенству права и совершенствованию структур управления, эффективно помогая налаживать доверие между людьми и правительствами их стран. В этой связи государствам-членам настоятельно необходимо продолжать оказывать поддержку текущему процессу создания Механизма обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и активно участвовать в Механизме обзора хода осуществления Конвенции против коррупции. Кроме того, настоятельно необходимо обеспечить наличие предсказуемого и надежного финансирования для функционирования этих механизмов, а также проведение совещаний рабочих групп и практикумов в поддержку осуществления этих конвенций государствами-членами.

111. Комиссия, возможно, пожелает наряду с этим настоятельно призвать государства предоставлять достаточные ресурсы для созыва совещаний рабочих групп и семинаров-практикумов в интересах осуществления этих конвенций и выполнения мандатов, касающихся международного сотрудничества, а также предоставления по запросу технической помощи государствам-членам в целях борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией.