



经济及社会理事会

Distr.: General
28 February 2018
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十七届会议

2018年5月14日至18日，维也纳

临时议程**项目9

第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和

第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作

第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十四届联合国
预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作

秘书长的报告

提要

本报告简要概述联合国毒品和犯罪问题办公室在第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会后续行动方面的工作，其中包括正在为第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会进行筹备的情况，包括为各区域筹备会议和预防犯罪大会本身拟定讨论指南草案。本报告还载有大会第 [72/192](#) 号决议核准第十四届大会总主题、议程项目及其各讲习班专题的相关信息。

* 由于技术原因于 2018 年 4 月 26 日重新印发。

** [E/CN.15/2018/1](#)。



一. 导言

1. 本报告依照联大题为“第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动和第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作”的第 72/192 号决议提交。大会在这份决议中请秘书长确保适当落实该决议，并通过预防犯罪和刑事司法委员会第二十七届会议向大会报告落实情况。

二. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的后续行动

2. 在大会第 70/174 号决议通过《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》之后，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在卡塔尔国政府的支持下启动了《多哈宣言》全球实施方案：形成守法文化。在该全球方案下开展的活动为会员国不断推进落实并成功实现《2030 年可持续发展议程》所包含的各项目标和具体目标所需开展的业务、立法和政策相关工作提供直接支持。

3. 这项全球方案包含四个具体且相互关联的组成部分：加强司法廉正和预防司法系统腐败；促进囚犯改造和重返社会；通过体育预防青少年犯罪；以及一项题为“教育促进司法”的举措，该举措旨在围绕刑事司法和预防犯罪相关专题编制与年龄相适的教育材料和方案，以协助会员国将这些方案纳入本国的中小学和大学课程。

4. 自这一全球方案启动以来，已经通过在方案下开展的活动接触到超过 158 个国家的总共 9,700 多个利益攸关方，主要有法官、监狱从业人员、学者、教师、体育教练、相关非政府组织的代表以及越来越多的儿童和青年。此外，还有 121 个国家的超过 4,000 个利益攸关方受益于众多的能力建设活动，包括各种会议、讲习班的培训活动。

5. 该全球方案还制作了一批创新性的知识产品和工具，其受众是多种多样的从业人员，其中包括《列队站好，快乐生活：通过体育预防犯罪、暴力和吸毒的生活技能培训之培训师手册》、《狱中改造方案制定路线图》，以及“组织讨论预防犯罪、刑事司法以及法治的其他方面问题的联合国示范会议的资源指南”。

6. 这项全球方案的执行工作继续加速进行，即将开展若干举措，特别是 2018 年 4 月启动全球司法廉正网。

三. 第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备工作

A. 地点和会期

7. 大会在第 70/174 号决议中赞赏地欢迎日本政府提出希望担任 2020 年第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会的东道主。

8. 大会第 72/192 号决议决定，第十四届预防犯罪大会的会期包括会前协商在内不应超过八天。预防犯罪大会的确切日期以及会前协商的日期和预防犯罪大会高级别会议的开会时间和会期长短都将由委员会第二十七届会议决定（见下文第 30 段）。

B. 主题

9. 大会第 72/192 号决议中决定，第十四届预防犯罪大会的主要主题为“推进预防犯罪、刑事司法和法治：努力实现《2030 年议程》”。

C. 临时议程

10. 大会第 72/192 号决议核准了经委员会第二十六届会议最后审定的第十四届预防犯罪大会以下临时议程：

1. 预防犯罪大会开幕。
2. 组织事项。
3. 预防犯罪促进社会和经济发展的全面战略。
4. 应对刑事司法系统面临的挑战的综合办法。
5. 各国政府促进法治的多方面办法，途径包括根据《多哈宣言》，让所有人都能诉诸司法；建设有效、可问责、公正和包容的机构；考虑社会、教育和其他相关措施，包括促进守法文化，同时尊重文化特性。
6. 开展国际合作并提供技术援助以预防和应对一切形式的犯罪：
 - (a) 一切形式和表现的恐怖主义；
 - (b) 新兴犯罪形式。
7. 通过预防犯罪大会的报告。

D. 讲习班

11. 大会第 72/192 号决议决定，拟在第十四届预防犯罪大会框架内举行的各讲习班将审议以下问题：

- (a) 循证的预防犯罪：有助于成功实践的统计、指标和评价；
- (b) 减少再次犯罪：查明风险和制定解决办法；
- (c) 教育和青年参与是使社会具有抵御犯罪能力的关键；
- (d) 目前的犯罪趋势、最近动态和新出现的解决办法，特别是新技术作为犯罪的手段和打击犯罪的工具。

12. 大会在该决议中强调拟在第十四届预防犯罪大会框架内举行的各讲习班的重要性，并请会员国、政府间组织和非政府组织以及其他有关实体向毒品和犯罪问题办公室及联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所提供财务、组织和技术上的支助，用于筹备各讲习班，包括编写和散发相关的背景材料。

13. 协助起草第十四届预防犯罪大会讨论指南中相关的讲习班部分并协助筹备讲习班的研究所有：国际刑法改革和刑事司法政策中心（为第一个讲习班提供协助）；亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所（为第二个讲习班提供协助）；联合国区域

间犯罪和司法研究所（为第三个讲习班提供协助）；韩国犯罪学协会（为第四个讲习班提供协助）。

E. 结构和组织开展

14. 大会在第 72/192 号决议中邀请会员国派出尽可能高级别的代表，如国家元首或政府首脑、政府部长或总检察长出席第十四届预防犯罪大会，就该届大会的主题和议题发言并积极参加高级别会议。

15. 大会请秘书长按照以往惯例，为安排第十四届预防犯罪大会的与会非政府组织和专业组织的附带会议以及专业团体和地域利益团体的会议提供便利，并采取适当措施，鼓励学术和研究界参加预防犯罪大会，以及鼓励会员国积极参加上述会议，因为这些会议提供了与私营部门和民间社会组织建立和保持强有力伙伴关系的机会。

16. 委员会计划在履行其作为预防犯罪大会筹备机构所应负的职责时，在秘书处的协助下，以第十三届预防犯罪大会的成功实务和组织筹备、进行和成果为基础开展工作。

F. 成果

17. 大会在第 56/119 号决议中决定，每届预防犯罪大会应单独通过一项宣言，其中载列高级别部分、圆桌会议和讲习班提出的建议，以提交委员会审议。因此，第十四届预防犯罪大会将单独通过一项宣言，提交委员会 2020 年第二十九届会议审议。

18. 委员会将在 2019 年第二十八届会议上着手进行有重点、包容各方参与的磋商，为拟定一项严谨而明确的宣言预先草案提供便利，以便采取第十三届预防犯罪大会遵循的在高级别会议上通过宣言的成功做法。

G. 资源分配

19. 大会第 72/192 号决议请秘书长根据以往惯例并与会员国协商，为第十四届预防犯罪大会各区域筹备会议的组织工作提供便利，并为最不发达国家参加这些会议和预防犯罪大会本身提供必要的资源。

20. 如同随后大会作为第 72/192 号决议予以通过的委员会决议修订草案的相关财务说明所述，将依照既有预算程序，结合 2018-2019 两年期方案预算，审查以下活动所需资源：

(a) 协助开展第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会筹备会议和预防犯罪大会本身的筹备工作、文件供应与会议服务；

(b) 为编写有关第十四届预防犯罪大会实质性议程项目和讲习班议题的技术性研究文件提供专门人才；

(c) 让最不发达国家参加第十四届预防犯罪大会区域筹备会议和预防犯罪大会本身；

(d) 工作人员为了给第十四届预防犯罪大会区域筹备会议提供实质性服务而进行的往返旅行。

21. 大会在第 72/263 号决议中核准了 A/72/6 (Sect. 16)号文件所载的毒品和犯罪问题办公室 2018-2019 两年期拟议方案预算。

22. 已在 2018-2019 两年期预算中拨出资源，为 2019 年在拉丁美洲和加勒比、西亚、亚洲及太平洋和非洲举行的第十四届预防犯罪大会区域筹备会议的组办工作提供便利。还为会议服务和最不发达国家与会者的往返旅行划拨了必要的资源。

23. 预防犯罪大会本身的筹备、文件供应和会议服务以及最不发达国家与会所需的追加资源将列入 2020-2021 两年期拟议方案预算。

四. 第十四届预防犯罪大会的区域筹备会议

24. 如同上文第 19 段所述，大会第 72/192 号决议请秘书长为第十四届大会各区域筹备会议的组织工作提供便利。其中还促请各区域筹备会议与会者研究第十四届预防犯罪大会的实质性议程项目和各讲习班的议题，并提出着眼于行动的建议，作为建议和结论草案的基础，供第十四届预防犯罪大会审议。

25. 将为下列区域举行第十四届预防犯罪大会的四个区域筹备会议：亚洲及太平洋、西亚、拉丁美洲和加勒比及非洲。这些会议预期将于 2019 年上半年举行。

五. 各区域筹备会议和第十四届预防犯罪大会的讨论指南

26. 大会第 72/192 号决议请秘书长与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所合作，及时为第十四届预防犯罪大会各区域筹备会议和为预防犯罪大会本身编写讨论指南，以使各区域筹备会议能够在 2019 年尽早举行，并邀请会员国积极参与这一进程。

27. 按照第 72/192 号决议，秘书处编写了区域筹备会议和预防犯罪大会的讨论指南草案。讨论指南草案案文将提供给委员会第二十七届会议，目的是让会员国有机会就其内容提出反馈或发表意见。最终形式的讨论指南将用作指导区域筹备会议和预防犯罪大会的审议工作的一份关键的实质性文件。

28. 如上文第 13 段所述，联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所为讨论指南中有关第十四届预防犯罪大会讲习班的部分提供了材料。

六. 结论和建议

29. 大会第 72/192 号决议请委员会审查第十四届预防犯罪大会筹备工作的进展情况，并就一切待定的组织安排和实质性安排，包括高级别会议部分的会期，通过经济及社会理事会向大会提出建议。我敦促将这些问题最终确定下来。按照以往惯例，如果会员国要求任命第十四届预防犯罪大会的秘书长和执行秘书，我可能会考虑任命。