

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать шестая сессия

Вена, 22-26 мая 2017 года

Пункт 5 повестки дня

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия****Австралия, Аргентина, Гватемала, Коста-Рика, Мексика, Таиланд, Уругвай,
Франция, Чили и Эквадор: пересмотренный проект резолюции****Учет гендерной проблематики в политике и программах,
касающихся предупреждения преступности и уголовного
правосудия, и в усилиях по предупреждению
транснациональной организованной преступности
и борьбе с ней***Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию,**подтверждая* Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы¹ к ней и приветствуя усилия, предпринятые государствами-членами для достижения целей этой Конвенции и соблюдения ее положений,*ссылаясь* на особое внимание, которое уделяется решению проблем женщин и детей в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию об организованной преступности,*ссылаясь также* на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года², в которой Генеральная Ассамблея признала, что обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек внесут решающий вклад в деятельность по достижению всех целей и задач в области устойчивого развития и что систематический учет гендерной проблематики при осуществлении этой Повестки дня имеет решающее значение,*признавая*, что основная ответственность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая учет гендерной проблематики, лежит на государствах-членах,

¹ United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

² Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.



принимая во внимание двадцать вторую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин³, состоявшейся в 1995 году, и связанную с этим Встречу мировых лидеров по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (приверженность действиям), проведенную в сентябре 2015 года в связи с саммитом Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также Программу действий, принятую на Международной конференции по народонаселению и развитию⁴ в 1994 году,

приветствуя прогресс, достигнутый в осуществлении Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности⁵, принятой тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в которой государства-члены подтвердили свою приверженность тому, чтобы учитывать гендерную проблематику в системах уголовного правосудия и осуществлять национальные стратегии для обеспечения всесторонней защиты женщин и девочек от всех актов насилия,

ссылаясь на резолюцию 70/133 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 2015 года, в которой Ассамблея рекомендовала Экономическому и Социальному Совету и его функциональным комиссиям, особенно с учетом сквозного характера проблемы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, продолжать добиваться прогресса в отражении гендерной проблематики в своей работе,

ссылаясь также на резолюцию 2016/2 Экономического и Социального Совета от 2 июня 2016 года, в которой Совет настоятельно призывает активизировать и продолжать усилия по обеспечению учета гендерных аспектов, в том числе увеличивая объем выделяемых ресурсов соразмерно задачам достижения гендерного равенства, во всех стратегиях и программах Организации Объединенных Наций согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций,

ссылаясь далее на все соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, касающиеся учета гендерной проблематики и особых потребностей мужчин и женщин в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и борьбы с транснациональной организованной преступностью, в том числе активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия⁶, мер против гендерно мотивированных убийств женщин и девочек⁷, участия женщин в процессе развития⁸ и торговли женщинами и девочками⁹,

ссылаясь на соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, такие как Руководящие принципы для предупреждения преступности¹⁰, обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовно-

³ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложения I и II.

⁴ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.

⁵ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи.

⁶ Резолюция 69/147 Генеральной Ассамблеи.

⁷ Резолюция 70/176 Генеральной Ассамблеи.

⁸ Резолюция 70/219 Генеральной Ассамблеи.

⁹ Резолюция 71/167 Генеральной Ассамблеи.

¹⁰ Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

го правосудия¹¹, Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)¹², Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)¹³,

учитывая важность принятия эффективной политики, программ и действий по предупреждению преступности, насилия и отсутствия безопасности и противодействию им, включая меры по защите отдельных людей и групп населения, находящихся в уязвимых ситуациях,

приветствуя текущие усилия государств-членов, направленные на содействие обеспечению на национальном уровне учета гендерной проблематики в политике и программах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

отмечая с признательностью усилия и работу Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в деятельности по достижению гендерного равенства,

ссылаясь на свою просьбу, обращенную к Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в пункте 21 ее резолюции 24/3 от 11 декабря 2015 года в соответствии с положениями резолюции 69/251 Генеральной Ассамблеи от 29 декабря 2014 года, и подчеркивая, что усилия в этой области в рамках Управления могут содействовать обеспечению учета гендерной проблематики в политике и программах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

признавая важную роль, которую могут играть соответствующие представители гражданского общества в деле предупреждения преступности и борьбы с ней, включая транснациональную организованную преступность, в частности в решении гендерных вопросов,

1. *предлагает* государствам, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней¹ или присоединения к ним и эффективно осуществлять их положения;

2. *призывает* государства-члены учитывать, в надлежащих случаях, гендерную проблематику при осуществлении Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней путем рассмотрения вопроса о том, каким образом преступность, включая транснациональную организованную преступность, по-разному воздействует на мужчин и женщин, в целях обеспечения эффективности политики, программ и мер по борьбе с преступностью;

3. *призывает также* государства-члены продолжать учитывать надлежащим образом гендерную проблематику в их системах уголовного правосудия и в усилиях по предупреждению и пресечению преступности, включая транснациональную организованную преступность, в том числе посредством разработки и осуществления национальных законов, политики и программ в области уголовного правосудия с учетом важной роли и особых потребностей женщин и девочек и посредством содействия принятию специальных мер, учитывающих гендерные вопросы, в рамках политики по предупреждению преступности и защите от нее и призывает государства-члены стремиться к привлечению женщин и девочек к разработке и осуществлению соответствующих национальных законов, политики и программ;

4. *признает необходимость* разработки и осуществления надлежащих и эффективных национальных стратегий и планов, направленных на улучшение положения женщин в системах и учреждениях уголовного правосудия на

¹¹ Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹² Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹³ Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

уровне руководства и управления, а также на других уровнях, и необходимость того, чтобы правительственные учреждения, включая учреждения системы уголовного правосудия, пенитенциарной системы и законодательной системы, учитывали гендерную специфику, а также подчеркивает необходимость постоянного поощрения полноправного участия женщин в таких учреждениях;

5. *просит* государства-члены применять подход, в котором первоочередное внимание уделяется интересам потерпевших, в деле предупреждения всех форм транснациональной организованной преступности и борьбы с ними, в особенности применительно к торговле людьми, в том числе для целей проституции или других форм сексуальной эксплуатации, принудительного труда или услуг, рабства или сходной с рабством практики, подневольного состояния или изъятия органов, и прилагать все возможные усилия для предания суду виновных в совершении таких преступлений;

6. *предлагает* государствам-членам принимать эффективные меры по защите прав человека незаконно ввезенных мигрантов, особенно женщин и детей, и прилагать все возможные усилия для предания суду участников транснациональных организованных преступных групп, включая ответственных за незаконный ввоз мигрантов;

7. *призывает* государства-участники осуществлять касающиеся гендерных аспектов положения Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию об организованной преступности, такие как изложенное в статье 9 обязательство о разработке и принятии на комплексной основе политики, программ и других мер в целях защиты женщин и детей, ставших жертвами торговли, от ревиктимизации;

8. *настоятельно призывает* государства-члены совершенствовать меры по защите и расширению прав и возможностей женщин, пострадавших от насилия, в системе уголовного правосудия в соответствии с внутренним законодательством и, в надлежащих случаях, в соответствии с Декларацией основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и обновленными Типовыми стратегиями и практическими мерами по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия¹¹ путем принятия всеобъемлющего, скоординированного, систематического и долговременного подхода к борьбе с насилием в отношении женщин, который обеспечивает соблюдение прав человека потерпевших, свидетелей и правонарушителей и их права на справедливое судебное разбирательство и способствует безопасности потерпевших, вместе с тем гарантируя неотвратимость наказания правонарушителей;

9. *настоятельно призывает также* государства-члены принимать меры для предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и девочек, в частности гендерно мотивированных убийств, а также для преследования и наказания за них в соответствии с национальным законодательством, а также предпринимать шаги на всех уровнях с целью положить конец безнаказанности лиц, виновных в совершении таких чудовищных преступлений против женщин и девочек;

10. *настоятельно призывает далее* государства-члены способствовать применению комплексных и всеобъемлющих стратегий предупреждения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая гендерно мотивированные убийства женщин и девочек, которые предусматривают проведение непрерывной воспитательной работы с раннего возраста, мобилизацию местного населения и проведение информационно-просветительских кампаний с целью противодействия взглядам и социальным факторам, способствующим поощрению и оправданию насилия в отношении женщин и девочек и формированию к нему терпимого отношения;

11. *призывает* государства-члены принимать во внимание особые потребности и обстоятельства женщин, которые подвергнуты аресту или задер-

жанию или в отношении которых осуществляется уголовное преследование, судебное разбирательство или исполнение приговора, для обеспечения обучения сотрудников правоохранительных и судебных органов и тюремного персонала процедурам, связанным с учетом гендерной специфики, идентификацией потерпевших и правами женщин, с целью осуществления и приведения в исполнение соответствующих мер и правил в этой области и применять соответствующие меры для предания суду виновных в насилии над женщинами, содержащимися под стражей или в пенитенциарных учреждениях, опираясь, когда это уместно, на Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)¹², Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)¹⁴ и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)¹³;

12. *настоятельно призывает* государства-участники обеспечить в соответствии с Бангкокскими правилами, Правилами Нельсона Манделы, Принципами и Руководящими положениями Организации Объединенных Наций, касающимися доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, и резолюцией 25/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 27 мая 2016 года, чтобы женщины, сталкивающиеся с системой правосудия, особенно во время допроса в полиции и в случае задержания полицией, были осведомлены о своих правах в ходе уголовного производства и имели доступ к помощи в надлежащих случаях и в соответствии с национальным законодательством;

13. *подчеркивает*, что без ущерба для принципа равенства всех перед законом, при назначении наказания или принятии решения о досудебных мерах в отношении беременных женщин или женщин, являющихся единственным или главным попечителем ребенка, предпочтение, по мере возможности и необходимости, следует отдавать мерам, не связанным с лишением свободы, или другим мерам, альтернативным заключению, в то время как назначение наказания в виде лишения свободы следует рассматривать в тех случаях, когда преступление является тяжким или сопряженным с насилием;

14. *призывает* государства-члены содействовать принятию в рамках пенитенциарной системы специальных мер, учитывающих гендерные аспекты, в том числе при реабилитации и реинтеграции женщин-правонарушителей и их возвращении в общество, принимая во внимание Бангкокские правила;

15. *призывает также* государства-члены собирать дезагрегированные по возрасту, полу и другим соответствующим факторам количественные и качественные данные и учитывать гендерную проблематику при исследованиях в области транснациональной организованной преступности и анализе соответствующих вопросов с целью устранения пробелов в знаниях, касающихся женщин и транснациональной организованной преступности, для обеспечения того, чтобы в политике и программах в области уголовного правосудия в полной мере принимались во внимание все имеющиеся сведения;

16. *призывает* государства-члены укреплять сотрудничество в соответствии с Конвенцией об организованной преступности и протоколами к ней и обмениваться информацией и сведениями о наилучших видах практики в вопросах политики, которые учитывают особые потребности женщин и девочек, в том числе при представлении информации в ходе осуществления Конвенции и протоколов к ней;

17. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать оказывать поддержку государствам-членам, по их просьбе, в учете гендерной проблематики в их политике и программах, ка-

¹⁴ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

сающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия и предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступности, и предлагает другим соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций, в рамках их мандатов, сотрудничать в этой связи;

18. *просит также* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и впредь учитывать гендерную проблематику во всех его практических мероприятиях, стратегиях, программах и инструментах, касающихся транснациональной организованной преступности, и в рамках его мандата надлежащим образом содействовать достижению целей и решению задач, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года²;

19. *просит* государства-члены и других доноров предоставить внебюджетные ресурсы на вышеизложенные цели в соответствии с правилами и процедурами.