

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать шестая сессия

Вена, 22-26 мая 2017 года

Пункт 6 повестки дня

Использование и применение стандартов и норм**Организации Объединенных Наций в области****предупреждения преступности и уголовного правосудия****Парагвай и Таиланд: пересмотренный проект резолюции**

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендует Экономическому и Социальному Совету одобрить следующий проект резолюции:

Содействие применению и поощрение альтернатив тюремному заключению как часть всеобъемлющих стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия

Экономический и Социальный Совет,

напоминая о целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека¹, Международном пакте о гражданских и политических правах², Конвенции о правах ребенка³ и других международно-правовых документах, а также стандартах и нормах, касающихся обращения с правонарушителями,

напоминая также, что в Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности⁴, государства-члены выразили намерение содействовать применению альтернатив тюремному заключению, поощрять их, в надлежащих случаях, и проводить обзор или реформы процедур реституционного правосудия и других процедур в поддержку успешной реинтеграции,

принимая во внимание, что наличие альтернатив тюремному заключению способствует уменьшению переполненности тюрем, а также реабилитации и реинтеграции правонарушителей в общество, способствует построению более

¹ Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

² См. резолюцию 2200 А (XXI), приложение.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

⁴ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.



безопасных общин на устойчивой основе и помогает достичь целей в области устойчивого развития⁵, в частности цель 16,

учитывая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁶, и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)⁷, в которых рекомендуется расширять применение мер, не связанных с тюремным заключением, при надлежащих гарантиях для потерпевших и правонарушителей, включая женщин и девочек и других правонарушителей, которые находятся в уязвимом положении или становятся такими по причине неблагоприятной исходной жизненной среды, и при этом излагаются ключевые сообщения в отношении надлежащей разработки и осуществления не связанных с лишением свободы мер, учитывающих гендерную проблематику,

принимая во внимание Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия⁸, в которых признается, что разработка альтернативных мер, не связанных с лишением свободы, и эффективных программ социальной реинтеграции может оказаться эффективным способом сокращения числа детей в системе правосудия, а также сокращения риска насилия в отношении детей в системе правосудия,

принимая также во внимание основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия⁹, в которых обращается внимание на тот факт, что реституционное правосудие может быть подходящим средством борьбы с преступностью, обеспечивая надлежащее соотношение между правами отдельных правонарушителей, правами жертв и интересами общества в отношении общественной безопасности и предупреждения преступности,

принимая далее во внимание, что в основных принципах применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия подчеркивается, что основанные на реституционном правосудии подходы могут предоставлять потерпевшим возможность получить возмещение, чувствовать себя более защищенными и устранять противоречия, позволяют правонарушителям осознавать причины и последствия своих действий и нести реальную ответственность, а также создают условия, позволяющие общинам понять факторы, лежащие в основе преступности, способствовать повышению благосостояния общины и предупреждать преступность,

принимая во внимание принцип, согласно которому описание правонарушений и средств правовой защиты входит в компетенцию национального законодательства государств, и что преследование и наказание за такие правонарушения осуществляются в соответствии с этим законодательством,

учитывая Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия¹⁰, в которых подчеркивается, что юридическая помощь может играть важную роль в содействии использованию альтернативных видов наказания и общинных санкций и мер, в том числе мер, не связанных с лишением свободы,

принимая к сведению «Handbook of Basic Principles and Promising Practices on Alternatives to Imprisonment» («Справочник основных принципов и перспек-

⁵ Содержится в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁶ Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷ Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸ Резолюция 69/194, Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ Резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, приложение.

¹⁰ Резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение.

тивной практики по альтернативам тюремному заключению»), подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности¹¹, в котором изложены ключевые соображения в отношении применения альтернатив тюремному заключению на каждой стадии процесса уголовного правосудия и стратегии разработки альтернатив для конкретных категорий правонарушителей,

принимая во внимание важность содействия разработке и применению национальной политики назначения наказаний, практики или руководящих принципов обращения с правонарушителями, в соответствии с которыми степень строгости наказания правонарушителей должна быть соразмерна тяжести совершенных правонарушений, и в которых учитываются как смягчающие, так и отягчающие обстоятельства, в соответствии с применимым международным правом и согласно национальному законодательству,

поощряя разработку, принятие и применение альтернативных или дополнительных мер осуждения или наказания в рамках дел соответствующего характера с должным учетом национальных, конституционных, правовых и административных систем и в соответствии с применимым международным правом, включая три международные конвенции о контроле над наркотиками, и принимая, в надлежащих случаях, во внимание соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, например Токийские правила,

1. *призывает* государства-члены, применяя целостную и всеобъемлющую политику в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, содействовать, в надлежащих случаях, применению альтернатив тюремному заключению на всех стадиях, от досудебной стадии до стадии после вынесения приговора, с учетом общих, гендерных, возрастных и других конкретных обстоятельств правонарушителей, включая их уязвимость и цель их реабилитации и реинтеграции в общество;

2. *призывает также* государства-члены разработать или укрепить, в надлежащих случаях, законодательные или иные меры для поощрения и содействия применению мер наказания и санкций, не связанных с лишением свободы, в качестве альтернатив тюремному заключению, в том числе в рамках системы реституционного правосудия и путем осуществления лечебно-реабилитационных программ для правонарушителей в рамках их общин, а также призывает государства-члены осуществлять мероприятия, ориентированные на развитие, в интересах правонарушителей и их местных общин с целью решения основополагающих проблем, ставших причиной контакта правонарушителей с системой уголовного правосудия, и содействия их реинтеграции в общество;

3. *призывает далее* государства-члены, содействуя применению альтернатив тюремному заключению в рамках всеобъемлющей политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, продолжать учитывать важность соразмерности применяемых санкций;

4. *призывает* государства-члены наращивать потенциал и предоставлять надлежащие ресурсы для эффективного применения альтернатив тюремному заключению, принимая во внимание потенциальную роль общины, гражданского общества и частного сектора, в надлежащих случаях, в процессе предоставления юридической помощи и услуг по лечению, социальной реабилитации и реинтеграции правонарушителей и, при необходимости, последующему уходу;

5. *призывает также* государства-члены создавать или укреплять потенциал должностных лиц и практических работников системы уголовного правосудия, в том числе посредством специальной профессиональной подготовки для содействия улучшению понимания и признания особых потребно-

¹¹ United Nations publication, Sales No. E.07.XI.2.

стей и условий жизни правонарушителей в процессе рассмотрения рисков, которым подвергаются потерпевшие и общество;

6. *призывает далее* государства-члены, в сотрудничестве с академическими кругами и гражданским обществом, где это уместно и согласуется с национальным законодательством, содействовать мониторингу и оценке практики применения альтернатив тюремному заключению с целью оценки их эффективности в деле реабилитации и реинтеграции правонарушителей;

7. *призывает* государства-члены и соответствующие международные и региональные организации укреплять сотрудничество и координацию на всех уровнях, в том числе с соответствующими неправительственными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами, в надлежащих случаях, в целях улучшения понимания, выявления, разработки и применения эффективной политики в отношении альтернатив тюремному заключению, в частности посредством обмена информацией, знаниями и передовым опытом, в том числе в связи с трудностями осуществления такой политики;

8. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности вместе с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия продолжать прилагать усилия для содействия сбору, анализу и распространению статистических данных об альтернативах тюремному заключению и проводить исследования по соответствующим мерам, касающимся социальной реинтеграции правонарушителей и способствующим сокращению рецидивизма;

9. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы на вышеизложенные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.