



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
8 March 2017
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать шестая сессия

Вена, 22-26 мая 2017 года

Пункт 6 предварительной повестки дня **

Использование и применение стандартов и норм

Организации Объединенных Наций в области

предупреждения преступности и уголовного правосудия

Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе освещается ход работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2016 году по поддержке использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В нем говорится об усилиях Управления по сбору и анализу данных, разработке инструментария осуществления деятельности и оказанию технической помощи на глобальном, региональном и страновом уровнях. В нем также приводится информация о партнерских отношениях, которые поддерживает Управление с целью повышения согласованности мер в области предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия.

* Переиздано по техническим причинам 25 апреля 2017 года.

** [E/CN.15/2017/1](#).



I. Введение

1. В своей резолюции 1992/22 Экономический и Социальный Совет постановил, что Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию следует включать в свою повестку дня постоянный пункт о действующих стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и об их использовании и применении. Вместе с международными договорами о контроле над наркотиками и преступности стандарты и нормы являются ключевым элементом работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и охватывают различные темы, включая обращение с лицами, находящимися в местах лишения свободы, меры наказания, не связанные с лишением свободы, и реституционное правосудие; правосудие в отношении детей; предупреждение преступности, насилие в отношении женщин и проблемы потерпевших; преступность и пиратство на море; и надлежащее управление, честность и неподкупность работников системы уголовного правосудия и доступ к юридической помощи¹.

2. В 2016 году УНП ООН достигло значительного прогресса в поощрении использования и применения стандартов и норм, содействуя тем самым верховенству права и защите прав человека. Поощрение использования и применения стандартов и норм также способствует достижению прогресса согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, в поощрении гендерного равенства в системе уголовного правосудия и ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек (с учетом Цели 5 в области устойчивого развития); обеспечении открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов (с учетом Цели 11 в области устойчивого развития); и обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях (с учетом Цели 16 в области устойчивого развития).

3. Важности и значению стандартов и норм было уделено особое внимание на специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков, которая была проведена в 2016 году, и в итоговом документе этой сессии, озаглавленном «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней»². В этом итоговом документе государствам-членам рекомендуется при разработке и осуществлении своей наркополитики принимать соразмерные и эффективные стратегии и ответные меры, а также правовые гарантии и меры защиты в сфере уголовного судопроизводства и сектора правосудия, принимая во внимание стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

II. Установление стандартов

4. Согласно резолюции 68/188 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Вопросы верховенства права, предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года», УНП ООН вносило существенный вклад в осуществление Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в отношении ведущейся разработки руководящих принципов Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах.

¹ *Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия* (Нью-Йорк, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 2006 год) размещен на сайте по адресу: www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/compendium.html.

² Резолюция S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

5. Кроме того, согласно резолюции 2016/17 Экономического и Социального Совета, озаглавленной «Реституционное правосудие по уголовным делам», УНП ООН запросило у государств-членов и других соответствующих заинтересованных сторон замечания относительно использования и применения основных принципов, касающихся использования программ реституционного правосудия в уголовно-правовых вопросах, и относительно национального опыта и передовых видов практики в этой области. На основании полученной информации УНП ООН подготовило документ зала заседаний для двадцать шестой сессии Комиссии (E/CN.15/2017/CRP.1).

III. Анализ тенденций

6. Наличие надежных и всеобъемлющих статистических данных по преступности и уголовному правосудию является необходимым условием для разработки научно обоснованной политики и отслеживания и оценки мер реагирования системы уголовного правосудия на преступность. Поэтому в стандартах и нормах особо выделено то особое значение, которое имеют факторологические данные для успешного предупреждения преступности и эффективного отправления правосудия. УНП ООН оказывает государствам-членам помощь путем разработки статистических стандартов и предоставления технической поддержки, а также занимается сбором, анализом и распространением статистических данных по преступности и уголовному правосудию. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало работу по сбору информации об отдельных видах преступлений и функционировании систем уголовного правосудия в рамках Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и размещало обновленные ряды данных на своем веб-сайте.

7. После масштабного межправительственного процесса по разработке глобальной таблицы показателей, используемых для мониторинга прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития и связанных с этим задач, окончательный перечень показателей был одобрен Статистической комиссией в марте 2016 года. УНП ООН активно содействовало этому процессу, в частности в области безопасности, правосудия и управления, и на него была возложена задача сбора официальных данных у государств-членов для мониторинга ряда показателей, касающихся Целей 5, 8, 11, 15 и 16. В 2016 году на основе общего сбора данных УНП ООН представило первые совокупности данных и метаданных о показателях для мониторинга случаев умышленного убийства и числа задержанных, в отношении которых не был вынесен приговор, а также начало последующую работу по совершенствованию сбора данных и разработке показателей там, где признанной международной методологии пока не существует. В этом контексте Управление начало методологическую работу по разработке руководящих принципов, касающихся использования данных национальных обследований в области преступности для мониторинга отдельных показателей, касающихся насилия и доступа к правосудию.

8. В 2016 году продолжалась деятельность по постепенной разработке общих стандартов для проведения обследований в области преступности. После одобрения в 2015 году Международной классификации преступлений для целей статистики Статистической комиссией УНП ООН провело ряд мероприятий для поддержки государств-членов в осуществлении Классификации. Совместно с Центром передового опыта в области статистической информации по вопросам публичного управления, виктимизации, общественной безопасности и правосудия Управление предоставляло техническую помощь и обеспечивало подготовку кадров для латиноамериканских стран в целях наращивания их потенциала в сборе статистических данных о преступности и правосудии в соответствии с Международной классификацией преступлений для целей статистики. В настоящее время Аргентина, Гватемала, Мексика, Панама, Перу и Чили используют Классификацию в ходе своих обследований в области преступно-

сти, тогда как Мексика, Перу и Эквадор используют ее в своей административной отчетности о системе уголовного правосудия.

9. Для содействия принятию Международной классификации преступлений для целей статистики в качестве международного статистического стандарта для сбора данных о преступности Классификация была переведена на все официальные языки Организации Объединенных Наций. В ноябре 2016 года Управление сотрудничало с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, Корейским институтом криминологии и Институтом правосудия Таиланда в организации семинара-практикума по статистическим данным в области преступности и мониторингу деятельности по достижению Целей в области устойчивого развития для стран Азии и Тихоокеанского региона.

IV. Разработка инструментария и методическая поддержка

10. В течение отчетного периода УНП ООН разработало новый инструментарий оказания технической помощи, касающийся различных областей предупреждения преступности и уголовного правосудия, и обеспечило перевод существующих пособий на различные языки, с тем чтобы с ними могла ознакомиться более широкая аудитория³. Управление также продолжало распространять информацию о существующих стандартах и нормах и содействовать их использованию и применению посредством организации конференций и семинаров-практикумов и участия в них.

11. Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) УНП ООН опубликовало *Глобальное исследование по вопросам юридической помощи*, которое содержит обзор нынешнего состояния юридической помощи во всем мире и определяет успешные виды практики и первоочередные задачи для будущей технической помощи. В порядке признания необходимости представления государствам-членам рекомендаций в отношении осуществления Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия⁴, УНП ООН завершило разработку *Типового закона по вопросам оказания юридической помощи в системах уголовного правосудия с комментариями*.

12. В рамках своих усилий по поощрению учета гендерной проблематики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия УНП ООН сотрудничало с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в распространении Пакета важнейших услуг женщинам и девочкам, подвергшимся насилию, который содержит конкретный модуль, касающийся правосудия и охраны общественного порядка. В настоящее время этот Пакет используется в качестве основы для совместных инициатив Организации Объединенных Наций по поддержке стран в принятии системного, многосекторального и устойчивого подхода к борьбе с насилием в отношении женщин в соответствии с международными стандартами и нормами. Управление принимает участие в разработке справочника для практических работников по вопросам доступа женщин к правосудию, которая координируется Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), и содействовало сбору информации об успешных видах практики для предупреждения и искоренения сексуального и гендерно обусловленного насилия в местах лишения свободы, который в настоящее время осуществляется Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. Совместно с Советом Европы УНП ООН также разработало и внедрило электронный учебный модуль по применению в отношении женщин-правонарушителей мер, не связанных с лишением свободы.

³ Размещено на веб-сайте по адресу: www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/tools.html.

⁴ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

13. УНП ООН совместно со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) организовало совещание группы экспертов по теме «Лечение и уход для лиц, страдающих расстройствами на почве потребления наркотиков, которые сталкиваются с системой уголовного правосудия: альтернативы осуждению или наказанию». Это совещание, на которое собрались свыше 60 экспертов из более чем 30 стран, предоставило возможность обменяться опытом об эффективных стратегиях направления лиц, страдающих расстройствами на почве потребления наркотиков, которые находятся в контакте с системой уголовного правосудия, в систему здравоохранения, в соответствующих случаях, согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками и другим стандартам и нормам. Справочник по этой теме, который направлен на фиксацию имеющегося опыта и успешных видов практики в этой области, в настоящее время разрабатывается в сотрудничестве с ВОЗ.

14. Для оказания государствам содействия в решении проблем в области безопасности, затрагивающих пенитенциарные учреждения, в которых содержатся заключенные, связанные с организованной преступностью, занимающимися незаконным оборотом наркотиков шайками и терроризмом, УНП ООН разработало *Справочник по обращению с опасными заключенными* и *Справочник по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах*. Оба справочника предусматривают последовательный подход к обеспечению безопасности в пенитенциарных учреждениях согласно соответствующим международным стандартам и нормам, особенно Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), и они служат основой для оказания технической помощи многочисленным странам, которые сталкиваются с такими трудностями.

15. Совместно с центрами по контролю и профилактике болезней, Глобальным партнерством по прекращению насилия в отношении детей, Панамериканской организацией здравоохранения, Чрезвычайным планом президента в отношении помощи в лечении СПИДа, Партнерством «Совместные усилия на благо девочек», Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Агентством международного развития Соединенных Штатов, Всемирным банком и ВОЗ Управление разработало *INSPIRE: Семь стратегий прекращения насилия в отношении детей* – научно обоснованный источник для каждого, кто привержен предупреждению и реагированию на насилие в отношении детей и подростков. В декабре 2016 года УНП ООН организовало совещание группы экспертов по вопросам обращения в системе уголовного правосудия с детьми, которые завербованы и эксплуатируются террористическими и экстремистскими группами, совершающими акты насилия, с целью разработки инструментария оказания технической помощи. В этом совещании участвовали свыше 30 экспертов в области прав ребенка и борьбы с терроризмом, которые представляли все регионы мира. Управление также поддерживало разработку Глобальным контртеррористическим форумом «Невшательского меморандума об успешных видах практики в области правосудия в отношении несовершеннолетних в контексте борьбы с терроризмом».

V. Предоставление устойчивой технической помощи

A. Глобальный уровень

16. Как структура Организации Объединенных Наций, которой поручено оказывать содействие осуществлению Правил Нельсона Манделы и в соответствии со своим стратегическим подходом к решению проблем, которые возникли во многих странах в результате серьезной переполненности пенитенциарных учреждений, УНП ООН продолжало распространять и поощрять использование и применение Правил и предпринимать усилия по осуществлению своей Глобальной программы по решению проблем в пенитенциарных учре-

ждениях. В рамках этой Глобальной программы оказание технической помощи предусматривается в следующих областях: а) сокращение масштабов лишения свободы; б) улучшение условий в пенитенциарных учреждениях и укрепление управления ими; и с) содействие социальной реинтеграции заключенных после освобождения.

17. В течение отчетного периода УНП ООН приступило к проведению мероприятий, которые предусматриваются в Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию ответственности⁵, в областях предупреждения преступности среди молодежи и ее социальной реинтеграции. С этой целью Управление организовало совещание группы экспертов по вопросам предупреждения преступности среди молодежи посредством занятий спортом. Оно также разработало уникальную, научно обоснованную учебную программу о совершенствовании жизненных навыков в условиях занятий спортом в сотрудничестве с ведущими экспертами из всех стран мира и с вкладом организаций, ведущих деятельность в области молодежного спорта и просветительную работу по совершенствованию жизненных навыков в связи с развитием и предупреждением преступности, включая Организацию по охране общественной безопасности Канады, Международную федерацию футбольных ассоциаций (ФИФА) и организацию «Футбол для людей». УНП ООН взаимодействует с Бразилией для начала осуществления экспериментальной учебной программы под названием «Сплоченность и достойная жизнь» в Бразилиа и Рио-де-Жанейро и проведения мероприятий по содействию спорту в интересах предупреждения преступности более широко. Кроме того, принимались подготовительные меры для развертывания программы в Центральной Азии и южной части Африки, осуществляемой с начала 2017 года.

18. Управление продолжало предоставлять техническую помощь в рамках совместной Глобальной программы УНП ООН/ЮНИСЕФ по борьбе с насилием в отношении детей, которая предусматривает поддержку государств-членов в осуществлении Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия⁶. УНП ООН оказывало помощь на глобальном, региональном и национальном уровнях, поддерживая потенциал государств-членов по защите детей от насилия путем как расширения прав и возможностей детей в плане истребования средств правовой защиты в случае насилия, так и наращивания потенциала системы уголовного правосудия в области предупреждения и реагирования на случаи насилия в отношении детей.

19. В рамках своей Глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН продолжало оказывать прибрежным государствам как Индийского океана, так и Гвинейского залива помощь в борьбе с преступностью на море и пиратством.

В. Африка

20. В Восточной Африке УНП ООН продолжало оказывать поддержку судебным процессам по делам о пиратстве в Маврикии и Сейшельских Островах посредством обеспечения устного перевода, защиты в суде и составления протоколов. Репатриация лиц, обвиняемых в пиратстве, из Кении, Маврикия и Сейшельских Островов в Сомали продолжалась с помощью УНП ООН. Кроме того, оказывалась поддержка задержанным пиратам, которые оставались в Кении

⁵ Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

и Сейшельских Островах, а также тех, которые были переведены в Сомали. Управление продолжало содействовать эффективному судопроизводству и ответственному судебному процессу в Кении и Сейшельских Островах.

21. В Эфиопии УНП ООН разработало национальную учебную программу для судей и прокуроров и поддерживало разработку национальной стратегии в области предупреждения преступности и плана действий по ее осуществлению. Стратегия оказания юридической помощи, разработанная УНП ООН и правительством Эфиопии в 2015 году, была рассмотрена и обогащена в результате консультаций с экспертами-юристами из судебной системы и гражданского общества. УНП ООН также представляло Генеральной прокуратуре технические рекомендации, касающиеся создания ведомства по защите свидетелей для осуществления внутреннего законодательства о защите свидетелей. В области правосудия в интересах детей, в сотрудничестве с организациями гражданского общества, УНП ООН предоставляло услуги по реабилитации и защите свыше 50 беспризорным детям и детям, которые подвергаются риску вступления в коллизию с законом, а также провело оценку ситуации в области правосудия в отношении детей в сотрудничестве с бюро Федерального верховного суда Эфиопии, занимающимся проектом в области правосудия в отношении детей.

22. В Кении УНП ООН оказывало поддержку службе национальной полиции в экспериментальном реформировании органов полиции на основании дорожной карты в семи округах на уровне полицейских участков. Примерно 450 начальников полицейских участков прошли подготовку по вопросам осуществления действий, которые необходимо предпринимать для реализации 32 программ и положений о реформировании с точки зрения предоставления услуг, включая правозащитную стратегию, программу гендерного упорядочения и антикоррупционную стратегию. УНП ООН также поддерживало службу национальной полиции в разработке программы «сторонников реформирования полиции» в интересах этой службы, осуществляя новую учебную программу с учетом международных успешных видов практики и норм и оценивая практическую возможность создания основ управления результатами деятельности для органов полиции. Управление продолжало поддерживать Независимое ведомство по надзору за охраной общественного порядка посредством проведения учебных мероприятий по вопросам расследования, судебно-экспертной деятельности и мониторинга полицейских операций.

23. В Сомали УНП ООН продолжало поддерживать соблюдение норм морского права посредством как прикомандирования наставников в правоохранительные подразделения в портах Могадишо, Босасо и Бербера, так и предоставления материальной поддержки этим подразделениям. Тюремным властям в Сомали оказывалось содействие в ходе вестущегося строительства тюрьмы в Могадишо и судебного комплекса, а также работ по переоснащению центральной тюрьмы Могадишо. Управление также оказывало содействие пенитенциарным учреждениям в Кении и Сомали, в которых содержатся опасные заключенные, включая тех лиц, которые были осуждены за пиратство и совершение насильственных актов, связанных с экстремизмом, сосредоточивая внимание на деятельности по наращиванию потенциала для пенитенциарных служб и мероприятиях по реабилитации заключенных. Для обеспечения единообразия подготовки служащих полиции в федеративных субъектах Сомали УНП ООН оказывало федеральной полиции поддержку в разработке общей учебной программы и организовало курс для подготовки инструкторов в интересах полицейских сил Сомалиленда. Управление обеспечивало подготовку кадров по вопросам мер реагирования системы уголовного правосудия, включая методы проведения расследований, на гендерное насилие в ситуациях конфликта с уделением основного внимания проблеме торговли людьми. Кроме того, УНП ООН обеспечивало подготовку судей и прокуроров в Сомалиленде по вопросам проведения уголовных процессов и применения руководящих принципов вынесения приговоров.

24. В Центральной и Западной Африке УНП ООН продолжало предоставлять техническую помощь в областях преступности на море и пиратства, реформирования пенитенциарной системы, оказания правовой помощи и обеспечения помощи и защиты потерпевшим и свидетелям преступлений. Управление продолжило свою правовую работу по реформированию в отношении пиратства и вооруженных грабежей в Бенине, Габоне, Гане, Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Нигерии, Сан-Томе и Принсипи и Того с упором на правовые оценки, разработку законодательства, подготовку прокуроров и судей и координацию между странами, затрагиваемые морским пиратством в Гвинейском заливе.

25. В Сахельском регионе в качестве части своей Сахельской программы УНП ООН оказывало содействие в областях юридической помощи, поддержки потерпевших и помощи им, реформировании пенитенциарной системы и обеспечения защиты детям, подвергающимся эксплуатации со стороны террористических и воинствующих экстремистских групп. В Дакаре Управление организовало субрегиональный семинар-практикум по вопросам обращения с детьми, которые связаны с воинствующими экстремистскими группами, включая террористические группы. В Буркина-Фасо Управление также организовало совещание по вопросам утверждения проекта регионального типового закона о помощи и защите потерпевших и свидетелей преступлений. В совещании по вопросам утверждения приняли участие представители министерств юстиции Буркина-Фасо, Мали, Нигера, Сенегала, Туниса и Чада.

26. УНП ООН проводило проверки обеспечения безопасности в ряде тюрем в Буркина-Фасо, Мали и Нигере, в которых содержатся заключенные, имеющие связи с терроризмом. Управление направляло соответствующим органам власти рекомендации об улучшении ситуации с точки зрения безопасности и условий содержания заключенных в целях эффективного решения вопроса воинствующих заключенных, проявляющих стремление к экстремизму, и в предотвращении радикализации вплоть до актов насилия в пенитенциарных учреждениях.

27. В Кабо-Верде УНП ООН предоставляло помощь в разработке законодательства о мерах, альтернативных лишению свободы лиц в возрасте от 16 до 21 года, и техническую помощь в решении проблем безопасности в пенитенциарных учреждениях, особенно в отношении опасных заключенных, связанных с наркоторговцами и другими преступными группами.

28. В Чаде УНП ООН обеспечило подготовку по вопросам помощи потерпевшим и свидетелям преступлений и их защиты 38 должностных лиц системы уголовного правосудия, представляющих органы полиции, жандармерию, прокуратуру, судебные органы и адвокатуру. Данная подготовка охватывала: а) роль потерпевших и свидетелей в уголовных процессах; б) обеспечение защиты потерпевших от новых преступлений и несправедливого обращения; в) защита осведомителей; и d) обеспечение доступа к правосудию и справедливого обращения с потерпевшими и свидетелями в ходе различных этапов судебного процесса.

29. В Нигере Управление подготовило 32 должностных лица системы уголовного правосудия из полиции, жандармерии, органов прокуратуры и судебных органов по вопросам оказания помощи потерпевшим и свидетелям преступлений и обеспечения их защиты. В области юридической помощи Управление провело оценочную миссию в Нигер и после встречи с представителями ведомств по оказанию правовой помощи Нигера было решено, что будет разработана учебная программа, которая будет использоваться для подготовки помощников адвокатов и прокуроров в 2017 году. УНП ООН также предоставляло техническую помощь сотрудникам администрации пенитенциарных учреждений Нигера посредством организации двух учебных семинаров-практикумов: один – по вопросам активной безопасности и сбора оперативных данных в пенитенциарных учреждениях, а другой – по вопросам руководства со стороны директоров тюрем и социальной реинтеграции заключенных.

Управление также провело национальный семинар-практикум по обращению с детьми, которые связаны с воинствующими экстремистскими группами, включая террористические группы.

30. В Нигерии УНП ООН продолжало поддерживать принятие закона об отправлении уголовного правосудия на уровне различных штатов. Управление поддерживало работу по печатанию и распространению 3 000 экземпляров Закона на всей территории Нигерии и оказывало штату Лагос содействие в создании экспериментальной системы типового реституционного правосудия в соответствии с этим Законом. УНП ООН также обеспечивало подготовку по правозащитным вопросам сотрудников пенитенциарных учреждений и поддерживало проведение семинаров-практикумов в форме подготовки инструкторов для отдельных лиц из четырех учебных заведений пенитенциарной службы Нигерии. С этой целью Управление рассмотрело и разработало учебную программу для пенитенциарной службы Нигерии. УНП ООН поддерживало начало осуществления национальной стратегии в области юридической помощи на период 2017-2022 годов и организовало подготовку 100 помощников адвокатов и прокуроров из числа сотрудников Совета Нигерии по юридической помощи, а также адвокатов из Нигерийской ассоциации адвокатов по вопросу о том, каким образом следует обобщать информацию относительно заключенных. Это учебное мероприятие было направлено на укрепление услуг, предоставляемых обеими организациями на безвозмездной основе. Что касается ювенальной юстиции, то УНП ООН совместно с ЮНИСЕФ поддержало создание и наращивание потенциала специализированных подразделений по делам несовершеннолетних в полицейских участках в отдельных штатах и районах местного самоуправления. Мероприятия включали создание потенциала судей и магистратов суда по семейным делам, экспертов-консультантов суда, сотрудников системы социального обеспечения и прокуроров посредством разработки стандартизированного пакета учебных материалов.

31. В южной части Африки УНП ООН продолжало предоставлять консультативные услуги относительно мер реагирования на акты насилия в отношении женщин и по гендерным вопросам в системе уголовного правосудия в Лесото и Намибии. Управление организовало учебные мероприятия для укрепления потенциала прокурорских служб и судебных органов в Анголе, Лесото, Малави, Мозамбике и Намибии. В Зимбабве УНП ООН провело юридический обзор исправительного законодательства, программ и правил. Хотя основные усилия были направлены на систему здравоохранения в пенитенциарных учреждениях, данный обзор затрагивал такие вопросы, как проблема переполненности пенитенциарных учреждений и режимы постановления приговоров.

С. Азия

32. В Азиатско-Тихоокеанском регионе, в сотрудничестве со Структурой ООН-женщины и Институтом правосудия Таиланда, УНП ООН организовало мероприятия по подготовке инструкторов по вопросам принятия органами прокуратуры эффективных мер реагирования на насилие в отношении женщин, в которых участвовали сотрудники органов прокуратуры из 10 стран Юго-Восточной Азии. В области реформирования пенитенциарной системы УНП ООН и Азиатский и дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями совместно организовали семинар-практикум для сотрудников пенитенциарных учреждений, в ходе которого была организована подготовка 90 сотрудников по вопросам соответствующих международных стандартов и норм. Управление также обеспечивало подготовку сотрудников системы уголовного правосудия из Вьетнама, Камбоджи и Лаосской Народно-Демократической Республики по вопросам сексуального надругательства над детьми и их эксплуатации.

33. В Мьянме УНП ООН содействовало проведению национального консультативного семинара-практикума по проблемам предупреждения преступности с целью обеспечения начала разработки первой национальной стратегии в области предупреждения преступности. В ходе этого совещания были определены первоочередные области для принятия мер и возможности и трудности, связанные со сбором и анализом соответствующих данных. УНП ООН разработало проект стратегии после этого совещания, который будет направлен властям Мьянмы для проведения дальнейших консультаций и принятия. Кроме того, УНП ООН оказывало полицейским силам Мьянмы поддержку в создании их потенциала и развитии профессиональных навыков с включением новой учебной программы по проведению расследований в основные учебные курсы, которые в настоящее время используются сотрудниками органов полиции. Новая учебная программа была разработана для младших и старших должностных лиц и включает модули, касающиеся сбора информации и оперативных данных по уголовным делам, сбора и предъявления доказательств и проведения допросов свидетелей, потерпевших и подозреваемых.

34. Во Вьетнаме УНП ООН продолжало свои усилия по укреплению потенциала сотрудников правоохранительных органов и системы уголовного правосудия в предупреждении бытового насилия и реагировании на него. В сотрудничестве с Министерством общественной безопасности, Министерством юстиции, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и другими учреждениями УНП ООН внедрило в двух провинциях пакет минимальных мер реагирования на бытовое насилие. В провинции Бен Тре Управление также поддерживало местные органы самоуправления в создании 12 новых групп оперативного реагирования на случаи бытового насилия. В области доступа к юридической помощи УНП ООН подготовило 120 сотрудников правоохранительных органов и поставщиков юридической помощи для оказания помощи лицам, пережившим акты насилия в отношении женщин в 12 провинциях. В рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» УНП ООН налаживало партнерские связи с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций для оказания поддержки мерам по внесению поправок в закон о юридической помощи, который, как ожидалось, будет дополнительно рассмотрен и одобрен Национальным собранием в 2017 году. УНП ООН также поддерживало информационно-просветительские мероприятия, направленные на ликвидацию насилия в отношении женщин и девочек в государственной и частной сферах. УНП ООН также оказывало содействие в укреплении потенциала сотрудников органов полиции, прокуроров и судей в проведении расследований и осуществлении уголовного преследования в связи с половыми преступлениями в отношении детей посредством осуществления программы подготовки инструкторов.

35. В Афганистане УНП ООН продолжало усилия по укреплению потенциала должностных лиц системы уголовного правосудия в проведении расследований, обеспечении уголовного преследования и вынесении судебных решений по уголовным делам в соответствии с международными стандартами и нормами. В качестве сопредседателя Рабочей группы по реформе уголовного права УНП ООН содействовало проведению обзора и разработке Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса. УНП ООН также организовало пять учебных семинаров-практикумов по Уголовно-процессуальному кодексу и эффективным методам проведения расследований в связи с уголовными преступлениями для сотрудников системы уголовного правосудия из провинций Балх, Герат и Кабул, а также провело два семинара-практикума по вопросам проведения информационно-просветительской работы по юридическим проблемам для углубления осознания гражданами их юридических прав и обеспечения проведения справедливых судебных процессов в провинциях Балх и Герат. Для облегчения доступа к правосудию на местном уровне УНП ООН построило три судебных помещения и оснастило конторским оборудованием Министерство юстиции.

36. В Исламской Республике Иран УНП ООН оказывало поддержку и техническую помощь в разработке законодательства для интеграции модулей предупреждения преступности в национальную систему образования. УНП ООН оказывало дополнительную поддержку и помощь судебным и правоохранительным органам в целях разработки стратегии в области предупреждения преступности. Кроме того, УНП ООН предоставляло техническую поддержку сотрудникам правоохранительных и таможенных органов по вопросам проведения анализа оперативных данных, составления аналитических таблиц и обработки оперативных данных, а также проведения последовательных брифингов и составления отчетности.

37. В Кыргызстане УНП ООН оказывало содействие в процессе планирования основывающихся на широком участии и инклюзивных мер по обеспечению общественной безопасности и предупреждению преступности в 14 муниципальных округах при сосредоточении внимания на приоритетных вопросах в области преступности и обеспечения безопасности, выявленных общиной, которые включают безопасность дорожного движения, вымогательство в школах и другие формы преступности молодежи, кражу крупного рогатого скота, бытовое насилие, радикализацию и воинствующий экстремизм. В результате активного участия женщин в местных совещаниях по вопросам общественной безопасности проблемы гендерного насилия были включены в качестве первоочередного вопроса в одобренные местные планы в области предупреждения преступности в четырех районах. Управление предоставляло консультативные услуги по вопросам расширения присутствия полиции на уровне общин посредством наращивания потенциала в целях совершенствования внутренних механизмов подотчетности и честности и добросовестности органов полиции и развития потенциала независимых надзорных органов. УНП ООН осуществляло программу наставничества, прививая навыки руководства женщинам-сотрудникам полиции. Программа наставничества была также направлена на поощрение молодых женщин к выбору карьеры в полицейских силах. УНП ООН также способствовало пенитенциарной службе в разработке программ и поисках экспериментальных практических решений для совершенствования управления вопросами безопасности в пенитенциарных учреждениях.

38. В Таджикистане УНП ООН предоставляло консультативные услуги для решения проблемы склонных к насилию заключенных-экстремистов и предупреждения радикализации, порождающей насилие в условиях пенитенциарных учреждений.

39. В Пакистане УНП ООН продолжало усилия по созданию специализированных подразделений по расследованию случаев убийств. В дополнение к трем мобильным подразделениям по расследованию на месте преступления, созданным в провинции Пенджаб, современные комнаты для направления сообщения полиции были оборудованы в трех полицейских участках в провинции Белуджистан, с тем чтобы улучшать диалог и сотрудничество между государственными и правоохранительными органами. Усилия УНП ООН в провинции Белуджистан также включали внедрение учебных программ по вопросам сотрудничества между полицией и прокурорами. Кроме того, УНП ООН успешно внедряло системы управления информационными потоками в пенитенциарных учреждениях, которые в настоящее время являются полностью функциональными и действуют в 20 пенитенциарных учреждениях в провинции Пенджаб.

D. Восточная Европа

40. В 2016 году УНП ООН направило миссию в Украину для оценки статуса реформы пенитенциарной системы с целью выявления возможностей для программ УНП ООН в области управления пенитенциарными учреждениями.

Е. Латинская Америка и Карибский бассейн

41. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна УНП ООН распространяло Правила Нельсона Манделы и благодаря организации совещания представителей андских стран оказывало помощь в определении соответствующих приоритетных областей осуществления в Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии, Перу и Эквадоре.

42. По приглашению национальных властей Чили и международных партнеров УНП ООН представило стандарты и нормы Организации Объединенных Наций на международной конференции по вопросам предупреждения преступности и реинтеграции детей, вступивших в контакт с системой уголовного правосудия, которая была проведена в Сантьяго. УНП ООН также организовало подготовку прокуроров по вопросам реституционной юстиции, рецидивизма и стратегий уголовного преследования в отношении детей, вступивших в коллизию с законом. УНП ООН продолжало содействовать сотрудничеству по линии Юг-Юг в области правосудия в отношении детей, обеспечивая поддержку делегации Перу для ее визита в Колумбию и более глубокого ознакомления с опытом осуществления в этой стране Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей УНП ООН/ЮНИСЕФ.

43. В Уругвае УНП ООН предоставляло юридические консультативные услуги правительству, в частности, в отношении разработки и пересмотра вторичного законодательства, касающегося обращения с детьми, которые были лишены свободы.

44. В Бразилии УНП ООН осуществляет мониторинг и укрепляет функционирование механизмов внутреннего и общественного контроля над действиями полиции в штате Риу-Гранди-ду-Сул. Эта инициатива направлена на уменьшение числа убийств и снижение показателей в области преступности среди молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет в муниципальных округах Альворада, Порто-Алегре и Виамао, а УНП ООН осуществляет мониторинг и проводит оценку применения силы на этих территориях. Что касается предупреждения преступности, то УНП ООН возобновило свои партнерские связи с группой «Саíха Seguradora», являющейся крупной страховой компанией в Бразилии, с тем чтобы проводить исследовательскую и пропагандистскую работу по вопросам экономического привлечения молодых людей как одной из форм предупреждения преступности среди молодежи. В качестве части этих партнерских связей УНП ООН начало осуществление программы «Молодые послы», которая имеет своей целью расширение прав и возможностей молодых мужчин и женщин с сильными зачатками навыков руководства путем поддержки их мнений и идей в местных общинах, в частности, в уязвимых районах. В рамках этой программы осуществлялась подготовка 25 молодых людей из Федерального округа, которые были отобраны из числа более чем 1 000 заявителей. Бразилия представляет собой одну из пилотных стран, осуществляя эту инициативу в отношении предупреждения молодежной преступности посредством занятий спортом в рамках связанной с этим Глобальной программы УНП ООН. УНП ООН подписало меморандум о взаимопонимании с правительством Федерального округа для осуществления программы обучения жизненным навыкам в спортивных центрах и содействия занятиям спортом в целях более широкого предупреждения преступности.

45. В Колумбии УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь для содействия практике в области реституционного правосудия. УНП ООН также предоставляло такую помощь в целях разработки программ, направленных на предупреждение молодежной преступности и насилия, в интересах 341 ребенка в шести регионах. Кроме того, разрабатывается система управления информацией о правосудии в отношении несовершеннолетних и осуществляются формальные и неформальные программы обучения, в которых приняли участие свыше 250 детей, лишенных свободы. Управление также проводило проверки с точки зрения обеспечения безопасности в городах Нейва и

Армения, результаты которых послужили основой для разработки программ в области предупреждения преступности и улучшения качества жизни граждан в этих общинах. В сотрудничестве с ООН-Хабитат УНП ООН начало осуществление проекта, касающегося научно обоснованных программ совершенствования безопасности в общине в городе Картахена. В области реформирования пенитенциарной системы в сотрудничестве с Министерством юстиции УНП ООН провело оценку пенитенциарной системы в Колумбии. После проведения оценки правительство Колумбии запросило техническую помощь у УНП ООН для соблюдения Правил Нельсона Манделы и разработки учебных программ подготовки охранников в пенитенциарных учреждениях.

46. В Мексике УНП ООН предоставляло штатам Дуранго, Керетаро, Коауила, Мичоакан, Нуэво-Левон и Чьяпас техническую помощь для удовлетворения конкретных потребностей женщин с точки зрения предупреждения преступности и уголовного правосудия. Деятельность УНП ООН сосредоточивалась на наращивании потенциала сектора общественной безопасности, прокуроров и судей в осуществлении уголовного преследования в связи с актами насилия в отношении женщин и предоставлении помощи потерпевшим. Управление проводило на местах исследования по проблеме торговли женщинами и девочками и по женщинам-мигрантам и женщинам, лишенным свободы, а также провело оценку рисков в связи с факторами, касающимися обусловленного гендерными соображениями насилия в общинах коренных народов. УНП ООН разработало протоколы, направленные на обеспечение руководящих принципов для сотрудников системы уголовного правосудия и служб безопасности по вопросам оказания надлежащей помощи потерпевшим от обуславливающего гендерного насилия и разработало модели принятия мер по предупреждению гендерного насилия среди молодых людей. УНП ООН также приступило к осуществлению проекта, который направлен на развитие потенциала оперативного реагирования сотрудников органов полиции и служб по чрезвычайным ситуациям Федеральной полиции Мексики и полицейских сил 19 штатов, с тем чтобы обеспечивать надлежащее лечение и помощь потерпевшим в результате гендерного насилия. Кроме того, Управление сотрудничало с ООН-Хабитат в целях осуществления проекта по научно обоснованным программам для улучшения безопасности в общинах в городе Керетаро.

47. В Панаме УНП ООН поддерживало осуществление стратегии по реформированию пенитенциарной системы, которая привела к принятию закона о служебной карьере в пенитенциарной системе и внедрению коммерческого бренда «IntegrArte» (Интеграция и искусство) с целью содействия производству и выводу на рынок высококачественных и конкурентоспособных продуктов, изготовленных в пенитенциарных учреждениях. В этом контексте в различных пенитенциарных учреждениях были созданы два университетских центра, позволяющие заключенным обучаться для поощрения их социальной реинтеграции. Кроме того, свыше 500 сотрудников пенитенциарных учреждений прошли подготовку с целью укрепления потенциала учебной академии пенитенциарной системы. УНП ООН оказывает поддержку Генеральной прокуратуре для содействия судебным органам в их переходе к состязательной системе судопроизводства и ее реализации. УНП ООН также обеспечивает подготовку и обучение судей и других сотрудников судебных органов и помогает разработке справочника по юриспруденции, касающегося состязательной системы судопроизводства, в интересах прокуроров.

48. В Парагвае УНП ООН направило техническую миссию с целью оказания властям поддержки в планировании и подготовке справочника по управлению пенитенциарной системой. Управление также поддерживало опубликование и распространение разработанного Министерством юстиции документа о международной передаче осужденных лиц.

49. В Перу УНП ООН поддерживало создание координационной сети поставщиков социальных услуг для молодых правонарушителей, направленной на содействие применению мер, альтернативных лишению свободы, к детям,

вступившим в коллизию с законом, посредством обсуждения за круглым столом с участием прокуроров и представителей организаций гражданского общества.

Ф. Северная Африка и Ближний Восток

50. На субрегиональном уровне Управление проводило мероприятия по наращиванию потенциала в Иордании, Ираке и Ливане в отношении детей, вербованных и эксплуатируемых террористическими и экстремистскими группами, склонными к насилию. Эти мероприятия сосредоточивались на противодействии увеличивающемуся числу случаев вербовки и эксплуатации детей Исламским государством в Ираке и Леванте, а также на обращении с детьми со стороны системы уголовного правосудия с уделением основного внимания случаям лишения свободы.

51. В Египте УНП ООН продолжало работу по совершенствованию услуг в области реабилитации и реинтеграции детей, вступивших в коллизию с законом. Управление создало и обновляло пенитенциарную инфраструктуру и систему медицинских услуг, а также разрабатывало и распространяло информационные брошюры и информацию о стандартных оперативных процедурах и справочниках. УНП ООН также обеспечивало подготовку сотрудников пенитенциарной системы в пяти учреждениях, которые в настоящее время являются частью общенациональных усилий, затрагивающих закрытые, полузакрытые и открытые учреждения содержания под стражей, в которых содержатся примерно 550 детей. С качестве прямого результата этих усилий 45 детей были воссоединены со своими семьями, а 200 детей извлекли пользу из услуг по реинтеграции, включая правовую, образовательную, санитарно-гигиеническую и экономическую поддержку. УНП ООН также продолжало поддерживать Египет в разработке справедливых и эффективных процедур, затрагивающих случаи насилия в отношении женщин и девочек, обеспечивая таким образом направленный на учет интересов потерпевших подход и справедливое и обоснованное уголовное преследование виновных лиц. В этом контексте Управление разработало учебные справочники для всех соответствующих субъектов системы уголовного правосудия, обеспечило подготовку 60 старших прокуроров (15 из них выступают в качестве инструкторов) и 50 судебных экспертов, а также оказало поддержку созданию двух специализированных клиник в интересах женщин-потерпевших и детей-потерпевших в результате актов насилия. УНП ООН оказывало Генеральной прокуратуре содействие в создании системы управления данными в случаях, затрагивающих акты насилия в отношении женщин, и обеспечивало подготовку сотрудников ведомства по рассмотрению жалоб Национального совета женщин, с тем чтобы оно выступало в качестве защитников прав потерпевших.

52. В Иордании УНП ООН обеспечивало поддержку национальных органов власти в области реформирования системы уголовного правосудия с уделением основного внимания укреплению потенциала правоохранительных органов, касающегося уголовного расследования и уголовного преследования. Кроме того, УНП ООН поддерживало межведомственную координацию и международное сотрудничество по правовым вопросам для обеспечения применения эффективных и действенных процедур. В результате этого были подготовлены новые учебные материалы, касающиеся международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам и обращению с заключенными в соответствии с Правилами Нельсона Манделы. Кроме того, был разработан национальный план, касающийся программ реабилитации и реинтеграции, которые направлены на защиту интересов заключенных до и после их освобождения. УНП ООН также организовало учебный семинар-практикум по вопросам администрирования в отношении заключенных-экстремистов, склонных к насилию, и предупреждения радикализации с точки зрения актов насилия в пенитенциарных учреждениях, в котором приняли участие должностные лица из Ирака и Йемена.

В области правосудия в отношении детей УНП ООН поддерживало создание и оснащение двух дополнительных отделов полиции по делам несовершеннолетних в Аммане и Зарге, с тем чтобы обеспечить благоприятные для детей условия в соответствии с международными стандартами. УНП ООН поддерживало разработку стандартных оперативных процедур для сотрудников полиции, работающих с несовершеннолетними, и такую подготовку прошли более 60 сотрудников полиции.

53. В Ливане УНП ООН продолжало оказывать помощь в целях улучшения условий содержания под стражей в тюрьме Румье в Бейруте. Была отремонтирована и оснащена новым оборудованием кухня, а сотрудники и заключенные, работающие на кухне, прошли подготовку по вопросам улучшения санитарно-гигиенических условий хранения продовольствия. Кроме того, объект «Голубой дом» для заключенных с психическим расстройством был отреставрирован для удовлетворения элементарных потребностей. Среди заключенных в «Голубом доме» были распространены 650 аптек, а также среди детей, находящихся в этом пенитенциарном учреждении. Кроме того, УНП ООН задокументировало пилотный опыт применения подхода, основывающегося на принципе «рассредоточение против изоляции», и его воздействие на предупреждение актов воинствующего экстремизма среди детей, находящихся в заключении. Со сделанными выводами были ознакомлены основные партнеры Управления, а также прошло их обсуждение, с тем чтобы наполнить актуальностью подход на основе рассредоточения и строить свою работу с учетом его позитивных результатов. Эти результаты показывают, что организованное обучение с использованием многих физических и педагогических мероприятий, которые расширяют возможности людей посредством участия в совершенствовании общественных и личных навыков, могут способствовать отходу от насильственного и экстремистского поведения.

54. В Государстве Палестина УНП ООН оказывало правительству помощь в создании первой судебно-экспертной лаборатории такого рода на Западном берегу, что означало внесение существенного вклада в совершенствование судебной системы Палестины. Сотрудники лаборатории, которая полностью оснащена самыми совершенными научными приборами, обеспечивают рекомендации, сообщения и заключения экспертов для судебных органов при изучении судебно-экспертных документов. Кроме того, в этой лаборатории может проводиться исследование наркотических средств и доказательств в виде химических веществ, а также доказательств в отношении огнестрельного оружия и маркировки в соответствии с международными стандартами и нормами. В дополнение к этому УНП ООН способствовало улучшению мер реагирования правительства на случаи насилия в отношении женщин и девочек посредством создания трех клиник судебной медицины в больницах Западного берега. Управление оснащало эти объекты, закупало оборудование и материалы, обеспечивало подготовку по вопросам экспертного патронажа для медицинских сестер в больницах и разработало стандартные операционные процедуры, с тем чтобы содействовать обеспечению того, чтобы данные клиники функционировали в соответствии с международно признанными стандартами. Кроме того, УНП ООН продолжало поддерживать подготовку семи палестинских судебных врачей, которые проходят третий год обучения для получения более высокой степени специальности в области судебной медицины в Университете Иордании.

55. В Тунисе УНП ООН поддерживало реформу процесса проведения расследования на месте преступления и управления. Эксперты УНП ООН участвовали в полевых миссиях на территории всего Туниса для оценки потребностей местных сотрудников правоохранительных органов с точки зрения их работы на местах, в частности, в отношении судебно-экспертного оборудования, процедур функционирования, протоколов и координации, а также коммуникации. УНП ООН также взаимодействовало с Тунисским институтом подготовки ма-

гистратов для расширения специализированных учебных программ для судей и прокуроров.

56. В районе Залива УНП ООН продолжало предоставлять техническую поддержку государствам – членам Совета сотрудничества стран Залива, в частности Бахрейну и Объединенным Арабским Эмиратам, в целях усиления соблюдения международных стандартов и норм при принятии национальных мер реагирования системы уголовного правосудия. Управление начало осуществлять программу предоставления небольших грантов, с тем чтобы поощрять роль юридических клиник в оказании помощи жертвам торговли людьми.

57. В Бахрейне УНП ООН организовало подготовку для специалистов-практиков из правоохранительных органов системы уголовного правосудия в целях поддержки осуществления инициативы в отношении реформы национальной системы уголовного правосудия, которая была начата в 2011 году. В качестве одной из последующих мер в связи с услугами по технической помощи, которая была предоставлена ранее УНП ООН в области ювенальной юстиции и которая включала законодательный обзор законопроекта и организацию подготовки для судей и прокуроров, Управление провело три отдельных учебных семинара-практикума для судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов по вопросу о стандартах и нормах, применимых к защите потерпевших в результате преступлений, с уделением основного внимания женщинам и детям. УНП ООН провело консультации с соответствующими национальными партнерами и обзор закона 2015 года, касающегося бытового насилия. На основе результатов этого законодательного обзора Управление также разработало и представило замечания и рекомендации, направленные на укрепление мер реагирования системы уголовного правосудия на случаи насилия в отношении женщин и девочек в Бахрейне. УНП ООН также организовывало учебные мероприятия для судей и прокуроров по вопросам борьбы с насилием в отношении женщин.

58. В Объединенных Арабских Эмиратах УНП ООН полагалось на свои прочные партнерские связи с Министерством внутренних дел для дальнейшего распространения информации о международных стандартах и нормах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также правах человека и вынесения рекомендаций национальным органам относительно их применения. УНП ООН также оказывало Министерству внутренних дел поддержку в наращивании его потенциала в целях управления данными в отношении преступности и управления системой уголовного правосудия для разработки и проведения более осознанной политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

VI. Партнерские связи

59. В течение отчетного периода УНП ООН разрабатывало инструментарий и предоставляло техническую помощь в партнерстве со многими международными, правительственными и неправительственными организациями и активно участвовало в ряде формальных и неформальных партнерств как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

60. В области доступа к правосудию и юридической помощи УНП ООН укрепляло свои партнерские связи с ПРООН в завершении Глобального исследования в отношении юридической помощи. Для этого проекта УНП ООН также сотрудничало с ЮНИСЕФ, Всемирным банком, Американской ассоциацией адвокатов, Инициативой открытого общества в области правосудия, Фондом открытого общества, Международным правовым фондом, Международной группой по оказанию правовой помощи, Межамериканской ассоциацией публичных защитников и Всемирным проектом в области правосудия. Кроме того, в ноябре 2016 года УНП ООН совместно с правительством Аргентины, Управлением федерального публичного защитника Аргентины, Международным

правовым фондом и ПРООН организовало вторую Международную конференцию по вопросам доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, которая была проведена в Буэнос-Айресе. На Конференции была принята Буэнос-Айресская декларация об осуществлении принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

61. Работа УНП ООН в областях правосудия в отношении детей и предупреждения насилия в отношении детей также охватывает партнерские связи с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями, неправительственными организациями и институтами сети Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. УНП ООН взаимодействовало с различными организациями системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара по правам человека, ВОЗ, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. УНП ООН также взаимодействовало с неправительственными организациями, включая Международное движение защиты детей, Международный наблюдательный центр по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, Международную федерацию «Планета людей» и организацию «Международная тюремная реформа». В 2016 году УНП ООН продолжало участвовать в качестве члена Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по глобальному исследованию в отношении детей, лишенных свободы, в состав которой входят УНП ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, ЮНИСЕФ, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах.

62. В рамках своих усилий по обеспечению учета гендерной проблематики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия УНП ООН в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины», Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и ВОЗ организовало совещание по вопросам многосекторальных услуг для реагирования на случаи гендерного насилия в отношении женщин и девочек в Азии и Тихом океане. Управление также сотрудничало с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в разработке и экспериментальном применении различных пособий, включая *Пакет важнейших услуг для женщин и девочек, подвергающихся насилию*, а также в подготовке публикации справочника для практических специалистов, касающегося доступа женщин к правосудию.

63. В целях содействия предупреждению преступности в контексте обеспечения безопасности в городах Управление продолжало сотрудничать с ООН-Хабитат в области предупреждения городской преступности. В этом контексте оно разработало совместную программу, которая финансировалась из Счета развития Организации Объединенных Наций для поддержки оценки на основе участия положения в области преступности и разработки политики в ряде городов в Колумбии, Мексике и Южной Африке. УНП ООН также совместно организовало мероприятия на высоком уровне в ходе Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат-III). Это мероприятие, организованное в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» и ООН-Хабитат, было направлено на углубление осознания необходимости принятия мер в области предупреждения городской преступности. Это мероприятие также позволило подчеркнуть приверженность Управления поддержке реализации новой городской повестки дня.

64. УНП ООН продолжало поддерживать партнерские связи с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата в рамках глобального центра по координации деятельности полиции, органов правосудия и исправительных учреждений в установлении верховенства права в постконфликтных и других

кризисных ситуациях, в частности, в области проведения реформы пенитенциарной системы в Мали и Центральноафриканской Республике.

65. УНП ООН и ВОЗ организовали совещание группы экспертов по альтернативам осуждению или наказанию при лечении и уходе для лиц, страдающих расстройствами на почве употребления наркотиков, которые сталкиваются с системой уголовного правосудия (см. пункт 13 выше).

66. В ноябре 2016 года УНП ООН подписало меморандум о взаимопонимании с Африканской ассоциацией прокуроров в ходе одиннадцатой ежегодной конференции Ассоциации, проходившей в Анголе. Это соглашение усиливает приверженность УНП ООН и Ассоциации совместному проведению мероприятий, направленных на сокращение масштабов транснациональной преступности. Это соглашение также служит в качестве формальной основы для сотрудничества между этими двумя учреждениями. Укреплялись также партнерские связи между УНП ООН и Международной ассоциацией прокуроров.

VII. Выводы и рекомендации

67. В 2016 году Управление продолжало работу по сбору и анализу данных и разработке инструментария оказания технической помощи и активизировало работу по оказанию содействия в использовании и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций посредством предоставления технической помощи более чем 40 странам, в частности, в целях поддержки осуществления Дохинской декларации.

68. В течение отчетного периода также отмечался увеличившийся спрос на техническую помощь и рекомендации со стороны государств-членов в осуществлении ими Правил Нельсона Манделы, в частности, в ликвидации трудностей в области прав человека и безопасности, создаваемых переполненностью в пенитенциарных учреждениях и радикализацией, вплоть до актов насилия, в пенитенциарной системе. Управление также получило большее число просьб о предоставлении технической помощи в областях насилия в отношении детей и использования и эксплуатации детей экстремистскими и террористическими группами, склонными к насилию.

69. Учитывая центральную роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в определении направленности усилий государств-членов по разработке и проведению в жизнь политики и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Комиссия по предупреждению преступности и уголовного правосудия, возможно, пожелает:

- a) рекомендовать государствам-членам:
 - i) принимать и осуществлять долгосрочные политические установки, стратегии, планы и программы в области реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые должны быть основаны на реальных знаниях, носить междисциплинарный характер, охватывать различные ведомства и предусматривать привлечение ответственности для обеспечения полного соблюдения действующих стандартов и норм Организации Объединенных Наций при реформировании системы предупреждения преступности и уголовного правосудия⁷;

⁷ Включая, в частности, недавно принятые стандарты и нормы, а именно: Правила Нельсона Манделы, Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, обновленные Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-

ii) учитывать цели реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия в своих национальных планах действий по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, национальных программ по борьбе с наркоманией, документов о стратегии сокращения масштабов нищеты и связанных с этим бюджетах и механизмах финансирования, включая конкретные задачи и цели в области сокращения и предупреждения преступности, а также реинтеграции правонарушителей и потерпевших, насилия в отношении женщин, насилия в отношении детей и надлежащего управления в области уголовного правосудия;

iii) обеспечивать участие молодых людей в усилиях по предупреждению преступности и поощрять осуществление научно обоснованных политики и программ, которые усиливают сопротивляемость молодежи, подвергающейся рискам;

iv) рассмотреть возможность обращения к УНП ООН за технической помощью в разработке и осуществлении стратегий, политики и программ реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и в полной мере использовать соответствующие методические материалы УНП ООН, такие как справочники, учебные пособия и типовые законы;

v) предоставлять финансовую поддержку и экспертные знания для деятельности УНП ООН по оказанию технической помощи в осуществлении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для обеспечения достижения прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития 5 (Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек), 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов) и 16 (Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях);

vi) признавать роль УНП ООН в предоставлении технической помощи в области реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности, в постконфликтных и кризисных ситуациях, и предоставлять внебюджетные средства, с тем чтобы позволить Управлению всестороннее участвовать в инициативе глобального координационного центра по вопросам деятельности полиции, судебных органов и исправительных учреждений как элементов обеспечения верховенства права в постконфликтных и других кризисных ситуациях и его участия в совместных миссиях и программах;

b) рекомендует УНП ООН:

i) продолжать выполнять функции центра экспертных знаний по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в рамках системы Организации Объединенных Наций и в полной мере содействовать реализации связанных с правосудием и безопасностью Целей в области устойчивого развития, в частности целей 5, 11 и 16, и поставленных в связи с ними задач;

ii) поддерживать сбор соответствующих данных и определение показателей посредством подготовки методических рекомендаций и международных стандартов по сбору данных, таких как Международная классифи-

заклоченными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила).

кация преступлений для целей статистики, и других стандартных методических средств проведения обследований в области преступности;

iii) продолжать отводить вопросам реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия важнейшее место во всех своих комплексных национальных и региональных программах и в полной мере использовать и поощрять осуществление стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в своих мерах реагирования на проблемы наркотиков и преступности;

iv) продолжать работу по подготовке рекомендаций и средств технической помощи для содействия использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

v) продолжать поддерживать государства-члены в осуществлении ими стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе посредством осуществления новой Глобальной программы, направленной на решение проблем в пенитенциарной системе, Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и Глобальной программы борьбы с преступностью на море.
