



经济及社会理事会

Distr.: General
8 March 2017
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十六届会议

2017年5月22日至26日，维也纳

临时议程**项目6

联合国预防犯罪和刑事司法标准和
规范的实施和适用

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用

秘书长的报告

摘要

本报告介绍了联合国毒品和犯罪问题办公室 2016 年在支持联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用方面所取得的进展。本报告概述了该办公室收集和分析数据、开发实施工具以及在全球、区域和国家各级提供技术援助的努力。本报告还介绍了该办公室为促进对预防犯罪和刑事司法改革进行协调一致的干预而参与的伙伴关系。

* 因技术原因于 2017 年 4 月 25 日重新印发。

** [E/CN.15/2017/1](#)。



一. 导言

1. 经济及社会理事会在其第 1992/22 号决议中决定，预防犯罪和刑事司法委员会应在其议程中列入一个关于预防犯罪和刑事司法领域的现行联合国标准和规范及其实施和适用的常设项目。这些标准和规范，加上各项国际毒品管制和犯罪问题条约，构成联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）工作的核心，且涵盖各项议题，包括被拘禁人员的待遇、非拘禁制裁及恢复性司法；儿童司法；预防犯罪、暴力侵害妇女行为和受害人问题；海事犯罪和海盗行为；以及善治、刑事司法工作人员的廉正和法律援助的获得。¹

2. 2016 年，毒品和犯罪问题办公室在推动这些标准和规范的实施和适用方面取得了重大进展，从而为促进法治和人权做出了贡献。推动这些标准和规范的实施和适用还促进在《2030 年可持续发展议程》下取得的进展，特别是在刑事司法系统中促进性别平等和消除针对妇女和女童一切形式的暴力行为（根据可持续发展目标 5）；建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区（根据可持续发展目标 11）；让所有人都能诉诸司法和在各级建立有效、负责和包容的机构（根据可持续发展目标 16）。

3. 这些标准和规范的重要性的意义，在 2016 年举行的关于世界毒品问题的大会特别会议上，以及在该会议题为“我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺”的成果文件中，都得到了强调。²该成果文件建议各会员国在制定和实施涉毒政策时，采取适当和有效的政策和对策，也采取有关刑事司法程序和司法部门的法律保证和保障措施，同时考虑到联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范。

二. 制定标准

4. 根据大会关于“2015 年后联合国发展议程中的法治、预防犯罪和刑事司法”的第 68/188 号决议，毒品和犯罪问题办公室已经向联合国人类住区规划署（人居署）提供了有关持续制订联合国关于更安全城市的准则的实质性贡献。

5. 此外，根据经济及社会理事会题为“在刑事事项中采用恢复性司法”的第 2016/17 号决议，毒品和犯罪问题办公室就实施和适用在刑事事项中采用恢复性司法方案的基本原则以及这一领域的国家经验和最佳做法，向各会员国和其他相关利益攸关方征求意见。基于收到的信息，毒品和犯罪问题办公室编写了一份会议室文件，供委员会第二十六届会议使用（E/CN.15/2017/CRP.1）。

三. 分析趋势

6. 关于犯罪和刑事司法的全面可靠统计数据对于制定循证政策、对评估并监测应对犯罪的刑事司法的情况，都必不可少。因此，这些标准和规范强调了实证证据对于有效预防犯罪和刑事司法管理的重要作用。毒品和犯罪问题办公室通过制定统计标准和提供技术支助来支持会员国，并收集、分析和传播有关犯罪和刑事司法的统

¹ 《联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范简编》（纽约，联合国毒品和犯罪问题办公室，2006 年），查阅可登录：www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/compendium.html。

² 大会 S-30/1 号决议，附件。

计数据。在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室继续通过联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的调查，收集关于某些犯罪和司法系统运作情况的数据，并在其网站上公布更新后的数据系列。

7. 全球指标框架用于监测实现可持续发展目标和相关具体目标取得的进展，经过制定该框架的广泛政府间进程，最终的指标清单于 2016 年 3 月获得统计委员会认可。毒品和犯罪问题办公室为这一进程作出积极贡献，特别是在安全、司法和治理领域，并负责从各会员国收集官方数据，用于监测有关目标 5、8、11、15 和 16 的一系列指标。2016 年，以其全球数据收集为基础，毒品和犯罪问题办公室提供了第一批监测故意杀人和未判刑的被拘留者数目之指标的数据和元数据集，并启动了进一步的工作，改善数据收集，在尚未建立国际方法的情况下制定指标。在此背景下，该办公室开始方法探讨工作，以制定利用各国的犯罪调查监测关于暴力和诉诸司法的某些指标的准则。

8. 2016 年，逐步制定犯罪调查共同标准的活动持续开展。2015 年，统计委员会核可了《用于统计目的的国际犯罪分类》，此后，毒品和犯罪问题办公室开展了一些活动，支持各会员国执行该分类。与治理、犯罪受害人、公共安全和司法问题统计信息高级研究中心一道，该办公室向拉丁美洲国家提供了技术援助和培训，以加强它们依据《用于统计目的的国际犯罪分类》收集犯罪和司法统计资料的能力。目前，阿根廷、智利、危地马拉、墨西哥、巴拿马和秘鲁正在其犯罪调查中使用该分类，同时，厄瓜多尔、墨西哥和秘鲁将该分类用于其刑事司法管理记录。

9. 为了便利采用《用于统计目的的国际犯罪分类》作为收集犯罪数据的国际统计标准，已将该分类翻译成联合国所有正式语文。2016 年 11 月，该办公室与亚洲及太平洋经济社会委员会、韩国刑事政策研究院和泰国司法研究所协作，组织了一次亚洲及太平洋国家犯罪统计和可持续发展目标监测讲习班。

四. 开发工具和提供指导

10. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室开发了关于预防犯罪和刑事司法各领域的新的技术援助工具，并将现有工具翻译成各种语文，供更加广泛的受众使用。³ 该办公室还继续传播现行标准和规范，组织和参加各种会议和讲习班以推动其实施和适用。

11. 与联合国开发计划署（开发署）合作，毒品和犯罪问题办公室出版了《全球法律援助研究》，综述世界各地法律援助的现状，确定未来技术援助的良好做法和优先事项。毒品和犯罪问题办公室认识到需要向各会员国提供关于执行《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》的指导，⁴因此对《刑事司法系统中法律援助示范法及评注》作了最终定稿。

12. 在将性别观点纳入预防犯罪和刑事司法主流的努力中，毒品和犯罪问题办公室与其他联合国实体协作，宣传《遭受暴力侵害的妇女和女童基本服务一揽子方案》，其中包括有关司法和警务的具体模块。目前正以这一方案为基础，推出联合国联合倡议，以支持各国采取一个系统的、多部门的且持续的办法，按照国际标准和规范

³ 查阅可登录：www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/tools.html。

⁴ 大会第 70/174 号决议，附件。

打击暴力侵害妇女行为。在联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）的协调下，该办公室正在参与编写《关于妇女诉诸司法的从业人员手册》，并协助汇编预防和解决剥夺自由的地方的性暴力和性别暴力问题的良好做法，这一工作目前由欧洲安全与合作组织承担。与欧洲委员会一道，毒品和犯罪问题办公室还开发并推出了一个女性罪犯非拘禁措施的电子学习模块。

13. 毒品和犯罪问题办公室携手世界卫生组织（世卫组织），组织了一次专家组会议，主题是“触及刑事司法系统的吸毒病症患者的治疗和护理：定罪或惩罚的替代办法”。会议聚集了来自 30 多个国家的超过 60 位专家，提供了一个交流经验的机会，介绍如何采取有效战略，依照国际毒品管制公约及其他标准和规范，指导触及刑事司法系统的吸毒病症患者在适当的情况下求助于保健系统。一份关于该专题的手册目前正与世卫组织协作编写，目的是找出该领域的现有经验和良好做法。

14. 为了帮助各国解决影响到关押涉及有组织犯罪、贩毒团伙和恐怖主义囚犯的监狱的安全问题，毒品和犯罪问题办公室编写了《管理高风险囚犯手册》和《管理暴力极端主义囚犯和防止监狱内激进主义导致暴力手册》。两本手册都提供了一个依据相关国际标准和规范，特别是《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》（《曼德拉规则》）处理监狱安全的整体方法，并作为向面临此类挑战的许多国家提供技术援助的基础。

15. 该办公室与疾病防治中心、全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系、泛美卫生组织、总统艾滋病紧急救援计划、携手扶持女孩、联合国儿童基金会（儿基会）、美国国际开发署、世界银行和世卫组织合作，共同开发了“INSPIRE：终结暴力侵害儿童行为的七项战略”，致力于预防和应对暴力侵害儿童和青少年行为的每个人都可以使用这一循证资源。2016 年 12 月，毒品和犯罪问题办公室组织了一次专家组会议，讨论司法系统如何对待被恐怖主义和暴力极端主义团体招募和利用的儿童，以期开发一个技术援助工具。该会议聚集了 30 多名儿童权利和反恐领域的专家，他们代表了全世界所有区域。该办公室还支助全球反恐论坛编写《在反恐背景下少年司法良好做法的纳沙泰尔备忘录》。

五. 提供持久技术援助

A. 全球

16. 毒品和犯罪问题办公室作为负责促进《曼德拉规则》的联合国实体，依据其解决许多国家由严重的监狱过度拥挤带来的挑战的战略办法，继续宣传和促进该规则的实施和适用，并执行其应对监狱挑战的全球方案。根据该全球方案，可以预见，技术援助将涉及下列领域：(a)缩小监禁范围；(b)改善监狱条件，加强监狱管理；(c)促进囚犯释放后重返社会。

17. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室开始执行《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》⁵中预想的预防青年犯罪和重返社会领域的活动。为此，该办公室组织了一次专家组会议，讨论通过体育预防青年犯罪。该办公室还开发了一个

⁵ 大会第 70/174 号决议，附件。

独特的且有实证依据的体育背景下的生活技能培训方案，它是与来自世界各地的主要专家合作的成果，致力于与发展 and 预防犯罪相关的青年体育和生活技能教育的组织，包括加拿大公共安全部、国际足球联合会（国际足联）和草根足球，也有投入。毒品和犯罪问题办公室正在与巴西合作，在巴西利亚和里约热内卢启动并试行一项名为“列队站好，快乐生活”的培训方案，开展更广泛地促进体育支持预防犯罪的活动。此外，还准备于 2017 年初在中亚和南部非洲推出该方案。

18. 根据毒品和犯罪问题办公室/儿基会暴力侵害儿童问题全球方案的框架，该办公室继续提供技术援助，支持各会员国执行《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域暴力侵害儿童行为示范战略和实际措施》。⁶毒品和犯罪问题办公室在全球、区域和国家各级提供援助，支持各会员国保护儿童不受暴力侵害的能力，增强儿童在暴力发生后要求补救的能力，加强司法系统预防和应对暴力侵犯儿童行为的能力。

19. 毒品和犯罪问题办公室在其海事犯罪方案框架内，继续协助印度洋和几内亚湾区域的各沿海国打击海事犯罪和海盗行为。

B. 非洲

20. 在东非，毒品和犯罪问题办公室通过提供口译、法律辩护和文字本，继续支持毛里求斯和塞舌尔的海盗审判。在毒品和犯罪问题办公室的援助下，肯尼亚、毛里求斯和塞舌尔继续向索马里遣返海盗。该办公室还支助留在肯尼亚和塞舌尔的被拘留海盗以及移交给索马里的被拘留海盗。该办公室继续在肯尼亚和塞舌尔促进有效的法院行政和审判效率。

21. 在埃塞俄比亚，毒品和犯罪问题办公室编写了一个法官和检察官国家培训课程，并支持开发一项国家预防犯罪战略以及一份用于执行该战略的行动计划。由毒品和犯罪问题办公室和埃塞俄比亚政府于 2015 年制定的一项法律援助战略经过了审查，并通过与来自司法机构和民间社会的法律专家进行协商而得以丰富。毒品和犯罪问题办公室还向总检察长办公室提供技术咨询，指导如何建立一个保护证人机构，以实施保护证人的国家立法。在儿童司法领域，毒品与犯罪问题办公室与民间社会组织合作，向超过 50 名街头儿童和处于违法风险中的儿童提供安置和保护服务，并与埃塞俄比亚联邦最高法院的儿童司法项目办公室协作开展了儿童司法评估。

22. 在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室支持国家警察部门在七个县一级的警察局试行了一份警察改革路线图。约有 450 名警察局局长接受了培训，以掌握需要完成的行动要点，目的是在服务交付地点执行 32 项改革政策和条例，包括人权战略、将性别观点纳入主流的政策和反腐败战略。毒品和犯罪问题办公室还支持国家警察部门为本部门制定一项“警察改革拥护者”方案，执行一份符合国际最佳做法和规范的新培训课程，评估为警察部门订立一个业绩管理框架的可行性。该办公室继续支持独立警务监督局，提供有关调查、法证和警察行动监测的培训。

23. 在索马里，毒品和犯罪问题办公室继续支持海事执法，在摩加迪沙港、博萨索港和柏培拉港的执法单位内安排导师，为这些单位提供物资支助。协助索马里的监狱管理机关继续建设摩加迪沙监狱和法院综合大楼，翻修摩加迪沙中央监狱。该办公室还协助肯尼亚和索马里关押高危囚犯，包括因海盗行为和涉及暴力极端主义的

⁶ 大会第 69/194 号决议，附件。

活动而被定罪的囚犯的监狱，着重监狱机构的能力建设活动和囚犯的改造活动。为了确保索马里各联邦成员州的警察培训的一致性，毒品和犯罪问题办公室支持联邦警方编制一个共同的培训课程，为索马里兰的警察部队开展培训师培训课程。该办公室提供应对冲突局势中性别暴力的刑事司法对策的培训，包括调查技巧培训，重点是贩运人口问题。此外，毒品和犯罪问题办公室还在索马里兰培训法官和检察官学习刑事审判程序和判决准则。

24. 在中部非洲和西非，毒品和犯罪问题办公室继续在海事犯罪和海盗行为、监狱改革、法律援助以及援助和保护犯罪受害人和证人领域，提供技术援助。该办公室继续其在贝宁、喀麦隆、科特迪瓦、加蓬、加纳、尼日利亚、圣多美和普林西比、多哥的整治海盗和武装抢劫的法律改革工作，重点是法律评估、起草立法、培训检察官和法官以及协调几内亚湾受海盗影响的国家。

25. 在萨赫勒地区，作为毒品和犯罪问题办公室萨赫勒方案的一部分，该办公室在多个领域提供援助，包括法律援助、受害人支助和援助、监狱改革以及保护被恐怖主义和暴力极端主义团体利用的儿童。在达喀尔，该办公室组织了一期次区域讲习班，讲解如何对待与包括恐怖主义团体在内的暴力极端主义团体有关的儿童。在布基纳法索，该办公室还组织了一次援助和保护犯罪受害人和证人的区域示范法草案的确认会议。出席该确认会议的是来自布基纳法索、乍得、马里、尼日尔、塞内加尔和突尼斯的司法部代表。

26. 毒品和犯罪问题办公室从安全角度审计了布基纳法索、马里和尼日尔几所关押与恐怖主义相关的囚犯的监狱。该办公室与有关当局分享了一些建议，内容涉及改进拘留安全和条件，从而有效地管理暴力极端主义囚犯，预防监狱内的激进主义导致暴力行为。

27. 在佛得角，毒品和犯罪问题办公室不但提供了立法援助，给出针对 16 至 21 岁的个人剥夺自由处罚的替代措施，还提供了技术援助，帮助处理监狱内的安全挑战，特别是与毒品贩运和团伙有关联的高危囚犯。

28. 在乍得，毒品和犯罪问题办公室提供了关于援助和保护犯罪受害人和证人的培训，培训对象是 38 名刑事司法官员，包括警察、宪兵、检察官、法官和律师。培训内容涵盖：(a) 刑事司法程序中受害人和证人的作用；(b) 保护受害人免遭更多犯罪或不公待遇；(c) 举报人；以及(d) 受害人和证人在司法程序的各个阶段诉诸司法和获得公平待遇。

29. 在尼日尔，毒品和犯罪问题办公室培训了 32 名刑事司法官员，包括警察、宪兵、检察官和法官，内容为对犯罪受害人和证人的援助和保护。在法律援助领域，该办公室在尼日尔开展了一次评估行动，并在与尼日利亚的法律援助机构进行了一次会晤后，决定起草一个培训课程，用来在 2017 年培训律师助理。毒品和犯罪问题办公室还为尼日利亚监狱管理人员提供了技术援助，举办了两个培训讲习班：一个讲解动态安全和监狱情报，另一个讲解监狱长的领导和囚犯重返社会。该办公室还举行了一次国家讲习班，讲解如何对待与暴力极端主义团体包括恐怖主义团体有关联的儿童。

30. 在尼日利亚，毒品和犯罪问题办公室继续支持各州通过《刑事司法法》。该办公室支持印刷和在尼日利亚全境分发 3,000 份该法，并依据该法，协助拉各斯州建立了一个恢复性司法的示范性试点系统。毒品和犯罪问题办公室还向监狱工作人员

提供了人权培训，支持开展培训师培训讲习班，培训来自尼日利亚监狱系统的四个培训机构的人员。为此，该办公室为尼日利亚监狱系统审查并制定了一份培训课程。毒品和犯罪问题办公室支持 2017-2022 年国家法律援助战略的推出，并向尼日利亚法律援助委员会的 100 名律师助理人员以及尼日利亚律师协会的律师提供培训，培训如何核对被拘留者的信息。该项培训的目的是加强这两个组织的无偿服务。在少年司法方面，毒品和犯罪问题办公室与儿基会一道，支持在某些选定的州和地方政府辖区内的警察局建立专门儿童事务单位，并支持这些专门单位进行能力建设。活动包括通过制定一个标准成套培训教材，开展对家庭法院法官和地方法官、陪审员、社会福利官员和检察官的能力建设。

31. 在南部非洲，毒品和犯罪问题办公室继续向莱索托和纳米比亚提供关于处理暴力侵犯妇女问题的对策和刑事司法系统中的性别问题的咨询服务。该办公室开展了培训活动，以加强安哥拉、莱索托、马拉维、莫桑比克和纳米比亚的检察部门和司法机构的能力。在津巴布韦，毒品和犯罪问题办公室对监狱立法、政策和规则开展了法律审查。虽然重点是监狱中的健康问题，但审查内容还包括监狱过度拥挤和判决制度等问题。

C. 亚洲

32. 在亚太区域，毒品和犯罪问题办公室与妇女署和泰国司法研究所协作，开展了一次培训师培训，内容是解决暴力侵害妇女问题的有效起诉对策，有来自 10 个东南亚国家的检察官参加。在监狱改革领域，毒品和犯罪问题办公室与亚洲和远东预防犯罪和罪犯待遇研究所联合组织了一次面向监狱工作人员的讲习班，对 90 名工作人员进行了相关国际标准和规范的培训。该办公室还向来自柬埔寨、老挝人民民主共和国和越南的刑事司法官员提供培训，内容是儿童性虐待和性剥削问题。

33. 在缅甸，毒品和犯罪问题办公室推动了一次关于预防犯罪的全国协商研讨会，以期启动第一个全国预防犯罪战略的制定工作。会议期间，确定了优先行动领域以及关于数据收集和分析的机遇和挑战。会议之后，毒品和犯罪问题办公室制定了一项战略草案，将交由缅甸当局进行进一步协商和通过。此外，毒品和犯罪问题办公室也支持缅甸警察部队发展其能力和职业技能，将一份新的调查课程大纲融入警察目前正在使用的基本培训课程当中。新的课程表面向初级和高级警官，包括信息收集、刑事情报开发、证据的收集和出示以及约谈证人、受害人和嫌疑人等模块。

34. 在越南，毒品和犯罪问题办公室继续努力加强执法和司法官员预防和应对家庭暴力的能力。毒品和犯罪问题办公室与公安部、司法部、联合国人口基金和其他机构合作，在两个省实施了家庭暴力最低限度干预一揽子计划。毒品和犯罪问题办公室还支助槟榔省政府建立了 12 个应对家庭暴力的快速反应小组。在获得法律援助领域，毒品和犯罪问题办公室培训了 120 名执法官员和法律援助提供者，向 12 个省的暴力侵害妇女行为的幸存者提供援助。通过“联合国一体化”框架，毒品和犯罪问题办公室与联合国其他机构结成伙伴关系，支持修正有关法律援助的法律，预计国会将于 2017 年进一步审查和认可此修正。毒品和犯罪问题办公室还支持旨在消除公共和私人领域的暴力侵害妇女和女童行为的宣传活动。毒品和犯罪问题办公室还通过了一个培训师培训方案，帮助加强警官、检察官和法官调查和起诉性侵犯儿童罪的能力。

35. 在阿富汗，毒品和犯罪问题办公室继续努力加强司法官员根据国际标准和规范调查、起诉和判决刑事案件的能力。作为刑法改革工作组共同主席，毒品和犯罪问题办公室推动了《刑法典》和《刑事诉讼法》的审查和起草。毒品和犯罪问题办公室还举行了五次培训讲习班，内容为《刑事诉讼法》和有效的刑事罪调查方法，参加讲习班的是来自巴尔赫省、赫拉特省和喀布尔省的司法官员。该办公室还在巴尔赫省和赫拉特省举行了两个法律意识讲习班，以提高公民对其法定权利和公平审判的认识。为了便利地方诉诸司法，毒品和犯罪问题办公室建造了三处司法设施并向司法部提供办公设备。

36. 在伊朗伊斯兰共和国，毒品和犯罪问题办公室提供立法支助和技术援助，以便将预防犯罪模块融入国家教育系统。毒品和犯罪问题办公室向司法和执法机构提供了额外的支助和援助，以制定一项预防犯罪战略。毒品和犯罪问题办公室还向执法和海关官员提供关于情报分析、分析制图、情报处理以及合乎逻辑的简报和报告的技术支助。

37. 在吉尔吉斯斯坦，毒品和犯罪问题办公室促进了 14 个城市的具有参与性和包容性的公共安全和预防犯罪规划，重点是由社区确定的犯罪和安全的优先问题，包括道路安全、校园勒索和其他形式的青年犯罪、偷盗牲畜、家庭暴力、激进化和暴力极端主义。由于妇女积极参与有关公共安全的地方会议，性别暴力成为四个区已经核准的地方预防犯罪计划中的优先问题。该办公室提供了咨询意见，指明可以发展改善内部警察问责和廉正机制的能力，发展独立监督机构的能力，来加强社区警察存在。毒品和犯罪问题办公室开展了一项指导方案，向女警官提供领导技能。该指导方案还旨在鼓励年轻妇女到警察部队供职。毒品和犯罪问题办公室还协助监狱部门制定政策，试行切实可行的解决方案，以改善监狱的安全管理。

38. 在塔吉克斯坦，毒品和犯罪问题办公室提供咨询服务，指导如何管理暴力极端主义囚犯和预防监狱环境中激进主义导致暴力。

39. 在巴基斯坦，毒品和犯罪问题办公室继续努力设立专门的杀人案件调查股。除了三个创建于旁遮普省的流动犯罪现场调查股，另在俾路支斯坦省的三个警察局设立了现代警察报告室，以改善公众与执法机构之间的对话和合作。毒品和犯罪问题办公室在俾路支斯坦省所作的努力还包括推行关于警察与检察官之间的合作的培训方案。此外，毒品和犯罪问题办公室还成功地实施了监狱管理信息系统，该系统目前已在旁遮普省的 20 所监狱全面运行。

D. 东欧

40. 2016 年，毒品和犯罪问题办公室向乌克兰派出一个特派团，评估其监狱改革状况，以期查明在监狱管理领域实施该办公室方案的机会。

E. 拉丁美洲及加勒比

41. 在拉丁美洲及加勒比，毒品和犯罪问题办公室传播了《曼德拉规则》，并且，由于组织了一次安第斯国家会议，该办公室还协助确定了多民族玻利维亚国、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁的相关优先执行领域。

42. 应智利国家当局和国际伙伴的邀请，毒品和犯罪问题办公室在一场于圣地亚哥举行的关于预防犯罪和触及刑事司法系统的儿童重返社会的国际会议上介绍了联合国标准和准则。毒品和犯罪问题办公室还就与触犯法律的儿童相关的恢复性司法、惯犯和起诉战略对检察官开展培训。毒品和犯罪问题办公室继续促进儿童司法领域的南南合作，支持一支来自秘鲁的代表团访问哥伦比亚，学习哥伦比亚实施毒品和犯罪问题办公室/儿基会暴力侵害儿童问题全球方案的经验。

43. 在乌拉圭，毒品和犯罪问题办公室向该国政府提供了法律咨询服务，特别是关于制定和修订与如何对待被剥夺自由的儿童相关的辅助立法。

44. 在巴西，毒品和犯罪问题办公室正在监测和加强南里奥格兰德州的警察行动的内部和社会控制机制的运作。该举措旨在降低阿尔沃拉达、阿雷格里港和维亚芒三座城市中 15 至 29 岁的年轻人的凶杀率和犯罪率，且毒品和犯罪问题办公室正在对这些地方的武力使用进行监测和评估。在巴西，毒品和犯罪问题办公室延续了与巴西一家大保险公司 Caixa Seguradora 保险集团的伙伴关系，目的是开展研究和倡议，从经济上将青年包容在内，以此作为预防犯罪的一种形式。作为伙伴关系的一部分，毒品和犯罪问题办公室发起了青年大使方案，通过支持领导形象强大的青年男女在地方社区，特别是在脆弱地区发出声音和提出想法，赋予他们权能。该项目培训了 25 名来自联邦区的青年，他们是从 1,000 余名申请者中挑选而出的。巴西是根据毒品和犯罪问题办公室的相关全球方案，实施通过体育预防青年犯罪举措的试点国家之一。毒品和犯罪问题办公室与联邦区政府签署了一份谅解备忘录，落实体育中心生活技能培训方案，更加广泛促进体育支持预防犯罪。

45. 在哥伦比亚，毒品和犯罪问题办公室继续为促进恢复性司法实践提供技术援助。毒品和犯罪问题办公室还提供技术援助，支持拟订旨在预防青年犯罪和暴力的方案，已经惠及六个地区的 341 名儿童。此外，正在开发一个少年司法信息管理系统，为超过 250 名被剥夺自由的儿童提供了正式和非正式教育方案。该办公室还在内瓦城和亚美尼亚城开展了安全审计，以此作为制定预防犯罪政策和改善这些社区公民共存的基础。与人居署合作，毒品和犯罪问题办公室开始执行了一项循证政策目标，目的是改善卡塔赫纳市的社区安全。在监狱改革领域，毒品和犯罪问题办公室与司法部合作，对哥伦比亚的监狱系统进行评估。经过评估，哥伦比亚政府要求毒品和犯罪问题办公室提供技术援助，以执行《曼德拉规则》和为狱警制定一份课程方案。

46. 在墨西哥，毒品和犯罪问题办公室向恰帕斯州、科阿韦拉州、杜兰戈州、米却肯州、新莱昂州和克雷塔罗州提供了技术援助，以满足妇女与预防犯罪和刑事司法有关的具体需要。毒品和犯罪问题办公室的活动的重点是加强公共安全部门、检察官和法官起诉暴力侵害妇女行为和向受害人提供援助的能力。该办公室就贩运妇女和女童以及妇女移民和女性囚犯开展了当地研究，并对土著社区中性别暴力的因素进行了风险评估。毒品和犯罪问题办公室起草了若干议定书，为司法人员和安保人员适当援助性别暴力受害人提供指导方针，还制定了干预模式，以预防年轻人中的性别暴力。毒品和犯罪问题办公室还开始实施了一个项目，目的是培养墨西哥联邦警察中的一线警官和应急服务部门和 19 个州的警察部队为性别暴力受害人提供适当待遇和援助的能力。此外，该办公室还与人居署协作，开始执行一个循证政策项目，目的是改善克雷塔罗市的社区安全。

47. 在巴拿马，毒品和犯罪问题办公室支持执行一项监狱改革战略，结果促成监狱职业法的核准和 IntegrArte（融入和艺术）的推出。融入和艺术是一个商业品牌，

促进狱中所制具有竞争力的优质产品的制作和销售。在此背景下，在不同的监狱内设立了两座大学中心，使囚犯有机会学习，从而促进他们重返社会。此外，500多名监狱官员接受了培训，目的是加强监狱培训学院的能力。毒品和犯罪问题办公室正在向总检察长办公室提供支持，以协助司法机构向对抗制过渡并实施这一制度。毒品和犯罪问题办公室还向法官和来自司法机构的其他工作人员提供培训和指导，并协助为检察官编写一份关于对抗制的法理学手册。

48. 在巴拉圭，毒品和犯罪问题办公室开展了一次技术行动，目的是支持当局规划一份监狱管理手册。该办公室还支持印刷和推出一份由司法部制定的罪犯国际移交文件。

49. 在秘鲁，毒品和犯罪问题办公室支持为未成年犯创建一个社会服务提供者的协调网络，目的是通过与检察官和民间社会组织开展圆桌讨论，鼓励对触犯法律的儿童采用监禁的替代措施。

F. 北非和中东

50. 在次区域一级，该办公室为伊拉克、约旦和黎巴嫩开展了能力建设活动，内容关于恐怖主义和暴力极端主义团体招募和利用的儿童。这些活动重点关注伊拉克和黎凡特伊斯兰国招募和利用的儿童数量增加，以及司法系统如何对待儿童，重点在于剥夺自由的处罚。

51. 在埃及，毒品和犯罪问题办公室继续努力改进针对触犯法律的儿童的恢复和重返社会服务。该办公室创立并升级了监狱基础设施和保健服务，并编写和分发了信息手册及标准作业程序和手册。毒品和犯罪问题办公室还为五个监所的狱政人员提供了培训，这五个监所目前都参与了一项全国性努力。这项努力涉及收容约550名儿童的封闭、半封闭、开放式拘留设施。作为这一努力的直接结果，45名儿童与家人团聚，200名儿童受益于重返社会服务，包括法律、教育、卫生和经济支持。毒品和犯罪问题办公室还继续支持埃及制定公平和有效的程序，以处理暴力侵害妇女和女童问题，从而确保采用一个以受害人为中心的办法，并且公平公正地起诉犯罪人。在此背景下，该办公室为所有刑事司法的相关行为者编写了培训手册，培训了60名高级检察官（其中15位为培训员）和50名法医，并支持建立两个收治遭受暴力的妇女儿童的专门诊所。毒品和犯罪问题办公室协助检察长办公室建立一个涉及暴力侵害妇女行为的案件数据管理系统，对全国妇女委员会申诉办公室的员工进行培训，使他们成为受害人的代言人。

52. 在约旦，毒品和犯罪问题办公室在刑事司法领域向国家当局提供支持，重点是加强执法机构的刑事调查和起诉能力。此外，毒品和犯罪问题办公室还支持有关法律事项的机构间协调和国际合作，以确保高效的积极响应程序。因此，编写了关于刑事事项的国际合作和根据《曼德拉规则》对待囚犯的新培训材料。还制定了一项关于改造和重返社会方案的国家计划，对象是释放前后的囚犯。毒品和犯罪问题办公室还组织了一次培训讲习班，内容是管理暴力极端主义囚犯和预防监狱内激进主义导致暴力，伊拉克和也门的官员参加了这次讲习班。在儿童司法领域，毒品和犯罪问题办公室支持在安曼和扎尔卡省再设立和装备两个少年事务警察分局，目的是确保拥有一个符合国际标准的儿童友好环境。毒品和犯罪问题办公室支持为从事少年工作的警官制定若干标准作业程序，并培训了60余名警官。

53. 在黎巴嫩，毒品和犯罪问题办公室继续提供援助，以改善位于贝鲁特的 Roumieh 监狱的拘留条件。对厨房进行了翻修和装备，并对在厨房工作的工作人员和囚犯进行了改善食品卫生和安全的培训。此外，还对关押患有精神病的囚犯的设施“蓝房子”进行了升级，以满足基本需要。约 650 个保健包已经分发给蓝房子中的囚犯和监狱中的儿童。毒品和犯罪问题办公室还记录了分散与隔离办法的试行经验，及其对预防被拘留儿童中的暴力极端主义的影响。该办公室与其主要的对口机构分享并讨论了试行结果，目的是确认分散办法，并将其积极成果作为基础。这些结果表明，利用体育活动和教学活动开展的教育通过改善社交技能和个人技能增强人的能力，可以让人脱离暴力和极端主义行为。

54. 在巴勒斯坦国，毒品和犯罪问题办公室协助该国政府在西岸建立了第一个法证科学实验室，对巴勒斯坦的司法系统做出了重要贡献。实验室充分配备了最新的科学仪器，其工作人员在法证证件检查中向司法机构提供咨询意见、报告和专家证词。实验室也可以根据国际标准和规范对药物和化学品证据以及枪支和工具痕迹证据进行检查。此外，毒品和犯罪问题办公室在西岸多家医院设立了三家法医学门诊，帮助该国政府改进了应对暴力侵害妇女和女童行为的情况。该办公室翻新设施、采购设备和用品、向医院的护士提供法医护理培训并制定了标准作业程序，以帮助确保上述门诊依照国际公认的标准运行。此外，毒品和犯罪问题办公室继续支助七名巴勒斯坦法医医生接受培训，他们已经学了三年，目标是获得约旦大学法医学专业更高学位。

55. 在突尼斯，毒品和犯罪问题办公室支持犯罪现场调查和管理流程的改革。毒品和犯罪问题办公室的专家在突尼斯全境开展了实地工作，目的是评估当地执法人员对专家实地工作的需要，特别是法证设备、作业程序、规程和协调以及沟通等方面的需要。毒品和犯罪问题办公室还与突尼斯地方法官培训学院合作，加强面向法官和检察官的专门培训方案。

56. 在海湾地区，毒品和犯罪问题办公室继续向海湾合作委员会国家提供技术支助，特别是巴林和阿拉伯联合酋长国，以期使其国家刑事司法对策更加符合国际标准和规范。该办公室启动了一项小额赠款机制方案，以促进法律诊所在援助人口贩运受害人的工作中发挥作用。

57. 在巴林，毒品和犯罪问题办公室开展了面向执法和刑事司法从业人员的培训，以支持执行于 2011 年启动的国家刑事司法改革举措。毒品和犯罪问题办公室之前已经提供过少年司法领域的技术援助服务，包括对法律草案的立法审查以及对法官和检察官的培训。作为对上述服务的后续行动，该办公室开展了三次独立的培训讲习班，分别面向法官、检察官和法官官员，培训适用于保护犯罪受害人的标准和规范，重点关注妇女和儿童。毒品和犯罪问题办公室与相关国家对口部门进行了磋商，并审查了 2015 年的关于家庭暴力的法律。基于这一立法审查，该办公室还制定并提交了意见和建议，目的是强化巴林处理暴力侵害妇女和女童行为的刑事司法对策。毒品和犯罪问题办公室还开展了一次面向法官和检察官的培训活动，内容是打击暴力侵害妇女行为。

58. 在阿拉伯联合酋长国，毒品和犯罪问题办公室依靠其与内政部牢固的伙伴关系，继续传播关于预防犯罪和刑事司法以及人权的国际标准和规范，为国家当局适用这些标准和规范出谋划策。毒品和犯罪问题办公室还支持内政部加强其与犯罪和刑事

司法管理相关的数据管理能力，从而制定和执行关于预防犯罪和刑事司法的更好的知情政策和战略。

六. 伙伴关系

59. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室与许多国际组织、政府组织和非政府组织合作开发了工具，开展了技术援助活动，并且积极参与了一些联合国系统内外的正式和非正式的伙伴关系。

60. 在诉诸司法和法律援助领域，毒品和犯罪问题办公室加强了与开发署的伙伴关系，为《全球法律援助研究》定稿。为了开展这一项目，毒品和犯罪问题办公室还与以下各方协作，包括儿基会、世界银行、美国律师协会、开放社会基金会的开放社会司法倡议、国际法律基金会、国际法律援助小组、美洲公共辩护人协会和世界司法项目。此外，毒品和犯罪问题办公室与阿根廷政府、阿根廷联邦公共辩护人办公室、国际法律基金会和开发署一起，2016年11月在布宜诺斯艾利斯共同主办了第二次刑事司法系统中获得法律援助机会问题国际会议。会议通过了《执行联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则的布宜诺斯艾利斯宣言》。

61. 毒品和犯罪问题办公室在儿童司法和预防暴力侵害儿童行为领域的工作也包括与其他联合国机构、区域组织、非政府组织以及联合国预防犯罪和刑事司法网络中各机构的伙伴关系。毒品和犯罪问题办公室与联合国各实体合作，包括儿基会、人权事务高级专员办事处、世卫组织负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表以及负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表。毒品和犯罪问题办公室还与非政府组织合作，包括国际保护儿童协会、国际少年司法观察站、地球社和刑法改革国际协会。2016年，毒品和犯罪问题办公室继续作为成员参与联合国被剥夺自由儿童全球研究机构间工作队的工作。该工作队成员包括毒品和犯罪问题办公室、人权事务高级专员办事处、儿基会、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表以及负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表。

62. 关于促进将性别问题纳入预防犯罪和刑事司法的主流，毒品和犯罪问题办公室与妇女署、联合国人口基金和世卫组织合作，组织了一次应对亚洲和太平洋地区侵害妇女和女童性别暴力的多部门服务问题会议。该办公室还与其他联合国机构协作，开发并试行各种工具，包括《遭受暴力侵害的妇女和女童基本服务一揽子方案》，以及编写关于妇女诉诸司法的从业人员手册这一出版物。

63. 为了在城市安全和安保的背景下促进预防犯罪，该办公室继续在预防城市犯罪方面与人居署合作。在此背景下，该办公室制定了一个联合方案，以支持哥伦比亚、墨西哥和南非城市的参与性犯罪诊断和政策制定。该方案得到联合国发展账户的资助。毒品和犯罪问题办公室还在联合国住房和城市可持续发展大会（人居三大会）上联合组织了一次高级别活动。该活动系与妇女署和人居署合作组织，目的是让人们意识到需要在预防城市犯罪领域采取行动。该活动还强调，毒品和犯罪问题办公室致力于支持《新城市议程》的执行。

64. 毒品和犯罪问题办公室继续其与秘书处维持和平行动部在冲突后和其他危机局势下法治领域警务、司法、惩戒工作全球协调中心框架内的合作，特别是中非共和国和马里的监狱改革问题。

65. 毒品和犯罪问题办公室和世卫组织举办了一次专家组会议，讨论治疗和护理触及刑事司法系统的吸毒病症患者中的定罪或惩罚的替代办法（见上文第 13 段）。

66. 2016 年 11 月，毒品和犯罪问题办公室与非洲检察官协会在该协会于安哥拉举行的第十一届年度会议上签署了一份谅解备忘录。该协定强化了毒品和犯罪问题办公室与该协会联合开展旨在减少跨国犯罪的活动的承诺。该协定还是两个实体间开展合作的正式基础。毒品和犯罪问题办公室与国际检察官协会的伙伴关系也得到了加强。

七. 结论和建议

67. 2016 年，该办公室继续其有关数据收集和分析以及开发技术援助工具的工作，并进一步促进联合国标准和规范的实施和适用，在 40 多个国家提供技术援助，其目的之一是支持《多哈宣言》的执行。

68. 在报告所述期间，各会员国在执行《曼德拉规则》时对技术援助和指导意的需求有所增加，尤其是在处理由监狱过度拥挤和监狱内激进主义导致暴力造成的人权和安全挑战的方面。办公室收到的关于暴力侵害儿童行为以及暴力极端主义和恐怖主义团体使用和利用儿童行为领域的技术援助请求也有所增加。

69. 鉴于各项联合国标准和规范在指导会员国努力制定和实施预防犯罪和刑事司法政策及方案方面发挥着核心作用，预防犯罪和刑事司法委员会不妨：

(a) 建议会员国：

(一) 通过并实施基于知识的跨部门、跨部委以及动员公众参与的预防犯罪和刑事司法改革长期政策、战略、计划和方案，确保充分执行现行的联合国预防犯罪和刑事司法改革标准和规范；⁷

(二) 将预防犯罪和刑事司法改革目标纳入其国家计划中，争取执行《2030 年可持续发展议程》、联合国发展援助框架、国家毒品政策、减贫战略文件以及相关的预算和供资系统，其中包括减少犯罪、预防犯罪、罪犯和受害人重返社会、暴力侵害妇女行为、暴力侵害儿童行为以及刑事司法领域的善治等方面的具体目标；

(三) 确保青年参与预防犯罪的努力，并促进循证政策和方案增强有风险青年的应对能力；

(四) 在开始制定和实施预防犯罪和刑事司法改革战略、政策和方案时，考虑请毒品和犯罪问题办公室提供技术援助，并充分利用毒品和犯罪问题办公室的有关工具，例如手册、培训材料和示范法；

(五) 为毒品和犯罪问题办公室的技术援助活动提供财务支助，以支持联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的执行，从而确保下列可持续发展目标的执行取得进展：目标 5（实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能）、目标 11（建

⁷ 其中特别包括最近通过的几项标准和规范，即：《曼德拉规则》、《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域暴力侵害儿童行为示范战略和实际措施》、《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》、更新版的《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女的暴力行为的示范战略和实际措施》以及《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》（《曼谷规则》）。

设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区)和目标 16(创建和平、包容的社会以促进可持续发展,让所有人都能诉诸司法,在各级建立有效、负责和包容的机构);

(v) 认识到毒品和犯罪问题办公室在向预防犯罪和刑事司法改革领域提供技术援助中的作用,特别是在冲突后和其他危机局势下,并提供预算外资源,使该办公室能够充分参与冲突后和其他危机局势下法治领域警务、司法、惩戒工作全球协调中心,参加各联合特派团和方案;

(b) 建议毒品和犯罪问题办公室:

(一) 继续充当联合国系统预防犯罪和刑事司法问题专门知识中心,并充分协助实施与司法和安全相关的可持续发展目标,尤其是目标 5、11 和 16 及其具体目标;

(二) 制定数据收集的方法指导和国际标准,如《用于统计目的的国际犯罪分类》、开展犯罪调查的其他标准方法工具,从而支持相关的数据收集和指标衡量工作;

(三) 继续将预防犯罪和刑事司法改革作为必要支柱纳入其各项国家和区域综合方案,并在应对毒品和犯罪问题时充分利用和促进实施联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范;

(四) 继续编写指导意见,开发技术援助工具,以促进联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用;

(五) 继续支持各会员国实施联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范,包括通过一个新的关于应对监狱挑战的全球方案、预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童问题全球方案以及海事犯罪问题全球方案。