



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
2 March 2015
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать четвертая сессия

Вена, 18-22 мая 2015 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Использование и применение стандартов и норм
Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного
правосудия**

Использование и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе освещен ход работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2014 году с целью содействия использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В нем сообщается о разработке новых стандартов и норм и об усилиях Управления по сбору и анализу данных, разработке средств осуществления деятельности и оказании технической помощи на глобальном и региональном уровнях и уровне отдельных стран. В нем также сообщается о партнерских отношениях, которые поддерживает Управление с целью повышения согласованности мер в области предупреждения преступности и реформирования систем уголовного правосудия.

* E/CN.15/2015/1.



I. Введение и общая информация о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

1. Эффективное предупреждение преступности и создание справедливой, гуманной и действенной системы уголовного правосудия являются неперенными условиями успешной борьбы с преступностью и насилием в городах, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и терроризмом. В отчетный период Управление по наркотикам и преступности (УНП ООН) добилось значительных успехов в разработке и содействии использованию и применению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия¹, охватывающих такие темы, как: а) обращение с лицами, находящимися в местах лишения свободы, меры наказания, не связанные с лишением свободы, правосудие по делам несовершеннолетних и реституционное правосудие; б) предупреждение преступности и работа с потерпевшими; и с) надлежащее управление, независимость судебных органов и честность и неподкупность сотрудников органов уголовного правосудия. Эти стандарты и нормы имеют также центральное значение для работы Организации Объединенных Наций в сфере укрепления верховенства права и защиты прав человека, поскольку они содержат подробные руководящие положения по обеспечению соблюдения различных принципов, касающихся прав человека, в деле предупреждения преступности и отправления правосудия.

2. В рамках ведущихся дискуссий по поводу глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года неоднократно подчеркивалось, что работа УНП ООН в области предупреждения преступности и насилия и поддержки систем уголовного правосудия вносит важный вклад в процесс развития. В своей резолюции 69/195 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что при обсуждении повестки дня в области развития на период после 2015 года должны учитываться вопросы уважения принципа верховенства права и содействия его осуществлению и что в связи с этим важную роль играют предупреждение преступности и уголовное правосудие. В феврале 2015 года Ассамблея провела тематическое обсуждение на высоком уровне по теме "Интеграция вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в повестку дня в области развития на период после 2015 года". Необходимость интеграции вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в широкую повестку дня Организации Объединенных Наций для рассмотрения социальных и экономических вызовов и содействия обеспечению верховенства права станет основой обсуждений на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, который пройдет 12-19 апреля 2015 года в Дохе.

¹ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия* (Нью-Йорк, 2006 год).

3. Основная цель тематической программы УНП ООН по реформированию системы предупреждения преступности и уголовного правосудия заключается в оказании государствам-членам содействия в разработке новых правовых документов, стратегий, политики и программ в области реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия. Содействие оказывается в форме агитационной работы, исследовательской деятельности и обмена знаниями, законодательной и юридической поддержки, нормотворчества и технической помощи. В настоящее время эта тематическая программа осуществляется в более чем 40 странах во всех регионах мира в рамках региональных и страновых программ и проектов, а также в рамках глобального проекта на период 2012-2015 годов, осуществляемого в соответствии со среднесрочной стратегией и стратегическими рамками УНП ООН на тот же период.

4. В рамках этого глобального проекта по содействию реформированию системы предупреждения преступности и уголовного правосудия² Управление продолжало работать во всех регионах, охватив все области тематической программы по реформированию системы предупреждения преступности и уголовного правосудия. В рамках глобального проекта осуществлялись все мероприятия по разработке нормативно-правовой базы, большинство мероприятий по разработке инструментария и некоторые из мероприятий по оказанию технической помощи, упомянутой в настоящем докладе.

II. Установление стандартов

5. В отчетный период УНП ООН продолжало работу по оказанию государствам-членам поддержки в разработке мировых стандартов в таких областях, как улучшение обращения с заключенными и предупреждение и искоренение насилия в отношении детей, а также борьба с гендерно мотивированными убийствами женщин и девочек.

6. В декабре 2014 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/192 постановила продлить мандат Группы экспертов по Минимальным стандартным правилам обращения с заключенными и уполномочила ее продолжать работу в целях достижения консенсуса и представить доклад на рассмотрение тринадцатого Конгресса и двадцать четвертой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. На двадцать четвертой сессии Комиссии доклад о работе четвертого совещания Группы экспертов, которое состоится 2-5 марта 2015 года в Кейптауне, Южная Африка, будет представлен в документе E/CN.15/2015/17.

7. В своей резолюции 69/194 Генеральная Ассамблея приняла по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия. Этот новый свод стандартов и норм был разработан при поддержке УНП ООН в ходе совещания

² Проект GLOT63.

межправительственной группы экспертов открытого состава, проведенного в Бангкоке в феврале 2014 года.

8. Во исполнение резолюции 68/191 Генеральной Ассамблеи УНП ООН созвало совещание межправительственной группы экспертов открытого состава для обсуждения путей и средств повышения эффективности усилий по предупреждению и расследованию гендерно мотивированных убийств женщин и девочек и уголовному преследованию и наказанию за их совершение в целях вынесения в консультации с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций и правозащитными механизмами практических рекомендаций, опираясь на существующие наилучшие виды практики. Это совещание проходило в Бангкоке с 11 по 13 ноября 2014 года. В ходе этого совещания был вынесен ряд практических рекомендаций, которые содержатся в докладе Генерального секретаря об итогах совещания группы экспертов (E/CN.15/2015/16).

III. Анализ тенденций

9. В стандартах и нормах подчеркивается, что для успешного предупреждения преступности и эффективного отправления уголовного правосудия большое значение имеют фактологические данные. УНП ООН занимается сбором и анализом статистических данных, предоставляемых государствами-членами, разработкой статистических стандартов для улучшения качества данных и оказанием технической помощи в развитии национального потенциала в области подготовки и анализа данных.

10. В 2014 году УНП ООН продолжало работу по сбору данных об отдельных видах преступлений и деятельности органов правосудия в рамках проводимого Организацией Объединенных Наций Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия. Была расширена сеть национальных координаторов, отвечающих за подготовку ответов на вопросы Обзора, который теперь охватывает более 115 стран и территорий, что положительно сказалось на количестве полученных ответов и качестве и согласованности представленных данных. Данные, собираемые в рамках Обзора, регулярно публикуются на веб-сайте УНП ООН для обеспечения их доступности для широкого круга пользователей.

11. В апреле 2014 года УНП ООН опубликовало *Глобальное исследование по проблеме убийств за 2013 год: тенденции, ситуации, данные*³, основанные главным образом на данных, собранных в рамках проводимого Организацией Объединенных Наций Обзора тенденций в области преступности и функционирования системы уголовного правосудия. Это исследование содержит анализ особенностей и тенденций в области умышленных убийств в 219 странах и территориях, а также аналитический обзор убийств и насилия после окончания конфликтов, роли огнестрельного оружия и других механизмов и мер реагирования системы уголовного правосудия на убийства.

12. Для улучшения качества статистических данных о преступности на согласованной и комплексной основе УНП ООН совместно с Мексиканским

³ United Nations publication, Sales No. 14.IV.1.

национальным институтом статистики и географии (ИНЕГИ) разработало план повышения качества и доступности статистических данных на национальном и международном уровнях (содержится в документе E/CN.3/2013/11). Этот документ был подготовлен для рассмотрения Статистической комиссией Организации Объединенных Наций и был также препровожден Комиссии на ее двадцать второй сессии. Этот документ охватывает широкий круг вопросов, имеет долгосрочный характер и предусматривает конкретные направления работы по совершенствованию методов анализа статистических данных, укреплению потенциала стран и улучшению процедур сбора и анализа данных о преступности на международном уровне. В 2014 году УНП ООН продолжало осуществлять деятельность по повышению качества статистической информации о преступности в соответствии с этим планом, оказывая государствам-членам консультативные, учебные и другие услуги, направленные на улучшение статистических данных о преступности и уголовном правосудии. Как и в предыдущие годы, УНП ООН предоставляло Статистической комиссии и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию информацию о деятельности, связанной с осуществлением этого плана, которая также будет представлена Комиссии на ее двадцать четвертой сессии⁴.

13. В качестве одного из основных направлений деятельности, которое изложено в плане и которое предусматривает создание инструмента, позволяющего повысить точность, последовательность и сопоставимость статистических данных о преступности и функционировании системы уголовного правосудия, в 2014 году была продолжена работа по разработке международной классификации преступлений для статистических целей, когда, как предполагалось, она будет представлена Статистической комиссии для рассмотрения и принятия в ходе ее сорок шестой сессии 3-6 марта 2015 года, что станет важнейшим этапом в области этой деятельности. Классификация будет также представлена Комиссии на ее двадцать четвертой сессии⁵. Эта классификация станет первой стандартной классификацией преступлений для статистических целей, которая будет содержать справочные определения для составления статистических данных о преступности и служить основой для систематического анализ преступности⁶.

14. УНП ООН продолжает оказывать странам техническую помощь в проведении опросов и исследований по ряду вопросов, связанных с преступностью, включая коррупцию, виктимизацию и доступ к правосудию. УНП ООН руководит инициативным проектом разработки общей методики проведения виктимологических исследований в Латинской Америке и Карибском бассейне, который осуществляется совместно с центром передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ в области статистической информации по вопросам публичного управления, общественной безопасности, виктимизации и правосудия и Межамериканским банком развития.

⁴ См. E/CN.15/2014/10, E/CN.3/2015/8 и E/CN.15/2015/14.

⁵ См. E/CN.3/2015/7 и E/CN.15/2015/13.

⁶ С информацией о процессе разработки классификации, ее содержании и плане реализации можно ознакомиться по адресу www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/iccs.html.

15. УНП ООН опубликовало Global Status Report on Violence Prevention 2014 ("Доклад о положении дел в мире в сфере профилактики насилия за 2014 год"), подготовленный совместно со Всемирной организацией здравоохранения и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В этом докладе рассматривается положение дел в области законодательства и политики, направленных на предупреждение насилия среди молодежи, вооруженного и группового насилия, жестокого обращения с детьми, насилия в отношении женщин и жестокого обращения с престарелыми. Несмотря на определенный прогресс в деле принятия законодательства, осуществление политики и программ по-прежнему сопряжено с трудностями. В докладе содержится призыв к разработке более масштабных программ предупреждения насилия и более строгого законодательства, а также к обеспечению исполнения законов, касающихся предупреждения насилия и оказанию более качественных услуг для потерпевших от насилия. В нем странам предлагается инвестировать средства в предупреждение насилия на уровне, соизмеримом с масштабами и остротой проблемы.

IV. Разработка инструментария и предоставление рекомендаций

16. В отчетный период УНП ООН продолжало заниматься разработкой руководств, учебных программ и рекомендаций для содействия оказанию технической помощи в различных областях предупреждения преступности и уголовного правосудия⁷. Была продолжена работа по переводу имеющихся пособий на различные языки в целях обеспечения их доступности для более широкой аудитории. Управление продолжало также распространять информацию о стандартах и нормах и пропагандировать их использование и применение путем проведения практикумов в разных регионах мира и участия в их работе, а также в рамках программ технической помощи.

17. УНП ООН выпустило базовый справочник под названием "State Regulation concerning Civilian Private Security Services and their Contribution to Crime Prevention and Community Safety" ("Государственное регулирование деятельности гражданских частных служб безопасности и их вклад в предупреждение преступности и обеспечение безопасности общества"), в котором приводятся примеры саморегулирования и других международных успешных видов практики, а также обзор согласованных на международном уровне стандартов, касающихся прав человека, безопасности, предупреждения преступности и безопасности общества.

18. Управление опубликовало руководство под названием "The Status and Role of Prosecutors" ("Статус и роль прокуроров"), которое оно разработало совместно с Международной ассоциацией прокуроров. Цель этого пособия заключается в оказании помощи странам в рассмотрении или разработке правил функционирования прокуратуры в соответствии с Руководящими принципами, касающимися роли лиц, осуществляющих судебное преследование, и принятыми Ассоциацией стандартами профессиональной

⁷ Размещено по адресу www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/tools.html.

ответственности и декларацией основных обязанностей и прав сотрудников прокуратуры.

19. УНП ООН приступило к разработке технического документа, способствующего оказанию Управлением технической помощи государствам-членам для содействия их усилиям по искоренению насилия в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и их семей. В этой связи УНП ООН организовало совместно с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца совещание экспертов, участники которого положительно восприняли проект этого технического документа.

20. УНП ООН выпустило публикацию под названием "Strengthening Crime Prevention and Criminal Justice Responses to Violence against Women" ("Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях борьбы с насилием в отношении женщин"), которая призвана служить основой для разработки национальных планов осуществления, в рамках которых система уголовного правосудия будет реагировать на такое насилие в соответствии с обновленными Типовыми стратегиями и практическими мерами по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение). На основе этих обновленных Типовых стратегий УНП ООН выпустило также Handbook on Effective Prosecution Responses to Violence against Women and Girls ("Справочник по эффективным мерам реагирования органов прокуратуры на акты насилия в отношении женщин и девочек") в целях оказания помощи как отдельным прокурорам, так и органам прокуратуры в выполнении их обязанностей обеспечивать законность, твердо защищая при этом права человека при рассмотрении случаев, связанных с насилием в отношении женщин и девочек.

21. УНП ООН разработало брошюру с введением к Типовым стратегиям и практическим мерам Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и контрольный перечень вопросов в целях оказания учреждениям, отвечающим за их осуществление, помощи в оценке способности предупреждать насилие в отношении детей в применимой сфере и бороться с ним. УНП ООН разработало также две учебные программы по вопросам обращения с детьми-жертвами и свидетелями преступлений, одна из которых предназначена для прокуроров и судей, а другая – для сотрудников правоохранительных органов.

22. УНП ООН приступило к разработке методического пособия по составлению законодательства об оказании правовой помощи, в работе над которым будут использованы материалы и помощь ряда ведущих экспертов по этому вопросу из различных регионов. В настоящее время ведется работа по обновлению раздела Пособия по оценке системы уголовного правосудия, посвященного правовой помощи, в соответствии с Принципами и руководящими положениями Организации Объединенных Наций, касающимися доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия.

23. Последние фактологические данные свидетельствуют о том, что значительное число пенитенциарных систем в мире переживают кризис, что

оборачивается серьезными последствиями для заключенных, их семей и общества в целом. Многофакторный кризис имеет три основных проявления: а) продолжающееся увеличение численности заключенных и растущая проблема переполненности тюрем; б) высокие издержки тюремного заключения, как финансовые, так и социально-экономические; и с) ограниченное исполнение на практике основных функций тюремного заключения. Во многих случаях наблюдаются ярко выраженные или растущие тенденции, связанные с уровнем рецидивизма, смертности, заболеваемости и насилия в тюрьмах, чрезмерной представленностью уязвимых групп и риском радикализации, а также с обменом уголовным опытом между заключенными.

24. УНПО ООН обладает целым рядом мандатов и инструментов оказания технической помощи для поддержки усилий, направленных на ограничение практики лишения свободы, укрепление механизмов управления пенитенциарными учреждениями и содействие реинтеграции правонарушителей при одновременном принятии мер системы уголовного правосудия, специально предназначенных для женщин и детей в случае совершения ими правонарушений и лишения их свободы. Управление выпустило второе издание публикации *Handbook on Women and Imprisonment* ("Справочник по проблеме содержания женщин в пенитенциарных учреждениях"), в которое теперь включены ссылки на Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), а также публикацию с комментариями к Бангкокским правилам. Управление приступило к подготовке учебной программы для сотрудников пенитенциарных учреждений, дополняющей этот справочник, информационной записки о мерах наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы, для судей, прокуроров, адвокатов и публичных защитников и справочников по антикоррупционным мерам в пенитенциарных учреждениях, по обращению с заключенными, представляющими серьезную опасность, и по вопросам динамической безопасности в пенитенциарных учреждениях.

V. Оказание устойчивой технической помощи

A. Африка

25. В Восточной Африке УНПО ООН оказывало техническую помощь по укреплению национальных систем уголовного правосудия в Кении, Маврикии, Объединенной Республике Танзания, Сейшельских Островах, Сомали и Эфиопии в рамках своей региональной программы⁸ и программы борьбы с морским пиратством⁹. Основные усилия были сосредоточены на реформировании всех звеньев системы уголовного правосудия за счет проведения полицейской реформы и укрепления потенциала правоохранительных органов, судов и пенитенциарных учреждений с целью

⁸ Проект XEAU78.

⁹ Проекты XAMX74, XEAX20, XEAX94, XEAX22 и XSSX11.

обеспечения справедливого и эффективного судопроизводства и создания безопасных и гуманных условий содержания в тюрьмах.

26. В Эфиопии¹⁰ УНП ООН оказывало помощь в разработке национальной стратегии предупреждения преступности, национальной стратегии оказания юридической помощи и пересмотренного варианта судебного кодекса поведения. В сотрудничестве с Центром подготовки специалистов органов правосудия УНП ООН разработало программу обучения судей и прокуроров по таким специальным темам, как подотчетность и честность и неподкупность, меры, альтернативные тюремному заключению и правосудие в отношении несовершеннолетних. Управление оказывало помощь Федеральному верховному суду в разработке мер, альтернативных тюремному заключению, и провело оценку пяти из шести федеральных тюрем и центра закрытого типа для реабилитации несовершеннолетних в Аддис-Абебе, а также вынесло рекомендации об оказании помощи в будущем. Был также организован учебный курс для сотрудников пенитенциарных учреждений, работающих с детьми, находящимися в конфликте с законом. УНП ООН оказывало содействие в подготовке специалистов по законодательству о защите свидетелей преступлений и осуществлении этого законодательства.

27. В Кении УНП ООН продолжало оказывать помощь в проведении полицейской реформы¹¹ с уделением особого внимания стратегическому планированию, организации работы полиции, обеспечению неподкупности и честности и надзора на общинном уровне, включая подготовку кадров, соблюдение прав человека и обеспечение всестороннего учета специфики полов. УНП ООН организовало также курс подготовки инструкторов для обучения прокуроров по вопросам сексуального и гендерно мотивированного насилия, по завершении которого слушатели курса провели мероприятие по взаимному обучению на местном уровне. Управление оказывало помощь в организации судебного преследования за акты пиратства, в том числе услуги, связанные с предоставлением адвокатов для подсудимых, обеспечением устного перевода, доставкой иностранных свидетелей и обеспечением видеосвязи для дачи показаний. УНП ООН оказывало помощь и услуги в подготовке кадров для ряда пенитенциарных учреждений, в результате чего повысился уровень профессиональной подготовки, безопасности, санитарного надзора, а также улучшилось состояние спальных и учебных помещений, качество медицинского обслуживания и жилищных условий персонала.

28. В Сомали¹² УНП ООН разработало пособия и справочники для сотрудников уголовной полиции в Сомалиленде, в том числе памятку для сторон судебного разбирательства, которая распространялась в рамках проведения информационно-пропагандистской кампании. УНП ООН оказывало содействие в разработке и принятии закона Сомалиленда об оказании юридической помощи и проводило учебные занятия по вопросам оказания юридической помощи в уголовных делах для юристов-практиков. Был разработан процессуальный справочник по уголовному судопроизводству, который используется для подготовки судей. Управление разработало также

¹⁰ Проект EТНХ97.

¹¹ Проект KENZ04.

¹² Проекты SOMX54 и SOMZ15.

всеобъемлющую учебную программу для сотрудников полиции Сомалиленда и оказывало техническую помощь и консультативные услуги Генеральной прокуратуре Сомалиленда в целях повышения профессионального уровня прокурорских служб и укрепления систем внутреннего управления. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) была проведена комплексная оценка системы правосудия по делам несовершеннолетних в Сомалиленде. Мероприятия по реформированию пенитенциарных учреждений проводились в Могадишо, Босассо, Гарове, Харгейзе и Мандере. Управление оказывало помощь береговой охране Сомалиленда и подразделениям морской полиции Сомалийского полицейского корпуса, в том числе в форме командирования международных наставников. В рамках своей программы помощи заложникам УНП ООН оказывало медицинскую помощь заложникам пиратов и оказало содействие в вывозе 14 освобожденных заложников.

29. В Южном Судане¹³ УНП ООН было вынуждено приостановить всю деятельность в рамках своего проекта по реформированию пенитенциарных учреждений из-за вспышки насилия в стране. В июне 2014 года было закрыто его отделение по программам в Джубе. Несмотря на неустойчивое положение в области безопасности, осуществление проекта на предыдущем этапе было рентабельным и обеспечило эффективное содействие в осуществлении учебной программы для сотрудников пенитенциарных учреждений благодаря отличным рабочим отношениям между УНП ООН, Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане и национальными заинтересованными сторонами¹⁴.

30. В Центральной Африке УНП ООН провело в Дуале, Камерун, учебный практикум для генеральных директоров служб исполнения наказаний, директоров пенитенциарных учреждений и должностных лиц правоохранительных органов из трех стран региона. Практикум был организован Субрегиональным центром по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке при участии Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки.

31. В Западной Африке УНП ООН продолжало работу по разработке практических и уголовно-правовых мер противодействия росту пиратства и вооруженного разбоя в Гвинейском заливе. Для Того на основе результатов практикума, организованного для сотрудников правоохранительных и судебных органов региона, была проведена первоначальная правовая оценка. Были получены дополнительные финансовые средства, и в настоящее время программа правовых реформ осуществляется в Бенине, Габоне, Нигерии и Того.

¹³ Проект SSDX98.

¹⁴ Проект SDNX06, с результатами независимой оценки которого можно ознакомиться по адресу www.unodc.org/documents/evaluation/Independent_Project_Evaluations/2014/SDNX06_Independent_Project_Evaluation_Report_2014.pdf.

32. В рамках своей Сахельской программы¹⁵ УНП ООН провело три региональных практикума по вопросам доступа к правовой помощи в системе уголовного правосудия, по реформе пенитенциарной системы и по правам потерпевших, которые были организованы для соответствующих должностных лиц и специалистов-практиков из стран района Сахеля. Эти практикумы способствовали установлению приоритетных направлений оказания технической помощи и разработке плана работы для региона на период 2015-2016 годов. В качестве приоритетных областей была проведена работа по совершенствованию управления пенитенциарной системой в соответствии с международными стандартами.

33. В Либерии¹⁶ мероприятия по оказанию помощи Управлению публичной защиты в деле обеспечения доступа к правосудию для неимущего населения были перенесены на более поздний срок из-за вспышки эпидемии Эболы. Несмотря на эту проблему УНП ООН провело два курса обучения базисным навыкам и один практикум по обучению инструкторов для публичных защитников из разных районов страны. УНП ООН поставило также Управлению публичной защиты материально-технические средства и разработало учебные и практические руководства для будущего распространения среди публичных защитников.

34. В Нигерии¹⁷ УНП ООН оказывало помощь девяти из десяти целевых штатов в разработке трехлетнего стратегического плана действий по реформе системы правосудия. Управление оказывало содействие национальной полиции в окончательной доработке учебного пособия по правам человека, разработанного совместно с Национальным судебным советом. УНП ООН оказывало содействие в проведении реформы действующего порядка аттестации и найма судей и провело оценку состояния пенитенциарных учреждений и следственных изоляторов в десяти целевых штатах, с уделением особого внимания притоку и оттоку заключенных, количеству лиц, находящихся в предварительном заключении, и состоянию центров реабилитации лиц в период до и после освобождения. Управление оказывало помощь Совету по юридической помощи в подготовке Национальной стратегии оказания юридической помощи и разработало совместно с Нигерийской комиссией по реформированию законодательства законопроект, содержащий руководящие принципы вынесения приговоров для судебных органов и меры по борьбе с пытками. УНП ООН оказывало содействие в окончательной доработке национальной политики в области прокурорской деятельности, а также национальных руководящих принципов работы прокуратуры и кодекса поведения прокуроров.

35. В южной части Африки¹⁸ УНП ООН подготовило специальный вариант своего справочника и учебную программу по мерам реагирования полиции на насилие в отношении женщин для Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Эти инструменты использовались в ходе проведения национальных учебных практикумов в Сейшельских Островах (март

¹⁵ Проект XAMZ17.

¹⁶ Проект LBRZ21.

¹⁷ Проект NGAV18.

¹⁸ Проект XASV23.

2014 года), Объединенной Республике Танзания (март 2014 года), Маврикий (апрель 2014 года) и Анголе (июль 2014 года). В работе этих практикумов участвовали следователи, полицейские инструкторы, прокуроры и сотрудники социальных служб и служб здравоохранения. На основе ситуационных оценок гендерно мотивированного насилия УНП ООН организовало информационные практикумы для национальных участников в Мозамбике (март 2014 года), Лесото (апрель 2014 года), Намибии (апрель 2014 года), Свазиленде (июнь 2014 года) и Зимбабве (сентябрь 2014 года) в целях предоставления исходного материала для составления национальных планов действий, основанных на результатах оценки.

В. Азия

36. В регионе Восточной Азии и Тихоокеанского бассейна УНП ООН сотрудничало со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) и ПРООН в проведении исследования нескольких стран, в ходе которого проводилась оценка уменьшения числа зарегистрированных случаев сексуального насилия в отношении женщин и девочек во Вьетнаме, Индии и Таиланде. В ноябре 2014 года Управление провело региональный практикум и мероприятие по обучению инструкторов по вопросам обращения с детьми, вступившими в контакт с системой правосудия в качестве потерпевших, свидетелей или предполагаемых правонарушителей. Среди участников были инструкторы из полиции, органов прокуратуры, судебных органов и социальных служб Бруней-Даруссалама, Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Монголии, Мьянмы, Папуа-Новой Гвинеи, Самоа, Сингапура, Таиланда, Тимора-Лешти, Фиджи и Филиппин. Эти мероприятия способствовали пропаганде новых принятых Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия и опирались на успешные итоги проекта "Детство", что оказало положительное воздействие на правовую реформу и повышение потенциала правоохранительных органов для принятия национальных и транснациональных мер против лиц, виновных в сексуальном насилии в отношении детей, во Вьетнаме, Лаосской Народно-Демократической Республике, Камбодже и Таиланде¹⁹.

37. В Лаосской Народно-Демократической Республике УНП ООН оказывало содействие в разработке нового уголовно-исполнительного кодекса посредством предоставления консультативных услуг по вопросам уголовных наказаний и мер, не связанных с лишением свободы.

38. В Мьянме УНП ООН завершило предварительную оценку работы органов прокуратуры и всеобъемлющую оценку работы национальной полиции, в том числе вынесло рекомендации по проведению полицейской реформы. Управление способствовало наращиванию потенциала полиции в области

¹⁹ Проект XSPT33, с результатами независимой оценки которого можно ознакомиться по адресу www.unodc.org/documents/evaluation/Independent_Project_Evaluations/2014/XSPT33_Independent_Project_Evaluation_Report_June_2014.pdf.

предупреждения преступности и оказывало содействие правительству в изучении вопроса о разработке национальной стратегии предупреждения преступности. УНП ООН предоставило исходные материалы для приведения законодательства, касающегося насилия в отношении женщин и контроля над наркотиками, в соответствие с международными стандартами и нормами, в том числе применительно к уголовным наказаниям и мерам, не связанным с лишением свободы.

39. В Таиланде УНП ООН создало мобильную группу по вопросам обучения, которая способствует предотвращению насилия и сексуальной эксплуатации посредством просвещения беспризорных детей в районах трущоб, повышения осведомленности и доставки важнейших медицинских и продовольственных товаров в отдаленные районы.

40. Во Вьетнаме²⁰ УНП ООН продолжало свою работу в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций". Управление провело практикум по вопросам обеспечения честности и неподкупности, подотчетности и прозрачности работы полиции, после чего для высокопоставленных должностных лиц полиции и судебных органов была организована ознакомительная поездка в Гонконг, Китай. Управление оказывало поддержку в проведении обзора национальной стратегии оказания юридической помощи в целях расширения доступа для женщин и детей. Оно способствовало разработке министерского циркуляра об обеспечении равенства между женщинами и мужчинами при предоставлении услуг юридической помощи, а также услуг подготовленных юристов или адвокатов, бесплатно предоставляющих юридическую помощь жертвам домашнего насилия. УНП ООН оказывало содействие в пересмотре Уголовно-исполнительного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса и способствовало включению в них соответствующих международных стандартов и норм, особенно тех, которые касаются насилия в отношении женщин. Управление разрабатывало учебные материалы по бытовому насилию для судей и судейского персонала и проводило обучение сотрудников полиции, с тем чтобы они оперативнее реагировали на случаи домашнего насилия. Благодаря контрольным перечням вопросов, касающихся мер реагирования на случаи бытового насилия, и формулярам для сбора информации оперативные сотрудники стали быстрее выявлять соответствующие обстоятельства и принимать более эффективные меры по зарегистрированным случаям. УНП ООН продолжало также выпускать успешные телевизионные программы в целях повышения осведомленности общественности о домашнем насилии. В целях содействия осуществлению Бангкокских правил УНП ООН провело два учебных практикума для сотрудников пенитенциарных учреждений Вьетнама.

41. В Непале²¹ УНП ООН организовало для представителей правительства ознакомительное посещение пенитенциарных учреждений в Таиланде в целях расширения обмена информацией и ознакомления с эффективной практикой управления пенитенциарными учреждениями с уделением особого внимания соблюдению международных стандартов в области прав человека в рамках реформирования общей системы здравоохранения, включая такие вопросы, как

²⁰ Проект VNMT28.

²¹ Проект NPLJ80.

ВИЧ, туберкулез и специальные вопросы, касающиеся женщин и детей, находящихся в тюрьмах.

42. В Афганистане²² УНП ООН содействовало улучшению и пересмотру специальной части национального Уголовно-исполнительного кодекса. Управление добилося прогресса в сооружении судебных зданий и передало правительству новые здания окружного суда в Горьяне (Герат) и Хайратане (Балх). В этих же провинциях УНП ООН проводило профессионально-образовательную работу для заключенных в целях содействия их социальной реинтеграции.

43. В Исламской Республике Иран²³ УНП ООН организовало национальный практикум по вопросам доступа к юридической помощи с участием судей, адвокатов и сотрудников судебных органов, после которого было проведено национальное совещание с участием национальных и международных специалистов-практиков по вопросам оказания юридической помощи, которые обсудили роль и важность юридических консультаций. Управление организовало также национальные совещания по мерам, альтернативным лишению свободы, и по вопросам защиты свидетелей и потерпевших, в которых участвовали эксперты и сотрудники судебных органов и полиции.

44. В Кыргызстане²⁴ УНП ООН оказывало законодательную помощь и содействие в разработке нового уголовно-процессуального кодекса, который содержит положения о судебном контроле над применением полицией специальных методов расследования и автоматическом возбуждении досудебного расследования и принятии других мер, направленных на укрепление внешнего надзора за полицией и совершенствование правовых гарантий. УНП ООН оказывало также содействие в разработке нового уголовно-исполнительного кодекса, который предусматривает более сильный акцент в работе пенитенциарной системы на социальную реинтеграцию правонарушителей и содержит более эффективные положения о запрещении дискриминации в пенитенциарных учреждениях, об оказании юридической помощи правонарушителям и о публичном надзоре. Управление опубликовало результаты оценки системы предупреждения преступности и оказало помощь в разработке местных планов предупреждения преступности. В области полицейской реформы УНП ООН содействовало принятию новой политики о конкурсном наборе сотрудников полиции и разработке новых руководящих принципов служебной аттестации полицейских. В области технической помощи и профессиональной подготовки основное внимание уделялось работе полиции с учетом специфики полов и налаживанию партнерских отношений между полицией и общественностью на местном уровне; были открыты два новых полицейских участка, и была завершена программа обучения навыкам общения для более чем 40 сотрудников полиции в двух южных областях. В рамках нового направления деятельности, осуществляемой при поддержке Фонда миростроительства, УНП ООН приступило также к реализации новой программы обучения сотрудников полиции учету специфики полов. УНП ООН опубликовало аналитические доклады о безопасности в тюрьмах и применении

²² Проект AFGK62.

²³ Проект IRNV05.

²⁴ Проект KGZT90.

дисциплинарных мер в пенитенциарной системе и осуществляло регулярный мониторинг обстановки в пенитенциарных учреждениях для оценки прогресса, связанного с расширением приносящей доход деятельности и профессиональной подготовки в исправительных учреждениях. УНП ООН содействовало также проведению обсуждений в Координационном совете по реформе исправительной системы, в том числе по таким важным стратегическим вопросам, как возможная передача Министерству здравоохранения функций по оказанию медицинской помощи в тюремных учреждениях.

45. В Пакистане²⁵ УНП ООН с успехом содействовало реформированию полиции, органов прокуратуры и пенитенциарной системы. Особое внимание уделялось конкретным мерам по подготовке инструкторов и основного персонала, мониторингу и подотчетности, а также обновлению нормативно-правовой базы, регулирующей работу тюремной администрации. Были достигнуты заметные результаты в таких областях, как совершенствование методов расследования, увеличение числа дел, расследованных полицией и вовремя переданных для возбуждения судебного преследования, расширение сотрудничества между полицией и прокурорами, принятие новых правил работы пенитенциарных учреждений, отвечающих международным стандартам, разработка программы компьютерного учета для управления пенитенциарной системой и учебных пособий для разных категорий тюремного персонала²⁶.

С. Латинская Америка и Карибский бассейн

46. В Латинской Америке и Карибском бассейне²⁷ УНП ООН продолжало оказывать поддержку региональным усилиям, направленным на расширение использования и применения соответствующих международных стандартов и норм. На одном из региональных совещаний в Гватемале Управление призвало к практическому осуществлению Бангкокских правил. В работе этого совещания приняли участие сотрудники пенитенциарных учреждений из Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Кубы, Панамы и Сальвадора, которым была предоставлена возможность обменяться опытом и информацией о наилучших видах практики обращения с женщинами-заключенными. Участники согласовали ряд рекомендаций в целях продолжения диалога и оценки достигнутого в каждой стране прогресса в рамках проведения регулярных совещаний группы, организуемых при поддержке УНП ООН.

47. В Бразилии²⁸ УНП ООН успешно завершило проект "Экспрессивная молодежь", который осуществлялся в интересах свыше 100 представителей молодежи, относящихся к группе риска, в рамках реализуемых под руководством молодежи индивидуальных инициатив и инициатив по созданию

²⁵ Проект PAKU84.

²⁶ См. www.unodc.org/documents/evaluation/indepth-evaluations/2014/IDE_Report_CP_Pakistan_mid-term_evaluation_2014.pdf.

²⁷ Проекты PANV28 и DOMV07.

²⁸ Проект BRAX16.

общественного капитала в городах-спутниках столицы с высоким уровнем преступности. В ходе следующего этапа этого проекта основное внимание, как ожидается, будет уделяться информационно-пропагандистской работе по вопросам предупреждения преступности и ознакомления с уровнем смертности среди молодежи в целях разработки обоснованной политики.

48. В Колумбии²⁹ Управление оказывало техническую помощь местным правительствам и провело обучение сотрудников правоохранительных органов и прокуроров по вопросам реституционного правосудия в отношении детей и содействовало расширению обмена информацией о наилучших методах национальной и международной практики. УНП ООН оказывало помощь в разработке местных планов обеспечения сосуществования и безопасности граждан, разрабатывало инструменты, облегчающие мониторинг и оценку осуществления этих планов, и провело практикумы в 12 городах. Управление разработало также аналитическую основу, способствующую использованию данных о состоянии безопасности для предупреждения преступности в Медельине и провело местную проверку состояния безопасности в Барранкабермехе с использованием методов, учитывающих специфику полов.

49. В Гаити УНП ООН оказывало техническому комитету, ответственному за разработку нового уголовно-исполнительного кодекса, консультативные услуги по вопросам назначения уголовных наказаний и применения мер, не связанных с лишением свободы.

50. В Мексике³⁰ УНП ООН продолжало оказывать нормативно-правовую помощь по вопросам реформирования системы уголовного правосудия и пенитенциарной системы штатам Чьяпос и Дуранго, а также Законодательной ассамблеи Федерального округа. В сфере технического сотрудничества в области предупреждения преступности и профилактики насилия с уделением особого внимания профессиональной подготовке и расширению осведомленности по вопросам насилия в отношении женщин были также включены штат Коауила, штат Мехико, и муниципалитет Акапулько. На федеральном уровне Управление стало оказывать помощь Генеральной прокуратуре и Координационному совету по осуществлению реформы системы уголовного правосудия в переходе к состязательной системе на уровне штатов. УНП ООН содействовало включению тюремной реформы и мер, альтернативных тюремному заключению, в национальную программу социальной профилактики насилия и преступности на 2014 год.

51. В Панаме УНП ООН завершило проект реформирования пенитенциарной системы³¹, в результате которого была повышена эффективность деятельности Пенитенциарной учебной академии, а также были улучшены условия содержания женщин-заключенных и расширены возможности заключенных получать образование и заниматься трудовой и производственной деятельностью. Совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций УНП ООН провело оценку судебной системы по делам несовершеннолетних. Управление оказывало содействие Национальному секретариату по предоставлению помощи и защиты потерпевшим и

²⁹ Проекты COLU99 и GLOT63.

³⁰ Проекты MEXV27 и MEXZ14.

³¹ Проект PANX12.

свидетелям³². В рамках программы сотрудничества в области обеспечения безопасности в Панаме³³ УНП ООН продолжало вести работу по укреплению институционального потенциала пенитенциарной системы и службы государственной прокуратуры с целью содействия переходу к состязательной системе и расширению специальных возможностей органов прокуратуры. В рамках нового проекта Управление будет оказывать помощь судебным органам во время переходного периода в целях ускорения уголовного судопроизводства и расширения доступа населения к правосудию.

52. В Парагвае³⁴ УНП ООН провело всеобъемлющую оценку потребностей пенитенциарной системы и пенитенциарных учреждений в целях разработки стратегического плана тюремной реформы. УНП ООН провело ряд учебных мероприятий, посвященных Бангкокским правилам, региональному опыту и управлению пенитенциарной системой. Была проведена углубленная оценка потребностей в технической помощи, а также были выявлены проблемы и вынесены рекомендации, касающиеся законодательства, институционального потенциала и практической деятельности.

53. В Перу УНП ООН приступило к осуществлению нового проекта по предупреждению преступности и оказанию помощи потерпевшим³⁵, цель которого заключается в сокращении масштабов насилия с применением стрелкового оружия и содействии диалогу в интересах мирного сосуществования, а также в удовлетворении потребностей уязвимых групп и уменьшении уязвимости подростков в отношении гендерно мотивированного насилия посредством содействия осуществлению образовательных и здравоохранительных программ. УНП ООН провело практикум по наилучшим видам практики применения мер, альтернативных лишению свободы, по завершении которого была создана первая сеть сотрудников системы правосудия и социальной сферы, призванная оказывать помощь детям, находящимся в конфликте с законом, и осуществлять в их интересах более эффективные программы реституционного правосудия.

D. Северная Африка и Ближний Восток

54. В регионе арабских государств³⁶ УНП ООН оказывало техническую помощь на региональном уровне и на уровне стран, затронутых различными конфликтами. В регионе Персидского залива УНП ООН проводило подготовку кадров и оказывало технические и консультативные услуги и поддержку в целях удовлетворения срочных потребностей национальных партнеров в создании потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. УНП ООН продолжало также вести информационно-ознакомительную работу по пропаганде международных стандартов и норм в качестве основного средства стимулирования дальнейшего технического сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного

³² Проект PANT37.

³³ Проект PANZ24.

³⁴ Проект PRYX68.

³⁵ Проект PERZ32.

³⁶ Проект XAMV12.

правосудия. С Министерством внутренних дел и Министерством юстиции Бахрейна были заключены соглашения о партнерстве.

55. В Египте УНП ООН оказывало содействие в проведении тюремной реформы и в разработке кодексов поведения для судей, департаментов Министерства юстиции, сотрудников юридических департаментов, экспертов по оказанию помощи свидетелям и судебно-медицинских экспертов. Управление оказывало консультативную помощь по вопросам законодательства о борьбе с насилием в отношении женщин, которая способствовала разработке нового закона о признании уголовно наказуемым деянием сексуального домогательства. УНП ООН организовало совместную работу подразделений системы уголовного правосудия в целях разработки плана работы по улучшению положения женщин, переживших насилие, в тех случаях, когда они вступают в контакт с системой уголовного правосудия. Начался новый этап осуществления проекта реабилитации и реинтеграции молодых правонарушителей мужского пола в Марге, в ходе которого особое внимание будет уделяться классификации заключенных или инспекции исправительного учреждения. К настоящему времени этим проектом были охвачены 600 детей и лиц молодежного возраста и 100 из них смогли создать свои собственные малые предприятия.

56. В Иордании УНП ООН опиралось на результаты и уроки, извлеченные из проекта поддержки судебной системы по делам несовершеннолетних³⁷. Управление приступило к переоборудованию двух новых отделений департамента полиции по делам несовершеннолетних в Аммане и Мафраке, расположенных поблизости от лагеря для сирийских беженцев в Эль-Заатри, в целях обеспечения внутри этих отделений условий, благоприятных для детей³⁸. Управление организовало обучение сотрудников департамента уголовных расследований методам составления уголовных картотек на этапе предварительного следствия и провело несколько практикумов в целях расширения сотрудничества между Государственной прокуратурой и следователями.

57. В Ливане УНП ООН завершило свою программу реформирования пенитенциарной системы, которая позволила улучшить условия содержания заключенных и их реабилитацию и повысить прозрачность пенитенциарной системы и расширить межведомственное сотрудничество³⁹. Передача пенитенциарных учреждений из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства юстиции вступила в силу на политическом и оперативном уровнях; в этих целях было создано специальное управление, которое приступило к исполнению своих обязанностей. Кроме того, была создана система регистрации данных в пенитенциарных учреждениях, которая позволяет отслеживать уголовные дела заключенных и проводить точный анализ численности заключенных.

³⁷ Проект JORT36, с результатами независимой оценки которого можно ознакомиться по адресу www.unodc.org/documents/evaluation/Independent_Project_Evaluations/2014/JORT36_Final_Independent_Project_Evaluation_Report_July_2014.pdf.

³⁸ Проект JORZ09.

³⁹ Проект LBNT94, с результатами независимой оценки которого можно ознакомиться по адресу www.unodc.org/documents/evaluation/Independent_Project_Evaluations/2014/LBNT94_Final_Evaluation_Report_2014.pdf.

58. В Марокко УНП ООН участвовало в проведении для сотрудников судебных органов учебного мероприятия, посвященного принципу верховенства права. Оно также провело учебные занятия по оценке системы уголовного правосудия и по вопросам независимости, честности и неподкупности судебных органов.

59. В Государстве Палестина УНП ООН поддерживало усилия по борьбе с насилием в отношении женщин в рамках своего проекта по оказанию помощи в проведении судебно-медицинской экспертизы⁴⁰. Соответствующая деятельность включала разработку стандартных оперативных процедур для оказания потерпевшим услуг с более выраженной медицинской направленностью и более полным учетом специфики полов, проведение практикумов по идентификации случаев гендерно мотивированного насилия и жестокого обращения с детьми для судебно-медицинских экспертов и сотрудников национальной системы направления потерпевших к врачам-специалистам, создание специальных лечебных учреждений со специальным персоналом, в любое время находящимся в распоряжении потерпевших, которые могут сохранять свою анонимность, разработку для судебно-медицинских экспертов пособия по наилучшим видам практики выявления сексуального и гендерно мотивированного насилия и соответствующую подготовку врачей и медсестер.

60. В Тунисе⁴¹ УНП ООН проводило оценку эффективности уголовных расследований, сбора данных и судебно-медицинской экспертизы и вело работу по повышению потенциала полиции в деле сбора и анализа данных о преступлениях посредством закупки необходимого программного обеспечения и подготовки кадров в области оперативного и стратегического анализа преступности. Управление сформулировало рекомендации в отношении кодекса поведения сотрудников судебных органов и организовало ознакомительную поездку в Румынию, с тем чтобы тунисские магистраты могли получить более полное представление о реформе организационной структуры судебных органов.

61. В Ираке помощь УНП ООН в проведении тюремной реформы была приостановлена во второй половине 2014 года после того, как донор обратился с просьбой о закрытии программы из-за сложившейся в стране ситуации в области безопасности и конфиденциальности информации о положении дел в пенитенциарной сфере. До этого УНП ООН провело практикум по вопросам обращения с женщинами-заключенными для сотрудников пенитенциарных учреждений в Аммане (Иордания) и практикум по подготовке инструкторов в Эрбиле, а также учебный курс по классификации заключенных для руководителей тюрем.

Е. Юго-Восточная Европа

62. В отчетный период УНП ООН оказывало содействие в проведении тюремной реформы в Юго-Восточной Европе. Управление провело региональный практикум по Бангкокским правилам, в работе которого

⁴⁰ Проект PSEX02.

⁴¹ Проект TUNX80.

участвовали представители пенитенциарных систем из стран Юго-Восточной Европы. Участники из пяти стран обменялись опытом и вынесли практические рекомендации об улучшении положения женщин-заключенных и женщин-правонарушителей в регионе. В Албании УНП ООН провело оценку программ реабилитации в условиях пенитенциарных учреждений.

VI. Партнерские отношения

63. Как видно из вышеприведенных данных, при разработке пособий и оказании технической помощи УНП ООН работает во взаимодействии с целым рядом международных и местных правительственных и неправительственных организаций. Кроме того, УНП ООН активно участвует в ряде официальных и неофициальных партнерств в рамках и вне системы Организации Объединенных Наций.

64. Управление взаимодействовало и координировало усилия на политическом и исполнительском уровнях с основными партнерами, оказывающими помощь в обеспечении верховенства права. В рамках Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права Секретариата⁴² УНП ООН оказывало содействие в повышении эффективности и согласованности усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению верховенства права в соответствии с устремлениями национальных и международных партнеров. УНП ООН участвовало также в работе глобального координационного центра по вопросам охраны порядка, правосудия и исполнения наказаний в постконфликтных и других кризисных ситуациях в связи с проведением совместных миссий на местах и разработкой планов и программ, а также в рамках обсуждения стратегических и оперативных вопросов в центральных учреждениях. Работающий под руководством ПРООН и Департамента операций по поддержанию мира, которые взаимодействуют с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Структурой "ООН-женщины" и УНП ООН, глобальный координационный центр оказывает поддержку персоналу Организации Объединенных Наций, работающему в странах в составе миссий или по иной линии. УНП ООН также активно участвует в работе Глобального форума по вопросам права, правосудия и развития, учрежденного Всемирным банком, в частности в деятельности его Тематической рабочей группы по реформам в области правосудия и верховенства права. Глобальный форум призван способствовать более глубокому пониманию роли законности и правосудия и более активному вовлечению юридических и судебных учреждений в процесс развития посредством осуществления инициатив по развитию потенциала и создания открытого хранилища знаний.

65. УНП ООН активно участвует в совместной Глобальной программе оказания основных услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию,

⁴² Членами Группы являются руководители Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управления по правовым вопросам, ПРООН, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ, Структуры "ООН-женщины" и УНП ООН.

которая осуществляется под руководством Структуры "ООН-женщины" и Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению. В 2014 году был проведен ряд консультативных совещаний экспертов по основным услугам и стандартам качества, необходимым для противодействия насилию в отношении женщин в таких областях, как здравоохранение, деятельность полиции, обеспечение правосудия и поддержка потерпевших, в целях разработки руководящих принципов, эффективность которых можно проверить на экспериментальной основе в ряде стран с низким и средним уровнем доходов. УНП ООН является также членом Межучрежденческой сети по положению женщин и равенству полов и сети "Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта".

66. Управление оказывало содействие в подготовке практикума по теме "Вклад общественности в предупреждение преступности и повышение осведомленности о системе уголовного правосудия: опыт и извлеченные уроки", который будет проведен в ходе тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в сотрудничестве с Латиноамериканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. УНП ООН тесно взаимодействует по вопросам предупреждения преступности в городах с Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, в том числе посредством предоставления специальных знаний в целях разработки общесистемных руководящих принципов Организации Объединенных Наций по созданию более безопасной обстановки в городах.

67. Основными партнерами УНП ООН в вопросах реформирования полиции являются Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, ПРООН, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека и Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами.

68. В деле содействия применению Бангкокских правил УНП ООН продолжало поддерживать партнерские отношения с организацией "Международная тюремная реформа" и Таиландским институтом правосудия и усилило взаимодействие с Департаментом операций по поддержанию мира и Структурой "ООН-женщины". Управление подписало меморандум о договоренности с Международным уголовным судом в целях активизации сотрудничества в вопросах, касающихся приведения в исполнение вынесенных Судом приговоров о лишении свободы, в частности, в целях повышения способности государств приводить в исполнение такие приговоры в соответствии с международными стандартами и нормами.

69. В июне 2014 года УНП ООН организовало первую Международную конференцию по вопросам доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, которая была проведена в Йоханнесбурге, Южная Африка, совместно с правительством Южной Африки, организацией "Юридическая помощь" Южной Африки, Международным юридическим фондом, Правовой инициативой Открытого общества и ПРООН. Конференция приняла Йоханнесбургскую декларацию об осуществлении Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся

доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия⁴³. УНП ООН и ПРООН приступили к проведению глобального исследования по вопросам юридической помощи, которое будет завершено в 2015 году.

70. УНП ООН активно участвует в деятельности Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних и его Руководящего комитета, занимающихся распространением информации о соответствующих стандартах и нормах Организации Объединенных Наций на национальном, региональном и международном уровнях. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ, УВКПЧ и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей УНП ООН участвует в разработке и распространении новых Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия. Совместно с правительствами Австрии и Таиланда, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и Специальным представителем Управление организовало коллективное обсуждение высокого уровня по вопросам насилия в отношении детей, которое было проведено параллельно с заседаниями Генеральной Ассамблеи. В целях оказания содействия осуществлению новых Типовых стратегий и практических мер Управление приступило к реализации Глобальной программы по борьбе с насилием в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия, которую оно разработало совместно с ЮНИСЕФ. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 69/172 приветствовала эту Глобальную программу и призвала государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны поддерживать эту программу и пользоваться ею.

VII. Выводы и рекомендации

71. В отчетный период УНП ООН поддерживало реализацию ряда важных нормотворческих инициатив в области предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия, включая пересмотр Минимальных стандартных правил обращения с заключенными и разработку Типовых стратегий и практических мер Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия. Одновременно с этим УНП ООН активизировало работу по оказанию содействия использованию и применению стандартов и норм путем оказания технической помощи растущему числу стран на основе постоянного сбора и анализа данных и разработки новых пособий.

72. Учитывая центральную роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в определении направленности усилий государств-членов по разработке и проведению в жизнь политики и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, возможно, пожелает:

⁴³ См. www.unodc.org/pdf/criminal_justice/2014_Johannesburg_Declaration_on_Implementation_of_UNPGLA.pdf.

a) рекомендовать государствам-членам:

i) признать, что безопасность, правосудие и верховенство права являются важными факторами и неотъемлемой частью устойчивого развития на справедливой основе, и определить цели, задачи и показатели в области правосудия и безопасности в программе развития на период после 2015 года;

ii) учесть цели реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия в национальных планах развития, Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, документах о стратегии сокращения масштабов нищеты, а также в соответствующих бюджетах и механизмах финансирования, включая конкретные задачи и цели в области сокращения и предупреждения преступности и реинтеграции правонарушителей и потерпевших;

iii) принимать и осуществлять долгосрочные политические установки, стратегии, планы и программы в области реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые должны быть основаны на реальных знаниях, носить междисциплинарный характер, охватывать различные ведомства и предусматривать привлечение общественности для обеспечения полного соблюдения действующих стандартов и норм при реформировании системы предупреждения преступности и уголовного правосудия;

iv) использовать и применять соответствующие методические материалы УНП ООН, такие как справочники, учебные пособия и типовые законы, при разработке и осуществлении стратегий, политики и программ;

v) рассмотреть возможность обращения к УНП ООН за технической помощью в разработке и осуществлении стратегий, политики и программ реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия;

vi) продолжать поддерживать роль УНП ООН в деле содействия, по соответствующей просьбе, осуществлению законодательства, политики и программ в области предупреждения преступности и реформированию системы уголовного правосудия в постконфликтных и кризисных ситуациях и выделять внебюджетные финансовые средства на совместное размещение в глобальном координационном центре сотрудников для органов полиции, правосудия и исправительной системы в постконфликтных и других кризисных ситуациях и на обеспечение участия УНП ООН в совместных миссиях и программах;

vii) оказывать финансовую поддержку оказанию УНП ООН технической помощи в деле осуществления стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях обеспечения обмена опытом, накопленным различными регионами, и отражения новых достижений в практике предупреждения преступности и уголовного правосудия;

b) рекомендовать УНП ООН:

- i) продолжать выполнять функции центра экспертных знаний по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия в рамках системы Организации Объединенных Наций и оказывать содействие в сборе и анализе соответствующих данных посредством подготовки методических рекомендаций и международных стандартов по сбору данных, таких как Международная классификация преступлений для статистических целей и другие стандартные методические средства проведения виктимологических обследований;
- ii) в процессе принятия мер по борьбе с запрещенными наркотиками и преступностью в полной мере использовать стандарты и нормы в области преступности и уголовного правосудия и содействовать их применению;
- iii) продолжать работу по подготовке рекомендаций и средств технической помощи, в частности учебных материалов, таких как учебные планы подготовки и средства электронного обучения;
- iv) укреплять свой потенциал по оказанию юридической и технической помощи по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия государствам-членам и региональным структурам;
- v) с учетом процесса пересмотра и обновления Минимальных стандартных правил обращения с заключенными сосредоточивать особые усилия на предоставлении государствам-членам, по их просьбе, технической помощи в решении проблем, связанных с переполненностью тюрем, аспектами управления пенитенциарными учреждениями, касающимися прав человека и безопасности, специальными потребностями уязвимых групп и обращением с заключенными и лицами, находящимися в предварительном заключении;
- vi) продолжать отводить вопросам реформирования системы предупреждения преступности и уголовного правосудия важнейшее место во всех своих комплексных национальных и региональных программах в целях оказания содействия странам в создании эффективной основы устойчивого обеспечения безопасности и правосудия при полном соблюдении прав человека;
- vii) содействовать оценке и достижению связанных с правосудием и безопасностью целей, задач и показателей в программе развития на период после 2015 года.