



经济及社会理事会

Distr.: General
2 March 2015
Chinese
Original: English

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十四届会议

2015 年 5 月 18 日至 22 日，维也纳

临时议程*项目 6

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的 实施和适用

联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用

秘书长的报告

摘要

本报告介绍联合国毒品和犯罪问题办公室 2014 年在支助联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的实施和适用方面所取得的进展。报告概述了新标准和规范的制定以及该办公室为收集和分析数据、开发执行工具并在全球、区域和国家各级提供技术援助而作的努力。报告还介绍了该办公室为促进对预防犯罪和刑事司法改革进行协调一致的干预而加入的伙伴关系。

* E/CN.15/2015/1。



一. 介绍并概述联合国毒品和犯罪问题办公室在预防犯罪和刑事司法领域的工作

1. 强化预防犯罪与公平、人道、有效的刑事司法系统，是打击城市犯罪和暴力、跨国有组织犯罪、贩毒、腐败和恐怖主义的先决条件。在本报告所述期间，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）在制定及推动实施和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范方面取得了重大进展，¹这些标准和规范涵盖以下领域：(a)被羁押人员、非羁押制裁、少年司法和恢复性司法；(b)预防犯罪和受害者问题；(c)善治、司法机关的独立性和刑事司法人员的廉正性。这些标准和规范也是联合国法治和人权领域工作的核心，为预防犯罪和司法行政领域各项人权原则提供了详细指导。

2. 在当前就 2015 年后全球发展议程进行的讨论中，据强调指出，毒品和犯罪问题办公室在预防犯罪和暴力以及支助各刑事司法系统方面的工作是对发展的重大贡献。大会第 69/195 号决议强调，2015 年后发展议程的讨论应当顾及尊重和促进法治，预防犯罪和刑事司法在这方面发挥重要作用。2015 年 2 月，大会举行了主题为“将预防犯罪和刑事司法纳入 2015 年后发展议程”的高级别主题辩论会。有必要将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程，以应对社会和经济上的挑战并促进法治，这将是定于 2015 年 4 月 12 日至 19 日在多哈举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会讨论的内容。

3. 毒品和犯罪问题办公室预防犯罪和刑事司法改革专题方案侧重于协助会员国编制用于预防犯罪和刑事司法改革的新文书、战略、政策和方案。支助活动包括宣传、研究和知识交流、立法支助和法律支助、规范制定和技术援助。目前正通过在各区域和国家开展的方案和项目以及按照毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年期间中期战略和战略框架实施的一个横跨该期间的全球项目，在全世界所有区域的四十多个国家实施该专题方案。

4. 在支助预防犯罪和刑事司法改革的全球项目下，²该办公室继续在所有区域开展工作，涵盖了预防犯罪和刑事司法改革专题方案的所有领域。所有规范性活动、多数工具开发活动和本报告提及的若干技术援助活动是在该全球项目下开展的。

二. 制定标准

5. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室继续支助各会员国在改善囚犯待遇、预防和处理暴力侵害儿童行为以及与性别相关的杀害妇女和女童行为等领域制定全球标准。

6. 2014 年 12 月，大会第 69/192 号决议决定延展囚犯待遇最低限度标准规则专家组的任务期限，授权专家组继续开展工作，以期达成一致，并向第十

¹ 联合国毒品和犯罪问题办公室：《联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范汇编》（2006 年，纽约）。

² 项目 GLOT63。

三届大会以及预防犯罪和刑事司法委员会第二十四届会议提交报告以供审议。专家组第四次会议将于 2015 年 3 月 2 日至 5 日在南非开普敦举行，会议报告将放在 E/CN.15/2015/17 号文件中提交委员会第二十四届会议。

7. 大会第 69/194 号决议根据预防犯罪和刑事司法委员会的建议，通过了《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》。这套新标准和规范是 2014 年 2 月在曼谷举行的不限成员名额政府间专家组会议在毒品和犯罪问题办公室的协助下拟订的。

8. 根据大会第 68/191 号决议，毒品和犯罪问题办公室与联合国相关实体和人权机制协商，召集了一次不限成员名额政府间专家组会议，讨论采用哪些方式和方法更有效地防止、调查、起诉和惩罚与性别相关杀害妇女和女童的行为，以期提出切合实际的建议，并借鉴现有的最佳做法。这次会议于 2014 年 11 月 11 日至 13 日在曼谷举行。会上提出了若干实际建议，载于秘书长关于这次专家会议成果的报告（E/CN.15/2015/16）。

三. 分析趋势

9. 标准和规范强调了实证证据对于有效预防犯罪和刑事司法管理的重要性。毒品和犯罪问题办公室收集和分析来自会员国的统计数据，制定统计标准以改善数据质量，并提供技术支持以提高各国编制和分析数据的能力。

10. 2014 年，毒品和犯罪问题办公室继续通过“联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的调查”，收集关于某些罪行和司法系统运作情况的数据。进一步扩大了负责协调各国对调查所作答复的国家联络点网络（覆盖 115 个国家和地区），从而对答复率和所提供数据的质量和一致性产生了积极影响。通过该调查收集的数据定期公布在毒品和犯罪问题办公室网站上，以便利范围广泛的用户访问。

11. 2014 年 4 月，毒品和犯罪问题办公室发布了《2013 年全球杀人问题研究报告：趋势、背景、数据》，³其依据主要是通过“联合国关于犯罪趋势和刑事司法系统运作情况的调查”收集的数据，并辅以进一步收集的数据。这项研究分析了 219 个国家和地区故意杀人罪模式和趋势的数据，审视了冲突后的杀人和暴力情况、枪支和其他机械装置的作用，并对刑事司法如何应对杀人案件进行了分析。

12. 为了以一种协调而综合的方式改善犯罪统计，毒品和犯罪问题办公室与墨西哥国家统计和地理研究所合作，共同绘制了关于改进国家和国际各级犯罪统计质量和提供情况的路线图（载于 E/CN.3/2013/11）。编拟该文件是为了供联合国统计委员会审议，也已发送委员会第二十二届会议。该文件范围广泛且眼光长远，确定了加强犯罪统计方法标准、支持国家能力以及完善犯罪方面国际数据和分析的具体工作领域。2014 年，毒品和犯罪问题办公室继续根据路线图制定各项活动以改善犯罪统计信息，为加强犯罪和刑事司法统计向会员国提供咨

³ 联合国出版物，出售品编号：14.IV.1。

询、培训和其他服务。与前几年一样，毒品和犯罪问题办公室向统计委员会以及预防犯罪和刑事司法委员会提供信息，介绍与路线图有关的活动，该信息也将提供给委员会第二十四届会议。⁴

13. 制定《用于统计的国际犯罪分类》的工作是路线图所列的主要活动之一，为改进犯罪与刑事司法系统数据的准确性、一致性和可比较性提供工具。2014年，该项工作达到了一个重要的里程碑，将提交给定于2015年3月3日至6日举行的统计委员会第四十六届会议，以供审查并通过。该《分类》还将提交给委员会第二十四届会议。⁵这将是第一个用于统计的标准犯罪分类，将为制作犯罪统计数据提供参考定义，并为系统的犯罪分析提供一个框架。⁶

14. 毒品和犯罪问题办公室继续为调查和研究腐败、犯罪受害情况、诉诸司法等若干犯罪问题的国家提供技术支持。毒品和犯罪问题办公室正与毒品和犯罪问题办公室/墨西哥国家统计和地理研究所的治理、公共安全、受害情况和司法统计资料高级研究中心以及美洲开发银行联合牵头开展一项举措，以制定一种共同办法，对拉丁美洲和加勒比的受害情况进行调查。

15. 毒品和犯罪问题办公室与世界卫生组织和联合国开发计划署（开发计划署）联合发布了《2014年全球预防暴力状况报告》。该报告审查了预防青年人暴力、武装暴力和团伙暴力、虐待儿童、暴力侵害妇女和虐待老人的法律和政策的情况。在颁布立法方面有所进步，但政策和方案的执行仍然是一大挑战。该报告呼吁增加预防暴力方案、加强与预防暴力有关的立法和执法，以及改善对暴力受害人的服务。报告邀请各国按照暴力问题的规模和严重程度对预防暴力进行投入。

四. 开发工具并提供指导

16. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室继续编制手册、培训大纲和指南说明，以支持预防犯罪和刑事司法各领域的技术援助。⁷正在继续将现有工具翻译成各种语文，以便将它们提供给更广泛的受众。该办公室还通过组织和参加各区域的讲习班，并通过自身的各种技术援助方案，继续传播标准和规范并促进其实施和适用。

17. 毒品和犯罪问题办公室发布了一本情况介绍手册，题为《有关民用私营保安机构及其对预防犯罪和社区安全所作贡献的国家条例》，其中列举了自我规范的实例以及其他国际良好做法的实例，还概述了人权、安全、预防犯罪和社区安全等方面的国际商定标准。

⁴ 见 E/CN.15/2014/10、E/CN.3/2015/8 和 E/CN.15/2015/14。

⁵ 见 E/CN.3/2015/7 和 E/CN.15/2015/13。

⁶ 关于拟订《分类》所用的程序、其内容和实施计划的信息可在 www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/iccs.html 查阅。

⁷ 可在 www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/tools.html 查阅。

18. 该办公室出版了一部指南，题为《检察官地位和作用》，是与国际检察官协会联合编写的。这一工具旨在协助各国按照《检察官职责准则》和该协会的专业人员责任标准以及检察官的基本义务和权利说明，审查或制定检察工作规则。

19. 毒品和犯罪问题办公室已着手编写一份技术文件，以便于对会员国提供技术援助，支助其努力消除针对移民、移民工人及其家人的暴力。在这方面，毒品和犯罪问题办公室同国际红十字会与红新月会协会合作组办了一次专家会议，该技术文件草案在会上得到好评。

20. 毒品和犯罪问题办公室根据最新的《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女暴力行为的示范战略和实际措施》（大会第 65/228 号决议，附件），发布了一份出版物，题为《加强对侵害妇女暴力行为的预防犯罪和刑事司法对策》，以便为制定国家执行计划供刑事司法系统应对此类暴力提供一个框架。毒品和犯罪问题办公室还根据这些最新《示范战略》，发布了《对侵害妇女和女童暴力的有效检察对策手册》，目的是协助检察官个人和检察机关履行维护法治的职责，在涉及侵害妇女和女童暴力的案件中有力保护人权。

21. 毒品和犯罪问题办公室编写了一本介绍联合国《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女暴力行为的示范战略和实际措施》的小册子，还有一份核对单，以帮助负责执行的机关审查其在相关领域预防和应对暴力侵害儿童行为的能力。毒品和犯罪问题办公室还编写了关于犯罪的儿童受害人和证人待遇的两份培训课程，其中一份以检察人员和法官为对象，另一份以执法人员为对象。

22. 毒品和犯罪问题办公室已着手开发一种工具，用于起草法律援助立法，不同区域该问题的若干主要专家为此提供了资料和协助。正在按照《联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则》，更新刑事司法评估工具箱的法律援助模块。

23. 最近的经验证据表明，全世界许多监狱系统正处于危机之中，严重影响到囚犯、他们的家人和整个社会。这种多方面的危机表现在三个主要方面：(a)监狱人口持续增长，以及监狱人满为患的难题；(b)监禁在财务和社会经济两方面的成本很高；(c)实际上监禁核心职能的实现程度有限。在许多情形下，发现监狱中累犯、死亡率、发病率和暴力的趋势很高或不断增长，来自脆弱群体的囚犯人数过多，而且囚犯中存在激进化和交流犯罪手法的风险。

24. 毒品和犯罪问题办公室的一系列任务和技术援助工具是为了帮助缩小监禁范围、加强监狱管理以改善监狱环境，并协助犯罪人员重新融入社会，同时处理与犯罪和监禁有关的针对妇女和儿童的具体刑事司法对策。该办公室发布了《妇女与监禁手册》第二版，目前包含提及《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则》（《曼谷规则》）的内容，还发布了载有《曼谷规则》评注的出版物。该办公室已着手编制一份监狱官员培训课程，作为手册的补充；一份以法官、检察官、律师和公设律师为对象的关于对女性罪犯的非监禁措施的情况说明；还有关于监狱反腐败措施、高风险囚犯和狱中动态安全的多种手册。

五. 提供持续的技术援助

A. 非洲

25. 在东非，毒品和犯罪问题办公室通过其区域方案⁸及其海上犯罪问题方案，⁹向埃塞俄比亚、肯尼亚、毛里求斯、塞舌尔、索马里和坦桑尼亚联合共和国提供了技术援助，支助这些国家的刑事司法系统。所采取的措施侧重于改革整个刑事司法链，为此进行警察改革以及执法、起诉、法院和监狱方面的能力建设，确保公平高效的审判以及安全而人道的监禁。

26. 在埃塞俄比亚，¹⁰毒品和犯罪问题办公室支助了正在进行的国家预防犯罪战略和国家法律援助战略的制定工作，以及司法行为守则的修订工作。毒品和犯罪问题办公室与司法机关专业人员培训中心合作，起草了一个路线图，用于为法官和检察官编制专门领域的培训课程，包括问责制和廉正、非监禁措施和儿童司法。该办公室支助联邦最高法院制定非监禁措施，还对六所联邦监狱中的五所监狱以及封闭的亚的斯亚贝巴青少年改造中心进行了评估，并就今后的支助提出了建议。还向从事违法儿童工作的监狱工作人员提供了培训。毒品和犯罪问题办公室为保护犯罪证人方面的培训和相关法律法规的执行提供了协助。

27. 在肯尼亚，毒品和犯罪问题办公室继续协助警察改革，¹¹重点是战略规划、以社区为导向的警务、廉正和监督，包括培训、人权和性别平等主流化。毒品和犯罪问题办公室还为检察官组办了一次关于性暴力和基于性别的暴力的对培训人员的培训课程，随后由参加者在各地进行了同侪培训。该办公室为起诉海盗的工作提供了支助，包括被告人律师、口译服务、外国证人的旅行和用于作证的视频链接设施。一些监狱接受了毒品和犯罪问题办公室的援助和培训，因而改善了职业培训、安全、卫生、宿舍、教室、医务室和工作人员住房。

28. 在索马里，¹²毒品和犯罪问题办公室为索马里兰的刑事司法行动方编写了手册，包括在一次宣传活动中分发的诉讼当事人宪章。毒品和犯罪问题办公室协助起草和通过了索马里兰的法律援助法案，还向法律从业人员提供了刑事法律援助培训。编写了一本刑事审判法庭诉讼程序指南，用于对法官进行培训。该办公室还为索马里兰的警官编制了综合教育方案，并向索马里兰总检察长办公室提供了技术援助和咨询服务，以协助使检察部门专业化并加强内部管理制度。与联合国儿童基金会一道，对索马里兰的青少年司法系统进行了综合评估。在摩加迪沙、博萨索、加洛威、哈尔格萨和曼德拉开展了监狱改革活动。该办公室支助了索马里兰海岸卫队和索马里警察部队的海事警察组，包括在其内部设置国际导师。毒品和犯罪问题办公室人质支助方案为海盗劫持的人质提供医疗，还为 14 名获释人质的后续旅程提供了便利。

⁸ 项目 XEAU78。

⁹ 项目 XAMX74、XEAX20、XEAX94、XEAZ22 和 XSSX11。

¹⁰ 项目 ETHX97。

¹¹ 项目 KENZ04。

¹² 项目 SOMX54 和 SOMZ15。

29. 在南苏丹，¹³由于爆发暴力事件，毒品和犯罪问题办公室不得不暂停其监狱改革项目的活动。其设在朱巴的方案办事处于 2014 年 6 月关闭。尽管安全形势不稳，但该项目的前一阶段颇具成本效益，有效支助了监狱培训学院，这要归功于毒品和犯罪问题办公室、联合国驻南苏丹特派团和该国利益方之间良好的工作关系。¹⁴

30. 在中部非洲，毒品和犯罪问题办公室在喀麦隆杜阿拉的一个讲习班上，为来自该区域三个国家的监狱管理部门负责人、监狱长和执法官员提供了培训。这次讲习班由中部非洲人权与民主次区域中心组办，参加方有联合国派往中非共和国的多层面综合稳定团和联合国中非区域办事处。

31. 在西非，毒品和犯罪问题办公室继续针对几内亚海湾海盗和武装抢劫活动增多的问题制定预防犯罪和刑事司法对策。根据为该区域执法和司法人员举办的讲习班的成果，为多哥进行了初步法律评估。已经收到追加资金，正在贝宁、加蓬、尼日利亚和多哥执行一项法律改革方案。

32. 在荒漠草原方案¹⁵中，毒品和犯罪问题办公室为荒漠草原国家的有关官员和从业人员举办了三次区域讲习班，内容分别是：在刑事司法系统中获得法律援助、监狱改革，以及受害人权利。这些讲习班有助于确定技术援助优先顺序并制定 2015-2016 年期间该区域的工作计划。按照国际标准改进监狱管理被定为一个优先领域。

33. 在利比里亚，¹⁶支助公设律师办公室确保贫穷当事人诉讼权的工作由于埃博拉病毒暴发而推迟。尽管有这一挑战，毒品和犯罪问题办公室仍为来自该国各地的公设律师举办了两次基础技能培训班和一次培训员培训讲习班。毒品和犯罪问题办公室还向公设律师办公室送交了供应品，并编写了培训手册和实务手册以供今后分发给公设律师。

34. 在尼日利亚，¹⁷毒品和犯罪问题办公室协助 10 个重点州中的 9 个州制定司法部门改革三年期战略行动计划。该办公室协助国家警察部门最后完成了一本人权培训手册，是与国家司法委员会联合编写的。毒品和犯罪问题办公室促进了目前的法官绩效评价和聘用程序改革，还对 10 个重点州的监狱和拘留所进行了评估，侧重于囚犯的流入和流出、审前羁押人员人数以及释放前和释放后的改造设施。该办公室协助法律援助委员会起草了国家法律援助战略，还与尼日利亚法律改革委员会一道编写了一项议案草案，规定司法部门判刑准则和反酷刑措施。毒品和犯罪问题办公室协助最后完成了国家检察官政策、检控准则和检察官行为守则。

¹³ 项目 SSDX98。

¹⁴ 项目 SDNX06，对该项目的独立评价可在以下网址查阅：www.unodc.org/documents/evaluation/Independent_Project_Evaluations/2014/SDNX06_Independent_Project_Evaluation_Report_2014.pdf。

¹⁵ 项目 XAMZ17。

¹⁶ 项目 LBRZ21。

¹⁷ 项目 NGAV18。

35. 在南部非洲，¹⁸毒品和犯罪问题办公室为南部非洲发展共同体区域编写了暴力侵害妇女行为警察对策手册和培训课程的定制版。这些工具分别用于塞舌尔（2014 年 5 月）、坦桑尼亚联合共和国（2014 年 3 月）、毛里求斯（2014 年 4 月）和安哥拉（2014 年 7 月）的国家培训讲习班。参加人员包括调查人员、警察培训人员、检察官以及社会和健康部门的官员。根据对基于性别的暴力的情况评估，毒品和犯罪问题办公室为下列国家的国家利益方组办了简报讲习班：莫桑比克（2014 年 3 月）、莱索托（2014 年 4 月）、纳米比亚（2014 年 4 月）、斯威士兰（2014 年 6 月）和津巴布韦（2014 年 9 月），以便为基于评估结果制定的国家行动计划提供资料。

B. 亚洲

36. 在东亚和太平洋，毒品和犯罪问题办公室与联合国促进两性平等和增强妇女权能署（妇女署）及联合国开发计划署合作，在印度、泰国和越南进行了一次关于举报的对妇女和女童性暴力案件流失率的多国研究。该办公室于 2014 年 11 月举办了一次区域讲习班和培训员培训活动，内容是作为受害人、证人或被指控的罪犯与司法系统接触的儿童的待遇。参加者包括来自文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、中国、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、缅甸、斐济、萨摩亚、巴布亚新几内亚、菲律宾、新加坡、泰国、东帝汶和越南的警察部门、检察部门、司法部门和社会部门。这些活动推广了新通过的《联合国消除预防犯罪和刑事司法领域暴力侵害儿童行为示范战略和实际措施》，并以童年项目的成功结果为基础。该项目在柬埔寨、老挝人民民主共和国、泰国和越南增进了法律改革，提高了打击儿童性犯罪的国家和跨国行动方面的执法能力。¹⁹

37. 在老挝人民民主共和国，毒品和犯罪问题办公室就刑事制裁和非监禁措施提供意见，协助起草了新的刑法。

38. 在缅甸，毒品和犯罪问题办公室完成了对检察部门的初步评估和对国家警察部门的综合评估，包括对警察改革的建议。该办公室建设了警察在预防犯罪方面的能力，并协助政府探索制定国家预防犯罪战略。毒品和犯罪问题办公室提供资料，以使与暴力侵害妇女和禁毒有关的立法符合国际标准和规范，包括在刑事制裁和非监禁措施方面。

39. 在泰国，毒品和犯罪问题办公室提供了一个移动培训单元，通过为贫民区的街头儿童提供教育、进行宣传和向偏远地区提供重要的保健用品和食物，帮助预防暴力和性剥削。

¹⁸ 项目 XASV23。

¹⁹ 项目 XSPT33, 对该项目的独立评价可在以下网址查阅：www.unodc.org/documents/evaluation/Independent_Project_Evaluations/2014/XSPT33_Independent_Project_Evaluation_Report_June_2014.pdf。

40. 在越南，²⁰毒品和犯罪问题办公室继续在“一个联合国”框架下开展工作。该办公室对中国香港进行参观考察后，为警察和司法部门高级官员举办了一次讲习班以促进警察廉政、问责制和透明度。该办公室协助审查了国家法律援助战略，以提高妇女和儿童获得法律援助的机会。该办公室协助编写了一份关于法律援助服务部门内性别平等的部级通告，还培训了为家庭暴力受害人提供法律援助的法律援助干事和公益律师。毒品和犯罪问题办公室协助修订了刑法和刑事诉讼法，促进在其中纳入相关的国际标准和规范，特别是关于暴力侵害妇女行为的国际标准和规范。该办公室为法官和法院工作人员编写了关于家庭暴力的培训材料，还对警官进行培训以使他们更好地应对家庭暴力。家庭暴力对策核对清单和信息收集表有助于一线警官确定举报案件并采取行动。毒品和犯罪问题办公室还继续制作成功的电视节目以提高公众对家庭暴力的认识。为了促进实施《曼谷规则》，毒品和犯罪问题办公室为越南监狱工作人员举办了两次培训讲习班。

41. 在尼泊尔，²¹毒品和犯罪问题办公室组织政府对应方参观了泰国的监狱，以促进关于良好监狱管理的信息交流和学习，特别注重在整个卫生系统改革中的国际人权标准，包括在艾滋病毒、肺结核和狱中妇女儿童的具体问题等方面。

42. 在阿富汗，²²毒品和犯罪问题办公室协助对国家刑法中的一个特别部分进行了合并和修改。该办公室在建设法院设施方面取得了进展，已将位于古尔扬（赫拉特）和海拉顿（巴尔赫）的地区法院新楼移交给政府。毒品和犯罪问题办公室在这两个省份为囚犯提供了职业培训和教育培训，以促进他们回归社会。

43. 在伊朗伊斯兰共和国，²³毒品和犯罪问题办公室组办了一次关于获得法律援助的国家讲习班，参加人员有法官、律师和司法部门官员，随后举行了一次全国会议，参加人员有国内和国际法律援助从业人员。与会者讨论了法律诊所的作用和重要性。该办公室还组织了几次国家会议，内容有非监禁措施以及对证人和受害人的保护，参加人员有司法和警察部门的专家和官员。

44. 在吉尔吉斯斯坦，²⁴毒品和犯罪问题办公室提供了立法援助并协助编写了新的刑事诉讼法，其中载有关于对警方使用特殊调查措施的司法管制的条款，以及自动启动审前调查的条款，还有加强对警方的外部监督并改进法律保障的其他措施。毒品和犯罪问题办公室还协助制定了一项新的刑事执行法，使监狱系统更加注重犯罪人员回归社会，还载有关于禁止狱中歧视、对犯罪人员的法律援助和公众监督的更好的条款。该办公室发布了预防犯罪评估结果，并协助制定了地方预防犯罪计划。在警察改革方面，毒品和犯罪问题办公室协助采用了一项竞争性征聘警官的新政策，还协助制定了新的警察考绩准则。技术援助和培训侧重于性别敏感警务和在地方建立警方和公众之间的伙伴关系；在两个南

²⁰ 项目 VNMT28。

²¹ 项目 NPLJ80。

²² 项目 AFGK62。

²³ 项目 IRNV05。

²⁴ 项目 KGZT90。

部省份开放了两个新警察局，完成了对四十多名警官的通信技能培训方案。毒品和犯罪问题办公室还启动了一项以警官为对象的性别敏感培训新方案，这是建立和平基金支助的新工作的一部分。毒品和犯罪问题办公室发布了关于监狱安保和惩戒措施在监狱系统中适用情况的分析报告，还定期进行监狱监测，以评估监狱创收活动和职业培训的发展进度。毒品和犯罪问题办公室还促成了在监狱改革协调委员会中的讨论，包括就主要政策问题进行的讨论，如可能将监狱保健移交给卫生部。

45. 在巴基斯坦，²⁵毒品和犯罪问题办公室在支助警察部门、检察部门和监狱的改革方面取得了进展。具体措施侧重于对培训人员和主要工作人员的培训、监测和问责制，以及对监狱管理监管框架的修订。显著的成果包括：侦查方法得到改进、警方侦破并及时提交供起诉的案件数量增加、警方和检察官之间的合作得到增进、符合国际标准的新监狱规则、用于监狱管理的登记软件，以及对各级监狱工作人员的培训手册。²⁶

C. 拉丁美洲和加勒比

46. 在拉丁美洲和加勒比，²⁷毒品和犯罪问题办公室继续支助该区域为增加相关国际标准和规范的使用和适用所作的努力。该办公室在危地马拉举行的一次区域会议上推介了《曼谷规则》。参加这次会议的有来自哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和巴拿马的监狱官员，为交流女囚犯待遇方面的经验和最佳做法提供了一个平台。与会者商定了一组建议，目的是通过在毒品和犯罪问题办公室支助下组织的该小组的定期会议，继续对话并了解彼此的进展情况。

47. 在巴西，²⁸毒品和犯罪问题办公室成功完成了“表现力丰富的青年”项目，该项目通过在高犯罪率的巴西利亚卫星城市开展青年领导的个人和社会首都建设举措，使一百多名问题青年受益。预计下一阶段将着重于预防犯罪倡议和编写青年死亡率情况以便为政策提供信息。

48. 在哥伦比亚，²⁹该办公室在儿童恢复性司法方面向地方政府提供技术援助并培训法官和检察官，同时促进交流国家和国际最佳做法。毒品和犯罪问题办公室协助制定了各地的公民共存与安全计划，设计了多种工具以协助对这些计划进行监测和评价，还在 12 个城市举办了讲习班。该办公室还制定了一个分析框架，以促进在麦德林利用安全数据预防犯罪，还在巴兰卡伯莫雅利用性别敏感办法进行了当地安全审查。

²⁵ 项目 PAKU84。

²⁶ 见 www.unodc.org/documents/evaluation/indepth-evaluations/2014/IDE_Report_CP_Pakistan_mid-term_evaluation_2014.pdf。

²⁷ 项目 PANV28 和 DOMV07。

²⁸ 项目 BRAX16。

²⁹ 项目 COLU99 和 GLOT63。

49. 在海地，毒品和犯罪问题办公室就刑事制裁和非监禁措施向负责起草新刑法的技术委员会提供了意见。

50. 在墨西哥，³⁰毒品和犯罪问题办公室继续在规范方面为恰帕斯州和杜兰戈州的刑事司法和监狱改革提供援助，还向联邦特区立法大会提供援助。预防犯罪和预防暴力方面的技术合作已扩展到科阿韦拉州、墨西哥州和阿卡普尔科市，特别重视关于暴力侵害妇女问题的培训和宣传。在联邦一级，该办公室已开始协助总检察长办公室和刑事司法改革执行协调委员会过渡到国家一级的对抗式系统。毒品和犯罪问题办公室为将监狱改革和非监禁措施融入 2014 年社会预防暴力和犯罪国家方案发挥了促进作用。

51. 在巴拿马，毒品和犯罪问题办公室完成了一项监狱改革项目，³¹加强了监狱培训学院，改善了女囚犯的生活条件，增加了囚犯的教育、劳动和生产活动。毒品和犯罪问题办公室与联合国其他机构一道，对青少年司法系统进行了评价。该办公室向国家援助和保护受害人和证人秘书处提供了支助。³²在巴拿马安保合作方案下，³³毒品和犯罪问题办公室继续加强监狱系统和公诉部门的机构能力，以促进向对抗式系统过渡，并增强专业检察能力。该办公室将通过一个新项目，协助司法部门的过渡进程，以加快刑事诉讼并使人们具有更广的诉讼权。

52. 在巴拉圭，³⁴毒品和犯罪问题办公室对教管系统和教管设施的需要进行了总体评估，以制定监狱改革战略计划。毒品和犯罪问题办公室在《曼谷规则》、区域经验和监狱管理方面举办了若干培训活动。对青少年司法系统进行了一次深入的技术援助需要评估，在立法、机构能力和做法方面确定了挑战并提出了建议。

53. 在秘鲁，毒品和犯罪问题办公室着手执行了一项预防犯罪和援助受害人的新项目，³⁵其目的是，通过推行教育和健康方案，减少小武器暴力并促进为和平共存进行对话，解决脆弱群体的需要，以及降低青少年陷入基于性别的暴力的可能性。毒品和犯罪问题办公室组织了一次关于非监禁措施最佳做法的讲习班，随后设立了第一个司法和社会部门官员网络，以帮助违法儿童并将他们转入更有效的恢复性司法方案。

D. 北非和中东

54. 在阿拉伯国家，³⁶毒品和犯罪问题办公室在区域和国家各级提供技术援助，但受到了该区域各种冲突的影响。在海湾地区，毒品和犯罪问题办公室针对各

³⁰ 项目 MEXV27 和 MEXZ14。

³¹ 项目 PANX12。

³² 项目 PANT37。

³³ 项目 PANZ24。

³⁴ 项目 PRYX68。

³⁵ 项目 PERZ32。

³⁶ 项目 XAMV12。

国对应方在预防犯罪和刑事司法方面能力建设的迫切需要，进行培训并提供技术咨询和支助。毒品和犯罪问题办公室还继续促进和增加国际标准和规范宣传，作为在预防犯罪和刑事司法领域创造进一步技术合作需求的主要工具。与巴林内政部和司法部订立了合作伙伴协议。

55. 在埃及，毒品和犯罪问题办公室协助监狱改革，并协助制定法官、司法部各部门、法律部门人员、专家证人和法医的行为守则。该办公室提供了暴力侵害妇女方面的立法咨询，有助于制定将性骚扰定为刑事犯罪的新法律。毒品和犯罪问题办公室召集刑事司法行动方起草一项工作计划，以改善遭受暴力后幸存的妇女与刑事司法系统接触时的感受。在迈尔季开展的对男性青年罪犯的改造和回归社会项目进入一个新阶段，侧重对囚犯的分类和对设施的检查。迄今为止，已有 600 名儿童和青年受益于该项目，有 100 人已经能够创立自己的小企业。

56. 在约旦，毒品和犯罪问题办公室从其支助青少年司法系统的项目中获得成果并吸取了经验教训，在此基础上继续工作。³⁷该办公室着手改造扎塔里叙利亚难民营附近的安曼和马弗拉克的两个新建青少年警察局分局，以确保这两个分局内的环境对儿童有益。³⁸该办公室向刑事调查处提供了关于在调查初期编写犯罪档案的培训，还组织了几次讲习班，以增进检察官办公室与侦查警官之间的合作。

57. 在黎巴嫩，毒品和犯罪问题办公室完成了刑罚改革方案，该方案改善了囚犯的条件和改造情况，并提高了监狱系统的透明度和机构间合作。³⁹将监狱主管部门从内政部转移到司法部，在政策和行动层面都产生了效果；为此建立了行政部门，目前已在运作。此外，还建立了监狱数据系统，可用于跟踪囚犯案件档案并提供对监狱人口的准确分析。

58. 在摩洛哥，毒品和犯罪问题办公室参加了为司法事务干事举办的法治培训活动，还提供了刑事司法评估培训以及司法部门独立和廉正培训。

59. 在巴勒斯坦国，毒品和犯罪问题办公室通过法庭服务援助项目，为打击暴力侵害妇女行为提供支助。⁴⁰相关的活动包括：制定标准操作程序，使受害人服务更注重保健，更具性别敏感性；为法医从业人员和国家转介系统举办关于认识针对性别的暴力和虐待儿童行为的讲习班；建立专门诊所且有专业人员随时为受害人服务，受害人可保持匿名；为法医从业人员编写关于性暴力和针对性别的暴力的最佳做法手册；以及为医生和护士举办相关培训。

³⁷ 项目 JORT36, 对该项目的独立评价可在以下网址查阅：www.unodc.org/documents/evaluation/Independent_Project_Evaluations/2014/JORT36_Final_Independent_Project_Evaluation_Report_July_2014.pdf。

³⁸ 项目 JORZ09。

³⁹ 项目 LBNT94，对该项目的独立评价可在以下网址查阅：www.unodc.org/documents/evaluation/Independent_Project_Evaluations/2014/LBNT94_Final_Evaluation_Report_2014.pdf。

⁴⁰ 项目 PSEX02。

60. 在突尼斯，⁴¹毒品和犯罪问题办公室评估了刑事犯罪侦查、数据收集和法医科学过程，还通过采购必要软件并提供关于业务性和战略性犯罪分析的培训，增强了警方收集和分析犯罪数据的能力。该办公室为法官行为守则起草了建议，还组织了到罗马尼亚的参观考察，以使突尼斯治安法官更多了解法官组织的改革情况。

61. 在伊拉克，毒品和犯罪问题办公室在 2014 年下半年暂停对监狱改革的支助，因为捐助方鉴于该国当时的安全局势和教管部门的敏感性，要求结束该方案。在那之前，毒品和犯罪问题办公室在安曼（约旦）为监狱工作人员举办了一次关于女囚犯待遇的讲习班，在埃尔比勒举办了一次培训员培训，还为高级监狱管理人员提供了关于囚犯分类的培训。

E. 东南欧

62. 在本报告期内，毒品和犯罪问题办公室支助了东南欧的监狱改革。该办公室组织了一次关于《曼谷规则》的区域讲习班，参加人员有东南欧各国监狱系统的代表。来自五个国家的与会者就改善该区域女囚犯和罪犯的处境交流了经验并提出了实际建议。在阿尔巴尼亚，毒品和犯罪问题办公室对狱中改造方案进行了评估。

六. 伙伴关系

63. 如上文所述，毒品和犯罪问题办公室一直在与多种国际和地方政府组织及非政府组织合作开发工具并实施技术援助项目。此外，毒品和犯罪问题办公室还积极参加了联合国系统内外的许多正式和非正式伙伴关系。

64. 该办公室与从事法治协助的主要伙伴参加并协调了在政策和执行层面的工作。在秘书处的法治协调和资源小组内，⁴²毒品和犯罪问题办公室协助确保按照各国家和国际伙伴的愿望有效而一致地开展联合国法治工作。毒品和犯罪问题办公室还参与了冲突后及其他危机形势后警察、司法和教管全球协调中心在联合外地特派团、规划和方案制订方面的工作，还参与了在总部进行的战略讨论和业务讨论。该全球协调中心由开发计划署和维持和平行动部牵头，与联合国人权事务高级专员办事处、妇女署及毒品和犯罪问题办公室合作，在任务和非任务背景下向联合国的国别办事处提供支助。毒品和犯罪问题办公室还积极参与了世界银行设立的全球法律、司法和发展论坛，特别是其司法和法治改革专题工作组。该全球论坛通过若干能力建设举措和开放的知识库，谋求推动加深理解法律和司法的作用，并更好地将法律和司法机构纳入发展进程。

⁴¹ 项目 TUNX80。

⁴² 该小组成员有以下机构的负责人：政治事务部、维持和平行动部、联合国人权事务高级专员办事处、法律事务厅、开发计划署、联合国难民事务高级专员办事处、儿童基金会、妇女署、毒品和犯罪问题办公室。

65. 毒品和犯罪问题办公室参加了妇女署和联合国人口基金会牵头开展的遭受暴力的妇女和女童基本服务全球联合方案。2014 年进行了一些专家磋商，内容是在健康、警察、司法和受害人支助领域应对暴力侵害妇女行为所需的基本服务和质量标准，目的是制定可在若干中低收入国家试行的准则。毒品和犯罪问题办公室还参加了机构间妇女和两性平等网络以及联合国打击冲突中性暴力行动网络。

66. 毒品和犯罪问题办公室协助筹备了题为“公众对预防犯罪和宣传刑事司法的贡献：汲取的经验和教训”的讲习班，定于第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会期间举行，合作方是联合国拉丁美洲预防犯罪和罪犯待遇研究所。毒品和犯罪问题办公室与联合国人类住区规划署在预防城市犯罪方面密切合作，包括为制定联合国全系统城市安全准则提供专业知识。

67. 在警察改革领域，稳固的合作伙伴有欧洲安全与合作组织（欧安组织）、开发署、法外处决、即决或任意处决问题特别报告员、日内瓦国际人道主义法和人权学院以及日内瓦民主管制武装力量中心。

68. 毒品和犯罪问题办公室继续与刑法改革国际和泰国司法研究所合作推广《曼谷规则》，并增加了与维持和平行动部及妇女署的协调。与国际刑事法院签署了一项备忘录，以促进在执行法院宣判的监禁判决方面的合作，特别是在提高各国按照国际标准和规范执行此类判决的能力方面。

69. 2014 年 6 月，毒品和犯罪问题办公室与南非政府、南非法律援助、国际法律基金会、开放社会正义举措和开发计划署联合在南非约翰内斯堡组办了首次在刑事司法系统获得法律援助国际会议。这次会议通过了《执行联合国关于在刑事司法系统中获得法律援助机会的原则和准则的约翰内斯堡宣言》。⁴³毒品和犯罪问题办公室和开发计划署已着手进行一项全球法律援助研究，定于 2015 年完成。

70. 毒品和犯罪问题办公室是少年司法问题机构间小组及其指导委员会的活跃成员，通过该机构在国家、区域和国际各级传播相关的联合国标准和规范。毒品和犯罪问题办公室与儿童基金会、人权高专办和负责暴力侵害儿童问题的秘书长特别代表开展合作，编制并分发了新的《联合国在预防犯罪和刑事司法领域根除侵害儿童暴力行为示范战略和实际措施》。该办公室与奥地利政府、泰国政府、儿童基金会、人权高专办和特别代表一道，在联合国大会间隙组办了一次关于侵害儿童暴力行为的高级别小组讨论会。为了促进执行新的《示范战略和实际措施》，该办公室启动了与儿童基金会共同制定的预防犯罪和刑事司法领域内暴力侵害儿童问题全球方案。大会第 69/172 号决议对该全球方案表示欢迎并鼓励会员国和其他相关利益方予以支助并从中获益。

⁴³ www.unodc.org/pdf/criminal_justice/2014_Johannesburg_Declaration_on_Implementation_of_UNPGLA.pdf。

七. 结论和建议

71. 在本报告所述期间，毒品和犯罪问题办公室对预防犯罪和刑事司法改革领域的重要规范拟订工作给予了支助：《囚犯待遇最低限度标准规则》的修订，以及《联合国在预防犯罪和刑事司法领域根除侵害儿童暴力行为示范战略和实际措施》的拟订。与此同时，毒品和犯罪问题办公室基于其数据收集和分析以及工具开发方面的持续工作，向越来越多的国家提供技术援助，从而加强了推动实施和适用各项标准和规范的工作。

72. 鉴于各项标准和规范在指导会员国努力制定和实施预防犯罪和刑事司法政策及方案方面发挥着核心作用，预防犯罪和刑事司法委员会不妨：

(a) 建议会员国：

(一) 认识到安全、司法和法治作为可持续而公平的增长的有利条件和重要组成部分的重要性，并将司法和安全方面的目标、具体目标和指标纳入2015年后发展框架；

(二) 将预防犯罪和刑事司法改革目标纳入国家发展计划、联合国发展援助框架、减贫战略文件以及相关预算和供资系统，包括减少犯罪、预防犯罪以及罪犯和受害人回归社会等方面的具体指标和目标；

(三) 通过并实施基于知识的跨部门、跨部委以及动员公众参与的预防犯罪和刑事司法改革长期政策、战略、计划和方案，确保在预防犯罪和刑事司法改革中充分落实现行标准和规范；

(四) 在制定和实施预防犯罪和刑事司法改革战略、政策和方案时，使用和适用毒品和犯罪问题办公室的相关工具，如手册、培训教材和示范法；

(五) 在开始制定和实施预防犯罪和刑事司法改革战略、政策和方案时，考虑请毒品和犯罪问题办公室提供技术援助；

(六) 继续支持毒品和犯罪问题办公室应请求在冲突后和危机局势中促进预防犯罪立法、政策和方案以及刑事司法改革的作用，继续为冲突后及其他危机形势后警察、司法和教管全球协调中心工作人员的合用场所以及毒品和犯罪问题办公室参加联合任务和方案提供预算外财政资源；

(七) 为毒品和犯罪问题办公室的技术援助提供财务支助，以帮助实施预防犯罪和刑事司法方面的各项标准和规范，确保不同区域共享经验，并反映预防犯罪和刑事司法做法方面的最新进展；

(b) 建议毒品和犯罪问题办公室：

(一) 继续充当联合国系统预防犯罪和刑事司法问题专门知识中心，并制定方法指导和国际数据收集标准，如《用于统计的国际犯罪分类》，以及用于开展受害情况调查的其他标准方法工具，从而协助相关的数据收集和分析工作；

- (二) 在采取对策打击毒品和犯罪问题时，充分利用并推动实施预防犯罪和刑事司法的标准和规范；
 - (三) 继续编制指南和技术援助工具，特别是学习工具，如培训课程和电子学习工具；
 - (四) 加强其在预防犯罪和刑事司法事项方面向会员国和区域实体提供法律和技术援助的能力；
 - (五) 考虑到《囚犯待遇最低限度标准规则》的审查和修订进程，特别努力重点应请求向会员国提供技术援助，处理监狱人满为患、人权和监狱管理中的安全问题等挑战、脆弱群体的具体需要，以及囚犯和审前羁押人员的待遇问题；
 - (六) 继续将预防犯罪和刑事司法改革作为重要支柱纳入其各项国家和区域综合方案，以协助各国奠定一个坚实的基础，以可持续而完全尊重人权的方式争取实现安全和正义；
 - (七) 协助衡量和执行 2015 年后发展框架内与正义和安全有关的目标、具体目标和指标。
-