



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
7 February 2014
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать третья сессия

Вена, 12-16 мая 2014 года

Пункт 5 (с) предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного
правосудия: ратификация и осуществление
международных документов по предупреждению
терроризма и борьбе с ним**

Помощь в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор проведенной в 2013 году Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в частности его Сектором по предупреждению терроризма, деятельности по оказанию государствам-членам технической помощи в области борьбы с терроризмом. В докладе освещаются предпринятые усилия и вызовы, с которыми пришлось столкнуться в связи с принятием надлежащих мер для удовлетворения меняющихся потребностей государств-членов в отношении тех аспектов уголовного правосудия, которые используются для борьбы с терроризмом, и подчеркивается необходимость усиления государственной поддержки для преодоления этих вызовов. В конце доклада приводится ряд рекомендаций, предлагаемых на рассмотрение Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

* E/CN.15/2014/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Оказание технической помощи	3
A. Деятельность по оказанию технической помощи	4
B. Партнерские отношения	17
C. Мониторинг деятельности по оказанию технической помощи и оценка ее эффективности	24
III. Приоритеты Сектора по предупреждению терроризма в 2014 году	24
IV. Рекомендации	26

I. Введение

1. В настоящем докладе освещаются меры, принятые в течение 2013 года Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), в частности его Сектором по предупреждению терроризма, в связи с оказанием государствам-членам помощи в осуществлении международно-правовых документов для предупреждения терроризма и борьбы с ним.

2. В отчетный период Генеральная Ассамблея подтвердила мандат УНП ООН, касающийся оказания технической помощи в борьбе с терроризмом в своих резолюциях 68/187 об оказании технической помощи в осуществлении международных конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом, 67/99 и 68/119 о мерах по ликвидации международного терроризма, 67/189 и 68/193 об укреплении программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в области технического сотрудничества, и 68/178 о защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом.

II. Оказание технической помощи

3. Управление оказывает запрашивающим государствам-членам правовую помощь и помощь в создании потенциала, направленную на укрепление потенциала их систем уголовного правосудия в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним. С января 2003 года 169 государств-членов получили от Сектора по предупреждению терроризма поддержку на цели ратификации и осуществления ими 18 международно-правовых документов для предупреждения терроризма и борьбы с ним и на цели укрепления потенциала национальных систем уголовного правосудия, необходимого для эффективного применения положений этих документов в соответствии с принципом верховенства права.

4. В 2013 году УНП ООН продолжало предоставлять запрашивающим ее государствам-членам правовую техническую помощь для оказания содействия ратификации и включению положений упомянутых документов в свое внутреннее законодательство. В результате этой работы было зарегистрировано новых ратификаций еще 24 государствами международно-правовых документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним и были подготовлены 16 новых или пересмотренных актов внутреннего законодательства, касающихся противодействия терроризму.

5. Кроме того, памятуя о том, что возможности сотрудников национальных систем уголовного правосудия по применению соответствующего законодательства в их повседневной работе в огромной степени зависят от эффективности принимаемых мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним, Сектор и далее укреплял свою работу по созданию потенциала. Он сосредоточивал свои усилия на неуклонном расширении знаний и опыта работы национальных систем уголовного правосудия по таким вопросам, как проведение расследований, уголовное преследование и вынесение судебных решений по делам, связанным с терроризмом, а также их возможностей по

развитию сотрудничества на региональном и международном уровнях. В 2013 году УНП ООН оказало помощь в создании потенциала 83 государствам-членам, проведя 93 семинара-практикума (на национальном, субрегиональном и региональном уровнях) и повысив квалификацию более 2 500 сотрудников по вопросам уголовного правосудия.

6. Проведенная в 2012 году структурная реорганизация Сектора по предупреждению терроризма, который был разделен на три географические секции, каждая из которых получила свой круг тематических вопросов, продолжает подтверждать свою эффективность тем, что теперь больше внимания уделяется задаче выполнения мандата УНП ООН с учетом региональных перспектив и устранения любого искусственного разделения между региональными и тематическими направлениями деятельности Управления. Штаб-квартира продолжает играть направляющую роль и обеспечивать стратегические указания в целях согласованного осуществления программы мер во всем мире, оказания экспертной помощи по основным и специальным вопросам и координации принимаемых мер в области политики. Эксперты по вопросам противодействия терроризму, работающие на местах в регионах Северной, Западной и Восточной Африки, в Йемене, в Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии и в Латинской Америке, продолжают на местном уровне передавать свой специальный и практический опыт путем оказания поддержки в разработке комплексных страновых и региональных программ, а также осуществлении мероприятий УНП ООН по противодействию терроризму на местах.

А. Деятельность по оказанию технической помощи

7. Целью деятельности УНП ООН по противодействию терроризму является укрепление универсального правового режима борьбы с терроризмом. Эта цель достигается путем: а) содействия ратификации 18 международно-правовых документов для предупреждения терроризма и борьбы с ним и оказания помощи усилиям государств-членов по включению положений таких документов в свое внутреннее законодательство; б) укрепления потенциала сотрудников национальных органов в осуществлении законодательства в области противодействия терроризму; и с) поощрения сотрудничества на региональном и международном уровнях по уголовно-правовым вопросам. Эти меры образуют основу для принятия эффективных мер системой уголовного правосудия в области борьбы с терроризмом.

1. Ратификация международно-правовых документов и включение их положений во внутреннее законодательство

8. В 2013 году УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в разработке законодательства и ратификации. В частности, национальные семинары-практикумы по разработке законодательства были проведены в Казахстане (30-31 января), Кыргызстане (24-25 апреля), Лаосской Народно-Демократической Республике (25-27 февраля), Панаме (27-30 мая), Парагвае (7-9 мая), Таджикистане (21-22 января), Тунисе (24-26 июля), Туркменистане (20-24 мая) и Йемене (24, 25, 27 и 28 февраля). Правовую помощь, связанную с оказанием содействия включению положений

международно-правовых документов во внутреннее законодательство, получили Афганистан, Индонезия, Камбоджа, Малайзия, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Таиланд и Филиппины. Кроме того, УНП ООН предоставило правовую помощь Лаосской Народно-Демократической Республике и Никарагуа в связи с проведением ими мероприятий по подготовке законопроектов в области противодействия финансированию терроризма, которые были организованы Всемирным банком 4-8 марта и 15-19 апреля в Манагуа и 30 сентября – 4 октября во Вьентьяне.

9. В ходе подготовки к проведению или продолжению мер по оказанию специальной правовой помощи на местах Сектор пользовался услугами менее затратных средств телекоммуникаций и электронными каналами связи.

10. В 2013 году с помощью УНП ООН получавшие от него помощь 24 страны ратифицировали и 16 новых или пересмотренных актов для включения во внутреннее законодательство по противодействию терроризму.

2. Создание потенциала

11. В связи с повышением спроса на техническую правовую помощь для борьбы с терроризмом УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам содействие в создании и укреплении потенциала их систем уголовного правосудия, с тем чтобы они могли применять положения 18 международно-правовых документов, направленных на предупреждение терроризма и борьбу с ним.

12. С этой целью УНП ООН продолжало тесно взаимодействовать с представителями и экспертами принимающих помощь стран. Помимо официальных контактов, осуществляемых через постоянные представительства в Вене, Женеве и Нью-Йорке и министерства иностранных дел, проводились активные консультации и поддерживались рабочие контакты с соответствующими министерствами, а также с судебными органами и органами прокуратуры, с тем чтобы принимающие помощь страны ощущали полную сопричастность к осуществляемым у них программам.

13. Управление работало в тесном сотрудничестве с компетентными органами обращавшихся за помощью государств-членов, в том числе Афганистана, Джибути, Йемена, Кении, Ливии, Нигерии, Сомали, Туниса, Черногории и Эфиопии, стремясь содействовать их усилиям по созданию и реализации специально разработанных для них планов мероприятий по противодействию терроризму.

14. Были организованы национальные, региональные и международные семинары-практикумы для повышения квалификации сотрудников систем уголовного правосудия, на которых обсуждался широкий круг уголовно-правовых вопросов, касающихся проведения расследований, уголовного преследования и вынесения судебных решений по делам, связанным с терроризмом. В частности, такие семинары-практикумы были организованы в Афганистане, Буркина-Фасо, Вьетнаме, Джибути, Индонезии, Йемене, Казахстане, Камбодже, Кении, Колумбии, Ливии, Мавритании, Марокко, Нигерии, Панаме, Сенегале, Соломоновых Островах, Таджикистане, Тунисе, Филиппинах и Черногории.

15. В связи с тем, что терроризм приобретает все более изощренный характер, Сектор по предупреждению терроризма продолжал наращивать деятельность по созданию потенциала путем организации подготовки для следователей, прокуроров и судей по более широкому кругу правонарушений, связанных с терроризмом. Целью такой помощи является подготовка для государств-членов квалифицированных специалистов, в которых они нуждаются для проведения эффективных расследований, уголовного преследования и вынесения судебных решений по делам, связанным с терроризмом. Такие виды технической помощи представляют собой неотъемлемую часть усилий УНП ООН по созданию корпуса национальных и региональных кадров для государств-членов, часто в сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерскими организациями.

а) Противодействие использованию Интернета в террористических целях

16. Чтобы удовлетворять растущую потребность государств-членов в технической помощи, связанной с использованием Интернета в террористических целях, Управление продолжало укреплять свои усилия по совершенствованию потенциала органов правопорядка и уголовного правосудия во всем мире в целях борьбы с этой угрозой.

17. После разработки в 2012 году своего программного продукта по оказанию технической помощи для предотвращения использования Интернета в террористических целях Сектор стал применять это средство в своих мероприятиях по оказанию технической помощи. Оно доказало свою эффективность на практике, когда приходилось консультировать политиков, следователей, судей и прокуроров по вопросам разработки действенных мер уголовного правосудия по делам, касающимся использования Интернета в террористических целях. По мнению специалистов-практиков, представленные в этой программе примеры реальных уголовных дел, по которым выносились судебные решения в связи с использованием Интернета как основного орудия совершения террористического акта, стали весьма полезным справочным источником для пользователей. Например, Сектор организовал национальный семинар-практикум для сотрудников системы уголовного правосудия по вопросам применения специальных методов расследования, касающихся использования каналов цифровой связи (беспроводной связи, местной компьютерной сети (LAN), "Скайп" и межсетевого протокола управления телефонной связью в сети Интернет (VoIP)), который проходил в Рабате 21-23 января 2013 года.

18. В течение 2013 года Сектор принимал участие в нескольких конференциях и семинарах-практикумах, связанных с использованием Интернета в террористических целях, и он воспользовался этими возможностями для представления вышеупомянутого программного продукта и проведения соответствующей деятельности УНП ООН по оказанию помощи государствам-членам, региональным и другим международным организациям. К таким возможностям относились:

а) региональный семинар-практикум по противодействию радикализации, организованный Региональным форумом Ассоциации

государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и проведенный в Токио 4-5 февраля при совместном финансировании Малайзией и Японией;

б) специальное заседание Контртеррористического комитета с участием государств-членов для обсуждения вопросов противодействия терроризму с использованием новых коммуникационно-информационных технологий, которое состоялось в Нью-Йорке 24 мая.

б) Усиление помощи и поддержки жертвам террористических актов и принятие системой уголовного правосудия мер в поддержку таких жертв

19. С принятием в 2006 году Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций (резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи) государства-члены впервые признали, что одним из важных компонентов эффективной стратегии предупреждения терроризма является положение об оказании поддержки и помощи жертвам терроризма. Ассамблея вновь подтвердила это положение в своих последующих резолюциях, таких как резолюции 64/168, 66/178 и 68/193. В ответ на это Сектор по предупреждению терроризма продолжал в 2013 году укреплять механизм по оказанию помощи запрашивающим ее государствам-членам в деле наращивания потенциала их правовых и судебных систем по рассмотрению потребностей жертв терроризма в ходе уголовного судопроизводства.

20. В рамках своих постоянных усилий по оказанию поддержки жертвам терроризма Сектор в сотрудничестве с Фондом поддержки жертв терроризма организовал фото-литературную выставку под названием "100 образов для скорби" в память и в поддержку жертв терроризма во всем мире, которая прошла в Венском международном центре 23 апреля – 3 мая. Двадцать третьего апреля Сектор в сотрудничестве с Постоянным представительством Испании организовал обсуждение группой специалистов темы, посвященной жертвам терроризма. В нем принял участие Специальный докладчик по поощрению и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Бен Эммерсон, который представил свой доклад за 2012 год об основополагающих принципах обеспечения прав человека для жертв терроризма.

21. Используя свою учебную программу по принимаемым системой уголовного правосудия мерам для оказания поддержки жертвам актов терроризма, которая появилась в 2011 году как средство для оказания государствам-членам помощи в укреплении их усилий по осуществлению законодательства и политики в поддержку и защиту жертв терроризма, Сектор организовал ряд мероприятий по оказанию технической помощи, в том числе:

а) региональный семинар-практикум по вопросам укрепления систем уголовного правосудия для защиты свидетелей и потерпевших и оказания им поддержки в ходе уголовного судопроизводства, связанного с терроризмом, который был проведен в Катманду 7-8 октября и который был организован совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета;

б) национальный семинар-практикум по вопросам укрепления институционально-правовых мер, связанных с оказанием поддержки жертвам терроризма, который был проведен в Кабуле 3-4 ноября и целью которого было

укрепление существующих институционально-правовых мер, связанных с оказанием поддержки жертвам актов терроризма;

с) международный семинар-практикум по вопросам активизации и укрепления международного сотрудничества в целях обеспечения защиты и поддержки жертвам актов терроризма, который был проведен в Абу-Даби 17-19 декабря и который был организован совместно с Хедайя-Центром;

d) Сектор также принял участие в работе семинара-практикума для субрегиона Юго-Восточной Азии по вопросам оказания первой поддержки потерпевшим сразу же после террористического нападения, который был организован Глобальным форумом противодействия терроризму и который был проведен в Бали, Индонезия, 16-18 сентября.

22. Сектор стремится постоянно расширять свою работу по наращиванию потенциала уголовно-правовых систем в вопросах принятия эффективных мер в поддержку жертв терроризма. В настоящее время Сектор в тесной координации с государствами-членами приступил к обобщению оптимальных видов практики в оказании помощи и поддержки жертвам терроризма, включая роль таких жертв в рамках уголовного правосудия, как того требует резолюция 68/187 Генеральной Ассамблеи.

с) Противодействие химическому, биологическому, радиологическому и ядерному терроризму

23. В 2013 году Сектор продолжал в тесном сотрудничестве с заинтересованными сторонами оказывать помощь государствам-членам, по их запросу, в связи с ратификацией и осуществлением ими международно-правовых документов, касающихся химического, биологического, радиологического и ядерного терроризма, поддерживая при этом тесное сотрудничество с заинтересованными сторонами.

24. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности организовало для выборочного числа африканских государств два семинара-практикума по вопросам активизации ратификации и осуществления поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 года. Один семинар-практикум был проведен в Дакаре 5-6 июня, а другой – в Найроби 15-16 октября. Признавая важность сотрудничества и объединения усилий в этой области, УНП ООН пригласило на оба эти мероприятия Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004), Африканский союз, Институт исследований в области безопасности и Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

25. В рамках своего продолжающегося сотрудничества с МАГАТЭ УНП ООН приняло участие в сессии программного комитета Международной конференции МАГАТЭ по ядерной безопасности: активизация глобальных усилий, которая проводилась 1-5 июля, и выступил с презентацией на обсуждении группой специалистов вопросов осуществления и укрепления международных рамок ядерной безопасности. УНП ООН приняло участие в семинаре-практикуме МАГАТЭ по обсуждению поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала для франкоязычных стран Африки, который проходил в Брюсселе 7 и 8 ноября. На нем Управление

выступило с лекцией по правовым аспектам ядерного терроризма, которая является составной частью программы подготовки магистров по ядерной безопасности, организованной МАГАТЭ в Бранденбургском технологическом университете 7 и 8 марта, и продолжало вносить свой вклад в созданную МАГАТЭ Международную сеть образования в области физической ядерной безопасности. Кроме того, Управление приняло участие в серии совещаний МАГАТЭ по обмену информацией в области ядерной безопасности, которые проходили в Вене, и в работе Генеральной конференции МАГАТЭ, состоявшейся 16-20 сентября также в Вене.

26. Управление продолжало активизировать свою работу с Комитетом, учрежденным резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности. В частности, им были проведены следующие мероприятия: техническая помощь одному из государств-членов в ответ на его просьбу, с которой он обратился к Комитету; участие в работе форума гражданского общества, который проводился в Вене 8-10 января для обсуждения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности; и участие в работе семинара-практикума по эффективности национальных мер по осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, проходившем в Загребе 19-20 сентября; и участие в работе семинара-практикума по осуществлению этой резолюции для африканских государств, который проходил в Аддис-Абебе 10 и 11 декабря.

27. В сотрудничестве с Федеральным управлением экономики и экспортного контроля Германии и Центром исследований, подготовки кадров и информации в области контроля Управление ведет работу с Индонезией, Камбоджей, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Малайзией и Филиппинами по осуществлению проекта создания необходимых условий для укрепления внутренних нормативно-правовых основ противодействия химическому, биологическому, радиологическому и ядерному терроризму в соответствии с инициативой Европейского союза в отношении центров передового опыта. Управление также приняло участие в совещании экспертов для обсуждения набора инструментов по ядерной безопасности для внутреннего законодательства, которое проходило в Йогджакarte, Индонезия, 20 и 21 ноября.

28. В качестве официального наблюдателя в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма УНП ООН приняло участие в работе ряда мероприятий, организованных Глобальной инициативой, в том числе в работе технического совещания ее Группы по осуществлению и оценке, проходившего в Мадриде 19-22 февраля, пленарном заседании и ежегодной сессии Группы, проходивших в Мехико 23 и 24 мая.

29. Управление приняло участие в трех совещаниях Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения (6-8 февраля, 10-14 июня и 22-24 октября) – во всех случаях они проводились в Лондоне – и ознакомил членов Партнерства и участвующие в нем международные организации с деятельностью Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целях предупреждения химического, биологического, радиологического и ядерного терроризма.

30. Управление приняло участие в работе национального семинара-практикума по рассмотрению и подготовке проектов внутреннего

законодательства, касающихся уголовного преследования в отношении дел, связанных с незаконным провозом ядерных и радиологических материалов, который проводился в Душанбе 12 и 13 марта, а также в работе конференции доноров по вопросам противодействия контрабанде ядерных материалов, проводившейся в Тбилиси 20 и 21 июня. Организацией проведения обоих мероприятий занимались Соединенные Штаты Америки.

31. В период с 28 февраля по 1 марта Сектор принял участие в национальном круглом столе, посвященном рассмотрению рекомендаций по внедрению в практику универсальных антитеррористических инструментов, относящихся к ядерному терроризму и морскому терроризму, который был организован Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Бишкеке.

d) Борьба с финансированием терроризма

32. Управление осуществляло деятельность по оказанию правовой помощи и наращиванию потенциала для противодействия финансированию терроризма. Были разработаны конкретные инициативы по повышению осведомленности, проведению институционального строительства, оказанию технической помощи и организации учебных мероприятий на национальном и региональном уровнях. В 2013 году осуществлялись следующие мероприятия:

a) региональный семинар-практикум по использованию оптимальных видов практики для проведения расследований и уголовного преследования по делам, связанным с финансированием терроризма, который проводился в Медане, Индонезия, 28 января – 1 февраля. Практикум финансировали на совместных началах, не считая УНП ООН, рабочая группа по странам Юго-Восточной Азии Глобального форума противодействия терроризму, Национальное агентство по борьбе с терроризмом Индонезии и Индонезийский центр для получения и анализа сообщений о финансовых сделках;

b) семинар-практикум по содействию сотрудничеству между Афганистаном и Пакистаном по вопросам предупреждения финансирования терроризма и борьбы с таким финансированием, который был организован в Абу-Даби 17-19 сентября;

c) региональный семинар-практикум по взаимной правовой помощи между Йеменом и странами Африканского Рога в отношении дел, связанных с финансированием терроризма, который проводился в Найроби 5-7 ноября;

d) целевые семинары-практикумы национального уровня для прокуроров и судей по вопросам проведения расследований, уголовного преследования и вынесения судебных решений в связи с финансированием терроризма и смежными вопросами, которые проводились, среди прочих мест, в Алжире (5-8 марта), Боливии (Многонациональном Государстве) (28 октября – 1 ноября), во Вьетнаме (4-8 ноября и 11-15 ноября), Йемене (15-22 ноября), Казахстане (7-8 ноября), Камбодже (25-29 марта, 1-5 апреля, 10-14 июня, 21-23 августа и 26-28 августа), Колумбии (29 января – 1 февраля, 6-8 марта, 2-5 апреля, 8-12 апреля, 8-10 мая, 27-31 мая, 22 июля и 9-13 декабря), Кыргызстане (4-5 ноября), Лаосской Народно-Демократической Республике (25-27 февраля), Монголии (1-3 октября), Панаме (29-30 мая),

Таджикистане (11-12 ноября), Филиппинах (21-27 мая) и Черногории (8-10 октября).

33. Кроме того, УНП ООН приняло участие в двух региональных семинарах-практикумах Исполнительного директората Контеррористического комитета для обсуждения содержащегося в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности требования о замораживании финансовых активов, которые проводились в Бангкоке 2-4 декабря и в Фрипорте, Багамские Острова, 22-24 ноября. Управление также приняло участие в нескольких совещаниях рабочей группы экспертов по предотвращению злоупотребления некоммерческим сектором для целей финансирования терроризма, одно из которых было проведено в Дохе 15-17 января, а второе – в Нью-Йорке 5-7 марта. Они были организованы совместно с Глобальным форумом противодействия терроризму.

34. На протяжении 2013 года Сектор, в задачи которого входит оказание содействия ратификации и осуществлению в полном объеме Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, тесно сотрудничал с Глобальной программой борьбы с отмытием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма УНП ООН. Например, совместно с Глобальной программой был организован расширенный учебный семинар по следственным методам, относящимся к мерам противодействия отмытию денег и финансированию терроризма, который состоялся в Пномпене 25-29 марта.

е) Борьба с террористическими преступлениями в сфере транспорта (гражданской авиации и морского судоходства)

35. Акты с применением насилия в отношении воздушных и морских судов, их пассажиров, грузов или членов экипажей, а также в отношении воздушных и морских портов, представляют собой серьезную террористическую угрозу. Для предупреждения и пресечения террористических актов, направленных против транспортных средств, важную основополагающую роль играют меры по повышению эффективности правовых режимов и адекватных действий со стороны систем уголовного правосудия. В связи с этим необходимо укреплять потенциал системы уголовного правосудия по этим важным тематическим направлениям путем наделения специалистов-практиков инструментами, специально предназначенными для того, чтобы решать вопросы криминализации таких актов и применения законодательства в отношении терроризма на транспорте.

36. С этой целью УНП ООН разработало новый учебный модуль, касающийся террористических преступлений на транспорте (гражданская авиация и морское судоходство). Этот модуль охватывает один из основных компонентов нормативно-правовой базы в области борьбы с терроризмом, поскольку 11 из 18 международно-правовых документов по предупреждению терроризма и борьбе с ним принимались специально с учетом преступлений, совершаемых в сфере международной гражданской авиации и морского судоходства. Модуль предназначается для анализа и разъяснения случаев применения положений этих договорно-правовых документов в помощь политикам при ратификации таких документов, особенно международных документов, касающихся безопасности на морском транспорте (принятом в 2005 году) и гражданской авиации (принятом в 2010 году). Он также

предназначен для оказания помощи государствам-членам, стремящимся включить соответствующие международно-правовые положения в свое внутреннее законодательство, и для оказания поддержки работникам систем уголовного правосудия в наиболее эффективном применении таких положений на практике. Модуль был разработан в консультации с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и Международной морской организацией (ИМО). В Вене 18-20 ноября был организован семинар-практикум, на котором группа экспертов проводила проверку проекта модуля.

f) Меры, принимаемые системой уголовного правосудия в области противодействия терроризму в контексте верховенства права и уважения прав человека

37. В соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций, а также согласно ряду резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности все мероприятия УНП ООН по оказанию технической помощи направлены на утверждение принципа, согласно которому действенные меры по борьбе с терроризмом, утверждению верховенства права и соблюдению прав человека являются взаимодополняющими и подкрепляющими друг друга целями.

38. Управление полностью включает международные нормы и стандарты в области прав человека во все аспекты своей деятельности, в том числе в процессе оказания правовой помощи запрашивающим ее государствам-членам. В рамках своих усилий по утверждению стандартов прав человека в сфере своей деятельности по оказанию технической помощи УНП ООН разработало модуль по учету прав человека в мерах, принимаемых системами уголовного правосудия для борьбы с терроризмом, в качестве составной части своей программы правового обучения по вопросам борьбы с терроризмом. С помощью этого модуля анализируются вопросы прав человека, которые обычно возникают на различных этапах уголовно-правового процесса в связи с рассмотрением террористических дел, таких как криминализация актов терроризма в законодательстве, проведение расследований, задержание подозреваемых, судебные процессы и вынесение наказаний лицам, виновным в совершении таких преступлений. В нем содержатся соответствующие примеры оптимальной практики, используемой в государствах-членах, и проводится анализ дел, рассмотренных международными органами по правам человека, в отношении тех вопросов, которые возникают в контексте борьбы с терроризмом и отправления уголовного правосудия. Это новое средство будет содействовать укреплению способности национальных учебных институтов по подготовке кадров для правоохранительных органов и систем уголовного правосудия во всем мире осуществлять эффективную подготовку специалистов по вопросам прав человека в контексте предупреждения терроризма и борьбы с ним. Этот модуль был разработан в тесном сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). В Вене 21-23 октября был организован семинар-практикум для группы экспертов по рассмотрению проекта модуля.

39. В 2013 году УНП ООН приступило к рассмотрению компонента проекта, посвященного укреплению национального потенциала, предназначенного для применения норм, стандартов и оптимальных видов практики в области прав

человека при противодействии терроризму. Основное внимание в рамках этого проекта направлено на оказание помощи странам Сахеля, Западной и Восточной Африки и Йемену. Его цель – способствовать применению связанных с правами человека международных норм, стандартов и оптимальных видов практики в области уголовного правосудия при рассмотрении дел, связанных с терроризмом. Предусмотренные мероприятия предполагают в том числе консультирование по правовым вопросам для оказания содействия в подготовке законопроектов с опорой на права человека, разработке и распространении специальных инструментов, проведении учебных занятий по правам человека применительно к мерам борьбы с терроризмом и оказании поддержки национальным учебным заведениям в их усилиях по включению в их учебные программы вопросов прав человека и борьбы с терроризмом.

40. В 2013 году Сектор организовал несколько национальных и региональных учебных семинаров-практикумов, посвященных вопросам соблюдения прав человека и принципа верховенства права в процессе борьбы с терроризмом, в том числе:

- a) национальный семинар-практикум по правам человека, основным свободам и предупреждение уголовных преступлений, который проводился в Сане 9-12 июня;
- b) региональный семинар-практикум на тему "Предупреждение террористических преступлений: расследование и уголовное преследование при одновременном соблюдении прав человека и верховенства права", который был организован совместно Глобальным форумом противодействия терроризму и УНП ООН в Бангкоке 12-13 ноября;
- c) национальный семинар-практикум по правам человека и уголовно-правовым мерам борьбы с терроризмом, который был проведен в Джибути 15-18 декабря.

g) Разработка специализированных средств оказания технической помощи

41. Начиная с 2003 года Сектор разработал множество средств для оказания технической помощи, в том числе технические руководства, справочники, учебники и учебно-правовые модули для борьбы с терроризмом. Эти инструменты используются в качестве неотъемлемой части мероприятий УНП ООН, направленных на создание потенциала. Кроме того, они оказались весьма полезными в качестве справочных пособий для специалистов-практиков. Большинство таких инструментов предлагается на шести официальных языках Организации Объединенных Наций, и многие из них были переведены и на другие языки.

42. Для широкой аудитории открыт доступ к электронной базе правовых ресурсов по вопросам международного терроризма (www.unodc.org/tldb), в которой представлены тексты внутренних законодательных актов о борьбе с терроризмом более чем 150 государств-членов с разбивкой по таким категориям, как материальное уголовное право, уголовно-процессуальное право или международное сотрудничество по уголовно-правовым делам. В ней также содержатся тексты международно-правовых документов и информация

об их ратификации, список конвенций о борьбе с терроризмом, принятых региональными организациями, и соответствующее прецедентное право.

43. В процессе подготовки кадров по-прежнему используются материалы издания "Обзор дел о терроризме", в котором политики, сотрудники системы уголовного правосудия и следственных органов могут найти практические советы, вытекающие из анализа конкретных судебных дел, связанных с терроризмом.

44. В рамках мероприятий по созданию потенциала широко применяются такие публикации, как "Меры, принимаемые системами уголовного правосудия для поддержки жертв террористических актов" и "Использование Интернета в террористических целях", которые вышли в свет соответственно в 2011 и 2012 годах.

45. В 2012 году Сектор, представив два новых средства по оказанию технической помощи – имитация судебного процесса по делу о терроризме, финансировании терроризма и связям с серьезными относящимися к нему преступлениями и имитация действий уголовного следствия, – продолжил применение этих средств в своей учебной деятельности. Эти инновационные учебные методы призваны повышать профессиональный уровень специалистов-практиков системы уголовного правосудия и правоохранительных органов, занимающихся расследованием, уголовным преследованием и вынесением судебных решений по преступлениям, связанным с терроризмом, поскольку они предоставляют возможность имитировать судебные разбирательства на основе сценариев из реальной жизни, адаптированных к определенной структуре, нормативно-правовой базе и условиям каждой страны или региона.

46. Для обеспечения последовательности УНП ООН разработало учебно-правовую программу в области борьбы с терроризмом, которая обеспечивает государствам-членам доступ к его специализированному ресурсу знаний на более систематизированной основе. В программе используется подход по принципу "учись учить" (т.е. подготовки инструкторов), с тем чтобы передавать сотрудникам национальных систем уголовного правосудия знания и опыт, необходимые для укрепления потенциала этих систем в области применения универсальной нормативно-правовой базы для борьбы с терроризмом, а также облегчать выполнение задачи государств-членов по включению разработанной УНП ООН программы по правовому обучению по вопросам борьбы с терроризмом в их национальные программы подготовки кадров. На сегодняшний день разработаны четыре модуля, посвященные следующим темам: универсальные правовые рамки борьбы с терроризмом; международное сотрудничество по уголовно-правовым делам, связанным с терроризмом; террористические преступления, связанные с транспортом (гражданская авиация и морское судоходство); и права человека и уголовно-правовые меры борьбы с терроризмом.

47. По-прежнему широко использовалась онлайн-платформа для обучения по вопросам борьбы с терроризмом, которая была разработана УНП ООН в 2011 году. Платформа представляет собой электронное средство интерактивного обучения, которое специально предназначено для подготовки сотрудников системы уголовного правосудия и правоохранительных органов,

занимающихся борьбой с терроризмом, и которое вместе с тем объединяет специалистов-практиков, участвующих в борьбе с терроризмом, в единое общемировое сообщество с целью взаимного обмена опытом. В 2013 году Сектор организовал три шестинедельных онлайн-курса для 78 специалистов-практиков из Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера, Нигерии, Сенегала, Туниса и Чада. Кроме того, Сектор провел еще 17 обсуждений в прямом эфире на английском и французском языках. Обсуждения проводились в режиме реального времени среди экспертов в области борьбы с терроризмом, вниманию которых было предложено несколько различных правовых тем в русле борьбы с терроризмом.

h) Оказание технической помощи в тесном сотрудничестве с национальными учебными заведениями и другими органами

48. Управление продолжало развивать партнерские отношения с национальными учебными заведениями все большего числа государств-членов. Опираясь на успешную реализацию программы подготовки инструкторов для сотрудников органов уголовного правосудия в странах Сахеля, Сектор провел в этом регионе несколько практикумов, посвященных этой программе, а именно:

a) семинар-практикум по универсальным правовым рамкам борьбы с терроризмом и их применению, организованный в партнерстве с Национальным судебным институтом Нигерии в Абудже 18-20 марта;

b) семинар-практикум по универсальным правовым рамкам борьбы с терроризмом и международному сотрудничеству при проведении уголовных расследований для должностных лиц Буркина-Фасо, состоявшийся в Дакаре 25-28 июня;

c) семинар-практикум по подготовке инструкторов по универсальным правовым рамкам борьбы с терроризмом и их применению для должностных лиц уголовно-правовой системы Йемена, состоявшийся в Сане 25-29 августа;

d) семинар-практикум по подготовке инструкторов по универсальным правовым рамкам борьбы с терроризмом, правам человека и международному сотрудничеству для Сенегала и Чада, состоявшийся в Дакаре 10-16 ноября.

49. В Афганистане Сектор продолжал сотрудничество с Независимым национальным центром правового обучения этой страны с целью обучения инструкторов по вопросам материального права, связанным с универсальными правовыми рамками борьбы с терроризмом, и эффективным методикам преподавания. Совместно с вышеупомянутым Центром УНП ООН организовало учебный семинар-практикум для сотрудников системы уголовного правосудия со всего Афганистана, на котором участники знакомились с универсальными правовыми рамками борьбы с терроризмом, методами проведения уголовных расследований и развития международного сотрудничества по уголовным делам, который состоялся в Кабуле 25-27 февраля.

50. В Юго-Восточной Азии Антитеррористический совет Филиппин в партнерстве с УНП ООН разработал долгосрочную программу профессиональной подготовки по вопросам проведения совместных расследований и уголовного преследования по делам, связанным с

терроризмом. При поддержке УНП ООН Совет разработал для инструкторов шесть учебных модулей и соответствующие руководства, посвященные вопросам проведения расследований и уголовного преследования по делам, связанным с терроризмом. Эти руководства вышли в свет и получили одобрение правительства в ходе мероприятия, посвященного вопросам сотрудничества при сборе оперативной информации, проведении расследований и уголовном преследовании по делам, связанным с терроризмом, которое состоялось в Маниле 22-24 апреля.

3. Укрепление международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с терроризмом

51. Сектор оказывал государствам-членам эффективную поддержку в их усилиях по укреплению сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, создавая механизмы для оказания содействия запросам о предоставлении взаимной правовой помощи и выдаче, которые играют важную роль для обеспечения уголовного преследования лиц, виновных в совершении террористических преступлений за пределами национальных границ.

52. Управление продолжало оказывать постоянную поддержку и техническую помощь в деле укрепления региональной судебной платформы для стран Сахеля, созданной в 2010 году при участии Буркина-Фасо, Мавритании, Мали и Нигера. Эта платформа, которая представляет собой сеть национальных координаторов, продолжала доказывать свою эффективность в решении вопросов сотрудничества для содействия выдаче правонарушителей и оказания взаимной правовой помощи по уголовно-правовым вопросам. Четвертое ежегодное совещание участников региональной судебной платформы было проведено в Нуакшоте 28-30 октября, на котором в качестве наблюдателя присутствовал представитель Лиги арабских государств (ЛАГ). Этот успешный опыт также послужил УНП ООН основой для создания региональной сети прокуроров и центральных органов для членов Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Мавритании.

53. Управление также оказывало техническую поддержку ежегодному совещанию региональной судебной платформы Комиссии по Индийскому океану, которая представляет собой сеть контактных пунктов для координации международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам между государствами – членами Комиссии. Это совещание проходило в Антананариву 23-25 января.

54. УНП ООН совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета приступило к осуществлению глобального проекта создания эффективных центральных органов для развития международного сотрудничества между судебными органами по делам о терроризме. Целью этого проекта является оказание государствам-членам помощи в создании эффективных систем международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам и тем самым укреплении потенциала сотрудников систем уголовного правосудия в области уголовного преследования и вынесения судебных решений по делам, связанным с терроризмом. Проект предполагает проведение региональных совещаний, направленных на поощрение создания специально уполномоченных органов, которые могли бы выступать в качестве координационных центров развития

международного сотрудничества по делам, связанным с терроризмом, а также обеспечения их сотрудников необходимой подготовкой. Церемония открытия проекта состоялась в Картахене, Колумбия, 19-21 февраля.

55. В 2013 году Сектор оказывал целевую помощь, направленную на укрепление международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, касающимся борьбы с терроризмом, в том числе путем организации следующих мероприятий:

а) субрегионального семинара-практикума по вопросам международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам для мировых судей из Мавритании и Сенегала, который был проведен в Дакаре 26-28 февраля;

б) регионального семинара-практикума по правовым аспектам, связанным с предупреждением терроризма, для членов Совета сотрудничества стран Залива и соседних государств, который был проведен в Абу-Даби 21-23 мая в сотрудничестве с Хедайя-Центром;

в) субрегионального семинара-практикума для государственных прокуроров Буркина-Фасо и Нигера по вопросам проведения расследований и уголовного преследования по делам, связанным с терроризмом, и механизмов международного сотрудничества, который был проведен в Ниамее 7-11 октября;

г) регионального семинара-практикума по вопросам оказания взаимной правовой помощи для Йемена и стран Африканского Рога с рассмотрением дел, касающихся финансирования терроризма, который был проведен в Найроби 5-7 ноября;

д) регионального семинара-практикума по обмену опытом в сфере международного сотрудничества в расследовании, уголовном преследовании и вынесении судебных решений по делам, связанным с терроризмом, который был проведен в Душанбе 10-12 декабря совместно с ОБСЕ.

56. Используя онлайн-платформу для обучения по вопросам борьбы с терроризмом, Сектор совместно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) провел 12 апреля – 24 мая онлайн-курс по международному сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам, который представляет собой один из важнейших инструментов борьбы с терроризмом в Сахельском регионе, для 24 сотрудников системы уголовного правосудия и членов национальных центральных бюро Интерпола из Буркина-Фасо, Мали, Мавритании, Нигера, Сенегала и Чада.

В. Партнерские отношения

57. Развитие партнерских отношений с организациями системы Организации Объединенных Наций и субрегиональными, региональными и международными организациями способствовало налаживанию более тесной координации усилий по оказанию помощи государствам-членам и развитию сотрудничества в сфере предоставления технической помощи, в том числе в рамках ряда совместных проектов.

1. Участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий

58. Управление принимает активное участие в работе Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий, которая объединяет под своим крылом 30 подразделений Организации Объединенных Наций и Интерпол, тем самым обеспечивая проведение работы по противодействию терроризму в более широком контексте общесистемных усилий Организации Объединенных Наций.

59. В течение 2013 года УНП ООН продолжало вносить вклад в реализацию инициативы Целевой группы, направленной на оказание комплексной помощи в противодействии терроризму, которая предоставляет участвующим государствам-членам возможность направлять в подразделения Целевой группы свои запросы об оказании помощи, связанной со всеми четырьмя основными принципами Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Сектор принял участие в состоявшемся в Уагадугу 26-27 июня совещании по вопросам координации усилий заинтересованных сторон для Буркина-Фасо и презентации проекта по оказанию комплексной помощи в противодействии терроризму.

60. Сектор принял участие в состоявшейся в Боготе 31 января – 1 февраля Международной конференции по рассмотрению национальной и региональной контртеррористических стратегий, которая проходила под эгидой Антитеррористического центра Организации Объединенных Наций.

61. Управление продолжало активно работать в рамках ряда тематических рабочих групп Целевой группы, в том числе приняло участие в проведении нескольких видеоконференций. Сектор принял участие в состоявшемся в Аммане 15-16 апреля семинаре-практикуме по вопросам определения основных потребностей и обобщению оптимальных видов практики подготовки кадров, который был организован Рабочей группой по защите прав человека в процессе противодействия терроризму, входящей в состав Целевой группы.

62. Управление является одним из ведущих членов рабочей группы по противодействию использованию Интернета в террористических целях и продолжает оказывать техническую помощь, используя специальный инструмент для оказания технической помощи по вопросам использования Интернета в террористических целях, который был разработан в контексте этой рабочей группы. Управление также внесло вклад в деятельность рабочей группы по предупреждению террористических нападений с использованием оружия массового уничтожения и принятию ответных мер в связи с ними, которая действует в составе Целевой группы.

63. Управление принимает участие в деятельности рабочей группы по поддержке жертв терроризма и привлечению к ним внимания общественности и обеспечивает вклад в осуществление ряда инициатив этой рабочей группы, в том числе в разработку веб-портала, который может использоваться в качестве форума для участия потерпевших, экспертов, представителей правительств, поставщиков услуг и представителей гражданского общества для обмена

информацией, ресурсами и оптимальными видами практики по оказанию поддержки жертвам терроризма.

64. Совместно с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком УНП ООН сопредседательствует в рабочей группе по борьбе с финансированием терроризма. В период с 15 по 17 ноября Сектор принял участие в работе регионального совещания рабочей группы по предупреждению неправомерного использования некоммерческого сектора для целей финансирования терроризма, организованного под эгидой этой рабочей группы в Дохе.

65. УНП ООН принимало участие в ежегодном межучрежденческом координационном совещании Целевой группы, посвященном вопросам укрепления сотрудничества между подразделениями Целевой группы для предупреждения терроризма и борьбы с ним, проведенном 2 и 3 декабря. На ежеквартальном брифинге, организованном Целевой группой для государств-членов 4 декабря, УНП ООН представило обновленную информацию о своем новом учебном модуле по правам человека и мерам уголовно-правового реагирования на терроризм.

2. Сотрудничество с органами Совета Безопасности, занимающимися вопросами борьбы с терроризмом

66. Управление через свой Сектор по предупреждению терроризма осуществляет активную координацию и взаимодействие с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним. Хотя мандаты Сектора и Комитета с его Исполнительным директором различны, они дополняют друг друга. Комитет и его Исполнительный директор решают такие задачи, как мониторинг хода осуществления резолюции 1373 (2001) и содействие оказанию технической помощи, а Сектор является ключевым подразделением системы Организации Объединенных Наций, призванным обеспечивать правовую техническую помощь для государств-членов.

67. В течение 2013 года УНП ООН принимало участие в работе страновых миссий, которые организовывал Комитет, оказывало помощь по запросу государств-членов в вопросах составления их национальных докладов для представления Контртеррористическому комитету. В свою очередь Комитет и его Исполнительный директор готовили руководящие указания в отношении стран, нуждающихся в помощи, и принимали участие в мероприятиях УНП ООН, проводя брифинги по вопросу о роли Комитета и приоритетах, установленных в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности.

68. В течение 2013 года УНП ООН принимало участие в миссиях-посещениях, которые Комитет организовал в Беларусь (16-18 октября), Гайану (4-8 октября), Ирландию (1-7 декабря), Катар (19-23 января), Мавританию (3-8 ноября), Марокко (11-15 марта), Сербию (17-21 марта), Суринам (9-12 октября), Украину (21-23 октября) и Японию (19-24 мая).

69. Управление приняло участие в ряде мероприятий Комитета и его Исполнительного директората, в том числе в работе Конференции по использованию специальных методов расследования в борьбе с терроризмом, организованной Исполнительным директором совместно с Советом Европы,

ОБСЕ и ЛАГ в Страсбурге 14-15 мая; в специальном мероприятии Комитета по вопросам противодействия терроризму путем использования новых информационно-коммуникационных технологий, которое он провел для государств-членов в Нью-Йорке 24 мая; и в семинаре-практикуме по связям между терроризмом и организованной преступностью, который состоялся в Анталье, Турция, 4-5 ноября и который был организован для стран Юго-Восточной Европы совместными усилиями Исполнительного директората и Центра стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоохранительной деятельности, Регионального совета сотрудничества, Центра по содействию проверке и выполнению обязательств в рамках регионального контроля над вооружениями и Национальной полиции Турции.

70. Управление и Исполнительный директорат сотрудничают в осуществлении – в рамках своей соответствующей компетенции – ряда таких совместных проектов по оказанию технической помощи, как укрепление потенциала стран Южной Азии в области оказания поддержки жертвам и свидетелям в связи с делами о терроризме; создание эффективных центральных органов для развития международного сотрудничества между судебными органами в связи с делами о терроризме; проведение эффективных контртеррористических операций по расследованию и обеспечению уголовного преследования при соблюдении прав человека и принципа верховенства права в странах Магриба и Южной Азии; и развитие партнерских отношений между Нигерией, Европейским союзом, УНП ООН и Исполнительным директоратом по вопросам укрепления уголовно-правовых мер для обеспечения многосторонней безопасности (борьбы с терроризмом).

71. Продолжалось сотрудничество с Комитетом, учрежденным резолюциями Совета Безопасности 1267 (1999) и 1989 (2011), в отношении "Аль-Каиды" и других связанных с ней лиц и организаций и его Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, а также с Комитетом, учрежденным резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности, и его Группой экспертов.

3. Партнерские отношения с другими организациями

72. Для повышения эффективности своей технической помощи Сектор продолжал сотрудничать со многими партнерами, включая Содружество, Группу разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, МАГАТЭ, ИКАО, Международную организацию права в области развития, МВФ, Международную организацию по миграции, Интерпол, Управление по вопросам разоружения Секретариата, Организацию Североатлантического договора, Организацию исламского сотрудничества, УВКПЧ, Организацию по запрещению химического оружия (ОЗХО), Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Всемирный банк, а также большое число региональных и субрегиональных партнеров, таких как Африканский союз, АСЕАН, Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество, Секретариат Карибского сообщества и его общий рынок, Центр по глобальному сотрудничеству в борьбе с терроризмом, Содружество независимых государств, Совет сотрудничества арабских государств Залива, Совет Европы, Экономическое сообщество государств Центральной Африки,

ЭКОВАС, Европейский союз и Евроюст, Комиссия по Индийскому океану, Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), Глобальный форум противодействия терроризму, Международная правоохранительная академия, Джакартский центр сотрудничества правоохранительных органов, ЛАГ, Арабский университет наук безопасности им. принца Наифа, Организация восточнокарибских государств, Организация американских государств и ее Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом, ОБСЕ, Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоохранительной деятельности, Центр по содействию проверке и выполнению обязательств в рамках регионального контроля над вооружениями, Совет регионального сотрудничества, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, Региональный центр Юго-Восточной Азии по борьбе с терроризмом и Западноафриканский экономический и валютный союз.

73. В течение 2013 года УНП ООН продолжало расширять обмен информацией с Европейским союзом и участвовать в регулярно проводимом диалоге по вопросам политики. Управление приняло участие в сессии Рабочей группы по борьбе с терроризмом Совета ЕС, которая проходила 25 февраля в Брюсселе. Сектор принял участие в политическом диалоге по вопросам борьбы с терроризмом, проведенном Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в Брюсселе 10 июня. Кроме того, Европейский союз и УНП ООН осуществили в рамках своих партнерских отношений ряд проектов по созданию потенциала, в том числе один проект по укреплению потенциала национальных систем уголовного правосудия в странах Юго-Восточной Азии, проект по укреплению уголовно-правовых мер для обеспечения многосторонней безопасности (борьба с терроризмом) в Нигерии и проект по проведению эффективных контртеррористических расследований и обеспечению уголовного преследования при соблюдении прав человека и принципа верховенства права в странах Магриба.

74. На протяжении 2013 года продолжалось укрепление механизмов координации и сотрудничества с ОБСЕ в связи с проведением совместных мероприятий в странах Европы и Центральной Азии. Управление приняло участие в осуществлении ряда инициатив ОБСЕ, включая проведение ею ряда национальных круглых столов по вопросам осуществления Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Кроме того, 17 и 18 сентября УНП ООН и ОБСЕ совместными усилиями организовали и провели в Малаге, Испания, региональное совещание группы экспертов по осуществлению универсальных правовых документов, направленных на борьбу с терроризмом, для рассмотрения путей укрепления сотрудничества в области противодействия терроризму в Средиземноморском бассейне. Это совещание было посвящено исключительно вопросам активизации сотрудничества для противодействия терроризму, осуществления международно-правовых документов, касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, и содействия развитию диалога между руководящими сотрудниками систем уголовного правосудия стран Средиземноморского бассейна.

75. Сектор также тесно сотрудничал с Советом Европы. Так, он принимал участие в работе совещаний его Комитета экспертов по борьбе с терроризмом, состоявшихся соответственно 16 и 17 мая в Страсбурге и 23-25 октября в Стамбуле. Кроме того, Сектор принял участие в работе Международной конференции по координации национальных и международных мер противодействия терроризму, которая состоялась 24 и 25 октября в Стамбуле и которая была организована совместно Советом Европы и Секретариатом общественного порядка и безопасности Кабинета премьер-министра Турции.

76. Сектор принял участие в многочисленных мероприятиях, организованных МАГАТЭ (см. раздел 2 (с) выше).

77. Управление продолжало поддерживать партнерские связи с Интерполом в разработке и осуществлении онлайн-мероприятий в рамках созданной УНП ООН онлайн-Платформы для обучения по вопросам борьбы с терроризмом, а также в передаче специального опыта и знаний в ходе осуществления мероприятий по созданию потенциала. Сектор принял участие в ряде мероприятий Интерпола, включая второе совещание рабочей группы по инициативе Интерпола, касающейся выдачи с использованием электронных сетей, по вопросам разработки безопасного оборота электронными документами для препровождения запросов о выдаче, которое состоялось 5-6 декабря в Париже.

78. Сектор и Межамериканский комитет по борьбе с терроризмом поддерживают активные партнерские отношения на американском континенте. Совместными усилиями и с привлечением Бюро по координации борьбы с финансированием терроризма (МЕСООР), координационной группы в составе представителей секретариатов Сектора, Исполнительного директората Контртеррористического комитета, Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и Целевой группы Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег был проведен ряд мероприятий по созданию потенциала, связанных с мерами противодействия финансированию терроризма, включая специализированные национальные семинары-практикумы по противодействию терроризму и его финансированию, которые состоялись 7-9 мая в Асунсьоне, 28-30 мая в г. Панама и 28 октября – 1 ноября в Санта-Крус, Многонациональное Государство Боливия.

79. В контексте подпрограммы УНП ООН по развитию партнерских отношений в области принятия уголовно-правовых мер по борьбе с терроризмом в странах Юго-Восточной Азии продолжалось сотрудничество с АСЕАН, а также осуществлялось тесное взаимодействие и проводились совместные мероприятия с Региональным центром Юго-Восточной Азии по борьбе с терроризмом и Джакартским центром сотрудничества правоохранительных органов. В Южной Азии продолжалось сотрудничество с Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии.

80. Сектор работает в тесной взаимосвязи с Африканским союзом и его Африканским центром исследований по вопросу о терроризме, которые поддерживают и дополняют друг друга в деле оказания контртеррористической помощи в странах Африки. Кроме того, Сектор поддерживает тесные партнерские отношения с программой Сектора безопасности МОВР в деле

разработки и осуществления мер по оказанию помощи странам – членам МОВР в восточной части Африки.

81. Управление приняло участие в работе сессий и заседаний рабочих групп Глобального форума противодействия терроризму, в частности в тех из них, на которых обсуждались вопросы создания потенциала в странах Сахеля, Юго-Восточной Азии и Африканского Рога и вопросы верховенства права и уголовного правосудия. Управление также принимало участие в работе четвертого совещания Координационного комитета Глобального форума противодействия терроризму и его сессии на уровне министров, которая состоялась 26-28 сентября 2013 года. Кроме того, Сектор совместно с Глобальным форумом противодействия терроризму провел ряд региональных семинаров-практикумов по созданию потенциала, в том числе конференцию по региональному сотрудничеству в уголовных делах в странах Магриба и Сахеля, которая состоялась в Касабланке, Марокко, 16-18 апреля и на которой обсуждались в основном стоящие перед регионом вызовы и пути укрепления такого сотрудничества, а также региональный семинар-практикум по вопросам эффективных контртеррористических расследований и обеспечения уголовного преследования при соблюдении прав человека и принципа верховенства права, который состоялся 12 и 13 ноября в Бангкоке.

4. Сотрудничество с донорами и получателями помощи

82. Для удовлетворения национальных потребностей в рамках страновых и региональных программ по предупреждению терроризма и учета региональных условий Сектор стремится в полной мере обеспечить сопричастность принимающих помощь стран к осуществлению таких программ и установлению широких партнерских отношений и координации процесса осуществления его мероприятий. Для реализации такого индивидуального подхода Сектор не только действует через свою сеть представительств на местах, но и поддерживает регулярные контакты с постоянными представительствами в Вене, Женеве и Нью-Йорке и с министерствами иностранных дел, юстиции и внутренних дел, а также проводит с ними широкие консультации.

83. Управление выражает огромную благодарность своим донорам за оказываемую ими неоценимую материальную и финансовую поддержку. По состоянию на декабрь 2013 года о своих обязательствах и взносах заявили следующие государства-члены: Австралия, Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Израиль, Испания, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Лихтенштейн, Мексика, Монако, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Румыния, Саудовская Аравия, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Швейцария, Швеция и Япония, а также следующие организации: Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Европейский союз, ИМО, Интерпол, Международная организация франкоязычных стран, Комиссия по Индийскому океану, ОБСЕ, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и Центр по методам контроля, исследований, подготовки кадров и обмена информацией (общая сумма взносов превысила 74 млн. долл. США).

84. Некоторые страны-доноры также содействовали работе Сектора, направляя своих национальных экспертов для участия в проводимых им мероприятиях по оказанию технической помощи.

С. Мониторинг деятельности по оказанию технической помощи и оценка ее эффективности

85. Управление делает упор на деятельность по измерению и оценке актуальности и отдачи от своих мероприятий как средство обеспечения такой ситуации, при которой предоставляемая техническая помощь будет эффективной, устойчивой и, что самое важное, чутко реагирующей на изменяющиеся потребности и приоритеты запрашивающих помощь государств-членов.

86. По этой причине Сектор прилагает последовательные усилия к тому, чтобы отклики получателей его технической помощи учитывались при принятии управленческих решений. В этой связи важнейшее значение имеет деятельность по сбору и анализу откликов получателей помощи путем распространения среди них вопросников, поскольку она помогает руководителям программ оценить востребованность оказываемой помощи с точки зрения работы и потребностей ее получателей, выявить области, нуждающиеся в дальнейшей помощи, улучшить работу по составлению будущих программ и добиваться максимальной результативности предоставляемой технической помощи.

87. Применение эффективных инструментов управления и отчетности, в основу которых заложен учет конкретных результатов, помогает Сектору получать поддающиеся оценке результаты. На сегодняшний день Сектор использует ряд поддающихся реальному измерению показателей, таких как увеличение числа государств, ставших участниками международно-правовых документов с помощью УНП ООН, увеличение числа государств, получивших помощь в разработке законопроектов, и увеличение числа национальных должностных лиц, прошедших специальную подготовку.

III. Приоритеты Сектора по предупреждению терроризма в 2014 году

88. В 2014 году Сектор будет и далее расширять предоставляемую государствам-членам техническую помощь по правовым вопросам и помощь в создании потенциала в области предупреждения и пресечения терроризма. В частности, УНП ООН будет уделять основное внимание следующим направлениям деятельности:

а) содействовать дальнейшей универсализации 18 международно-правовых документов, направленных на предупреждение терроризма и борьбу с ним. В частности, УНП ООН будет и далее содействовать ратификации трех таких документов, которые еще не вступили в силу: поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала, Конвенция о борьбе с незаконными

актами в отношении международной гражданской авиации и Протокол, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов;

b) продолжать разработку национальных и региональных программ по созданию национального потенциала в целях достижения полного осуществления всех 18 международно-правовых документов, направленных на предупреждение терроризма и борьбу с ним;

c) оказывать поддержку разработке инициатив по наращиванию национального экспертного опыта и потенциала, направленных на укрепление законности принятия на национальном уровне уголовно-правовых мер в отношении терроризма с целью предания террористов суду, а также предупреждения других террористических актов;

d) продолжать совершенствование контртеррористической стратегии УНП ООН в целях повышения ее эффективности, обеспечения того, чтобы все его проекты и мероприятия определялись на основе постоянного анализа существующих потребностей получателей помощи, и обеспечения полной сопричастности получающих помощь государств к программам УНП ООН по борьбе с терроризмом;

e) продолжать уделять основное внимание вопросам разработки и осуществления ориентированных на индивидуальные страны долгосрочных программ оказания помощи в целях наращивания их потенциала и укрепления усилий, направленных на разработку средств создания баз тематических знаний и оказания помощи, таких, например, как его технические публикации, его модули, выпускаемые в рамках программы правового обучения по вопросам борьбы с терроризмом и онлайн-учебная платформа на базе веб;

f) продолжать учет проблематики прав человека в процессе планирования и разработки проектных предложений и осуществления проектов, в том числе путем подтверждения важности принципов соблюдения прав человека, основных свобод и верховенства права в качестве неотъемлемой части всех эффективных программ по предупреждению и пресечению терроризма;

g) продолжать оценку и совершенствование системы мониторинга УНП ООН в целях обеспечения эффективности проводимых им мероприятий по оказанию технической помощи путем измерения отдачи от этих мероприятий для получателей помощи в части объема приобретенных знаний и навыков и применимости к их работе;

h) продолжать обеспечение экономической эффективности и прозрачности в отношениях с правительствами стран-доноров и соответствующими межправительственными органами и дальнейшего укрепления связей с государствами-членами и учета их рекомендаций и мнений в процессе внесения коррективов в действующие страновые и региональные проекты;

i) продолжать укрепление сотрудничества между структурами УНП ООН и с другими контртеррористическими органами системы Организации Объединенных Наций и региональными организациями, с тем чтобы не допускать дублирования в работе и добиваться объединения усилий по оказанию технической помощи.

IV. Рекомендации

89. Комиссия, возможно, пожелает выразить признательность странам-донорам за предоставление УНП ООН добровольных взносов и предложить государствам-членам увеличить объем выделяемых внебюджетных средств и ресурсов из регулярного бюджета, с тем чтобы Управление могло и далее осуществлять свою деятельность в области предупреждения терроризма.

90. Комиссия, возможно, пожелает призвать государства-члены ратифицировать и в полном объеме осуществить 18 международно-правовых документов, направленных на предупреждение терроризма и борьбу с ним, воспользовавшись для этого, в случае необходимости, помощью УНП ООН.

91. Комиссия, возможно, пожелает предложить государствам-членам использовать предоставляемую УНП ООН техническую помощь в целях создания потенциала, с тем чтобы наращивать потенциал сотрудников систем уголовного правосудия для проведения эффективного расследования, уголовного преследования и вынесения судебных решений в связи с делами о терроризме.

92. Комиссия, возможно, пожелает призвать государства-члены расширять международное и региональное сотрудничество в вопросах уголовного правосудия, связанных с терроризмом, посредством создания официальных и неофициальных механизмов для оказания помощи в соответствии с просьбами о взаимной правовой помощи и выдаче.

93. Комиссия, возможно, пожелает вынести дополнительные рекомендации в отношении деятельности УНП ООН по оказанию технической помощи в вопросах уголовного правосудия, касающихся борьбы с терроризмом, с точки зрения как содержания, так и механизмов оказания помощи, с тем чтобы такая помощь в большей степени отвечала меняющимся потребностям государств-членов.
