



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
10 February 2014
Russian
Original: English

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Двадцать третья сессия

Вена, 12-16 мая 2014 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Объединение и координация усилий Управления
Организации Объединенных Наций по наркотикам
и преступности и государств-членов в области
предупреждения преступности и уголовного
правосудия**

Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе дается обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с транснациональной организованной преступностью во всех ее формах и проявлениях, а также борьбы с коррупцией. Данный доклад дополняет доклады Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности о работе ее шестой сессии и Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции о работе ее пятой сессии, а также доклады рабочих групп, учрежденных этими конференциями. В докладе также содержится информация о работе, проделанной в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и о деятельности в области международного сотрудничества и оказания технической помощи.

* E/CN.15/2014/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать третьей сессии в соответствии с решением 2013/247 Экономического и Социального Совета. В нем содержится информация о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией в связи с резолюцией 2005/17 Совета, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью", и его резолюцией 2006/24, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией", а также резолюцией 68/193 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества". В настоящем докладе также содержится информация об осуществлении резолюции 22/3 Комиссии, озаглавленной "Активизация усилий по обеспечению эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней в связи с десятой годовщиной вступления Конвенции в силу".

II. Транснациональная организованная преступность

A. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

2. В своей резолюции 68/193 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила, что Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней являются наиболее важными инструментами международного сообщества в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

3. Ассамблея в своей резолюции 68/193 и Комиссия в своей резолюции 22/3 вновь подчеркнули необходимость создания, помимо прочего, прозрачного, эффективного, свободного от вмешательства, открытого для широкого участия и беспристрастного механизма для обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней в целях оказания государствам-участникам помощи в полном и эффективном применении этих документов и, учитывая срочную необходимость обеспечения более эффективного осуществления Конвенции и протоколов к ней, предложили государствам-членам продолжать диалог по вопросу о создании такого механизма, особенно ввиду проведения седьмой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в 2014 году.

4. В повестку дня седьмой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной

организованной преступности, которая пройдет в Вене с 6 по 10 октября 2014 года, будет входить обзор хода осуществления Конвенции и протоколов к ней, а также вопросы международного сотрудничества, технической помощи и борьбы с серьезными преступлениями, как они определяются в Конвенции, включая новые формы и проявления организованной преступности. Конференция учредила пять рабочих групп. В течение отчетного периода совещания провели три из пяти рабочих групп.

5. Седьмое совещание Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи было проведено в Вене с 28 по 30 октября 2013 года. На этом совещании Рабочая группа обсудила следующие вопросы: помощь, оптимальные виды практики и сравнительный анализ внутреннего законодательства в области выявления и защиты потерпевших и свидетелей по делам, связанным с организованной преступностью; разработка программ наращивания потенциала для работников прокуратуры, судебных и правоохранительных органов, в том числе для укрепления межведомственного сотрудничества и координации; и помощь в согласовании внутреннего законодательства с положениями Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней.

6. Пятое совещание Рабочей группы по торговле людьми было проведено в Вене с 6 по 8 ноября 2013 года. На этом совещании Рабочая группа сосредоточила свои усилия на анализе ключевых концепций Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию против организованной преступности, с уделением особого внимания концепции согласия; способам уменьшения спроса, включая содействие партнерским отношениям между публичным и частным секторами, и выявлению факторов, стимулирующих торговлю людьми; и формам эксплуатации, которые конкретно не упомянуты в Протоколе о торговле людьми, но которые возникли в национальном, региональном и международном контексте или практике.

7. Второе совещание Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов было проведено в Вене с 11 по 13 ноября 2013 года. В ходе совещания были обсуждены оптимальные виды практики в области использования специальных методов расследования, создания межведомственных центров и неофициального трансграничного сотрудничества и обмена информацией.

8. Обсуждения, состоявшиеся в ходе трех упомянутых выше совещаний, были плодотворными, и рекомендации, принятые на этих совещаниях, будут направлены Конференции для рассмотрения на ее седьмой сессии.

В. Поощрение ратификации и содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

9. Число участников Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней продолжает расти. В 2013 году шесть государств ратифицировали Конвенцию (в результате чего общее число участников достигло 179), пять государств ратифицировали Протокол о торговле людьми (общее число участников составило 159); три государства ратифицировали

Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (общее число участников достигло 138); и девять государств ратифицировали Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (общее число участников достигло 107).

10. Одной из ключевых функций УНП ООН является оказание помощи в законодательной области в деле ратификации и осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней. Мероприятия по оказанию такой помощи, осуществляемые штаб-квартирой и отделениями УНП ООН на местах, включают – по запросу – профессиональную подготовку для соответствующих органов и практических работников по различным аспектам и требованиям Конвенции и протоколов к ней, анализ пробелов, консультации по действующему законодательству и поддержку в разработке законодательства или внесении в него поправок, в том числе предоставление консультаций парламентариям.

11. Независимо от того, сосредоточены ли усилия на согласовании внутреннего законодательства по вопросам международного сотрудничества, криминализации или на других аспектах Конвенции, как, например, защита свидетелей, важнейшее значение имеет использование правовых инструментов при оказании технической помощи в целях согласования. Правовые инструменты дают общую методологию и ориентацию всем заинтересованным сторонам, независимо от того, участвуют ли они в предоставлении или же получении технической помощи.

12. Типовые законодательные положения, типовые законы и руководства для законодательных органов представляют собой важные элементы оказания помощи в деле согласования внутреннего законодательства. Типовые законы и положения не предназначены для включения непосредственно во внутреннее законодательство; скорее, они разработаны для гибкой адаптации к потребностям каждого государства в свете его особых правовых, социальных, экономических и культурных традиций после тщательного и всестороннего изучения его законодательной среды. Точно так же руководства для законодательных органов не преследуют цель прописать пути и средства осуществления Конвенции и протоколов к ней, а должны предоставить ряд вариантов и примеров, которые разработчики внутреннего законодательства, возможно, пожелают рассмотреть с учетом специфики правовых традиций и различных уровней институционального развития.

13. УНП ООН разработало несколько типовых положений и законов, имеющих отношение к Конвенции и протоколам к ней, в том числе: *Типовые законодательные положения о борьбе с организованной преступностью*; *Типовой закон о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему*; *Типовой закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов*; *Типовой закон о борьбе с торговлей людьми*; *Типовое законодательство об отмывании денег и финансировании терроризма* (для стран гражданского права); *Типовые положения об отмывании денег, финансировании терроризма,*

превентивных мерах и доходах от преступной деятельности (для стран общего права) (должен выйти пересмотренный вариант); "Типовой закон о взаимной правовой помощи в вопросах уголовного правосудия"; и *Типовой закон о выдаче*. УНП ООН также разработало типовой договор о выдаче и типовой договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия.

14. УНП ООН приступило к разработке типовых законодательных положений о борьбе с незаконным оборотом поддельных лекарственных средств в соответствии с Конвенцией против организованной преступности. Типовые законодательные положения должны сопровождаться комментариями и будут включать в себя различные варианты формулировок, которые могут применяться во всех правовых системах и адаптироваться к потребностям каждого государства независимо от его правовых традиций и социальных, экономических, культурных и географических условий. Типовые законодательные положения, предназначенные для правительств и, в частности, для разработчиков законодательства, будут использоваться для оказания странам консультативных услуг и помощи в разработке, обновлении и/или пересмотре соответствующего внутреннего законодательства о борьбе с незаконным оборотом поддельных лекарственных средств.

15. Вышеупомянутые типовые положения и законы дополняются целой серией пособий УНП ООН, включая *Руководство по вопросам взаимной правовой помощи и экстрадиции*, *Пособие по вопросам международного сотрудничества в целях конфискации доходов от преступлений* и *Справочник по вопросам международной передачи осужденных*, в которых содержится дополнительная информация о механизмах международного сотрудничества.

16. Использование таких инструментов при предоставлении правовой помощи в связи с Конвенцией и протоколами к ней должно отвечать потребностям различных правовых традиций, включая конституционные принципы и существующие правовые структуры и правоприменительные механизмы, а также различным социальным, экономическим, культурным и географическим условиям. В то же время такая помощь должна быть достаточно последовательной для обеспечения надлежащей степени согласованности законодательства в каждой стране, с тем чтобы страны могли оказывать взаимную правовую помощь и выполнять просьбы о выдаче, заключать соглашения или договоренности о проведении совместных расследований и участвовать в других формах международного сотрудничества.

17. В целях поддержки периодически проводимых обзоров и оценок внутреннего законодательства и планирования и оказания технической помощи УНП ООН начало работу над руководством по оценке потребностей, связанных с Конвенцией против организованной преступности. В нем будут содержаться рекомендации в отношении мер по оценке, которые могут быть приняты в государстве-участнике в целях обеспечения последовательного осуществления Конвенции против организованной преступности.

18. Руководство будет состоять из наборов стандартных показателей и вопросов, призванных создать экспертам из международных организаций, неправительственных организаций, национальных правительств и соответствующих учреждений, в частности политикам и законодателям,

возможности для проведения комплексной или специализированной оценки по отдельным аспектам осуществления Конвенции против организованной преступности. Это включает выявление пробелов в действующем законодательстве и процессе осуществления, содействие определению и разработке проектов технической помощи, призванных адекватным образом решать проблемы и удовлетворять выявленные потребности, и содействие разработке показателей эффективности деятельности для оценки прогресса в осуществлении.

19. Информация об усилиях государств-участников, направленных на согласование своего внутреннего законодательства с положениями Конвенции и протоколов к ней, имеется также в базе данных по законодательству на портале управления использованием знаний УНП ООН "Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с организованной преступностью" (ШЕРЛОК), которая включает также базу данных по прецедентному праву и ссылки на указатель компетентных национальных органов. С помощью портала ШЕРЛОК УНП ООН планирует собрать всю информацию, имеющую отношение к международным, региональным и национальным усилиям по борьбе с организованной преступностью, на одном сайте с целью содействия распространению информации.

Осуществление положений Конвенции против организованной преступности, касающихся международного сотрудничества

20. В отчетный период УНП ООН вносило вклад в международное сотрудничество в целях предупреждения транснациональной организованной преступности и борьбы с ней, предоставляя юридические консультативные услуги при разработке нового законодательства или пересмотре и изменении существующих рамок в вопросах взаимной правовой помощи и выдачи во Вьетнаме, Мьянме, Нигерии и Эфиопии. УНП ООН также оказывает Эфиопии помощь в развитии ее институциональной основы для международного сотрудничества, в частности путем разработки стандартных оперативных процедур для ее центрального органа.

21. Создание центрального органа, на который возложена ответственность и которому предоставлены соответствующие полномочия в получении и составлении просьб об оказании взаимной правовой помощи и выдаче, не только является ключевым требованием Конвенции против организованной преступности, но и становится необходимым в свете растущего числа просьб, получаемых каждой страной, и необходимости оперативно и в полном объеме отвечать на эти просьбы. Организационное закрепление таких функций помогает сосредоточить знания и опыт в одном органе и контролировать процесс оказания взаимной правовой помощи и выдачи. Оно также способствует сохранению институционального потенциала и ценных контактов, установленных со странами-партнерами, в течение длительного времени.

22. С учетом этих элементов УНП ООН занималось развитием сетей прокурорских работников и центральных органов, отвечающих за получение и составление просьб об оказании взаимной правовой помощи и выдаче в Центральной Америке и Западной Африке. Благодаря назначению координаторов, проведению регулярных совещаний и учебных мероприятий и

созданию веб-сайтов, содержащих информацию о национальных субъектах, эти сети будут способствовать участию центральных органов и прокурорских работников в развитии контактов с их коллегами, обмену информацией об их соответствующих правовых системах и процедурах и ознакомлении с оптимальными видами практики, что позволит создать свод видов практики в рамках каждого региона, и это будет облегчать сотрудничество по текущим делам.

23. С 2011 года более 1 300 прокурорских работников прошли профессиональную подготовку, организованную центральноамериканской Прокурорской сетью по борьбе с организованной преступностью (РЕФКО) в различных областях, включая вымогательство, прослушивание телефонных разговоров, отмывание денежных средств и сбор доказательств с помощью электронных средств. РЕФКО добилась заметных результатов благодаря координации совместных расследований, которые уже привели к сбору доказательств, аресту и конфискации денежных средств и доходов от преступной деятельности и вынесению обвинительных заключений и приговоров по более чем десяти делам. В 2013 году РЕФКО организовала два национальных семинара-практикума, девять региональных семинаров-практикумов и пять совещаний по техническому сотрудничеству и осуществляла сотрудничество с Системой интеграции Центральной Америки (СИЦА), Организацией американских государств, Международной организацией по миграции и Международным центром поддержки ученых имени Вудро Вильсона.

24. В 2013 году Западноафриканская сеть центральных органов и прокуроров в сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Судом ЭКОВАС провела два свои первые региональные совещания. В рамках таких совещаний уже налажено сотрудничество между двумя странами. Сеть позволила нескольким странам направить просьбы об оказании помощи в изменении их внутренних рамок для международного сотрудничества или создании центрального органа. Она также используется в качестве средства для сотрудничества Юг-Юг, что привело к достижению договоренности о предоставлении одной из более развитых стран Западной Африки своего опыта другой стране этого региона в рамках двусторонней миссии.

25. УНП ООН также работало в целях повышения информированности директивных органов о различных аспектах Конвенции против организованной преступности, которые связаны с международным сотрудничеством и профессиональной подготовкой прокуроров, судей и сотрудников правоохранительных органов в вопросах использования Конвенции и ознакомления с оптимальными видами практики в области международного сотрудничества по уголовным делам. В этой связи было проведено несколько региональных и национальных совещаний и учебных мероприятий, в частности на Ближнем Востоке и в Северной Африке. При осуществлении профессиональной подготовки УНП ООН уделяет особое внимание практическим подходам, используя результаты целевых исследований и специально подготовленные инструменты, как, например, его руководства и справочники по международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах и Программа составления просьб об оказании взаимной правовой

помощи. В прошлом году УНП ООН также стремилось использовать взаимосвязь между своими различными областями работы и провело - или проводит - несколько совместных учебных мероприятий и совещаний, в частности на Ближнем Востоке и в Северной Африке (как на национальном, так и на региональном уровне) и в Намибии.

26. Одним из элементов подхода УНП ООН к установлению межрегионального контроля над наркотиками в связи с незаконным оборотом наркотиков из Афганистана является содействие более тесному сотрудничеству между существующими координационными центрами и платформами в сфере правоохранительной деятельности. Для этого УНП ООН предложило использовать объединенные преимущества отдельных сетей путем создания "сети сетей" в целях налаживания и укрепления скоординированных связей между различными субъектами в борьбе с незаконным оборотом.

27. В качестве предварительного шага в декабре 2013 года в Стамбуле, Турция, было проведено межучрежденческое совещание. В ходе этого совещания были рассмотрены мандаты и первоочередные задачи участвующих учреждений, в том числе Центральноазиатского регионального информационного координационного центра, Центра оперативной информации по уголовным делам для стран Залива в целях борьбы с наркотиками, Объединенной группы по планированию и Центра стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности, а также изучены возможности для сотрудничества и скоординированной оперативной деятельности. В работе совещания приняли участие представители международных партнеров, в том числе Европейского полицейского управления (Европол), Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Всемирной таможенной организации, и оно завершилось принятием совместного заявления о сотрудничестве сторон. Планируется провести аналогичное совещание и в 2014 году в целях развития сотрудничества в соответствующей оперативной деятельности.

28. В соответствии со своим мандатом на оказание поддержки в налаживании межрегионального взаимодействия УНП ООН продолжает содействовать работе Целевой группы Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ГАФИСУД). УНП ООН также продолжает оказывать поддержку Межучрежденческой сети для возвращения активов в странах юга Африки через свою Глобальную программу борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма и помогло начать работу межведомственной сети по вопросам возвращения активов в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

29. В 2013 году Глобальная программа борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма сосредоточила свои усилия на изучении практической возможности создания аналогичной сети в Западной Африке. В марте 2014 года в Дакаре должна быть проведена региональная конференция с целью стимулирования исследований в области конфискации активов и управления ими в Западной Африке и изучения путей повышения эффективности существующих режимов во всем регионе посредством создания межведомственной сети по вопросам возвращения активов в регионе.

30. В рамках Глобальной программы УНП ООН оказывает техническую помощь и содействует созданию потенциала, с тем чтобы помочь государствам-членам предотвращать и пресекать незаконные финансовые потоки, а также конфисковывать доходы от наркотиков и преступной деятельности. В 2013 году УНП ООН в сотрудничестве с Всемирным банком и Интерполом провело исследование и подготовило доклад "Пиратский след: отслеживание незаконных финансовых потоков, возникающих в результате пиратской деятельности у побережья Африканского Рога" ("Pirate Trails: Tracking the Illicit Financial Flows from Piracy off the Horn of Africa"), который был опубликован в ноябре 2013 года. Кроме того, УНП ООН занимается организацией межрегионального семинара-практикума по вопросу незаконных финансовых потоков, возникающих в результате торговли дикими животными и растениями, который должен быть проведен в Претории в мае 2014 года.

31. Партнерство между УНП ООН и Всемирным банком в области борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма вновь принесло положительные результаты обеим организациям; Глобальная программа и Всемирный банк продолжают совместно нести расходы на оплату услуг советника по борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма в субрегионе Меконга.

32. Программа советников по-прежнему является флагманской в деле оказания технической помощи в данной области. Она помогает УНП ООН лучше понять потребности, приоритеты и задачи получающих помощь государств-членов при создании и развитии комплексных систем для борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма. Благодаря своему долгосрочному присутствию в той или иной стране или регионе советники могут наладить содержательные и доверительные отношения с учреждениями-партнерами. Такие отношения позволяют более эффективно работать над созданием устойчивого потенциала в ключевых учреждениях, в том числе в подразделениях по сбору оперативной финансовой информации, правоохранительных органах, органах прокуратуры и директивных органах. В 2013 году у УНП ООН были региональные советники в субрегионе Меконга (которые вели работу во Вьетнаме, Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике) и в Западной Африке (с охватом Бенина, Буркина-Фасо, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуара, Либерии, Мавритании, Мали, Нигера, Сенегала, Сьерра-Леоне и Того) для оказания странам помощи, в частности по юридическим и правоохранительным вопросам, в борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма. Советник в Претории (чья работа охватывает Анголу, Ботсвану, Демократическую Республику Конго, Замбию, Зимбабве, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибию, Свазиленд и Южную Африку) сосредоточил свои усилия, в частности, на укреплении режимов конфискации активов в этих странах.

33. В 2013 году УНП ООН организовало и приняло участие в серии семинаров-практикумов (в Ботсване, Буркина-Фасо, Вьетнаме, Государстве Палестина, Исламской Республике Иран, Йемене, Кабо-Верде, Камбодже, Кении, Кот-д'Ивуаре, Маврикии, Мавритании, Мали, Мьянме, Нигере, Объединенной Республике Танзания, Пакистане, Сейшельских Островах, Сенегале, Эфиопии и Южной Африке) по вопросам, связанным с борьбой с

отмыванием денежных средств и противодействием финансированию терроризма, в целях создания устойчивого потенциала в этих государствах-членах.

34. Одним из приоритетных направлений технической помощи, оказываемой УНП ООН в рамках ее Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма, будет оставаться помощь в создании подразделений по сбору оперативной финансовой информации и подготовке сотрудников правоохранительных и судебных органов.

С. Поощрение ратификации и содействие осуществлению протоколов к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

1. Протокол о торговле людьми

35. УНП ООН оказывает государствам-членам содействие в осуществлении Протокола о торговле людьми посредством проведения работы в нормативной области и предоставления технической помощи. Во всей соответствующей деятельности УНП ООН учитываются руководящие принципы международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах.

36. УНП ООН продолжает вести базу данных по прецедентному праву в области торговли людьми, которая является глобальной базой данных с информацией о судебных делах, связанных с торговлей людьми, и включает в себя подробные сведения о гражданстве потерпевших и преступников, маршрутах незаконного перемещения, вынесенных приговорах и другую соответствующую информацию. Эта база данных является открытым, созданным на основе Интернета инструментом и используется для лучшего информирования об успешных случаях уголовного преследования и практических методах, выявления глобальных особенностей и повышения осведомленности о проблеме торговли людьми. Конечная цель базы данных – содействовать увеличению числа обвинительных приговоров, выносимых во всем мире. С 2011 года база данных быстро расширялась и в настоящее время обеспечивает доступ к информации по более чем 935 делам в 78 странах. Вся информация по делам в базе данных имеется на английском, испанском и французском языках.

37. УНП ООН организовало региональный учебный семинар-практикум по борьбе с торговлей людьми, в котором приняли участие специалисты-практики системы уголовного правосудия из островных государств Тихого океана: Вануату, Кирибати, Папуа-Новой Гвинеи, Самоа, Соломоновых Островов, Тонга, Федеративных Штатов Микронезии и Фиджи. Он был проведен в Суве 17-19 июня 2013 года. Семинар-практикум был организован в партнерстве с Тихоокеанской конференцией директоров иммиграционных служб в знак признания ее ключевой роли в координации профессиональной подготовки, обмене знаниями и развитии регионального сотрудничества.

38. УНП ООН организовало в сотрудничестве с Постоянным секретариатом Национального комитета по борьбе с торговлей людьми и Центром по борьбе с

киберпреступлениями Министерства внутренних дел Республики Молдова учебные занятия по укреплению потенциала в области борьбы с киберпреступностью в рамках проекта УНП ООН "Повышение эффективности мер уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе с уделением особого внимания Республике Молдова". Учебные занятия были проведены в Кишиневе с 18 по 20 июня 2013 года, и в них приняли участие 28 слушателей, из которых 24 были следователями и 4 – прокурорами.

39. УНП ООН, совместно с Министерством юстиции и при поддержке Министерства иностранных дел Конго, организовало 26-28 ноября 2013 года учебные занятия для специалистов-практиков системы уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми. Учебные занятия были посвящены специальным методам расследования, в частности в связи с финансовыми расследованиями, и международному и региональному сотрудничеству. В последний день занятий была организована имитация судебного процесса.

40. В целях содействия международному сотрудничеству в Ираке УНП ООН организовало совместно с Объединенной миссией Европейского союза по вопросам законности для Ирака семинар-практикум по вопросам международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми. Он был проведен в Багдаде с 17 по 20 ноября 2013 года, и на нем присутствовали 23 участника, в том числе сотрудники полиции, судьи, работники прокуратуры и другие юристы-практики. Среди обсуждавшихся тем были выдача, передача уголовного производства и осужденных лиц, взаимная правовая помощь, судебные поручения и международные запросы о конфискации активов.

41. Продолжая содействовать развитию международного сотрудничества в Юго-Восточной Европе в борьбе с использованием Интернета в рамках дел, связанных с торговлей людьми, УНП ООН организовало региональную конференцию под названием "Повышение эффективности мер уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми в Юго-Восточной Европе – борьба с неправомерным использованием Интернета и расширение трансграничного обмена оперативной информацией", которая была проведена в Кишиневе 5 и 6 декабря 2013 года. Участники поделились опытом и информацией об оптимальных видах практики в области борьбы с киберпреступностью и неправомерным использованием Интернета при ведении дел, связанных с торговлей людьми, а также о трансграничном обмене оперативными данными и работе объединенных следственных групп, занимающихся вопросами торговли людьми.

2. Протокол о незаконном ввозе мигрантов

42. УНП ООН помогает государствам осуществлять Протокол о незаконном ввозе мигрантов посредством проведения работы в нормативной области и предоставления технической помощи. Во всех видах деятельности УНП ООН в этой сфере учитываются руководящие принципы международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах.

43. Вместе со Специальной административной группой по миграции в Колумбии УНП ООН провело оценку законодательства и общей ситуации в плане незаконного ввоза мигрантов в Колумбии. Результаты этой оценки с описанием явления незаконного ввоза мигрантов в стране и его правовых,

институциональных и судебных последствий были представлены правительству Колумбии. После этого представления Министерство иностранных дел заявило о своей готовности предпринять шаги по ратификации Протокола о незаконном ввозе мигрантов. УНП ООН также оказывало помощь законодательного характера при разработке закона о борьбе с незаконным ввозом мигрантов в Камбодже.

44. В целях поддержки трансрегионального сотрудничества в борьбе с незаконным ввозом мигрантов УНП ООН организовало междисциплинарный учебный семинар-практикум по межрегиональному сотрудничеству в борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Он был проведен в Вене с 22 по 25 июля 2013 года. Этот практикум, собравший представителей трех континентов, по которым проходят маршруты незаконного ввоза мигрантов, способствовал развитию неофициального и официального сотрудничества и обмену информацией, например путем установления процедур связи и налаживания обмена информацией и данными, что помогло добиться лучшего понимания ключевых элементов международного сотрудничества среди работников системы уголовного правосудия и обеспечить их необходимыми инструментами для такого сотрудничества. Семинар-практикум также способствовал обмену информацией об оптимальных видах практики и об особых процедурах и методах расследования между участниками.

45. УНП ООН оказывает прямую поддержку в обмене информацией, касающейся незаконного ввоза мигрантов и иррегулярной миграции, между участниками и наблюдателями Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности с использованием механизма добровольной отчетности.

46. Во время своего председательствования в Группе по проблемам глобальной миграции УНП ООН руководило разработкой тематического документа под названием "Эксплуатация международных мигрантов и насилие по отношению к ним, особенно в случае мигрантов, находящихся на нелегальном положении: правозащитный аспект", что способствовало проведению Диалога высокого уровня по вопросам миграции и развития, который был организован Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве 4 сентября 2013 года.

47. В рамках совещания Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов, проходившего в Вене 11-13 ноября 2013 года, УНП ООН организовало подготовку тематического документа по проблеме коррупции и незаконного ввоза мигрантов. Этот документ преследует цель оказать директивным органам и специалистам-практикам помощь в предупреждении коррупции и борьбе с ней в связи с незаконным ввозом мигрантов. Этот тематический документ, разработанный в ходе консультаций экспертов, содержит анализ точек соприкосновения коррупции и незаконного ввоза мигрантов, а также главных вызовов и оптимальных видов практики в области предотвращения возникновения этих взаимосвязанных проблем и борьбы с ними.

3. Протокол об огнестрельном оружии

48. В своей резолюции 6/2, озаглавленной "Содействие присоединению к Протоколу против незаконного изготовления и оборота огнестрельного

оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и его осуществлению", Конференция участников подтвердила свою резолюцию 5/4, в которой она просила государства, в частности, укрепить свои механизмы и стратегии пограничного контроля для предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия, а также поддерживать друг с другом максимально широкое двустороннее, региональное и международное сотрудничество для содействия отслеживанию огнестрельного оружия, а также проведению расследований и уголовному преследованию в связи с правонарушениями, имеющими отношение к огнестрельному оружию, в соответствии со своим внутренним законодательством.

49. В рамках своей Глобальной программы против огнестрельного оружия УНП ООН продолжало поддерживать и развивать такое сотрудничество на региональном и международном уровнях. Международное сотрудничество по уголовным делам, включая проведение расследований и уголовное преследование по делам, связанным с незаконным оборотом огнестрельного оружия, является центральным элементом в работе по созданию потенциала, осуществляемой в рамках этой Программы. Комплексная учебная программа по огнестрельному оружию, разработанная в рамках Программы, также содержит специальный модуль, посвященный международному сотрудничеству.

50. В октябре 2013 года в рамках Программы было организовано два национальных учебных курса для следователей и прокуроров из Ганы и Сенегала. Курсы включали компонент по международному сотрудничеству. На региональном уровне представители Программы приняли участие и внесли свой вклад в проведение совещания Западноафриканской сети центральных органов и прокуроров по борьбе с организованной преступностью, которое прошло 12-14 ноября 2013 года в Праге, а также внесли существенный вклад в развитие международного сотрудничества в контексте дел, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия. В совещании приняли участие высокопоставленные прокуроры и представители центральных органов из 15 стран Западной Африки. Поддерживалось также постоянное сотрудничество между Глобальной программой против огнестрельного оружия и Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР) через Рабочую группу по огнестрельному оружию и взрывчатым веществам. В июне 2013 года представители Программы организовали для государств – членов МЕРКОСУР презентацию по региональному перекрестному анализу законодательства в области огнестрельного оружия и ходу осуществления Программы, и было проведено обсуждение по этой теме.

III. Коррупция

A. Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

51. На своей третьей сессии, прошедшей в Дохе 9-13 ноября 2009 года, Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла резолюцию 3/1, озаглавленную "Механизм обзора", в которой она приняла круг ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, содержащийся в приложении к этой резолюции. Группа по обзору хода осуществления Конвенции, которая осуществляет надзор за работой Механизма, провела свою четвертую сессию в Вене с 27 по 31 мая 2013 года и возобновленную четвертую сессию в г. Панама 26 и 27 ноября 2013 года в ходе пятой сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. На своей возобновленной четвертой сессии Группа по обзору хода осуществления рассмотрела вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Конвенции и технической помощи, финансовые и бюджетные вопросы и другие вопросы.

52. В соответствии с резолюцией 4/6 Конференции государств-участников, озаглавленной "Неправительственные организации и Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции", 30 мая 2013 года в Вене в рамках четвертой сессии Группы по обзору хода осуществления был организован второй брифинг для неправительственных организаций. Брифинг был проведен Секретариатом под председательством заместителя Председателя Конференции, и резюме брифинга было представлено Группе по обзору хода осуществления Конвенции.

53. На своей пятой сессии Конференция приняла решение 5/1, озаглавленное "Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции", в котором она, в частности, постановила, что сразу после завершения первого цикла обзора Группе по обзору хода осуществления следует приступить к сбору – при поддержке Секретариата – и обсуждению информации, необходимой для оценки функционирования Механизма в соответствии с пунктом 48 круга ведения.

54. УНП ООН обеспечивало техническое и профильное обслуживание Механизма обзора хода осуществления Конвенции и Группы по обзору хода осуществления, которые в 2013 году начали проведение четвертого года обзора в нынешнем цикле. Эти услуги включали обеспечение подготовки правительственных экспертов из государств-участников, в отношении которых проводится обзор, и государств, которые его проводят, оказание поддержки в проведении страновых обзоров и подготовке тематических докладов о тенденциях в процессе осуществления и потребностях в технической помощи, выявленных в процессе обзора. В ходе первого, второго и третьего годов нынешнего цикла были проведены обзоры в 27, 41 и 35 странах,

соответственно. В течение четвертого года цикла уже началось проведение 64 обзоров, и в 2014 году должно начаться проведение еще как минимум двух обзоров в новых государствах-участниках. На момент подготовки доклада Группе по обзору хода осуществления было представлено 55 резюме страновых докладов на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций, и еще имелись резюме в виде документов зала заседаний на языке, на котором проводился обзор. Организована последующая деятельность по оказанию технической помощи в целях устранения пробелов, выявленных в ходе страновых обзоров. За период 2010-2013 годов для поддержки Механизма обзора хода осуществления от Австралии, Австрии, Бразилии, Германии, Италии, Канады, Катар, Марокко, Мексики, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швейцарии, Швеции и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) было получено в виде добровольных взносов в общей сложности 8 874 423 долл. США. Взносы натурой предоставили также Бенин, Италия, Китай, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия и Российская Федерация.

2. Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции

55. На своем совещании, прошедшем в Вене с 26 по 28 августа 2013 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции рассмотрела темы, касающиеся честности и неподкупности в судебных органах, судебной администрации и органах прокуратуры, а также публичного образования, в частности привлечения детей и молодежи и роли средств массовой информации и Интернета, и сделала ряд выводов и рекомендаций¹. Рабочая группа также утвердила темы, предложенные в плане работы на 2014 и 2015 годы.

56. На своей пятой сессии Конференция государств-участников приняла резолюцию 5/4, озаглавленную "Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции", в которой она постановила, в частности, что Рабочая группа продолжит свою работу и проведет по меньшей мере два совещания до шестой сессии Конференции.

3. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов

57. На своем совещании, прошедшем в Вене 29 и 30 августа 2013 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов провела два тематических обсуждения на основе своего плана работы: специальное сотрудничество и подразделения для сбора оперативной финансовой информации (статьи 56 и 58 и другие соответствующие статьи Конвенции) и замораживание и арест (статьи 54 и 55 и другие соответствующие статьи Конвенции). В своих выводах и рекомендациях Группа, помимо прочего, призвала предоставлять информацию без

¹ В отношении текста выводов и рекомендаций см. доклад о работе совещания (CAC/COSP/WG.4/2013/5).

предварительной просьбы, применять оперативные механизмы ареста и замораживания операций, заблаговременно устанавливать контакты и обмениваться информацией до начала официальной процедуры обращения за взаимной правовой помощью, проводить координационные совещания по конкретным делам между представителями запрашиваемого и запрашивающего государств и обмениваться экспертами².

58. На своей пятой сессии Конференция государств-участников приняла резолюцию 5/3, озаглавленную "Содействие международному сотрудничеству в принятии мер по возвращению активов", в которой она постановила, в частности, что Рабочая группа продолжит свою работу и проведет по меньшей мере два совещания до шестой сессии Конференции.

4. Совещание экспертов по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

59. Второе совещание экспертов по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции было проведено 25 и 26 ноября 2013 года в г. Панама в ходе пятой сессии Конференции государств-участников во исполнение резолюции 4/2 Конференции, озаглавленной "Созыв межправительственных совещаний экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества". В рамках экспертной группы была проведена дискуссия по практическим вопросам и проблемам, возникающим в области международного сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией. Эксперты согласились с необходимостью повышения информированности специалистов-практиков о дополнительных преимуществах, которые обеспечивает глава IV Конвенции, включая поощрение использования Конвенции как основы для международного сотрудничества.

60. На своей пятой сессии Конференция приняла резолюцию 5/1, озаглавленную "Повышение эффективности сотрудничества между правоохранительными органами в выявлении коррупционных правонарушений в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции", в которой она, в частности, постановила провести друг за другом следующее межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и соответствующее совещание Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

² В отношении текста выводов и рекомендаций см. доклад о работе совещания (CAC/COSP/WG.2/2013/4).

В. Поощрение ратификации и содействие осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

1. Формирование инструментария и накопление знаний

61. УНП ООН продолжало разрабатывать и распространять инструменты для расширения знаний в целях удовлетворения потребностей специалистов-практиков по борьбе с коррупцией.

62. В 2013 году веб-платформу "Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией" (TRACK), разработанную УНП ООН в 2012 году, посетили по меньшей мере один раз 18 725 человек (в 2012 году общее число посещений составило 10 000). Юридическая библиотека, которая является частью платформы TRACK, теперь содержит законы, материалы судебной практики и информацию об органах, занимающихся борьбой с коррупцией, по более чем 178 государствам.

63. На пятой сессии Конференции государств-участников УНП ООН представило инструменты, учитывающие потребности самого широкого круга заинтересованных сторон, включая следующие документы: руководство по осуществлению (будет опубликовано в 2014 году) по статье 11 Конвенции против коррупции (Меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры); "Руководство по борьбе с коррупцией в сфере государственных закупок и управления государственными финансами: передовые методы обеспечения соблюдения статьи 9 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции"; "Подготовка отчетов о коррупции: компьютерная программа для правительств и журналистов"; "Стратегия планирования антикоррупционных защитных мер при проведении крупных публичных мероприятий"; справочник "Меры государственного регулирования, направленные на повышение добросовестности компаний"; и "Справочник по вопросам профессиональной этики и нормам антикоррупционного законодательства для коммерческих предприятий". Кроме того, государства-участники получили проект сборника дел о возвращении активов для представления замечаний, которые будут учтены при доработке этого документа.

64. УНП ООН продолжало осуществлять три проекта, которые финансируются в рамках инициативы компании "Сименс" по обеспечению честности и неподкупности. В рамках двух из этих проектов УНП ООН завершило подготовку правовых диагнозов и проведение базовых исследований в Индии и Мексике с целью оценки соблюдения Конвенции против коррупции в области публичных закупок, а также стимулов и санкций, направленных на обеспечение добросовестности компаний. В результате сделаны рекомендации по реформированию законодательства и разрабатываются комплексные программы профессиональной подготовки для соответствующих специалистов-практиков из государственного и частного секторов, которые начнут осуществляться в 2014 году. В рамках третьего проекта УНП ООН разработало и утвердило информационно-пропагандистскую стратегию для частного сектора, и в начале 2014 года

начнет функционировать микросайт по вопросам борьбы с коррупцией для частного сектора.

65. В рамках Антикоррупционной академической инициативы с января 2013 года начало использоваться онлайн-меню из 20 тем с примерно 700 учебными материалами по борьбе с коррупцией, которое предназначено для оказания помощи преподавателям и студентам, заинтересованным в преподавании и изучении вопросов противодействия коррупции в высших учебных заведениях. Кроме того, в рамках инициативы компании "Сименс" по обеспечению честности и неподкупности УНП ООН разработало учебную программу по Конвенции против коррупции, которая в настоящее время преподается в пяти университетах. Заинтересованность в участии в этом проекте проявили еще 30 университетов.

66. УНП ООН оказывало странам постоянную поддержку в сборе данных и разработке статистических показателей в целях установления базовых ориентиров для оценки коррупции и поддержки научно обоснованных нормативных, стратегических и оперативных решений. В этой связи в 2013 году началась подготовка регионального доклада "Предпринимательская деятельность, коррупция и преступность в западной части Балканского полуострова: влияние подкупа и других преступлений на частное предпринимательство" и семи связанных с этой темой национальных докладов, доклада "Коррупция и вызовы честности и неподкупности в государственном секторе Ирака" и доклада "Коррупция в Афганистане: особенности последнего времени и вызовы честности и неподкупности в государственном секторе".

67. В рамках Инициативы по обеспечению возвращения похищенных активов (СтАР) разрабатывались инструменты и продукты совместно со Всемирным банком (см. пункты 77-79 ниже).

2. Оказание технической помощи в осуществлении Конвенции против коррупции

68. УНП ООН продолжало осуществлять целый ряд привязанных к конкретным нуждам мероприятий по оказанию технической помощи, охватывающих различные затрагиваемые в Конвенции вопросы, в целях удовлетворения растущих потребностей государств-членов.

69. В рамках Программы подготовки инструкторов по противодействию коррупции национальные советники в настоящее время размещены в Мапуту и Джубе, и есть также региональные советники, отвечающие за регионы Юго-Восточной и Южной Азии, Северной, Западной, Восточной и южной части Африки, Центральной Америки, за Тихоокеанский регион, Ближний Восток и малые островные развивающиеся государства. Эти советники предоставляют профессиональный опыт и знания на страновом и региональном уровнях в целях содействия выполнению руководящих указаний на местах и консультирования государств-участников, обращающихся с просьбами об оказании помощи. Они играют все более важную роль в предоставлении технической помощи в рамках поддержки Механизма обзора хода осуществления.

70. По просьбе индонезийской Комиссии по искоренению коррупции УНП ООН приступило к проведению национальных исследований по

криминализации действий, препятствующих отправлению правосудия в ходе проведения расследования и уголовного преследования в связи с коррупцией, и по криминализации коррупции в корпорациях на основе рекомендаций, сделанных по итогам странового обзора.

71. В октябре 2012 года УНП ООН начало осуществлять комплексный проект по оказанию помощи в целях поддержки деятельности Антикоррупционной комиссии Южного Судана. Были разработаны и одобрены старшим руководством Комиссии стратегия организационного развития и стратегия технического развития, и была также оказана поддержка для обеспечения участия сотрудников Комиссии в региональных совещаниях в целях ознакомления с соответствующим опытом. Была внедрена и сейчас тестируется временная компьютеризованная система декларирования доходов и активов. Началось обсуждение со старшим руководством Комиссии путей оптимальной разработки общего стратегического плана Комиссии, который будет дополнять нынешнюю национальную стратегию борьбы с коррупцией.

72. В Нигерии в декабре 2012 года началось осуществление программы борьбы с коррупцией, которая рассчитана на четыре с половиной года и финансируется Европейским союзом. Ее цель – обеспечить эффективную поддержку в координации борьбы с коррупцией, разработке политики и законодательства с использованием научно обоснованного подхода, укрепить институциональный и оперативный потенциал основных антикоррупционных органов и структур с уделением особого внимания сотрудничеству и улучшить ситуацию в плане подотчетности, прозрачности и участия гражданского общества в борьбе с коррупцией.

73. В 2013 году УНП ООН начало также осуществлять проект в Ираке в целях устранения недостатков, с которыми сталкиваются власти в предупреждении, выявлении и расследовании случаев коррупции, путем оказания поддержки в реформе законодательства, укрепления потенциала следователей, привлечения гражданского общества и принятия мер по борьбе с отмыванием денежных средств. Проект должен учитывать результаты работы Механизма обзора хода осуществления и последних исследований и оценок, проведенных УНП ООН в этой стране.

74. Что касается международного сотрудничества по уголовным делам, связанным с коррупцией, то в Монголии, например, осуществлялась подготовка специалистов-практиков в составлении просьб об оказании взаимной правовой помощи и предоставлялись последующие консультации по конкретным вопросам в этой области. В Ираке УНП ООН провело семинар-практикум по международным стандартам и оперативным задачам в связи с оказанием взаимной правовой помощи и выдачей в рамках дел о коррупции. Учебные семинары-практикумы по вопросам взаимной правовой помощи были также проведены во Вьетнаме, Индонезии и Пакистане³.

³ В отношении дополнительной информации см. доклад Исполнительного директора о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (E/CN.7/2014/2-E/CN.15/2014/2).

3. Сотрудничество с другими организациями

75. В целях активизации нынешних усилий по сотрудничеству и координации при предоставлении технической помощи в вопросах борьбы с коррупцией ПРООН, УНП ООН и Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций разработали пакет межучрежденческих учебных материалов по включению элементов, связанных с подготовкой программ борьбы с коррупцией, в деятельность Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. После проведения в апреле 2013 года курсов по подготовке инструкторов УНП ООН и ПРООН начали консультировать и обучать сотрудников органов власти различных стран и учреждений Организации Объединенных Наций методам интеграции усилий по борьбе с коррупцией в Рамочную программу.

76. В рамках инициативы "Партнерство в области знаний о борьбе с коррупцией" УНП ООН и ПРООН разработали учебное пособие, которое будет использоваться в региональных и национальных учебных программах по применению Конвенции против коррупции в целях повышения эффективности и воздействия сотрудничества в области развития, касающегося борьбы с коррупцией и управления.

77. Во избежание дублирования усилий и для развития взаимодействия с партнерами при разработке и осуществлении проектов и программ технической помощи в области борьбы с коррупцией УНП ООН продолжало свое партнерство со Всемирным банком в рамках совместной Инициативы СтАР и с Глобальным договором Организации Объединенных Наций в рамках деятельности, связанной с частным сектором. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании между УНП ООН и ПРООН обе организации приступили к реализации совместного проекта по борьбе с коррупцией в Тихоокеанском регионе и двух дополнительных глобальных проектов с параллельными планами работы, охватывающими Восточную и Северную Африку и южную часть Африки, Ближний Восток, Южную и Юго-Восточную Азию и малые островные развивающиеся государства. УНП ООН и ПРООН также завершили сравнительный анализ Конвенции против коррупции и Арабской конвенции о борьбе с коррупцией Лиги арабских государств.

78. В 2013 году продолжалась разработка информационных продуктов в рамках Инициативы СтАР, и была завершена работа над документом "За рамками сделки: решения об урегулировании дел о подкупе иностранных должностных лиц и их последствия для возвращения активов", который был представлен на пятой сессии Конференции государств-участников. Кроме того, в рамках Инициативы продолжалось предоставление помощи 23 государствам в виде увязанного с их потребностями профессионального обучения и подготовительных программ целевой помощи, а также была оказана техническая поддержка при проведении в октябре 2013 года в Марракеше, Марокко, второго совещания Арабского форума по возвращению активов в контексте Довильского партнерства с арабскими странам с переходной экономикой.

79. В январе 2009 года начала функционировать Глобальная сеть координационных центров как одна из форм партнерства между Инициативой СтАР и Интерполом, призванного создать глобальную сеть экспертов-

практиков по возвращению активов. Цель Сети – обеспечивать глобальную оперативную поддержку для облегчения возвращения похищенных активов на международном уровне путем укрепления доверия между специалистами-практиками, обмена техническими знаниями и разработки практических инструментов. На защищенном веб-сайте Интерпола была создана виртуальная Глобальная платформа координационных центров, которая дает этим координационным центрам возможность обмениваться информацией и техническими знаниями; по состоянию на 31 января 2014 года в этой инициативе принимали участие 103 страны.

80. В сотрудничестве с Международным олимпийским комитетом УНП ООН завершило работу над исследованием "Меры уголовной ответственности как метод борьбы с договорными матчами и незаконной букмекерской деятельностью: мировой опыт", и оно было представлено в ходе пятой сессии Конференции государств-участников. Кроме того, УНП ООН продолжало предоставлять экспертные консультации во время переговоров по новой конвенции Совета Европы, направленной против манипуляций со спортивными результатами.

81. УНП ООН участвовало в качестве наблюдателя в совещаниях Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати (Г-20) и внесло свой вклад в подготовку Декларации лидеров, принятой на саммите Г-20 в Санкт-Петербурге, Россия, в сентябре 2013 года, в которой лидеры Группы двадцати заявили, что они будут и дальше поощрять ратификацию всеми странами – участницами Группы двадцати Конвенции против коррупции и обеспечение ее практической реализации. Кроме того, УНП ООН сформулировало рекомендации в отношении осуществления Антикоррупционного плана действий на период 2013-2014 годов, в котором было заявлено, что страны – участницы Группы двадцати будут повышать степень прозрачности и расширять сферу охвата обзоров, проводимых ими в соответствии с Конвенцией, используя на добровольной основе возможности, предусмотренные кругом ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции.

82. В период, когда председателем Группы двадцати была Россия, УНП ООН по-прежнему было активным членом Целевой группы по повышению уровня прозрачности и эффективности борьбы с коррупцией "Бизнес-двадцатки" (Б-20). Управление содействовало определению приоритетов Б-20 и разработке ключевых рекомендаций в отношении индивидуальных и коллективных усилий правительств и делового сообщества в рамках Группы двадцати и за ее пределами в каждой из приоритетных областей, включая участие частного сектора в Механизме обзора хода осуществления Конвенции и предварительное исследование о возможных изменениях в нормативной области в целях укрепления роли частного сектора в борьбе с коррупцией в сфере глобального бизнеса.

83. УНП ООН также укрепляло свои партнерские отношения с предпринимательским сообществом и расширяло свою работу по продвижению государственно-частного партнерства, и под руководством Российской Федерации и благодаря полученным от нее финансовым взносам завершена работа над несколькими проектами. Кроме того, УНП ООН и Глобальный договор Организации Объединенных Наций продолжали

сотрудничать в области применения предназначенной для частного сектора интерактивной электронной учебной программы под названием "Борьба с коррупцией". С момента запуска сертифицированной программы в феврале 2013 года у нее появилось более 72 000 интерактивных пользователей, и разработаны версии на других языках, нередко в сотрудничестве с частным сектором и другими подразделениями Организации Объединенных Наций.

84. В рамках своего проекта "Расширение кругозора" УНП ООН в партнерстве с Коалицией в поддержку Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции продолжало проведение серии учебных занятий, направленных на углубление понимания неправительственными организациями Конвенции и Механизма обзора хода ее осуществления, и призывало их взаимодействовать с частным сектором в борьбе с коррупцией с помощью системы небольших грантов.

4. Совещания и специальные мероприятия

85. УНП ООН внесло существенный вклад в проведение ряда национальных, региональных и международных семинаров-практикумов и конференций по борьбе с коррупцией, привлекая при этом внимание к роли Конвенции против коррупции и вынося программные и технические рекомендации в отношении ее осуществления. УНП ООН также продолжало участвовать в работе Группы государств Совета Европы по борьбе с коррупцией, Механизма по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией, Рабочей группы по проблемам взяточничества в международных деловых операциях Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Сети по вопросам управления Комитета содействия развитию ОЭСР. УНП ООН также внесло существенный вклад в обсуждение в рамках Организации Объединенных Наций повестки дня в области развития на период после 2015 года, выступая за включение показателей антикоррупционной и управленческой деятельности в любые будущие цели в области устойчивого развития.

86. С 2009 года УНП ООН и ПРООН отмечают 9 декабря Международный день борьбы с коррупцией проведением совместной кампании. В 2013 году она проводилась под лозунгом "Ноль коррупции – 100% развития" в рамках усилий по поощрению межсекторального подхода с участием всех заинтересованных сторон, в том числе за пределами публичного сектора, например частного сектора, неправительственных и общинных организаций и средств массовой информации. В странах по всему миру были организованы обсуждения, образовательные и культурные мероприятия, марши, мероприятия, широко освещавшиеся СМИ, и активная информационно-пропагандистская деятельность в социальной сфере, причем некоторые из них при поддержке УНП ООН и ПРООН и их местных партнеров. Информационные материалы можно было бесплатно загрузить на всех официальных языках Организации Объединенных Наций с сайта [www.anticorruptionday.org](http://www anticorruptionday.org).

87. В рамках празднования десятой годовщины Конвенции Почтовая администрация Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с УНП ООН подготовила блок почтовых марок для специального гашения,

который был представлен на пятой сессии Конференции государств-участников⁴.

88. Кроме того, 9 и 10 декабря 2013 года в ознаменование Международного дня борьбы с коррупцией и десятой годовщины принятия и открытия для подписания Конвенции против коррупции в Сараево была проведена региональная конференция по борьбе с коррупцией для стран Юго-Восточной Европы. Конференция была организована УНП ООН и Министерством безопасности Боснии и Герцеговины в партнерстве с региональным центром ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств и Европейской комиссией.

IV. Рекомендации

89. Комиссия, возможно, пожелает напомнить государствам-членам о необходимости повышения эффективности осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней путем:

а) поддержки усилий, направленных на расширение базы знаний о транснациональной организованной преступности и придание первоочередного значения управлению знаниями о законодательстве и нормах прецедентного права, касающихся транснациональной организованной преступности;

б) поддержки усилий, направленных на активизацию и систематизацию процесса предоставления правовой помощи в связи с Конвенцией и протоколами к ней;

с) поддержки усилий, направленных на создание новых и поддержание и укрепление существующих региональных сетей и на развитие сотрудничества между сетями.

90. Комиссия, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию против организованной преступности и протоколы к ней и Конвенцию против коррупции или присоединиться к ним и принимать все меры для обеспечения их эффективного осуществления. В частности Комиссия, возможно, пожелает настоятельно призвать государства сделать финансовые и материальные вклады для проведения совещаний рабочих групп и семинаров-практикумов в целях содействия осуществлению обеих конвенций.

91. Комиссия, возможно, пожелает и впредь поддерживать работу Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и работу Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В частности она, возможно, пожелает вновь обратиться к государствам с призывом вносить финансовые взносы в поддержку этих конференций в связи с деятельностью по оказанию технической помощи и работой Механизма обзора хода осуществления Конвенции против коррупции.

⁴ См. http://unstamps.un.org/unpa/en/products/Miscellaneous_Products/Panama/index.html.