



经济及社会理事会

Distr.: General
30 December 2013
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第五十七届会议

2004年3月13日至21日，维也纳

临时议程*目9、10和12

《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的落实情况：落实麻醉药品委员会鉴于拟在2016年举行的联合国大会世界毒品问题特别会议而进行的高级别审议

国际药物管制条约的执行

对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示及该方案的加强，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十三届会议

2004年5月12日至16日，维也纳

临时议程**项目3和7

战略管理、预算和行政问题

世界犯罪趋势及在预防犯罪和刑事司法领域内新出现的问题和应对措施

联合国毒品和犯罪问题办公室的活动

执行主任的报告

摘要

本报告概述了联合国毒品和犯罪问题办公室 2013 年期间进行的活动情况。该报告还载有联合国大会题为“加强保护文化财产预防犯罪和刑事司法对策，特别是有关其贩运方面”的第 68/186 号决议，以及麻醉药品委员会题为“加大行动力度，在吸毒者中实现 2011 年《关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言》的各项指标，特别是到 2015 年将注射吸毒者艾滋病毒传染率降低 50% 的指标”的第 56/6 号决议和题为“通过全面兼顾的做法加强把共同分担责任的原则作为指导在打击世界毒品问题上采取国际行动的基础”的第 56/9 号决议。该文件还载有供麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会审议的一套建议。

* E/CN.7/2014/1。

** E/CN.15/2014/1。



目录

	页次
一. 引言	3
二. 战略方向.....	3
三. 联合国毒品和犯罪问题办公室在执行其专题领域任务授权方面取得的进展	5
A. 打击跨国有组织犯罪和贩毒	5
B. 打击腐败.....	8
C. 预防恐怖主义.....	9
D. 预防犯罪与刑事司法	10
E. 预防犯罪与刑事司法	11
F. 研究、趋势分析与科学和法医学支助	13
四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室.....	14
A. 战略规划.....	14
B. 评价	15
C. 财政和伙伴关系	15
五. 建议	16

一. 导言

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）述及与当今世界所面临的毒品和犯罪有关的主要挑战。本报告侧重于毒品和犯罪问题办公室在 2013 年的关键活动并且概述了其战略优先重点。下文第二节提供了有关毒品和犯罪问题办公室主要成就及其他政策发展的战略方向。该报告载有执行关于题为“加强共同和分担责任原则，以此为基础指导采取国际行动，以综合、平衡方式应对世界毒品问题”的麻醉药品委员会第 56/9 号原则的相关信息。第三节侧重于毒品和犯罪问题办公室在执行其有关以下方面任务授权上取得的进展：打击跨国有组织犯罪和非法贩运；腐败；恐怖主义；预防犯罪和刑事司法；毒品使用的预防、治疗和重返社会，包括与毒品相关的艾滋病毒/艾滋病的预防和治理以及替代发展；及研究、趋势分析与科学和法医学支助。它列入了关于执行题为“加强保护文化财产预防犯罪和刑事司法应策，尤其在关于其贩运方面”的联大第 68/186 号决议以及麻醉药品委员会题为“加大行动力度，在吸毒者中实现 2011 年《关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言》的各项指标，特别是到 2015 年将注射吸毒者艾滋病毒传染率降低 50% 的指标”的第 56/6 号决议。第四节概述了包括在战略规划、评价和筹资努力等方面为加强毒品和犯罪问题办公室而采取的措施。若干建议已经列入第五节，供麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会审议。

二. 战略方向

2. 联合国毒品和犯罪问题办公室与会员国和公民社会携手努力并在联合国更广的多边框架内努力在其任务授权范围内处理跨国有组织犯罪、腐败、毒品和恐怖主义问题。2013 年，毒品和犯罪问题办公室继续采用平衡综合做法管制毒品和打击犯罪，以此作为在推进公正、人权、发展、健康、和平与安全联合国全系统努力的一部分。

3. 在政府间一级，毒品和犯罪问题办公室的任务授权及其活动在联合国大会与经济及社会理事会的范围内发挥了重要作用。毒品和犯罪问题办公室支持并参与了联大和经社理事会的高级别会议，包括在关于打击人口贩运的联合国全球行动计划和在旨在维也纳的各委员会方面，以及在 2015 年后发展议程背景下的毒品管制、预防犯罪和刑事司法的重要性方面。向各国代表团提供了目的明确的简况介绍，目的是协助会员国筹备麻醉药品委员会 2014 年第五十七届会议拟进行的对《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的高级别审议，及筹备拟于 2015 年在卡塔尔举行的第十三次联合国预防犯罪和刑事司法大会。

4. 毒品和犯罪问题办公室的行动依循 2012-2013 年期间战略框架¹及其 2012-2015 年期间战略（由经济及社会理事会第 2012/12 号决议所通过）和综合方案做法，毒品和犯罪问题办公室通过该做法在国家、区域、区域间和全球层面上运作。

¹ A/65/6/Rev.1。

5. 在国家层面上，毒品和犯罪问题办公室继续协助会员国改进伙伴国家的机构和运营能力，多数在毒品和犯罪问题办公室区域方案的框架内。在逐步建立联络和伙伴关系办公室方面取得了进展，2012 年在墨西哥设立了第一个这类办公室，2013 年设立了第二个办公室。此外，毒品和犯罪问题办公室为埃塞俄比亚启动了国别综合方案。
6. 在区域层面上，毒品和犯罪问题办公室继续通过区域合作平台和机制推动伙伴国家之间的跨国界合作和联合举措。迄今为止毒品和犯罪办公室已经（为东非、东亚和太平洋、中美洲、东南欧、阿拉伯国家、西北、阿富汗和临近国家、南部非洲、南亚和加勒比）启动了 10 个综合区域方案。在区域间层面上，毒品和犯罪问题办公室首创了在受来自阿富汗的毒品非法贩运影响的地区，例如在西亚和中亚、东南欧、海湾国家和东非将毒品和犯罪问题办公室各个区域方案和举措包括巴黎公约举措连接在一起的做法。该做法旨在推动加强情报交流、提升培训能力、采取更加有效地打击毒品相关资金流动和洗钱的行动、拓宽海事合作并加强在犯罪事项上的区域合作。毒品和犯罪问题办公室还拟订了针对萨赫尔地区的全面区域间对策，依照安全理事会第 2056 (2012)号决议尤其在安全和治理领域协助联合国在该地区开展全球性努力，目的是加强布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔的刑事司法系统，以便有效打击恐怖主义、非法贩运、有组织犯罪和腐败。
7. 在全球层面上，毒品和犯罪问题办公室继续在其专题方案框架内执行其全球方案，目的是支持批准和执行国际毒品管制各项公约、《联合国反腐败公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书并推动在全球适用联合国在预防犯罪和刑事司法方面的标准和规范。
8. 在受审议期间，新的并正在出现的各种问题继续需要毒品和犯罪问题办公室与国际社会给予关注，例如文化财产的贩运、网络犯罪和新技术对滥用和剥削儿童的影响。毒品和犯罪问题办公室为处理这些问题的政府间专家组会议提供了服务。
9. 毒品和犯罪问题办公室进一步加强了其同其他联合国机构之间的合作与协调，例如联合国系统关于跨国有组织犯罪和贩毒对和平与稳定威胁的特设工作组各伙伴实体。在其于 2012 年主持全系统的全球移民小组工作之后，毒品和犯罪问题办公室继续于 2013 年发挥其在打击人口贩运机构间协调组中的协调作用，公布了联合国系统在人口贩运问题上以一种声音发表看法的第一份政策文件。毒品和犯罪问题办公室还与其他联合国实体携手努力推动将法治问题纳入 2015 年后发展议程，并仍然致力于帮助会员国确定在公正和安全相关方面的具体措施和指标。毒品和犯罪问题办公室因而协助把联合国系统的投入纳入可持续发展开放式工作组在法治领域的目标。
10. 毒品和犯罪问题办公室又继续推动联合国法治举措的连贯一致，为此参加了法治协调与资源组的工作，为联合国开发计划署（开发计划署）与维和行动部发挥其在冲突后及其他危机情况下作为法治领域警务、司法和矫正方面全球联络中心的作用提供专业知识和支持，它所提供的专业知识和支持涉及在刚果

民主共和国、几内亚、海地、利比亚、缅甸、索马里和也门的联合评估团、规划和方案拟订。

11. 毒品和犯罪问题办公室还继续通过与若干国际和区域组织之间的合作而协同增效并扩大其工作的影响，这些组织包括了其在 2013 年 4 月与之延长了合作协议的欧洲安全与合作组织（欧安组织）。

12. 毒品和犯罪问题办公室又继续在各个专题领域同公民社会组织携手合作。它为毒品和犯罪问题办公室与公民社会组织之间展开有序对话设立了一个非正式广阔平台，目的是有效参与同毒品使用和艾滋病毒以及监狱和艾滋病毒有关的相关政策和方案的讨论和决定。

13. 在受审议期间，还进一步努力通过在总部和外地工作人员展开培训以便建立确保遵行评价规范和标准的评价工作联络中心网而加强本组织内部的评价文化。

三. 联合国毒品和犯罪问题办公室在执行其专题领域任务授权方面取得的进展

A. 打击跨国有组织犯罪和贩毒

1. 减少毒品供应并打击贩毒

14. 通过其打击有组织犯罪和非法贩运包括贩毒的专题行动方案，毒品和犯罪问题办公室为西非、东南亚、中美洲和南美洲、中亚、阿富汗和巴基斯坦的国别机构建设打击毒品的能力提供了技术援助，并支持努力在目标明确的跨国贩毒集团和前体管制方面加强协调和信息共享。毒品和犯罪问题办公室为五个地区的国家禁毒执法机构负责人年度会议提供了便利。2013 年，毒品和犯罪问题办公室还支持在萨赫尔地区、中美洲和西非的区域司法合作平台并完成了对七个国家前体管制系统的评估。

15. 通过西非海岸联合举措，毒品和犯罪问题办公室及其合作伙伴支持在几内亚比绍、利比亚和塞拉利昂设立跨国犯罪问题单位。2013 年 7 月建立了区域项目总体管理结构。

16. 毒品和犯罪问题办公室通过阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦之间的三方举措和新近启动的海事区域安全举措便利展开区域执法协调。三方举措的联合规划部门开展了打击贩毒网络的行动，从而缉获了数吨毒品。

17. 毒品和犯罪问题办公室继续执行打击贩毒、人口贩运、腐败和恐怖主义的 2012-2015 年期间东南欧区域方案。

18. 通过巴黎公约举措，毒品和犯罪问题办公室继续打击阿富汗非法阿片剂构成的威胁。毒品和犯罪问题办公室组织了关于打击与阿片剂非法贩运有联系的资金流动并预防前体化学品转移用途的区域专家工作组，并且与欧洲警察组织联合组织了关于前体的专家工作组。于 2013 年开始的“网络联网”举措将受来

自阿富汗并通过巴尔干贩运的毒品的影响地区的毒品和犯罪问题办公室各方案和举措联系在一起，向国际和区域执法组织提供了进一步加强协作的框架。

19. 与世界海关组织联合执行的协助会员国打击非法贩运和跨国界有组织犯罪的集装箱管制方案在世界各地有所扩大；如今有 17 个国家设有运营单位。自 2006 年以来，各国运营单位截获了 80 多吨可卡因、2.2 吨海洛因和 1,240 吨前体化学品。2013 年，厄瓜多尔瓜亚基尔的港口管制试点单位截获了 16 吨可卡因。通过机场通信项目，毒品和犯罪问题办公室与国际刑事警察组织（国际刑警组织）和世界海关组织合作支持在西非、拉丁美洲和加勒比各重点国际机场的机场联合截获特设工作组的工作。

2. 跨国有组织犯罪

20. 在其专题方案的框架内，毒品和犯罪问题办公室协助各国执行《有组织犯罪公约》及其各项议定书。由《联合国跨国有组织犯罪公约》缔约国会议设立的技术援助政府专家工作组与人口贩运工作组和偷运移民工作组于 2013 年 10 月和 11 月举行了届会。截至 2013 年 12 月，又有六个国家成为《公约》的缔约国，从而使缔约国总数增至 179 国。还有四个国家成为《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的缔约国，从而使《议定书》的缔约国总数增至 158 国；还有三个国家成为《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》的缔约国，从而使缔约国总数增至 138 国；并且有七个国家成为《关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》，从而使缔约国总数增至 105 国。

(a) 贩运人口和偷运移民

21. 2013 年，毒品和犯罪问题办公室贩运人口和偷运移民全球方案向 36 项技术援助活动直接提供了帮助，惠及 64 个国家和 690 名从业人员。毒品和犯罪问题办公室还支持在区域和国际层面上展开合作，包括就此与阿拉伯国家联盟和打击人口贩运国家能力建设阿拉伯举措继续开展伙伴关系。

22. 为支持直接开展能力建设活动，毒品和犯罪问题办公室公布了《偷运移民刑事司法对策评估指南》²，并继续开展有关其《人口贩运议定书》关键概念的系列文件工作，包括关于偷运移民和腐败问题的议题文件。正在最后商定关于偷运移民和腐败问题的实务培训单元。

23. 毒品和犯罪问题办公室继续充实人口贩运案例法数据库，该数据库目前记录了各国对超过 75 个法域 900 多个案例所作的答复。它已开始为第二份《人口贩运全球报告》收集数据，这项工作将于 2014 年第四季度开始。

² 见 www.unodc.org/documents/human-trafficking/Migrant-Smuggling/UNODC_2012_Assessment_Guide_to_the_Criminal_Justice_Response_to_the_Smuggling_of_Migrants-EN.pdf。

24. 而且，毒品和犯罪问题办公室积极寻求主要通过全球移民小组加强联合国系统内部前后一致和协调并加强打击贩运人口机构间协调组的工作。

25. 毒品和犯罪问题办公室还开发了影响监督系统，以便展示其在人口贩运和移民偷运领域工作的相关性和效力。该系统列有培训前和培训后调查表，以便收集对提供培训的反应并对在培训课上获取的技能加以应用。

(b) 洗钱

26. 通过其《打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义行为全球方案》，毒品和犯罪问题办公室引入了预防为了对严重犯罪所得洗钱而滥用金钱/有价物转账服务的新做法。毒品和犯罪问题办公室协助非洲之角各国主管机构拟订有关这类转账服务的条例，以便处理索马里海岸海盗问题，推动改进金融监督机关的监督工作。它还协助会员国建设包括海关官员、执法机关和金融情报单位等边防机构的相关能力，以便预防、侦查和调查随身运送现金者跨国界非法运送现金。

27. 毒品和犯罪问题办公室向南部非洲资产追回区域网提供支持，并支持在亚太地区设立类似网络。在西非设立资产追回网的工作正在进行之中。毒品和犯罪问题办公室与各区域网密切合作，以便打击亚洲和太平洋地区、欧亚地区、中东和北非的洗钱活动，并且按照国际标准在中非和南部非洲开展打击洗钱国别制度建设。

28. 10月29日，《打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义行为全球方案》在公营和私营部门支持下组织了拉丁美洲和加勒比预防洗钱日，其中涵盖多民族玻利维亚国、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、尼加拉瓜和巴拿马。

(c) 与有组织犯罪有关的其他问题

29. 作为打击野生动物犯罪国际联盟的一名创始成员，毒品和犯罪问题办公室继续其与《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处、国际刑警组织、世界银行和世界海关组织的合作和伙伴关系。2013年，毒品和犯罪问题办公室对孟加拉国、加蓬和秘鲁关于在由毒品和犯罪问题办公室为该联盟所开发的野生动物和森林犯罪分析工具包的基础上进行国别评估的请求作出了答复。

30. 依照联大题为“加强保护文化财产预防犯罪和刑事司法对策，特别是在其贩运方面”的第68/186号决议，毒品和犯罪问题办公室继续推动与相关组织的协同增效，包括为此积极参加相关讲习班和研讨会，例如国际博物馆理事会文化物品非法贩运国际观察机构的会议（7月和11月）、国际刑警组织中东欧被盗文化财产非法贩运工作会议（10月）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）通过打击文化财产非法贩运并促进归还战略保护亚洲遗产国际专题讨论会（12月）和由国际科学和专业咨询理事会组织的“将保护文化遗产作为人类共善：对刑事司法的挑战”的国际会议（12月）。毒品和犯罪问题办公室还作为观察员参加了1970年《关于禁止并防止文化财产非法进出口和所有权非法转让方法的公约》的缔约国会议以及其附属委员会的第一届会议（2013年7月）。

31. 而且, 将在 2014 年 1 月重新召集保护文化财产免遭贩运问题专家组, 以便审议和修订文化财产贩运预防犯罪和刑事司法对策具体指导方针的草稿, 同时顾及由秘书处编拟的关于会员国对指导方针草稿的意见汇编。

32. 此外, 毒品和犯罪问题办公室将与世界旅游组织合作发起提高旅游者对非法贩运文化手工艺品的认识的全球运动。

33. 关于网络犯罪, 毒品和犯罪问题办公室 2013 年开启了中美洲、非洲和东南亚区域网络犯罪应对办法能力建设方案。它还在肯尼亚开展了区域网络犯罪培训讲习班和评估工作, 并着手开发力求改进网络犯罪报告工作的相关工具并起草网络犯罪案件司法协助请求书。

34. 2013 年 9 月, 毒品和犯罪问题办公室召集了依照经济及社会理事会第 2011/33 号决议进行的非正式专家组会议, 以便就关于新的信息技术对滥用和剥削儿童影响的一份研究报告与培训和技术援助方案提供投入。将把该研究报告和技术援助方案提交预防犯罪和刑事司法委员会第二十三届会议。

B. 打击腐败

35. 在其反腐败和经济犯罪行动专题方案的框架内, 毒品和犯罪问题办公室提供专业和技术援助, 以便推动执行《联合国反腐败公约》³, 包括又有四个会员国批准了《公约》, 从而使截至 2013 年 12 月的缔约国总数增至 169 国。

36. 《反腐败公约》实施情况审议机制于 2013 年进入了其第一周期的第四年。除了进行国别审议并分析全球和区域趋势外, 该审议机制在推进反腐败行动方面产生广泛影响, 包括为此设立由毒品和犯罪问题办公室培训的反腐败专家全球社团, 以此作为在国别审议期间的政府专家。而且, 毒品和犯罪问题办公室在会员国完成自评清单上提供的支持给专家审评人员提供了全面翔实的参考依据。在整个审议进程期间所编撰的法律文件已通过反腐败知识门户工具和资源 (TRACK) 加以提供。2013 年, 毒品和犯罪问题办公室继续在该领域提供技术援助以便满足通过审议机制所确定的会员国日益增加的需要。莫桑比克和南苏丹的国别反腐败顾问以及涵盖东南亚、南亚、西非、东非和南部非洲、中美洲、太平洋地区、中东和北非以及小岛屿发展中国家的区域顾问是提供这类援助的关键。毒品和犯罪问题办公室在若干国家的外地办事处网络执行了反腐败全面项目, 其中包括阿富汗、哥伦比亚、埃及、印度尼西亚、伊拉克、利比亚、尼日利亚和巴拿马。因此, 向请求在以下领域提供援助的缔约国提供了现场指导和咨询: 批准《公约》; 建设其反腐机构和从业人员的预防、调查和检控能力; 加强其在推进执行《公约》方面的立法、机构和政策框架; 并在与打击腐败有关的刑事事项上展开国际合作。

37. 世界银行—毒品和犯罪问题办公室被盗资产追回联合举措为请求法域和被请求法域从业人员之间协调成功追回资产案件相关步骤而举行的 130 多次会议提供了便利。通过突尼斯和黎巴嫩两国政府以及毒品和犯罪问题办公室追回被

³ 见 E/CN.15/2014/3[待印发]。

盗资产特别倡导员的共同努力，得以有可能于 2013 年 4 月将 2,880 万美元从黎巴嫩返还突尼斯。在报告所述期间，启动了资产追回案例摘要、资产追回观察案例数据库、外国贿赂案件结案研究报告以及司法协助请求书撰写工具修订版。追回被盗资产举措也为阿拉伯资产追回论坛提供了技术支持。

38. 毒品和犯罪问题办公室作为 20 国集团反腐败工作组观察员与会，并对 9 月在俄罗斯联邦圣彼得堡举行的 20 国集团峰会上通过的宣言提供了投入，在这次峰会上，20 国集团各国政府的首脑重申其致力于批准并充分执行《反腐败公约》。

39. 毒品和犯罪问题办公室继续是 20 国集团工商峰会改进透明度和反腐败工作特设工作组的一名积极成员，协助确定了 20 国集团工商峰会的优先任务，为政府和企业的个别和集体行动拟订了关键性建议，其中包括让私营部门参与审议机制并对改进监管工作以便加强私营部门在全球企业环境下打击腐败工作作用的可能性展开初步研究。

40. 在过去一年通过国别和区域办事处开展活动的某些实例包括以下方面：2 月在伊朗伊斯兰共和国就调查、记录和处理腐败案件最新方法向法律和司法官员提供培训；与开发计划署和欧盟委员会合作在波斯尼亚和黑塞哥维那组办东南欧反腐败区域会议。毒品和犯罪问题办公室还与欧洲联盟合作公布了关于“西巴尔干企业、腐败和犯罪：贿赂及其他犯罪对私营企业的影响”的区域和国别报告。在拉丁美洲，毒品和犯罪问题办公室正在扩大其打击腐败的工作范围，包括通过联合国《全球契约》地方分会。举例说，毒品和犯罪问题办公室哥伦比亚办事处拟订了预防基础设施项目腐败行为的范本。

C. 预防恐怖主义

41. 在整个 2013 年期间，毒品和犯罪问题办公室在批准和执行 18 项反腐败国际法律文书方面向会员国提供了技术援助，包括为此加强各国刑事司法系统按照法治和人权有效执行这些文书的能力。

42. 截至 12 月，毒品和犯罪问题办公室 2013 年向 20 个会员国提供了法律技术援助，支持这些国家编拟打击恐怖主义新法规或修订法规。毒品和犯罪问题办公室还与会员国协力推动批准国际法律文书。虽然会员国在实现普遍批准方面取得长足进展，截至 2013 年 12 月又有 37 国批准，但仍有许多工作要做，特别是在推动批准涉及核恐怖主义、《制止与国际民用航空有关的非法行为的公约》及《制止非法劫持航空器公约的补充议定书》。

43. 截至 12 月，毒品和犯罪问题办公室 2013 年通过 93 期国别、次区域和区域讲习班向 83 个会员国提供了能力建设援助。通过向 2,500 多名刑事司法官员提供培训，毒品和犯罪问题办公室协助加强了其在调查、检控和裁判恐怖主义案件上的知识和做法并加强了其展开区域和国际合作的能力。

44. 正在阿富汗、中亚、拉丁美洲和加勒比、尼日利亚、中东和北非、东南亚和太平洋地区、萨赫尔地区和也门执行预防恐怖主义方案，毒品和犯罪问题办公室外地专家联络网就此提供了支持。在阿富汗，由毒品和犯罪问题办公室协

助修订了几份法规并设立了协调打击恐怖主义国家应对措施的全 国反恐委员会。在萨赫尔地区，毒品和犯罪问题办公室继续向萨 赫尔国家区域司法平台联络中心提供技术援助，并加强了其在 刑事事项上便利提供引渡和司法协助的有效性。为继续其此前 在尼日利亚开展的技术援助工作，毒品和犯罪问题办公室与尼 日利亚政府、欧洲联盟和安全理事会反恐怖主义委员会执行局 合作，启动了协力加强有关恐怖主义的多方面安全问题刑事司 法应对办法的多年期合作伙伴方案。毒品和犯罪问题办公室协 助摩洛哥和突尼斯加强了其反恐法律机制及其刑事司法官员 的能力。它继续向也门提供技术援助以协助其加强应对恐怖主 义的刑事司法对策。毒品和犯罪问题办公室还协助哥伦比亚主 管机关设立反恐机构间委员会。

45. 2013 年，毒品和犯罪问题办公室开发了关于恐怖主义和 运输相关（民航和海运）恐怖主义犯罪的人权与刑事司法对 策的防空法律培训课程单元。毒品和犯罪问题办公室继续在其 培训活动中利用其所有技术工具，包括关于为恐怖主义目的 利用互联网以及支持恐怖主义行为受害人刑事司法对策的相 关工具。

46. 毒品和犯罪问题办公室还扩大教员培训方案的用途，在 其反恐在线学习平台上增设了用户和课程，迄今为止已经有 近 120 个国家的 1,000 多名刑事司法和执法官员参加。

47. 在整个 2013 年期间，毒品和犯罪问题办公室进一步加强 了其同参加联合国反恐执行情况特设工作组的实体展开的合 作，包括与反恐委员会执行局的合作，为此加强了在预防和 打击恐怖主义方面的协调与共同努力。

D. 预防犯罪与刑事司法

48. 通过其专题方案及若干区域方案，毒品和犯罪问题办 公室经由预防犯罪和推进公平、人道和负责的刑事司法系统 而加强了法治工作。⁴

49. 在拟订规范方面，毒品和犯罪问题办公室为囚犯待遇 最低限度标准规则政府间专家组的会议提供了便利，并推进 了根除侵害儿童暴力行为和性别相关杀戮政府间专家组会 议的筹备工作。还组织了一些活动，以便推动使用并执行 《联合国关于女性囚犯待遇及女性犯罪人非监禁措施的规则》 和《关于执法人员使用武力和枪支的基本原则》。

50. 由毒品和犯罪问题办公室提供的技术援助和咨询尤其 在刑罚改革、为儿童争取公正、警务和司法改革、应对侵害 妇女暴力行为及基于性别和两性的暴力行为以及社区警务等 方面，给中东以及北非和南部非洲越来越多的国家提供了 支持。在非洲，启动了向尼日利亚司法部门提供支持并对埃 塞俄比亚和利比里亚改进并扩大法律救助的立法援助需求作 出回应的新项目。在毒品和犯罪问题办公室关于哥伦比亚的 新方案之下开展的活动侧重于少年司法、警察监督和刑罚改 革。毒品和犯罪问题办公室对格鲁吉亚和尼日尔的监狱系统 进行了评估，并扩大了其对伊拉克和巴拉圭展开的监狱改革 活动。在巴基斯坦，毒品和犯罪

⁴ 见 E/CN.15/2014/11[待印发]。

问题办公室协助拟订了示范监狱法令，其中列入了旨在根据人权标准规范监狱管理和囚犯待遇的一套规则。在为儿童争取正义方面向世界各地 17 个国家提供了支助。在拉丁美洲，毒品和犯罪问题办公室除了开展有关少年司法的工作外，还继续其有关公共安全与监狱改革的政策性工作。

51. 在报告所述期间开发的技术工具包括了少年司法及相关评述的示范法⁵、毒品和犯罪问题办公室—红十字国际委员会《减少监狱过分拥挤现象战略手册》⁶以及毒品和犯罪问题办公室—开发计划署—开放社会司法举措手册和在刑事调查与诉讼期间尽早获得法律救助培训课程表。毒品和犯罪问题办公室还推进了有关新的手册和既有工具更新版的工作，包括毒品和犯罪问题办公室《在妇女和监禁问题上给监管人员和监禁政策制定者的手册》，这是一份对侵害妇女和女童暴力行为作出有效回应的手册和相关示范执行计划。组办了专家组会议以便审议在为犯罪和滥用权力受害人争取公正以及在民用私人保安服务的规范和监督上的手册草稿。若干既有工具已经翻译成更多语文⁷。

52. 在机构间合作方面，毒品和犯罪问题办公室与维和行动部、国际红十字委员会、联合国项目服务办事处展开了关于监狱改革的出版物和清单的进一步合作，并且协同开发计划署拟订了法律救助全球研究工作计划。在为儿童争取正义方面，毒品和犯罪问题办公室加强了与欧洲联盟、联合国儿童基金、联合国人权事务高级专员办事处及秘书长关于侵害儿童暴力行为特别代表之间的合作。

53. 毒品和犯罪问题办公室在其海事犯罪方案下将有关打击海盗及其他形式海上犯罪的援助扩大到其他地区，例如几内亚湾和南亚。肯尼亚、毛里求斯和塞舌尔继续支持对海盗行为的检控。通过其海盗囚犯移管方案，毒品和犯罪问题办公室推进了索马里监狱整修和建造工作，并且为被定罪的索马里海盗回国在适当监狱条件下服刑提供了便利。进一步的活动包括援助被海盗扣为人质者并开展海事执法能力建设及提供相关立法援助。

E. 预防、治疗和重返社会及替代发展

1. 预防、治疗和重返社会，包括推动循证毒品预防战略和政策

54. 毒品和犯罪问题办公室继续在科学证据和道德标准的基础上，与世界卫生组织（世卫组织）展开改进向患有毒品使用综合症的人提供治疗和护理服务范围和质量的合作，该服务已经惠及 38 个国家。继续开展与幼时即已接触毒品的儿童的工作，在四个国家提供了治疗和社会保护干预式做法；该问题还是《巴

⁵ 可从 www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Justice_Matters_Involving-Web_version.pdf 上查读。

⁶ 可从 www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Overcrowding_in_prisons_Ebook.pdf 上查读。

⁷ 见 www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/tools.html。

黎公约》举措专家工作组十月份的工作重点。毒品和犯罪问题办公室继续推动社区自愿治疗服务，以此作为监狱和强迫拘留中心的一种替代做法。

55. 通过预防战略和政策制定者举措，毒品和犯罪问题办公室为基于预防毒品使用国际标准而在 20 个国家规划经改进的国家毒品预防系统提供了便利。家庭技能培训方案有所扩大，扩大到包括巴西等 15 个国家，毒品和犯罪问题办公室与巴西卫生部正在学校和家庭之间展开全面预防系统的试点工作。在预防药物滥用中心所提供的捐赠的支持下，青年举措动员了 25 个国家的年轻人。

56. 通过其国别、区域和全球方案，毒品和犯罪问题办公室支持在总共 57 个国家展开预防毒品和药物依赖性治疗，其中包括通过新近启动的项目支持安第斯地区减少毒品需求。

57. 依照麻醉药品委员会第 54/6 号决议，毒品和犯罪问题办公室开展了有关为医学目的提供管制药物相关示范法一节修订稿的工作，并且启动了与世卫组织和国际抗癌联盟就三个国家一揽子干预办法试点工作的合作。

2. 艾滋病的预防、治疗和护理

58. 如同麻醉药品委员会第 56/6 号决议所述，2011 年联合国大会关于艾滋病毒和艾滋病的政治宣言制定了关于到 2015 年把注射使用毒品者中间艾滋病毒传染率减少 50% 的目标。为了支持达到这一目标，毒品和犯罪问题办公室协同全球和区域公民社会组织合作伙伴确定了 24 个高度优先国家，毒品和犯罪问题办公室将在这些国家集中其努力和资源，以支持迅速扩大减少伤害服务的规模，包括倡导、技术援助和能力建设。在分析以下方面之后选定了相关国家：(a) 关于包括在监狱内注射使用毒品和艾滋病毒的负担的流行病学数据；及(b) 有关以下两方面的国别准备情况：(一) 允许提供针头和针管方案、阿片剂替代疗法、避孕套方案及抗逆转录病毒疗法之类基本服务的政策和立法环境；以及(二) 包括国际和国内供资与人力资源的资源环境。

59. 通过拟订政策文件和关于向使用毒品的妇女提供性别一回应艾滋病服务实务指南而加强了对性别回应的艾滋病服务。毒品和犯罪问题办公室所拟订的关于监狱内艾滋病/肺病的第一份规程已经由伊朗监狱组织加以试行，该组织公布了一份关于在女性囚犯之间预防艾滋病毒/艾滋病和性传染疾病的一揽子培训计划。

60. 毒品和犯罪问题办公室启动了为执法人员和公民社会组织举办的国别讲习班，目的是让学员们在艾滋病背景下的减少伤害服务具有敏感的认识。

61. 毒品和犯罪问题办公室还更新了关于注射使用毒品和注射使用毒品者中间艾滋病毒的全球、区域和国别估计数，并且在 2013 年《世界毒品报告》中公布了这些估计数。2013 年，毒品和犯罪问题办公室启动了与世界银行的一个项目，目的是改进关于若干国家注射毒品者和艾滋病毒的相关数据。毒品和犯罪问题办公室启动了联合国（毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、世界银行）联合机制的酝酿和建立，以

便审议关于在注射毒品者中间艾滋病毒感染率和关于向注射毒品者提供艾滋病毒服务的相关数据。

3. 可持续生计和替代发展

62. 联合国大会第 68/196 号决议根据麻醉药品委员会的建议通过《联合国关于替代发展的指导原则》是朝着向会员国提供据以执行、监督和评估替代发展相关活动的框架迈出的一个积极步骤。

63. 毒品和犯罪问题办公室继续推动南南合作并推进在会员国之间交流经验。它组织阿富汗打击麻醉药品部的一个代表团前往秘鲁上瓦亚加峡谷进行学习考察，以便学习研究毒品和犯罪问题办公室替代发展相关方案。该学习考察侧重于小型农庄合作社的建设、为高附加值产品创建利基市场并利用相关战略进入农产品特别市场。

64. 在秘鲁，由毒品和犯罪问题办公室创建的 14 个合作社和农场企业通过出售替代发展产品创收 1.31 亿美元。该方案包括了约 26,000 名原古柯种植者并由此种植了 78,644 公顷的取代古柯的替代发展产品。在哥伦比亚，在受非法作物影响的地区执行了 101 个替代发展项目，向总共 19,420 个家庭提供了直接支助，并且在国内外市场上销售了超过 100 吨的各种产品。

65. 在东南亚，毒品和犯罪问题办公室向老挝人民民主共和国和缅甸国家一级的替代发展方案提供了技术援助，侧重于改进粮食安全并增加创收机会。

F. 研究、趋势分析与科学和法医学支助

1. 数据收集、研究和趋势分析

66. 毒品和犯罪问题办公室继续通过举办改进毒品数据收集、分析和报告工作的培训向各国提供协助。在巴基斯坦，首次公布了关于毒品使用和健康问题的内容全面的全国性调查结果，为进一步拟订政策和方案提供了重要的基线信息。毒品和犯罪问题办公室还开启了在尼日利亚开展毒品使用情况有代表性的全国调查的工作。

67. 《世界毒品报告》这份毒品和犯罪问题办公室的年度旗舰出版物 2013 年着重说明了在有关世界毒品形势方面的近期趋势和正在出现的问题。该报告载述在新的活性物质上正在出现的问题的相关信息。

68. 2013 年，毒品和犯罪问题办公室及其国别合作伙伴对阿富汗、老挝人民民主共和国、墨西哥和缅甸进行了鸦片情况调查；对多民族玻利维亚国、哥伦比亚和秘鲁进行了古柯情况调查并对阿富汗和墨西哥进行了大麻情况调查。此外，毒品和犯罪问题办公室与哥伦比亚和秘鲁国别合作伙伴共同展开了有关“古柯叶转换为可卡因的效率”的研究。毒品和犯罪问题办公室继续与若干大学共同研究如何改进非法作物面积估计（统计数字和遥感）和产量估计的方法的研究。

69. 依照麻醉药品委员会第 52/5 号决议向该委员会第五十六届会议提交了有关非法种植而使用大麻籽的报告。

70. 毒品和犯罪问题办公室就拟订犯罪和刑事司法统计数字向会员国提供了技术支持，包括提供与由毒品和犯罪问题办公室同墨西哥国立统计数字和地理学研究所联合设立的关于治理、受害情况、公共安全和司法统计信息高级研究中心合作在中美洲和南美洲展开有关犯罪受害情况调查的专门培训。支持相关国家在阿富汗、伊拉克、菲律宾和西巴尔干展开有关犯罪受害情况和腐败情况的全面评估和分析。

71. 毒品和犯罪问题办公室还公布了有关西非、东非、东亚和太平洋地区跨国有组织犯罪的威胁评估报告。这些报告分析了影响所审议地区的主要跨国威胁，包括偷运移民、人口贩运、毒品贩运、假冒药品、走私货物、武器、危险废弃物、被盗自然资源、受保护动物器官及海盗等。

2. 科学和法医学支助

72. 毒品和犯罪问题办公室科学和法医学服务方案作为其规范活动的一部分向各国实验室提供了质量保证支助，该支助取得长足进展，53 个会员国的 159 家实验室参加了该方案。相关标准和法医学最佳做法的拟订与传播，包括与安全文件审议和电子学习培训单元有关的标准和最佳做法，在确保支持努力预防和打击身份相关犯罪的方案的连续性和可持续性方面发挥了中心作用。在其全球合成药物监测方案之下：分析、报告和趋势方案以及依照麻醉药品委员会第 55/1 和第 56/4 号决议，毒品和犯罪问题办公室 2013 年公布了关于新的精神活性物质的第一份全球评估报告，并且作为对全球一级这类物质的出现所作的回应而启动了预警咨询服务。预警咨询服务力求监测、分析和报告新的精神活性物质相关趋势，为得以使会员国作出循证高效政策决定提供信息和数据平台。关于新的精神活性物质的国际专家协商汇集了相关组织，包括国际麻醉药品管制委员会、世卫组织、国际刑警组织、世界海关组织、经合发组织、美洲国家组织—美洲药物滥用管制委员会、欧洲毒品和毒品成瘾监测中心和相关主题事项的专家，以便共同交流有关战胜这类物质相关挑战创新做法的经验。

四. 加强联合国毒品和犯罪问题办公室

A. 战略规划

73. 毒品和犯罪问题办公室在评价结论和建议的基础上修订了其有关规划、拟订和批准全球、区域和国别方案的程序。这些程序确保方案前后一致，使用标准的术语，在内部并且与合作伙伴展开及时协商。毒品和犯罪问题办公室还最后审定了其每个专题领域的标准方案成果指标。这些指标将用于全球、区域和国别方案，并将有助于确保在由会员国批准的毒品和犯罪问题办公室战略与技术合作项目 and 方案之间存在明确的联系，还将方案的规划、监督和报告提供便利。此外，毒品和犯罪问题办公室继续执行监督机构在有关绩效管理方面的建

议，为此尤其将最后审定新的绩效方案报告格式并系统审议方案和项目成果以便尝试和捕捉工作的影响和成果。

B. 评价

74. 为确保留有资金而规定项目管理人员必须与独立评价股展开协商，规划和展开了评价并提高了报告质量。2013 年，该股率先完成四次深入评价和一次全球方案评价，并按照项目管理人员评价计划指导完成了 16 次项目评价和八次自我评价。

75. 该股还对在评价进程中拟强制使用的规范工具、指导方针和模板作了修订；这些工具将连同所有评价报告放在毒品和犯罪问题办公室网站上备供查阅。根据联合国系统内部成熟的评价功能开发了新的网上工具，以便为评价工作提供方便，确保遵守评价规范和标准。这些工具包括了关于项目评价和自我评价的应用。不久即将推出一份深入评价工具。

76. 该股推动与利益攸关方、会员国和高层管理人员就评价结论展开公开交流和对话。为响应内部监督事务厅提出的请求，正在开发追踪相关建议执行情况及其采纳比率的一份网上工具。按照不同监督机构所提建议已经进一步更新了反映本组织需要的评价政策。

C. 财政和伙伴关系

77. 毒品和犯罪问题办公室的财政状况依然脆弱。联合国经常预算中拨给本办公室的部分不足 1%。毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期修订综合预算为 6.188 亿美元，其中 13.8%来自经常预算资金，86.2%[变动由缔约方会议批准]来自预算外资源。未指定用途或非硬性指定用途的资金数额不高是有效落实毒品和犯罪问题办公室任务授权和方案所面临的关键挑战，并且给管理、协调和规范职能造成了压力。

78. 2013 年自愿捐款认捐数额估计为 2.95 亿美元，与 2012 年（3.037 亿美元）几乎持平。在 2012-2013 两年期内，最大捐助方包括了澳大利亚、巴西、加拿大、哥伦比亚、丹麦、欧洲联盟、德国、日本、挪威、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国与美利坚合众国。还通过支持打击索马里海岸海盗行为国家举措和卡塔尔基金会提供了捐助。

79. 普通用途资金继续减少，预计在 2013 年年底时仅为 940 万美元，而 2012 年为 990 万美元。普通用途资金几乎完全由少数几个主要捐助国提供：奥地利、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、日本、卢森堡、瑞典、土耳其和美国。为地方支助预算大量分摊费用的有：巴西、墨西哥和巴拿马。

80. 毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年期间筹资战略包括了述及毒品和犯罪问题办公室在作为技术合作服务提供方的同时又是联合国秘书处实体的经营模式而构成之挑战的各项提议，对于这些提议，已经与会员国展开了讨论，并且在

改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的常会上也展开了讨论。

81. 按照由秘书处财务主任颁布的成本收回政策，毒品和犯罪问题办公室将确保有关方案支助费用的资金将只用于涵盖间接支助职能，而毒品和犯罪问题办公室方案的直接支助职能费用将由各方案预算涵盖。目的是过渡到一个更可预测并且更为稳定的筹资机制，包括有可能的年度上诉和年度报告机制。2014-2015 两年期将是过渡性的，因为将继续与会员国协商，以便提供最大限度的透明度和清晰度。

五. 建议

82. 委员会不妨结合其各自任务授权提供进一步指导，并且考虑请求会员国执行以下建议。

综合方案

83. 委员会不妨考虑请求会员国：

(a) 继续支持毒品和犯罪问题办公室所奉行的综合方案拟订做法，并特别注意区域和区域间方面；

(b) 在拟订加强刑事司法系统的国别法规、政策和战略方面借鉴毒品和犯罪问题办公室的区域和国别方案及其所概述的技术援助活动，并且将区域方案用作在处理跨国有组织犯罪和非法贩运方面加强区域和区域间合作的一个工具。

处理跨国有组织犯罪和非法贩毒问题

84. 委员会不妨考虑请求会员国：

(a) 进一步改进其同国际和区域执法组织在打击跨国有组织犯罪和非法贩运方面的合作与协调；

(b) 继续支持毒品和犯罪问题办公室落实《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约方会议所授予的任务授权；

(c) 更加努力处理并加强在新型和新的方面的跨国有组织犯罪上的国际合作，例如网络犯罪、网上滥用和剥削儿童及非法贩运文化财产；

(d) 继续努力贯彻《贩运人口议定书》和《偷运移民议定书》，包括为此更多利用毒品和犯罪问题办公室的技术援助以及毒品和犯罪问题办公室的现有工具和出版物；

(e) 向联合国贩运人口特别是妇女和儿童受害人自愿信托基金提供捐助，并且通过已经建立的援助渠道向贩运人口受害人提供直接支助；

(f) 请求毒品和犯罪问题办公室通过其《打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义全球方案》继续协助会员国设法使本国打击洗钱和资助恐怖主义的相关系

统与最新国际标准包括 2012 年打击洗钱和资助恐怖主义及其泛滥的国际标准相吻合，并尤其为此而向各国提供电子学习方案；

(g) 支持本国执法主管机关参与由毒品和犯罪问题办公室管理的集装箱管制方案，并且协同港口管制单位网络交流相关信息并展开打击非法贩运的业务合作。

制止腐败行为

85. 委员会不妨考虑请求会员国：

(a) 支持毒品和犯罪问题办公室落实由《联合国反腐败公约》缔约方会议第五届会议授予的任务授权；

(b) 继续支持将于 2015 年进入其第二周期的《反腐败公约》实施情况审议机制；

(c) 继续支持毒品和犯罪问题办公室在总部和外地的反腐败工作。

预防恐怖主义

86. 委员会不妨考虑请求会员国如有需要在毒品和犯罪问题办公室的协助下批准并执行 18 项反腐败国际法律文书。

预防犯罪和刑事司法

87. 委员会不妨考虑请求会员国：

(a) 高度优先执行联合国预防犯罪和刑事司法的标准和规范并为此调拨适当资源，同时承认预防犯罪并推进高效、公平、人道并且负责的刑事司法系统是在可持续基础上处理犯罪包括跨国有组织犯罪的关键所在；

(b) 在刑事司法改革上采取全面综合做法，以司法系统所有各部门为重点，并且以基线评估和数据收集为基础；

(c) 拟订基于了解犯罪根源的循证预防犯罪政策、战略和方案，对公民的关切作出回应并开展地方社区顺应力的建设。

预防、治疗和重返社会

88. 委员会不妨考虑请求会员国：

(a) 将世卫组织—毒品和犯罪问题办公室—联合国艾滋病规划署有关注射吸毒者的一揽子全面方案所概述九项干预式解决办法列作国家艾滋病毒和毒品战略的一部分；

(b) 在艾滋病毒的流行由注射吸毒所驱动的国家，将落实针头和针管方案以及长效类鸦片维持疗法作为优先事项；

(c) 加强在各国毒品管制机构、执法机构、司法部、内政部、卫生部及公民社会组织之间的合作；

(d) 增加资源特别是国内投资，以便逐步扩大针对注射吸毒者的艾滋病毒基本干预式做法；

(e) 努力执行并逐步扩大毒品和犯罪问题办公室、世卫组织、联合国艾滋病规划署、国际劳工组织和开发计划署关于“监狱和其他封闭环境中的艾滋病毒预防、治疗和护理：综合干预成套方案”的政策简报所概述的干预方案；

(f) 把监狱环境下的干预方案纳入与毒品、艾滋病和肺炎有关的国家计划和方案，并为执行工作调拨资源。

替代发展

89. 委员会不妨考虑请求会员国：

(a) 按照《为打击世界毒品问题综合平衡战略展开国际合作行动计划》和《替代发展国际指导原则》设计替代发展方案以便确保采取均衡做法并且在设计实地干预方案时将考虑到适当的先后次序；

(b) 便利来自替代发展的产品的市场准入，以便为小型农庄长期合法创收作出贡献；

(c) 承认发展与方案在治理体系薄弱之处取得成功的一个关键要素的安全有着联系。

研究、趋势分析、科学和法医学支助

90. 委员会不妨考虑请求会员国：

(a) 注意到关于许多地区和国家犯罪和毒品使用趋势的现有信息不足以为分析并支持政策拟订提供坚实的基础；

(b) 支持毒品和犯罪问题办公室根据授权努力展开对跨国有组织犯罪和贩毒的全球分析，以便拟订更加有效的国际对策；

(c) 加强许多国家刑事司法和毒品管制主管机关在国家层面上收集关于犯罪和毒品生产、贩运及使用的准确可靠的可比数据和信息的能力，以便提高通过得到授权的数据收集工具提供相关信息的能力，这些工具包括：犯罪趋势调查、人口贩运调查、年度报告调查表和个别缉毒报告；

(d) 请求毒品和犯罪问题办公室为深化了解犯罪与毒品趋势而加强准确可靠的可比数据和信息的收集与传播工作，包括为此向会员国提供能力建设支持；

(e) 进一步支持毒品和犯罪问题办公室努力应对合成药物构成的挑战，协助各国政府加强其生成、分析、报告和使用相关信息的能力，利用在新的精神活性物质上已经建立的全球预警咨询服务而继续展开合作，从而支持会员国了解这一现象并对有关这些物质的复杂多变市场作出回应；

(f) 强调法医学实验室作为国家毒品管制和刑事司法系统有机组成部分所发挥的重要作用，而且实验室结果和数据具有得以对新出现的问题及时作出回应的价值，并支持毒品和犯罪问题办公室努力向实验室提供质量保证支持，协助确立法医学最佳做法。

战略规划和评价

91. 委员会不妨考虑请求会员国：

(a) 请求毒品和犯罪问题办公室确保将既有经验教训纳入新的方案和程序的拟订工作，并且确定树立绩效管理文化的强有力学习循环；

(b) 请求毒品和犯罪问题办公室把评价纳入本组织整个工作的主流，确保充分利用并遵行评价原则，以及落实对评价建议的执行工作。

资金支持 and 伙伴关系

92. 委员会不妨考虑请求会员国作为紧急事项处理向毒品和犯罪问题办公室提供充足、可预测并且稳定的资源需要，包括追加经常预算资源，以便使其得以以可持续方式落实其授权工作，并且向毒品和犯罪问题办公室提供必要的自愿捐款，最好在未指定用途或未硬性指定用途的基础上加以提供，以便使毒品和犯罪问题办公室得以有效应对在技术援助上日益增加的需要，并且拓展和巩固它与世界各地区域机构和伙伴国家之间的技术合作。