



经济及社会理事会

Distr.: General
8 October 2013
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第五十六届会议续会
2013 年 12 月 12 日至 13 日，维也纳
议程项目 3
对联合国毒品和犯罪问题办公室毒品问题方案的政策指示及该方案的加强，以及麻醉药品委员会作为其理事机构的作用，包括行政、预算和战略管理问题

预防犯罪和刑事司法委员会
第二十二届会议续会
2013 年 12 月 12 日至 13 日，维也纳
议程项目 3
战略管理、预算和行政问题

联合国毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 两年期合并预算

执行主任的报告

目录

	段次	页次
一. 引言		3
二. 联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况概述		4
三. 资源预测		11
四. 联合国毒品和犯罪问题办公室的战略方针		16
A. 联合国毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年期间的战略		16
B. 综合方案办法：加强联合国毒品和犯罪问题办公室的战略交往		17
C. 在联合国系统内促进伙伴关系		19
五. 决策机关		20
六. 行政领导和管理		20
七. 工作方案		26



次级方案 1. 打击跨国有组织犯罪和非法贩运毒品	26
次级方案 2. 预防、治疗和重返社会，以及替代发展	35
次级方案 3. 反腐败	40
次级方案 4. 防止恐怖主义	47
次级方案 5. 司法	52
次级方案 6. 研究和趋势分析	57
次级方案 7. 政策支助	62
次级方案 8. 技术合作和外地支助	66
次级方案 9. 向理事机构和国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实务支助	72
八. 方案支助	79
九. 财务状况	86
A. 联合国国际药物管制方案基金	86
B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金	88
附件	
一. 2012-2013 两年期和 2014-2015 两年期特别用途自愿捐款的分配	91
二. 联合国毒品和犯罪问题办公室：2014-2015 两年期组织结构和员额分布情况	98
三. 为落实监督机构的相关建议而采取的后续行动摘要	99
四. 供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制方案基金 2014-2015 两年期预算的决议草案	104
五. 供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2014-2015 两年期预算的决议草案	106

一. 导言

1. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任谨按照大会第 46/185 号决议 C 部分和第 61/252 号决议第十一节的规定向麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会提交该办公室 2014-2015 两年期合并预算。依照麻醉药品委员会第 54/10 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 20/1 号决议，本报告还载有与适用方案支助费用所采用的标准以及在采取综合方案办法方面取得的进展相关的信息。依照麻醉药品委员会第 52/14 号决议和第 54/10 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/6 号决议和第 20/1 号决议，本报告还提供了最新资料，介绍为在整个办公室为促进评价文化而计划采取和已经采取的各项措施，以及独立评价股的工作和职能。

2. 毒品和犯罪问题办公室的任务是帮助会员国打击非法药物、犯罪及一切形式和表现的恐怖主义活动。该办公室的政策方针的依据是：(a)大会、经济及社会理事会、麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会的决议和决定；(b)各项国际药物管制公约、¹《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书、²《联合国反腐败公约》³以及打击一切形式和表现的恐怖主义的全球法律文书；(c)《联合国千年宣言》（大会第 55/2 号决议）；(d)立法机关的重大决议，特别是大会关于设立预防犯罪和刑事司法方案的第 46/152 号决议、大会关于药物管制方案的第 45/179 号决议和第 46/185 号决议 C 部分；(e)关于共同应对世界毒品问题的大会第二十届特别会议的成果；(f)第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会通过的《关于犯罪与司法：应对二十一世纪挑战的维也纳宣言》（大会第 55/59 号决议，附件）、相关行动计划（大会第 56/261 号决议，附件）以及第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于协作与对策：建立预防犯罪和刑事司法战略联盟的曼谷宣言》（大会第 60/177 号决议，附件）以及第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》（大会第 65/230 号决议，附件）；(g)《2005 年世界首脑会议成果》提出的各项建议（大会第 60/1 号决议）；(h)《联合国全球反恐战略》（大会第 60/288 号决议）；(i)联合国关于预防犯罪和刑事司法的标准与规范；以及(j)经济及社会理事会第 2007/12 号决议、第 2007/19 号决议和第 2012/12 号决议。

3. 虽然毒品和犯罪问题办公室继续力争最大程度地实现毒品问题方案和犯罪问题方案在概念和行动方面的一体化，但联合国国际药物管制方案基金及联合国预防犯罪和刑事司法基金下的自愿捐款仍分别编列预算并做出说明。如 2012-2013 两年期的情况一样，毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 两年期合并预算侧重于这两项基金的普通用途资源。普通用途资金是未指定用途的自愿捐款，用

¹ 经《1972 年议定书》修正的《1961 年麻醉品单一公约》（联合国，《条约汇编》，第 976 卷，第 14152 号），《1971 年精神药物公约》（同上，第 1019 卷，第 14956 号）以及《1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》（同上，第 1582 卷，第 27627 号）。

² 联合国，《条约汇编》，第 2225、2237、2241 和 2326 卷，第 39574 号。

³ 同上，第 2349 卷，第 42146 号。

于向行政领导和管理、方案和方案支助部分提供经费。普通用途资金还用于为各个项目和其他外地业务提供临时预付款。

4. 毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 两年期合并预算还提供关于特别用途资金预计批款、来自特别用途捐款的方案支助费用收入以及联合国经常预算资源的情况。特别用途资金是指定用途的自愿捐款，用于资助办公室的技术合作以及总部（维也纳）和外地的其他实务活动。

5. 方案支助费用是在支助用自愿捐款出资的活动方面回收的间接费用，用于为中央行政和方案管理职能提供资金。2012 年 6 月，联合国财务主任颁布了关于费用回收和方案支助费用的修订政策，规定严格遵守 13% 的方案支助费用比率，将方案支助费用的使用限制在总部支助职能和共同举措方面，并且明确指出，如果费用不易直接归入预算外资金所资助的个别实务活动、项目或方案，或者不易从其中直接收回，则必须使用方案支助收入。

6. 经常预算资源来自联合国两年期方案预算。毒品和犯罪问题办公室本两年期合并预算编列的经常预算资源已在 2014-2015 两年期拟议方案预算第 1、16、23 和 29G 款（A/68/6）中提交给大会，并用于资助：

(a) 毒品和犯罪问题办公室决策机关，以及在维也纳和联合国总部的行政领导和管理、方案及方案支助费用；

(b) 联合国维也纳办事处，其活动会使毒品和犯罪问题办公室、大会和会议管理部、安全和安保部以及内部监督事务厅（监督厅）受益。

7. 在 2014-2015 两年期，将继续在毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金之间根据每项基金所产生的收入分摊普通用途支出和方案支助费用。正如 2012-2013 两年期合并预算所示，2014-2015 年合并预算单独编制普通支助费用预算和方案支助费用预算，但每种预算都既包括毒品问题方案基金又包括犯罪问题方案基金。两项基金中由特别用途资源资助的项目组合的预算仍然分开列出，因为大多数捐款都在其中每一基金下被指定了特定用途。

8. 毒品和犯罪问题办公室继续严格遵守联合国与方案支助费用相关的 13% 的费率政策和程序，并确保在准予实行 13% 标准费率的例外做法时遵循明确而一致的标准。按照财务主任的要求，在 2014-2015 年合并预算中实行了降低的方案支助费率，尤其是针对与联合国系统其他机构合作实施的项目，以及部分或全部由欧洲联盟资助并受欧洲共同体（由欧洲共同体委员会代表）与联合国之间的《财务和行政框架协定》管辖的项目的预期供资。

二. 联合国毒品和犯罪问题办公室财务状况概述

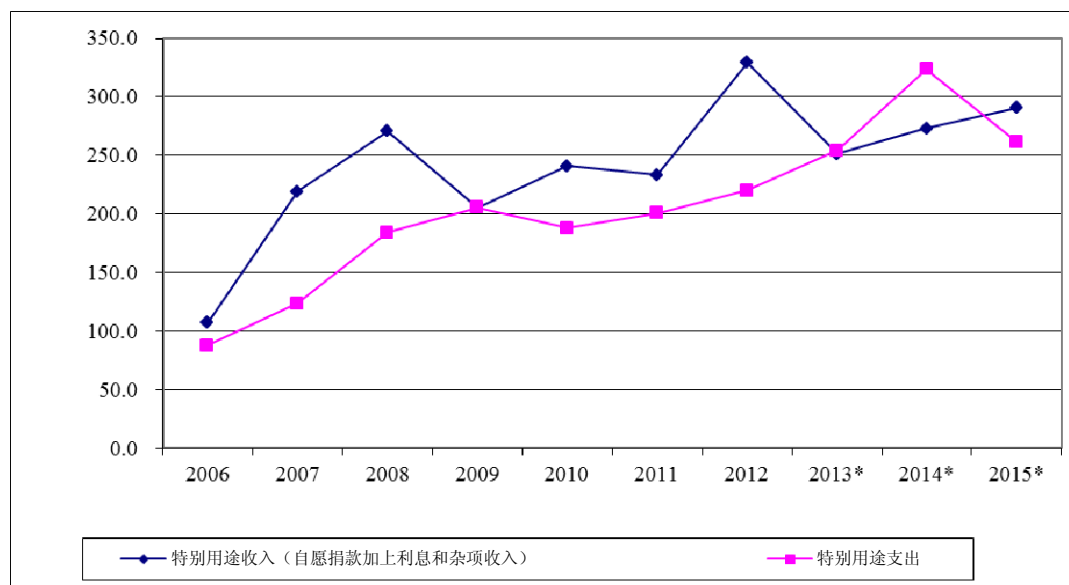
9. 毒品和犯罪问题办公室财务预测继续凸显出两个相互矛盾的趋势。特别用途收入显著增长（仅 2010-2011 年到 2012-2013 年就增长了 22.4%），这表明捐助者很有信心，而对普通用途收入的捐款水平继续下降，毒品和犯罪问题办公室未能逆转这一趋势。这两种趋势合在一起，导致管理、支助和监督职能长期处于紧张状况。在以往的预算报告中，在最近的执行主任关于毒品和犯罪问题

办公室 2012-2013 两年期合并预算执行情况的报告（E/CN.7/2013/6-E/CN.15/2013/6）中，以及在改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额政府间常设工作组的会议上，都一再提出这个问题。

10. 下图一至三显示了 2006 年至 2015 年特别用途资金、方案支助费用资金和普通用途资金的收入和支出变化。2013-2015 年显示的是最新预测数。

图一

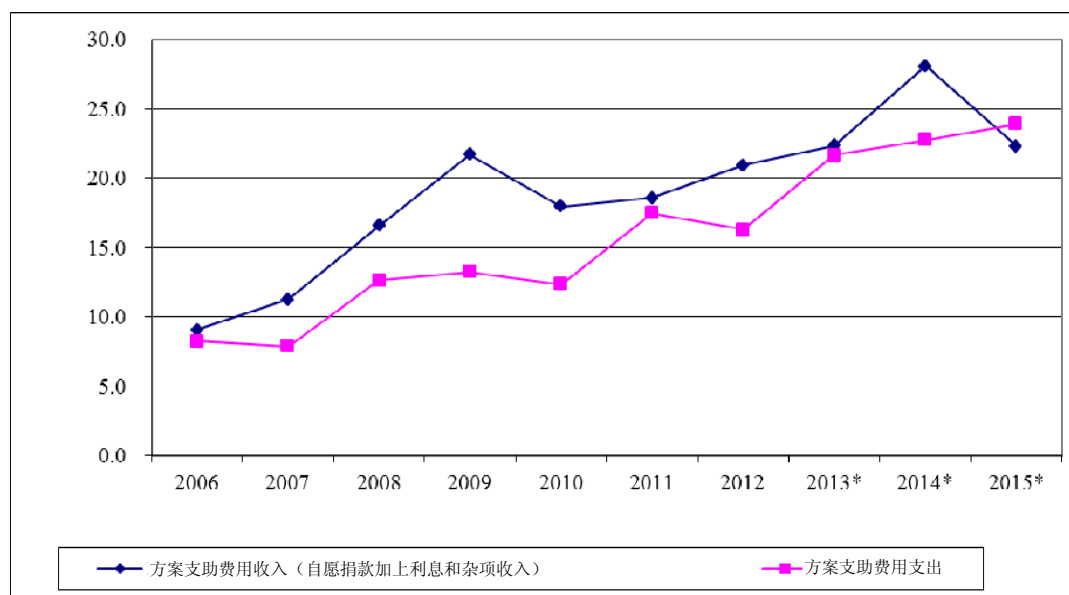
特别用途资金：2006-2015 年的收入和支出变化
(百万美元)



* 预测数

11. 尽管出现了财务危机，但特别用途资金显示出捐助者对毒品和犯罪问题办公室的方案方向及其开展技术合作活动的的能力仍然很有信心，因为 2014-2015 年特别用途资金收入预计为 5.641 亿美元，之前在 2012-2013 年更是达到历史性峰值 5.81 亿美元，与 2010-2011 年相比增长了 1.064 亿美元（22.4%）。2014-2015 年的方案实施费用预计为 5.857 亿美元，比 2012-2013 年增长 19%。

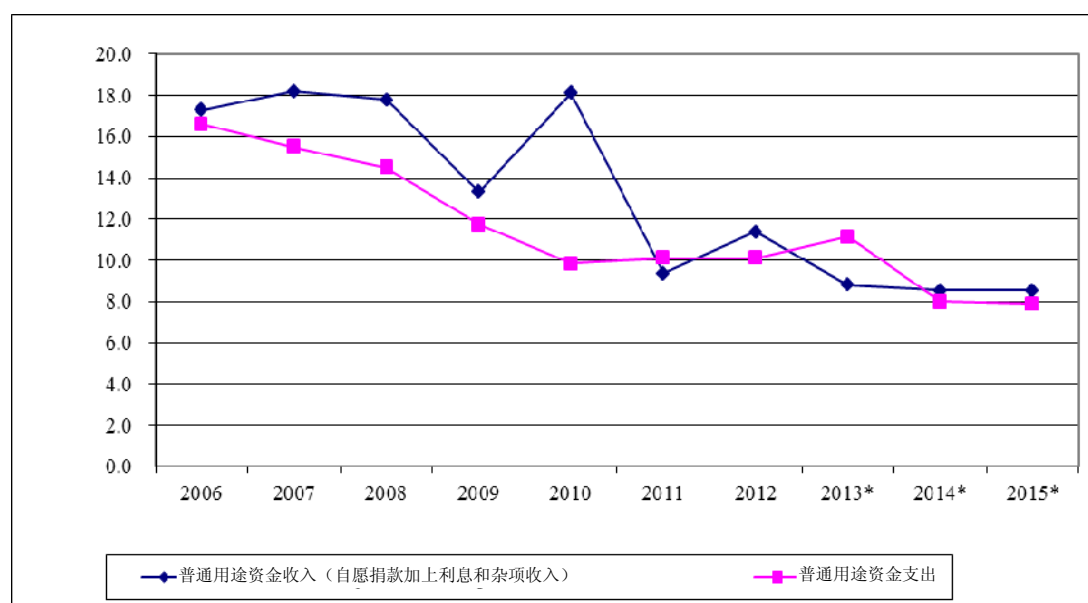
图二
方案支助费用资金：2006-2015 年的收入和支出变化
(百万美元)



* 预测数

12. 方案执行费用的衍生物——方案支助费用资金，也呈现出健康态势，2014-2015 年的预计收入为 5,040 万美元，比 2012-2013 年增加 710 万美元（16.4%）。然而，方案支助费用收入的压力与日俱增，一方面要求将其严格限于那些被认为具有决定性作用的活动和包含间接方案支助的活动，例如，与流动的外地支助小组、费用管理、战略规划、风险管理、资源调动和各司执行办公室有关的活动，另一方面则要求为当地执行联合国总部牵头的举措提供资金，其中包括“团结”项目和《国际公共部门会计准则》（《公共部门会计准则》）。

图三
普通用途资金：2006-2015 年的收入和支出变化
(百万美元)



* 预测数。

13. 普通用途收入继续下降，而薪金费用逐步攀升。2012-2013 年，收入减少了 730 万美元 (26.5%)，从 2010-2011 年的 2,750 万美元下降到 2020 万美元，这是订正后的预计收入 (最初的预算预测为 2,150 万美元)，这导致毒品和犯罪问题办公室采取果断的费用遏制措施，以保证有资金可用，例如冻结招聘，这节省了 190 万美元的资金。尽管采取了种种措施，2012-2013 年仍然是毒品和犯罪问题办公室在净亏损情况下运营的第一个两年期，因为支出预计将达到 2,110 万美元 (见 E/CN.7/2013/6-E/CN.15/2013/6)。

14. 预计在 2014-2015 年未指定用途收入将进一步减少 310 万美元，即 15.5% (2012-2013 年初步预算的 20.6%)。同样应当注意到，1,710 万美元这一前所未有的低收入水平的背景是在 2014-2015 年经常预算中需维持 130 万美元 (3.1%) 的费用节省措施。

15. 一方面，技术援助的数量和范围呈指数增长，另一方面，普通用途收入持续恶化，并且经常预算和方案支助费用资金继续承受压力，在这一背景下，过去两年中，毒品和犯罪问题办公室审查了其供资模式、成本计算方法以及筹资选择，并且制定了一项筹款战略，其目标是进一步扩大其捐助群体，并且将核心职能与直接费用回收制度相挂钩。

16. 毒品和犯罪问题办公室筹款战略中确定的关键优先事项是：(a)增加用于已获授权的技术援助核心职能的经常预算资源基础；(b)明确毒品和犯罪问题办公室核心职能并且为提供核心资金以支持技术援助的执行拟定一个基准框架；(c)

为核心资源的可持续规划、监测和风险管理确立一个内部程序；以及(d)为技术援助活动建立一个标准化的费用回收制度，以避免用经常预算或者普通用途资金不恰当地补贴外地的技术援助活动。到目前为止，优先事项(a)和(b)业已证明难以实现，前一个是因为经常预算方面普遍的财务状况，第二个是因为在界定核心职能方面固有的复杂性。后两个优先事项构成毒品和犯罪问题办公室经过修订的供资模式的一部分，该模式强调“全部成本回收”，并且同时涉及所有预算外资金来源的使用。在这种情况下，“全部成本回收”需要一个以可靠和持续的方式从直接受益于所提供服务的活动预算中直接回收成本的制度。

17. 下文概述了毒品和犯罪问题办公室供资模式审查的重要结论：

(a) 虽然特别用途资金一直在增加，但没有对方案进行全面的费用计算。可部分或全部归于方案或项目活动的直接职能，例如毒品和犯罪问题办公室代表、办公室副代表、外地办公室支助和维也纳具体方案服务台支助，没有在特别用途资金中进行规划和费用计算；

(b) 普通用途收入几乎全部被指定用于支付工作人员费用（费用总额的94%）。最近毒品和犯罪问题办公室的财务危机完全或部分起因于将普通用途资源与肯定会逐步增加并且不灵活的支出（如人事费用）完全绑定。因此，未指定用途的普通用途资金弥补短期方案资金缺口的能力被削弱了；

(c) 方案支助费用资金未用于支付正当的可变间接（管理）费用。此外，毒品和犯罪问题办公室将需要用方案支助费用资金为当地执行联合国总部牵头的举措提供支助（“团结”项目和《公共部门会计准则》）；

(d) 普通用途储备金预计将从 2011 年的 1,420 万美元降至 2013 年的 1,160 万美元。此外，尽管方案支助费用储备金在增加，但还没有达到一年所需支出数额 150%的预期水平。2013 年，方案支助费用储备金预计将为 2,280 万美元，仅达到 120%的水平，其主要原因是离职后健康保险和服务终止费用（仅 2010-2011 年就达到 1,580 万美元）以及其他业务费用，例如货币汇率变动以及其他方案短缺。

18. 面对上述种种情况、普通用途收入持续下降以及预期将进一步缩减普通用途支出中的某些部分，毒品和犯罪问题办公室认为，有必要围绕全部直接成本的一贯原则采取更长远的解决办法。因此，2014-2015 两年期合并预算反映了侧重于全部成本回收的可持续供资模式与使用普通用途资金的合理方式这两者之间的平衡，同时权衡了在不妨碍毒品和犯罪问题办公室业务的情况下继续下去的必要。下表 1 和表 2 描述了全部成本回收和 2014-2015 年拟议转换措施的全部影响。

表 1
普通用途资金：全部成本回收和 2014-2015 年转换预算
(百万美元)

	全部 成本回收	转换 预算		待转移的 剩余数额
按2014-2015年比率重新计算费用的2012-2013年订正预算 ^a	-	24.3	(-)	-
(a) 外地办事处代表转入特别用途资金（总共17个员额；仅7个转换（见第147-148段））	(9.6)	(3.8)		(5.8)
(b) 副代表转入特别用途资金（7个员额（见第147段））	(2.9)	(2.9)		
(c) 符合条件的间接总体方案支助职能转入方案支助费用资金（关于执行主任办公室同，见第54-55段；关于业务司，见第73段；关于政策分析和公共事务司，见第114-115段）	(1.0)	(1.0)		
(d) 审计委员会和监督厅经费转入方案支助费用资金（见第172段和第174段）	(0.4)	(0.4)		
(e) ProFi 维护转入方案支助费用资金(见第172段和第174段)	(0.6)	(0.6)		
(f) 其他	0.3	0.3		
小计	(14.2)	(8.4)	(-)	(5.8)
2014-2015普通用途资源总额预测		15.9	(-)+(=)	

^a 包括 2012-2013 年订正预算 2,120 万美元，加上按 2014-2015 年的比率重新计算费用后的 310 万美元。

注：在表 1 和表 2 中，连字符(-)表示该项不适用。负数（在括号中显示）表示金额从普通用途资金转入特别用途资金或方案支助费用资金。

表 2
方案支助费用资金：全部成本回收和 2014-2015 年转换预算
(百万美元)

	全部 成本回收	转换 预算		以后两年期待 转移的方案 支助费用 剩余资金
按2014-2015年比率重新计算费用的2012-2013年订正预算 ^a	-	39.9	(-)	-
(a) 由综合方案监督处提供的直接支助转入特别用途资金	(4.5)	-		(4.5)
(b) 由外地办事处提供的方案特别直接（地方）支助转入特别用途资金（见第149段）	(9.7)	(2.8)		(6.9)
(c) 符合条件的间接总体方案支助职能转出普通用途资金（关于执行主任办公室，见第54-55段；关于业务司，见第73段；关于政策分析和公共事务司，见第114-115段）	1.0	1.0		
(d) 审计委员会和监督厅经费转出普通用途资金（见第172段和第174段）	0.4	0.4		
(e) ProFi 维护转出普通用途资金（见第172段和第174段）	0.6	0.6		
(f) 加强间接总体方案支助费用职能（执行主任办公室，见第55段；关于独立评价股，见第55段；关于条约事务司，见第64、82和92段；关于政策分析和公共事务司司长，见第127-128段；关于管理司，见第174段）	3.9	3.9		
(g) 用方案支助费用资金资助当地执行“团结”和公共部门会计准则项目（见第174段）	3.2	3.2		
(h) 其他	0.5	0.5		
小计	(4.6)	6.8	(=)	(11.4)
2014-2015 年方案支助费用资源总额预		46.7	(-)+(=)	

^a包括 2012-2013 年订正预算 3,800 万美元，加上按照 2014-2015 年比率重新计算费用后的 190 万美元。

19. 表 1 显示，总共 1,450 万美元历来由普通用途资金支付的开支（扣除 300 万美元的“其他”支出（项目(f)）后为 1,420 万美元）被归入了其他资金来源的范围，即特别用途资金和方案支助费用资金。该总额包括一笔 1,250 万美元的金额和一笔 2 000 万美元的金额，1,250 万美元属于直接方案费用（项目(a)和(b)），应由特别用途资金支付，200 万美元属于间接支助费用（项目(c)和(f)），应由方案支助费用资金支付。该表还显示，尽管在本两年期已全部完成了向方案支助费用资金的支出转移，但 1,250 万美元中只有 670 万美元（54%）被转入特别用途资金。转换率体现 7 个毒品和犯罪问题办公室外地办事处代表员额和 7 个副代表员额变动情况，其依据是：不是毒品和犯罪问题办公室的所有方案都能从第一天起就进行转换。剩余 10 个外地办事处代表员额将在 2014-2015 年继续由普通用途资金出资，然后在下一个两年期进行转换。

20. 表 2 显示，总共 1,420 万美元历来由方案支助费用资金支付的开支（项目(a)和(b)）被认为包含直接方案费用，并且应由特别用途资金支付。该表还显示，通过从普通用途资金转出以及与加强间接支助职能和当地执行总部牵头举措有关的新增费用，共有 910 万美元由方案支助费用资金吸收。该表还显示，向特别用途资金转移支出的实现率仅为 20%，这是为了给转换留出时间。剩余 1,140 万美元的费用将在下一个两年期进行转换。

21. 为确保成功实施基于全部成本回收的供资模式，毒品和犯罪问题办公室目前正在对外地办事处和全球方案进行一系列对比，这将使得办事处生存能力评估、成本结构对比以及办事处具体转换途径成为可能。2014-2015 年转换期内，毒品和犯罪问题办公室将根据方案需求评价外地办事处类型以及总部和外地的成本结构，重新谈判供资协议，查明成本效率，改进与成本回收有关的准则和程序，开发监测工具以及将“团结”项目成本中心功能纳入毒品和犯罪问题办公室账户。最后，毒品和犯罪问题办公室将发布关于供资来源的使用的经过修订的明确指导方针，并向会员国通报。

22. 不论转换措施如何，供资模式将产生巨大影响，尤其是对次级方案 8（技术合作和外地支助），以及毒品和犯罪问题办公室的方案在外地运作或在外地的全力支持下运作的方式。因此，在 2014-2015 两年期，毒品和犯罪问题办公室可能需要审查和调整其外地办事处和业务的范围和地点以及相关总部费用的范围和出处，以适应全部成本回收政策的执行可能导致的新情况。因此，将由一个向执行主任报告工作的高级管理小组定期密切监测新模式的实施情况。会员国将通过现有机制了解到在实施新模式方面取得的进展。

23. 2014-2015 两年期拟议预算反映出毒品和犯罪问题办公室致力于在执行自己的任务方面尽可能实现最大效益，具体办法是在其技术援助方案方面转向全部成本回收模式，这符合整个秘书处普遍实行的政策以及使毒品和犯罪问题办公室对委托资金的使用与其预期目的相一致的必要性。在做出这一决定时，毒品和犯罪问题办公室听取了会员国的呼声，即以透明的方式计算其业务的费用，追求成本效率，减少成本的交叉补贴以及改进方案的报告工作。本两年期内，毒品和犯罪问题办公室将以一种相对于会员国的期望和要求而言既切合实际又平衡兼顾的方式和速度，继续向新的供资模式转换。只有在会员国的有力支持下，新供资模式才能取得成功。直接成本计算和全部成本回收政策的实施，要

求逐步将技术援助的直接费用，包括所有直接方案的费用以及外地的相关管理和办公费用从普通用途和方案支助费用资金转入特别用途资金，使之作为项目和方案预算的一部分。

三. 资源预测

24. 表 3 是 2014-2015 两年期收入和支出概算的汇总。毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 两年期合并预算旨在降低普通用途支出水平，使之低于预计的普通用途收入水平，以维持预算水平，同时维持资金中的储备金水平。

表 3
2014-2015 两年期收入和支出估计数汇总
(百万美元)

	普通用途资金	毒品和犯罪问题办公室 方案支助费用资金	特别用途资金
A. 供资			
两年期开始时的资金余额	11.6	22.8	374.3
B. 收入			
收入	17.1	50.4 ^a	511.0 ^b
C. 支出			
支出	15.9	46.7	585.7
盈余(短缺)(B-C)	1.2	3.7	(74.7)
两年期结束时的资金余额	12.8	26.5	299.6

^a 方案支助费用资金收入不包括联合国区域间犯罪和司法研究所赚取的方案支助费用收入(290 万美元)，因为该研究所的方案支助费用预算是单独考虑的。

^b 就特别用途资金而言，用毒品和犯罪问题办公室的方案支助费用收入(5,200 万美元)对 5.641 亿美元的收入总额进行了调整，其中已扣除向执行伙伴支付的方案支助费(160 万美元)。还用联合国区域间犯罪和司法研究所的方案支助费用收入(290 万美元)对该总额进行了调整。

25. 表 4 提供了 2014-2015 两年期资源预测和 2012-2013 两年期订正支出的汇总。作为向全部成本回收转换的第一步，毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金的普通用途支出总额将减少 530 万美元(25.3%)，从 2012-2013 年的 2,120 万美元减至 2014-2015 年的 1,590 万美元。这一减少是增减相抵所得，反映了向一种新的供资模式转换。减少的主要原因是一些外地办事处代表员额和副代表员额转入特别用途资金，以及显然属于由那些与支助最直接相关的单位的可用资金支助的总体方案支助活动的支出从普通用途资金转入方案支助费用资金。

表 4
2012-2013 年和 2014-2015 年资源预测

类别	资源 (千美元)		员额	
	2012-2013 年 (修订后)	2014-2015 年	2012-2013 年 (修订后)	2014-2015 年
A. 普通用途资金				
员额	19 763.3	14 869.8	59	41
非员额	1 474.5	1 004.7	-	-
小计	21 237.8	15 874.5	59	41
B. 方案支助费用资金				
员额	30 293.2	38 591.4	187	174
非员额	7 697.5	8 120.1	-	-
小计	37 990.7	46 711.5	187	174
C. 特别用途资金^a				
毒品问题方案基金	244 092.2	304 567.8	98	112
犯罪问题方案基金	230 395.9	281 142.7	164	178
小计	474 488.1	585 710.5	262	290
D. 经常预算^b				
员额	57 091.9	58 991.8	231	223
非员额	28 002.4	29 334.8	-	-
小计	85 094.3	88 326.6	231	223
总计	618 810.9	736 623.1	739	728

^a 包括截至 2013 年 8 月由毒品和犯罪问题办公室管理并由特别用途资金支付费用的员额。除了包含在人员配置表中的由特别用途资金支付费用的员额，截至 2013 年 8 月，有 1,333 个外地办事处当地职位（23 个本国专业干事员额、35 个当地员额和 1,275 份服务合同）由联合国开发计划署（开发署）代表毒品和犯罪问题办公室管理。许多此类员额都为临时员额，职等经常发生变化。

^b 包括 2014-2015 年拟议方案预算第 1、16、23 和 29 G 款所载经常预算资源。

表 5
2014 年和 2015 年资源预测
(千美元)

类别	2014 年	2015 年	2014-2015 年
A. 普通用途资金			
员额	7 492.3	7 377.5	14 869.8
非员额	502.7	502.0	1 004.7
小计	7 995.0	7 879.5	15 874.5
B. 方案支助费用资金			
员额	18 829.3	20 010.1	38 591.4
非员额	3 936.4	3 935.7	8 120.1
小计	22 765.7	23 945.8	46 711.5
C. 特别用途资金			
毒品问题方案基金	166 220.9	138 347.0	304 567.8
犯罪问题方案基金	157 694.3	123 448.4	281 142.7
小计	323 915.1	261 795.4	585 710.5
总计	354 675.8	293 620.7	648 296.5

26. 方案支助费用所需资源预计将增加 870 万美元 (23.0%)，从 2012-2013 年的 3,800 万美元增至 2014-2015 年的 4,670 万美元。出现这一增长的主要原因是，上文所述的将资源从普通用途资金转入方案支助费用资金，以及加强了执

行主任办公室、独立评价股、政策分析和公共事务司、条约事务司以及管理司的支助职能。增长的资源还用于支付变革管理和在当地执行联合国总部牵头的总体举措（“团结”项目和《公共部门会计准则》）的费用。为外地办事处提供的管理支助减少部分抵消了这一增长。方案支助资源的增长与预期的收入增加以及用特别用途捐款资助的技术合作活动所需的支助增加相一致。为确保工作人员的合同安全，以及防备方案执行方面出现意外亏缺，保留了资金余额。

27. 毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金的特别用途支出总额从 2006-2007 年的 2.161 亿美元增至 2008-2009 年的 3.912 亿美元和 2010-2011 年的 3.892 亿美元以及 2012-2013 年的 4.745 亿美元。2014-2015 年预计将再增加 1.112 亿美元，并且该两年期的特别用途支出预计将为 5.857 亿美元。附件一按地域和方案领域显示了特别用途自愿捐款的分配情况明细。就毒品问题方案基金而言，项目执行额预计将增加 6,050 万美元（24.8%），从 2012-2013 年的 2.441 亿美元增至 2014-2015 年的 3.046 亿美元。之前，2006-2007 年和 2008-2009 年的项目执行额分别增长 19%和 79.5%，2010-2011 年下降 11%。2014-2015 年出现增长的主要原因是：主要通过阿富汗及其邻国的区域方案以及在西非、尼日利亚、拉丁美洲和加勒比以及东南亚的预期方案执行额增长，在非法贩运毒品、研究以及预防、治疗和重返社会及替代发展等领域扩大了技术援助的提供。就犯罪问题方案基金而言，项目执行额预计将增长 5,070 万美元（22%），从 2012-2013 年的 2.304 亿美元增至 2014-2015 年的 2.811 亿美元。之前，在 2006-2007 年、2008-2009 年和 2012-2013 年，项目执行额分别增加了 176%、111%和 45%。2014-2015 年出现增长的主要原因是：主要通过非洲、东南亚、中美洲和加勒比地区方案的预期方案执行额增长，在预防犯罪和刑事司法、跨国有组织犯罪 和反腐败领域扩大了技术援助的提供。

28. 分配给毒品和犯罪问题办公室经常预算资源没有按毒品问题方案和犯罪问题方案加以区分（见 2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 款“国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法”（A/68/6 (Sect.16)））。重计费用后，这些资源预计将增加 2,611,000 美元（6.3%），从 2012-2013 年的 41,426,800 美元增至 2014-2015 年的 44,037,800 美元。重计费用后，在拟议方案预算第 29G 款“行政，维也纳”下提供的经常预算资源总额预计将增加 567,700 美元（1.4%），从 2012-2013 年的 39,643,400 美元增至 2014-2015 年的 40,211,100 美元（见 A/68/6 (Sect.29G)）。重计费用后，在第 1 款“通盘决策、领导和协调”下提供的经常预算资源预计将增加 23,900 美元（1.0%），从 2012-2013 年的 2,459,900 美元增至 2014-2015 年的 2,483,800 美元（见 A/68/6 (Sect.1)）。重计费用后，在第 23 款“技术合作经常方案”下提供的经常预算资源预计将增加 29,700 美元（1.9%），从 2012-2013 年的 1,564,200 美元增至 2014-2015 年的 1,593,900 美元（见 A/68/6 (Sect.23)）。

29. 下表 6 和表 7 汇总了按资金来源和预算构成部分开列的所需资源的分配情况。

表 6
按构成部分开列的资源分配情况
(千美元)

构成部分	普通用途资金		方案支助费用资金		特别用途资金 ^a		经常预算		共计	
	2012-2013 年 (修订后)	2014-2015 年	2012-2013 年 (修订后)	2014-2015 年	2012-2013 年 (修订后)	2014-2015 年	2012-2013 年 (修订后)	2014-2015 年	2012-2013 年 (修订后)	2014-2015 年
A. 决策机关	-	-	-	-	-	-	1 334.1	2 172.5	1 334.1	2 172.5
B. 行政领导和管理	1 744.2	1 894.6	562.6	1 993.6	1 073.6	687.4	4 006.7	4 216.2	7 387.1	8 791.8
C. 工作方案										
1. 打击跨国组织犯罪和非法贩运	424.7	448.0	562.6	804.1	111 003.4	174 873.1	6 215.5	6 649.1	118 206.2	182 774.3
2. 保健和生计(毒品和艾滋病)	259.8	-	-	336.1	158 177.6	165 319.6	1 551.7	1 715.0	159 989.1	167 370.7
3. 反腐败	-	-	-	389.3	32 096.5	45 748.9	4 556.4	4 736.2	36 652.9	50 874.4
4. 防止恐怖主义	-	-	-	103.3	15 713.2	17 114.9	2 745.6	2 738.0	18 458.8	19 956.2
5. 司法	917.2	1 020.9	-	-	66 045.0	81 897.5	2 627.7	2 709.9	69 589.9	85 628.3
6. 研究和趋势分析 ^a	3 544.2	3 692.2	278.2	681.5	65 529.8	73 044.9	6 195.5	6 394.4	75 547.7	83 813.0
7. 政策支助	1 275.8	1 399.3	3 205.8	4 271.2	4 991.0	5 299.1	1 504.3	1 759.2	10 976.9	12 728.8
8. 技术合作和外地支助	11 270.3	6 357.9	19 137.1	16 824.4	10 084.1	9 286.0	3 202.3	3 081.2	43 693.8	35 549.5
9. 向理事机构和国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实务支助	-	-	-	-	1 695.3	4 688.8	10 361.3	10 797.5	12 056.6	15 486.3
小计 C	17 692.0	12 918.3	23 183.7	23 409.9	465 335.9	577 272.7	38 960.3	40 580.5	545 171.9	654 181.4
D. 方案支助	1 801.6	1 061.6	14 244.4	21 308.0	8 078.6	7 750.5	40 793.2	41 357.4	64 917.8	71 477.5
总计	21 237.8	15 874.5	37 990.7	46 711.5	474 488.1	585 710.5	85 094.3	88 326.6	618 810.9	736 623.1

^a 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分资金。

表 7
按构成部分开列的所需员额

构成部分	普通用途资金		方案支助费用资金		特别用途资金 a		经常预算		共计	
	2012-2013 年 (修订后)	2014-2015 年	2012-2013 年 (修订后)	2014-2015 年	2012-2013 年 (修订后)	2014-2015 年	2012-2013 年 (修订后)	2014-2015 年	2012-2013 年 (修订后)	2014-2015 年
A. 决策机关	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
B. 行政领导和管理	4	4	2	7	1	1	13	13	20	25
C. 工作方案										
1. 打击跨国组织犯罪和非法贩运	1	1	2	3	70	65	19	19	92	88
2. 预防、治疗和重返社会，以及替代发展	1	-	-	1	35	38	5	4	41	43
3. 反腐败	-	-	-	1	27	30	15	15	42	46
4. 防止恐怖主义	-	-	-	-	21	22	9	8	30	30
5. 司法	3	3	-	-	23	25	9	8	35	36
6. 研究和趋势分析	15	14	1	2	48	51	20	19	84	86
7. 政策支助	3	3	10	13	9	9	5	5	27	30
8. 技术合作和外地支助	25	12	121	80	5	17	6	5	157	114
9. 向理事机构和国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实务支助	-	-	-	-	5	6	37	37	42	43
小计 C	48	33	134	100	243	263	125	120	550	516
D. 方案支助	7	4	51	67	18	26	93	90	169	187
总计	59	41	187	174	262	290	231	223	739	728

^a 包括截至 2013 年 8 月由毒品和犯罪问题办公室管理并由特别用途资金支付费用的员额。除了包含在人员配置表中的由特别用途资金支付费用的员额，截至 2013 年 8 月，有 1,333 个外地办事处当地职位（23 个本国专业干事、35 个当地员额和 1,275 份服务合同）由联合国开发计划署（开发署）代表毒品和犯罪问题办公室管理。许多此类员额都为临时员额，职等经常发生变化。

四. 联合国毒品和犯罪问题办公室的战略方针

A. 联合国毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年期间的战略

30. 大会第 67/236 号决议和第 67/248 号决议决定，应将药物管制、预防犯罪及打击一切形式和表现的国际恐怖主义列为联合国在 2014-2015 年期间的八大优先事项之一，正如 2014-2015 年期间战略框架所反映的。⁴ 人们日益认识到，犯罪、毒品及一切形式和表现的恐怖主义的有害威胁会破坏发展、和平、安全和法治。毒品和犯罪问题办公室工作的核心是打击犯罪、非法药物及一切形式和表现的恐怖主义，让世界更加安全，以此促进安全、正义和法治。

31. 毒品和犯罪问题办公室 2008-2009 两年期合并预算（E/CN.7/2007/17-E/CN.15/2007/18）是该办公室首份按成果编制的预算，该预算统一了毒品和犯罪问题办公室与联合国秘书处的预算术语。行政和预算问题咨询委员会在其相关报告中对毒品和犯罪问题办公室在该方面所做的努力表示欢迎，并建议采取进一步步骤，改进绩效指标的制定。在其关于毒品和犯罪问题办公室 2012-2013 两年期合并预算的报告（E/CN.7/2011/17-E/CN.15/2011/23）中，咨询委员会指出，在注重成果的格式方面又有了改进。不过，它还是认为，在注重成果的框架方面还有进一步改进的空间，尤其是在加强绩效指标与相关的业绩衡量的关系方面。

32. 麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会分别通过第 54/10 号决议和第 20/1 号决议请秘书处和改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额政府间常设工作组制定 2012-2015 年期间最新战略，作为联合国毒品和犯罪问题办公室 2008-2011 年期间战略的后续行动，经济及社会理事会在其第 2012/12 号决议中核准了该战略。工作组最终确定的最新战略将与涵盖 2012-2013 两年期和 2014-2015 两年期的战略框架共同指导制定明确定义的目标和绩效指标，用以为衡量毒品和犯罪问题办公室的绩效提供框架，并充分遵照大会关于注重结果的预算编制的各项相关决议。

33. 麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会还分别在第 54/10 号决议和第 20/1 号决议中请秘书处在整个毒品和犯罪问题办公室促进评价文化，并将相关监测和评价工具的使用纳入方案规划和实施的主流。作为回应，独立评价股制定了一个评价文化路线图，该路线图建立在三个主要支柱的基础上：(a)引导和传播对本组织及其会员国具有战略重要性的深入评价；(b)通过总部和外地办事处的评价协调中心网络发展评价能力，以确保在毒品和犯罪问题办公室采用统一的和高质量的评价方式，以及(c)开发评价方面的标准在线工具，包括评价政策和评价手册。该路线图还确定了本组织的四个核心评价目标：毒品和犯罪问题办公室评价职能在运作方面的独立性、有效性和可持续性；倡导评价原则；评价原则的制度化 and 执行；以及将评价用于决策以及主要构成部分未来的规划。

34. 为了加强毒品和犯罪问题办公室的效力、问责和监管，以及为了按照大会

⁴ 《大会正式记录，第六十七届会议，补编第 6 号》（A/67/6/Rev.1）。

第 64/259 号决议加强注重成果的管理，2014-2015 两年期方案由 9 个次级方案构成，涵盖毒品和犯罪问题办公室从事的全部工作。有五个主题次级方案、两个横向次级方案（涉及科学研究和政策支助职能）、一个关于毒品和犯罪问题办公室外地办事处的次级方案以及一个涉及毒品和犯罪问题办公室和国际麻醉品管制局理事机构秘书处工作的次级方案。这些次级方案都是为会员国确定的 2012-2015 年毒品和犯罪问题办公室战略所载犯罪和药物管制优先事项量身定制的，以促进综合方案办法的有效实施。每个次级方案都从属于目前毒品和犯罪问题办公室三个司的组织结构；然而，重点强调的是解决次级方案的共同问题，这样就可以利用各司和外地业务之间的互补性和协同增效作用，因为毒品和犯罪问题办公室的主题专家将开展规范和业务工作，并将促进在全球、区域和国家各级制定和实施协调的业务方案。

B. 综合方案办法：加强联合国毒品和犯罪问题办公室的战略交往

35. 在 2008-2009 两年期，毒品和犯罪问题办公室转向了综合方案办法，这在许多区域支持了更多的战略和方案技术援助。综合方案办法的目的在于，除其他外：(a)加强区域和国家在毒品和犯罪问题办公室技术合作领域的“自主权”；(b)通过将打击有组织犯罪、腐败和非法贩运活动纳入更为广泛的发展议程，加强与联合国伙伴机构和多边机构的合作；以及(c)在上游政策和规范支助方面，以及在促进区域实体和伙伴国家的跨境战略举措方面，最大限度地扩大毒品和犯罪问题办公室的相对优势。这些努力得到了麻醉药品委员会第 52/13 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议的认可，在这两项决议中，两委员会请毒品和犯罪问题办公室在其 2008-2011 年期间战略所确定的优先事项框架内，采纳和实施主题办法制定业务方案和提供自愿捐款。经济及社会理事会在第 2009/23 号决议中请执行主任高度优先重视毒品和犯罪问题办公室区域方案的执行情况，并报告执行进展情况。综合方案办法得到了麻醉药品委员会第 54/10 号决议、预防犯罪和刑事司法委员会第 20/1 号决议以及经济及社会理事会第 2011/34 号决议的进一步认可。

36. 根据内部需要和联合检查组的明确要求，独立评价股在 2012-2013 年对综合方案编制办法进行了一次深入评价。同 2012-2013 两年期期间进行的其他评价一样，这次评价承认使用该办法所取得的进展，并建议继续努力，以便进一步制定共同指导方针，以改进对成果实现情况的监测，并且进一步明确毒品和犯罪问题办公室战略制定与业务方案之间以及毒品和犯罪问题办公室各个方案之间的统一。因此，毒品和犯罪问题办公室的所有业务方案如今都包含一系列的共同指标，以便根据共同目标来衡量结果，并且有一个评价计划和相应的资源，在设计的时候就考虑到了这些。2012-2013 两年期内对毒品和犯罪问题办公室的下述区域、国家和全球方案进行了评价：东亚及太平洋区域方案框架；伊朗伊斯兰共和国国家方案；关于阿富汗国内的执法、刑事司法以及健康和生计的项目群组（各项目得到了独立评价）；打击海盗方案；集装箱管制方案；巴基斯坦国家方案；以及加强民间社会打击腐败的能力方案。来自这些评价活动的建议正在得到实施，并且正在指导毒品和犯罪问题办公室进一步发展和实施综合方案编制办法。定期向会员国和高级管理人员通报这方面的评价结果，以促进问

责和学习文化。

37. 2011 年和 2013 年期间核准的毒品和犯罪问题办公室主题方案将按照综合方案编制办法评价的建议进行改写，并按照 2014-2015 两年预算周期进行修订。主题方案提供各实质性次级方案中毒品和犯罪问题办公室工作方面的概念综述（即原则、任务、办法、方法和工具）。这些方案的目标是向会员国明确概述毒品和犯罪问题办公室在各主题领域为帮助它们而提供的工具和服务，以及概述主要关注的问题。因此，主题方案提供战略和政策框架，以指导全球、区域和国家各级业务方案的拟定，并且还充当评价的参考依据。

38. 2012-2013 年期间，毒品和犯罪问题办公室制定和阐明了基于外地的综合方案编制的定义、标准和程序，其中还包括自下而上设计区域和国家方案的详细机制，目的是使毒品和犯罪问题办公室的干预符合区域和国家的优先需要。截至 2013 年年末，区域方案在东非、西非、南部非洲、阿拉伯国家、中美洲、东亚及太平洋、南亚、东南欧以及阿富汗及邻国得到了核准并在实施之中。这些方案中有许多如今正在进入第二代，同时新的区域方案正在制定中，例如针对加勒比的方案。区域方案的制定是通过与本国对应人员以及区域实体充分协商进行的，以确保方案针对国家和区域优先事项，并本着《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》和《釜山有效发展合作伙伴关系》的精神构建完整的自主权。因此，方案得到了地方一级的有力支持和慷慨捐助，并且方案包含一系列明确的实际干预措施，并且使用相关指标，根据这些指标可对方案的进展情况进行衡量和评价。国家方案是与本国对应人员一起设计和实施的，为国家毒品和犯罪管制政策、战略和行动计划实施提供支持。在具备下述一些条件或全部条件时，毒品和犯罪问题办公室将制定国家方案：(a)毒品和犯罪管制方面的战略性重大问题要求在国家一级采取干预行动；(b)规划的干预行动横跨各主题领域，涉及各部门的本国对应当局，并且向国家发展机构/计划报告；(c)规划的干预行动规模大，期望从当地政府捐款和其他捐款获得充足资金；以及(d)更大规模的国家级行动支持国家参与相关的区域举措和/或履行区域毒品和犯罪管制文书规定的义务。国家方案与有关区域方案联系和结合得十分紧密，主要聚焦于国家一级的技术援助，目的是建设国家能力，这是国家参与更广泛的区域努力所必需的，因此是实现有关区域方案所要达到的区域目标的一个至关重要的因素。在不存在区域方案的情况下，国家方案作为有关政府与毒品和犯罪问题办公室之间的“独立”协议得到实施。已经为阿富汗、埃塞俄比亚、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、巴拉圭和越南制定和核准了国家方案。正在为哥伦比亚、缅甸、尼日利亚和秘鲁拟定新的国家方案。

39. 此外，区域优先事项的确定及审查过程也导致了毒品和犯罪问题办公室与中等收入国家的战略交往情况进行审查，从而更多地采用上游做法，在制定创新对策应对现有和新的挑战方面，加强相关国家战略。这一战略办法的特征是谈判订立东道国协定，以在东道国政府资助下建立毒品和犯罪问题办公室合作和联络处。因此，已在巴西和墨西哥建立这样的办事处，并且目前正在就此问题与中国、印度和俄罗斯联邦政府进行协商。

C. 在联合国系统内促进伙伴关系

40. 目前，毒品和犯罪问题办公室与下列部门合作开展活动：秘书处其他部厅及联合国系统各实体，尤其是联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、世界银行、国际劳工组织、联合国开发计划署（开发署）、联合国工业发展组织（工发组织）、国际农业发展基金、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国儿童基金会（儿基会）、联合国人权事务高级专员办事处和世界卫生组织；以及联合国以外的实体，诸如世界海关组织、欧洲安全与合作组织、非洲联盟、美洲国家组织（美洲组织）、西非国家经济共同体、欧洲联盟、南部非洲发展共同体、东南亚国家联盟、国际刑事警察组织（刑警组织）、美洲开发银行、欧洲毒品与毒品成瘾监测中心、美洲组织美洲药物滥用管制委员会、阿拉伯国家联盟、联合国预防犯罪和刑事司法方案网络各研究所，以及其他有关政府间组织和非政府组织。联合国毒品和犯罪问题办公室是负责制定标准和准则的联合国评价小组的一个积极成员。这样的协作与合作包括编制报告，参加会议，通报情况，提供技术和实务支助，共享信息和经验，联合制订技术援助方案。目前的国家方案评价涉及毒品和犯罪问题办公室在阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的工作。

41. 毒品和犯罪问题办公室与秘书处的维持和平行动部均是联合国法治协调与资源小组的一部分，其职能是确保司法、安全、监狱和刑罚改革、法律改革、制宪和过渡性司法等所有专题领域的工作相一致，并最大限度地减少各自分散行事的现象。毒品和犯罪问题办公室积极参与协助若干维和任务，以及针对新近摆脱冲突国家的重建努力。对于新近摆脱冲突的国家，包括阿富汗、安哥拉、柬埔寨、萨尔瓦多、海地、伊拉克、索马里和前南斯拉夫，毒品和犯罪问题办公室多年来一直协助拟定打击犯罪的战略和相关药物管制战略，包括在法律援助、培训和能力建设、政策拟定、司法改革和预防艾滋病病毒/艾滋病等方面向它们提供支助。目前联合国阿富汗援助团在禁毒方面向毒品和犯罪问题办公室的两名方案干事提供了资助、联合国海地稳定特派团向一名法律援助/执法干事提供了资助、联合国塞拉利昂建设和平综合办事处向两名腐败和执法问题干事提供了资助，以及联合国几内亚比绍建设和平支助办事处向一名负责就毒品和犯罪问题办公室在该地区任务授权范围内各领域的工作给秘书长提供咨询意见的特别顾问提供了资助。

42. 与联合国系统其他实体一起开展的活动增加后，在毒品和犯罪问题办公室作为保管人的各种与犯罪、毒品、恐怖主义和腐败有关的公约、条约和议定书的实施问题上产生了协同作用，并发出了一致的讯息。例如，在三项毒品公约方面，与世卫组织和艾滋病署一起开展的工作强化了一个讯息，即国际药物管制制度的前提是促进健康和福利，并且有必要在减少毒品需求和减少毒品供应之间追求一种平衡的方式。尤其是，已经发起了一个关于治疗吸毒成瘾的全球联合方案，目的是培养会员国的能力，以便为吸毒成瘾的人提供询证服务。此外，工发组织与毒品和犯罪问题办公室携手，在阿富汗等国促进依赖于非法药物种植的植物种植的贫困农村社区的基层发展。在促进替代发展方面，工发组织注重私营部门的发展，重视微型、小型和中型企业、农业企业的发展以及环境管理，而毒品和犯罪问题办公室注重通过创造合法生计，降低小型和边缘化农业

社区对非法药用作物种植的依赖。

43. 依照秘书长政策委员会近期做出的决定，毒品和犯罪问题办公室正与政治事务部共同主持联合国系统威胁安全与稳定的跨国有组织犯罪和毒品贩运问题工作队的工作，以期制定有效的联合国全系统做法，从而将应对跨国有组织犯罪纳入其维持和平、建设和平、安全和发展活动。

五. 决策机关

44. 预防犯罪和刑事司法委员会是联合国在预防犯罪和刑事司法方面的主要决策机构。麻醉药品委员会及其五个区域附属机构是联合国在国际药物管制方面的主要决策机关。改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额政府间常设工作组于 2009 年设立，目的是实现提高毒品和犯罪问题办公室绩效和效率这一共同目标。国际麻醉品管制局是一个独立的条约机构，其责任是促进各国政府遵守各项国际药物管制公约的规定，并提供这方面的协助。设立联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议是为了提高会员国打击跨国有组织犯罪的能力，并促进和审查《公约》及其议定书的实施。设立联合国反腐败公约缔约国会议是为了提高缔约国的能力，并促进其之间的合作，从而实现《公约》制定的各项目标，以及促进和审查《公约》的实施。联合国预防犯罪和刑事司法大会每五年举行一次，大会为国家、政府间组织、非政府组织及个别专家之间交流预防犯罪和刑事司法事项方面的意见提供了一个场合。

45. 在 2014-2015 两年期内，毒品和犯罪问题办公室将向这些主要决策机关提供各种服务。下表 8 所反映的资源增加与将于 2015 年举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作以及该大会的各次会议所需的一次性费用有关，麻醉药品委员会和国际麻醉品管制局届会代表的差旅费减少部分抵消了上述资源增加，这是按照大会第 67/248 号决议建议做出的改变。

表 8
资源预测：决策机关

类别	资源（千美元）		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
经常预算				
员额	-	-	-	-
非员额	1 334.1	2 172.5	-	-
总计	1 334.1	2 172.5	-	-

46. 为上述决策机关提供服务的所需资源由 2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 款下的经常预算提供。相关的特别用途自愿捐款则反映在次级方案 9（“向理事机构和国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实务支助”）项下，用于与理事机构秘书处和国际麻醉品管制局秘书处工作有关的项目。

六. 行政领导和管理

47. 执行主任负责协调和有效领导联合国的所有药物管制和预防犯罪活动，以

确保方案内的行动步调一致，以及整个联合国系统的这些活动互相协调，互为补充，避免重复。执行主任以此身份参加联合国系统行政首长协调理事会（首协会）的工作。执行主任代表秘书长行事，履行有关国际药物管制或预防犯罪的国际条约和联合国机关决议赋予他的职责。执行主任的这些职责同联合国维也纳办事处总干事的职责相结合。执行主任办公室同总干事办公室合并，所获支助资源出自经常预算第 1 款 C 部分“通盘决策、领导和协调”。

48. 执行主任办公室的核心职能是：(a)协助执行主任对毒品和犯罪问题办公室进行全面的行政领导和管理；(b)促进在执行工作计划和行政事项方面的部门间合作；以及(c)确保各项决定得到及时执行，各组织单位对办公室活动的投入得到协调；(d)广泛开展研究并围绕政策、资源和成果管理问题提供咨询，以此支持执行主任全面领导和协调毒品和犯罪问题办公室的活动。

49. 执行主任办公室下设独立评价股，负责协调和领导毒品和犯罪问题办公室的方案和项目评价工作。该股是依照麻醉药品委员会第 52/14 号决议及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/6 号决议重新设立的。上述决议中，两委员会决定拨出充足经费用以建立一个可持续、有效且独立运行的评价股，该股应同时向执行主任和会员国分发其评价报告。

50. 根据麻醉药品委员会第 52/14 号决议和第 54/10 号决议以及预防犯罪和刑事司法委员会第 18/6 号决议和第 20/1 号决议，独立评价股向执行主任和会员国报告工作。独立评价股就毒品和犯罪问题办公室业务的相关性、效率、有效性、可持续性及其影响提供独立的和全面的信息。由于评价是一种机构责任以及问责的一项关键指标，会员国和毒品和犯罪问题办公室自 2010 年以来一直强调有必要加强本组织内部的评价文化。作为回应，独立评价股制定了一个评价文化路线图（见上文第 33 段）。

51. 正如监督厅在最近的评价中指出的，开发用于评价的规范工具，使得独立评价股能够写出高质量的评价报告。该股就评价事项提出建议，并且在针对毒品和犯罪问题办公室的所有项目和方案的核准过程中要求提交项目和方案的办事处进行咨询。该股还对在评价过程中必须使用的规范工具、指南和模板进行定期修订和更新，并将其与评价报告一起放在毒品和犯罪问题办公室的网站上。基于信息技术的新工具不断得到开发，以使评价功能与联合国系统中成熟的评价功能相一致。该股在方案和财务信息管理系统（ProFi）中进一步开发和推出了独立项目评价和参与性自我评价应用程序，供项目经理在评价过程中使用。该股向高级管理当局和会员国通报深入评价的结论，促进就有助于毒品和犯罪问题办公室问责框架的结论和建议进行循证对话。

表 9
本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩衡量

目标：协调和领导联合国所有药物管制和预防犯罪活动，以及确保在工作方案以及人员和财政资源管理方面充分执行法定任务并遵循联合国政策和程序	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 工作方案得到有效管理	(a) 及时交付相关产出和服务 业绩衡量 (毒品和犯罪问题办公室工作计划及时得到执行的百分比) 2010-2011 年：100% 2012-2013 年估计：100% 2014-2015 年目标：100% 业绩衡量 (行政委员会决定得到执行的百分比) 2010-2011 年：90% 2012-2013 年估计：93% 2014-2015 年目标：95%
(b) 工作人员的地域代表性和性别平衡得到改善	(b) (一) 按地域分配员额中从无任职人员或任职人数不足会员国聘用人数的百分比 业绩衡量 (聘用人数百分比) 2010-2011 年：62.5% 2012-2013 年估计：20% 2014-2015 年目标：20% (二) 实现或维持专业及以上职类的两性均等 业绩衡量 (两性均等百分比) 2010-2011 年：44.5% 2012-2013 年估计：46.5% 2014-2015 年目标：48.5%
(c) 及时征聘和安置工作人员	(c) 专业人员员额平均空缺天数 业绩衡量 (专业人员员额平均空缺天数) 2010-2011 年：195 天 2012-2013 年估计：120 天 2014-2015 年目标：120 天
(d) 联合国打击毒品、犯罪和恐怖主义活动方面管理政策的一致性得到加强	(d) 与其他实体合作开展的活动次数增加 业绩衡量 (与其他实体合作开展的活动次数) 2010-2011 年：3 次 2012-2013 年估计：5 次 2014-2015 年目标：7 次

秘书处的预期成绩	绩效指标
(e) 依照联合国评价小组的标准评价的毒品和犯罪问题办公室技术合作方案	业绩衡量 (参与活动的其他实体的数目)
	2010-2011 年: 3 个
	2012-2013 年估计: 5 个
	2014-2015 年目标: 7 个
	(e) 内部编制并分发给包括会员国在内的外部利益攸关方的深入评价报告和规范工具的数目
	业绩衡量 (散发和公布的深入评价报告数目)
	2010-2011 年: 2 份
	2012-2013 年估计: 3 份
	2014-2015 年目标: 3 份
	业绩衡量 (修订、开发、更新和在用的规范工具百分比)
	2010-2011 年: 50%
	2012-2013 年估计: 80%
	2014-2015 年目标: 100%

外部因素

52. 本办公室在下述前提下预计将实现目标和预期成绩: (a) 工作人员招聘工作没有延误; (b) 合作伙伴协助及时提供产出; 以及 (c) 有足够的预算外资源来执行技术合作方案。

产出

53. 2014-2015 两年期期间将交付以下最后产出:

- (a) 有效管理毒品和犯罪问题办公室;
- (b) 执行毒品和犯罪问题办公室的任务;
- (c) 以简报材料、说明和发言要点等形式, 就药物管制、预防犯罪、反腐败和防止恐怖主义问题向秘书长提出实质性意见和看法, 包括政治咨询意见和分析;
- (d) 通过发表演讲、出席会议、分发信息、媒体活动、提高公众认识和酌情代表秘书长出席国际活动和论坛等形式, 向会员国和民间社会宣讲药物管制、预防犯罪、反腐败和防止恐怖主义问题;
- (e) 定期监测毒品和犯罪问题办公室各司的工作, 确保继续及时编写并向有关理事机构提交文件;
- (f) 支持药物管制、预防犯罪、反腐败和预防恐怖主义领域中的多边努力, 并与会员国、政府间组织和民间社会合作, 包括在区域层面开展合作;
- (g) 筹备和安排下列相关理事机构的会议和(或)活动并为之提供实务服务, 如麻醉药品委员会、预防犯罪和刑事司法委员会、联合国打击跨国有组织

犯罪公约缔约方会议、联合国反腐败公约缔约国会议，以及联合国预防犯罪和刑事司法大会；

(h) 对所实施的所有方案、次级方案和项目进行独立项目评价、深入评价和自我评价。

表 10

资源预测：行政领导和管理

类别	资源 (千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 普通用途资金				
员额	1 385.3	1 591.8	4	4
非员额	358.9	302.8	-	-
小计	1 744.2	1 894.6	4	4
B. 方案支助费用资金				
员额	562.6	1 905.0	2	7
非员额	-	88.6	-	-
小计	562.6	1 993.6	2	7
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	1 073.6	687.4	1	1
犯罪问题方案基金	-	-	-	-
小计	1 073.6	687.4	1	1
D. 经常预算				
员额	3 710.9	3 944.9	13	13
非员额	295.8	271.3	-	-
小计	4 006.7	4 216.2	13	13
总计	7 387.1	8 791.8	20	25

54. 普通用途资源总额为 1,894,600 美元，用于支付执行主任办公室的 4 个员额（1 个 D-1、2 个 P-4 和 1 个 P-3）的费用和非员额费用，后者将用于支付一般临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅费及招待费。与 2012-2013 年相比，净增 150,400 美元，主要是因为：

(a) 在总干事/执行主任办公室设立了一个新员额：方案干事——交流（P-3），目的是通过讲演、博客、媒体接触、与新闻界的联系和媒体专访，加强总干事/执行主任的对外交流（316,100 美元）。结果将是在内部和外部更加有力和更加一致地提供总干事/执行主任的讯息。该方案干事将帮助发言人和讲演稿撰写人为总干事/执行主任撰写讲演稿、声明和讲话要点，并在新闻稿、专栏文章和新闻文章等书面材料方面协助发言人和讲演稿撰写人的工作。

(b) 鉴于职能的总体支助性质，协理方案干事员额（P-2）转入方案支助费用资金（254,900 美元）；

(c) 薪金费用增加（145,300 美元）；

(d) 非员额资源减少 56,100 美元，部分抵消了增长。

55. 方案支助费用资金总额为 1,993,600 美元，用于支付执行主任办公室 5 个员

额（2 个 P-4、2 个 P-2 和 1 个一般事务员额（其他职等））和独立评价股 2 个员额（2 个一般事务员额（其他职等））的费用。2012-2013 年增加 1,431,000 美元，原因是：

(a) 在总干事/执行主任办公室设立一个新的法律干事员额（P-4），目的是就法律方面复杂的实质性和程序问题提供法律意见，其中可能包括与行政管理、机构支助、合作和供资协议、采购和合同有关的问题以及其他业务问题（387,700 美元）。该法律干事将就所有法律问题向总干事/执行主任提供建议，并向维也纳的联合国秘书处各实体提供法律服务；

(b) 执行主任办公室的协理方案干事员额（P-2）转入方案支助费用资金（254,900 美元）。该协理方案干事在日程安排和旅行计划方面帮助协调总干事/执行主任的日常活动和中长期活动，管理信件，协助跟踪行动任务并确保遵守质量标准 and 期限；

(c) 在执行主任办公室设立一个新的协理方案干事员额（P-2），以使毒品和犯罪问题办公室能够履行 2014-2015 两年期越来越多的义务（254,900 美元）。其中包括筹备重大的政策相关活动和行动，例如 2014 年的会员国实施《开展国际合作以采用综合平衡战略处理世界毒品问题的政治宣言和行动计划》情况高级别审查；将于 2016 年召开的关于世界毒品问题的联合国大会特别会议路线图；以及毒品和犯罪问题办公室对制定 2015 年后发展议程的贡献。该协理方案干事将协助进行政策和机构间协调，帮助管理流入和流出毒品和犯罪问题办公室的信息及信件，在需要协调的问题上与毒品和犯罪问题办公室各司联络，在重大的政策、方案和管理问题上支持毒品和犯罪问题办公室各司之间的协调活动；以及编写简报和会议记录；

(d) 在执行主任办公室设立一个新的一般事务员额（其他职等），即团队助理员额，目的是为包含六名专业工作人员的总干事/执行主任办公室的各个团队提供行政支助（206,600 美元）；

(e) 在独立评价股设立一个新的一般事务员额（其他职等），即团队助理员额，目的是为股长以及该股的具体评价活动以及评价周期的各个步骤提供支助，从而提高评价服务和产出的质量（206,600 美元）；

(f) 薪金费用增加（31,700 美元）；

(g) 执行主任办公室的非员额资源增加 37,200 美元，以满足执行主任及其工作人员对到外地办事处和项目所在国出差的日益增长的需求（30,000 美元），并支付提供远程上网的费用以及执行主任办公室工作人员的移动电话服务年费（7,200 美元）；

(h) 独立评价股非员额资源增加 51 400 美元，目的是为下述项目提供费用：(一)继续维护和更新 ProFi 中现有的评价应用程序，并开发一个包含已经完成和不断输入的评价的建议跟踪系统；(二)内部无法提供的关于深入评价的技术领域专业知识（49,800 美元）；以及(三)远程上网和该股工作人员的移动电话服务年费（1,600 美元）。

56. 2014-2015 年拟议方案预算第 16 款编列了为执行主任办公室和独立评价股提供的所需经常预算资源。重计费用后，在该款下为执行主任（副秘书长）职位和非员额费用提供的资源额为 1,732,400 美元，以使该办公室得以履行其各项职能。它还包括独立评价股的员额（1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3）。增加 185,600 美元是由于 2012-2013 两年期设立的一个 P-4 员额的延迟影响，包括顾问、工作人员差旅费和招待费在内的非员额项下的减少起到了抵消作用，这是按照大会第 67/248 号决议建议的。2014-2015 年拟议方案预算第 1 款 C 部分编列了向总干事办公室提供的经常预算资源。重计费用后，在第 1 款下提供的经费为 2,483,800 美元，用于支付 9 个员额（1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务员额（特等）、4 个一般事务员额（其他职等））的费用和非员额资源，后者涵盖临时助理人员、工作人员差旅费和其他业务费用。应当指出的是，虽然总干事办公室与执行主任办公室合并，并为之提供支助，但总干事还将履行以下责任：在维也纳代表秘书长行事；对联合国维也纳办事处，包括外层空间事务厅和联合国新闻处进行行政领导和管理；以及与东道国政府、常驻代表团及设在维也纳的国际组织和非政府组织保持联系。

57. 特别用途支出总额为 687,400 美元，比 2012-2013 年减少了 386,200 美元（36.0%），该数额将让独立评价股保持起码的延续性。这些资源将用于使该股在对本组织具有战略重要性的方案评价中继续发挥领导作用。其中包括按照联合国评价小组的准则和标准收集第一手资料，以及参加和促进全系统的评价举措，例如联合国评价小组。资源还将用于增强毒品和犯罪问题办公室的整体问责文化，确保通过多种战略投入充分利用评价结论，遵循来自监督机构、执行主任及会员国的具体建议。

七. 工作方案

次级方案 1. 打击跨国有组织犯罪和非法贩运毒品

58. 次级方案 1 主要由条约事务司负责。将根据 2014-2015 年期间战略框架方案 13 和 2012-2015 年期间战略的共同次级方案 1 详述的战略执行本次级方案。

59. 2014-2015 年期间采取行动打击跨国有组织犯罪和非法贩运毒品的主题方案扼要阐述了在全球化世界中预防和打击有组织犯罪的背景、处理的问题和面临的挑战，并介绍了毒品和犯罪问题办公室为协助各国制定与《有组织犯罪公约》及其三项议定书和三项国际药物管制公约所涉各方面问题相关的战略、政策、行动计划、方案和项目而开展的工作。其工作除其他外包括解决以下问题：非法贩运毒品、枪支和自然资源；人口贩运和偷运移民；严重犯罪，包括洗钱；在海上实施的犯罪；新出现的犯罪，诸如网络犯罪、非法贩运假药和贵金属，以及贩运文化财产。本主题方案力争在支持长期的体制能力发展目标（例如，通过建立符合国际公约、标准和规范的法律框架及监管框架）和与会员国政府合作以便以一种具体且以效果为导向的方法实施其政策优先事项和战略这两者之间取得平衡。本主题方案将在 2014-2015 两年期进行修订，目前由关于以下主题的三个次级方案组成：

(a) 国际政策、知识和趋势，该部分涉及毒品和犯罪问题办公室在为联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议和国际药物管制公约提供支助方面发挥的规范作用。毒品和犯罪问题办公室提供技术援助，促进批准和实施《有组织犯罪公约》及其议定书，以及国际药物管制公约，包括提供法律咨询、能力建设培训课程和工具。此外，毒品和犯罪问题办公室编写关于刑事事项国际合作的手册，制定打击有组织犯罪的示范法律条款，以及建立关于跨国有组织犯罪的知识管理门户网站，并开展活动促进国际司法合作；

(b) 区域和国家能力建设及技术援助，该部分指导毒品和犯罪问题办公室确保有效执行《有组织犯罪公约》及其议定书，具体办法是提供专家技术援助和技术支持，创建全球工具（诸如示范法、培训方案和指南），以及（通过手册、个案研究和国际标准）将经证实的做法标准化，以此作为专门提供技术援助并通过区域或国别方案进行方案制定的一个平台。这些方法是通过全球方案实施的，包括《增强会员国预防和打击有组织严重犯罪的能力全球方案》、《打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义全球方案》、《枪支问题全球方案》和《集装箱管制方案》；

(c) 人口贩运和偷运移民，这是基于《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》和《关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》赋予毒品和犯罪问题办公室的任务。毒品和犯罪问题办公室继续为会员国提供支持，具体办法是促进和实施一种全面、综合和一致的措施，以应对贩运人口和偷运移民带来的诸多挑战。《联合国打击人口贩运全球行动计划》将继续提供政治动力，以便毒品和犯罪问题办公室在国际打击人口贩运圈子里推进政策，并围绕预防、保护、起诉和伙伴关系四个支柱建设协调行动的能力。毒品和犯罪问题办公室对机构间协调机制的承诺是促进全系统合作的一个重要步骤。

表 11
本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩衡量

目标：通过在规范和业务层面促进执行有关联合国公约，推动有效应对有组织犯罪、非法贩运人口和非法贩运毒品。	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 根据会员国的请求提供更多的技术援助，以促进对国际药物管制公约和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书的批准	(a) (一) 利用毒品和犯罪问题办公室的援助批准《有组织犯罪公约》的缔约国数目 业绩衡量 (在批准《公约》方面增加的数目) 2010-2011 年：13 个 2012-2013 年估计：10 个 2014-2015 年目标：5 个
	(二) 利用毒品和犯罪问题办公室的援助批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》各项议定书的缔约国数目 业绩衡量 (在批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》方面增加的数目)

秘书处的预期成绩	绩效指标
	2010-2011 年：12 个 2012-2013 年估计：5 个 2014-2015 年目标：3 个 （在批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》方面增加的数目） 2010-2011 年：7 个 2012-2013 年估计：5 个 2014-2015 年目标：3 个 （在批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》方面增加的数目） 2010-2011 年：10 个 2012-2013 年估计：10 个 2014-2015 年目标：6 个 （三）《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书实施情况接受审查的缔约国数目 业绩衡量 2010-2011 年：不适用 2012-2013 年估计：不适用 2014-2015 年目标：不适用 注：虽然方案和协调委员会核准了指标，但这不再适用，因为联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议在 2012 年第六届会议上没有建立一个机制来审查《有组织犯罪公约》的实施情况。关于审查机制的决定应由《有组织犯罪公约》缔约方做出。
(b) 在毒品和犯罪问题办公室按照其权限提供的援助下，增加打击跨国有组织犯罪、非法贩运人口和非法贩运毒品领域的区域和国际合作	(b) (一) 通过毒品和犯罪问题办公室协助和/或支持下达成的合作协议，制定打击跨国有组织犯罪和非法贩运的区域举措的数目 业绩衡量 2010-2011 年：3 项（累计） 2012-2013 年估计：5 项（累计） 2014-2015 年目标：10 项（累计） (二) 通过毒品和犯罪问题办公室并在其权限范围内建立或加强旨在促进境内境外刑事司法机构之间加强合作和信息共享的机制数目，包括为打击洗钱目的 业绩衡量 2010-2011 年：51 个（累计） 2012-2013 年估计：54 个（累计） 2014-2015 年目标：54 个（累计） (三) 加强作为打击人口贩运机构间协调小组成员的联合国机构间的协调与合作 业绩衡量 （与该小组机构成员一起召开的协调会议） 2010-2011 年：3 次（累计） 2012-2013 年估计：4 次（累计）

秘书处的预期成绩	绩效指标
	2014-2015 年目标：6 次（累计） （制定的政策文件的数目） 2010-2011 年：0 份 2012-2013 年估计：5 份（累计） 2014-2015 年目标：7 份（累计）
(c) 提高秘书处的能力，以便根据会员国的请求支持其采取有效行动打击跨国有组织犯罪和应对新出现的毒品和特殊犯罪问题，包括在非法贩运毒品、洗钱、贩运人口和偷运移民以及非法贩运枪支领域	(c) (一) 在强化机构和能力建设方面获得毒品和犯罪问题办公室援助的国家数目 业绩衡量 （在边境安全与监管机制及程序方面获得毒品和犯罪问题办公室的强化机构和能力建设援助的国家数目） 2010-2011 年：20 个 2012-2013 年估计：20 个 2014-2015 年目标：20 个 （在非法贩运人口、跨国有组织犯罪、非法贩运枪支和枪支监管以及非法贩运毒品方面获得毒品和犯罪问题办公室的强化机构和能力建设援助的国家数目） 2010-2011 年：20 个 2012-2013 年估计：20 个 2014-2015 年目标：20 个 (二) 在预防和打击洗钱及资助恐怖主义以及便利没收犯罪资产方面各国接受毒品和犯罪问题办公室的援助后制定的战略和政策的数目 业绩衡量 （打击洗钱/打击资助恐怖主义的战略和政策的数目） 2010-2011 年：48 项（累计） 2012-2013 年估计：52 项（累计） 2014-2015 年目标：57 项（累计） （没收犯罪资产措施的数目） 2010-2011 年：15 项（累计） 2012-2013 年估计：17 项（累计） 2014-2015 年目标：19 项（累计） (三) 会员国利用毒品和犯罪问题办公室的援助通过、调整或审查国内立法以实施与毒品和犯罪有关的法律文书尤其是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书条款的数目 业绩衡量 2010-2011 年：不适用 2012-2013 年估计：20 个 2014-2015 年目标：20 个 (四) 由毒品和犯罪问题办公室促成和/或支持的关于跨国有组织犯罪的法律和/或操作工具及良好做法的增加数目 业绩衡量 2010-2011 年：5 项 2012-2013 年估计：8 项 2014-2015 年目标：8 项

外部因素

60. 本次级方案在下述前提下预计将实现目标和预期成绩：(a)会员国准备加入并执行联合国公约和条约（药物管制条约、《联合国打击有组织犯罪公约》及其各项议定书）；(b)会员国承诺并且有能力遵守关于毒品、有组织犯罪和非法贩运（包括各种形式的贩运人口及偷运移民和枪支）的条约和公约的规定，履行相关的报告义务，包括提交条约规定的的数据；(c)会员国愿意执行毒品和犯罪问题条约机构和理事机关的政策指示；(d)预算外资源没有出现严重短缺，有专业知识供及时提供协助；(e)实地情况不妨碍开展预定的活动。

产出

61. 两年期期间将交付以下最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：

(一) 大会

会议文件：联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议工作报告（1份）；

(二) 麻醉药品委员会：

a. 为会议提供实务服务：委员会附属机构全体会议和工作组届会（40次）；

b. 会议文件：为麻醉药品委员会提供的背景文件（8份）；

(三) 麻醉药品委员会近东和中东非法贩运毒品问题和相关事项小组委员会：

会议文件：近东和中东以及西南亚及中亚区域贩运趋势报告（会议室文件）（2份）；

(四) 麻醉药品委员会——拉丁美洲及加勒比国家禁毒执法机构负责人会议：

会议文件：拉丁美洲和加勒比区域毒品贩运趋势报告（会议室文件）（2份）；

(五) 麻醉药品委员会——欧洲国家禁毒执法机构负责人会议：

会议文件：欧洲区域毒品贩运趋势报告（会议室文件）（1份）；

(六) 麻醉药品委员会——亚洲和太平洋国家禁毒执法机构负责人会议：

会议文件：亚洲和太平洋区域毒品贩运趋势报告（会议室文件）（2份）；

(七) 麻醉药品委员会——非洲国家禁毒执法机构负责人会议：

会议文件：非洲区域毒品贩运趋势报告（会议室文件）（2份）；

(八) 预防犯罪和刑事司法委员会：

会议文件：对秘书处关于打击跨国有组织犯罪和腐败领域的国际合作的报告提出的意见（2项）；

(九) 《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书缔约方会议：

a. 为会议提供实务服务：缔约方会议扩大主席团会议（10次）；讨论有关有组织犯罪新形式和新方式的示范条款的会议（8次）；文化财产问题不限成员名额政府间工作组（8次）；枪支问题不限成员名额政府间工作组（8次）；向缔约方会议的各次会议提供实务服务（一届会议为期一周）（20次）；偷运移民问题工作组（8次）；以及贩运人口问题工作组（8次）；

b. 会议文件：给缔约方会议的背景文件及其他相关文献（28份）；给工作组的背景文件（23份）；给枪支问题不限成员名额政府间工作组的文献（4份）；人口贩运问题工作组的报告（1份）；国际合作问题工作组的报告（1份）；技术援助问题工作组的报告（1份）；会议工作文件（1份）；偷运移民问题工作组的工作报告（1份）；为缔约方会议提供的与执行《公约》及其三项议定书有关的一些问题的报告（4份）；

c. 特设专家组：关于《贩运人口议定书》和《偷运移民议定书》的关键概念问题的专家组会议（3次）；关于国际合作的专家组会议（1次）；关于新兴犯罪的新的形式和方面的专家组会议（1次）；旨在就《公约》相关条款拟定法律评论的专家组会议（1次）；旨在为主管当局开发专业的需求评估工具以帮助会员国打击贩运人口和偷运移民的专家组会议（1次）；以电话会议或现场会议的形式召开的，由毒品和犯罪问题办公室提供服务的打击人口贩运机构间协调小组工作组级别的会议（10次）；编制跨国有组织犯罪案例摘要专家组会议（1次）；执法顾问专家组会议（2次）；讨论开展集装箱管制方案活动的进展的专家组会议（2次）；

(b) 其他实务活动（经常预算）：

(一) 经常出版物：国际药物管制和打击犯罪公约缔约国为执行这些公约通过的法律和条例（60个）；印刷《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书（1个）；关于国际法律合作的示范条例和程序（1个）；关于有组织犯罪和非法贩运处的工作的小册子（1个）；主管国家当局的目录（1个）；就新兴犯罪的新的形式和方面制定可靠的法律和政策指南（1个）；关于《公约》相关条款的指南/法律评论（1个）；关于法律工具的传单（1个）；

(二) 非经常出版物：关于《贩运人口议定书》和《偷运移民议定书》的关键概念的议题文件（2个）；用于实施《偷运移民议定书》的技术援助工具（1个）；用于实施《贩运人口议定书》的技术援助工具（1个）；

(三) 技术资料：维持和开发在引渡和司法协助方面提供帮助的网站（1份）；出版关于洗钱的调查研究报告（2份）；为主管当局根据国际毒品和犯罪问题条约开展司法合作维持一个安全网站，以获取其他主管当局的信息（1份）；

(四) 为机构间会议提供实务服务：参加全球移徙问题小组并在关于贩运人口和偷运移民的问题上提供实务支助（2次）；

(五) 协助交付联合产出：参加关于改善与英联邦、国际海事组织、刑警组织、世界海关组织、欧洲刑警组织、欧洲司法协调机构、欧洲司法网、欧洲委员会和国际刑事法院的司法合作的会议（1次）；

(c) 技术合作（经常预算/预算外）：

(一) 咨询服务：出差到会员国，就发现和打击贩运假药提供技术咨询（4次）；出差参加国际和区域会议、大会和活动，以增强伙伴关系和发展协同作用（9次）；出差到会员国，就集装箱管制和供应链安全问题提供技术咨询（10次）；出差到会员国，就起草和执行立法以打击洗钱和资助恐怖主义行为提供技术咨询（10次）；出差到会员国，就执法和执行各项国际药物管制和犯罪问题公约提供技术咨询（7次）；就批准和实施药物管制公约和《有组织犯罪公约》及其三项议定书为各国提供咨询服务（14次）；

(二) 培训班、研讨会和讲习班：向国家政府部门/部委、国会议员以及其他相关利益攸关方提供立法援助，以便评估、制定或修订打击贩运人口和偷运移民的立法（4次）；在国内和区域内就调查和起诉偷运移民对刑事司法实践者进行培训（4次）；在国内和区域内就调查和起诉贩运人口对刑事司法实践者进行培训（4次）；组织和参加有关刑事事项国际合作的国际培训活动、讲习班和磋商（1次）；在发现和防止非法贩运枪支方面协助官员从技术上执行《枪支议定书》的培训班和讲习班（11次）；在集装箱监管和风险管理方面提高能力的执法人员培训班、讲习班或会议（20次）；关于执行各项药物管制、犯罪和腐败问题公约和相关国内立法与安排的培训（1次）；就打击贩运人口和偷运移民的政策以及战略制定对国家职能部委/部门以及其他相关的利益攸关方和区域机构进行的培训（2次）；宣传反洗钱领域的最佳做法的区域或分区域执法、法律或金融部门工作人员讲习班或会议（1次）；宣传打击洗钱和资助恐怖主义领域的最佳做法的区域或分区域执法、法律或金融情报单位工作人员讲习班或会议（5次）；

(三) 外地项目：在国家、区域或国际一级执行项目，通过建设知识和专门技能、加强体制能力和培训人员，支持打击贩运人口和偷运移民（3个）；在国家、区域或国际一级执行项目以支持：(a)批准和执行《有组织犯罪公约》及其三项议定书；(b)通过建设知识和专门技能、加强体制能力和培训工作人员，打击跨国组织犯罪（1个）。

表 12

资源预测：次级方案 1. 打击跨国有组织犯罪和非法贩运毒品

类别	资源 (千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 普通用途资金				
员额	424.7	446.4	1	1
非员额	-	1.6	-	-
小计	424.7	448.0	1	1
B. 方案支助费用资金				
员额	562.6	800.9	2	3
非员额	-	3.2	-	-
小计	562.6	804.1	2	3
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	48 550.5	96 394.1	31	34
犯罪问题方案基金	62 452.9	78 479.0	39	31
小计	111 003.4	174 873.1	70	65
D. 经常预算				
员额	5 292.5	5 679.6	19	19
非员额	923.0	969.5	-	-
小计	6 215.5	6 649.1	19	19
总计	118 206.2	182 774.3	92	88

62. 次级方案 1（打击跨国有组织犯罪和非法贩运毒品）由条约事务司司长办公室及有组织犯罪和非法贩运处构成。

63. 在 2014-2015 两年期，次级方案 1 将主要得到特别用途资金和经常预算资金。本次级方案获得的普通用途资源和方案支助费用资源数额非常低，首要原因是此类资金相对缺乏。还必须指出，次级方案 1 会得到一笔数额较大的经常预算拨款，而且其特别用途资金有很大部分是未硬性指定用途的资金，供方案活动所用。

64. 在普通用途资金项下，有 448,000 美元用于为有组织犯罪和非法贩运处执行工作支助科 P-5 职等的科长职务提供经费。普通用途支出增加 23,300 美元，其原因是薪金费用增加（21,700 美元）以及提供远程上网的费用和移动电话服务年费（1,600 美元）。

65. 在方案支助费用项下，提供 804,100 美元用于支付三个员额（条约事务司主任办公室的 1 个 P-4、2 个一般事务员额（其他职等））的费用。方案支助费用增加的原因是：(a) 设立一个新的一般事务员额（其他职等）即工作人员助理员额（206,600 美元），目的是协助有组织犯罪和非法贩运处执行工作支助科科长对该科进行总体管理，协调和监测多项活动和工作进展，以确保管理指示和决定得到妥善执行，并监督科里支助人员的工作；(b) 薪金费用增加（31,700 美元）；以及(c) 提供远程上网的费用和移动电话服务年费（3,200 美元）。

66. 2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 款（次级方案 1）列有所需经常预算资源。所需经常预算资源共计 6,649,100 美元，净增 433,600 美元。第 16 款划拨的

资金提供 19 个员额的费用和非员额资源，后者涉及临时助理人员、加班、顾问和专家、工作人员差旅及订约承办事务的费用。出现净增是因为：(a)取消了 1 个“反洗钱干事”员额（P-4），这是按照大会第 67/248 号决议建议的；(b)由于精简条约事务司和业务司的监测和支助职能，从次级方案 8 调入 1 个一般事务员额（其他职等）；(c)2012-2013 两年期核准的 2 个员额（1 个 P-5 和 1 个 P-4）的延迟影响；以及(d)基于支出模式的非员额项目下的微调。

67. 特别用途支出总额为 174,873,100 美元，增长了 63,869,700 美元（57.5%），将用于法律咨询服务和其他技术合作活动，以支持禁毒活动和《有组织犯罪公约》的执行工作。将在以下领域开展活动并分配资源：打击有组织犯罪（1.06 亿美元）、禁毒（3,460 万美元）、打击人口贩运（1,750 万美元）、打击偷运移民（590 万美元）、反洗钱（780 万美元）、打击海盗行为产生的非法资金流动（40 万美元）以及《全球枪支方案》（260 万美元）。毒品和犯罪问题办公室将继续为联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议及已设立的相关工作组和专家组提供持续的支助。将继续为全面和有效执行《打击有组织犯罪公约》及其议定书提供技术援助，以提高各机构实施相关立法的能力，并加强国际司法合作。在 2012 年 10 月的第六届会议上，缔约方会议未能通过一项机制来审查《有组织犯罪公约》及其《议定书》的实施情况。与此同时，大会和缔约方会议分别在其第 67/189 号决议和第 6/1 号决议中强调有必要立即通过这样一个机制。此外，预防犯罪和刑事司法委员会通过了第 22/3 号决议，在决议中，它重申有必要设立一个审查机制，并请会员国继续就这一事项开展对话，尤其是考虑到 2014 年将举行缔约方会议下届会议。如果需要，毒品和犯罪问题办公室将为会员国之间的对话提供必要的支助。

68. 大会、经济及社会理事会、缔约方会议以及预防犯罪和刑事司法委员会责成毒品和犯罪问题办公室特别是在打击新出现的犯罪（诸如网络犯罪和贩运文化财产、假药和贵金属）领域增加其循证技术援助。毒品和犯罪问题办公室将继续与相关组织合作，按请求根据各国的需要向其提供技术援助和能力建设服务，特别是在防止、侦查、调查和起诉一切形式的网络犯罪方面，其中包括网上性剥削儿童问题。《打击洗钱、犯罪所得和资助恐怖主义全球方案》将继续在下述方面为国内实践者和私营部门行为人提供可持续的，深入的技术援助：为反洗钱和打击资助恐怖主义方案制定和实施法律和监管框架，以及旨在打击非法资金流动、洗钱和资助恐怖主义的业务措施和实践。《全球方案》致力于在关于洗钱和资助恐怖主义的问题上促进国内协调以及区域和国际合作。通过其《全球枪支方案》，毒品和犯罪问题办公室将继续扩大对会员国的支助，以便批准和实施《枪支议定书》，特别把重点放在立法援助、对枪支登记、标记和追踪的技术支持，以及对枪支收缴、管理和最终处置的专门援助上。毒品和犯罪问题办公室开发了技术援助工具，并在预防、调查和起诉相关犯罪、促进区域协调努力以及促进国际合作和交流良好做法方面，为负责转移控制的侦查员、检察官、当局以及民间社会提供专门培训。最后，毒品和犯罪问题办公室将协助加强国家收集和分析枪支贩运数据的能力，以便在国家、区域和全球各级分析和查清这一现象。毒品和犯罪问题办公室打击贩运人口和偷运移民全球方案将通过与各区域办事处密切协商和协调，继续实际执行该主题方案，为重大挑战制定全球解决方案，并且支持和提供直接的技术援助。毒品和犯罪问题办公室

还将提供专门的技术援助和能力建设服务，以使会员国能够预防和打击贩运人口和偷运移民现象。毒品和犯罪问题办公室为会员国提供直接支助，并开发工具，以使它们能够实施《贩运人口议定书》和《偷运移民议定书》。它将继续协调打击贩运人口机构间协调小组的工作，该小组汇集了参与预防和打击人口贩运的重要的联合国机构和国际组织，目的是加强协调与合作。

次级方案 2. 预防、治疗和重返社会，以及替代发展

69. 次级方案 2 主要由业务司预防吸毒和保健处负责。将根据 2014-2015 年期间战略框架方案 13 次级方案 2 和 2012-2015 年战略次级方案 5 详述的战略执行本次级方案。

70. 结合毒品和犯罪问题处理健康和人的发展方面的脆弱性这一主题方案是毒品和犯罪问题办公室于 2009-2011 年期间制订的首个主题方案。经更新的 2014-2015 两年期战略框架将阐述与吸毒和吸毒成瘾有关的脆弱性以及监狱环境中的脆弱性。本主题方案重点应对非法药物使用、吸毒成瘾及其健康和社会后果，尤其是艾滋病毒/艾滋病这些相互关联的问题。本主题方案以关于打击非法麻醉品和精神药物行动的所有国际公约的基本原则为依据：保护个人及社会健康免受毒品的危害；解决吸毒者、吸毒成瘾者和监狱在押人员的健康和社会问题；以及在确保为医疗目的获取管制药物的同时防止转用和滥用。本主题方案涵盖的工作领域有：预防吸毒；社区和监狱环境中吸毒成瘾的治疗、护理和康复；吸毒者中和监狱环境中艾滋病毒和艾滋病毒的预防、治疗和护理；以及在确保为医疗目的获取管制药物的同时防止转用和滥用。次级方案 2 还负责处理非法种植用于制造麻醉药品和精神药物的作物的问题。这将通过提供注重发展的药物管制干预措施（替代发展和/或预防性替代发展）来实现。该领域的工作包括通过可持续的作物管制战略为农村农耕社区提供合法的创收机会，以及重视减贫和粮食安全问题。毒品和犯罪问题办公室帮助各国向容易吸毒成瘾、感染艾滋病毒/艾滋病以及犯罪的人提供相关的基本社会和经济服务。通过该次级方案，毒品和犯罪问题办公室还处理非法砍伐树木和偷猎野生动物的问题。

表 13

本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩衡量

目标：减少药物滥用和艾滋病毒/艾滋病（与注射式药物滥用、监狱环境和人口贩运相关的）；有效的预防活动，吸毒者的治疗、护理、康复和重返社会；在科学证据的基础上制定和实施有效的、全面的、综合的减少毒品需求的政策和方案；以及促进和加强国际合作，其基础是在可持续替代发展，酌情包括预防性替代发展方面共担责任的原则

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 在毒品和犯罪问题办公室根据会员国的请求提供的支助下，帮助社区里的人降低易受吸毒和艾滋病毒/艾滋病之害的程度的措施更多地得到应用	(a) (一) 在毒品和犯罪问题办公室协助下，按照相关的国际条约并在科学证据的基础上实施预防吸毒的干预措施的国家数目
	业绩衡量
	2010-2011 年：24 个
	2012-2013 年估计：25 个
	2014-2015 年目标：25 个

秘书处的预期成绩	绩效指标
	(二) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，按照相关的国际条约并在科学证据的基础上实施吸毒成瘾的治疗、康复和重返社会干预措施的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：45 个 2012-2013 年估计：45 个 2014-2015 年目标：45 个
	(三) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，按照相关的国际条约并在科学证据的基础上制定、通过和实施与吸毒者有关的艾滋病毒/艾滋病战略和方案的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：56 个 2012-2013 年估计：60 个 2014-2015 年目标：64 个
(b) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，提出请求的会员国帮助生活在监狱环境中的人降低易受吸毒和艾滋病毒/艾滋病之害的程度能力得到提高	(b) (一) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，按照相关的国际条约并在科学证据的基础上制定和/或扩大刑事司法系统中与吸毒成瘾有关的政策和方案的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：10 个 2012-2013 年估计：10 个 2014-2015 年目标：10 个
	(二) 应会员国的请求在毒品和犯罪问题办公室协助下按照相关的国际条约并在科学证据的基础上制订、通过和执行艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支助政策和方案并将其纳入刑事司法系统中以恢复为主的持续护理工作的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：43 个 2012-2013 年估计：47 个 2014-2015 年目标：51 个
(c) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，提出请求的会员国帮助可能或已经遭到贩运的人降低易受吸毒和艾滋病毒/艾滋病之害的程度能力得到提高	(c) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，按照相关的国际条约并在科学证据的基础上制定、通过和实施与人口贩运有关的吸毒和艾滋病毒/艾滋病战略和方案的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：18 个 2012-2013 年估计：20 个 2014-2015 年目标：22 个

秘书处的预期成绩	绩效指标
(d) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，设计、实施、监测和评价通过替代发展或预防性替代发展实现可持续作物管制战略的能力得到提高	(d) (一) 在毒品和犯罪问题办公室协助下在制定和实施国家发展方案的同时制定和实施可持续的非法作物管制战略的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：8 个 2012-2013 年估计：10 个 2014-2015 年目标：10 个 (二) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下将针对非法砍伐树木和偷猎野生动物的环境保护方案纳入可持续作物管制战略的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：0 个 2012-2013 年估计：4 个 2014-2015 年目标：4 个
(e) 在毒品和犯罪问题办公室经请求提供的协助下，向因为社会和经济边缘化而容易吸毒成瘾和犯罪的人提供可持续生计（基本的社会援助）的能力得到提高	(e) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，按照相关的国际条约并在科学证据的基础上向容易吸毒成瘾、感染艾滋病毒/艾滋病和犯罪的人提供相关的基本社会和经济服务的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：0 个 2012-2013 年估计：5 个 2014-2015 年目标：5 个

外部因素

71. 本次级方案在下述前提下预计将实现目标和预期成绩：(a)会员国及时提供可靠的数据和统计资料；(b)会员国致力于消除非法种植、贩运、洗钱、贩运人口、有组织犯罪、腐败、吸毒和吸毒成瘾以及与之相关的艾滋病毒/艾滋病、贫穷和边缘化；(c)实地情况不妨碍开展预定活动；以及(d)用于协助会员国开展规定活动的预算外资源没有重大短缺。

产出

72. 两年期期间将交付以下最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算/预算外）：

(一) 麻醉药品委员会：

a. 为会议提供实务服务：麻醉药品委员会关于替代发展和可持续生计的会议（2 次）；麻醉药品委员会讨论减少毒品需求相关问题和有关措施的会议（2 次）；关于与吸毒和监狱环境中的艾滋病毒和艾滋病问题的会议（2 次）；

b. 会议文件：关于促进麻醉药品委员会决定和艾滋病规划署艾滋病毒/艾滋病方案协调委员会决定之间的协调和统一的说明（2 份）；会员国履

行 2009 年《关于开展国际合作以综合、平衡战略应对世界毒品问题的政治宣言和行动计划》中所载关于减少毒品需要及相关措施的承诺的进展情况报告（1 份）；委员会关于应对吸毒者中艾滋病毒/艾滋病和其他血液传播疾病的流行的第 49/4 号决议执行情况的报告（12 份）；关于委员会决议和《政治宣言和行动计划》中规定的可持续生计的报告（2 份）；

(二) 预防犯罪和刑事司法委员会：

a. 为会议提供实务服务：关于监狱中开展艾滋病毒预防、治疗、护理和支助工作涉及的问题的会议（2 次）；

b. 特设专家组：关于在吸毒者中预防和护理艾滋病毒的专家组会议（1 次）；关于在监狱和其他封闭环境中预防和护理艾滋病毒的专家组会议（1 次）；关于替代发展和环境方面的最佳做法和经验教训的专家组会议（1 次）；预防吸毒的循证和伦理干预措施专家组会议（1 次）；吸毒成瘾治疗、护理和康复的循证和伦理干预措施专家组会议（1 次）；

(b) 其他实务活动（经常预算/预算外）：

(一) 非经常出版物：替代发展和环境方面的最佳做法和经验教训指南（1 个）；预防吸毒的循证和伦理干预措施的准则（1 个）；吸毒成瘾的治疗、护理和康复方面循证和伦理干预措施的准则（1 个）；

(二) 为机构间会议提供实务服务：艾滋病规划署方案协调委员会，讨论在吸毒者中和在监狱和其他封闭环境中开展艾滋病毒预防、治疗、护理和支助工作涉及的问题（4 次）；

(c) 技术合作（经常预算/预算外）：

(一) 咨询服务：与联合国机构和其他区域组织进行磋商，宣传和推行循证预防治疗和咨询服务，协助会员国建立循证预防治疗系统（4 次）；就其他替代发展和可持续生计问题向会员国和其他相关组织和机构提供实务和技术支持（10 次）；在与吸毒有关的和监狱环境中的艾滋病毒和艾滋病的预防、治疗和护理问题上向会员国提供实务和技术支持（8 次）；

(二) 外地项目：在全球、区域和国家一级执行项目，支持会员国制订、开展、监测和评估循证毒品预防、治疗和康复活动（25 个）；在全球、区域和国家一级执行项目，支持会员国制订、开展、监测和评估在吸毒者和监狱环境中开展的艾滋病毒预防、治疗、护理和支助活动（10 个）；在全球、区域和国家一级执行项目，支持会员国实施关于替代发展和可持续生计的全球、区域和国家项目（10 个）。

表 14

资源预测：次级方案 2. 预防、治疗和重返社会，以及替代发展

类别	资源 (千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 普通用途资金				
员额	179.5	-	1	-
非员额	80.3	-	-	-
小计	259.8	-	1	-
B. 方案支助费用资金				
员额	-	206.6	-	1
非员额	-	129.5	-	-
小计	-	336.1	-	1
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	156 948.9	163 356.3	34	37
犯罪问题方案基金	1 228.7	1 963.3	1	1
小计	158 177.6	165 319.6	35	38
D. 经常预算				
员额	1 321.5	1 387.0	5	4
非员额	230.2	328.0		
小计	1 551.7	1 715.0	5	4
总计	159 989.1	167 370.7	41	43

73. 在 2014-2015 两年期，次级方案 2 主要将获得特别用途资金和经常预算资金。由于与支助有关，以前在预算中被列入普通用途资金的资源被重新归入了方案支助费用资金。还必须指出的是，本次级方案得到了很大一部分未硬性指定用途的特别用途资金。

74. 在 2014-2015 两年期，方案支助费用资源将用于为预防吸毒和保健处处长办公室的 1 个一般事务员额（其他职等）和非员额费用提供资源，后者用于支付一般临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅的费用以及订约承办事务的费用。方案支助费用资源相较于 2012-2013 年增长了 76,300 美元，原因是：(a)薪金费用增长了 27,100 美元；(b)临时助理人员、顾问和专家以及工作人员差旅所需资源增加，目的是支持为麻醉药品委员会届会高级别部分及其筹备活动提供服务，以及在制定关于毒品预防和健康任务的政策方面向会员国提供咨询服务（48,400 美元）；以及(c)提供远程上网的费用和移动电话服务年费（800 美元）。

75. 2014-2015 两年期拟议方案预算的第 16 款（次级方案 2）列出了所需经常预算资源。2014-2015 两年期所需经常预算资源总计 1,715,000 美元，净增 163,300 美元。在第 16 款下分配的资金用于支付四个员额（1 个 D-1、2 个 P-4 和 1 个 P-3）和非员额费用，后者涉及其他工作人员费用、顾问和专家以及工作人员差旅费。净增主要归因于：(a)2012-2013 两年期核准的一个 D-1 员额的延迟影响；以及(b)取消了一个一般事务员额（其他职等），即方案助理员额，并且非员额领域费用减少了，例如顾问服务和外部印刷，这是按照大会第 67/248 号决议建议的。

76. 特别用途支出的总额为 165,319,600 美元，增加了 7,142,000 美元（4.5%），原因是活动有所变化以及一些项目完结，该笔支出将为本次级方案提供大部分

费用，并提供经费为会员国提供以下方面的技术合作和咨询服务：毒品预防、治疗、护理和康复（5,410 万美元）和艾滋病/艾滋病预防（3,150 万美元），以及替代发展和可持续生计方面的技术援助（7,980 万美元）。与预防吸毒有关的方案活动预计将注重促进基于科学证据的干预措施和政策的制定、实施、监测和评估，正如《预防吸毒国际标准》所述。预计将在毒品和犯罪问题办公室—世界卫生组织药物依赖性治疗和护理联合方案及针对吸毒和吸毒成瘾儿童的预防和护理举措框架内，持续开展吸毒成瘾者的治疗和康复方案。此外，毒品和犯罪问题办公室将散发关于确保在为医疗目的获取管控药物的同时防止转用和滥用的工具和指南。在预防和治疗领域，毒品和犯罪问题办公室重视促进一种在基于科学的毒品预防、治疗、护理和康复而不是惩罚的基础上对待吸毒和吸毒成瘾的注重健康的方式。在 2014-2015 两年期，毒品和犯罪问题办公室将继续努力，争取在 2015 年以前实现 2011 年大会艾滋病问题高级别会议通过的目标，即在 2015 年以前将注射毒品的人中艾滋病毒传播率降低 50%，并确保监狱以及其他封闭环境中的人获得全面的艾滋病毒服务。这将需要(a)解决注射毒品的人中艾滋病毒流行的问题，重点关注 24 个高度优先国家；(b)协助制定综合性监狱方案；以及(c)加强非注射兴奋药物使用方面的工作，以及在脆弱重点人群中的应对措施（尤其在拉丁美洲和加勒比以及一些东南亚国家）。在 2015 年底之前，毒品和犯罪问题办公室将致力于战略多样化，加强技术援助和能力发展，以及在重点国家的目标人群中更为有的放矢地宣传综合性艾滋病毒服务。在可持续生计和替代发展领域，毒品和犯罪问题办公室将通过一项东非地区五国方案实施其更为广泛的生计设想，该方案主要是在药物滥用的预防和治疗以及艾滋病毒预防和治疗项目范围内提供首要的基本社会援助。将继续在六个国家开展减少非法作物种植的活动。在老挝人民民主共和国和缅甸，方案将以减贫和粮食安全为目标。在哥伦比亚和秘鲁，将为小农主导的企业提供持续援助，并通过提供技术援助，包括供应高产抗病的种子、进行农民培训和促进市场准入，增加种植合法作物（可可豆、棕榈油、咖啡豆）的土地，从而减少非法作物的种植。在多民族玻利维亚国，将开展注重改善农业生产的、并在环境可持续框架内采用可持续森林管理做法的减贫活动，从而重点减少古柯种植。在阿富汗，将通过增强国家政策和能力以实施替代发展方案和改善政府与非政府利益攸关方之间的协调，来解决非法作物种植问题。毒品和犯罪问题办公室在野生动植物和森林犯罪领域的项目组合将增加，并将覆盖南美洲、亚洲和非洲，重点是实施野生动植物和森林犯罪分析工具包以及为相关国家提供技术援助，以加强立法框架、执法能力、司法和起诉能力、犯罪预防技术以及数据的收集和分析，以打击野生动植物和森林犯罪。

次级方案 3. 反腐败

77. 工作方案次级方案 3 主要由条约事务司负责。将根据 2014-2015 年期间战略框架方案 13 次级方案 3 和 2012-2015 年战略次级方案 2 详述的战略执行本次级方案。

78. 毒品和犯罪问题办公室通过其关于 2012-2015 年打击腐败、经济欺诈和与身份有关的犯罪行动的主题方案，发挥着催化剂和资源的作用，目的是帮助各

国，尤其是那些脆弱的发展中国家或转型期国家，设计一致的应对措施来预防和打击腐败、经济犯罪和与身份有关的欺诈。按照《联合国反腐败公约》并在公约缔约国会议及其附属机构的总体指导下，毒品和犯罪问题办公室实施和协调能力建设和更广泛的技术援助活动，并在与腐败有关的问题上积累知识。在规范层面，毒品和犯罪问题办公室作为缔约国会议及其附属机构的秘书处，在腐败、经济犯罪和与身份有关的欺诈方面向决策机构以及向更广泛的联合国系统，尤其是大会、经济及社会理事会、预防犯罪和刑事司法委员会和联合国预防犯罪和刑事司法大会提供实务支助、方案编制支助和技术支助。特别是，作为实施情况审议机制，包括实施情况审议组的秘书处，毒品和犯罪问题办公室负责组织和支助《公约》下对个别国家的审议，以及编写专题和区域的执行情况审议报告。毒品和犯罪问题办公室还负责为追回资产问题不限成员名额政府间工作组、预防腐败问题不限成员名额政府间工作组和国际合作问题不限成员名额政府间专家会议提供实务服务和技术服务。在业务层面，毒品和犯罪问题办公室履行所有规定的职能，以促进会员国遵守《反腐败公约》及有效实施该公约，其具体办法是提供有针对性的咨询服务，开发工具，以及为有效的机构建设和能力建设查明和宣传良好做法，其采用一种全面的跨学科办法，涵盖预防、刑事定罪和执法、国际合作和资产追回，以确保腐败的所有方面都得到考虑和处理。在这方面，毒品和犯罪问题办公室管理一个外地反腐败指导者/顾问网络，并通过其外地办事处网络实施若干个大规模的反腐败项目。毒品和犯罪问题办公室的活动还旨在确保社会上的所有方面（政府公共机构、国会议员、私营部门、民间社会、媒体和学术界）参与预防和打击腐败。最后，毒品和犯罪问题办公室积极倡导利用《公约》作为其他国际、区域和国家行为人的行动框架，以避免执行不同的标准和采取不一致的方式。

表 15

本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩衡量

目标：根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败。	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 毒品和犯罪问题办公室根据会员国的请求提供技术援助以支持批准或加入《联合国反腐败公约》	(a) 在毒品和犯罪问题办公室提供援助后批准和/或加入《联合国反腐败公约》的缔约国数目 业绩衡量 2010-2011 年：10 个 2012-2013 年估计：10 个 2014-2015 年目标：10 个
(b) 毒品和犯罪问题办公室向联合国反腐败公约缔约国会议及其附属机构以及联合国预防犯罪和刑事司法大会提供更大支持，以帮助进行决策和确定政策方针	(b) (一) 在毒品和犯罪问题办公室协助下为《联合国反腐败公约》实施情况审议机制编写的国家审议报告及其摘要的数目 业绩衡量 2010-2011 年：20 份（累计） 2012-2013 年估计：60 份（累计） 2014-2015 年目标：110 份（累计）

秘书处的预期成绩	绩效指标
	(二) 出席联合国反腐败公约缔约国会议的会员国对秘书处提供的技术服务和实务服务的质量和及时性表示十分满意的百分比 业绩衡量 2010-2011 年: 80% 2012-2013 年估计: 85% 2014-2015 年目标: 85%
	(三) 出席联合国预防犯罪和刑事司法大会的会员国对秘书处提供的技术服务和实务服务的质量和及时性表示十分满意的百分比 业绩衡量 2010-2011 年: 80% 2012-2013 年估计: 85% 2014-2015 年目标: 85%
(c) 毒品和犯罪问题办公室支助会员国按照《联合国反腐败公约》预防和打击腐败以及应对经济欺诈和与身份有关的犯罪的能力得到提高	(c) (一) 会员国提出申请后, 在预防腐败领域获得国家层面能力建设援助的国家增加数 业绩衡量 2010-2011 年: 10 个 2012-2013 年估计: 15 个 2014-2015 年目标: 20 (二) 在毒品和犯罪问题办公室协助下起草和/或修订国内立法以将《反腐败公约》条款纳入其中的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年: 10 个 2012-2013 年估计: 10 个 2014-2015 年目标: 10 个

外部因素

79. 本次级方案在下述前提下预计将实现目标和预期成绩: (a)会员国致力于防止和打击腐败; (b)会员国准备批准/加入《反腐败公约》和执行其条款; (c)会员国能够遵守《公约》的规定并履行相关的报告义务, 包括提交条约规定的数
据; (d)会员国愿意加强相互之间的司法合作, 特别是在涉及引渡、司法协助和追回资产事项上的司法合作; (e)会员国愿意执行条约机关和理事机构关于腐败问题的政策指示; (f)会员国及时提供高质量的数据和统计信息; (g)用于开展预定活动以援助会员国的预算外资源没有重大短缺, 并且有专业知识供及时提供协助。

产出

80. 两年期期间将交付以下最后产出:

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务 (经常预算/预算外):

(一) 大会：

a. 为会议提供实务服务：第三委员会讨论腐败和经济犯罪问题的会议（2次）；向大会就腐败相关问题组织的高级别会议提供的意见（1次）；

b. 会议文件：关于防止和打击腐败行为 and 不法来源资金转移并把此类资金交还资金来源国的双年度报告（1份）；联合国反腐败公约缔约国会议工作报告（1份）；对加强联合国预防犯罪和刑事司法方案特别是技术合作能力年度报告提出的意见（2份）；

(二) 经济及社会理事会：

a. 为会议提供实务服务：对理事会组织的高级别会议提出的意见（1份）；

b. 会议文件：对预防犯罪和刑事司法委员会年度工作报告提出的意见（2份）；

(三) 预防犯罪和刑事司法委员会：

会议文件：对执行主任关于毒品和犯罪问题办公室活动的报告提出的意见（2份）；对秘书长关于打击跨国有组织犯罪和腐败领域的国际合作的报告提出的意见（2份）；秘书长关于在预防、调查、起诉和惩处经济欺诈和与身份有关的犯罪中的国际合作的报告（2份）；

(四) 联合国预防犯罪和刑事司法大会：

会议文件：对秘书长关于第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的报告提出的意见（1）；

(五) 联合国反腐败公约缔约国会议：

a. 为会议提供实务服务：缔约国会议第六届会议（16次）；实施情况审议组会议（32次）；追回资产问题不限成员名额政府间工作组会议（20次）；预防腐败问题不限成员名额政府间工作组会议（20次）；关于国际合作的专家组会议（8次）；

b. 会议文件：缔约国会议第六届会议的报告（1份）及相关背景文件（18份）；实施情况审议组会议的报告（4份）以及相关背景文件，包括国别审议报告执行摘要（80份）；实施情况审议机制专题报告（4份），实施情况审议机制区域报告（10份）以及其他背景文件（6份）；追回资产问题不限成员名额政府间工作组会议报告（2份）以及相关背景文件（8份）；预防腐败问题不限成员名额政府间工作组会议报告（2份）以及相关背景文件（8份）；国际合作问题专家会议报告（2份）以及相关背景文件（6份）；

(六) 其他服务（经常预算/预算外）：

特设专家组：关于与身份有关犯罪的专家组会议（1次）；关于资产追回特定领域的讲习班（3次）；旨在根据通过实施情况审议机制查明的需求

制定一个关于《联合国反腐败公约》特定领域的指导说明的专家组会议（1次）；旨在制定关于腐败和刑事司法系统的指导方针的专家组会议（1次）；旨在制定关于预防腐败措施的指导方针的专家组会议（1次）；关于腐败的其他领域方面的讲习班（2次）；

(b) 其他实务活动（经常预算/预算外）：

(一) 经常出版物：重印《联合国反腐败公约》（1个）；关于实施《反腐败公约》的立法指南（1个）；《公约》的准备工作文件（1个）；会议议事规则（1个）；《公约》实施情况审议机制的背景资料（1个）；关于腐败的国际法律文书摘要（1个）；

(二) 非经常出版物：关于追回资产涉及的具体问题的出版物（3个）；基于通过实施情况审议机制查明的需求的《公约》特定领域指导意见说明（1个）；关于腐败和刑事司法系统的指导方针（1个）；关于预防腐败措施的指导方针（1个）；关于为会员国实施《公约》提供指导和技术支持的标准、政策、操作程序和良好做法的其他特别出版物（1个）；

(三) 技术资料：

a. 维持一个与《公约》相关的法律和判例以及法律以外知识，包括追回资产相关问题的数据库；

b. 关于为会员国实施《公约》提供指导和技术支持的标准、政策、操作程序和良好做法的电子工具和培训材料（2份）；

(四) 宣传法律文书：

a. 关于实施情况审议机制的培训（10次）；

b. 准备 80 项国家访问（实施情况审议机制）；

c. 分析收到的 80 份自评答复以及补充资料（实施情况审议机制）；

d. 协助拟定 80 份国别审议报告（实施情况审议机制）；

e. 分析 80 份国家报告并编写 80 份国家报告执行摘要（实施情况审议机制）；

f. 编写专题报告和区域附录，包括技术援助需求评估（实施情况审议机制）；

g. 参加审议工作的政府专家名单，每月更新（实施情况审议机制）（1份）；

h. 主管当局、资产追回协调中心和中央当局数据库（1个）；

i. 列出可提供技术援助的专家名单的数据库，定期更新（1个）；

(五) 为机构间会议提供实务服务：

a. 为机构间会议提供实务服务：参加《联合国全球契约》管理机构和《全球契约》的机构间会议，特别是腐败问题工作组第十次会议（1次）；

- b. 就腐败相关问题组织联合国机构间反腐败协调会议（1次）；
- (六) 协助交付联合产出：
- a. 通过参加联合国系统各专门机构、世界银行及预防犯罪和刑事司法研究所网络关于腐败和经济犯罪所涉问题的相关协调会议，开展机构间协调和联系（1次）；
- b. 在与预防和打击腐败有关的问题上，与联合国系统内其他部门、办事处、基金和方案以及联合国系统外的国际和区域组织联合制定和实施的举措/活动/项目（包括与欧洲委员会、经济合作与发展组织、反腐败当局国际联合会、美洲国家组织、20国集团、工商企业-20和国际反腐败学院）
- (c) 技术合作（经常预算/预算外）：
- (一) 咨询服务：
- a. 利用《联合国反腐败公约》的自评核对表为全面开展需求评估和差距分析提供法律咨询及其他相关咨询服务（8次）；
- b. 就批准、加入和执行《联合国反腐败公约》为各国提供法律咨询及其他相关咨询服务（10次）；
- (二) 培训班、研讨会和讲习班：
- a. 关于《公约》和（或）预防和打击腐败的国家、区域和区域间讲习班和培训班（5次）；
- (三) 外地项目：支持批准和（或）执行《公约》的国家、区域和（或）国际各级的项目（1个）。

表 16
资源预测：次级方案 3. 反腐败

类别	资源（千美元）		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 方案支助费用资金				
员额	-	387.7	-	1
非员额	-	1.6	-	-
小计	-	389.3	-	1
B. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	-	-	-	-
犯罪问题方案基金	32 096.5	45 748.9	27	30
小计	32 096.5	45 748.9	27	30
C. 经常预算				
员额	4 236.9	4 401.0	15	15
非员额	319.5	335.2		
小计	4 556.4	4 736.2	15	15
总计	36 652.9	50 874.4	42	46

81. 在 2014-2015 两年期，次级方案 3 将主要得到特别用途资金和经常预算资金。还必须指出，本次级方案会得到一笔数额较大的经常预算拨款，而且其特别用途资金有很大部分是未硬性指定用途的资金，供方案活动所用。

82. 在方案支助费用资金项下需要 389,300 美元，这是因为设立了一个新的方案管理干事员额——监督和预算（P-4），目的是支助处长实施、监测和评价该处的方案、业务和其他活动，包括规划、人力资源、预算编制以及其他行政职责（387,700 美元）。该方案管理干事将计划、协调和监督与预算有关的活动，即预算外捐款、调动财政（筹资）和人力资源（招聘）以及制定、实施、监测、评价和报告主题方案范围内相互关联的活动/方案/项目，以确保该处层面上方案实施的一致性和质量。上述金额还用于支付提供远程上网的费用以及移动电话年度服务费（1,600 美元）。

83. 2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 款（次级方案 3）列有所需经常预算资源。在 2014-2015 两年期，所需经常预算资源共计 4,736,200 美元，净增 179,800 美元。第 16 款划拨的资金提供 15 个员额（1 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4、2 个 P-3、4 个 P-2 和 2 个一般事务员额（其他职等））的费用和非员额资源，后者涉及顾问和专家、工作人员差旅及订约承办事务的费用。

84. 特别用途支出总额为 45,748,900 美元，增长了 13,652,400 美元（增长 42.5%），这主要是因为区域和国家方案和项目方面预计将出现增长，而全球活动的资源预计将保持稳定，特别用途支出将补充经常预算资源，以便实施一系列广泛的咨询服务、培训课程、研讨会和讲习班知识产品和工具，以及外地项目，以支助会员国批准和执行《公约》。2010 年 7 月开始运作的实施情况审议机制将是 2014-2015 年在这一次级方案下开展的工作的一个重要方面。在该机制的第一个周期（2010-2015 年）期间正在审议《公约》第三章和第四章的执行情况，该周期将于 2015 年结束，在该周期的最后两年将有 62 个国家接受审议，包括那些自 2010 年以来批准了《公约》的国家。此外针对该机制第二个审议周期（2015-2020 年）的实务和技术准备活动将启动，在第二个周期期间将审议《公约》第二章和第五章的执行情况。将继续做出特别努力，确保加入《公约》的最不发达国家的代表参加缔约国会议及其附属机构的各次会议。尤其将根据通过实施情况审议机制查明的需求，继续为批准/加入《公约》以及执行公约实施技术支助活动。将在外地部署负有区域责任的反腐败顾问，以确保提供实用且有针对性的支助。关于资产追回问题，毒品和犯罪问题办公室—世界银行共同实施的追回被盗资产举措将继续开展活动，包括能力建设活动、咨询服务、政策对话以及促进国家当局与金融中心之间的联系，以及开发实用工具和开展政策研究。毒品和犯罪问题办公室将继续支持私营部门参与预防和打击腐败的努力，以期消除知识和交流鸿沟。毒品和犯罪问题办公室还将继续编写和散发关于腐败及《公约》的信息，以提高民间社会的意识并培养其能力，以预防和打击腐败。毒品和犯罪问题办公室将继续拟定和宣传良好做法和工具，以便在执行《公约》以及新兴经济欺诈和与身份有关的犯罪方面为缔约国提供指导和支助，尤其是通过其名为“反腐败知识工具和资源”（TRACK）的反腐败门户网站。此外，毒品和犯罪问题办公室将进一步支助收集相关数据，制定统计做法并建设研究能力，以就腐败的性质和程度开展循证评估。毒品和犯罪问

题办公室还将在其他相关的国际和区域组织及论坛里加强区域和国际合作及政策协调。

次级方案 4. 防止恐怖主义

85. 工作方案次级方案 4 主要由条约事务司负责。将根据 2014-2015 年期间战略框架方案 13 次级方案 4 和 2012-2015 年战略次级方案 3 详述的战略执行本次级方案。

86. 在 2012-2015 年期间关于防止恐怖主义的专题方案指导下，毒品和犯罪问题办公室反恐活动方案的主要侧重点是批准和实施 18 项打击恐怖主义的全球法律文书，并加强国家刑事司法系统的能力，以便依循法治原则执行这些文书以及安全理事会相关的反恐决议和《联合国全球反恐战略》的规定。

87. 在防止恐怖主义领域，大会要求毒品和犯罪问题办公室经请求向会员国提供技术援助，以加强其刑事司法系统的能力，预防和打击恐怖主义行为。正如 2012-2015 年期间关于防止恐怖主义的主题方案所详细叙述的，毒品和犯罪问题办公室在四个主要领域向会员国提供法律技术援助和能力建设服务：

(a) 毒品和犯罪问题办公室促进批准反腐败国际法律文书并将其纳入立法。在这方面，毒品和犯罪问题办公室与决策者、国会议员以及其他国家官员合作，以提高对文书内容、加入文书的好处和挑战以及普遍加入文书对防止形成恐怖主义分子避风港的重要性的认识；

(b) 毒品和犯罪问题办公室协助起草和审查国内立法，以确保国内法律与现有国际义务相符，包括充分尊重人权和基本自由；

(c) 毒品和犯罪问题办公室通过为检察官、法官和执法官员举办的区域和国家讲习班，以及通过培训员培训讲习班、在线培训课程和开发技术工具和出版物，培养国家刑事司法官员实施这些标准的能力；

(d) 毒品和犯罪问题办公室致力于加强刑事事项中的区域和国际合作。通过设立国家中央当局和区域司法平台以及国家协调中心来便利法律协助和引渡申请，这些努力得到了支持。

借助毒品和犯罪问题办公室从其权限和专长获得的既有比较优势，该主题方案为毒品和犯罪问题办公室计划和实施防止恐怖主义领域的综合服务提供了条件，这种服务包含了预防犯罪、药物管制、刑事司法和国际合作中密切关联、相互交叉的各个方面。

表 17
本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩衡量

目标：促进并加强各国按照法治实施的实用而有效的反恐怖主义刑事司法制度	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 毒品和犯罪问题办公室经请求为促进批准国际预防和打击恐怖主义法律文书而提供的技术援助增多	(a) (一) 各国在获得毒品和犯罪问题办公室反恐怖主义技术援助后批准国际法律文书以预防和打击恐怖主义的累计数目增加 业绩衡量 2010-2011 年：577（累计） 2012-2013 年估计：590（累计） 2014-2015 年目标：595（累计） (二) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下修订了国内反恐立法或通过了与打击恐怖主义有关的新立法的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：87 个 2012-2013 年估计：95 个 2014-2015 年目标：95 个
(b) 按照法治预防恐怖主义的能力得到提高	(b) (一) 提出申请后在国家和区域级别得到毒品和犯罪问题办公室的能力建设援助的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：85 个 2012-2013 年估计：87 个 2014-2015 年目标：89 个 (二) 在实施与恐怖主义有关的国际公约和议定书方面接受培训的国家刑事司法官员的增加数 业绩衡量 2010-2011 年：3,500 名 2012-2013 年估计：3,700 名 2014-2015 年目标：3,900 名 (三) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下制定的国家和地区打击恐怖主义战略/行动计划的数目 业绩衡量 2010-2011 年：16 项 2012-2013 年估计：20 项 2014-2015 年目标：30 项 (四) 在毒品和犯罪问题办公室协助和支持下，在负责实施反恐措施的国家实体之间发展起来的预防和打击恐怖主义国际合作工作机制的数量 业绩衡量 2010-2011 年：10 个 2012-2013 年估计：20 个 2014-2015 年目标：30 个

外部因素

88. 本次级方案在下述前提下预计将实现目标和预期成绩：(a)会员国愿意加入预防和制止恐怖主义的国际公约和议定书；(b)会员国愿意并且能够遵守与预防和制止一切形式和表现的恐怖主义有关的公约和议定书、《联合国全球反恐战略》和安全理事会各项反恐决议的规定；(c)会员国愿意并且能够加强相互之间在反恐问题上的司法合作并且愿意在这方面相互协助；(d)会员国愿意执行反恐理事机构的政策指示；(e)预算外资源没有重大短缺，有专业知识供及时提供协助。

产出

89. 两年期期间内将交付以下最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：

(一) 大会：

a. 为会议提供实务服务：第六委员会关于恐怖主义相关问题的会议（4次）；第三委员会关于恐怖主义相关问题的会议（2次）；审查《联合国全球反恐怖主义战略》（1次）；

b. 会议文件：协助编写《联合国全球反恐战略》执行情况报告（1份）；协助编写关于消除国际恐怖主义的措施的年度报告（2份）；协助编写关于防止恐怖分子获取大规模毁灭性武器的措施的年度报告（2份）；关于反恐技术援助涉及的具体问题的报告（1份）；

(二) 预防犯罪和刑事司法委员会：

会议文件：关于加强预防和打击恐怖主义的国际合作和技术援助的报告（2份）；

(三) 特设专家组（经常预算/预算外）：专家组会议，讨论实施全球反恐法律制度的法律挑战：与处理运输安全（航空和海事恐怖主义）问题有关的法律问题（预算外）（1次）；关于制定联合国原则和指导方针以援助和支助恐怖主义行为受害者的专家组会议（经常预算）（1次）；关于打击化学、生物、放射物和核恐怖主义的国际法律框架专家组会议（经常预算）（1次）；关于制定联合国原则和指导方针以援助和支助恐怖主义行为受害者的第二次专家组会议（预算外）（1次）；

(b) 其他实务活动（经常预算/预算外）：

(一) 非经常出版物（经常预算/预算外）：

a. 关于提供反恐援助的小册子（经常预算）（1个）；

b. 关于在国际法背景下打击恐怖主义的反恐法律培训课程单元（预算外）（1个）；

c. 关于在刑事司法程序中援助和支助恐怖主义行为受害者的反恐法律培训课程单元（经常预算）（1个）；

d. 关于打击为恐怖主义目的使用互联网的刑事司法方法的反恐法律培训课程单元（预算外）（1个）；

e. 关于普遍法律框架的反恐法律培训课程单元：化学、生物、放射物和核恐怖主义（经常预算）（1个）；

f. 关于普遍法律框架的反恐法律培训课程单元：资助恐怖主义（预算外）（1个）；

(二) 技术资料（经常预算/预算外）：

a. 扩大有相关材料来源的反恐法律数据库并定期进行更新（1份）；

b. 进一步建立一个虚拟在线培训平台，用于开设关于反恐所涉及专业法律问题的课程（1份）；

c. 进一步开发开设在线培训员培训班课程的工具，用于提供技术援助（1份）；

(三) 宣传法律文书（经常预算/预算外）：促进会员国批准和执行 18 项全球反恐法律文书（1次）；

(四) 为机构间会议提供实务服务（经常预算/预算外）：协调和参加在反恐领域积极开展工作的国际、区域和分区域组织的会议（14次）；在执行《联合国全球反恐战略》方面进行机构间协调与联络，包括参加反恐执行工作队会议以及与工作队成员实体的会议（8次）；

(五) 协助交付联合产出（经常预算/预算外）：与学术机构、各国专业培训机构建立伙伴关系，推动就反恐问题进行专业法律培训，积累反恐法律专门知识（1次）；

(c) 技术合作（经常预算/预算外）：

(一) 咨询服务（经常预算/预算外）：经请求提供咨询服务，内容涉及批准和执行预防和制止恐怖主义的国际法律文书和加强各国刑事司法制度的能力（1次）；

(二) 培训班、研讨会和讲习班（预算外）：关于预防和打击恐怖主义所涉某些技术问题的国家、分区域和区域间讲习班（60次）；

(三) 外地项目（预算外）：扩大具体国家和地区的反恐方案下的活动，以便积累专门知识，加强机构能力和培训刑事司法官员（1次）；扩大正在执行的加强反恐法律制度全球项目的活动，以便建立专业人员队伍，加强机构能力和培训刑事司法官员（1次）。

表 18

资源预测：次级方案 4. 防止恐怖主义

类别	资源 (千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 方案支助费用资金				
员额	-	-	-	-
非员额	-	103.3	-	-
小计	-	103.3	-	-
B. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	-	-	-	-
犯罪问题方案基金	15 713.2	17 114.9	21	22
小计	15 713.2	17 114.9	21	22
C. 经常预算				
员额	2 510.6	2 490.6	9	8
非员额	235.0	247.4		
小计	2 745.6	2 738.0	9	8
总计	18 458.8	19 956.2	30	30

90. 在 2014-2015 两年期，次级方案 4 将主要得到特别用途资金和经常预算资金。还必须指出，本次级方案会得到很大部分未硬性指定用途的特别用途资金，供方案活动所用。

91. 所需方案支助费用为 103,300 美元，将为一般临时助理人员提供经费，以支持处长管理该处，包括征聘、预算监测、方案/项目编写和提交、预算修订以及实务和财务报告。

92. 2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 款（次级方案 4）列有所需经常预算。所需经常预算资源共计 2,738,000 美元，净减 7,600 美元。第 16 款划拨的资金提供八个员额（1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3 和 2 个一般事务员额（其他职等））和非员额资源，后者涉及顾问和专家、工作人员差旅及订约承办事务的费用。出现净减主要是因为：(a)2012-2013 两年期核准的 1 个 P-4 员额的延迟影响；(b)按照大会第 67/248 号决议建议取消 1 个方案干事员额（P-3）；以及(c)非员额项下的微调，反映了基于支出模式和方案需要的各种调整的最后结果。

93. 特别用途支出总额为 17,114,900 美元，增长了 1,401,700 美元（8.9%），预计将用于为会员国提供法律咨询和技术援助服务，以此对经常预算资源予以补充。毒品和犯罪问题办公室将经请求在批准和全面执行国际反恐法律文书的问题上继续向会员国提供技术援助，以便按照国际人权法和法治，促进和加强一个实用的反恐刑事司法制度。此种援助主要包括以下方面：

(a) 继续鼓励会员国成为国际反恐公约和议定书的缔约方并执行这些公约和议定书，并且，经请求提供政策建议以及法律咨询、立法和相关机构能力建设方面的支助服务和培训，并促进专门知识的转让，包括在海上恐怖主义、资助恐怖主义和为恐怖主义目的使用互联网等问题上；

(b) 加强各国刑事司法系统按照国际人权法、法治和国际反恐法律文书，以及《联合国全球反恐战略》和安全理事会相关决议，执行反恐立法的能力；

(c) 促进与恐怖主义有关的刑事事项中的国际合作，尤其是在引渡和法律协助方面；

(d) 与安全理事会反恐怖主义委员会及其执行局、反恐执行工作队及其参与实体密切合作；

(e) 跟进执行联合国理事机构相关决议和决定中所载政府间任务以及联合国预防犯罪和刑事司法大会的成果。

94. 由于更多国家批准了国际反恐法律文书，如今更加关注根据国际人权法和法治在国家刑事司法制度方面提供执行援助和能力建设服务。这类援助很复杂，涉及对刑事司法官员广泛的专门培训以及编写专门的手册、指南和工作文件，以及对提供的援助进行深入的长期跟进。为此，毒品和犯罪问题办公室将通过国家和区域级别的讲习班，开发更多技术工具和出版物（包括在线培训）以及积累专门领域的专业知识，继续加强对提出请求的国家的技术援助。鉴于对深入的能力建设援助的请求增多，2014-2015 两年期期间工作量预计将继续增加。

次级方案 5. 司法

95. 次级方案 5 主要由业务司司法科负责。将根据 2014-2015 年期间双年度方案计划方案 13 次级方案 5 详述的战略执行本次级方案。

96. 预防犯罪和刑事司法主题方案介绍了毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年在预防犯罪和刑事司法方面的战略和工作。该主题方案为关于预防犯罪和刑事司法改革的毒品和犯罪问题办公室方案和项目提供总体框架，提出了一种一致和全面的方式，其依据是毒品和犯罪问题办公室战略框架、2012-2015 年毒品和犯罪问题办公室战略以及关于这一改革的联合国相关公约以及标准和准则。毒品和犯罪问题办公室将在预防犯罪和刑事司法改革方面支助会员国，包括在若干关键领域：警察改革；强化检察机关、司法机关和法院，包括在打击海盗行为方面；恢复性司法；获得法律援助、监狱改革和替代监禁，包括在人权的交叉领域；刑事司法系统中的妇女；儿童司法；以及保护被害人和证人。将特别关注对预防犯罪和刑事司法采取一种全面和综合的方式，以及将预防犯罪观纳入毒品和犯罪问题办公室的总体工作。在该方案的业务框架中确定了四项成果：

(a) 提出请求的国家制定和实施了预防犯罪和刑事司法改革举措，包括战略、行动计划和措施；

(b) 会员国使用毒品和犯罪问题办公室的工具、手册和培训材料；

(c) 会员国在毒品和犯罪问题办公室的支助下制定了预防犯罪和刑事司法领域的新的联合国标准和规范并更新了现有标准和规范；

(d) 在毒品和犯罪问题办公室的协助下，预防犯罪和刑事司法委员会和第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会执行了其在预防犯罪和刑事司法方面的任务。

成果(a)将通过总共 36 项毒品和犯罪问题办公室项目和方案实施，所包括的次级

方案是由 3 个全球项目、7 个区域项目和 26 个国家项目组成的国家和区域方案。主要的和最为全面的全球项目涵盖上述所有领域，并提供政策和技术建议，开发和散发工具和手册，执行评估和方案编制任务，支助正在进行的项目和机构间合作。在成果(b)方面，2014-2015 年的重点将是提供学习工具，办法包括电子学习和全球伙伴关系。在成果(c)方面，2012-2013 年规定的任务包括在预防犯罪和刑事司法领域就消除对儿童的暴力行为制定新的示范战略和实际措施，以及审查《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》。在成果(d)方面，重点将是为第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会提供支助和服务。

表 19

本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩衡量

目标：为加强法治而根据联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范以及其他相关国际文书预防犯罪并促进有效、公平、人道和问责的刑事司法制度

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 毒品和犯罪问题办公室在支持制定和更新预防犯罪和刑事司法领域的国际标准和规范方面提供的援助增多	(a) 各国在毒品和犯罪问题办公室经请求提供的支助下修订或更新的与预防犯罪和刑事司法特定领域有关的联合国标准和规范的数目 业绩衡量 2010-2011 年：2 项 2012-2013 年估计：3 项 2014-2015 年目标：2 项
(b) 按照预防犯罪和刑事司法领域的国际标准和规范制定和实施的毒品和犯罪问题办公室权限内的预防犯罪和刑事司法制度改革举措	(b) (一) 利用毒品和犯罪问题办公室开发的各种工具、手册和培训材料改进犯罪预防战略和措施以及刑事司法程序和实践的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：30 个 2012-2013 年估计：45 个 2014-2015 年目标：55 个 (二) 在毒品和犯罪问题办公室协助下制定和实施犯罪预防举措（例如城市犯罪预防）的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：10 个 2012-2013 年估计：15 个 2014-2015 年目标：15 个 (三) 在毒品和犯罪问题办公室协助下为通过和实施刑事司法系统中职业标准、廉洁和监督机制而制定和实施举措的国家数目 业绩衡量 2010-2011 年：5 个 2012-2013 年估计：5 个 2014-2015 年目标：5 个 (四) 在毒品和犯罪问题办公室协助下酌情实施合适的刑事司法改革举措的国家数目

秘书处的预期成绩	绩效指标
	业绩衡量
	（在符合人权标准的恢复性司法办法方面实施刑事司法举措的国家数目）
	2010-2011 年：1 个
	2012-2013 年估计：2 个
	2014-2015 年目标：4 个
	（在提供法律援助的综合办法方面实施刑事司法举措的国家数目）
	2010-2011 年：2 个
	2012-2013 年估计：4 个
	2014-2015 年目标：6 个
	（在监狱改革方面实施刑事司法举措的国家数目）
	2010-2011 年：10 个
	2012-2013 年估计：15 个
	2014-2015 年目标：25 个
	（在青少年/儿童司法制度方面实施刑事司法举措的国家数目）
	2010-2011 年：4 个
	2012-2013 年估计：5 个
	2014-2015 年目标：6 个
	（在刑事司法系统满足妇女需求方面实施刑事司法举措的国家数目）
	2010-2011 年：3 个
	2012-2013 年估计：4 个
	2014-2015 年目标：6 个
	（在被害人和证人援助及支助方案方面实施刑事司法举措的国家数目）
	2010-2011 年：3 个
	2012-2013 年估计：4 个
	2014-2015 年目标：5 个
	（在警察和执法方面实施刑事司法举措的国家数目）
	2010-2011 年：2 个
	2012-2013 年估计：4 个
	2014-2015 年目标：6 个
	（在检察机关中实施刑事司法举措的国家数目）
	2010-2011 年：2 个
	2012-2013 年估计：3 个
	2014-2015 年目标：5 个
	（在司法机关中实施刑事司法举措的国家数目）
	2010-2011 年：2 个
	2012-2013 年估计：4 个
	2014-2015 年目标：7 个

秘书处的预期成绩	绩效指标
	(五) 在应对海盗行为方面获得毒品和犯罪问题办公室援助的国家数目
	业绩衡量
	2010-2011 年：4 个
	2012-2013 年估计：6 个
	2014-2015 年目标：8 个

外部因素

97. 本次级方案在下述前提下预计将实现目标和预期成绩：(a)会员国致力于制订新的预防犯罪和刑事司法标准和规范和（或）更新和审查现有的标准和规范；(b)会员国致力于采用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范并制订和实施国内预防犯罪和刑事司法改革战略、政策和计划；(c)预算外资源没有重大短缺；(d)有专业知识供及时提供协助；以及(e)实地情况不妨碍开展预定的活动。

产出

98. 2014-2015 两年期期间将交付以下最后产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：
 - (一) 预防犯罪和刑事司法委员会：
 - a. 会议文件：秘书长向经济及社会理事会提交的关于死刑和实施保障措施确保面临死刑的人的权利受到保护的每五年一次的报告（1 份）；关于在刑事司法系统中获得法律援助的联合国原则和指导方针的报告（1 份）；关于采用和适用联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范的报告（2 份）；
 - b. 特设专家组：关于预防犯罪和刑事司法改革方面最佳做法的专家组会议（2 次）；
- (b) 其他实务活动（经常预算/预算外）：
 - (一) 经常出版物：刑事司法手册丛书及相关培训单元（1 个）；
 - (二) 非经常出版物：司法科手册（1 个）；经过修订的《联合国预防犯罪和刑事司法标准和规范简编》（1 个）；预防犯罪和刑事司法工具的联合国正式语文译本（2 个）；
- (c) 技术合作（经常预算/预算外）：
 - (一) 咨询服务：为各国提供预防犯罪和刑事司法咨询服务（25 次）；
 - (二) 培训班、研讨会和讲习班：关于预防犯罪和刑事司法的培训班、研讨会和讲习班（25 次）；
 - (三) 外地项目：处理预防犯罪和刑事司法方面其他具体问题的国家、区域和/或国际各级外地项目（36 个）。

表 20
资源预测：次级方案 5. 司法

类别	资源 (千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 普通用途资金				
员额	746.1	838.8	3	3
非员额	171.1	182.1	-	-
小计	917.2	1 020.9	3	3
B. 方案支助费用资金				
员额	-	-	-	-
非员额	-	-	-	-
小计	-	-	-	-
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	3 304.5	-	1	-
犯罪问题方案基金	62 740.5	81 897.5	22	25
小计	66 045.0	81 897.5	22	25
D. 经常预算				
员额	2 461.5	2 527.8	9	8
非员额	166.2	182.1		
小计	2 627.7	2 709.9	9	8
总计	69 589.9	85 628.3	35	36

99. 预计 2014-2015 的普通用途资源总额为 1,020,900 美元，用于为司法科的 3 个员额（2 个 P-3、1 个一般事务员额（其他职等））提供经费。非员额资源将支付临时助理人员、顾问和专家，以及司法科工作人员差旅的费用。

100. 普通用途支出净增 103,700 美元，原因是：(a)薪金费用增加（92,700 美元）；(b)基于支出模式的非员额项目下各种调整的最后结果（7,000 美元）；以及 (c)提供远程访问的费用和移动电话服务年费（4,000 美元）。

101. 2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 款（次级方案 5）列有所需经常预算资源。在 2014-2015 两年期，经常预算资源共计 2,709,900 美元，净增 82,200 美元。第 16 款所列的资金用于支付八个员额（1 个 P-5、4 个 P-4、2 个 P-3 和 1 个 P-2）的经费和非员额所需费用，后者涉及一般临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅及订约承办事务的费用。出现净增的主要原因是：(a)2012-2013 两年期核准的一个 P-4 员额的延迟影响；以及(b)取消了一个一般事务员额（其他职等）即方案助理员额，这是按照大会第 67/248 号决议建议的。

102. 次级方案 5 的特别用途支出共计 81,897,500 美元，增加了 15,852,500 美元（24%），预计将用于实施预防犯罪和刑事司法主题方案。为帮助各国制定和推广有效、公平和人道的预防犯罪政策、战略和方案，以及建立在法治基础之上和符合国际人权标准的刑事司法制度，毒品和犯罪问题办公室将在 2014-2015 两年期继续加大预防犯罪和刑事司法方面的技术援助力度。毒品和犯罪问题办公室还将帮助各会员国制定新的关于暴力侵害儿童的标准和规范，修订《囚犯待遇最低限度标准规则》，以及实施新通过的标准和规范，例如有关暴力侵害妇女、法律援助和女囚犯等问题的标准和规范。为此，毒品和犯罪问题办公室将

编制并分发更多的工具、手册和培训课程。毒品和犯罪问题办公室还将加强其作用，直接从总部或通过外地办事处提供预防犯罪和刑事司法方面的专家库；帮助制定新的国内法律文书；评估国家预防犯罪和刑事司法政策和战略以及其相关机构和能力；并帮助政府和民间社会实体执行这些政策和战略。毒品和犯罪问题办公室在司法领域的项目组合正日益被纳入区域和国家方案，为各国通过短期、中期和长期干预措施加强预防犯罪和刑事司法制度提供了全面的一揽子支助。此种干预措施是基于全面的国家需求评估以及支助国家能力建设以便在战略、国家和地方层面制定和实施长期改革。一个特别关注的领域是实施与儿童、妇女和弱势群体有关的标准。将继续采取一种注重预防、罪犯改造和被害人康复的平衡方式。

次级方案 6. 研究和趋势分析

103. 本次级方案主要由政策分析和公共事务司负责。将通过在以下主要实务领域集中采取干预措施来实现各项目标：(a)及时并准确提供关于世界毒品和犯罪问题的统计数据和分析，特别注意犯罪的具体表现形式；(b)分析跨国毒品和犯罪问题的演变，帮助查明威胁和优先事项；(c)为检测毒品的实验室和司法鉴定机构提供指导和专家咨询；(d)扩大用于决策的证据依据。将根据 2014-2015 年期间战略框架方案 13 次级方案 6 和 2012-2015 年战略次级方案 6 详述的战略执行本次级方案。

104. 研究和趋势分析主题方案包括五个部分：统计和调查、科学和司法鉴定服务、研究和威胁分析、《世界毒品问题报告》和《人口贩运问题全球报告》。

105. 统计和调查部分包括，毒品和犯罪问题办公室负责编制并分发准确的毒品和犯罪统计数据并分析趋势，以支持国际一级的政策制定，并负责支持各国努力在国家一级编制及分发毒品和犯罪统计数据。该部分包括制订具有国际可比性的系列数据，并向国际社会传播结果。其他重要的活动是制订关于毒品和犯罪统计数据的国际标准和建议，并在数据收集活动的设计、执行及传播方面向会员国提供技术支助，以及开发与毒品和犯罪问题相关的监测系统。

106 科学和司法鉴定服务部分确立了科学和司法鉴定领域全球级别的方案目标，并提供实质性战略，以确保会员国和国际社会获得优质的法医学鉴定服务和数据，支持其努力打击毒品、犯罪和恐怖主义。该部分包括提高会员国的科学和司法鉴定能力，以达到国际公认的标准，其中包括更多地将科学信息和实验室数据用于机构间合作活动、战略行动、政策制订和决策。此外，它为科学和司法鉴定领域含有药物管制及预防犯罪、刑事司法和国际合作所涉紧密相连的交叉方面的综合服务营造一种环境。

107. 在研究和威胁分析部分，毒品和犯罪问题办公室对跨国有组织犯罪的威胁和方式进行全球调研，包括分析跨国有组织犯罪新的形势和方面以及新出现的挑战。为支持询证政策的制定开展工作，正如会员国所要求的（经济及社会理事会第 2012/19 号决议）。

108. 《世界毒品问题报告》是毒品和犯罪问题办公室关于毒品问题的旗舰报

告。该报告每年发行一次，让各国政府和大众了解全球毒品问题的性质、程度和演变。会员国一再重申它们对继续出版《世界毒品问题报告》的支持，并且信赖它，把它作为主要的和权威的国际信息来源。

109. 第五个部分——《贩运人口问题全球报告》——是为回应大会第 64/293 号决议而推出的，该决议要求毒品和犯罪问题办公室每两年报告一次国家、区域和国际各级人口贩运的模式和流动。在这一部分，毒品和犯罪问题办公室每两年编写一份《贩运人口问题全球报告》并通过与会员国以及毒品和犯罪问题办公室内外的其他相关利益攸关方的密切合作开展工作。

表 21

本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩衡量

目标：增加对专题和跨部门趋势的了解，以便在对毒品、犯罪和恐怖主义问题有一个可靠认识的基础上有效地制定政策，采取应对行动以及进行影响评估	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 更广泛地利用所增加的知识制定战略应对措施解决现有的和新出现的毒品和犯罪问题	(a) (一) 在研究出版物中对毒品和犯罪问题办公室生成的文件或信息的参考增多
	业绩衡量 2010-2011 年：1,916 次 2012-2013 年估计：2,100 次 2014-2015 年目标：2,400 次
	(二) 对研究成果用于制定战略应对措施的相关性和有用性给予积极评价的百分比
(b) 生成和分析关于趋势包括新型毒品和特定犯罪问题中的趋势的统计数据的能力得到提高	业绩衡量 2010-2011 年：无可用的数据 2012-2013 年估计：无可用的数据 2014-2015 年目标：60%
	(三) 由毒品和犯罪问题办公室散发的按毒品需求、毒品供应、犯罪和刑事司法分列的国别数据系列的数目
	业绩衡量 2010-2011 年：无可用的数据 2012-2013 年估计：无可用的数据 2014-2015 年目标：600 个系列
(b) 提出请求后在有关毒品和犯罪的数据收集方面获得有针对性的培训或其他形式的技术援助的会员国数目	业绩衡量 (在毒品和犯罪统计数据方面接受培训的会员国数目)
	2010-2011 年：无可用的数据 2012-2013 年估计：无可用的数据 2014-2015 年目标：20 个
	(在毒品和犯罪统计数据方面获得技术援助的国家机构的数目)

秘书处的预期成绩	绩效指标
(c) 提高科学和司法鉴定能力以达到适当的专业标准，包括将科学信息和实验室数据更多地用于机构间合作活动以及战略行动、政策和决策中	2010-2011 年：无可用数据
	2012-2013 年估计：无可用数据
	2014-2015 年目标：25 个
	(c) (一) 接受毒品和犯罪问题办公室的援助后报告称科学和司法鉴定能力得到增强的机构百分比增加
	业绩衡量
	2010-2011 年：82%
	2012-2013 年估计：85%
	2014-2015 年目标：87%
	(二) 积极参与国际协作活动的实验室数目增加
	业绩衡量
	2010-2011 年：115 个
	2012-2013 年估计：120 个
	2014-2015 年目标：130 个
	(三) 接受毒品和犯罪问题办公室援助之后报告同执法、监管、司法和卫生当局一道参与机构间活动和（或）将司法鉴定数据用于机构间活动和（或）从事趋势分析的实验室百分比增加
	业绩衡量
	2010-2011 年：75%
	2012-2013 年估计：75%
	2014-2015 年目标：80%

外部因素

110. 本次级方案在下述前提下预计将实现目标和预期成绩：(a)会员国拥有并报告足够的毒品和犯罪数据；(b)各国政府把建立或加强司法鉴定和科学能力作为优先事项、致力于采用最佳司法鉴定办法，并将司法学鉴定实验室纳入国家药物管制和预防犯罪框架；(c)各国实验室将质量保证列为其议程上的高度重要事项，并得到上级机关的相关支持；(d)各国实验室相互开展合作并同国内外有关当局（例如执法、监管和卫生当局）合作，以及同毒品和犯罪问题办公室合作；(e)会员国继续优先重视循证政策和方案的制定，并支持毒品和犯罪问题办公室努力增进对毒品、犯罪和恐怖主义问题的相关主题趋势和跨部门趋势的认识；(f)预算外资源没有重大短缺。

产出

111. 2014-2015 两年期期间将交付以下最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：

(一) 麻醉药品委员会：

会议文件：根据各国政府对年度报告问卷的回复和提交的补充信息编写的世界药物滥用情况年度报告（2 份）；

(二) 预防犯罪和刑事司法委员会：

a. 会议文件：根据各国政府对年度犯罪趋势调查的回复和提交的补充信息编写的关于世界犯罪趋势及预防犯罪和刑事司法领域新问题和应对措施的年度报告（2份）；

b. 特设专家组：国际法医学常设小组年会（2次）；关于威胁评估的专家组会议（1次）；毒品和犯罪统计数据专家组会议（1次）；

(b) 其他实务活动（经常预算/预算外）：

(一) 经常出版物：一年两次的缉获情况报告（4份）；年度《麻醉品简报》（2份）；犯罪与社会论坛（年度）（2份）；《贩运人口问题全球报告》（1份）；“合成药物监测：分析、报告和趋势”的全球方案最新情况（4份）；根据对年度犯罪趋势调查的回复汇编的国际犯罪统计数据（2份）；根据对年度报告问卷的回复汇编的国际非法药物统计数据（2份）；关于识别分析受管制物质的程序做法和分析方法/司法鉴定分析、实用实验室程序和最佳做法的手册/准则（2份）；关于识别分析受管制药物的方法/司法鉴定分析的手册/准则重印本或修订本（2份）；关于全世界犯罪和司法状况的技术出版物（2个）；《世界毒品问题报告》（2份）；

(二) 技术材料：建立国家监测制度和出版非法作物监测调查报告（10份）；执行质量保证方案和出版相关的报告（8份）；为各国毒品检测实验室提供大约 1 000 份参照样品（2份）；为各国当局提供大约 400 套毒品和前体检测包和犯罪现场调查包（2份）；科学和技术说明（1份）；关于识别分析受管制药品、化学品和前体的书目和文章选编（4份）；关于药物管制和预防犯罪领域毒品/前体分析和司法鉴定协助的培训单元（1份）；

(c) 技术合作（经常预算/预算外）：

(一) 咨询服务：就毒品和犯罪情况调查（非法作物监测和犯罪被害人调查等）向会员国提供专家咨询（4次）；就各种科学技术问题向各国政府、国内和国际组织和机构提供高质量科学协助、信息和咨询（2次）；

(二) 培训班、研讨会和讲习班：司法鉴定实验室负责人、执法人员和司法当局促进实验室与药物管制和预防犯罪机构之间协作的区域和分区域讲习班或会议（2次）；司法鉴定科学家培训班/参观考察（2次）；

(三) 外地项目：与加强和（或）建立国家司法鉴定实验室有关的国家和区域项目（2个）。

表 22
资源预测：次级方案 6. 研究和趋势分析

类别	资源 (千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 普通用途资金				
员额	3 528.5	3 657.8	15	14
非员额	15.7	34.4	-	-
小计	3 544.2	3 692.2	15	14
B. 方案支助费用资金				
员额	193.4	594.3	1	2
非员额	84.8	87.2	-	-
小计	278.2	681.5	1	2
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	19 956.1	30 234.9	11	12
犯罪问题方案基金	45 573.7	42 810.0	37	39
小计	65 529.8	73 044.9	48	51
D. 经常预算				
员额	5 574.0	5 764.8	20	19
非员额	621.5	629.6		
小计	6 195.5	6 394.4	20	19
总计	75 547.7	83 813.0	84	86

112. 次级方案 6 “研究和趋势分析” 由政策分析和公共事务司司长办公室与研究和趋势分析处组成。

113. 普通用途资源总额为 3,692,200 美元，用于为研究和趋势分析处的 14 个员额（1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3 和 10 个一般事务员额（其他职等））提供费用。非员额资源将用于支付工作人员差旅费以及提供远程上网的费用以及研究和趋势分析处移动电话服务年费。

114. 与 2012-2013 两年期相比，普通用途资金净增 148,000 美元，原因是：(a) 鉴于职能的总体支助性质，政策分析和公共事务司司长办公室方案干事（P-4）转入方案支助费用资金（387,700 美元）；(b) 薪金费用（517,000 美元）增加了，其中一部分被研究和趋势分析处所需差旅费增加抵销（4,300 美元）；以及(c) 提供远程上网的费用以及移动电话服务年费（14,400 美元）。

115. 方案支助费用资源总额为 681,500 美元，用于为政策分析和公共事务司司长办公室的两个员额（1 个 P-4 和 1 个一般事务员额（其他职等））及非员额费用提供资源，后者涉及一般临时助理人员、工作人员差旅、接待和一般业务开支。资金增加 403,300 美元归因于转来了先前在普通用途资金项下核定的方案干事员额（P-4）的资源（387,700 美元），增加了薪金费用（13,200 美元）、通讯费和提供远程访问的费用以及移动电话服务年费（2,400 美元）。

116. 2014-2015 年拟议方案预算第 16 款（次级方案 6）下提供了经常预算资源，总额为 6,394,400 美元，用于支付 19 个员额（1 个 D-2、3 个 P-5、5 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务员额（特等）和 3 个一般事务员额（其他职等））以及非员额费用，后者包括一般临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅，

订约承办事务，一般业务开支，以及用品和材料。出现净增是因为：(a)2012-2013 两年期核定的一个 P-4 员额的延迟影响；(b)取消 1 个一般事务员额（其他职等），即研究助理员额，以及非员额资源减少，主要在外部打印和维护科学分析设备方面，这是按照大会第 67/248 号决议建议的。

117. 特别用途支出总额预计为 73,044,900 美元，增长 7,515,100 美元（11.5%）。研究和趋势分析方案预计将增长。在继续出版全球参考报告如《世界毒品问题报告》、《贩运人口问题全球报告》以及《全球凶杀问题研究》的同时，研究方案将创造一种专门的能力，以便协调和领导《世界毒品问题报告》的初步，并且将对新出现的跨国犯罪威胁开展新的深入的全球分析，正如会员国所要求的。研究方案将检测阿富汗转型对鸦片剂交易的影响，并将改进数据收集和散发系统，以便利会员国报告数据，并且更加广泛地提供关于毒品和犯罪的数据。需对本方案加以强化，以便能够应对这些请求。同样，为提供更多关于毒品和犯罪问题的可比数据并提高数据的质量，需将更多资源用于开展能力建设活动，以改进关于毒品供应、吸毒及相关健康影响的数据，以及加强国家衡量包括伤害和腐败在内的犯罪行为的能力。此外，方案还需涉及经扩大的任务授权，并在犯罪和毒品问题部分涵盖一些司法鉴定问题。尤其是，犯罪部分将继续，并且其组合将注重利用新技术的全球标准化培训方式，这将确保诸如司法鉴定文件审查之类的领域中技能的可持续性和持续改进。该方案还包含其他一些与毒品和犯罪问题办公室旨在打击和预防犯罪的活动有关的司法鉴定问题。此外，毒品问题部分的工作预计也将予以扩大，特别是与支持毒品趋势分析和调查的实验室研究活动及实验室能力建设和质量保证相关的工作。在 SMART 方案的实地存在以及通过已建立的全球预警公告及时全面地共享关于新型精神活性药物的信息方面，预计将进一步扩大工作。本次级方案下的资源概算也包括联合国区域间犯罪和司法研究所分资金（3,870 万美元）。

次级方案 7. 政策支助

118. 本次级方案主要由政策分析和公共事务司公共事务和政策支助处负责。将根据 2014-2015 年期间双年度方案计划方案 13 次级方案 7 详述的战略执行本次级方案。

119. 本次级方案由公共事务和政策支助处和纽约联络处组成。

120. 公共事务和政策支助处负责指导和协调毒品和犯罪问题办公室的政策支助职能。该处引导并协调毒品和犯罪问题办公室的筹资战略，并为联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金履行信托基金管理人的职责，该基金是大会作为《联合国打击人口贩运全球行动计划》的一部分设立的。该处还通过开展媒体和外联工作、就毒品和犯罪问题发起富有吸引力的宣传活动、维护方便用户和内容丰富的网站以及支助关键活动，向关键利益攸关方乃至大众宣传毒品和犯罪问题办公室的使命及目标。该处还支持和促进民间社会积极参加政府间会议，为非政府组织提供培训和在线工具并维护一个毒品和犯罪问题办公室的相关组织数据库。该处还负责为方案编制制定一个规范的注重成果的管理框架；监督毒品和犯罪问题办公室的方案规划活动；在与犯罪、腐败、

毒品和一切形式和表现的恐怖主义有关的问题上与其他联合国机构协调；以及知识管理和制度性学习。重点是提高效益和改善业绩，具体办法是促进毒品和犯罪问题办公室内部的一致性和协同作用以及一种符合整个联合国系统目标的工作文化，最终形成一种文化，在这种文化中，规划、监测和报告被认为是向毒品和犯罪问题办公室利益攸关方展示透明和问责之关键。毒品和犯罪问题办公室越来越希望使其合作伙伴关系多样化，尤其是与其他联合国机构，增强其在本组织正在进行的改革中的地位，并促进在政策、规范和宣传方面在联合国系统中发挥更大和更系统的作用。作为正在为 2015 年后的种种挑战制定全系统应对措施的机构间机制的一部分，毒品和犯罪问题办公室计划继续倡导将犯罪、腐败、毒品和恐怖主义相关问题纳入整个联合国系统的规划工作，无论是在 2015 年之前还是之后。

121. 纽约联络处在大会各委员会代表毒品和犯罪问题办公室，并与总部的其他联合国合作伙伴进行实质性互动。联络处确保在广泛的联合国政策范围内有效协调和审议毒品和犯罪问题办公室的做法。它还与北美洲的非联合国实体开展合作，其中包括媒体、私营部门、基金会、美利坚合众国政府各部门、学术机构、智囊团和其他民间社会组织。

表 23

本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩衡量

目标：协助在政策和业务上对与药物管制、预防犯罪和刑事司法有关的问题做出回应	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 公众对毒品、犯罪和一切形式和表现的恐怖主义以及联合国关于预防犯罪和刑事司法的有关法律文书、标准和规范的认识得到提高	(a) (一) 按所查阅信息的类型和查阅频度分列，从毒品和犯罪问题办公室网站查阅信息的独立访客人数增加 业绩衡量 (每月的独立访客人数) 2010-2011 年：184,000 人 2012-2013 年估计：200,000 人 2014-2015 年目标：225,000 人 (二) 按出版物名称和类型分列，从毒品和犯罪问题办公室网站下载的出版物数量增加 业绩衡量 (每月下载的出版物数量) 2010-2011 年：13,445 份 2012-2013 年估计：14,000 份 2014-2015 年目标：14,500 份
(b) 在毒品和犯罪问题办公室权限范围内提高会员国实施有关国际公约和标准及规范的能力	(b) 与政府、基金会、非政府组织和私营部门实体订立的伙伴关系和（或）供资协定数目增加 业绩衡量 (供资文书，例如协定、换文和谅解备忘录的价值) 2010-2011 年：4.85 亿美元 2012-2013 年估计：4.85 亿美元 2014-2015 年目标：5 亿美元

外部因素

122. 本次级方案在下述前提下预计将实现目标和预期成绩：(a)预算外资源没有重大短缺；以及(b)会员国继续支持在毒品和犯罪问题办公室实行注重成果的管理。

产出

123. 2014-2015 两年期期间将交付以下最后产出：

(a) 其他实务活动（经常预算/预算外）：

(一) 经常出版物：就以下事项开展工作的非政府组织在线数据库：吸毒的预防、治疗和康复、替代发展、预防犯罪和刑事司法、反腐败和打击人口贩运的活动（1 个）；毒品和犯罪问题办公室每月电子通讯（24 个）；

(二) 小册子、用于提高公众认识的电视和广播电台节目时段、访谈和其他宣传材料（8 个）；

(三) 特别活动：继续制定新的筹资举措并发展与捐助者、联合国机构、国际金融机构和私人基金会和（或）公司基金会的战略伙伴关系（1 次）；开展禁止吸毒和非法贩运国际日和国际反腐日活动（4 次）；

(四) 技术材料：设计、维护和改进毒品和犯罪问题办公室网站（1 份）；

(五) 音像资源：收集与毒品、犯罪和恐怖主义等专题有关的照片，维持网上和硬盘照片库（1 次）；分发宣传视频（1 次）；

(六) 为机构间会议提供实务服务：通过参加高级别方案委员会和联合国系统内的机构间会议，开展机构间协调和联络工作（1 次）。

表 24

资源预测：次级方案 7. 政策支助

类别	资源（千美元）		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 普通用途资金				
员额	931.6	1 093.1	3	3
非员额	344.2	306.2	-	-
小计	1 275.8	1 399.3	3	3
B. 方案支助费用资金				
员额	2 969.6	3 985.0	10	13
非员额	236.2	286.2	-	-
小计	3 205.8	4 271.2	10	13
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	1 945.0	2 497.3	4	5
犯罪问题方案基金	3 046.0	2 801.8	5	4
小计	4 991.0	5 299.1	9	9
D. 经常预算				
员额	1 467.2	1 721.7	5	5
非员额	37.1	37.5	-	-
小计	1 504.3	1 759.2	5	5
总计	10 976.9	12 728.8	27	30

124. 普通用途资源总额为 1,399,300 美元，用于为纽约联络处的三个员额（1 个 D-1、1 个 P-3 和 1 个一般事务员额（其他职等））提供经费。非员额资源将用于支付临时助理人员、工作人员差旅、招待、租金和维护、一般业务支出、用品和材料以及家具和设备的费用。

125. 相较于 2012-2013 两年期，普通用途资源净增 123,500 美元，原因是薪金费用增加（161,500 美元）以及为远程访问、远程办公室和移动电话年度服务费用提供资源（4,000），其中一部分资源增加因一般临时助理人员所需资源的原因而被抵销。

126. 方案支助费用资源总额为 4,271,200 美元，用于为以下员额提供资源：公共事务和政策支助处处长办公室的一个员额（1 个一般事务员额（其他职等）），联合融资和伙伴关系科（包括布鲁塞尔联络处）的九个员额（3 个 P-4、3 个 P-3 和 3 个一般事务员额（其他职等）），战略规划股一个员额（1 个 P-4）以及宣传科的两个员额（1 个 P-4 和 1 个一般事务员额（其他职等））。与 2012-2013 两年期内的情况一样，将继续与“展望：努力加强与民间社会组织在毒品和犯罪问题上的伙伴关系”项目共同承担宣传科一个 P-4 员额的费用。非员额资源将支付临时助理人员、工作人员差旅、租金和维护、一般业务开支、用品和材料以及家具和设备的费用。

127. 相较于 2012-2013 两年期，方案支助费用资源增长了 1,065,400 美元，原因是员额项目下增长了 1,015,400 美元，非员额项目下增长了 50,000 美元。

128. 员额费用增加 1,015,400 美元，原因是：

(a) 在公共事务和政策支助处处长办公室设立一个新的一般事务员额（其他职等），即工作人员助理员额（206,600 美元），目的是提供处长所需的行政支助；

(b) 在联合融资和伙伴关系科设立一个新的对外关系干事员额（P-3，316,100 美元），目的是在筹资、制定供资协议、协助实务办公室确保以负责任的方式管理捐助者的资金方面提供额外支助，同时充当联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金董事会的秘书处，并从事与董事会有关的日常支援工作；

(c) 在布鲁塞尔联络处设立一个新的一般事务员额（其他职等，228,400 美元），即团队助理员额，目的是专职提供该办事处所需的行政支助，并支持那里的代表倡导提高毒品和犯罪问题办公室在布鲁塞尔的可见度；

(d) 战略规划股方案干事员额从 P-3 改叙为 P-4（71,600 美元），目的是加强机构间事务问题的准备和后续行动，包括协调参加方案问题高级别委员会和行政首长理事会的准备工作，以及协调毒品和犯罪问题办公室参与制定 2015 年后发展议程这一复杂的工作；

(e) 薪金费用增加（192,700 美元）。

129. 非员额资源净增 50,000 美元，这是因为需要更多资源用于出差到捐助国首都进行访问，以扩大和深化与利益攸关方的交流（32,000 美元），需要更多资源

用于联合融资和伙伴关系科的一般业务开支以及布鲁塞尔联络处的租金和维护（18,400 美元），以及提供远程上网的费用和移动电话服务年费（10,400 美元），一般临时助理人员项下所需资源减少部分抵消了增加数。

130. 2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 款（次级方案 7）列有经常预算资源。经常预算资源共计 1,759,200 美元，用于提供五个员额（1 个 D-1、2 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个 P-2）和非员额支出的费用，后者涉及工作人员差旅及订约承办事务。经常预算资源增加 254,900 美元，原因是：(a)2012-2013 两年期核准的一个 D-1 员额的延迟影响；以及(b)非员额资源减少，原因是外部打印减少，这是按照大会第 67/248 号决议建议的。

131. 特别用途支出总额预计为 5,299,100 美元，增加了 308,100 美元（6.2%）。该方案预计将继续支持关于跨国有组织犯罪、人口贩运、毒品和腐败以及跨国有组织犯罪的新形式（例如野生动植物犯罪）的提高认识运动。该方案将开展核心沟通活动，例如提供最新的资讯网站和宣传材料，以及与媒体及毒品和犯罪问题办公室的关键利益攸关方联络。该方案还将开展越来越多的活动，以便为非政府组织提供支助和培训，尤其是在《联合国反腐败公约》方面，并将继续促进和协调民间社会参与相关的政府间会议。特别用途资金还将在战略规划和机构间协调领域补充方案支助费用资金，并且，除其他外，用于为在注重成果的管理问题上培训毒品和犯罪问题办公室工作人员提供费用以及支付用于跟踪机构间事务的差旅费。虽然毒品和犯罪问题办公室是旨在为人口贩运的受害者提供人道援助、法律援助和经济援助的联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金的指定基金管理人，但相关项目将继续为在地方一级向受害者提供直接关爱和支助的基层非政府组织提供小额赠款。

次级方案 8. 技术合作和外地支助

132. 本次级方案的实施主要由业务司负责。将按照 2014-2015 期间两年期方案计划方案 13 的次级方案 8 详述的战略执行本次级方案。

133. 本次级方案由业务司司长办公室、综合方案和监督处和毒品和犯罪问题办公室外地办事处组成。由 20 个已经设立的外地办事处和 40 多个下属方案办事处组成的现在的毒品和犯罪问题办公室外地网络覆盖 190 多个国家，有超过 1,400 名工作人员，其中大多数是当地工作人员（本国专业干事、当地雇用职位和服务合同），其员额是临时性质的，经常变动，由开发署代为管理。

134. 次级方案的目标将通过下述途径实现：

(a) 在毒品和犯罪问题办公室的所有受权领域向政府当局、联合国机构、合作伙伴和捐助者提供高质量的政策、战略和规范咨询服务；

(b) 就联合国关于毒品、犯罪和腐败公约的条款、联合国在预防犯罪和刑事司法领域的标准和规范、与打击恐怖主义和反洗钱有关的国际条约、制度框架和政策以及属于毒品和犯罪问题办公室任务范围的其他领域向会员国和外地站的当地对应人员提出建议；

(c) 进行宣传和提供专门知识和意见；

(d) 与伙伴国家和区域实体一道制定和实施综合方案，并且通过外地和总部级别的定期政策、战略和方案对话，确保会员国对这些方案拥有“完全自主权”；

(e) 促进酌情将毒品和犯罪控制问题纳入国家和区域发展与安全战略，并为构建新型伙伴关系和强化打击跨国有组织犯罪和非法贩运的区域和区域间合作提供专门知识；

(f) 在外地工作地点实施地方伙伴协商机制，将其作为与联合国合作伙伴、国际金融机构和组织、多边机构、区域组织和捐助者联合行动的一个共同平台。

表 25

本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩衡量

目标：在毒品和犯罪问题办公室任务领域内促进外地一级的有效合作和管理	
秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 视情况通过与区域实体和伙伴国家密切协商来设计和实施的综合方案	(a) (一) 在外地制定和实施的区域综合方案的数目 业绩衡量 （区域综合方案按照执行计划开展，并且在定期审查和评价中得到令人满意的评估） 2010-2011 年：7 项 2012-2013 年估计：8 项 2014-2015 年目标：10 项 (二) 会员国对毒品和犯罪问题办公室外地网络提供的政策建议、技术专门知识、协调和其他支助表示满意的百分比 业绩衡量 （区域方案所涵盖的会员国表示满意的百分比） 2010-2011 年：65% 2012-2013 年估计：75% 2014-2015 年目标：85%
(b) 毒品和犯罪问题办公室外地办事处的透明度、效益、问责和善治情况得到改善	(b) (一) 没有得到有保留的审计意见的外地办事处的数目增加 业绩衡量 （一个外地办事处得到有保留的审计意见的实例数目） 2010-2011 年：0 2012-2013 年估计：0 2014-2015 年目标：0 (二) 对外地办事处的不利审计意见减少 业绩衡量 （一个外地办事处得到不利审计意见的实例数目） 2010-2011 年：0 2012-2013 年估计：0 2014-2015 年目标：0

外部因素

135. 本次级方案在下述前提下预计将实现目标和预期成绩：(a)有持续可用的预算外资源；(b)会员国愿意在方案层面提供未硬性指定用途的资金；(c)有效的区域机制促进国家一级级的交往；以及(d)实地运作条件不妨碍开展预定的活动。

产出

136. 2014-2015 两年期期间将交付以下最后产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务（预算外）：
 - (-) 麻醉药品委员会：会议文件——执行主任关于支持制定和实施毒品和犯罪问题办公室区域方案的报告（1 份）；
- (b) 技术合作（预算外）：
 - (-) 外地项目：在国家综合方案的支持下实施阿富汗及其邻国的区域方案（8 个）；在国家综合方案的支持下实施中美洲区域方案（3 个）；在国家综合方案的支持下实施东亚及太平洋区域方案（9 个）；在国家综合方案的支持下实施东非区域方案（3 个）；在国家综合方案的支持下实施南亚区域方案（6 个）；在国家综合方案的支持下实施东南欧区域方案（3 个）；在国家综合方案的支持下实施南非区域方案（3 个）；在国家综合方案的支持下实施西非区域方案（3 个）；在国家综合方案的支持下实施阿拉伯国家区域方案（3 个）；在国家综合方案的支持下实施加勒比区域方案（3 个）；在多民族玻利维亚国实施以国家为基础的方案（3 个）；在巴西实施以国家为基础的方案（3 个）；在哥伦比亚实施以国家为基础的方案（3 个）；在墨西哥实施以国家为基础的方案（3 个）；在秘鲁实施以国家为基础的方案（3 个）。

表 26

资源预测：次级方案 8. 技术合作和外地支助

类别	资源（千美元）		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 普通用途资金				
员额	11 270.3	6 356.3	25	12
非员额	-	1.6	-	-
小计	11 270.3	6 357.9	25	12
B. 方案支助费用资金				
员额	14 262.8	13 515.7	121	80
非员额	4 874.3	3 308.7	-	-
小计	19 137.1	16 824.4	121	80
C. 特别用途资金^a				
毒品问题方案基金	6 778.2	5 730.8	5	9
犯罪问题方案基金	3 305.9	3 555.2	-	8
小计	10 084.1	9 286.0	5	17
D. 经常预算				
员额	1 602.1	1 482.2	6	5

类别	资源 (千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
非员额	1 600.2	1 599.0	-	-
小计	3 202.3	3 081.2	6	5
总计	43 693.8	35 549.5	157	114

^a 包括截至 2013 年 8 月由毒品和犯罪问题办公室管理并由特别用途资金支付费用的员额。除了由包含在人员配置表中的由特别用途资金支付费用的员额，截至 2013 年 8 月，有 1,333 个外地办事处当地职位（23 个本国专业干事员额、35 个当地员额和 1,275 份服务合同）由联合国开发计划署（开发署）代表毒品和犯罪问题办公室管理。许多此类员额都为临时员额。此类员额的职等会经常发生变化。

137. 次级方案 8 由业务司司长办公室、综合方案和监督处和外地办事处组成。

表 27

资源预测：次级方案 8——总部

类别	资源 (千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 普通用途资金				
员额	457.4	561.0	1	1
非员额	-	1.6	-	-
小计	457.4	562.6	1	1
B. 方案支助费用资金				
员额	8 776.0	8 888.4	31	30
非员额	655.0	983.8	-	-
小计	9 431.0	9 872.2	31	30
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	672.3	969.8	1	-
犯罪问题方案基金	794.5	970.7	-	-
小计	1 466.8	1 940.5	1	-
D. 经常预算				
员额	1 602.1	1 482.2	6	5
非员额	1 600.2	1 599.0	-	-
小计	3 202.3	3 081.2	6	5
总计	14 557.5	15 456.5	39	36

138. 毒品和犯罪问题办公室总部次级方案 8 的普通用途资源为业务司司长办公室提供资金。预计 2014-2015 年的普通用途资源总额为 562,600 美元，用于为司长办公室的一个员额（1 个 D-2）提供经费。非员额资源将支付远程上网和移动电话服务年费。

139. 普通用途支出增加 105,200 美元，原因是：标准薪金费用增加和 2012 年的一个空缺（103,600 美元）以及提供远程上网的费用和移动电话服务年费（1,600 美元）。

140. 毒品和犯罪问题办公室总部次级方案 8 的方案支助费用资源为业务司司长办公室及综合方案和监督处提供资金。所需资源总额为 9,872,200 美元，用于为司长办公室的两个员额（1 个一般事务员额（特等）和 1 个一般事务员额（其他职等））及综合方案和监督处的 28 个员额（4 个 P-5、5 个 P-4、7 个 P-3 和 12 个

一般事务员额（其他职等）提供经费。983,800 美元的非员额资源用于支付临时助理人员、工作人员的差旅、招待、订约承办事务、一般业务开支以及用品和材料的费用。

141. 员额费用增加 112,400 美元，原因是薪金费用增加（500,100 美元），但综合方案和监督处一个方案干事（P-4）员额取消抵消了一部分增加数（387,700 美元）。取消该空缺员额也是迈向新的供资模式的一个步骤，这样一来，由综合方案和监督处向方案提供的直接支助费用将由方案自己承担。

142. 非员额资源增加 328,800 美元，主要与临时助理人员、差旅和业务开支所需资源增加以支持向新的供资模式转换有关。综合方案监督处需要增加临时助理人员，以便在整个转换过程中为外地办事处提供支助和建议。

143. 在区域发展和趋势的各个发面，尤其是整个毒品和犯罪问题办公室的战略伙伴关系和方案机遇方面，综合方案和监督处在毒品和犯罪问题办公室中发挥着地理专业知识和知识库的作用。该处支助、监测和报告方案执行情况；提供质量保障、监测和监督；在方案的制定和实施问题上与捐助者沟通；协调综合性区域方案和国家方案的制定；以及在方案制定方面向毒品和犯罪问题办公室管理层提供战略建议，重点是联合国改革、横向战略问题、最佳做法和评价的实施。尤其是，该处协调、开展和参与新方案的制定和评估，支助和参与执行主任的任务以及伙伴关系建设活动，并在区域方案或国家方案尚未覆盖的领域寻求方案的制定。该处的职责还包括审查外地办事处的结构和战略，开展战略磋商以查明新的或更大的方案编制机遇，制定实用的方案指导方针及标准的运作程序，以及协调和支持各司之间的外地和方案支助任务、评价、审计和联合检查组评估。

144. 综合方案和监督处各区域部门不论是在外部与方案和供资伙伴一起还是在内部都行使着重要的协调职能。在毒品和犯罪问题办公室司际工作组及其他内部磋商的背景下，各区域部门确保充分的协同效应和有效整合，一方面是国家方案和区域方案之间的整合，另一方面是毒品和犯罪问题办公室的战略计划与主题方案和全球方案的整合。各区域部门还联系各个国家和区域的政治、社会、经济趋势和发展，提供有关毒品和犯罪问题的信息、分析、报告和简报，目的是就实地的战略和方案机遇及风险管理向执行主任、高级管理层、会员国和伙伴政治提出建议。它们还向毒品和犯罪问题办公室决策机构以及大会、安全理事会、经济及社会理事会以及行政首长理事会提供实质性报告。它们还在毒品和犯罪问题办公室内部充当总协调中心，以便与寻求毒品和犯罪问题办公室援助的所有会员国以及区域和国际组织联系，包括那些没有正在进行的技术援助方案的地方。

145. 2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 款（次级方案 8）和第 23 款列有经常预算资源。2014-2015 两年期，经常预算资源总额将为 3,081,200 美元，减少了 121,100 美元。第 16 款所列总额为 1,487,300 美元的资金用于为五个员额（1 个 D-1、2 个 P-4 和 2 个一般事务员额（其他职等））以及非员额费用提供资源，后者涉及工作人员差旅。数额减少主要是因为由于精简条约事务司和业务司的监测和支助职能，一个一般事务员额（其他职等）员额被外调至次级方案 1，并且

按照大会第 67/248 号决议减少了非员额资源。第 23 款下 1,593,900 美元的拨款为临时助理人员、顾问和专家、差旅、订约承办事务、业务费用以及赠款和捐款提供资金。

表 28

资源预测：次级方案 8——外地业务

类别	资源（千美元）		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 普通用途资金				
员额	10 812.9	5 795.3	24	11
非员额	-	-	-	-
小计	10 812.9	5 795.3	24	11
B. 方案支助费用资金				
员额	5 486.8	4 267.3	90	50
非员额	4 219.3	2 324.9	-	-
小计	9 706.1	6 952.3	90	50
C. 特别用途资金^a				
毒品问题方案基金	6 105.9	4 761.0	4	9
犯罪问题方案基金	2 511.4	2 584.5	-	8
小计	8 617.3	7 345.5	4	17
总计	29 136.3	20 093.1	118	78

^a 包括截至 2013 年 8 月由毒品和犯罪问题办公室管理并由特别用途资金支付费用的员额。除了由包含在人员配置表中的由特别用途资金支付费用的员额，截至 2013 年 8 月，有 1,333 个外地办事处当地职位（23 个本国专业干事员额、35 个当地员额和 1,275 份服务合同）由联合国开发计划署（开发署）代表毒品和犯罪问题办公室管理。许多此类员额都为临时员额。此类员额的职等会经常发生变化。

146. 2014-2015 年，普通用途资源将为毒品和犯罪问题办公室外地办事处中的一些国际工作人员职位提供经费，而当地费用，包括用于当地工作人员的费用将由方案支助费用资金和特别用途捐款提供资金。普通用途资源总额为 5,795,300 美元，将在 2014 年为外地办事处的 11 个国际员额（3 个 D-1、7 个 P-5 和 1 个 P-4），在 2015 年为外地办事处的 10 个国际员额（3 个 D-1、6 个 P-5 和 1 个 P-4）提供经费。

147. 普通用途资源净减少 5,017,600 美元，原因是：

(a) 墨西哥联络和伙伴关系办事处、中亚区域办事处和东南亚及太平洋区域办事处的毒品和犯罪问题办公室代表员额从 D-1 改叙为 P-5，东南亚及太平洋区域办事处也从一个区域中心重新划归为一个区域办事处，以确保与毒品和犯罪问题办公室外地办事处的术语和结构相符（99,000 美元）；

(b) 由于重计费用，薪金费用增加 1,808,900 美元；

(c) 供资模式转换措施如下：

(一) 阿富汗国家办事处（P-5）以及中东和北非区域办事处（P-4）、东南亚及太平洋区域办事处（P-4）、南部非洲区域办事处（P-4）、西非和非区域办事处（P-3），东非区域办事处（P-3）以及中亚区域办事处（P-3）的副代表员额转入特别用途资金。这一逐步转换在 2012-2013 年就已经开始，因为这些员额主要与管理、执行、监测和报告正在开展的活动以及制定新的由特

别用途资金供资的方案活动有关 (2,876,500 美元);

(二) 在方案量大并且建立了可持续的伙伴关系的国家和区域办事处, 2014 年六个毒品和犯罪问题办公室代表员额转入特别用途资金, 2015 年又有一个毒品和犯罪问题办公室的代表员额转入特别用途资金 (3,851,000 美元);

148. 外地办事处代表员额从普通用途资金转入特别用途资金是朝着实施新的毒品和犯罪问题办公室供资模式迈出的重要一步, 因为这些员额履行的是方案特定职能。这也减轻了普通用途资金收入下滑的压力。有 5,795,300 美元被列入普通用途资金预算, 用于为剩下的十个代表员额提供经费, 这表明在整个 2014-2015 年期间在满足下述条件国家和区域将继续用普通用途资金提供经费: (a) 尚未拥有来自大量方案的充足的特别用途资金收入, 以及(b)主要是通过一项捐助者或伙伴协议获得特别用途资金。

149. 2014-2015 年方案支助费用资源总额为 6,952,200 美元, 其中 4,627,300 美元用于员额, 2,324,900 美元是非员额资源。为了实施向新的供资模式转换, 按照设想, 2014-2015 年期间, 50 个本地员额将由方案支助费用资金提供经费, 而 2012-2013 年有 90 个本地员额 (2012-2013 年 21 个本国专业干事员额和 69 个本地员额) 部分由方案支助费用资金提供经费, 部分由特别用途资金提供经费。这一减少反映了方案特定的本地支助职能从方案支助费用资金转入特别用途资金。这是迈向新的供资模式的一个步骤, 由此, 对方案的直接支助由方案组合承担费用。这一两年期期间, 毒品和犯罪问题办公室将争取在用特别用途资金供资的方案活动中增加当地工作人员费用的按比例计算, 这需要捐助者和合作伙伴增加供资。

150. 与此同时, 2012-2013 年 650,000 美元的供资转入一般业务开支, 并且 2014-2015 年增至 1,026,000 美元, 以支付应急费用和转换缺口。此外, 非员额资源 1,298,900 美元将用于支付外地办事处的临时助理人员、差旅、用品、设备以及其他业务费用。2012-2013 年按照新的供资模式和全部成本回收原则, 非员额费用减少了 1,894,400 美元, 预计将由特别用途资金全部吸收外地办事处的费用。

151. 次级方案 8 特别用途支出预计为 9,286,000 美元, 减少了 798,100 美元 (7.9%)。减少的原因主要是用于支付当地的外地办事处、大办事处 (例如阿富汗、巴西) 的工作人员、安保和基础设施费用的外地办事处项目数量减少, 而在这之前, 2012-2013 年对由特别用途资金供资的方案实施是直接计费增加了。与此同时, 2012-2013 年收到了用于支付巴西、墨西哥和巴拿马当地的外地办事处费用的新的政府捐款。这些政府捐款预计在 2014-2015 年将继续用于这些和其他外地办事处地点。减少的原因还有 2014-2015 年对制定综合性区域和国家方案的需求减少, 以及这些方案进入操作启动阶段, 因为迄今为止毒品和犯罪问题办公室的几乎所有重点区域都制定了区域和国家方案。

次级方案 9. 向理事机构和国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实务支助

152. 本次级方案主要由条约事务司负责。将按照 2014-2015 年期间两年期方案计划方案 13 的次级方案 9 详述的战略执行本次级方案。

153. 理事机构秘书处，除其他外，为以下政府间机构提供实务支助和技术支助及服务：(a)麻醉药品委员会（包括为 2014 年 3 月对会员国实施《开展国际合作以采用综合平衡战略处理世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的情况进行的高级别审查提供服务）；(b)麻醉药品委员会的五个附属机构（非洲、亚洲及太平洋、欧洲、拉丁美洲及加勒比国家禁毒执法机构负责人会议，以及近东和中东非法贩运毒品问题和相关事项小组委员会）；(c)预防犯罪和刑事司法委员会；(d)改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额政府间常设工作组；(e)联合国预防犯罪和刑事司法大会及其区域筹备会议（包括为 2015 年第十三届大会及其 2014 年区域筹备会议提供服务）；以及(f)审议毒品和犯罪相关问题的经济和社会理事会。理事机构秘书处还促进和监测会员国落实第十二届联合国预防犯罪和刑事司法大会的成果以及筹备第十三届大会，以及促进和监测《开展国际合作以采用综合平衡战略处理世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的实施。

154. 国际麻醉品管制局秘书处负责履行麻管局的秘书处职能，包括为国麻管局提供技术支助和实务支助；协助麻管局监督并促进各国政府遵守三项国际药物管制条约；编制麻管局年度报告、关于 1988 年《联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第 12 条的执行情况的年度前体报告，以及两份关于麻醉药品和精神药物的年度技术报告。按照大会第 59/162 号决议，秘书处管理国际估计和统计数据系统以及大量信息技术系统，包括国际药物管制系统、用于国际麻醉药品和精神药物交易的国际电子进出口授权系统（I2ES）、网上出口前通知系统（PEN Online）和前体事件交流系统（PICS），以及其他数据系统。秘书处代表麻管局维持与各国政府的持续对话，就三项公约条款的实施向各国政府提供技术咨询、援助和培训以及支助各国政府收集和交换情报以支持对前体化学品转用的追溯调查。

表 29

本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩衡量

本组织的目标：使药物管制和犯罪预防领域的联合国决策机构在充当毒品和犯罪问题办公室理事机构的同时能够有效运转并执行任务；使国际麻醉品管制局能够执行其基于条约的监测和促进实施及完全遵守国际药物管制条约的任务

秘书处的预期成绩	绩效指标
(a) 毒品和犯罪问题办公室为促进理事机构与毒品、犯罪和恐怖主义问题有关的决策和政策指示而提供的支助增多	(a) (一) 两个委员会中对秘书处所提供的技术性和实务服务的质量和及时性表示完全满意的成员数目 业绩衡量 （麻醉药品委员会） 2010-2011 年：无可用数据* 2012-2013 年估计：无可用数据* 2014-2015 年目标：13 名 （*在 2010-2011 两年期和 2012-2013 两年期期间，该指标衡量的是扩大主席团成员的满意度。在 2014-2015 年，该指标将改为衡量委员会所有成员的满意度，这是方案和协调委员会所建议的。）

秘书处的预期成绩	绩效指标
	业绩衡量 （预防犯罪和刑事司法委员会） 2010-2011 年：无可用数据 2012-2013 年估计：无可用数据 2014-2015 年目标：16 名 （注：在 2010-2011 两年期和 2012-2013 两年期期间，该指标衡量的是扩大主席团成员的满意度。在 2014-2015 年，该指标将改为衡量委员会所有成员的满意度，这是方案和协调委员会所建议的。） (二) 参加联合国预防犯罪和刑事司法大会的会员国对秘书处提供的技术服务和实务服务的质量和及时性表示完全满意的百分比 业绩衡量 2010-2011 年：80% 2012-2013 年估计：85% 2014-2015 年目标：85%
(b) 在毒品和犯罪问题办公室的支助下，国际麻醉品管制局能够通过就公约相关问题作出有效决议和建议，监测和促进对相关公约的遵守	(b) (一) 国际麻醉品管制局中对秘书处向麻管局提供的实务服务的质量和及时性表示完全满意的成员数目 业绩衡量 2010-2011 年：13 名麻管局成员中的 11 名 2012-2013 年估计：13 名麻管局成员中的 10 名 2014-2015 年目标：13 名麻管局成员中的 7 名 (二) 秘书处执行麻管局决定的百分比 业绩衡量 2010-2011 年：85% 2012-2013 年估计：80% 2014-2015 年目标：85%

外部因素

155. 本次级方案在下述前提下预计将实现目标和预期成绩：(a)会员国准备全面参加各委员会的工作，包括它们的常会和续会及闭会期间会议，并为执行这些机构通过的相关决议采取后续行动；(b)有可用的所需会议设施；(c)用于及时提供服务的所需资源没有重大短缺；(d)会员国愿意执行条约机构和理事机构有关毒品、犯罪和恐怖主义的政策指示；以及(e)会员国积极参与与麻管局以及代表麻管局的秘书处关于确保遵守和实施三项国际药物管制公约的持续对话，包括参与国际药物管制估计/评估和统计表系统，例如，及时和持续地满足公约所规定的对麻管局的报告要求，回复麻管局的信函和对信息的要求，接受麻管局的国家访问，以及应要求派代表团与麻管局会晤。

产出

156. 2014-2015 两年期期间将交付以下最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：

(一) 大会：

a. 会议文件：国际合作解决世界毒品问题报告（2 份）；联合国非洲预防犯罪和罪犯待遇研究所报告（2 份）；麻醉药品委员会对《政治宣言和行动计划》的高级别审查报告（1 份）；关于加强联合国预防犯罪和刑事司法方案特别是其技术合作能力的报告（2 份）；

(二) 经济及社会理事会：

a. 为会议提供实务服务：经济及社会理事会的会议（12 次）；

b. 会议文件：麻醉药品委员会年度报告（2 份）；麻醉药品委员会续会年度报告（2 份）；国际麻醉品管制局年度报告（2 份）；国际麻醉品管制局关于《1988 年公约》第 12 条实施情况的年度报告（2 份）；《政治宣言和行动计划》高级别审查报告（1 份）；预防犯罪和刑事司法委员会年度工作报告（2 份）；预防犯罪和刑事司法委员会续会年度报告（2 份）；

(三) 预防犯罪和刑事司法委员会：

a. 为会议提供实务服务：委员会主席团闭会期间会议（12 次）；委员会全体会议（32 次）；委员会常会的全体委员会会议（24 次）；委员会闭会期间为常驻代表团举行的会议（10 次）；委员会续会期间的全体会议（4 次）；

b. 会议文件：委员会年度常会临时议程和说明（2 份）；委员会年度续会临时议程和说明（2 份）；秘书处关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额政府间常设工作组的工作说明（2 份）；关于包含联合国预防犯罪和刑事司法方案网络在内的机构活动的年度报告（2 份）；关于预防犯罪和刑事司法委员会届会期间进行的专题讨论的年度讨论指南（2 份）；

(四) 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会：

a. 为会议提供实务服务：区域筹备会议的会议（30 次）；大会会议，包括全体会议、第一委员会和第二委员会平行会议（45 次）；

b. 会议文件：讨论指南（1 份）；筹备会议成果报告（5 份）；大会临时议程和说明（1 份）；关于世界犯罪和刑事司法状况的报告（1 份）；关于实质性议程项目的工作文件（4 份）；关于讲习班主题的工作文件（4 份）；第十三届大会的报告（1 份）；

(五) 麻醉药品委员会：

a. 为会议提供实务服务：委员会主席团闭会期间的会议（12 次）；委员会附属机构全体会议和工作组会议（90 次）；委员会在闭会期间为常驻代表团举行的会议（10 次）；全体委员会会议（16 次）；委员会全体会议（32 次）；委员会续会期间全体会议（4 次）；

b. 会议文件：委员会年度常会临时议程和说明（2份）；委员会年度续会临时议程和说明（2份）；执行主任关于毒品和犯罪问题办公室活动的年度报告（2份）；关于委员会五个附属机构会议的年度报告（2份）；执行主任关于《政治宣言和行动计划》执行情况的两年期报告（1份）；附属机构会议最后报告（9份）；秘书处关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额政府间常设工作组的工作说明（2份）；附属机构会议的临时议程和说明（9份）；执行主任关于《政治宣言和行动计划》的高级别审查报告（1份）；秘书处关于高级别审查实质性筹备工作的报告（1份）；关于附属机构的建议实施情况的报告（9份）；关于附属机构区域合作的报告（9份）；关于药物管制范围变动的年度报告（2份）；

(六) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额政府间常设工作组：

a. 为会议提供实务服务：工作组的正式会议、非正式届会和非正式磋商（24次）；

(七) 国际麻醉品管制局：

a. 为会议提供实务服务：为麻管局及其常设估量委员会会议提供实务服务（110次）；为聚合行动指导委员会和棱晶项目工作队提供实务服务，上述两者是密切追踪用于制造非法药物的化学品的国际方案（预算外）（10次）；

b. 会议文件：关于药物管制范围变动的年度报告（2份）；关于对合法供应麻醉药品和精神药物实行国际管制的实施情况，包括麻醉药品估算制度和评估制度的报告（8份）；关于防止转用非法生产毒品所用化学品的国际举措棱晶项目和聚合项目工作队的报告（8份）；关于麻管局出差和进行具体研究的报告（30份）；关于闭会期间进展的报告（4份）；关于进行分析以查明非法生产毒品方面的新进展和对化学品（前体）进行评价的报告（4份）；评估各国政府遵守条约总体情况的报告（4份）；分别论述《1961年公约》、《1971年公约》和《1988年公约》第14、19和22条的报告（4份）；关于评估各国政府在麻管局访问后采取的后续行动的报告（4份）；关于麻醉药品、精神药物和前体的技术出版物（6份）；

c. 特设专家组：就与前体管制有关的《1988年公约》第12、13和22条执行情况相关事宜向国际麻醉品管制局提供咨询的特设专家组会议（1次）；协助麻管局审查执行国际药物管制条约问题的特设专家组会议（3次）；为棱晶项目和聚合项目工作队会议提供服务（2次）；麻醉药品委员会对会员国执行《开展国际合作以采用综合平衡战略处理世界毒品问题的政治宣言和行动计划》的情况进行高级别审查的预期任务及后续行动的特设专家组会议（1次）；

d. 为会议提供实务服务：为有药物管制任务的政府间组织和其他区域或国际组织提供实务服务，例如国际刑警组织、世界海关组织、欧洲委员会（蓬皮杜小组）或欧洲刑警组织（6次）；

(b) 其他实务活动（经常预算）：

(一) 经常出版物：根据国际麻醉品管制局的要求编写的特别出版物（2个）；关于制造麻醉药品、精神药物及其前体的报告（2份）；《麻醉药品：全球需求估计和统计数据》（2份）；对附表二、三和四所列药物在医疗和科学方面的需求进行评估的季度修订（8份）；国际麻醉品管制局根据《1961年公约》第15条和《1971年公约》第18条编写的报告（2份）；国际麻醉品管制局关于《1988年公约》第12条执行情况的报告（2份）；《麻醉药品：全球需求估计和统计数据》的补编和两份全球预估需求（10份）；精神药物统计数据（对附表二所列药物在医疗和科学方面的需求进行的评估，对附表三和四所列药物取得进口批准的需求评估）（2份）；各项国际药物管制条约规定的国家主管当局名录（2份）；

(二) 非经常出版物：第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会小册子（1份）；

(三) 小册子、资料单、挂图、资料包、给麻管局成员的每月新闻摘要（24份）；用于发布麻管局年度报告的新闻资料袋（2个）；

(四) 新闻稿、新闻发布会：与联合国新闻中心保持联系，参加新闻发布会，回应媒体提出的要求，协助起草麻管局成员在国际会议、包括经济及社会理事会和麻醉药品委员会会议上的讲稿和发言稿（2份）；向决策者和一般公众广泛分发麻管局的结论和报告（2份）；

(五) 技术材料：每年维持规定进口《1971年公约》附表三和四所列药物需得到进口许可的国家的列表（2次）；表D（经常用于非法生产麻醉药品和精神药物的物质的信息）的年度修订和分发（2次）；受国际管制的麻醉药品清单（“黄单”）的年度修订和分发（2次）；受国际管制的精神药物清单（“绿单”）的年度修订和分发（2次）；经常用于非法制造受国际管制的麻醉药品和精神药物的物质清单（“红单”）的年度修订和分发（2次）；维护和开发三个关于与麻醉药品、精神药物和前体有关的合法活动的综合数据库（2次）；管制麻醉药品、精神药物和前体培训材料的修订和散发（3次）；经常用于非法药物制造的化学品国际有限特别监督清单的修订（2次）；与管制经常用于非法生产麻醉药品和精神药物的前体和化学品相关的成套信息材料的修订（2次）；供各国政府向麻管局提交《1961年公约》规定的统计数据和估计数时使用的表A、表B和表C的年度修订（2次）；供各国政府提交《1971年公约》和经济及社会理事会相关决议规定的的数据时使用的表P、表A/P和表B/P的年度修订（2次）；关于前体的非法制造、贸易和使用模式的数据和信息分析，以便协助查明可疑的交易和开发并维持数据库（1份）；提供数据和信息分析以建立和维持一个未列入附表化学品国际特别监督清单，防止这些化学品被贩运者使用（1次）；

(六) 宣传法律文书：国际麻醉品管制局给各国政府的季度通讯（8份）；就遵守条约的新措施或其他措施向各国政府、麻管局和委员会提出建议（2次）；为协助各国政府更好地评估麻醉药品需求的相关指标而进行的数据分析（1次）；为确定麻醉药品和苯丙胺类兴奋剂等精神药物的合法供需新动

向并对此合法供需进行比较分析而进行的研究和数据分析（1 次）；研究医用麻醉药品和精神药物的供应情况（1 次）；

(c) 技术合作（经常预算）：

(一) 咨询服务：国际麻醉品管制局访问各国和到各国出差（30 次）；宣传法律文书：作为药物管制条约项下的通告发出普通照会；就遵守条约的新措施或其他措施向各国政府、麻管局和委员会提出建议（2 次）；就加入和全面执行有关公约向各国提供法律信息和咨询（2 次）；

(二) 培训班、研讨会和讲习班：专家培训（各国药物管制当局）（2 次）。

表 30

资源需求：次级方案 9

类别	资源（千美元）		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 特别用途				
毒品问题方案基金	1 695.3	4 667.3	5	6
犯罪问题方案基金	-	21.5	-	-
小计	1 695.3	4 688.8	5	6
B. 经常预算				
员额	9 221.5	9 595.1	37	37
非员额	1 139.8	1 202.4	-	-
小计	10 361.3	10 797.5	37	37
总计	12 056.6	15 486.3	42	43

157. 资源总额为 10,797,500 美元，用于为 37 个员额（1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、9 个 P-3、5 个 P-2、2 个一般事务员额（特等）和 12 个一般事务员额（其他职等））和非员额开支提供经费，后者涉及一般临时助理人员、顾问和专家、工作人员差旅、订约承办事务、一般业务开支以及家具和设备。非员额资源净增的原因是出现了就《开展国际合作以采用综合平衡战略处理世界毒品问题的政治宣言》第 40 段的执行情况向纽约常驻代表团提供简报这一新需求。

158. 特别用途支出预计为 4,688,800 美元，增加了 2,993,500 美元（176.6%）。增加的原因是需支助最不发达国家和其他发展中国家代表参加麻醉药品委员会及其附属机构会议以及预防犯罪和刑事司法委员会会议的差旅费，以及便利这些代表实质性参与大会和经济及社会理事会支持下关于毒品和犯罪问题的政府间机构的决策和政策导向工作。

159. 支出增加的另一个原因是，与前体化学品管制有关的麻管局活动增加，以及有两个关于规章制度方面的能力建设和新型精神活性药物的新项目。

160. 麻管局前体化学品管制方案的总体目标仍然反映了麻管局的核心活动，即监测《1988 年公约》表一和表二所列化学品合法交易的情况，防止其转入非法渠道，监测前体化学品非法贩运的情况以及针对管制范围的可能变动评估尚未受到国际管制的药物。按照大会第 59/162 号决议，重点仍然是针对前体转用的国际举措，例如“棱晶”项目（针对苯丙胺类兴奋剂前体）和“聚合”项目（针对非法生产可卡因和海洛因所用化学品）。其他重点领域包括进一步发展自

动化的全球网上出口前通知系统和 PICS 全球交流平台、增强前体贩运方面的情报交流、下一代国际药物管制系统、用于提交苯丙胺类兴奋剂前体年度合法需求的简化估计系统，以及关于非法药物制造中所用前体和其他化学品的数据库。

161. 根据各国政府的请求制定了一个新项目，以期提高国家主管当局在麻醉药品、精神药物和前体化学品合法交易的监管领域遵守药物管制公约条款的能力，从而在促进为医疗和科学目的适当获取国际管制药物的同时预防其被滥用和转入非法渠道。活动将包括开发一个标准化的培训课程、开发和散发电子学习工具、针对各国主管当局工作人员的区域培训讲习班以及提供特别的技术援助。

162. 根据各国政府提出的与新型精神活性药物有关的请求，制定了一个新项目，以期预防新出现的精神活性药物流入消费市场。该项目旨在为共享关于新型精神活性药物的情报建立一个交流平台，发展和支持一个多边业务和调查工作队，评估和改进现有监管措施，以及在必要时支持新措施的制定。

八. 方案支助

163. 管理司支助决策机关、行政领导和管理以及实质性次级方案。围绕以下 6 个实体安排服务工作：财务资源管理处、人力资源管理处、信息技术处、一般支助科、会议管理处以及安保和安全处。以下讨论不包括会议管理处及安保和安全处，因为这两个处是分别在 2014-2015 年拟议方案预算第 2 款和第 34 款中单独报告的。

164. 管理司的总体目标是在管理、行政、财务、人力资源、信息技术和其他基础设施方面，为联合国的实质性方案提供高效的支助服务，并侧重于毒品和犯罪问题办公室和其外地办事处以及其他设在维也纳国际中心的国际组织。

165. 2014-2015 两年期期间，联合国维也纳办事处将继续通过经改进的财务管理和控制加强方案执行工作，以及继续执行秘书长人力资源管理改革方案。但是，管理司的工作重点将是协调整个秘书处各项倡议（《公共部门会计准则》和“团结”项目）在当地的执行。2014 年计划执行《公共部门会计准则》，并为 2014 年 12 月制作首套符合《公共部门会计准则》的毒品和犯罪问题办公室财务报表。2015 年计划在维也纳和毒品和犯罪问题办公室外地办事处执行“团结”项目。具有未来几年唯一最为重要特征的联合国改革倡议，充分涵盖了方案交付的财务、人力资源、总务和采购及支助材料问题。诸如协调业务流程以及定义组织结构和职能这样的筹备工作已经开始。自 2014 年开始，前期执行工作将强化，并将包含以下具体工作：确定工作人员角色、用户核实和验收测试、数据清理与核证、就绪状况评估和培训、编写当地报告和工作流程，以及加强求助服务台和支助小组。虽然管理司将总体负责两项举措的执行，但所有客户将通过他们所掌握领域的主题专业知识做出贡献。编入“团结”项目和公共部门会计准则方案支助的资源需求将为工作展开提供功能和信息技术两个组成部分。

166. 财务资源管理处将继续加强监督预算执行情况、财务控制和报告。该处将

继续在方案规划、预算编制、预算执行情况报告和财务管理、会计服务和财务报告领域，向联合国维也纳办事处及毒品和犯罪问题办公室所有方案实体提供帮助。尤其将重点放在成功实施《公共部门会计准则》所需纪律、流程和控制执行的执行上。《公共部门会计准则》特有的功能，例如资产管理、雇员责任、应收应付款项报告和法定报告，都将得到加强，其目的是就财务报表形成明确的审计意见。

167. 人力资源管理处将侧重于执行秘书长人力资源管理改革方案，特别是在以下领域：(a) 工作人员发展，通过提升工作人员的实质性和技术技能，将学习和培训主动性与绩效评估体系密切挂钩，以及通过继任规划、绩效管理和职业发展机制；(b) 改善服务条件和增进性别主流化；以及(c) 加强各级工作人员和管理层问责与责任机制。还将努力确保向设在维也纳的所有联合国实体的工作人员提供适当的医疗服务，包括保健和健康方案。

168. 一般支助科将通过监测联合国工业发展组织提供的建筑物管理服务和通过提供差旅、运输、库存管理、邮件业务和其他设施管理服务，向所有实务方案和维也纳国际中心秘书处各单位提供支助。图书馆事务处将向维也纳秘书处各单位、外地办事处和常驻代表团提供全面的图书馆和信息服务。采购科将确保向维也纳和外地办事处提供高质量的货物和服务采购支助。

169. 信息技术处将向所有设在维也纳国际中心的秘书处单位提供信息和通信支助，并在适用时向会员国提供支助。该处还促进维也纳秘书处各实体实施自动化和流程改进举措，从而促成管理司提供的总体管理支助得到改进。此外，该处还为实务方案开发、实施和支助多项软件解决办法，其客户范围涵盖国际组织和会员国的政府机构。

表 31
本两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩衡量

目标：在管理、行政、财务、人力资源、信息技术和其他基础设施方面，为毒品和犯罪问题办公室的实务方案提供高效的支助服务。	
预期成绩	绩效指标
(a) 提高本组织的资源规划管理能力，以便能够对财务控制、人力资源系统、供应链管理、报告和统一决策采取综合而协调的办法	(a) 保持工作流程应用程序的水平—这些应用程序已并入先前的综合管理信息系统（IMIS）和新的“团结”项目的企业资源规划系统，并且有不止一个用户群跨越不同组织单位 业绩衡量： （工作流程应用程序的百分比） 2010-2011 年：85% 2012-2013 年估计：90% 2014-2015 年目标：90%
(b) 方案预算资源总体得到更好的管理	(b) (→) 保持发放预算外拨款的周转时间 业绩衡量： （发放预算外拨款平均所需工作日）

预期成绩	绩效指标
	2010-2011 年：3 天 2012-2013 年估计：3 天 2014-2015 年目标：3 天 (b) (二) 预算外拨款与支出之间的百分比差额减少 业绩衡量： （预算外拨款未承付余额占预算外总拨款的百分比） 2010-2011 年：20 2012-2013 年估计：18 2014-2015 年目标：15
(c) 改进财务数据的完整性	(c) (一) 审计委员会对财务报表出具无保留的审计意见 业绩衡量： （有保留的审计意见） 2010-2011 年：0 2012-2013 年估计：0 2014-2015 年目标：0 (c) (二) 与其他财务事项有关的重大负面审计结果不超过两项 业绩衡量： （与其他财务事项有关的重大负面审计结果） 2010-2011：0 2012-2013 年估计：0 2014-2015 年目标：0
(d) 现职工作人员执行任务的能力得到提高	(d) 受益于每年接受 5 天培训最低指标的工作人员百分比 业绩衡量： 2010-2011 年：30% 2012-2013 年估计：30% 2014-2015 年目标：30%
(e) 本组织管理其活动的的能力得到提高	(e) 借助信息和通信技术（信通技术）的自动化或强化实务服务的数量增加 业绩衡量 （自动化或强化实务服务） 2010-2011 年：70 项（累积） 2012-2013 年估计：85 项（累积） 2014-2015 年目标：90 项（累积）
(f) 标准化服务和项目交付进程与最佳做法的匹配程度得到加强	(f) 根据最佳做法框架（国际标准化组织、信息技术基础设施库方法或信息及相关技术控制目标）定义的具有更高成熟度的信通技术服务数量增加 业绩衡量 （具有更高成熟度的信通技术服务占信通技术服务总数的百分比）

预期成绩	绩效指标
(g) 采购服务完全满足购置计划的要求	2010-2011 年：80%
	2012-2013 年估计：85%
	2014-2015 年目标：90%
	(g) (一) 回答调查问卷的客户中表示满意者的百分比提高
	业绩衡量：
	2010-2011 年：85%
	2012-2013 年估计：90%
	2014-2015 年目标：90%
	(g) (二) 保持从发出最终工作说明书到授予合同的所需星期数
	业绩衡量：
	2010-2011 年：8 周
	2012-2013 年估计：8 周
	2014-2015 年目标：8 周

外部因素

170. 本次级方案在下述前提下预计将实现目标和预期成绩：(a)各利益攸关方支持管理司的努力，并给予管理司充分合作，而且其他设在维也纳的联合国共同制度组织愿意在更多活动上与联合国秘书处合作；(b)各利益攸关方予以配合，及时提交准确的财务报告；(c)工作人员管理协商进程积极促进当前的人力资源改革倡议，毒品和犯罪问题办公室的资金状况不会对其管理人员规划和执行所需员额配置和继任管理造成不利影响，以及在与其它联合国系统组织比较时服务条件上的差异，不会对毒品和犯罪问题办公室艰苦工作地点工作人员的保留造成不利影响；(d)航空业务和燃油价格的变化发展继续使得谈判有利的差旅费用成为可能（即，不会因燃油附加费或恶意行为而造成航空费用大幅增加），工作人员致力于合作并促进无纸化通信往来和对文件进行电子归档，工作人员在维也纳国际中心遵守给定的办公房舍标准并参与环保倡议，采购需求的数量和复杂性没有异常增加以及市场环境不发生显著变化；以及(e)相关行业的技术演变和发展情况不会对服务范围造成不利影响。

产出

171. 2014-2015 两年期，将根据 2014-2015 两年期拟议方案预算第 29G 款所包含详细计划交付最终产出（见 A/68/6（第 29G 款））。

表 32
资源预测：方案支助

类别	资源 (千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
A. 普通用途资金				
员额	1 297.3	885.6	7	4
非员额	504.3	176.0	-	-
小计	1 801.6	1 061.6	7	4
B. 方案支助费用资金				
员额	11 742.2	17 196.2	51	67
非员额	2 502.2	4 111.8	-	-
小计	14 244.4	21 308.0	51	67
C. 特别用途资金				
毒品问题方案基金	3 840.1	999.8	6	8
犯罪问题方案基金	4 238.5	6 750.7	12	18
小计	8 078.6	7 750.5	18	26
D. 经常预算				
员额	19 693.2	19 997.1	93	90
非员额	21 100.0	21 360.3	-	-
小计	40 793.2	41 357.4	93	90
总计	64 917.8	71 477.5	169	187

172. 普通用途资源用于支付与 ProFi 系统和分担的支助服务有关的费用。所需普通用途资源总额为 1,061,600 美元，提供 ProFi 系统四个员额（1 个一般事务员额（特等）和三个一般事务员额（其他职等））的经费，以及非员额资源，后者用于支付临时助理人员、订约承办事务、一般业务费用、用品和材料费用，以及联合提供的服务费用。普通用途资源净减少 740,000 美元的原因是将明确符合总体方案支助活动并可得到方案支助费用资金供资的支出重新归入了方案支助费用资金。这包括以下方案支助费用资金转账：(a)与 ProFi 维护有关的三个一般事务员额（其他职等）（619,800 美元），因为这些职责将专门从事 ProFi 软件维护而不是开发；(b)提供给审计委员会和内部监督事务厅的资金（382,700 美元）；以及(c)共同支助服务相关份额（92,800 美元）。增加的薪金费用（208,100 美元）和 workstation 支助相关份额转账的一般用途资金（84,000 美元）、共同医疗服务摊款（24,000 美元）、建筑物共同管理服务摊款（36,000 美元）以及提供远程上网的费用（3,200 美元）已经部分抵销了减少的费用。

173. 2014-2015 年期间，管理司的方案支助费用所需资源总额为 21,308,000 美元。为以下员额提供经费：司长办公室一个员额（1 个 P-5 员额），外部各方参与股三个员额（1 个 P-4 员额和 2 个一般事务员额（其他职等）），“团结”项目小组六个员额（1 个 P-4 员额、4 个 P-3 员额和 1 个一般事务员额（其他职等）），公共部门会计准则小组四个员额（1 个 P-4 员额、2 个 P-3 员额和 1 个一般事务员额（其他职等）），财务资源管理处 25 个员额（1 个 D-1 员额、1 个 P-4 员额、3 个 P-3 员额、1 个 P-2 员额、3 个一般事务员额（特等）和 16 个一般事务员额（其他职等）），人力资源管理处 13 个员额（2 个 P-4 员额、1 个 P-3 员额和 10 个一般事务员额（其他职等）），信息技术处九个员额（1 个 D-1 员额、1 个 P-5 员额、2 个一般事务员额（特等）和 5 个一般事务员额（其他职等）），一

般支助科六个员额（2个 P-3 员额和 4 个一般事务员额（其他职等））。非员额资源支付其他工作人员费用、订约承办事务、方案支助费用资金供资的毒品和犯罪问题办公室工作人员所使用的个人计算机工作站支助费用、工作人员差旅和培训、通信、供应品、家具和设备、共同医疗服务摊款、建筑物共同管理服务摊款以及其他一般业务开支的费用。

174. 方案支助费用资金增加 7,063,600 美元，这归因于员额项下增加 5,454,000 美元和非员额资源项下增加 1,609,600 美元，解释如下：

(a) 管理司司长办公室新设一个改革负责人员额（P-5），以监督包括人力资源改革、《公共部门会计准则》、“团结”项目、外部各方参与框架、流动外地支助小组和联合国绿化在内的所有行政改革倡议的执行和协调情况（446,400 美元）。这些资源确保改革的执行涵盖联合国维也纳办事处、毒品和犯罪问题办公室总部以及外地办事处，以及确保改革遵循最佳做法改革管理标准，这包括利益攸关方分析和通信；

(b) 新设 6 个员额以组建“团结”项目执行前筹备和工作展开核心小组和组建主要的执行后“团结”项目中枢小组，以及相关的非员额要求，（2,000,800 美元）。这个组合是与“团结”项目磋商后设立的，旨在为促成“团结”项目工作铺开和执行后支助活动的必要工作进行规划和协调提供足够的协调能力、职业专门知识、技术支持与核心培训。得到强调的是，毒品和犯罪问题办公室广泛的地域覆盖以及“团结”项目的范围和变革影响，将在协调和业绩表现方面给毒品和犯罪问题办公室带来挑战。将通过利用适当的筹资和在需要时寻找各办事处和各司专家帮助的方式应对这些风险。2014-2015 年编入预算的“团结”项目资源包括以下方面：“团结”项目协调人和培训负责人（P-4），财务管理职能专家（P-3），人力资源职能专家（P-3），总务和采购职能专家（P-3），信息技术和配置专家（P-3）以及“团结”项目支助助理和培训计划员（一般事务员额（其他职等））。“团结”项目小组将监督“团结”项目在联合国维也纳办事处和毒品和犯罪问题办公室总部及外地办事处的使用情况，并就现场筹备情况和和使用活动现状向改革负责人（P-5）和“团结”项目全球使用小组报告。该小组的职责包括提供记录的进程差异、在交付前进行数据清理与核实、确认当地报告要求、确定当地培训课程、准备技术环境、协助接入活动、管理测试活动、管理外地办事处的使用、提供求助服务台支助以及提供多阶段培训。2014 年，新员额按 50%编入预算，2015 年按 100%编入预算（1,400,800 美元）。与“团结”项目执行有关的非员额需求将为一般临时助理（200,000 美元）、差旅（100,000 美元）、培训（100,000 美元）、设备（200,000 美元）提供资金；

(c) 在公共部门会计准则小组内设立四个员额（1,226,500 美元）：公共部门会计准则执行协调人和财务报告专家（P-4）、公共部门会计准则资产和资产报告专家（P-3）、公共部门会计准则雇员责任、权责和或有负债专家（P-3）以及财务助理和程序开发资源（一般事务员额（其他职等））。这些是联合国维也纳办事处及毒品和犯罪问题办公室目前并不包含或它们并不拥有所需专门技术的新职能和工作。公共部门会计准则小组将负责：《公共部门会计准则》在联合国维也纳办事处、毒品和犯罪问题办公室总部及外地办事处的执行；提供符合《公共部门会计准则》的业务政策和程序；拟制并执行一项与《公共部门会计

准则》有关的培训战略；确认对实现《公共部门会计准则》履行和相应信息系统差距至关重要的关键进程；以及保障相关数据清理和筹备活动，以建立符合《公共部门会计准则》的开放账户结余和年底的财务报表。该小组将向改革负责人（P-5）报告活动协调情况以及向财务资源管理处负责人报告技术合规情况。2014 年是首个公共部门会计准则年，其间将在现有系统内提供《准则》，在 2015 年将并入“团结”项目内；

(d) 设立一个新的人力资源政策干事员额（P-4）（387,700 美元），以满足日益增加的上游管理层法律咨询需求和处理具有法律影响的复杂投诉的需求。这项工作也是预防性的，近年来连续显著增加，因为更多的管理人员寻求法律指导，以确保他们做出的决定符合相关参数，这使得人力资源管理处方面花费了更多的时间和资源。随着联合国改革后的司法系统的发展，问题正变得更加复杂，与管理人员的交往层级也增加了，不合规决策的经济成本也增加了。人力资源政策干事将参与非正式和正式解决工作人员投诉的所有阶段，这包括代表秘书长出席联合国争议庭，这比以前需要更为详细的分析、法律研究和讨论。人力资源政策干事还将负责：提供与执行情况监督、当地政策审查和拟定有关的法律建议；分析纪律案件和拟写案件处理建议；以及就广泛的人力资源问题的法律咨询做出回应；

(e) 新设立一个助理预算干事员额（P-2）（254,900 美元），以加强毒品和犯罪问题办公室预算股的分析能力，并满足预算报告、预算分析、资金监督、供资协定清理以及方案和项目文件审查及修订带来的不断增加的需求。助理预算干事将负责资金监督、编写特别报告和帮助单位编写预算和绩效报告，以及审查和清理项目文件、方案文件和供资协定。由于预计毒品和犯罪问题办公室特别用途供资将增长，预计 2014-2015 年财务资源管理处支助的活动将进一步扩展，这将使得审查和清理、提供政策咨询和财务管理支助的需求增加；

(f) 与 ProFi 维护有关的三个一般事务员额（其他职等）转出普通用途资金（619,800 美元）；

(g) 增加的薪金费用（709,300 美元）和 2013 年在外部各方参与股新设立三个员额（1 个 P-4 员额和 2 个一般事务员额（其他职等））带来的滞后影响（408,600 美元）；

(h) 从普通用途资金转出资金，增加对内部监督事务厅和审计委员会的供资（483,200 美元）；

(i) 与共同支助服务方案支助费用有关的份额转出普通用途资金（114,900 美元）；

(j) 国际原子能机构（原子能机构）管理的维也纳国际中心共同医疗服务摊款（99,200 美元）和工发组织管理的共同建筑物管理服务摊款（148,800 美元）；

(k) 就行政、财务和人力资源问题前往外地办事处的需求增加（40,000 美元）；

(l) 人力资源管理处满足高峰工作量期间要求造成加班费需求增加（10,000

美元);

(m) 位于南亚的毒品和犯罪问题办公室区域办事处以及位于墨西哥的毒品和犯罪问题办公室联络和伙伴关系办事处的信息技术服务小组相关的租借和维护费用需求增加 (90,000 美元);

(n) 提供远程上网的费用 (56,800 美元) 和每年移动电话服务费用 (18,400 美元);

(o) 工作站支助需求减少抵销部分费用 (51,700 美元)。

175. 2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 款作为方案支助提供 1,146,300 美元经常预算需求。这些资源被用于满足毒品和犯罪问题办公室信息技术支助需求, 例如与系统开发和实质性需求执行有关的专门服务、经常预算活动使用的工作站和网络的维护和支助, 以及采购和替换信息技术设备。按照秘书长预算纲要拟减少 3,500 美元, 这将通过推行最佳做法加以实现, 例如逐步淘汰个人和工作组打印机, 使用复印机或多功能机器作为打印机。联合国维也纳办事处管理司的经常预算资源是根据 2014-2015 年拟议方案预算第 29G 款提供的。总计 40,211,100 美元包括为 90 个员额和涉及临时助理、工作人员差旅、订约承办事务、业务支出、家具和设备以及赠款和摊款的非员额资源。值得注意的是, 在向毒品和犯罪问题办公室提供行政支助的同时, 管理司也向其他设在维也纳的联合国实体提供行政支助, 这包括外层空间事务处、国际贸易法司、联合国原子辐射影响问题科学委员会秘书处、联合国新闻处以及内部监督事务厅。管理司还可补偿共同服务为基础, 向其他设在维也纳国际中心的国际组织如原子能机构、工发组织和全面禁止核试验条约组织筹备委员会提供一些行政支助。

176. 技术合作项目的信息技术部分预计特别用途支出总计为 7,750,500 美元, 比 2012-2013 年减少 328,100 美元, 即 4.1%。

九. 财务状况

A. 联合国国际药物管制方案基金

177. 联合国国际药物管制方案基金财务概况见表 33。2014-2015 两年期普通用途收入总额预计为 1,070 万美元, 相较于 2012-2013 年的预期收入 1,240 万美元减少 170 万美元 (13.7%)。普通用途资金支出总额预计为 1,120 万美元, 相较于 2012-2013 年的预期收入减少 140 万美元 (11.2%)。根据 2014-2015 年的预测数, 2015 年底的普通用途资金余额将为 910 万美元。普通用途收入减少反映了来自捐助方的未指定用途资金的下降趋势, 因此普通用途预算也相应减少。除了从普通用途资金调至方案支助费用资金的支出外, 另向预防犯罪和刑事司法基金分摊了支出, 已根据这两项基金的收入水平调整其支出水平。

178. 方案支助费用收入预计将增加 310 万美元 (13.1%), 从 2012-2013 年的 2,340 万美元增至 2014-2015 年的 2,650 万美元。因此, 方案支助费用支出预计增加 640 万美元 (336.8%), 从 2012-2013 年的 1,750 万美元增至 2014-2015 年的 2,390 万美元。同样, 将在毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金之间分摊支

出，以确保预期支出水平仍低于预期收入水平。方案支助费用收入的预期增加主要原因是特别用途开支预计将增加 6,050 万美元（24.8%），从 2012-2013 年的 2.441 亿美元增至 2014-2015 年的 3.046 亿美元。在编制 2008-2009 年和 2012-2013 年的预算时，毒品和犯罪问题办公室积极寻求增加其方案支助费用储备金数额，使之达到相当于至少一年的需要额。这样做是为了确保更好地保障工作人员的合同，可防备未能预见的执行额短缺、通货膨胀和货币调整，并可得以在特别用途资金供资的活动突然中止时清算法定债务。这些概算将使得方案支助费用资金在 2015 年底结余 1,510 万美元。

179. 特别用途收入预计将小幅减少 990 万美元（3.1%），从 2012-2013 年的 3.242 亿美元减至 2014-2015 年的 3.143 亿美元。方案执行额预计将从 2012-2013 年的 2.441 亿美元增至 2014-2015 年的 3.046 亿美元。由于预计执行额的增加，特别用途资金余额将从 2013 年底的 2 亿美元减少到 2015 年底的 1.834 亿美元。

表 33

毒品问题方案：联合国国际药物管制方案基金财务概况，
2012-2013 年和 2014-2015 年
(千美元)

	2012-2013 年修订预算				2014-2015 年初步预算			
	特别用途 资金	普通用途 资金	方案支助 费用	总计	特别用途 资金	普通用途 资金	方案支助 费用	总计
一. 资金								
A. 两年期期初资金 余额	143 036.0	10 801.1	8 287.3	162 124.5	199 958.0	9 604.3	12 533.6	222 096.0
小计, A	143 036.0	10 801.1	8 287.3	162 124.5	199 958.0	9 604.3	12 533.6	222 096.0
B. 收入								
会员国的捐款	151 421.8	11 792.6	-	163 214.4	149 695.0	10 158.0	-	159 853.0
会员国的费用分担	123 948.2	-	-	123 948.2	112 420.0	-	-	112 420.0
其他政府组织的捐款	22 969.0	-	-	22 969.0	31 850.0	-	-	31 850.0
国际组织的捐款	15 774.3	-	-	15 774.3	15 900.0	-	-	15 900.0
公众捐款	1 167.0	1.3	-	1 168.3	1 500.0	-	-	1 500.0
其他收入	8 964.4	579.8	183.6	9 727.9	2 958.6	514.6	152.2	3 625.4
小计, 收入	324 244.7	12 373.7	183.6	336 802.1	314 323.6	10 672.6	152.2	325 148.4
方案支助调整 (23 230.5)	(23 230.5)	-	23 230.5	-	(26 337.4)	-	26 337.4	-
小计, B	301 014.3	12 373.7	23 414.1	336 802.1	287 986.2	10 672.6	26 489.6	325 148.4
总计, — (A+B)	444 050.2	23 174.9	31 701.4	498 926.5	487 944.2	20 276.9	39 023.3	547 244.4
二. 支出								
行政领导和管理	1 073.6	1 263.8	-	2 337.4	687.4	1 392.7	1 189.5	3 269.6
次级方案 1. 打击跨 国有组织犯罪和非 法贩运毒品	48 550.5	-	-	48 550.5	96 394.1	-	207.4	96 601.5
次级方案 2. 预防、 治疗和重返社会， 以及代替发展	156 948.9	259.8	-	157 208.7	163 356.3	-	336.1	163 692.4
次级方案 3. 反腐败	-	-	-	-	-	-	-	-

	2012-2013 年修订预算				2014-2015 年初步预算			
	特别用途 资金	普通用途 资金	方案支助 费用	总计	特别用途 资金	普通用途 资金	方案支助 费用	总计
次级方案 4. 防止恐怖主义	-	-	-	-	-	-	-	-
次级方案 5. 司法	3 304.5	-	-	3 304.5	-	-	-	-
次级方案 6. 研究和趋势分析	19 956.1	2 346.1	-	22 302.2	30 234.9	2 680.7	389.3	33 304.9
次级方案 7. 政策支助	1 945.0	1 275.8	670.1	3 890.9	2 497.3	1 399.3	2 366.2	6 262.8
次级方案 8. 技术合作和外地支助	6 778.2	6 359.1	9 924.7	23 062.0	5 730.8	4 939.6	8 561.2	19 231.6
次级方案 9. 向理事机构和国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实务支助	1 695.3	-	-	1 695.3	4 667.3	-	-	4 667.3
方案支助	3 840.1	1 102.5	6 862.5	11 805.1	999.8	777.4	10 830.9	12 608.1
总计，二	244 092.2	12 607.1	17 457.3	274 156.6	304 567.8	11 189.7	23 880.6	339 638.1
三. 其他调整								
服务结束时的负债	-	(963.4)	(1 710.5)	(2 673.9)	-	-	-	-
总计，三	-	(963.4)	(1 710.5)	(2 673.9)	-	-	-	-
两年期期末资金余额（一减二加三）	199 958.0	9 604.3	12 533.6	222 096.0	183 376.4	9 087.2	15 142.7	207 606.3

B. 联合国预防犯罪和刑事司法基金

180. 预防犯罪和刑事司法基金的财务概况见表 34。预计普通用途收入将减少 140 万（18.3%），从 2012-2013 年的 780 万美元减至 2014-2015 年的 640 万美元。普通用途资金开支预计将达到 470 万美元，较 2012-2013 年减少 390 万美元。另外，虽然从毒品问题方案基金分摊了支出，但鉴于预计本两年期收入将减少，将对普通用途资金预算加以控制。这些概算将使得普通用途资金在 2015 年底结余 370 万美元。

181. 方案支助费用收入预计将增加 410 万美元（20.2%），从 2012-2013 年的 1,990 万美元增至 2014-2015 年的 2,400 万美元。方案支助费用开支预计将增加 230 万美元（11.2%），从 2012-2013 年的 2,050 万美元增至 2,280 万美元。方案支助收入增加是因为，预计特别用途支出将增加 5,080 万美元（22%），从 2012-2013 年的 2.304 亿美元增至 2014-2015 年的 2.812 亿美元。方案支助费用支出预计有所增加，原因是要将毒品和犯罪问题办公室方案支助费用支出记入毒品问题方案基金和犯罪问题方案基金，与每个基金所产生的方案支助费用收入数额相称。在编制 2010-2011 年和 2012-2013 年的预算时，毒品和犯罪问题办公室积极寻求增加其方案支助费用储备金数额，使之达到相当于至少一年的需要额。这样做是为了确保更好的保障工作人员的合同，可防备未能预见的执行额短缺、通货膨胀和货币调整，并可得以在特别用途资金供资的活动突然中止时清算法定债务。这些概算将使得方案支助费用资金在 2015 年底结余 1,420 万美元。

182. 特别用途收入预计将减少 700 万美元 (2.7%), 从 2012-2013 年的 2.567 亿美元减至 2014-2015 年的 2.497 亿美元。方案执行额预计将从 2012-2013 年的 2.304 亿美元增至 2014-2015 年的 2.812 亿美元。由于预计执行额的增加, 特别用途资金余额将从 2013 年底的 1.744 亿美元减至 2015 年底的 1.162 亿美元。

表 34

犯罪问题方案: 联合国预防犯罪和刑事司法基金财务概况,
2012-2013 年和 2014-2015 年
(千美元)

	2012-2013 年修订预算				2014-2015 年初步预算			
	特别用途 资金	普通用途 资金	方案支助 费用	总计	特别用途 资金	普通用途 资金	方案支助 费用	总计
一. 资金								
A. 两年期期初资金余额	171 249.1	3 432.0	8 929.1	183 610.2	174 377.3	1 984.4	10 248.0	186 609.7
小计, A	171 249.1	3 432.0	8 929.1	183 610.2	174 377.3	1 984.4	10 248.0	186 609.7
B. 收入								
会员国的捐款	141 121.7	6 954.0	-	148 075.7	133 734.0	5 630.0	-	139 364.0
会员国的费用分担	10 962.4	-	-	10 962.4	12 000.0	-	-	12 000.0
其他政府组织的捐款	83 769.7	-	-	83 769.7	90 224.6	-	-	90 224.6
国际组织的捐款	8 236.0	-	-	8 236.0	3 650.0	-	-	3 650.0
公众捐款	9 455.1	-	-	9 455.1	9 241.3	-	-	9 241.3
其他收入	3 198.3	880.0	92.4	4 170.7	898.2	771.1	60.3	1 729.6
小计, 收入	256 743.2	7 834.0	92.4	264 669.6	249 748.1	6 401.1	60.3	256 209.5
方案支助调整	(22 783.8)	-	22 783.8	-	(26 774.6)	-	26 774.6	-
小计, B	233 959.3	7 834.0	22 876.2	264 669.6	222 973.6	6 401.1	26 834.9	256 209.5
总计, — (A+B)	405 208.5	11 266.0	31 805.4	448 279.8	397 350.9	8 385.4	37 082.9	442 819.2
二. 支出								
行政领导和管理	-	480.4	562.6	1 043.0	-	501.9	804.1	1 306.0
次级方案 1. 打击跨国 组织犯罪和非法贩运毒 品	62 452.9	424.7	562.6	63 440.2	78 479.0	448.0	596.7	79 523.7
次级方案 2. 预防、治疗 和重返社会, 以及代替 发展	1 228.7	-	-	1 228.7	1 963.3	-	-	1 963.3
次级方案 3. 反腐败	32 096.5	-	-	32 096.5	45 748.9	-	389.3	46 138.2
次级方案 4. 防止恐怖 主义	15 713.2	-	-	15 713.2	17 114.9	-	103.3	17 218.2
次级方案 5. 司法	62 740.5	917.2	-	63 657.7	81 897.5	1 020.9	-	82 918.4
次级方案 6. 研究和趋 势分析	45 573.7	1 198.1	278.2	47 050.0	42 810.0	1 011.5	292.2	44 113.7
次级方案 7. 政策支助	3 046.0	-	2 535.7	5 581.7	2 801.8	-	1 905.0	4 706.8
次级方案 8. 技术合作 和外地支助	3 305.9	4 911.2	9 212.4	17 429.5	3 555.2	1 418.3	8 263.2	13 236.7
次级方案 9. 向理事机 构和国际麻醉品管制局 提供秘书处服务和实务 支助	-	-	-	-	21.5	-	-	21.5

	2012-2013 年修订预算				2014-2015 年初步预算			
	特别用途 资金	普通用途 资金	方案支助 费用	总计	特别用途 资金	普通用途 资金	方案支助 费用	总计
方案支助	4 238.5	699.1	7 381.9	12 319.5	6 750.7	284.2	10 477.1	17 512.0
总计, 二	230 395.9	8 630.7	20 533.4	259 560.0	281 142.7	4 684.8	22 830.9	308 658.4
三. 其他调整								
服务结束时的负债	(435.2)	(651.0)	(1 023.9)	(2 110.1)	-	-	-	-
总计, 三	(435.2)	(651.0)	(1 023.9)	(2 110.1)	-	-	-	-
两年期期末资金余额 (一减二加三)	174 377.3	1 984.4	10 248.0	186 609.7	116 208.2	3 700.6	14 252.0	134 160.9

^a. 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。

附件一

2012-2013 两年期和 2014-2015 两年期特别用途自愿捐款的分配

1. 由特别用途自愿捐款供资的工作方案预计将增加 1.112 亿美元（23.4%），从 2012-2013 年的 4.745 亿美元增至 2014-2015 年的 5.857 亿美元。
2. 下表显示按次级方案（主题领域）、区域、毒品和犯罪问题办公室司级部门以及联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金分列的细分情况。除本文件正文部分已提供的信息外，根据行政和预算问题咨询委员会的请求，即毒品和犯罪问题办公室应认真监测各地域的不断变化的需要（见 E/CN.7/2005/9），下文的叙述按区域编排。

按区域分配

非洲和中东

3. 在非洲和中东，根据核准的区域和国家方案、本两年期获得的供资以及 2014-2015 两年期的筹资前景，预计将增加 3,440 万美元（从 2012-2013 两年期的 9,720 万美元增至 2014-2015 两年期的 1.316 亿美元）。增长主要归因于包括尼日利亚在内的西非、阿拉伯国家和东非区域方案项下得到供资的活动有所扩展。
4. 在西非，将继续侧重于通过毒品和犯罪问题办公室 2012-2014 年西非区域方案下的区域和国家一级的干预措施，支助西非国家经济共同体（西非经共体）应对日益严峻的非法毒品走私问题、有组织犯罪和药物滥用区域行动计划的实施。这个方案依照西非经共体行动计划的延长期限延长到 2015 年底。在此背景下，欧洲联盟为支助西非经共体业务计划的实施而核准的资金还包括毒品和犯罪问题办公室实施的很大部分，目前在五年时间内耗费了大约 1 500 万美元。这项新的得到供资的方案活动，以及日本向毒品和犯罪问题办公室在萨赫勒地区执法、刑事司法、药物管制、预防犯罪和恐怖主义以及几内亚湾的海事安全等领域的综合能力和区域合作而提供的新的捐款，预计将使得毒品和犯罪问题办公室在西非的投资组合出现显著增长。此外，毒品和犯罪问题办公室、联合国政治部/联合国西非办公室、维持和平行动部和国际刑事警察组织（国际刑警组织）在 4 个试点冲突后国家（科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂）共同实施的《西非海岸举措》修订后区域战略也预计会得到捐助方的更多关注。
5. 欧洲联盟、尼日利亚及毒品和犯罪问题办公室在毒品和相关的有组织犯罪、反腐败、司法部门改革、贩运人口和偷运移民以及预防恐怖主义活动领域建立的重要伙伴关系，在 2014-2015 两年期将促成财务执行额急剧增加，目前估计每年执行额超过 2,100 万美元。这是对帮助尼日利亚加快行动，在国家一级执行西非经共体行动计划的直接促进。
6. 在中东和北非，正将重点放在支助整个区域的刑事司法和执法改革上，尤

其侧重于北非革命后国家的警察和监狱改革，以及反腐败和资产追回措施。在适当考虑一些国家正在演变的政治局势的情况下，毒品和犯罪问题办公室继续支助该区域处于转型期的那些国家，以加强法治和善治。阿拉伯国家 2011-2015 年期区域方案仍将是该区域援助的总体框架，并将有助于扩展海湾合作委员会成员国的行动，以及支持埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、利比亚、南苏丹、突尼斯、也门和巴勒斯坦国的国家举措。此外，尽管区域方案将继续侧重于旨在加强单个国家能力的特定举措，但也将可能在可能情况下推进区域合作，特别是在阿拉伯打击贩运人口倡议背景下，以及在海湾合作委员会国家内部在犯罪数据的收集、分享和共享领域在次区域一级的合作，从而促成各国内部和在区域和国际一级更为专注的执法行动。

7. 东非区域方案是 2009 年通过的首批毒品和犯罪问题办公室综合方案之一，已经延长到 2014-2015 两年期，在此期间，还将与相关机构编制一份新的区域方案。尽管非洲之角和印度洋地区的海盗袭击数量在 2012 年间有所下降，但海盗行为仍然是该区域的一项重大关切。因此，毒品和犯罪问题办公室还将把打击海盗方案扩展到一项海上犯罪方案中，以向该区域更多的干预活动提供支助。在国家一级，各方案将继续侧重于加强肯尼亚刑事司法和警察改革以及根据 2011-2015 年间《联合国索马里援助战略》，在索马里扩展打击海盗方案之外的活动。此外，毒品和犯罪问题办公室将增加对埃塞俄比亚政府的支助以加强刑事司法制度，并向该国打击包括贩运人口和移民走私在内的走私活动提供支助。在区域一级，优先干预措施旨在加强东非的会员国在预防艾滋病毒和艾滋病方面的能力，包括监狱环境中的护理和支助。此外，毒品和犯罪问题办公室将在跨国有组织犯罪包括野生动植物犯罪领域继续并致力于扩大设想的新的供资和技术援助。

8. 在南部非洲，由南部非洲发展共同体（南共体）及毒品和犯罪问题办公室共同拟定的、旨在 2013-2016 年让南共体区域免受犯罪和毒品风险的新区方案在 2013 年获得核准，预计在 2014-2015 两年期将获得更多资金。区域方案涉及刑事司法、预防犯罪、有组织犯罪、走私、保健和发展等优先事项。拟议的方案干预措施范围包括打击针对妇女的暴力活动和增强犯罪受害人的能力、预防贩运人口和预防和护理艾滋病毒/艾滋病，包括监狱环境中的支助。此外，毒品和犯罪问题办公室还计划为支助该区域各国努力打击腐败和野生动植物犯罪的活动筹集资金。

南亚、东亚和太平洋

9. 预计南亚、东亚和太平洋区域总体预算将增加约 1,140 万美元（37%），从 2012-2013 年的 3,090 万美元增至 2014-2015 年的 4,230 万美元。在南亚，已核准一项 2013-2015 年侧重于推进南亚法治和打击毒品和犯罪的区域方案。在东南亚和太平洋区域，毒品和犯罪问题办公室区域办事处目前正在编制一项新的 2014-2017 年期东南亚区域方案。新的区域方案将作为毒品和犯罪问题办公室提供技术援助的综合平台，其总体目标是加强该区域各会员国和机构以有效、协调方式应对毒品、犯罪、腐败和恐怖主义问题的能力。该方案将寻求与该区域现有方案和项目最大程度的协同，这包括全球项目及印度尼西亚和越南的国家方

案，以及目前正在编制的一项缅甸方案。

西亚和中亚

10. 在西亚和中亚，预计投资组合将增加 2,400 万美元（29.4%），从 2012-2013 年的 8,150 万美元增至 2014-2015 年的 1.055 亿美元。该区域工作方案在 2011 年开始实施的针对阿富汗及其邻国的区域方案总体区域目标范围内，继续遵循核准的四国方案。就财务执行额来说，阿富汗及其邻国区域方案在 2012-2013 年下半年已经全面开始，并已延长到 2015 年。在此框架内，毒品和犯罪问题办公室将继续促进并进一步推动成功开展区域干预措施，例如阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦间的三方举措以及涵盖阿富汗、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦的举措，这两项举措都旨在在禁毒执法领域开展跨界合作。毒品和犯罪问题办公室在刑事事项国际合作领域将继续依赖向该区域各国提供的援助，并侧重于资产追回、交流减少毒品需求的良好做法、更好地协调执法培训，以及在国家和区域一级得到改进的、有侧重点的研究和影响力衡量。区域方案将支助司法鉴定和情报能力建设以及区域一级的前体管控努力。

11. 在阿富汗，2011-2014 年期国别方案反映出行动挑战日趋增多，原因是区域安全局势动荡不定和 2014 年及之后局势的影响，给联合国规定更多的责任，以及通过不同途径提供资源（例如通过信托基金）。在研究领域，该方案将继续支助阿富汗政府的政策和协调能力及职能，特别是在禁毒领域。边境管制和执法能力建设方案内的行动将进一步扩展至该国北部边境，并将包括与其他国家和区域伙伴机构的相互联系。在刑事司法领域，侧重点将是促进刑法改革和加强国家反腐败努力；在扩展这些项目的同时，将不断增加活动组合，以涵盖保健和生计问题，从而解决日趋严重的药物滥用和艾滋病毒/艾滋病问题，并防止易出现鸦片种植省份的鸦片种植死灰复燃。将继续对鸦片生产进行监测，其中包括对政治经济、犯罪、药物滥用开展新的分析工作，特别是根据修订的《国家药物管制战略》设定的基准监测项目的进展。

12. 在巴基斯坦，自 2010 年启动国别方案以来，毒品和犯罪问题办公室向巴基斯坦政府提供的支助不断增多，其主要侧重于边境管制，以此作为改善安全和经济发展、减少毒品需求及提供艾滋病毒相关服务的一条途径，而且还侧重于数据收集和分析、司法鉴定，以及集装箱及前体管控方面的特殊能力建设。作为“联合国一体行动”倡议的试点国家，巴基斯坦正与联合国巴基斯坦国别小组紧密协调实施国别方案，因为采用了“一个联合国预算”模式，在两年期进程中将取得更为重要的发展。

13. 伊朗伊斯兰共和国的国别方案尽管受到一些资金限制，但预计将继续交付技术援助，支助有关毒品、犯罪、司法和腐败问题的国家优先重点和计划，主要通过：(a)推进与伊朗伊斯兰共和国的双边、区域和国际合作；以及(b)宣传联合国和国际公约、标准、规范和最佳做法。该方案将侧重于减少毒品需求和与保健有关的问题，不仅会与国家当局和捐助方协作小组（小都柏林小组）密切合作，还会与区域倡议例如经济合作组织密切合作。

14. 毒品和犯罪问题办公室在中亚的工作方案预计将会增长，原因是新核准了

2012-2015 年期中亚和南高加索地区战略纲要，该纲要为中亚区域毒品和犯罪问题办公室当前和拟议做出的努力提供了战略远景。将南高加索地区纳入战略纲要符合毒品和犯罪问题办公室当前在当地的业务结构。毒品和犯罪问题办公室中亚方案也将从吉尔吉斯斯坦启动的新的国别方案中受益。为加强区域禁毒业务成绩及毒品和犯罪问题办公室工作的系统性，战略纲要对阿富汗及邻国的区域方案做出了补充并与其相辅相成。在区域性做法下设想有多项活动，特别是继续提供支助，以促成中亚区域信息和协调中心更为有效地打击非法麻醉品、精神药物及其前体，并确保该中心与设于德黑兰的联合规划小组和设于布加勒斯特的东南欧执法中心以及其他相关实体保持联络，特别是在阿富汗 2014 年及之后的过渡时期。随着人们日益认识到中亚是阿富汗阿片制剂运往俄罗斯联邦和欧洲的主要贩运通道（所谓的“北方路线”），在该分区域特别是禁毒领域的方案执行额增长预计在两年期期间将进一步提高。由于主要项目都与执法有关，毒品和犯罪问题办公室将继续推进区域合作，加强该区域执法机构和机关的能力，以预防毒品相关犯罪并就符合国际标准的核心执法提供高质量的培训。毒品和犯罪问题办公室将提升阿富汗、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦执法机构的能力以及他们之间的跨界合作。

15. 毒品和犯罪问题办公室在该区域实施其方案的过程中，将加强与以下区域组织的伙伴关系和协调：经济合作组织、集体安全条约组织、欧洲安全与合作组织、欧洲联盟、上海合作组织和独立国家联合体。毒品和犯罪问题办公室活动组合在西亚和中亚区域不断发展的过程中，毒品和犯罪问题办公室将在国家一级保持与其他多边组织的接触，特别是联合国阿富汗援助团、联合国中亚预防性外交中心、欧洲联盟、世界粮食计划署和其他联合国机构，以及世界银行，毒品和犯罪问题办公室将寻求与联合国开发计划署和国际移民组织建立新的业务伙伴关系。

东欧和东南欧

16. 在东南欧，毒品和犯罪问题办公室战略方向以 2012 年 5 月在维也纳启动的东南欧区域方案（2012-2015 年）作为指导，到 2015 年底预计总预算为 1,470 万美元。在编制本预算报告时，为实施该区域方案已经筹集或承诺约 390 万美元，已经从捐助方筹集 2014-2015 两年期的 350 万美元额外供资；但是迄今还没有为此区域方案承诺新的供资。如果能调集到新的供资，将侧重于区域方案涉及以下内容的组成部分：毒品管制和执法、区域和区域间机构网络、法治、打击贩运人口、毒品需求减少、预防艾滋病毒/艾滋病以及在司法和反腐败部门建立新的基准数据。毒品和犯罪问题办公室继续通过综合方案和监督处内的一个小型专门小组，从维也纳总部管理区域方案并履行东南欧区域办事处的职能。正在设想与诸如东南欧执法中心、区域合作理事会和土耳其打击毒品和有组织犯罪国际学院等区域组织和位于当地的国际组织扩大伙伴关系。此外，正在将这项区域方案及其概念，包括其管理与面向巴尔干地区的《巴黎公约》举措下的新活动进行配合。

17. 在东欧，正在审查毒品和犯罪问题办公室业务活动的战略方向，以实现更大的协调性和综合行动。截止 2012 年底，因包括美国国际开发署在内的毒品和

犯罪问题办公室捐助方供资减少，在完成主要的预防和护理艾滋病毒/艾滋病项目以及缩减国际存在后，毒品和犯罪问题办公室在俄罗斯联邦的方案组合进一步减少。但是，由日本政府提供 700,000 美元项目资金，俄罗斯联邦为在中亚和阿富汗实施一项执法能力建设培训方案提供了支助；预计在 2014-2015 两年期将从同一个捐助方获得额外的供资使这项工作延长到第二阶段。毒品和犯罪问题办公室还继续就在 2014-2015 两年期将设于俄罗斯联邦的毒品和犯罪问题办公室方案办事处改为伙伴关系和联络处事宜开展对话，这将为东道国政府与毒品和犯罪问题办公室加强现有伙伴关系以及在 2014-2015 两年期合作加强区域和区域间合作提供一个平台。

18. 中亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰预防和护理艾滋病毒/艾滋病 600 万美元区域项目预计在 2014-2015 两年期将再获得 200 万美元用于乌克兰部分。就摩尔多瓦共和国来说，毒品和犯罪问题办公室在 2013 年调动了大约 40,000 万美元打击人口贩运，这将在整个 2014-2015 两年期实施。在白俄罗斯，毒品和犯罪问题办公室正在贩运人口、反腐败和预防艾滋病毒/艾滋病领域加强其战略伙伴关系和可能的技术合作。乌克兰和摩尔多瓦共和国在 2014-2015 两年期都在加入全球集装箱管制方案。在区域一级，毒品和犯罪问题办公室正在审查其当前与独立国家联合体的合作草案，并计划在该区域的可能联合行动。该区域存在扩大业务活动的前景，重点是区域和区域间合作，这将为增加毒品和犯罪问题办公室在该区域活动的供资铺平道路。

拉丁美洲和加勒比地区

19. 在拉丁美洲和加勒比，根据目前的供资前景，总体预算预计小幅增加 970 万美元（8.6%），从 2012-2013 年的 1.127 亿美元增加到 2014-2015 年的 1.224 亿美元。按照在该区域建立的技术能力以及一些会员国在打击毒品和犯罪中在区域和区域间一级行使的领导权，毒品和犯罪问题办公室正在加强其与重点国家的战略关系，特别是通过建立联络和伙伴关系办事处。墨西哥和巴西分别在 2012 年和 2013 年建立起了首批这类办事处，预计将促成进一步巩固这些国家政府对与毒品和犯罪问题办公室战略伙伴关系的投入。此外，该区域包括巴西、哥伦比亚、墨西哥和巴拿马在内的多个会员国已经对毒品和犯罪问题办公室办事处的结构和工作人员配置做出了实质性贡献。因此，拉丁美洲和加勒比区域正在发展为毒品和犯罪问题办公室真正的伙伴关系区域。该区域的各办事处也将积极探索作为真正网络的职能，从而进一步加强区域举措，促进南南合作，一些拉丁美洲和加勒比区域会员国已经成功推进和执行了这方面的工作。

20. 巴西联络和伙伴关系办事处 2014-2015 年预计执行额为 2,660 万美元，这还包括 2011-2014 年巴拉圭国家综合方案。推进南南合作是巴西办事处的一项主要战略重点，这还将侧重于保健、艾滋病毒和减少毒品需求、预防犯罪和反腐败。2014-2015 两年期，该办事处还将全力以赴建设可持续研究能力和注重人口贩运和偷运移民重要领域。

21. 在玻利维亚多民族国，2013 年新任命一名毒品和犯罪问题办公室代表。目前，国家办事处正在执行涉及保健和生计（特别是毒品和艾滋病毒）研究和趋

势分析、政策支持和打击跨国有组织犯罪、腐败和毒品走私的活动。2014-2015 两年期，执行额预计将达到 460 万美元。国家办事处向多民族玻利维亚国提供的支助将主要侧重于以下主题领域：(a)预防、待遇和重返社会，以及可选发展途径；(b)研究、趋势分析和司法鉴定；以及(c)打击腐败和跨国有组织犯罪。

22. 驻哥伦比亚国家办事处继续执行世界范围内最高水平方案交付的其中一项，特别是通过大部分由哥伦比亚政府供资的可选发展途径活动。2014-2015 两年期，方案执行额预计为 6,770 万美元。还值得注意的是，国家投资组合在 2012-2013 年期间还得到了巩固，现在还包括了诸如反腐败、城市犯罪和贩运人口等重点主题领域的干预措施。

23. 墨西哥联络和伙伴关系办事处的投资组合包括多个涉及研究和趋势分析、司法、保健和生计（特别是毒品和艾滋病毒）以及打击跨国有组织犯罪和毒品走私等战略领域的项目。2014-2015 两年期方案执行额预计减少 350 万美元。方案执行额的预期减少不仅是因为与 2012 年 12 月墨西哥联邦行政部门变革有关的业务组合，而且还特别是因为在 2013 年中期向巴拿马区域办事处转入毒品和犯罪问题办公室在中美洲和加勒比地区的区域组合总体管理。目前正与墨西哥当局谈判的 2014-2015 两年期举措侧重于预防犯罪、可选发展途径、减少毒品需求、司法和监狱改革、反腐败和促进南南合作。

24. 毒品和犯罪问题办公室驻巴拿马中美洲和加勒比区域办事处将在 2014 年初发起一项新的 2014-2016 年期加勒比区域方案，支助加勒比共同体的犯罪和安全战略。毒品和犯罪问题办公室还将侧重于支助中美洲安全战略的实施，这是该区域会员国在中美洲一体化体系框架内制定的战略。2014-2015 两年期，区域办事处预计总执行额为 950 万美元。项目组合主要侧重于诸如反腐败、监狱改革、减少毒品需求、边境管制和打击有组织犯罪等领域。

25. 毒品和犯罪问题办公室驻秘鲁办事处还涵盖在厄瓜多尔的业务，预计在 2014-2015 两年期执行额为 1,060 万美元。该办事处提供的技术援助包括重点关注的保健和生计（特别是毒品和艾滋病毒）领域。这还包括研究和趋势分析以及打击跨国有组织犯罪和毒品走私。

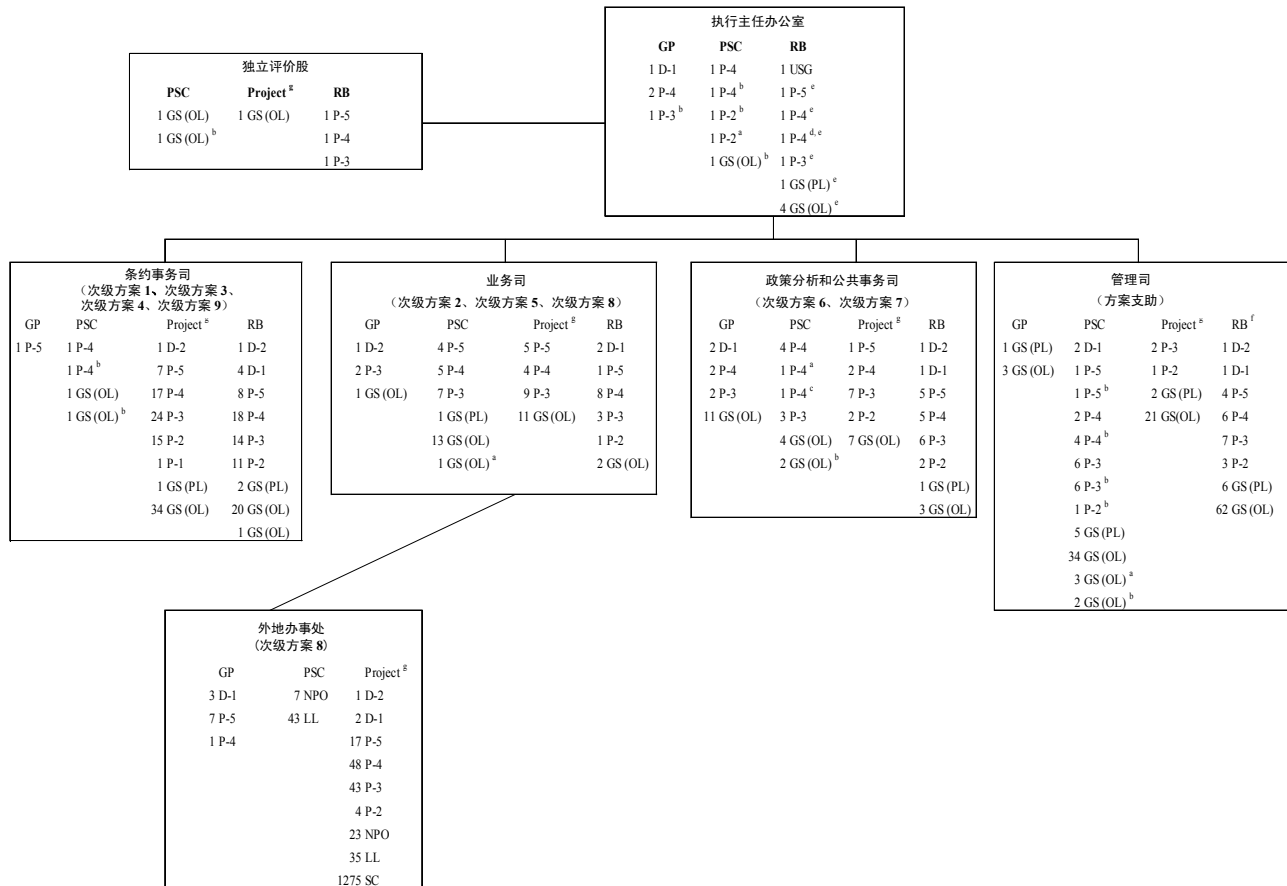
2012-2013 两年期和 2014-2015 两年期由特别用途自愿捐款供资的工作方案 (千美元)

	联合国国际药物管制方案基金			联合国预防犯罪和刑事司法基金			联合国毒品和犯罪问题办公室资金总额		
	2012-2013 年	2014-2015 年	变量 (百分比)	2012-2013 年	2014-2015 年	变量 (百分比)	2012-2013 年	2014-2015 年	变量 (百分比)
A. 按主题									
行政领导和管理	1 073.6	687.4	(36%)	-	-	-	1 073.6	687.4	(36%)
1. 打击跨国组织犯罪和非法毒品贩运	48 550.5	96 394.1	99%	62 452.9	78 479.0	26%	111 003.4	174 873.1	58%
2. 预防、待遇和重返社会，以及替代发展	156 948.9	163 356.3	4%	1 228.7	1 963.3	60%	158 177.6	165 319.6	5%
3. 反腐败	-	-	-	32 096.5	45 748.9	43%	32 096.5	45 748.9	43%
4. 防止恐怖主义	-	-	-	15 713.2	17 114.9	9%	15 713.2	17 114.9	9%
5. 司法	3 304.5	-	(100%)	62 740.5	81 897.5	31%	66 045.0	81 897.5	24%
6. 研究和趋势分析	19 956.1	30 234.9	52%	45 573.7	42 810.0	(6%)	65 529.8	73 044.9	11%
7. 政策支助	1 945.0	2 497.3	28%	3 046.0	2 801.8	(8%)	4 991.0	5 299.1	6%
8. 技术合作和外地支助	6 778.2	5 730.8	(15%)	3 305.9	3 555.2	8%	10 084.1	9 286.0	(8%)
9. 向理事机构和国际麻醉品管制局提供秘书处服务和实务支助	1 695.3	4 667.3	175%	-	21.5	-	1 695.3	4 688.8	177%
方案支助	3 840.1	999.8	(74%)	4 238.5	6 750.7	59%	8 078.6	7 750.5	(4%)
总计	244 092.2	304 567.8	25%	230 395.9	281 142.7	22%	474 488.1	585 710.5	23%
B. 按区域									
非洲和中东	17 071.7	39 538.2	132%	80 111.1	92 112.0	15%	97 182.8	131 650.1	35%
南亚、东亚和太平洋地区	13 660.4	18 951.9	39%	17 197.8	23 338.0	36%	30 858.2	42 289.9	37%
西亚和中亚	54 102.8	74 799.9	38%	27 398.6	30 669.7	12%	81 501.4	105 469.6	29%
东欧和东南欧	1 692.5	2 050.7	21%	800.7	1 926.2	141%	2 493.2	3 976.9	60%
拉丁美洲和加勒比地区	97 819.3	99 866.5	2%	14 866.4	22 547.6	52%	112 685.7	122 414.1	9%
全球	59 745.5	69 360.6	16%	90 021.3	110 549.2	23%	149 766.8	179 909.9	20%
总计	244 092.2	304 567.8	25%	230 395.9	281 142.7	22%	474 488.1	585 710.5	23%
C. 按司级部门									
业务司	217 953.8	266 996.6	23%	142 125.9	172 876.5	22%	360 079.7	439 873.1	22%
条约事务司	13 290.9	23 656.5	78%	77 244.7	95 316.5	23%	90 535.6	118 973.0	31%
政策分析和公共事务司	7 933.8	10 792.6	36%	6 786.8	6 199.0	(9%)	14 720.6	16 991.6	15%
管理司	3 840.1	2 434.8	(37%)	4 238.5	6 750.7	59%	8 078.6	9 185.5	14%
执行主任办公室	1 073.6	687.4	(36%)	-	-	-	1 073.6	687.4	(36%)
总计	244 092.2	304 567.8	25%	230 395.9	281 142.7	22%	474 488.1	585 710.5	23%

a. 包括联合国区域间犯罪和司法研究所分基金。

附件二

联合国毒品和犯罪问题办公室：2014-2015 两年期组织
结构和员额分布情况



缩写：GP，普通用途资金；PSC，方案支助费用资金；RB，经常预算；GS (PL)，一般事务员额（特等）；GS (OL)，一般事务员额（其他职等）；NPO，本国专业干事；LL，当地职等；SC，劳务合同；

^a 由普通用途资金转入方案支助费用资金。

^b 新员额。

^c 改叙。

^d 调入。

^e 由经常预算第 1 款供资的员额，维也纳办事处总干事办公室。

^f 包括管联合国维也纳办事处及联合国毒品和犯罪问题办公室管理司的财务资源管理处、人力资源管理处、信息技术处、总务科、图书馆事务处和采购科。

^g 包括截至 2013 年 8 月由特别用途资金供资的毒品和犯罪问题办公室管理的员额和开发计划署代表毒品和犯罪问题办公室管理的外地办事处当地员额（本国专业干事、当地职等和劳务合同）。许多这类员额是临时性的，它们的职等会经常变化。

附件三

为落实监督机构的相关建议而采取的后续行动摘要

建议简述	为落实建议而采取的行动
行政和预算问题咨询委员会 (A/66/7)	
咨询委员会要求在未来的预算报告中列入详细的组织系统表(第四.91段)。	在与本报告有关的提交行政和预算问题咨询委员会的补充材料中,提供了毒品和犯罪问题办公室详细的组织结构表和员额分配情况。
咨询委员会建议,请秘书长在提交 2014-2015 年预算时,评估结构调整工作以及在多大程度上实现了预期目标(第四.92段)。	2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 款第 16.19 段包含了详细信息(A/68/6 (Sect.16))。
审计委员会 (A/67/5/Add.9 和 Corr.1)	
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室修订其财务细则,在通常于两年期第二年第一季度举行的理事机构会议上正式核准普通用途基金两年期预算的修订案。审计委员会建议,对财务细则的这一修订在毒品和犯罪问题办公室为实施《公共部门会计准则》而修订其《财务条例和细则》时进行(第 12 段)。	此建议正在落实中;预定完成落实日期为 2014 年 4 月(见 A/67/319/Add.1, 第 786 段)。
审计委员会重申其以往一项建议的部分内容,即毒品和犯罪问题办公室在编制其 2012-2013 两年期财务报表时,将毒品和犯罪问题办公室的经常预算供资额包括在内(第 15 段)。	此建议正在落实中;预定完成落实日期为 2014 年 4 月(见 A/67/319/Add.1, 第 788 段)。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室审查其现金持有量以尽量减少所持现金。为做到这一点,可以设法以有控制的方式加快方案执行,并且以比较符合实际情况的资金使用进度来收取捐款(第 23 段)。	此建议正在持续落实中(见 A/67/319/Add.1, 第 790 段)。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室(a)要求区域代表提供经证明的各区域所有国家办事处包括债务在内的每月和年终财务结算检查报告;以及(b)实行一个机制,要求外地办事处高级管理层审查和签核每月薪金核对单(核对工作人员应发薪金和实发薪金)(第 26 段)。	已经落实了每月签核薪金核对单和资产登记册。各业务司将确保报告的总体审查和外地办事处的完全遵循(同上,第 792 段)。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室(a)加强外地办事处的财务管理监督和审查;(b)评价每一个区域办事处内部的行政架构,以确保财务职能与该办事处的规模和方案成比例;以及(c)不迟于 2012 年底落实系统变革,以协助实现区域办事处财务团队内部的职责分隔(第 27 段)。	此建议正在落实中(同上,第 794 段)。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室执行前后一致的全组织办法进行风险管理规划(第 29 段)。	此建议正在持续落实中(同上,第 796 段)。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室审查和加强其某些区域办事处和外地办事处的内部财务架构,以推	此建议正在持续落实中(同上,第 798 段)。

建议简述	为落实建议而采取的行动
动全面遵守所有程序（第 33 段）。	
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室(a)更新和分发关于处理每日生活津贴预付款发放的指导意见并向所有员工定期发出提醒；以及(b)实施抽查以在毒品和犯罪问题办公室的所有办事处推动全面遵守规定的文化（第 36 段）。	此建议正在落实中（同上，第 800 段）。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室以一致方式并按照联合国的条例和细则将捐助入账，在收到认捐时适当记录任何偏离规章的情况并说明其理由（第 38 段）。	此建议正在持续落实中（同上，第 801 段）。
审计委员会建议，向所有工作人员分发关于收入包括结清程序的改进指南和指示，以提醒他们注意确认收入的标准（第 39 段）。	此建议正在落实中。计划在 2013 年底之前完全落实（同上，第 803 段）。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室将对其工作至关重要的所有关键信息记入系统，供多用户查阅，并配备与其他文件和所作专业判断文献相互参照的适当、完整的对照索引。委员会还建议毒品和犯罪问题办公室还应拟定一项战略，为制定一项保存与主要程序有关的此种文件和信息的计划确立参数。（第 42 段）	此建议已得到落实（同上，第 805 段）。
审计委员会重申其建议，即毒品和犯罪问题办公室应同联合国总部协商，为筹集资金履行其今后对工作人员的承诺制订一个全面有效的解决办法（第 46 段）。	此建议正在落实中（同上，第 807 段）。联合国维也纳办事处财务资源管理处拟制了征求意见稿，并已分发给远离总部的其他办事处。现在正将这份征求意见稿看作是联合国秘书处一级的全球性做法。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室每月审查其持有的现金和投资额，分析其现金流量并协助审查方案和项目执行情况（第 50 段）。	此建议正在持续落实中（同上，第 809 段）。定期衡量和监督外汇汇率和投资回报披露。联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室与联合国财务处保持了联系，以减少持有最少程度欧元余额带来的风险。在进行披露问题上向执行委员会提出了建议。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室应(a)全面清理其非消耗性财产资产登记册；(b)在登记册上列出所有可单独识别的资产；(c)在交接文件中列出毒品和犯罪问题办公室及受惠方的作用和责任；(d)更新外地办事处盘存记录以反映库存已被财产调查委员会核销的情况；(e)在外地办事处盘存记录中附上交接文件（第 53 段）。	此建议正在落实中（同上，第 811 段）。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室(a)加强外地办事处盘存数据库，以便记录可直接归属于将资产投入使用的费用；以及(b)清理外地办事处盘存数据，以使现有资产的采购成本和送货及装卸等其他费用能加以记录（第 57 段）。	此建议已得到落实（同上，第 813 段）。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室(a)清理和更新库存登记册以列入序号和型号等所有相关信息；(b)给家具等没有专用参考码的资产贴上标签，上面注明外地办事处盘存参考编号（第 59 段）。	此建议正在落实中（同上，第 815 段）。

建议简述	为落实建议而采取的行动
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室以及联合国维也纳办事处，所有采购授权都要及时更新，并清晰传达到所有相关工作人员（第 62 段）。	此建议在 2012 年 4 月前已落实。所有采购授权已经更新（同上，第 817 段）。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室及联合国维也纳办事处，通过界定其信息需求和实施系统增强措施，强化其采购业绩数据（第 67 段）。	此建议已得到落实。联合国维也纳办事处/毒品和犯罪问题办公室采购科现在能够按照包括外地办事处在内的请购科室所提请求的性质和价值来报告所有待处理案件，并且报告豁免和事后核准案例的情况（同上，第 819 段）。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室及联合国维也纳办事处，从速向所有请购者申明，而且此后视需要定期重申，必须及时开始和完成采购流程，以促进有效竞争，避免不必要支出（第 70 段）。	此建议正在持续落实中（同上，第 821 段）。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室(a)与联合国总部讨论是否能为毒品和犯罪问题办公室划拨足够的资源和资金；(b)根据迄今取得的进展修订其《公共部门会计准则》本地执行计划（第 72 段）。	此建议正在落实中。毒品和犯罪问题办公室和联合国总部已同意共同承担筹资责任（同上，第 823 段）。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室，确定如何衡量战略规划和预算编制新办法是否成功，包括对实施成本作出评估（第 76 段）。	此建议已得到落实。关于综合方案编制办法的独立评估报告已经完成，并已于 2012 年 10 月提交关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况的常设不限成员名额政府间工作组（同上，第 825 段）。
审计委员会建议，在更新每一份战略文件时，毒品和犯罪问题办公室明确调整好(a)这些文件中规定的宗旨和目标；(b)制定未来战略和辅助文件，包括编制专题方案的时间安排（第 79 段）。	此建议正在落实中（同上，第 827 段）。
审计委员会建议，在毒品和犯罪问题办公室更新每项区域方案时做到：(a)就每个方案期间确定一套切合实际、可实现的优先目标；(b)确立健全、切合实际和可计量的业绩指标；(c)规定数目可以掌控的主要业绩指标，在成果指标和产出指标之间保持均衡；以及(d)明确将具体项目业绩指标与《战略框架》规定的指标挂钩，以便能够汇总各项指标，使高级管理当局能明确评估实现战略目标方面的进展情况（第 87 段）。	此建议正在落实中（同上，第 829 段）。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室，在 2012 年 12 月之前建立一个报告机制，向内部和外部利益攸关方报告执行区域方案的进展情况（第 90 段）。	此建议正在落实中（同上，第 831 段）。
审计委员会建议，至迟从 2012 年 9 月起，毒品和犯罪问题办公室所有新项目提案均应做到：(a)简明扼要说明项目要解决的问题；(b)制定明确基线，用以评估项目绩效，或明确说明将如何制定基线；(c)指明并记录重大风险和减轻风险的行动，包括在项目预算中预留应急款项，用于应对未知风险（第 93 段）。	此建议正在落实中（同上，第 833 段）。
审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室，至迟从 2012 年 12 月起，毒品和犯罪问题办公室做到：(a)概要记录项目和方案在实现开办时商定的进度里程碑方面的进展情况，将此作为中央监测工作的一部分；以及(b)根据切合实际的预期支出未来曲线监测支出情况（第 96	此建议正在落实中（同上，第 835 段）。

建议简述

为落实建议而采取的行动

段)。

审计委员会建议,在 2012 年年中之前,毒品和犯罪问题办公室:(a)协调财务科、战略规划股、独立评价股开展的计算机应用程序改进项目;以及(b)考虑到上述部门当前的开发工作,并考虑到东亚和太平洋区域中心信息汇总工具以及驻巴基斯坦国家办事处的管理报告系统,进行必要的改革,以弥补毒品和犯罪问题办公室信息技术系统在业绩报告方面的缺陷(第 100 段)。

审计委员会建议毒品和犯罪问题办公室(a)制定评价东亚和太平洋区域方案的详细方法;(b)借鉴该区域方案的经验,为其余区域方案制定方法;以及(c)及时完成评价,以供今后拟订区域方案时借鉴(第 105 段)。

审计委员会建议,在 2012 年,毒品和犯罪问题办公室(a)确定如何以最佳方式定期整理和分析项目评价报告,找出和通报经验教训或反复出现的问题;(b)责成各相关科作出必要改进;(c)确定协调和管理评价工作预算的最有效益和效率的方式(第 111 段)。

联合检查组

(A/66/315)

联合检查组建议,麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会应联合召开届会续会,作为统一的理事机构,负责监督毒品和犯罪问题办公室的预算和方案活动(建议 1)。

联合检查组建议,执行主任应综合审查毒品和犯罪问题办公室负责的所有各项任务,包括必要的资源和分配的资源,及其执行情况。在此基础上,执行主任应尽早向麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会提交关于排定各项任务轻重缓急次序的文件(建议 2)。

联合检查组建议,从 2012-2013 两年期开始,大会应利用经常预算资源,为毒品和犯罪问题办公室的核心职能提供资金支持,从而确保办公室能够以连贯和可持续的方式执行任务(建议 3)。

联合检查组建议,执行主任应下令研究合并联合国

此建议正在落实中(同上,第 837 段)。

此建议已得到落实(同上,第 839 段)。独立评估报告已于 2013 年 2 月提交关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况的常设不限成员名额政府间工作组。

此建议正在落实中(同上,第 841 段)。

见秘书长转交他关于联合检查组题为“联合国毒品和犯罪问题办公室的管理和行政审查”的报告中所载建议的意见的说明(A/66/315/Add.1和Corr.1)。

此建议已得到落实。在理事机构秘书处的支持下,会员国举行了磋商,使得在委员会重新召开会议期间能够举行联合会议。基于此,经济及社会理事会在其第 2011/259 号决定中决定,麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会将在他们届会续会期间举行联合会议,自 2011 年 12 月开始。

此建议已得到落实。

关于毒品和犯罪问题办公室毒品和犯罪问题方案的决议和决定的执行情况的报告(涵盖 2008-2011 年期间)已分别提交麻醉药品委员会第五十五届会议(E/CN.7/2012/15)和预防犯罪和刑事司法委员会第二十一届会议(E/CN.15/2012/2)。

毒品和犯罪问题办公室战略框架已于 2012 年 2 月被提交给关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况的常设不限成员名额政府间工作组,并已提交给两个委员会,得到了方案和协调委员会的核准。

建议在 2012-2013 两年期在职能上已经得到落实。当前仍在长期审议所有核心职能经常预算供资。

此建议正在落实中。毒品和犯罪问题办公室内部正

建议简述	为落实建议而采取的行动
际药物管制方案基金及联合国预防犯罪和刑事司法基金的可行性和利弊，并在最迟不晚于 2012 年底之前向麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会提交相关报告（建议 4）。	在就合并两个基金的可行性开展讨论。
联合检查组建议，执行主任应组建合作机制，负责监督毒品和犯罪问题办公室的财务状况，决定总体资源分配情况，主要目的是提高透明度，从而努力减少限定捐款用途的现象（建议 5）。	此建议正在落实中。已经通过建立一个毒品和犯罪问题办公室财务监督审查小组，建立了一个监督毒品和犯罪问题办公室财务状况并决定总体资源分配的共同机制。
联合检查组建议，执行主任应制订融资战略，进一步扩大毒品和犯罪问题办公室的捐助方群体（建议 6）。	此建议已得到落实。执行委员会 2012 年 5 月 7 日核准了 2012-2015 年筹资战略，并于 2012 年 5 月 23 日提交给了关于改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况的常设不限成员名额政府间工作组。这提供了一个基准，审查毒品和犯罪问题办公室的供资趋势，并提出了一个核心职能和方案供资多年框架，以及毒品和犯罪问题办公室核心供资机制，并直接成本回收。
联合检查组建议，执行主任应对毒品和犯罪问题办公室所辖各司、科、股进行职能审查，以便对其进行调整，作为建议 2 提议的经过重新确定并排定先后次序的行动框架的一部分（建议 7）。	落实建议被纳入了改变管理做法的范畴。
联合检查组建议，在 2012 年底之前，执行主任应全面审查并评估毒品和犯罪问题办公室内部的协调机制和程序，并采取适当的改进措施（建议 8）。	落实建议被纳入了改变管理做法的范畴。
联合检查组建议，执行主任应在 2013 年底之前向麻醉药品委员会及预防犯罪和刑事司法委员会提交主题及区域方案拟定独立评估报告，并汇报方案执行情况、影响和经验教训（建议 9）。	此建议正在落实中。
联合检查组建议，执行主任应尽早同联合国开发计划署署长进行磋商，以便审查并更新现行《备忘录》，补充关于服务评估的规定（建议 10）。	此建议正在落实中。建议是与开发署的工作安排采取高质量服务水平审查和更好的方案交付协调。
联合检查组建议，执行主任应采取进一步措施，改善包括外地代表在内的高级职等的男女比例（建议 11）。	此建议正在落实中
联合检查组建议，执行主任应制订明确的行动计划，增强专业工作人员和顾问的多样性，特别是要更多地考虑发展中国家的候选人（建议 12）。	此建议正在落实中
联合检查组建议，执行主任应采取措施，在 2011 年底之前建立内部监督机制，检查相关监督机构提出的建议的执行情况（建议 13）。	此建议正在落实中。
联合检查组建议，执行主任应尽早改变国际麻醉品管制局秘书的现行隶属关系，在组织结构中将这一职位直接置于执行主任的领导下（建议 14）。	此建议未被接受。2012 年 1 月，高级管理层同意，国际麻醉品管制局秘书处将继续留在条约事务司。

附件四

供麻醉药品委员会通过的关于联合国国际药物管制方案基金 2014-2015 两年期预算的决议草案

1. 联合国国际药物管制方案基金 2014-2015 两年期概算载于根据麻醉药品委员会第 13 (XXXVI)号决议和该基金财务细则第三条提交的联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 两年期合并预算的报告（E/CN.7/2013/15-E/CN.15/2013/28）。行政和预算问题咨询委员会的相关报告载于 E/CN.7/2013/16-E/CN.15/2013/29 号文件。
2. 拟建议麻醉药品委员会通过的以下决议草案概述执行主任报告所载有关联合国国际药物管制方案基金预算的主要问题：

联合国国际药物管制方案基金 2014-2015 两年期预算

麻醉药品委员会，

行使其由大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185 号决议 C 部分第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能，

审议了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国国际药物管制方案基金 2014-2015 两年期概算的报告^a及行政和预算问题咨询委员会的相关建议，^b

1. 注意到在制定针对联合国毒品和犯罪问题办公室工作方案的主题性和区域性方案方法和确保这两种方案充分互补方面所取得的进步；
2. 注意到该预算除其他外依据了 2014-2015 年期间战略框架^c方案 13 详述的战略以及毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年战略；
3. 还注意到该预算与联合国 2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 款和第 29G 款相一致；^d
4. 注意到该预算侧重于普通用途资金并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；
5. 又注意到联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；
6. 还注意到该预算在普通用途资金与方案支助费用资金之间作了明确区分，并使联合国毒品和犯罪问题办公室的两个基金对这些资金类别的使用和管

^a E/CN.7/2013/15-E/CN.15/2013/28。

^b E/CN.7/2013/16-E/CN.15/2013/29。

^c A/67/6/Rev.1。

^d A/68/6 (Sect.16) and (Sect. 29G)。

理相统一；

7. 注意到联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算加以编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用支出；

8. 核准 2014-2015 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总计至少 11 189 700 美元的捐款；

9. 核可下文所示的方案支助费用资金和特别用途概算；

联合国国际药物管制方案基金资源预测额

类别	资源（千美元）		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
普通用途资金				
员额	11 425.3	10 451.9	35	28
非员额	1 181.8	737.8	-	-
小计	12 607.1	11 189.7	35	28
方案支助费用资金				
员额	13 896.2	19 499.8	111	93
非员额	3 561.1	4 380.8	-	-
小计	17 457.3	23 880.6	111	93
特别用途资金	244 092.2	304 567.8	98	112
总计	274 156.6	339 638.1	244	233

10. 注意到上文所估计的资源预测额以可获得资金为前提。

附件五

供预防犯罪和刑事司法委员会通过的关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2014-2015 两年期预算的决议草案

1. 联合国预防犯罪和刑事司法基金 2014-2015 两年期概算载于根据大会第 61/252 号决议第十一部分第 1 段提交的联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 两年期合并预算的报告（E/CN.7/2013/15-E/CN.15/2013/28）。行政和预算问题咨询委员会的相关报告载于 E/CN.7/2013/16-E/CN.15/2013/29 号文件。
2. 拟建议预防犯罪和刑事司法委员会通过的以下决议草案概述执行主任报告所载有关联合国预防犯罪和刑事司法基金预算的主要问题：

联合国预防犯罪和刑事司法基金 2014-2015 两年期预算

预防犯罪和刑事司法委员会，

行使其由大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议所赋予的行政和财务职能，

审议了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任关于联合国预防犯罪和刑事司法基金 2014-2015 两年期概算的报告^a及行政和预算问题咨询委员会的相关建议，^b

1. 注意到在制定针对联合国毒品和犯罪问题办公室工作方案的主题性和区域性方案方法和确保这两种方案充分互补方面所取得的进步；
2. 注意到该预算除其他外依据了 2014-2015 年期间战略框架^c方案 13 详述的战略以及毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年战略；
3. 还注意到该预算与联合国 2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 和第 29G 款相一致；^d
4. 注意到该预算侧重于普通用途资金并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；
5. 又注意到联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；
6. 还注意到该预算在普通用途资金与方案支助费用资金之间作了明确区分，并使联合国毒品和犯罪问题办公室的两个基金对这些资金类别的使用和管

^a E/CN.7/2013/15-E/CN.15/2013/28。

^b E/CN.7/2013/16-E/CN.15/2013/29。

^c A/67/6/Rev.1。

^d A/68/6 (Sect. 16)和(Sect. 29G)。

理相统一；

7. 还注意到联合国国际药物管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算加以编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用支出；

8. 核准 2014-2015 两年期普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总计至少 4 684 800 美元的捐款；

9. 核可下文所示的方案支助费用资金和特别用途概算；

联合国预防犯罪和刑事司法基金资源预测额

类别	资源(千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013	2014-2015 年
普通用途资金				
员额	8 338.0	4 417.9	24	13
非员额	292.7	266.9	-	-
小计	8 630.7	4 684.8	24	13
方案支助费用资金				
员额	16 397.0	19 091.6	76	81
非员额	4 136.4	3 738.3	-	-
小计	20 533.4	22 830.9	76	81
特别用途资金	230 395.9	281 142.7	164	178
总计	259 560.0	308 658.4	264	272

10. 注意到上文所估计的资源预测额以可获得资金为前提。