



联合国

# 预防犯罪和刑事司法委员会

第二十二届会议续会报告  
(2013年12月12日至13日)

经济及社会理事会  
正式记录，2013年  
补编第10A号



经济及社会理事会  
正式记录，2013年  
补编第10A号

# 预防犯罪和刑事司法委员会

第二十二届会议续会报告  
(2013年12月12日至13日)



联合国 • 2014年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的一个文件。

[2014年1月17日]

## 目录

	页次
一. 需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项 .....	1
A. 供经济及社会理事会通过的决定草案 .....	1
预防犯罪和刑事司法委员会第二十二届会议续会报告 .....	1
B. 提请经济及社会理事会注意的事项 .....	1
第 22/9 号决议 联合国预防犯罪和刑事司法基金 2014-2015 两年期预算 .....	1
二. 战略管理、预算和行政问题 .....	5
A. 议事情况 .....	5
B. 委员会采取的行动 .....	7
三. 委员会第二十三届会议临时议程 .....	8
A. 议事情况 .....	8
B. 委员会采取的行动 .....	9
四. 其他事项 .....	10
议事情况 .....	10
五. 通过委员会第二十二届会议续会报告 .....	11
六. 会议安排和行政事项 .....	12
A. 会议开幕和会期 .....	12
B. 出席情况 .....	12
C. 文件 .....	12
D. 第二十二届会议续会闭幕 .....	12



## 第一章

### 需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

#### A. 供经济及社会理事会通过的决定草案

1. 预防犯罪和刑事司法委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

#### 决定草案

#### 预防犯罪和刑事司法委员会第二十二届会议续会报告

经济及社会理事会注意到预防犯罪和刑事司法委员会第二十二届会议续会报告。

#### B. 提请经济及社会理事会注意的事项

2. 提请经济及社会理事会注意预防犯罪和刑事司法委员会通过的以下决议：

#### 第 22/9 号决议

#### 联合国预防犯罪和刑事司法基金 2014-2015 两年期预算

预防犯罪和刑事司法委员会，

行使其由大会 2006 年 12 月 22 日第 61/252 号决议赋予的行政和财务职能，

审议了联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任载有联合国预防犯罪和刑事司法基金 2014-2015 两年期拟议预算的报告<sup>1</sup>以及行政和预算问题咨询委员会报告<sup>2</sup>所载的相关建议，

认识到毒品和犯罪问题办公室作为联合国秘书处的一部分所具有的规范职能，并强调在毒品和犯罪问题办公室任务授权范围内应会员国的请求向其提供技术援助的重要性，为此，还强调了充分、可预测和稳定的供资的重要性，

重视执行主任计划以符合会员国期望和要求的切实和平衡的方式和速度在认明的优先事项基础上向新的供资模式过渡，

注意到实行全额费用回收供资模式会特别是对技术合作和毒品和犯罪问题办公室外地办事处网络带来的显著影响，包括可能出现不希望的后果。

还注意到毒品和犯罪问题办公室计划监测这一情况，让会员国定期充分了解情况，并与它们就实行该新模式的进展和影响进行协调，方法是利用麻委会和现有机制，包括改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员

<sup>1</sup> E/CN.7/2013/15-E/CN.15/2013/28。

<sup>2</sup> E/CN.7/2013/16-E/CN.15/2013/29。

名额常设政府间工作组。

注意到执行主任关于合并预算的报告中述及外地业务的重要性，以及该报告第 35 段提及经济及社会理事会 2009 年 7 月 30 日第 2009/23 号决议，其中经社理事会请执行主任高度优先重视实施毒品和犯罪问题办公室区域方案并报告取得的进展情况。

意识到需要继续促进所有会员国之间以及与毒品和犯罪问题办公室就规划和拟订毒品和犯罪问题办公室业务活动包括其方案和项目进行经常对话，

1. 注意到在与会员国协商制定针对联合国毒品和犯罪问题办公室工作方案的主题性和区域性方案方法和确保这两种方案充分互补方面所取得的进展；

2. 还注意到该预算除其他外依据了 2014-2015 年期间战略框架<sup>3</sup>方案 13 详述的战略以及毒品和犯罪问题办公室 2012-2015 年期间战略；

3. 又注意到该预算与联合国 2014-2015 两年期拟议方案预算第 16 款和第 29G 款<sup>4</sup>相一致；

4. 注意到该预算侧重于普通用途资金并包括特别用途资金和在特别用途捐款上获取的方案支助费用收入以及经常预算资源；

5. 还注意到，除非另有商定，新的供资模式不会自动适用于与毒品和犯罪问题办公室的现有供资协议；

6. 又注意到，除其他外，新的供资模式不应妨碍毒品和犯罪问题办公室的外地业务和总部活动；

7. 注意到联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的普通用途资源作为单一预算加以编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊普通用途支出；

8. 还注意到联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的方案支助费用资源作为单一预算加以编列，并且将在这两个基金之间按各自产生的收入分摊方案支助费用支出；

9. 考虑到本决议的各项规定，核准 2014-2015 两年期合并预算中普通用途资金的预计使用，并请会员国提供总计至少 4,684,800 美元的捐款；

10. 考虑到本决议的各项规定，核可 2014-2015 两年期合并预算中方案支助费用资金和特别用途估计额如下；

---

<sup>3</sup> 《大会正式纪录，第六十七届会议，补编第 6 号》(A/67/6/Rev.1)。

<sup>4</sup> A/68/6 (Sect.16)和(Sect. 29G)。

## 联合国预防犯罪和刑事司法基金资源预测额

类别	资源 (千美元)		员额	
	2012-2013 年	2014-2015 年	2012-2013 年	2014-2015 年
<b>普通用途资金</b>				
员额	8 338.0	4 417.9	24	13
非员额	292.7	266.9	—	—
<b>小计</b>	<b>8 630.7</b>	<b>4 684.8</b>	<b>24</b>	<b>13</b>
<b>方案支助费用资金</b>				
员额	16 397.0	19 091.6	76	81
非员额	4 136.4	3 739.3	—	—
<b>小计</b>	<b>20 533.4</b>	<b>22 830.9</b>	<b>76</b>	<b>81</b>
<b>特别用途资金</b>	<b>230 395.9</b>	<b>281 142.7</b>	<b>164</b>	<b>178</b>
<b>共计</b>	<b>259 560.0</b>	<b>308 658.4</b>	<b>264</b>	<b>272</b>

11. 注意到上文估计的资源预测额取决于有无供资以及可能需要在委员会的指导下按合并预算中的相关系数包括 E/CN.7/2013/15-E/CN.15/2013/28 号文件第 21 至 23 段所述系数进行的调整；

12. 请毒品和犯罪问题办公室就拨给方案制定工作支助或执行费用的自愿捐款的百分比和这些资金花费在提供技术援助上的百分比向会员国和其他合作伙伴做简要介绍和提供信息；

13. 强调在 2014-2015 两年期临时实行新的供资模式将需要委员会予以审查，以评估其有效性和未来可行性；

14. 注意到需要对由自愿捐款资助的所有毒品和犯罪问题办公室方案和活动一致适用新的供资模式；

15. 继续完全承诺加强毒品和犯罪问题办公室的技术援助方案及此类方案的提供工作的有效性和成果，并重申在对毒品和犯罪问题办公室外地办事机构作任何可能的更改之前，有必要参与包括受援国在内的相关行动者之间的全面磋商；

16. 请秘书处通过现有机制就除其他外的下列问题定期持续地向会员国简要介绍情况并与它们进行协调：

(a) 任何可能由实行新的供资模式而引起的预计对外地办事处和总部业务进行的整改；

(b) 在外地和总部业务方面实行毒品和犯罪问题办公室供资模式的详情，其中包括但不限于用于上文第 10 段所示员额的特别用途资金，包括在将于 2014 年举行的第二十三届会议和第二十三届会议续会之前的情况简报中介绍详情；

17. 请毒品和犯罪问题办公室提供信息，说明供资模式的实行情况及其对毒品和犯罪问题办公室的工作的影响，其中包括但不限于该办公室根据请求向会员国提供技术援助的能力，以及说明对执行主任关于联合国毒品和犯罪问题

办公室 2014-2015 两年期合并预算的报告<sup>5</sup>所述自愿捐款的任何影响；

18. 还请毒品和犯罪问题办公室加大努力进一步鼓励捐助者提供普通用途供资，方法包括进一步提高报告的透明度和质量，并请会员国和其他捐助者考虑对毒品和犯罪问题办公室普通用途资金提供支助；

19. 请毒品和犯罪问题办公室在提交给委员会第二十三届会议和第二十四届会议的关于决议草案的财务说明，以及其他例行预算文件和毒品和犯罪问题办公室的情况简报中，说明预测的支出额会如何影响经常预算资源和预算外资源的使用。

---

<sup>5</sup> E/CN.7/2013/15-E/CN.15/2013/28。

## 第二章

### 战略管理、预算和行政问题

3. 预防犯罪和刑事司法委员会在 2013 年 12 月 12 日和 13 日与麻醉药品委员会联合举行的第 1 和 2 次会议上审议了议程项目 3，内容如下：

“战略管理、预算和行政问题：

(a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况工作组的工作；

(b) 关于联合国预防犯罪和刑事司法方案政策和预算问题的指示。”

4. 为审议议程项目 3，委员会收到了下列文件：

(a) 执行主任关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 两年期合并预算的报告 (E/CN.7/2013/15-E/CN.15/2013/28)；

(b) 行政和预算问题咨询委员会关于联合国毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 两年期合并预算的报告 (E/CN.7/2013/16-E/CN.15/2013/29)；

(c) 秘书处关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组工作的说明 (E/CN.7/2013/7/Add.2-E/CN.15/2013/7/Add.2)。

5. 在第 1 次会议上做了发言的有，联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）业务司司长、财务资源管理处处长和伊朗伊斯兰共和国代表（以改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的身份）。

6. 美利坚合众国、日本、俄罗斯联邦、巴基斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、伊朗伊斯兰共和国和巴西的代表以及加拿大、荷兰、瑞典和尼加拉瓜的观察员也作了发言。

#### A. 议事情况

7. 发言者对于改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组开展的工作表示欢迎和赞赏。若干发言者提出，工作组应当成为委员会的一个常设附属机构，而另有一些发言者赞成沿袭现行做法定期延续其任务授权。

8. 发言者对毒品和犯罪问题办公室的财务状况表示了意见和关切，一些发言者认为这与国家预算严重制约有关，并注意到执行主任关于毒品和犯罪问题办公室 2014-2015 两年期合并预算的报告，其中引入了一种供资模式，并侧重于全额费用回收。若干发言者承认，该报告提出了一份现实的预算，这种供资模式的逐步实行将使利益攸关者和毒品和犯罪问题办公室能够了解参数和方法中的变化。有的发言者指出，这种经调整的供资模式可解决该办公室反复发生的供

资问题，将能消除对不同资金的一刀切补贴，改善普通用途资金和特别用途资金供资之间的不平衡状态。向执行主任报告工作的高级管理组将密切监测供资模式的实施进展，并定期提出报告。这个管理组的设立受到欢迎。

9. 一些发言者对于这一供资模式和全额费用回收给毒品和犯罪问题办公室提供技术援助的可持续性及其对提供技术援助和对毒品和犯罪问题办公室方案和项目的影 响。有人强调说，实行这种供资模式不应 当缩小毒品和犯罪问题办公室方案和外地办事处的范围和地点，也不应当造成资源从外地办事处转移至总部。还强调在特别用途资金方面，这种供资模式不应 当导致对也向普通用途资金捐款的捐助者进行双重征税。

10. 秘书处的一名代表澄清说，全额费用回收模式并不意味着减少外地的可用资源，而是从普通用途资金和方案支助费用资金转移至特别用途资金，从而使资金的使用与联合国秘书处的政策相一致。

11. 若干发言者指出，会员国为支助这种供资模式确定的主要标准包括执行情况、可衡量的成果、成本效益、透明度和可持续性。就供资模式和全额费用回收提出的其他重要要点包括以下方面：有必要收集有助于审查全额费用回收影响的信息；有必要澄清自愿捐款中分配给方案制定工作支助和执行费用的部分与分配给实务工作和技术援助提供工作的部分；有必要继续与会员国展开对话，并让会员国随时了解毒品和犯罪问题办公室各部门和方案的可持续性并参与其中；有必要澄清全额费用回收与方案支助费用资金之间的区别；有必要将间接费用保持在最低限度；以及有必要审查这种供资模式对联合国国际毒品管制方案基金和联合国预防犯罪和刑事司法基金的基金平衡的影响。

12. 一名发言者欢迎就普通用途资金和方案支助费用资金的使用提供的额外信息，但也对预算中要求追加用于局部实行《国际公共部门会计准则》和“团结”项目的方案支助费用资源表示关切，并要求毒品和犯罪问题办公室继续向捐助者提供关于实行情况和这些资金的使用的信息。还指出，向毒品和犯罪问题办公室提供的特别用途自愿捐款有所增长表明捐助者的信任，毒品和犯罪问题办公室已在综合方案做法和全额费用回收供资模式方面朝着正确的战略方向前进。还提到，报告的质量是捐助者提供更多非硬性指定捐款的激励因素。

13. 若干发言者要求澄清有关合并预算中关于如下方面的其他问题：毒品和犯罪问题办公室工作人员的地域分配和性别平衡；预算中所增员额数量；在预防恐怖主义处主持下举行的某些专家组会议；按性质分类的支出概览；以及捐助者捐款情况概述。一名发言者对通过预算中题为“行政指导和管理”的一款下的普通用途资金设立新的员额表达了保留意见，并要求秘书处就如果这些员额不设立而可能出现的风险作出进一步澄清。

14. 若干发言者提出的其他问题包括要求毒品和犯罪问题办公室高度优先重视实施区域方案并报告所取得的进展，并要求加强受援国在毒品和犯罪问题办公室方案制定中的作用。

**B. 委员会采取的行动**

15. 在 2013 年 12 月 12 日第 1 次会议上，委员会注意到经济及社会理事会第 2013/246 号决定续延改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组的任务授权，直到将于 2015 年上半年举行麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会的届会时为止，并根据麻醉药品委员会第 52/13 号决议附件和预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议附件所确定的程序，选举 Reza Najafi（伊朗伊斯兰共和国）和 Ignacio Baylina Ruíz（西班牙）为工作组共同主席。

16. 在 2013 年 12 月 13 日第 2 次会议上，委员会通过了经口头修正的题为“联合国预防犯罪和刑事司法基金 2014-2015 两年期预算”的订正决议草案。（案文见第一章 B 节，第 22/9 号决议。）

## 第三章

### 委员会第二十三届会议临时议程

17. 在 2013 年 12 月 13 日第 2 次会议上，委员会审议了题为“委员会第二十三届会议临时议程”的议程项目 9。主席介绍了该项目，并提请委员会注意与委员会第二十三届会议的工作安排有关的事项。

#### A. 议事情况

##### 1. 第二十三届会议的会期和其他安排

18. 主席回顾，扩大主席团在其 10 月 4 日会议上建议委员会第二十三届会议的会期为 2014 年 5 月 12 日星期一至 5 月 16 日星期五，会前非正式磋商于 2014 年 5 月 9 日星期五举行。扩大主席团在其 2013 年 12 月 9 日会议上建议委员会第二十三届会议续会的会期为 2014 年 12 月 4 日至 5 日。

19. 提请委员会注意，根据其第 21/1 号和第 22/2 号决定，提交决议草案的的固定截止时间为届会开幕之前一个月。因此，第二十三届会议的决议草案必须在 2014 年 4 月 14 日星期一正午之前提交。

##### 2. 专题讨论

20. 经委员会建议并获经济及社会理事会第 2010/243 号决定核准，委员会第二十三届会议的突出主题将是“刑事事项国际合作”。

21. 在第二十二届会议续会期间，委员会应扩大主席团的建议核可了第二十三届会议专题讨论拟议组织办法，并还核可了经口头修正的议题清单。

22. 据回顾，专题辩论将在一次上午会议和一次下午会议期间进行。两次会议都讨论所有议题，上午的辩论着重评议汲取的经验教训和遇到的挑战，下午的辩论则侧重于应对所面临的挑战的前进之路和进一步行动，同时铭记《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》第 21 段。

23. 经口头修正的专题辩论议题清单如下：

- (a) 刑事事项国际合作的具体方式：
  - (一) 引渡和司法协助；
  - (二) 没收事宜国际合作；
  - (三) 刑事事项国际合作的其他形式的利用；
- (b) 在涉及同一个人的情况下如何管理多项法律诉讼上的国际合作；
- (c) 实施载有刑事事项国际合作条款的国际文书；

- (d) 学习区域一级的经验；
- (e) 开展国际合作打击新的和新出现的犯罪形式；
- (f) 提供技术援助；
- (g) 弥补差距——前进之路。

24. 据回顾，根据委员会第 18/1 号决定，各区域组应当分别为上午和下午的专题讨论各提名一位专题讨论小组成员。请各区域组在委员会第二十三届会议之前两个月，最晚在 2014 年 3 月 12 日前，向秘书处提交各自的专题讨论小组成员提名。

### **3. 联合国预防犯罪和刑事司法方案网的讲习班**

25. 委员会获悉，扩大主席团在其 2013 年 12 月 9 日的会议上建议委员会接受联合国预防犯罪和刑事司法方案网的提议，即按往年的做法，在全体委员会审议各项决议草案之前举行一个讲习班，由主席团的一名成员主持，讨论与为委员会的工作提供相关技术援助事宜有关的议题。

### **4. 委员会的工作方法**

26. 据回顾，委员会在就第二十三届会议临时议程做出决定时，在题为“战略管理、预算和行政问题”的议程项目 3 下添加了一个题为“委员会的工作方法”的分项目(c)。委员会在第 22/2 号决定中请秘书处征求会员国对于秘书处题为“为预防犯罪和刑事司法委员会编写的文件”的报告(E/CN.15/2013/13)的意见，并就其下一届会议收到的意见提出报告。在续会上提供了一份会议室文件(E/CN.15/2013/CRP.12)，以便为筹备在委员会第二十三届会议期间对该分项目的审议提供便利。

## **B. 委员会采取的行动**

27. 在 2013 年 12 月 13 日第 2 次会议上，委员会核可了上文第 18 和 19 段所述其第二十三届会议日期、截止时间和安排。

28. 在同一次会议上，委员会还核准了上文第 23 段所述经修正的委员会第二十三届会议专题讨论议题，并核可了上文第 25 段所述关于联合国预防犯罪和刑事司法方案网讲习班的提议。

## 第四章

### 其他事项

#### 议事情况

#### 1. 第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会的筹备工作

29. 提请委员会注意到将于 2015 年 4 月 12 日至 19 日在多哈举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会以及将于 2015 年 4 月 11 日举行的会前磋商的筹备情况。

30. 据回顾，将举行四个区域筹备会议。亚洲及太平洋区域筹备会议定于 2014 年 1 月 22 日至 24 日在曼谷举行；西亚区域筹备会议定于 2014 年 2 月 3 日至 5 日在多哈举行；拉丁美洲和加勒比区域筹备会议定于 2014 年 2 月 19 日至 21 日在圣何塞举行；非洲区域筹备会议定于 2014 年 4 月 9 日至 11 日在亚的斯亚贝巴举行。

31. 主席强调了区域筹备会议的重要性，着重指出此类会议是帮助形成预防犯罪大会议程的区域观点和贡献的基本切入点，并回顾联大第 67/184 号决议，其中促请这些会议的与会者审查第十三届预防犯罪大会的实质性议程项目和讲习班议题，并提出着眼于行动的建议，作为供预防犯罪大会审议的建议和结论草案的基础。

#### 2. 加强经济及社会理事会

32. 主席提请委员会注意，联大通过了关于审查其有关加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议实施情况的第 68/1 号决议。经社理事会秘书处就该决议的实施可能会如何影响包括预防犯罪和刑事司法委员会在内的各职司委员会的工作，提供了一些预先信息。就这一事项提供了一份会议室文件（E/CN.7/2013/7/CRP.7-E/CN.15/2013/CRP.13）。

## 第五章

### 通过委员会第二十二届会议续会报告

33. 在 2013 年 12 月 13 日第 2 次会议上，委员会通过了其报告中关于会议安排和行政事项以及关于议程项目 3 的部分（E/CN.15/2013/L.1/Add.7 和 8）。委员会还通过了主席提出的供经济及社会理事会通过的关于委员会第二十二届会议续会报告的决定草案。（案文见第一章 A 节。）委员会还决定委托委员会主席在报告员的协助下对报告进行最后定稿。

## 第六章

### 会议安排和行政事项

#### A. 会议开幕和会期

34. 预防犯罪和刑事司法委员会于 2013 年 12 月 12 日至 13 日在维也纳举行了其第二十二届会议续会。

35. 经济及社会理事会在其题为“麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会的续会联席会议”的第 2011/259 号决定中决定，从 2011 年起，麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会应在其各自的续会期间举行联席会议，唯一目的是审议两委员会议程业务职能部分所列议程项目，以期就行政、预算和战略管理问题向毒品和犯罪问题办公室提供综合政策指示。经社理事会还决定，两委员会相互紧接举行续会的做法应继续下去，以使每个委员会都能够在单独的会议上审议各自议程规范职能部分所列议程项目。

36. 根据该决定，预防犯罪和刑事司法委员会将在 12 月 12 日续会的第一天同麻醉药品委员会联合举行两次会议，以便审议两委员会的议程项目 3。

37. 在第 1 次会议上，两委员会的主席致了开幕辞。77 国集团和中国的代表及毒品和犯罪问题办公室业务司司长（代表毒品和犯罪问题办公室执行主任）也作了发言。

#### B. 出席情况

38. 委员会 31 个成员国的代表出席了第二十二届会议续会（9 个成员国未派代表出席）。其他联合国会员国的观察员、联合国系统各实体的代表以及政府间组织和非政府组织的观察员也出席了会议。与会者名单载于 E/CN.15/2013/INF/3 号文件。

#### C. 文件

39. 委员会第二十二届会议续会收到的文件的一览表在续会上作为会议室文件（E/CN.15/2013/CRP.11/Add.1）作了分发。

#### D. 第二十二届会议续会闭幕

40. 在 12 月 13 日第 2 次会议上，委员会主席致了闭幕辞。