



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General

9 March 2009

Russian

Original: English

Комиссия по предупреждению преступности

и уголовному правосудию

Восемнадцатая сессия

Вена, 16-24 апреля 2009 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации

Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Доклад Генерального секретаря**

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется согласно резолюции 63/193 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Подготовка к двенадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию", в которой Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить принятие надлежащих мер по осуществлению этой резолюции и представить Ассамблее через Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восемнадцатой сессии доклад по этому вопросу.

II. Справочная информация

A. Место и сроки проведения

2. В соответствии с предложением правительства Бразилии принять у себя двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению

* E/CN.15/2009/1.

** Настоящий документ представлен с задержкой вследствие того, что требуемая информация была получена с опозданием.



преступности и уголовному правосудию и резолюцией 63/193 Генеральной Ассамблеи двенадцатый Конгресс будет проведен в Сальвадоре, Бразилия, с 12 по 19 апреля 2010 года с проведением 11 апреля предшествующих Конгрессу консультаций, а 18 и 19 апреля – этапа заседаний высокого уровня. В качестве места проведения двенадцатого Конгресса правительство Бразилии предложило "Байя конвеншн сентер" в Сальвадоре.

3. По получении этого предложения правительства Бразилии Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) организовало 19-23 января 2009 года миссию по планированию, участники которой провели консультативные совещания, соответственно, с местными и национальными органами в Сальвадоре и Бразилиа. Задача миссии по планированию заключалась в том, чтобы а) установить контакты с компетентными органами принимающей страны и обменяться мнениями в отношении наиболее практичных и экономически эффективных способов обеспечения эффективной подготовки (по существу и в организационном плане) к двенадцатому Конгрессу; б) посетить предлагаемое место проведения Конгресса и установить, насколько предлагаемые условия позволят эффективно удовлетворить связанные с Конгрессом требования; с) предоставить органам принимающей страны информацию о применяемой в Организации Объединенных Наций политике и практике проведения конференций вне существующих штаб-квартир органов системы Организации Объединенных Наций; а также d) проанализировать прочие мероприятия, необходимые для проведения Конгресса.

4. На проведенных в Сальвадоре совещаниях представители ЮНОДК подчеркивали свою убежденность в том, что местные органы стремятся обеспечить успешное проведение двенадцатого Конгресса и готовы устранить задержки и инфраструктурные недостатки, выявленные на том этапе. В ходе своих встреч с Национальным организационным комитетом в Бразилиа участники миссии особо отметили важное значение создания в рамках Канцелярии министра юстиции исполнительного секретариата для координации подготовки к Конгрессу и решения вопросов существа и организационных задач. В целом правительство подтвердило свое намерение безотлагательно принять все необходимые меры для обеспечения своевременной и эффективной подготовки к Конгрессу.

5. На момент составления настоящего доклада консультации между правительством и ЮНОДК в связи с проведением двенадцатого Конгресса близились к завершению. В подготовленном Соглашении предусмотрены правовые рамки и содержатся подробные административные и материально-технические мероприятия и требования, связанные с Конгрессом, в том числе дифференцированная смета соответствующих расходов, которые покрывает правительство.

В. Тема двенадцатого Конгресса

6. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/193 постановила, что главной темой двенадцатого Конгресса будет тема "Комплексные стратегии для

ответа на глобальные вызовы: система предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире".

С. Предварительная повестка дня

7. В своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея утвердила следующую предварительную повестку дня двенадцатого Конгресса, окончательно доработанную Комиссией на ее семнадцатой сессии:

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы
3. Дети, молодежь и преступность
4. Оказание технической помощи для содействия ратификации и осуществлению международных документов, касающихся предупреждения и пресечения терроризма
5. Обеспечение действенности руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности
6. Меры уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми: связи с транснациональной организованной преступностью
7. Международное сотрудничество по противодействию отмыванию денег на основе действующих соответствующих документов Организации Объединенных Наций и других документов
8. Последние тенденции в использовании научно-технических достижений правонарушителями и компетентными органами, ведущими борьбу с преступностью, в том числе применительно к киберпреступности
9. Укрепление международного сотрудничества в решении проблем, связанных с борьбой с преступностью: практические подходы
10. Меры предупреждения преступности и уголовного правосудия в борьбе с насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей
11. Утверждение доклада Конгресса.

Д. Семинары-практикумы

8. В своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея постановила, что на семинарах-практикумах в рамках двенадцатого Конгресса будут рассматриваться следующие вопросы:

- а) образование по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права;

b) обзор наилучших видов практики Организации Объединенных Наций и другой наилучшей практики обращения с заключенными в рамках системы уголовного правосудия;

c) практические подходы к предупреждению преступности в городах;

d) связи между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности: скоординированные международные ответные меры;

e) стратегии и наилучшие виды практики по предупреждению переполненности исправительных учреждений.

9. В той же резолюции Генеральная Ассамблея подчеркнула важное значение семинаров-практикумов, которые будут проведены в рамках двенадцатого Конгресса, и предложила государствам-членам, межправительственным и неправительственным организациям и другим соответствующим учреждениям оказать финансовую, организационную и техническую поддержку ЮНОДК и институтам сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле подготовки к этим семинарам-практикумам, включая подготовку и распространение соответствующих справочных материалов.

10. Свою заинтересованность в выполнении ведущих функций в ходе организации семинаров-практикумов выразили следующие институты: Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, Международный высший институт криминологических исследований и Международный центр по предупреждению преступности.

11. На настоящий момент ни один из институтов не выдвинул предложения относительно организации семинара-практикума по связям между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности: скоординированные международные ответные меры.

Е. Итоги двенадцатого Конгресса

12. В соответствии с пунктом 2 (h) резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи каждый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию принимает единую декларацию, содержащую рекомендации, выработанные в ходе этапа заседаний высокого уровня, совещаний круглого стола и семинаров-практикумов, для представления Комиссии на рассмотрение. Таким образом, двенадцатому Конгрессу надлежит принять единую декларацию для рассмотрения Комиссией на ее девятнадцатой сессии в 2010 году.

Ф. Документация

13. В своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить план выпуска документации для двенадцатого Конгресса в консультациях с расширенным Бюро Комиссии. Соответственно, Секретариат направил расширенному Бюро предполагаемый план документации для двенадцатого Конгресса, который изложен ниже:

- а) основные документы:
 - i) доклады четырех региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу;
 - ii) рабочие документы по каждому из восьми основных пунктов предварительной повестки дня двенадцатого Конгресса;
 - iii) рабочие документы по каждой из тем пяти семинаров-практикумов, которые будут проведены в рамках двенадцатого Конгресса;
- б) справочные документы:
 - i) руководство для дискуссий по основным пунктам повестки дня и темам семинаров-практикумов двенадцатого Конгресса (A/CONF.213/PM.1);
 - ii) национальные материалы и доклады, представленные правительствами;
 - iii) доклады, представленные органами системы Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения, и институтами по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, связанными с Организацией Объединенных Наций;
 - iv) доклады, представленные межправительственными организациями и неправительственными организациями, имеющими консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, а также доклады включенных в список Секретариата отдельных экспертов по конкретным вопросам в области своей специализации.

Г. Правила процедуры

14. Правило 63 правил процедуры конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями предусматривает следующее:

"По окончании каждого Конгресса Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию выносит Экономическому и Социальному Совету надлежащие рекомендации в отношении таких поправок в действующие правила процедуры, которые она считает необходимыми".

15. Правила процедуры будут представлены Комиссии на ее восемнадцатой сессии. В отсутствие каких-либо поправок двенадцатый Конгресс будет проводиться в соответствии с действующими правилами процедуры,

дополненными руководящими принципами, предусмотренными в пункте 2 резолюции 56/119 Генеральной Ассамблеи.

Н. Выделение ресурсов

16. В своей резолюции 62/173 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в соответствии с ранее сложившейся практикой выделить необходимые ресурсы для участия наименее развитых стран в региональных подготовительных совещаниях к двенадцатому Конгрессу и в самом Конгрессе, а также подтвердила свою просьбу в адрес Генерального секретаря предоставить ЮНОДК в рамках общих ассигнований бюджета по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов необходимые ресурсы для подготовки к двенадцатому Конгрессу и обеспечить, чтобы в бюджете по программам на двухгодичный период 2010-2011 годов были предусмотрены достаточные ресурсы для поддержки проведения Конгресса.

17. В своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея вновь обратилась с просьбой к Генеральному секретарю в соответствии с ранее сложившейся практикой оказать содействие в организации региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу и выделить необходимые ресурсы для участия наименее развитых стран в этих совещаниях и в самом Конгрессе.

18. В этой связи в бюджете по программам на двухгодичный период 2008-2009 годов выделены ресурсы на подготовку к двенадцатому Конгрессу. В соответствии с практикой подготовки к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и одиннадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию были выделены ресурсы на проведение четырех региональных подготовительных совещаний, в том числе необходимые ресурсы для обеспечения участия наименее развитых стран.

III. Региональные подготовительные совещания

19. На своей шестнадцатой сессии Комиссия подчеркнула важность проведения региональных подготовительных совещаний как способа определения региональных интересов в процессе подготовки к будущим конгрессам (E/2007/30/Rev.1, пункт 161). Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/173 просила Генерального секретаря содействовать организации региональных подготовительных совещаний, в том числе совещаний наименее развитых стран, к двенадцатому Конгрессу.

20. В своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея вновь обратилась с просьбой к Генеральному секретарю оказать содействие в организации региональных подготовительных совещаний к двенадцатому Конгрессу и настоятельно призвала участников региональных подготовительных совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов двенадцатого Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации, которые лягут в основу проектов рекомендаций и выводов

для рассмотрения двенадцатым Конгрессом и Комиссией на ее девятнадцатой сессии.

21. Намечено провести четыре региональных подготовительных совещания к двенадцатому Конгрессу:

- a) Латиноамериканское и Карибское региональное подготовительное совещание, которое будет проведено в Сан-Хосе 5-7 мая 2009 года;
- b) Западноазиатское региональное подготовительное совещание, которое будет проведено в Дохе 1-3 июня 2009 года;
- c) Азиатско-тихоокеанское региональное подготовительное совещание, которое будет проведено в Бангкоке 1-3 июля 2009 года;
- d) Африканское региональное подготовительное совещание, которое будет проведено в Найроби 8-10 сентября 2009 года.

IV. Руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях

22. В своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в сотрудничестве с институтами сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к двенадцатому Конгрессу, с тем чтобы региональные подготовительные совещания могли приступить к работе в начале 2009 года, и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе.

23. После утверждения Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 63/193 темы, пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов двенадцатого Конгресса было подготовлено руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях, которое будет представлено Комиссии на ее восемнадцатой сессии.

24. В тексте руководства для дискуссий учтены замечания и предложения, полученные от Алжира, Аргентины, Бурунди, Египта, Кувейта, Мексики, Португалии, Румынии и Турции. Большая часть замечаний, полученных своевременно, была учтена при завершении разработки руководства для дискуссии. В любом случае предполагается, что мнения и позиции отдельных государств по вопросам, охватываемым в руководстве для дискуссии, могут быть представлены для дальнейшего обсуждения в ходе региональных подготовительных совещаний. Кроме того, соответствующие материалы для руководства для дискуссий представили следующие институты сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, и Международный центр по предупреждению преступности.

V. Выводы и рекомендации, включая действия, требуемые от Комиссии

25. В своей резолюции 63/193 Генеральная Ассамблея просила Комиссию на ее восемнадцатой сессии отвести достаточно времени для обзора достигнутого прогресса в деле подготовки к двенадцатому Конгрессу, своевременно завершить все необходимые организационные и основные мероприятия и вынести свои рекомендации Генеральной Ассамблее.

26. В этой связи от Комиссии требуются следующие действия:

а) утвердить документацию к двенадцатому Конгрессу, перечисленную в пункте 13 выше;

б) вынести рекомендации о мероприятиях в сфере общественной информации в связи с двенадцатым Конгрессом, которые надлежит провести своевременно для обеспечения того, чтобы правительства, соответствующие специализированные учреждения, программы Организации Объединенных Наций и межправительственные организации, а также профессиональные организации и организации гражданского общества располагали всей информацией о Конгрессе и подготовке к Конгрессу, а также об участии в нем.
