

**Экономический  
и Социальный Совет**Distr.: General  
9 February 2009Russian  
Original: English**Комиссия по предупреждению преступности  
и уголовному правосудию****Восемнадцатая сессия**

Вена, 16-24 апреля 2009 года

Пункты 4 (а) и (b) предварительной повестки дня\*

**Мировые тенденции в области преступности и меры борьбы с ней: объединение и координация усилий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и государств-членов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности; работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

**Международное сотрудничество в борьбе  
с транснациональной организованной преступностью  
и коррупцией****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, содержится краткий обзор деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией. Он дополняет доклады четвертой сессии Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и второй сессии Конференции Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также доклады сформированных под их эгидой рабочих групп.

---

\* E/CN.15/2009/1.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Транснациональная организованная преступность .....	3
A. Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее рабочие группы .....	3
B. Содействие ратификации и осуществлению .....	6
III. Коррупция .....	15
A. Рабочие группы, сформированные Конференцией Государств-участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции .....	16
B. Осуществление резолюций, принятых Конференцией .....	17
C. Содействие ратификации и осуществлению .....	18
IV. Выводы и рекомендации в отношении дальнейших действий .....	24

## I. Введение

1. Настоящий доклад представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восемнадцатой сессии в соответствии с резолюцией 2005/17 Экономического и Социального Совета, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью", и его резолюцией 2006/24, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией", а также резолюцией 61/181 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно ее потенциала в сфере технического сотрудничества".

## II. Транснациональная организованная преступность

2. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>1</sup> и три дополняющих ее протокола (Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее<sup>2</sup>; Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху<sup>3</sup>; и Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему<sup>4</sup>) продолжают привлекать все новых участников. В течение отчетного периода восемь государств ратифицировали Конвенцию (итого на сегодня: 147 участников), семь государств ратифицировали Протокол о торговле людьми (итого на сегодня: 124 участника), шесть государств ратифицировали Протокол о мигрантах (итого на сегодня: 116 участников) и девять государств ратифицировали Протокол об огнестрельном оружии (итого на сегодня: 77 участников). Содействие универсальной ратификации этих документов и оказание помощи государствам, стремящимся их осуществлять, являются основными приоритетами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

### A. Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее рабочие группы

#### 1. История вопроса

3. На своей четвертой сессии, проходившей в Вене 8-17 октября 2008 года, Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности приняла шесть решений по основным вопросам: о возможном механизме обзора хода осуществления (решение 4/1), международном сотрудничестве в решении уголовно-правовых вопросов (решение 4/2), технической помощи (решение 4/3), торговле людьми

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

<sup>2</sup> Ibid., vol. 2237, No. 39574.

<sup>3</sup> Ibid., vol. 2241, No. 39574.

<sup>4</sup> Ibid., vol. 2326, No. 39574.

(решение 4/4), осуществлении Протокола о мигрантах (решение 4/5) и осуществлении Протокола об огнестрельном оружии (решение 4/6)<sup>5</sup>.

## 2. Рабочие группы открытого состава, сформированные Конференцией

4. В соответствии с рекомендациями, сделанными на третьей сессии Конференции в отношении совершенствования сбора информации об осуществлении Конвенции и протоколов к ней, ЮНОДК разработало промежуточный компьютеризированный контрольный перечень, который был разослан государствам-участникам и государствам, подписавшим Конвенцию и протоколы к ней, в мае 2008 года. Благодаря этой компьютерной программе представление информации со стороны государств улучшилось: к четвертой сессии Конференции было получено в общей сложности 566 докладов или обновлений информации к прежним докладам от 116 государств-членов. В своем решении 4/1 Конференция с удовлетворением приняла к сведению более эффективные усилия по сбору информации, предпринятые после ее третьей сессии, и непрекращающиеся усилия ЮНОДК, нацеленные на разработку комплексного компьютеризированного инструмента по самооценке.

5. В указанном решении Конференция также отметила необходимость изучения вариантов создания возможного механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней и просила ЮНОДК не позднее сентября 2009 года созвать по крайней мере одно межправительственное совещание экспертов открытого состава, которое должно представить Конференции на ее пятой сессии доклад о механизмах для обзора хода осуществления Конвенции.

6. В своем решении 2/2 Конференция решила учредить рабочую группу правительственных экспертов по практическим вопросам, касающимся выдачи, взаимной правовой помощи и международного сотрудничества в целях конфискации. В соответствии с решением 3/2 рабочая группа по международному сотрудничеству стала постоянной структурой Конференции. Рабочая группа также провела заседания в ходе четвертой сессии.

7. Согласно решению 3/2 Конференции ЮНОДК провело активную работу в области международного сотрудничества в решении уголовно-правовых вопросов. Оно разработало и рекомендовало использовать ряд инструментов для содействия международному сотрудничеству, в частности, справочник компетентных национальных органов, функционирующий в режиме онлайн и предназначенный для обработки просьб о выдаче и оказании взаимной правовой помощи, программу составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и каталог примеров случаев сотрудничества между судебными органами на основе Конвенции. ЮНОДК также организовало ряд региональных семинаров-практикумов по практическим аспектам международного сотрудничества в решении уголовно-правовых вопросов. В 2009 году продолжится проведение этих семинаров-практикумов на национальном, субрегиональном и межрегиональном уровнях.

8. В своем решении 4/2 Конференция отметила, что все большее число государств применяют Конвенцию в качестве основы для удовлетворения просьб

---

<sup>5</sup> С документами четвертой сессии Конференции можно ознакомиться на веб-сайте ЮНОДК (<http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/CTOC-COP-session4.html>).

о выдаче, оказания взаимной правовой помощи и осуществления международного сотрудничества в целях конфискации, призвала государства-участники продолжать использовать Конвенцию в качестве правовой базы для такого международного сотрудничества и приветствовала разработку и расширение применения инструментов в целях содействия международному сотрудничеству. В этом решении она призвала государства-участники включить в их национальное законодательство положения о сотрудничестве в виде дачи показаний по видеоканалу в целях содействия международному сотрудничеству и просила Секретариат оказать помощь государствам в решении технических и правовых проблем в вопросах использования видеоконференций. Она также просила Секретариат оказать поддержку в деле укрепления связей на межрегиональном уровне между центральными органами и другими компетентными органами в вопросах выдачи и оказания взаимной правовой помощи в целях конфискации, а также содействовать установлению контактов и устранению проблем в контактах между такими органами посредством создания глобального форума для дискуссий, который находился бы в защищенной сети<sup>6</sup>.

9. На своем межсессионном заседании, состоявшемся в Вене 3-5 октября 2007 года, рабочая группа правительственных экспертов открытого состава по вопросам оказания технической помощи определила виды требуемой технической помощи в пяти приоритетных областях, указанных Конференцией на ее третьей сессии: а) сбор информации об осуществлении Конвенции и протоколов к ней; б) улучшение реагирования органов уголовного правосудия на организованную преступность на основе Конвенции и протоколов к ней; в) международное сотрудничество и создание или укрепление центральных органов, занимающихся вопросами оказания взаимной правовой помощи и выдачи; г) сбор данных; и е) осуществление протоколов к Конвенции. В своем решении 4/3 Конференция одобрила рекомендации рабочей группы, приняла к сведению предложения, подготовленные Секретариатом, в отношении конкретных видов технической помощи в вышеуказанных пяти приоритетных областях (СТОС/СОР/2008/16) и утвердила избранный подход. Конференция также одобрила рекомендации, вынесенные в ходе проведения круглого стола по вопросам органов по оказанию технической помощи, который состоялся во время четвертой сессии Конференции. Она призвала страны-доноры и органы по оказанию технической помощи учесть потребности в технической помощи, указанные в ответах на промежуточный контрольный перечень/вопросники, утвержденные Конференцией. В 2009 году рабочая группа проведет межсессионное заседание.

10. Своим решением 4/4 Конференция учредила временную рабочую группу открытого состава для содействия осуществлению Протокола о торговле людьми посредством обмена опытом и практическими знаниями между экспертами и специалистами-практиками в этой области. Рабочей группе поручено подготовить рекомендации для Конференции по вопросам осуществления Протокола и координации деятельности по борьбе с торговлей людьми. Первое межсессионное заседание рабочей группы должно состояться до сентября 2009 года, а следующее заседание пройдет во время пятой сессии Конференции в 2010 году.

---

<sup>6</sup> См. СТОС/СОР/2008/18.

11. Конференция также призвала государства-участники изучить вопрос о целесообразности учреждения межправительственных рабочих групп открытого состава по Протоколу о мигрантах (решение 4/5) и по Протоколу об огнестрельном оружии (решение 4/6).

## **В. Содействие ратификации и осуществлению**

### **1. Инструментарий**

12. В соответствии с решением 3/2 был расширен справочник компетентных национальных органов, функционирующий в режиме онлайн: в него были добавлены органы, которым в соответствии с Конвенцией поручено заниматься просьбами о выдаче, передаче осужденных лиц, оказании взаимной правовой помощи и сотрудничестве в целях пресечения незаконного ввоза мигрантов по морю (в соответствии с Протоколом о мигрантах). В 2008 году в справочник были добавлены 174 органа, назначенные 89 государствами в соответствии с Конвенцией. Справочник постоянно обновляется, публикуется и распространяется среди государств. Центральные органы имеют к справочнику доступ, защищенный паролем, который позволяет корректировать свои собственные данные, причем вносимые изменения должны быть рассмотрены и утверждены Секретариатом. Согласно решению 4/2 в справочник также войдут органы, назначенные в соответствии со статьей 13 Протокола об огнестрельном оружии, предусматривающей, что каждое государство-участник назначает национальный орган или должностное лицо для поддержания связей с другими участниками по вопросам, относящимся к Протоколу.

13. Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи, предназначенная для оказания помощи специалистам-практикам в составлении грамотных и действенных просьб, имеется на английском, французском, испанском и русском языках (<http://www.unodc.org/mla>). В настоящее время опробуются варианты на арабском и португальском языках и осуществляется перевод на черногорский язык.

14. ЮНОДК подготовило и представило Конференции каталог примеров успешного применения Конвенции при выдаче, оказании взаимной правовой помощи и международном сотрудничестве в целях конфискации. В 2009 году сбор примеров будет продолжен, и каталог будет обновлен и распространен среди государств-членов.

15. ЮНОДК разработало инструмент по управлению расследованием, позволяющий эффективно, транспарентно и своевременно проводить расследование серьезных преступлений в разных юрисдикциях. В 2008 году инструмент по управлению расследованием был принят Боливией и Гондурасом, а до 2008 года его приняли Колумбия, Доминиканская Республика, Эквадор и Боливарианская Республика Венесуэла.

16. ЮНОДК продолжает разрабатывать типовые законы для оказания помощи государствам-участникам в проведении обзора национального законодательства и приведении его в соответствие с требованиями Конвенции и протоколов к ней. ЮНОДК также использует такие типовые законы при оказании законодательной помощи государствам, обращающимся за такой помощью. В 2008 году была

завершена работа над комплексным типовым законом о торговле людьми для юрисдикций как обычного, так и гражданского права. Начата работа над типовым законом о незаконном ввозе мигрантов, и в первом квартале 2009 года планируется провести совещание неофициальной группы экспертов, посвященное этому типовому закону. В настоящее время ведется работа над типовыми положениями в отношении контроля над огнестрельным оружием. ЮНОДК также планирует осуществить разработку комплексного законодательства в целях осуществления Конвенции.

17. После состоявшегося в Вене в апреле 2008 года совещания рабочей группы экспертов была завершена работа над типовым законом о защите свидетелей и над типовым соглашением о международном переселении. Совместно с Иbero-американской ассоциацией прокуроров (ИААП) разрабатываются руководящие принципы по защите свидетелей для прокуроров; в настоящее время готовится руководство по оценке угрозы серьезных преступлений и организованной преступности, и в декабре 2008 года для этих целей было созвано совещание группы экспертов.

18. В октябре 2008 года было выпущено второе издание Набора методических пособий ЮНОДК по вопросам борьбы с торговлей людьми,<sup>7</sup> которое в 2009 году будет опубликовано на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций. В 2008 году была завершена работа над руководством по борьбе с торговлей людьми, предназначенным для работников системы уголовного правосудия, и в начале 2009 года оно выйдет на английском языке. Это руководство включает 26 отдельных модулей,<sup>8</sup> в которых рассматривается каждый этап реагирования системы уголовного правосудия на торговлю людьми, начиная с идентификации жертв до проведения расследования и уголовного преследования торговцев и защиты жертв. В 2008 году Глобальная инициатива по борьбе с торговлей людьми (ГИБТЛ-ООН) выступила с инициативой проведения глобального исследования в отношении мер, принимаемых странами для борьбы с торговлей людьми, и первые данные, собранные в 2007 и 2008 годах, будут включены в глобальный отчет, который должен быть опубликован в феврале 2009 года.

19. ЮНОДК поддерживает разработку показателей в отношении незаконного ввоза мигрантов и соответствующую методику сбора данных в Южной Азии. В декабре 2008 года состоялось совещание группы экспертов с участием сотрудников правоохранительных органов и прокуратуры с целью подготовки учебных материалов по вопросу о незаконном ввозе мигрантов. В начале 2009 года будет опубликовано исследование по вопросу о незаконном ввозе мигрантов из Индии в Европу, в частности, в Соединенное Королевство.

20. ЮНОДК продолжает собирать информацию об успешном опыте и мерах в области оказания поддержки жертвам, защиты свидетелей и облегчения участия жертв и свидетелей торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов в системе уголовного правосудия и предоставляет такую информацию государствам-

<sup>7</sup> С Набором методических пособий можно ознакомиться на веб-сайте ЮНОДК (<http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/electronic-toolkit-to-combat-trafficking-in-persons---index.html>).

<sup>8</sup> Некоторые модули распространяются только среди сотрудников правоохранительных органов.

членам. Секретариат также занимается разработкой инструментов для улучшения сотрудничества между правоохранительными органами, в частности, в области поддержания контактов, сбора и анализа данных, касающихся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов.

21. ЮНОДК продолжает разработку инструментов оказания технической помощи для содействия в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии. ЮНОДК практически завершило разработку технических руководящих принципов, имеющих целью оказание практической и оперативной поддержки государствам-членам, чтобы помочь им в деле создания и укрепления институтов, отвечающих за контроль над законной торговлей огнестрельным оружием и боеприпасами. В ходе заседания неофициальной группы экспертов, состоявшегося в Вене в августе 2008 года, участники обменялись мнениями о задачах, стоящих перед государствами-участниками в деле осуществления Протокола. Ожидается, что технические руководящие принципы будут переданы индивидуальным экспертам для окончательного рассмотрения в начале 2009 года.

## **2. Оказание технической помощи в целях развития законодательства и наращивания потенциала и сотрудничество с другими органами**

### *а) Развитие законодательства и наращивание потенциала*

22. ЮНОДК продолжает предоставлять государствам-членам юридические консультации, оказывает законодательную помощь и другие виды технической помощи в вопросах ратификации и осуществления Конвенции против организованной преступности и протоколов к ней.

#### Конвенция против организованной преступности

23. В 2008 году юридические консультации и законодательная помощь в связи с ратификацией Конвенции против организованной преступности, а также в адаптации национального законодательства были предоставлены Брунею-Даруссаламу, Гаити, Казахстану, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии, Таиланду, Тимору-Лешти и Фиджи.

24. ЮНОДК провело обучение прокуроров применению специальных методов расследования, чтобы помочь национальным органам учесть все более изощренные способы действий торговцев. На основании мнений экспертов в настоящее время разрабатываются сравнительное руководство и учебное пособие. В 2009 году состоятся дальнейшие региональные совещания.

25. В течение всего отчетного периода услуги по обучению и предоставлению юридических консультаций по вопросам развития навыков ведения судебного разбирательства, осуществления международного сотрудничества в правовой области, ведения дел и косвенных улик предоставлялись Боливии, Бразилии, Венесуэле (Боливарианской Республике), Гватемале, Гондурасу, Колумбии, Мексике, Парагваю, Перу, Сальвадору и Уругваю.

26. В сентябре 2008 года ЮНОДК организовало совещание неофициальной рабочей группы экспертов по проведению совместных расследований. Рабочая группа изучила целый ряд подходов к взаимодействию и способов проведения совместных расследований, применяемых во всем мире, в целях повышения

осведомленности о положениях, касающихся совместных расследований, выявления юридических препятствий и других практических проблем, мешающих проведению совместных расследований согласно положениям Конвенции<sup>9</sup>.

27. Деятельность по обучению и наращиванию потенциала в целях развития международного сотрудничества судебных органов проводилась в рамках различных национальных и региональных семинаров, учебных занятий и других видов деятельности по техническому сотрудничеству, проводимых ЮНОДК. В соответствии с решением 3/2 Конференции ЮНОДК организовало региональные семинары-практикумы для центральных и компетентных органов, назначенных в соответствии с Конвенцией, должностных лиц и судей, обеспечивающих связь, прокуроров и работников, ведущих дела по международному сотрудничеству, с целью установления тесных рабочих отношений между ними и распространения знаний о предусмотренных Конвенцией механизмах в области международного сотрудничества в решении уголовно-правовых вопросов<sup>10</sup>. Такие семинары-практикумы продолжатся в 2009 году.

28. Ряд семинаров-практикумов в 2008 году были посвящены конкретно вопросам выемки, конфискации и передачи части доходов или средств совершения преступления, переведенных в иностранные юрисдикции, или их возвращения: в июле в Казахстане был проведен семинар-практикум в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ); в ноябре в Сербии состоялся семинар-практикум для балканских стран; а в ноябре в Хорватии прошел семинар-практикум по финансовым расследованиям и конфискации доходов от преступления.

29. В июне 2008 года в Панаме в сотрудничестве с Сектором ЮНОДК по вопросам предупреждения терроризма состоялась региональная конференция на уровне министров, посвященная рассмотрению практических аспектов международного сотрудничества и использования Конвенции против транснациональной организованной преступности в качестве правовой базы для такого сотрудничества.

30. Также были организованы семинары-практикумы по вопросам международного сотрудничества в контексте конкретных правонарушений или для стран, расположенных вдоль обычных маршрутов незаконного оборота. В апреле 2008 года в Кыргызстане во взаимодействии с ОБСЕ состоялся региональный семинар-практикум по укреплению сотрудничества правоохранительных и судебных органов вдоль центральноазиатских маршрутов

<sup>9</sup> СТОС/СОР/2008/СРР.5

<sup>10</sup> Благодаря помощи консультативной группы экспертов и при финансовой поддержке со стороны Канады, Франции, Соединенных Штатов и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), ЮНОДК организовало в 2008 году несколько региональных семинаров-практикумов: один в Вене в апреле в сотрудничестве с ОБСЕ; один в Дакаре в июне для франкоязычных стран Центральной, Северной и Западной Африки; и третий в Сербии в ноябре для балканских стран. В 2008 году в Иордании были организованы региональные учебные занятия для арабских стран по международному сотрудничеству в соответствии с Конвенцией; кроме того, были проведены национальные семинары-практикумы в Бразилии, Иране (Исламской Республике), Кении, Ливийской Арабской Джамахирии и Монголии.

незаконного оборота наркотиков, а в 2009 году на Кубе должен состояться межрегиональный семинар-практикум по наращиванию потенциала национальных центральных органов Багамских Островов, Доминиканской Республики, Гаити, Колумбии, Кубы, Панамы и Ямайки в области укрепления международного сотрудничества в районе маршрутов незаконного оборота в Карибском бассейне.

31. Ряд семинаров-практикумов были посвящены международному сотрудничеству судебных органов в контексте Протокола о торговле людьми и Протокола о мигрантах. В феврале 2008 года в рамках Венского форума по борьбе с торговлей людьми были организованы обсуждения за круглым столом под названием "Выявление и преодоление препятствий для международного сотрудничества", посвященные международному сотрудничеству судебных и правоохранительных органов; в мае 2008 года в Узбекистане во взаимодействии с ОБСЕ прошел межрегиональный семинар-практикум по укреплению сотрудничества правоохранительных и судебных органов между странами происхождения, транзита и назначения в целях борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в Центральную Азию и их незаконного вывоза из Центральной Азии; в мае 2008 года в Ливийской Арабской Джамахирии состоялся национальный учебный семинар-практикум по международному сотрудничеству в деле борьбы с незаконной миграцией; в Москве в сентябре 2008 года был проведен учебный семинар-практикум для российских старших прокуроров по вопросам взаимной правовой помощи и торговли людьми; в Каракасе в ноябре 2008 года состоялось учебное мероприятие для следователей и прокуроров по вопросам торговли людьми; в декабре 2008 года в Индонезии прошла региональная конференция на тему "Развитие регионального и международного сотрудничества в деле борьбы с сексуальной эксплуатацией". В рамках одного из субрегиональных проектов для Центральной Америки по вопросу торговли людьми ЮНОДК провело ряд семинаров-практикумов по анализу сильных сторон, слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT-анализ) для работников полиции, прокуратуры, судебных органов и органов, занимающихся вопросами миграции, в целях оценки их возможностей по борьбе с правонарушениями, связанными с торговлей людьми, в том числе в том, что касается международного сотрудничества.

32. В Аргентине, Азербайджане и Кении было проведено обучение в области защиты свидетелей. В Афинах прошло региональное совещание для стран Юго-Восточной Европы и Кавказа по вопросам оказания помощи потерпевшим и защиты свидетелей; Панаме было оказано содействие в разработке модуля по защите свидетелей. В августе 2008 года ЮНОДК руководило модулями по защите свидетелей в ходе ряда учебных мероприятий по вопросам потерпевших и свидетелей в делах, связанных с торговлей людьми, которые проводились Агентством международного развития Соединенных Штатов Америки и Программой поддержки жертв торговли людьми в Мексике (Протея) в различных городах Мексики для мексиканских работников Генеральной прокуратуры и Мексиканской национальной комиссии по правам человека; в сентябре 2008 года в Аргентине была проведена международная конференция по защите свидетелей, которая преследовала цель привлечь внимание должностных лиц и гражданского общества к важности принятия комплексной системы для защиты свидетелей серьезных преступлений, в том числе нарушений прав человека. Кроме того, в Таиланде было организовано региональное учебное

мероприятие для судей и прокуроров по защите свидетелей и организованной преступности.

Протокол о торговле людьми и Протокол о мигрантах

33. В 2008 году ЮНОДК продолжал осуществлять проекты в более чем 65 странах Африки, Азии, Центральной и Восточной Европы, Ближнего Востока и Латинской Америки, делая упор на тех аспектах борьбы с торговлей людьми и незаконного ввоза мигрантов, которые связаны с уголовным правосудием. В рамках своих проектов технической помощи ЮНОДК придерживается подхода, учитывающего в первую очередь интересы потерпевших.

34. Законодательная помощь в ратификации и осуществлении Протокола о торговле людьми и в разработке национального законодательства была оказана Маврикию, Туркменистану и Узбекистану. В 2008 году Маврикий и Узбекистан приняли новое национальное законодательство по борьбе с торговлей людьми.

35. В 2008 году ЮНОДК начал осуществление комплексной программы оказания помощи государствам в Северной и Западной Африке в целях активизации деятельности их систем уголовного правосудия по борьбе с незаконным ввозом мигрантов из стран Африки и через Африку.

36. В июне 2008 года в рамках тематических обсуждений по вопросам торговли людьми, проводившихся Генеральной Ассамблеей, ЮНОДК во взаимодействии с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций сделало презентацию, озаглавленную "Деятельность системы уголовного правосудия по борьбе с торговлей людьми – ролевое представление: имитация проведения интервью и программа судебного разбирательства". Это мероприятие было организовано в рамках ГИБТЛ-ООН и имело целью продемонстрировать передовой опыт в вопросах выявления жертв, проведения интервью с жертвами, использования переводчиков и оказания помощи жертвам и свидетелям и их защиты в рамках системы уголовного правосудия.

37. ЮНОДК тесно сотрудничало с национальными органами в области разработки политики и планов действий по борьбе с торговлей людьми и оказывало техническую помощь в создании соответствующей инфраструктуры, в том числе в регионе Черного моря и на востоке и юге Африки.

38. Была проведена специализированная подготовка полицейских, пограничников, прокуроров, судей, разработчиков законодательства и сотрудников неправительственных организаций из ряда стран, в том числе из Лаосской Народно-Демократической Республики, Саудовской Аравии, Словакии, Украины и Узбекистана. ЮНОДК оказало помощь в подготовке старших должностных лиц Организации Североатлантического договора (НАТО), а также должностных лиц стран, объединенных в рамках Партнерства в интересах мира, по вопросам борьбы с торговлей людьми. ЮНОДК также участвовало в организации региональных конференций и совместных миссий по оценке и делилось техническим опытом в ходе национальных семинаров-практикумов в ряде стран, в том числе в Гвинее-Бисау, Кабо-Верде, Кипре, Китае, Латвии, Польше и Румынии.

39. ЮНОДК оказало помощь неправительственным организациям в шести странах с целью расширения сетей по борьбе с торговлей людьми для усиления поддержки, оказываемой жертвам торговли людьми. В Хорватии благодаря одному из проектов были внедрены официальные механизмы предоставления информации лицам, просящим убежища, которым больше всего угрожает опасность стать жертвами торговцев людьми, и оказания помощи жертвам торговли людьми, выявленными в процессе предоставления убежища. ЮНОДК, в качестве одного из членов консультативного совета неправительственной организации "La Strada", содействовало разработке рекомендаций в отношении национальных механизмов рассмотрения и передачи дел (НМРП), в особенности, по вопросу "жертвы торговли людьми и уголовное правосудие: примирение их потенциально противоположных интересов в рамках национальных механизмов рассмотрения и передачи дел".

40. В Вене в феврале 2008 года прошло одно из основных мероприятий ГИБТЛ-ООН – Венский форум. Задачи Форума заключались в повышении осведомленности о проблеме торговли людьми, создании новых партнерств и содействии сотрудничеству. Форум был посвящен трем темам: уязвимости, последствиям и принимаемым мерам – и позволил провести обсуждение различных аспектов торговли людьми и ее связи с безопасностью, развитием и правами человека, а также продемонстрировать новаторские подходы.

#### Протокол об огнестрельном оружии

41. В ходе четвертой сессии Конференции были организованы консультации экспертов по вопросам требований для экспорта, импорта и транзита (статья 10 Протокола об огнестрельном оружии) и положений о маркировке, документации и отслеживании. В своем решении 4/6 Конференция просила ЮНОДК продолжить разработку инструментов технической помощи для оказания помощи государствам в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии. В ходе параллельного мероприятия, состоявшегося во время четвертой сессии и организованного совместно Соединенными Штатами и ЮНОДК, эксперты рассмотрели технические вопросы, связанные с маркировкой и отслеживанием огнестрельного оружия.

42. В мае 2008 года ЮНОДК оказало Боливии законодательную помощь в отношении принятия национального закона об огнестрельном оружии. В январе 2009 года конгресс Боливии принял первый в стране национальный закон об огнестрельном оружии, который теперь должен быть рассмотрен сенатом.

43. В апреле 2008 года во взаимодействии с Центром по содействию проверке и выполнению обязательств в рамках регионального контроля над вооружениями в Загребе ЮНОДК организовало региональный учебный семинар для сотрудников правоохранительных органов стран Юго-Восточной Европы по мерам контроля для предотвращения незаконного оборота огнестрельного оружия и борьбы с ним.

44. ЮНОДК разработало предложение по борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, предполагающее проведение оценки и развитие законодательства и институционального потенциала по выполнению Протокола об огнестрельном оружии как минимум в 10 странах Африки и Латинской Америки, где будут осуществляться проекты на экспериментальной

основе. При наличии ресурсов участвующие в них страны разработают национальные планы действий, которые позволят им провести детальную оценку пробелов и недостатков как в законодательстве, так и в организационных структурах в области контроля над огнестрельным оружием и помогут определить приоритеты, поставить реалистичные цели, выделить ресурсы, необходимые для эффективной борьбы с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, и обеспечат надлежащую подготовку соответствующих органов.

*b) Сотрудничество с другими органами*

Конвенция против организованной преступности

45. ЮНОДК поддерживает тесные связи сотрудничества с рядом организаций и органов по вопросам транснациональной организованной преступности, такими как ОБСЕ, с которой оно организовало ряд совместных семинаров-практикумов и инициатив, и Организация американских государств. С обеими этими организациями ЮНОДК ведет работу в области международно-правового сотрудничества непосредственно в отношении организованной преступности и огнестрельного оружия. Вместе с Карибским сообществом ЮНОДК разрабатывает совместную программу предотвращения организованной преступности и других серьезных преступлений и борьбы с ними. Осуществляется также тесное сотрудничество с Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), Европейским полицейским управлением (Европол) и Евроюстом по вопросам, связанным с международным сотрудничеством.

46. ЮНОДК продолжает тесное сотрудничество с ИААП. ЮНОДК оказывает текущие технические консультации рабочей группе ИААП по защите свидетелей и по проекту руководящих принципов для прокуроров. ЮНОДК также участвовало в Генеральной ассамблее ИААП, проходившей в Доминиканской Республике, в ходе которой Ассамблея приняла резолюцию, в которой отмечается работа ЮНОДК в области защиты свидетелей, в частности, выявление ею передовой практики по защите свидетелей.

Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

47. ЮНОДК тесно сотрудничает с международными, региональными и неправительственными организациями, занимающимися вопросами борьбы с торговлей людьми в целях содействия применению всеобъемлющего и multidisciplinary подхода. ЮНОДК развивает взаимодействие с другими партнерами и стремится создавать синергию в рамках его проектов технической помощи на местах, а также в ходе его работы в штаб-квартире.

48. ЮНОДК привержено укреплению межведомственного и международного сотрудничества. Выполняя функции координатора, ЮНОДК руководит работой ГИБТЛ-ООН в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев, Международной организацией труда, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Международной организацией по миграции и ОБСЕ. Эти организации входят в Руководящий комитет ГИБТЛ-ООН, главный координационный и консультативный орган по содействию достижению целей Глобальной инициативы. На заседаниях Руководящего комитета также

присутствует представитель наследного принца Абу-Даби, крупнейшего донора ГИБТЛ-ООН. ЮНОДК также является членом Экспертной координационной группы Союза ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, в которую входят представители ведущих европейских и международных организаций, занимающихся вопросами борьбы с торговлей людьми в Европе. Всемирная группа по вопросам миграции, представляющая собой механизм укрепления межучрежденческой координации, объединяет руководителей учреждений, стремящихся обеспечить более широкое применение всех соответствующих международных и региональных инструментов и норм, касающихся миграции, и содействовать выработке более последовательных, всеобъемлющих и четко согласованных подходов к решению проблемы международной миграции. В настоящее время в состав Всемирной группы по вопросам миграции входят 18 органов, в том числе ЮНОДК.

49. Директору-исполнителю ЮНОДК также поручено заниматься координацией деятельности Межучрежденческой группы по сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми (ИКАТ). В соответствии с резолюцией 17/1 Комиссии по предупреждению преступности, озаглавленной "Усилия в борьбе с торговлей людьми", в докладе Генерального секретаря об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми (A/63/90) кратко описывается деятельность ИКАТ<sup>11</sup>.

#### Огнестрельное оружие

50. ЮНОДК является активным членом Координационного механизма в отношении стрелкового оружия (КМСО), охватывающего всю систему Организации Объединенных Наций, который был создан Генеральным секретарем в 1998 году в целях координации работы по стрелковому оружию, ведущейся различными департаментами, программами, фондами, управлениями, институтами и комитетами системы Организации Объединенных Наций, и развития способности Организации Объединенных Наций работать как единое целое, предлагая государствам-членам эффективную политику, программы и консультации, в том числе содействуя полному присоединению к международному режиму в этой области и его применению<sup>12</sup>. В КМСО входят 17 органов Организации Объединенных Наций, занимающихся разработкой политики или программ, касающихся огнестрельного оружия. ЮНОДК при помощи видеоконференций участвует в регулярных заседаниях КМСО. ЮНОДК поддерживает работу КМСО по выработке международных стандартов в области контроля за стрелковым оружием<sup>13</sup> и приняло участие в первых консультациях широкого характера по разработке таких стандартов, состоявшихся в Женеве 24-25 ноября 2008 года.

<sup>11</sup> Правительство Беларуси внесло финансовый взнос в целях поддержки работы, ведущейся ИКАТ, что увеличило возможности ЮНОДК по выполнению его координационных функций. На своем следующем совещании, которое состоится в марте 2009 года, ИКАТ обсудит возможные подходы к улучшению координации ее усилий по борьбе с торговлей людьми.

<sup>12</sup> Протокол об огнестрельном оружии, Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения.

<sup>13</sup> Работу над международными стандартами в области контроля над стрелковым оружием планируется завершить в 2010 году.

51. ЮНОДК установил тесное сотрудничество на местном уровне с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и, недавно, с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке. В декабре 2007 года и в июне 2008 года ЮНОДК приняло участие в семинарах-практикумах по наращиванию потенциала в области осуществления Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, которые были организованы Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения в Найроби и Рио-де-Жанейро, Бразилия. В мае 2008 года ЮНОДК участвовало в Конференции для региональных организаций по вопросам синергии в деле осуществления Программы Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, состоявшейся в штаб-квартире НАТО в Брюсселе, в рамках подготовки к третьему проводящемуся раз в два года совещанию для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по стрелковому оружию, а затем участвовало в Проводящемся раз в два года совещании государств, состоявшемся 14-18 июля в Нью-Йорке.

52. ЮНОДК приняло участие в заседаниях Конференции государств-участников Межамериканской конвенции против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других соответствующих материалов, проходившей в Мехико в феврале 2008 года.

### III. Коррупция

53. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции<sup>14</sup> вступила в силу 14 декабря 2005 года, и, по состоянию на 8 января 2009 года, ее участниками были 129 государств. В своей резолюции 2006/24, озаглавленной "Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией" Экономический и Социальный Совет вновь выразил свою глубокую обеспокоенность воздействием коррупции на политическую, социальную и экономическую стабильность, а также развитие обществ. Он подчеркнул необходимость всеобъемлющего и многодисциплинарного подхода для эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней и признал необходимость в более тесной координации и сотрудничестве между государствами и соответствующими учреждениями.

54. На своей первой сессии Конференция Государств-участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла восемь резолюций и одно решение, касающиеся обзора хода осуществления; механизма сбора информации о ходе осуществления Конвенции; приведения национального законодательства и нормативных актов в соответствие с Конвенцией; возвращения активов; технической помощи; проведения семинара-практикума по вопросу о международном сотрудничестве в области технической помощи; вопроса о подкупе должностных лиц публичных международных организаций; оптимальных видов практики в борьбе с коррупцией; и предложения

<sup>14</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

правительства Индонезии принять у себя вторую сессию Конференции. Кроме того, на своей первой сессии Конференция сформировала три рабочих группы, которым поручено заниматься вопросами обзора хода осуществления, возвращения активов и технической помощи.

55. На своей второй сессии Конференция приняла пять резолюций, касающихся обзора хода осуществления, технической помощи, возвращения активов, приведения национального законодательства и нормативных актов в соответствие с Конвенцией и подкупа должностных лиц публичных международных организаций<sup>15</sup>. Третья сессия Конференции пройдет в Дохе 9-13 ноября 2009 года.

#### **А. Рабочие группы, учрежденные Конференцией Государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

56. Межправительственная рабочая группа открытого состава по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции провела два межсессионных совещания в Вене 22-24 сентября 2008 года и 15-17 декабря 2008 года. В своей резолюции 2/1 Конференция призвала государства-участники и государства, подписавшие Конвенцию, выдвигать предложения в отношении круга ведения для механизма обзора. Рабочей группе было поручено представить проект круга ведения третьей сессии Конференции для рассмотрения, принятия решения и, возможно, утверждения. Секретариат получил предложения от 33 государств и довел их до сведения Рабочей группы. Рабочая группа начала обсуждения и переговоры на основе переходящего текста, подготовленного Секретариатом. Рабочая группа планирует провести еще два совещания и дополнительные неофициальные консультации до начала третьей сессии Конференции в соответствии со своим мандатом.

57. Межправительственная рабочая группа открытого состава по возвращению активов провела межсессионное совещание в Вене 25-26 сентября. Рабочая группа отметила большое значение наращивания потенциала, наличия и накопления информации и управления ею и создания сети контактных пунктов по вопросам возвращения активов. Она приветствовала прогресс, достигнутый в отношении планируемого комплексного центра управления информацией, и рекомендовала, чтобы такой инструмент включал не только законодательные акты, но также и аналитические материалы по возвращению активов. Она также подтвердила рекомендацию относительно разработки практических инструментов в области возвращения активов, в частности, практического поэтапного руководства, расширенного варианта Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и, по возможности, руководств в отношении моделей или наиболее оптимальной практики.

58. На своем межсессионном совещании, состоявшемся 18-19 декабря 2008 года, Межправительственная рабочая группа открытого состава по

---

<sup>15</sup> С отчетами о первой и второй сессиях Конференции, включая принятые ею резолюции и решения, можно ознакомиться на веб-сайте ЮНОДК (<http://www.unodc.org>).

технической помощи одобрила представленные Секретариатом предложения о деятельности по оказанию технической помощи, в том числе предложение о создании пула экспертов по борьбе с коррупцией и предложение о подготовке матрицы для определения потребностей в технической помощи и мер по ее оказанию на двустороннем, региональном и глобальном уровнях. Рабочая группа отметила усилия, прилагаемые с целью улучшения предоставления информации об осуществлении Конвенции на основе контрольного перечня вопросов для самооценки, и рекомендовала оказывать странам техническую помощь в выполнении ими своих обязательств по представлению информации. Подчеркивалась необходимость координации как между органами, оказывающими техническую помощь, так и на национальном уровне, и Рабочая группа рекомендовала интегрировать страновой подход к составлению и осуществлению программ в существующие механизмы координации. Она также рекомендовала, в целях улучшения информированности о существенных аспектах Конвенции, организовать обучение этим аспектам сотрудников органов, оказывающих техническую помощь, в частности, сотрудников, работающих на местах.

## **В. Осуществление резолюций Конференции**

59. В своей резолюции 1/1 Конференция просила ЮНОДК оказывать сторонам помощь в реализации их усилий по сбору и представлению информации в отношении их самооценки и анализа усилий по осуществлению Конвенции и представить Конференции доклад о реализации этих усилий. ЮНОДК разработало проект технической помощи, который представляет собой экспериментальную программу по обзору хода осуществления, с целью испытания возможных средств, которые могут быть использованы в процессе обзора хода осуществления Конвенции против коррупции. В рамках программы был проведен ограниченный обзор хода осуществления в тех странах, которые выразились принять участие, с целью оказания помощи Конференции в принятии решения о создании надлежащего механизма обзора. В программе первоначально выразились принять участие 16 стран, а впоследствии, после второй сессии Конференции, программа была расширена, и в нее вошли 29 государств. Группа по обзору хода осуществления решила своевременно завершить все виды деятельности, чтобы доложить Конференции об извлеченных уроках на ее третьей сессии.

60. Состоялись совещания стран-участников для обсуждения и обзора методологии, и круг ведения был утвержден. Страны-участники разделились на группы из трех стран, из которых две страны, по возможности, были из одного региона. Особое внимание уделялось поддержанию активного диалога между обследуемыми странами. При наличии согласия обследуемой страны эксперты страны, проводящей обзор, посещали такую страну для проверки результатов своего анализа. О прогрессе в работе, проводящейся в рамках экспериментальной программы, регулярно докладывалось Конференции и ее рабочей группе по обзору хода осуществления. На момент составления настоящего доклада работа над обзорами в отношении этих 29 стран находилась на разных этапах. К тому времени все участвовавшие в обзоре страны назначили координаторов и представили свои контрольные перечни вопросов для самооценки, причем большинство участвовавших в обзоре стран установили

связь с проводившими обзор экспертами. В отношении некоторых обзоров были выпущены окончательные доклады, а в отношении других проводились или были запланированы посещения стран.

61. В соответствии с резолюцией 2/1 Конференции ЮНОДК продолжало оказывать помощь государствам-участникам и государствам, подписавшим Конвенцию, в их усилиях по сбору и представлению информации о ходе осуществления Конвенции. На момент составления настоящего доклада 70 государств-участников представили свои ответы на вопросы, связанные с самооценкой в области осуществления Конвенции, что соответствует доле ответивших в размере 55 процентов. Также в соответствии с этой резолюцией ЮНОДК начало работу по разработке комплексного компьютеризированного инструмента, который должен дать государствам-участникам и государствам, подписавшим Конвенцию, возможность отслеживать свои усилия по осуществлению, выявлять недостатки в осуществлении и соответствующую потребность в технической помощи. Комплексный перечень вопросов для самооценки предполагается представить Конференции на ее третьей сессии.

62. В своих резолюциях 1/7 и 2/5 Конференция просила ЮНОДК начать открытый диалог между соответствующими публичными международными организациями и государствами-участниками по вопросу о подкупе должностных лиц публичных международных организаций. Выполняя эту просьбу, ЮНОДК разработало двусторонний подход. Во-первых, был налажен открытый диалог в рамках совещания, в работе которого приняли участие международные организации и государства. В соответствии с резолюцией 2/5 вопрос был ограничен международным сотрудничеством. На открытом семинаре-практикуме, состоявшемся в январе 2009 года, был рассмотрен вопрос о методологии сотрудничества между публичными международными организациями и государствами-участниками при расследовании случаев коррупции, касающихся должностных лиц публичных международных организаций. Во-вторых, Управление представило Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций предложение предпринять общесистемную инициативу по обеспечению честности и неподкупности, которая обеспечит внедрение принципов и стандартов, закрепленных в Конвенции, в организации системы Организации Объединенных Наций. Заседание Координационного совета руководителей состоялось в январе 2009 года, причем перед его проведением Секретариат собрал информацию и подготовил веб-сайт, на котором представлена информация, полученная в ходе этого добровольного процесса консультаций.

## **С. Содействие ратификации и осуществлению**

### **1. Инструментарий**

63. ЮНОДК в настоящее время готовит материалы подготовительной работы, проведенной в ходе переговоров по Конвенции против коррупции, чтобы обеспечить более глубокое понимание Конвенции. Материалы подготовительной работы будут опубликованы в 2009 году.

64. Во взаимодействии с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и

правосудия ЮНОДК разработало проект технического руководства по содействию осуществлению Конвенции. Техническое руководство будет опубликовано в начале 2009 года.

65. В соответствии с резолюциями 2006/23 и 2007/22 Экономического и Социального Совета ЮНОДК разрабатывает руководство по укреплению честности, неподкупности и потенциала судебных органов. ЮНОДК оказывает поддержку в разработке программ реформирования судебной системы в целях укрепления честности, неподкупности и потенциала судебных органов в области предотвращения коррупции и борьбы с ней.

66. Совместно с Программой по вопросам управления в регионе арабских государств Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) ЮНОДК разрабатывает электронный инструмент по обучению этике поведения судей в арабоязычных странах в целях содействия применению Бангалорских принципов поведения судей и профессиональных принципов для прокуроров.

67. Совместно с Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией (МАОБК) и при поддержке Северо-Восточного университета Соединенных Штатов Америки ЮНОДК создает систему управления информацией для сбора нормативных актов по борьбе с коррупцией, примеров прецедентного права, национальных планов и стратегий по борьбе с коррупцией и информации об органах, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией. ЮНОДК договорилось с частным сектором о поддержке в натуральной форме в целях разработки программного обеспечения, которое ляжет в основу консорциума по управлению информацией.

## **2. Оказание технической помощи в целях разработки законодательства и наращивания потенциала**

68. В 2008 году ЮНОДК оказывало экспертную и техническую помощь государствам-членам в соответствии с положениями Конвенции против коррупции, уделяя особое внимание таким областям как приведение законодательных актов в соответствие с требованиями Конвенции; создание стратегического, тактического и оперативного потенциала специализированных органов по борьбе с коррупцией; укрепление честности и неподкупности, подотчетности и транспарентности в частном и государственном секторах, в том числе в области управления государственными средствами; и оказание поддержки соответствующим государственным органам в возвращении активов на национальном и международном уровнях.

69. В частности, техническая помощь в области борьбы с коррупцией была оказана Армении, Афганистану, Бангладеш, Боливии, Бразилии, Бывшей югославской Республике Македония, Вьетнаму, Демократической Республике Конго, Египту, Индонезии, Иордании, Ираку, Кабо-Верде, Камеруну, Кении, Кувейту, Кыргызстану, Лаосской Народно-Демократической Республике, Либерии, Ливану, Мавритании, Нигерии, Объединенным Арабским Эмиратам, Судану, Таджикистану, Таиланду, Танзании, Того, Уганде и Черногории. Техническая помощь также была предоставлена на региональном уровне для арабского региона, Восточной Африки и Западных Балкан.

70. ЮНОДК совместно с отделением ПРООН в Ираке разработало пятилетнюю программу по борьбе с коррупцией и созданию в стране

эффективной системы противодействия коррупции. Программа направлена на укрепление основных органов Ирака по борьбе с коррупцией и усиление сотрудничества между ними, в частности, в рамках Объединенного совета по борьбе с коррупцией.

71. ЮНОДК помогло правительству Афганистана в разработке закона об учреждении Высокого управления по надзору, которое является национальным органом по борьбе с коррупцией, и поддерживало усилия Афганистана по развертыванию работы этого Управления. Проводились мероприятия по оказанию технической помощи в отношении первого проекта, который должен был осуществляться в рамках общей программы, в том числе была проведена всеобъемлющая оценка системы борьбы с коррупцией и обследование на предмет честности и неподкупности. Параллельно оказывалась помощь в выработке всеобъемлющей национальной стратегии по борьбе с коррупцией.

72. ЮНОДК совместно с Программой ПРООН по вопросам управления в регионе арабских государств разработало стратегическую программу совместной деятельности, уделяя особое внимание разработке инструментов оценки, позволяющих провести детальный анализ систем по предотвращению коррупции, изучению результатов процесса самооценки и анализу недостатков, созданию Сети арабских стран по борьбе с коррупцией и повышению честности и неподкупности в качестве региональной платформы для поддержки усилий арабских государств по осуществлению Конвенции и проведению компьютерного обучения этике поведения судей в арабоязычных странах.

73. В Индонезии ЮНОДК начало в 2008 году осуществление проекта второго этапа по оказанию помощи Верховному суду Индонезии и другим соответствующим организациям в области повышения честности и неподкупности судей, развития потенциала и профессионализма в целях укрепления верховенства закона в стране. Кроме того, был проведен анализ потребностей всех ведомств, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией, и была завершена работа на концепцией оказания этим ведомствам технической помощи. ЮНОДК также подписало меморандум о понимании с индонезийской Комиссией по искоренению коррупции.

74. ЮНОДК разработало четырехлетний проект по укреплению потенциала Государственной инспекции и правительства Вьетнама в области мониторинга коррупции и усилий по борьбе с коррупцией и представления информации о них. Государственная инспекция играет ключевую роль как орган, одновременно осуществляющий политику правительства по борьбе с коррупцией и консультирующий правительство по вопросам такой политики. ЮНОДК также совместно с Вьетнамской академией народной полиции участвует в проекте по анализу учебной программы Академии в целях вынесения рекомендаций относительно модернизации и усовершенствования мандата Академии и ее возможностей по предоставлению услуг.

75. ЮНОДК продолжало оказание технической помощи в поддержку разработки программ реформирования судебной системы в целях повышения честности, неподкупности и потенциала судебных органов в различных странах в интересах предотвращения коррупции и контроля над ней. В Нигерии продолжалось оказание помощи, в частности, в целях повышения результативности, эффективности, честности и неподкупности в работе

судебных органов в различных штатах Нигерии, в том числе разработка планов действий и оказание индивидуально разработанных услуг по наращиванию потенциала.

76. В 2008 году ЮНОДК также оказывало техническую помощь в области борьбы с коррупцией в рамках Программы инструкторов по противодействию коррупции. Общая цель этой Программы заключается в оказании специализированной экспертной помощи посредством направления экспертов по борьбе с коррупцией в государственные органы, занимающиеся вопросами контроля и предотвращения коррупции. В число стран, получивших такую помощь, вошли Боливия, Иордания, Кабо-Верде, Кения, Кыргызстан, Таджикистан и Таиланд, а также правительство Южного Судана.

77. Фонд демократии Организации Объединенных Наций одобрил проект, исполнение которого поручено ЮНОДК и главная задача которого заключается в разработке для новых демократических государств Африки примерного плана антикоррупционных действий на основе положений Конвенции против коррупции. Особое внимание уделяется оценке нормативной базы, потенциала и институциональных структур стран-участников для целей осуществления Конвенции, принятию эффективных нормативных мер в соответствии с положениями Конвенции и разработке конкретного плана действий для реализации каждой из этих мер. В трех странах-реципиентах (Либерия, Мавритания и Того) проведены миссии по оценке, и в настоящее время ведется работа над аналитическими отчетами по оценке нормативной и институциональной базы. Кроме того, была оказана помощь в проведении анализа законодательства и планов действий и подготовке комментариев по ним, а также предоставлено финансирование для празднования 9 декабря Международного дня борьбы с коррупцией.

### **3. Сотрудничество с другими органами**

78. ЮНОДК и Всемирный банк начали работу в рамках совместной инициативы по обеспечению возврата похищенных активов (СтАР), осуществление которой началось 17 сентября 2007 года. Мероприятия в рамках инициативы СтАР включают содействие осуществлению Конвенции, оказание помощи в наращивании потенциала и уменьшение препятствий для возвращения активов во всем мире. ЮНОДК и Всемирный банк учредили организационную структуру инициативы – совместный секретариат СтАР, находящийся в Вашингтоне, округ Колумбия, – а также целевой фонд с участием различных доноров и группу друзей СтАР.

79. Одно из направлений инициативы СтАР заключается в разработке информационных продуктов. Первым результатом деятельности инициативы станет опубликование в начале 2009 года руководства по оптимальной практике в отношении конфискации имущества без вынесения обвинительного приговора. В руководстве по оптимальной практике излагаются основные правовые, оперативные и практические концепции конфискации имущества без вынесения обвинительного приговора. Руководство представляет собой плод коллективных усилий группы экспертов, разбирающихся в законодательстве стран гражданского и обычного права. Предполагается также разработка дальнейших информационных продуктов, в том числе руководства по поэтапному возвращению активов, и юридической библиотеки согласно соответствующему

мандату Рабочей группы открытого состава по возвращению активов. Дальнейшие шаги в рамках инициативы СтАР предполагают работу с финансовыми центрами в целях повышения осведомленности о препятствиях на пути возвращения активов.

80. На национальном уровне в рамках инициативы СтАР оказывается помощь в создании институционального потенциала в Африке, Южной Азии и Восточной Азии. В рамках инициативы создаются и поддерживаются сети, способные содействовать процессу возвращения активов. Кроме того, в рамках инициативы ведется оказание предварительной помощи в целях сбора информации и обмена информацией для содействия усилиям страны по возвращению конкретных активов. Деятельность в рамках инициативы СтАР доказала свою эффективность в пяти странах, где работа велась на экспериментальной основе, и в настоящее время в рамках инициативы ведутся обсуждения и аналитическая работа с другими потенциальными партнерами.

81. ЮНОДК и ИНТЕРПОЛ достигли договоренности об учреждении первого в мире учебного заведения по вопросам борьбы с коррупцией на основании Конвенции. Цель Международной антикоррупционной академии, которую принимает у себя правительство Австрии в Лаксенбурге, в пригороде Вены, заключается в том, чтобы стать высшим учебным заведением, которое будет распространять по всему миру специализированные знания по противодействию коррупции. Академия будет предназначена для лиц, играющих ведущую роль в деле предотвращения коррупции и противодействия ей в своей стране, таких как сотрудники правоохранительных и судебных органов, государственных служащих и работников частного сектора, а также представителей неправительственных и международных организаций. Предполагается, что Академия начнет работу в четвертом квартале 2009 года.

82. В четвертом квартале 2008 года ЮНОДК и ПРООН подписали меморандум о понимании, предполагающий в том числе учреждение рабочей группы, которой будет поручено следить за осуществлением этого меморандума в четырех-пяти экспериментальных областях, представляющих взаимный интерес. В частности, ЮНОДК ведет обсуждения с ПРООН об активизации совместной деятельности по борьбе с коррупцией в Ираке, Нигерии, на Западных Балканах и в арабских государствах. Были установлены партнерские связи с отделением ПРООН на Мальдивских Островах в целях оказания поддержки в осуществлении проекта "Честность и неподкупность в действии". Кроме того, ЮНОДК возобновило партнерские отношения с отделением ПРООН в Черногории в целях оказания услуг в рамках проекта по наращиванию потенциала местных неправительственных организаций для участия в инициативах по борьбе с коррупцией в Черногории.

83. В соответствии с резолюцией 16/5 Комиссии Румыния будет принимать у себя третий Всемирный саммит генеральных атторнеев, генеральных прокуроров и главных обвинителей. Саммит состоится в Бухаресте 23-25 марта 2009 года. ЮНОДК, в соответствии с резолюцией 17/2 Комиссии, оказывает поддержку принимающей стране.

84. Партнерские отношения с Глобальным договором Организации Объединенных Наций были укреплены благодаря выбору Вены в качестве места проведения третьего совещания Рабочей группы по осуществлению принципа 10

Глобального договора. Это совещание помогло корпоративному сектору ознакомиться с Конвенцией против коррупции и лучше понять ее. На совещании было принято решение об учреждении ряда целевых групп, которые будут заниматься вопросами приверженности частного сектора делу борьбы с коррупцией. Ожидается, что эти целевые группы представят результаты своей работы на третьей сессии Конференции.

85. Международная группа для координации борьбы с коррупцией, учрежденная в 2002 году по инициативе Первого заместителя Генерального Секретаря, представляет собой платформу для координации и сотрудничества на международном уровне и включает в настоящее время 25 межправительственных и неправительственных организаций. На своем последнем совещании, состоявшемся 22-23 октября 2008 года, Группа обсудила пути укрепления сотрудничества и координации технической помощи и роль Группы по отношению к другим координационным механизмам, а также вопросы технической помощи в целях осуществления Конвенции. Группа также обсудила вопрос о подкупе должностных лиц публичных международных организаций и свою роль в контексте Конференции.

#### **4. Совещания и специальные мероприятия**

86. ЮНОДК внесло существенный вклад в проведение ряда национальных, региональных и международных семинаров-практикумов и конференций по борьбе с коррупцией, привлекая при этом внимание к роли Конвенции против коррупции и предоставляя директивные указания и технические рекомендации в отношении ее осуществления. Эти мероприятия включали семинар-практикум ПРООН по обеспечению единообразия практики, который состоялся в Бейруте в июне 2008 года, семинар-практикум, состоявшийся в Братиславе в июле 2008 года, на котором собрались руководители органов стран региона по борьбе с коррупцией, совещания Целевой группы по незаконным финансовым потокам, состоявшееся в Осло в апреле и октябре 2008 года, семинар МАОБК по вопросам осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, проходившей в Чунцине, Китай, в мае 2008 года, совещание Эгмонтской оперативной рабочей группы по возвращению активов, состоявшееся в Сеуле в мае 2008 года, совещание Сети по вопросам управления Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), состоявшееся в Париже в июне 2008 года, седьмое совещание Антикоррупционной сети для Восточной Европы и Центральной Азии, организованное ОЭСР в Тбилиси в июне 2008 года, Конференцию ОЭСР/Организации американских государств по конвенциям против коррупции, проходившую в Мехико в сентябре 2008 года, совещание Координационных центров системы Организации Объединенных Наций для частного сектора, состоявшееся в Женеве в октябре 2008 года, третью ежегодную конференцию и Общее совещание МАОБК, проходившие в Киеве в октябре 2008 года, 39-ое пленарное заседание Группы государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) Совета Европы, состоявшееся в Страсбурге в октябре 2008 года, совещание ОЭСР по подкупу, проходившее в Париже в октябре 2008 года, 13-ю Международную конференцию по борьбе с коррупцией, состоявшуюся в Афинах в октябре-ноябре 2008 года, Генеральную ассамблею ИНТЕРПОЛа, проходившую в Санкт-Петербурге в октябре 2008 года, Инаугурационный саммит Всемирного экономического форума по глобальной повестке дня

(с участием Совета по коррупции Глобальной повестки дня), проходивший в Дубае в ноябре 2008 года, и третью Глобальную конференцию Глобальной организации парламентариев по борьбе с коррупцией, состоявшуюся в Кувейте в ноябре 2008 года.

87. ЮНОДК и Программа Всемирного банка по коммуникации в целях управления и подотчетности совместно организовали трехдневное учебное мероприятие под названием "Использование подходов и методов коммуникации в поддержку усилий по борьбе с коррупцией: Учебное мероприятие для органов, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией", состоявшееся в Вене в ноябре 2008 года. На этом мероприятии присутствовали сотрудники комиссий по борьбе с коррупцией, ответственные за принятие решений в отношении работы их ведомств в области коммуникации, а также ученые, занимающиеся прикладными аспектами коммуникации, изучением политики и связанных с этим общественных наук, чтобы обсудить роль коммуникационных подходов и методов в укреплении усилий по борьбе с коррупцией. Участники провели девять обсуждений, стремясь лучше понять, какой вклад эффективные подходы и методы коммуникации вносят в инициативы по борьбе с коррупцией. Они постарались выявить оптимальную практику, применяемую во всем мире, и просили изучить практические примеры некоторых видов такой практики. На основании этих примеров были выработаны практические решения с учетом основных проблем, возникающих в реальных условиях.

88. По случаю празднования Международного дня борьбы с коррупцией 9 декабря 2008 года ЮНОДК и его партнеры организовали кампанию по повышению осведомленности о коррупции и ее отрицательных последствиях для частных лиц и общества и по пропаганде Конвенции против коррупции. Государственные ведомства, неправительственные организации, частный сектор и активисты из числа частных граждан присоединились к ЮНОДК, пропагандируя кампанию под названием "Коррупция. Твое "НЕТ" тоже имеет значение". В этой связи ЮНОДК подготовило веб-сайт, содержащий информацию о кампании и рекламные материалы, которые можно загрузить с сайта, такие как веб-баннеры, брошюры, логотипы и плакаты на различных языках (<http://www.unodc.org/yournocounts>). ЮНОДК предложило всем своим отделениям на местах отметить Международный день борьбы с коррупцией и выделило средства 15 отделениям на местах для оказания помощи в организации мероприятий, связанных с проведением этого дня, и участия в кампании. Мероприятия, организованные отделениями на местах, носили самый разный характер: от обсуждений за круглым столом, семинаров и лекций в Бразилии, Индонезии и Южной Африке до уличных театральных выступлений в Индии и конкурса сочинений в Замбии.

#### **IV. Выводы и рекомендации в отношении дальнейших действий**

89. Комиссия, возможно, пожелает продолжить оказание поддержки работе Конференции Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции Государств-участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. В частности, она, возможно, пожелает повторить и усилить призыв к

государствам предоставлять финансовые взносы в поддержку Конференций и соответствующей деятельности по технической помощи.

90. Комиссия, возможно, пожелает изучить дальнейшие пути поддержания и усиления политического стимула, который необходим Конференциям и их рабочим группам для выполнения порученных им задач.

91. Комиссия, возможно, пожелает настоятельно призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию об организованной преступности и протоколы к ней и Конвенцию против коррупции или присоединиться к ним и принимать все меры для обеспечения их эффективного осуществления. В частности, возможно, следует настоятельно призвать государства предоставить финансовые и материальные взносы для проведения совещаний рабочих групп и семинаров-практикумов по вопросам осуществления обеих Конвенций.

---