



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General

3 March 2009

Russian

Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**
Восемнадцатая сессия
Вена, 16-24 апреля 2009 года
Пункт 6 предварительной повестки дня*
**Использование и применение стандартов и норм
Организации Объединенных Наций в области
предупреждения преступности и уголовного правосудия**

Поддержка национальных усилий в области реформы системы правосудия в отношении детей, в частности на основе технической помощи и совершенствования координации в рамках системы Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

В настоящем докладе представлена информация о деятельности, осуществленной в соответствии с резолюцией 2007/23 Экономического и Социального Совета, озаглавленной "Поддержка национальных усилий в области реформы системы правосудия в отношении детей, в частности на основе технической помощи и совершенствования координации в рамках системы Организации Объединенных Наций". В нем содержится информация, представленная государствами-членами, Секретариатом и членами Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних, в том числе Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В докладе отражены положительные тенденции, связанные с сокращением числа случаев заключения детей под стражу в ожидании суда и их содержания под стражей и с более широким применением мер предупреждения, несудебных средств, реституционного правосудия и альтернатив тюремному

* E/CN.15/2009/1.

** Настоящий документ был представлен с задержкой вследствие позднего получения требуемой информации.



заклучению, при этом подчеркивается, что в этих целях предстоит еще многое сделать. В докладе также говорится о позитивном прогрессе в области координации и совместного оказания технической помощи государствам-членам системой Организации Объединенных Наций и неправительственными учреждениями. В своей резолюции 2007/23 Совет просил Генерального секретаря представить Комиссии на ее восемнадцатой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Информация, полученная от государств-членов	4
A. Внутреннее законодательство и осуществление международных обязательств	5
B. Национальные планы в области правосудия в отношении детей	7
C. Данные и статистика	7
D. Содержание под стражей в ожидании суда и тюремное заключение: раздельное содержание и условия	9
E. Специализированные учреждения и специалисты	10
F. Использование несудебных средств, реституционное правосудие и альтернативы тюремному заключению	11
G. Двусторонняя и многосторонняя помощь	12
III. Техническая помощь, оказываемая по линии координации в рамках системы Организации Объединенных Наций	12
A. Межучрежденческая группа по правосудию в отношении несовершеннолетних	12
B. Совместные мероприятия, проводимые членами Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних	15
C. Детский фонд Организации Объединенных Наций	16
D. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	18
E. Международное движение в защиту детей	20
F. Международный наблюдательный центр по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних	21
G. Международная федерация "Планета людей"	22
H. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности	23
IV. Выводы и рекомендации	25

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 2007/23 Экономического и Социального Совета, озаглавленной "Поддержка национальных усилий в области реформы системы правосудия в отношении детей, в частности на основе технической помощи и совершенствования координации в рамках системы Организации Объединенных Наций". В своей резолюции Совет предложил государствам-членам принять меры в области реформы правосудия в отношении детей, просил Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) оказывать помощь в этой области и просил Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восемнадцатой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Информацию о национальных усилиях по реформе правосудия в отношении детей представили 31 государство-член¹. В ноябре 2008 года ЮНОДК обратилось к секретариату Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних и, через него, к членам Межучрежденческой группы с просьбой представить информацию об осуществлении ими этой резолюции. В разделе II ниже изложено резюме полученных от государств-членов ответов, сгруппированных по тематическим областям. В разделе III представлен обзор работы, проделанной Межучрежденческой группой, ее секретариатом и теми членами Межучрежденческой группы, которые представили запрошенную информацию.

II. Информация, полученная от государств-членов

2. Из числа ответов на вербальную ноту, направленную Секретариатом государствам-членам, в которой запрашивалась информация о предпринимаемых ими на национальном уровне усилиях в области реформы правосудия в отношении детей, 14 ответов поступили от стран Западной, Центральной и Восточной Европы (13 ответов). Пять ответов было получено из стран Америки (по одному ответу из Карибского бассейна, Северной Америки и Южной Африки и два ответа из Центральной Америки), пять ответов – от стран Африки (три ответа из Северной Африки и два ответа из стран Африки к югу от Сахары), три ответа от стран Азии и четыре ответа от стран Ближнего Востока.

3. В своей резолюции 2007/23 Экономический и Социальный Совет настоятельно призвал государства-члены учитывать применимые стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области правосудия в отношении несовершеннолетних и предложил им принять национальные планы действий по предупреждению преступности и реформе правосудия в отношении детей, содержащие, в частности, конкретные задачи в отношении числа случаев содержания под стражей в ожидании суда и тюремного заключения детей. В этой резолюции Совет предложил также государствам-членам обеспечить или

¹ Ответы были получены от следующих государств-членов: Алжира, Андорры, Аргентины, Бахрейна, Беларуси, Болгарии, бывшей югославской Республики Македонии, Венгрии, Германии, Греции, Египта, Италии, Канады, Кипра, Кувейта, Ливана, Мадагаскара, Мальты, Нидерландов, Никарагуа, Омана, Пакистана, Панамы, Польши, Сербии, Сингапура, Тринидада и Тобаго, Туниса, Уганды, Финляндии и Японии.

предложить специальную подготовку для сотрудников системы уголовного правосудия, занимающихся отправлением правосудия в отношении детей, и использовать различные инструменты, разработанные Межучрежденческой группой по правосудию в отношении несовершеннолетних.

А. Внутреннее законодательство и осуществление международных обязательств

4. По мнению многих государств, сообщивших об осуществлении на национальном уровне усилий по реформе правосудия в отношении детей, важной мерой по реформированию их системы правосудия в отношении детей стала ратификация Конвенции о правах ребенка², нашедшая отражение в соответствующем внутреннем законодательстве. Некоторые государства упомянули о своих обязательствах в отношении отчетности согласно этой Конвенции, в частности усилия, предпринимаемые во исполнение рекомендаций, вынесенных в отношении их стран Комитетом по правам ребенка.

5. Кроме того, ряд государств отметили, что они являются участниками региональных документов, положения которых касаются правосудия в отношении детей, включая Африканскую хартию прав и благосостояния ребенка³, Хартию основных прав Европейского союза⁴ и соответствующие рекомендации Совета Европы и соглашения Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР).

6. Ряд государств отметили роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних, в которых содержатся подробные положения по таким вопросам, как правосудие в отношении детей, дети, содержащиеся под стражей, и предотвращение вовлечения детей в преступную деятельность. Германия с удовлетворением отметила активные усилия с целью содействовать соблюдению и осуществлению стандартов и норм Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с молодыми правонарушителями и предупреждения правонарушений в будущем. Финляндия отметила, что она принимает активное участие в работе, проводимой на протяжении длительного периода времени Организацией Объединенных Наций по разработке стандартов и норм в области уголовного правосудия и в секторе правосудия в отношении детей, и, таким образом, всецело поддерживает деятельность Организации Объединенных Наций в этой области.

7. Ряд государств разъяснили, каким образом в их конституции предусмотрены защита детей и учет положений международных конвенций и стандартов. По сообщению Туниса, согласно Конституции этой страны Конвенция о правах ребенка непосредственно применяется во внутренних судах.

8. Многие государства представили подробные сведения о действующем законодательстве в области правосудия в отношении детей, в том числе об

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

³ *Human Rights: A Compilation of International Instruments*, vol. II: *Regional Instruments* (United Nations publication, Sales No. E.97.XIV.1), sect. C, No. 39.

⁴ *Official Journal of the European Communities*, C 364, 18 December 2000.

усилиях по реформированию законодательства с целью привести его в соответствие с вышеупомянутыми стандартами с учетом национальных потребностей. В то время как в некоторых государствах приняты общие кодексы в отношении детей или иное законодательство, охватывающее все правовые аспекты жизни детей, в большинстве стран правосудие в отношении детей регулируется либо уголовным кодексом и уголовно-процессуальным кодексом, либо законами, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В некоторых странах положения, касающиеся правосудия в отношении детей и несовершеннолетних, содержатся как в общеуголовном законодательстве, так и в специальном законодательстве или положениях.

9. Ряд стран недавно внесли поправки в свое законодательство, касающиеся правосудия в отношении детей. Так, в июле 2007 года в бывшей югославской Республике Македонии был принят закон о правосудии в отношении несовершеннолетних, устанавливающий отдельную правовую систему для детей, находящихся в конфликте с законом, которая основана на принципах защиты детей и их прав, переселения детей, находящихся в конфликте с законом, и оказания помощи, а также реституционного правосудия и предупреждения преступности среди молодежи.

10. Министерство юстиции Аргентины отметило, что, несмотря на принятие закона о внутренней защите детей и подростков, вопросы, касающиеся обращения с детьми, находящимися в конфликте с законом, по-прежнему регулируются законом N.22.278 об уголовной ответственности несовершеннолетних. На рассмотрении парламента находятся несколько законопроектов, имеющих общие характерные особенности: необходимость ограничения сферы применения норм пенитенциарного права; соблюдение процессуальных и основных гарантий; применение реституционного, а не карательного правосудия, использование механизмов несудебного воздействия, альтернатив тюремному заключению и тюремного заключения на ограниченный срок и за совершение лишь некоторых наиболее серьезных преступлений.

11. Ряд государств сообщили о том, в каком возрасте в настоящее время наступает уголовная ответственность согласно их законодательству, и о реформах, касающихся изменения такого возраста. В Ливане и Кувейте применяется система, предусматривающая различную степень ответственности в зависимости от возраста. В Египте принят закон № 126/2008 о внесении изменений в некоторые положения национального закона о детях, которые жестко ограничивают сферу применения наказаний в отношении детей при условии, что дети-жертвы не являются правонарушителями и что преступные деяния являются не врожденным свойством или врожденной предрасположенностью детей, а результатом экологических, экономических и социальных факторов и семейных обстоятельств. Согласно этой поправке возраст наступления уголовной ответственности увеличен с 7 до 12 лет, и введено использование общественных работ.

12. Аргентина, Германия и Кипр отметили положительное воздействие судебной практики на обращение с детьми, вступившими в конфликт с законом. Аргентина сослалась на несколько случаев, когда действующая система была признана не соответствующей конституции. В Германии право на назначение тюремного заключения и направления в колонию было передано в 2006 году с федерального уровня на земельный уровень, однако Федеральный

конституционный суд установил жесткие стандарты, касающиеся соответствующих положений и мер в отношении заключения под стражу молодых людей.

В. Национальные планы в области правосудия в отношении детей

13. Ряд государств сообщили о национальных планах в различных областях, касающихся правосудия в отношении детей. Венгрия отметила план предупреждения преступности на уровне общин на период 2003-2007 годов. О планах в отношении детей сообщили три государства: Болгария (на период 2008-2018 годов), Пакистан (соответствующий план разработан, но еще не утвержден) и бывшая югославская Республика Македония (2005 год). В области правосудия в отношении молодежи Нидерланды сообщили о плане на период 2002-2010 годов, который предусматривает принятие мер на раннем этапе, повышение эффективности санкций, повышение оперативности и последовательности санкций, незамедлительное воспитательно-исправительное воздействие на лиц, отбывших лишение свободы, и повышение профессионального уровня оперативных организаций. Тринидад и Тобаго сообщили о предложении, разработанном соответствующей целевой группой. В Пакистане разработана, но еще не утверждена стратегия защиты ребенка, которая предусматривает создание судов по защите ребенка и подготовку кадров. Департамент по делам молодежи и детей министерства по вопросам равенства полов, труда и социального развития Уганды в период 2008-2009 годов уделяет первоочередное внимание разработке национального плана действий в области предупреждения преступности и правосудия в отношении детей. Этот план действий будет основан на исходных данных, полученных в рамках оценки состояния правосудия в отношении несовершеннолетних в период 2006-2007 годов. В Беларуси межведомственная рабочая группа при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) разработала концептуальную основу правосудия в отношении детей.

С. Данные и статистика

14. Статистические данные о различных аспектах правосудия в отношении детей, включая содержание детей под стражей в ожидании суда, долю (в процентах) дел, в результате которых был вынесен формальный акт осуждения, и долю (в процентах) осужденных заключенных, представили следующие государства: Андорра, бывшая югославская Республика Македония, Германия, Нидерланды, Тринидад и Тобаго, Уганда и Финляндия. В Андорре в первой половине 2008 года двое несовершеннолетних в течение одного месяца содержались под стражей в ожидании суда. Финляндия подчеркнула, что благодаря осуществлению политики, направленной на предотвращение заключения, число содержащихся под стражей детей незначительно: в последние годы в тюремном заключении находились в среднем от трех до пяти детей в возрасте от 15 до 17 лет, и за тот же период в тюремном заключении находились в среднем 75-80 молодых лиц в возрасте от 18 до 20 лет. В Германии тюремное заключение для молодых лиц назначалось лишь в отношении 16 процентов лиц,

осужденных согласно уголовному праву в отношении несовершеннолетних (в 2006 году). Примерно в 70 процентах всех случаев имели место не формальные акты осуждения, а прекращение дел в рамках программы использования несудебных средств вследствие незначительности преступления или вынесения постановления о достаточности внесудебных воспитательных мер.

15. Бывшая югославская Республика Македония представила всеобъемлющие статистические данные за период 1997-2005 годов об общей численности осужденных правонарушителей и процентной доле таких лиц, являвшихся несовершеннолетними, а также таблицу различных видов уголовного наказания, назначенного несовершеннолетним лицам за годы, относящиеся к этому периоду. За период с 1997 года доля несовершеннолетних лиц среди всех осужденных правонарушителей снизилась, составив в среднем 12 процентов. Из общего числа 7 666 несовершеннолетних, осужденных за период с 1997 года по 2005 год, 78 лицам был вынесен приговор в виде тюремного заключения и 216 – в виде других мер режимного характера (образовательные учреждения и воспитательно-исправительные центры), а в отношении свыше половины таких лиц в приговорах было предусмотрено осуществление более интенсивного надзора со стороны родителей.

16. В Нидерландах органы полиции ежегодно рассматривают дела около 70 000 детей, 25 000 из которых проходят через программу использования несудебных средств "ХАЛБТ", 24 000 привлекаются к уголовной ответственности, а в судах рассматриваются лишь 12 500 дел. Из 12 500 дел, рассматриваемых в суде, примерно в 50 процентах случаев выносится приговор в виде общественных работ, а с тюремным заключением связаны 23 процента приговоров.

17. По сообщению Тринидада и Тобаго, из 158 несовершеннолетних, содержащихся в молодежном учебном центре в ноябре 2002 года, 67 ожидали суда и, исходя из характера правонарушений, 62 процента таких лиц, по всей вероятности, предстояло заняться общественными работами. В большинстве случаев основания для заключения под стражу включали в себя кражу, взлом и проникновение, а также хранение марихуаны. Детей заключали под стражу за такие правонарушения, как несоблюдение школьных правил, вождение автомобиля без водительского удостоверения, празднование, незаконное проникновение на территорию посторонних лиц и неконтролируемое поведение. Меньшинство заключалось под стражу за более серьезные преступления, такие как похищение людей (три случая), убийство (три случая) и физическое насилие (восемь случаев).

18. Уганда представила данные в гендерной разбивке за период 2003-2008 годов о несовершеннолетних, находившихся в местах предварительного заключения, по одной исправительной колонии для несовершеннолетних, данные в разбивке по полу и категориям правонарушений по состоянию на май 2008 года во всех исправительных колониях и данные о времени между сообщением о правонарушении до вынесения приговора в разбивке по категориям уголовных преступлений. Были также представлены статистические данные о детях, содержащихся в рамках пенитенциарной системы (вместе со взрослыми заключенными) в 2003 и 2007 годах, в разбивке по полу и категории возвращения под стражу/осуждение. Из 247 детей, находившихся в этой стране

под стражей в ожидании приговора, 136 были привлечены к ответственности за ненасильственные преступления, такие как кража и злоумышленное причинение вреда. Второе место занимало такое преступление, как растление (57 заключенных под стражу детей). Срок предварительного заключения в ожидании постановления суда составлял в среднем 175 дней за изнасилование, 138 дней за преступное проникновение на чужую территорию и от 15 до 73 дней за другие категории преступлений. Хотя за период с 2003 года по 2007 год количество детей, содержащихся в тюрьмах для взрослых, существенно снизилось, в 2007 году в тюрьмах для взрослых по-прежнему содержались две девочки (одна в исправительной колонии и одна в местах заключения) и 75 мальчиков (лишь 14 из которых были осуждены). В 2008 году Национальный комитет Уганды по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, используя руководство ЮНОДК/ЮНИСЕФ для оценки показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних, представил обзор результатов проведенной оценки. Таким образом, были представлены данные в гендерной разбивке по категориям преступлений, совершенных в период 2000-2007 годов. Свыше одной трети мальчиков были предъявлены обвинения за совершение такого преступления, как растление (5 749 из 15 577) и еще почти одной трети из них были предъявлены обвинения в краже. В число преступлений, совершенных за тот же период девочками, на первом месте были кража и физическое насилие.

D. Содержание под стражей в ожидании суда и тюремное заключение: раздельное содержание и условия

19. Многие государства отметили, что содержание под стражей используется или должно использоваться в качестве крайней меры, при этом большинство государств представили данные о числе учреждений, используемых для целей содержания под стражей и тюремного заключения детей, включая планы создания таких учреждений, с целью отделить детей от содержащихся под стражей взрослых и обеспечить наличие ряда таких специализированных служб, как воспитательно-психологические службы для детей. Андорра, в частности, создает учебный центр, в котором могут находиться 20 несовершеннолетних, что позволит семьям проживать поблизости от своих детей. В Пакистане в Харипуре и Банну, Северо-западная пограничная провинция, в стадии строительства находятся две колонии для несовершеннолетних преступников. Вместе с тем, поскольку количество колоний для несовершеннолетних незначительно, детей также содержат в тюрьмах для взрослых в секциях для несовершеннолетних.

20. Аргентина отметила различные национальные учреждения, которые проводят инспекционные и надзорные посещения мест содержания под стражей детей. В одной из провинций содержание детей под стражей в полицейских участках запрещено.

21. По сообщению Кипра, в 1987 году единственная в этой стране исправительная школа была закрыта, в которой на тот момент не было ни одного заключенного. В Японии дети, заключенные под стражу по решению суда по семейным делам в целях защиты, и дети, в отношении которых был вынесен приговор согласно законодательству о несовершеннолетних, содержатся вместе в учебных заведениях для несовершеннолетних, а дети, содержащиеся под

стражей в ожидании суда ("содержание под стражей в целях защиты"), содержатся в закрытых заведениях для несовершеннолетних.

22. Мадагаскар сообщил, что министерство юстиции этой страны направило всем судьям и прокурорам официальный циркуляр, содержащий подробные инструкции в отношении мер с целью сократить применение содержания под стражей в ожидании суда и задержки в рассмотрении дел, касающихся детей (в том числе посредством уделения первоочередного внимания делам, связанным с детьми, которым предъявлено обвинение, и запрещения содержания детей младше 13 лет под стражей в ожидании суда).

23. Из Никарагуа было получено сообщение о проблемах, связанных с отсутствием специализированных учреждений для детей, находящихся в конфликте с законом, особенно в автономных районах. Подобные учреждения, созданные на национальном уровне, не располагают необходимыми ресурсами для уделения детям должного внимания.

24. В Сингапуре в ведении министерства общественного развития, молодежи и спорта находятся два учреждения для несовершеннолетних преступников, а еще 24 заведения для детей и молодежи, функционирование которых обеспечивают добровольные организации социального обеспечения, оказывалась поддержка. В 2004 году были проанализированы реабилитационные рамки оказания институциональной помощи с целью усовершенствовать оценку положения детей, находящихся в конфликте с законом, сократить период содержания в исправительном учреждении и укрепить службы воспитательно-исправительного воздействия на лиц, отбывших лишение свободы.

25. Нидерланды отметили увеличение численности молодых лиц, для которых характерны такие серьезные поведенческие проблемы, что их необходимо содержать в закрытых учреждениях, хотя они и не совершили никакого преступления. К 2010 году ряд учреждений для молодых правонарушителей будут преобразованы в учреждения по принятию мер, не связанных с лишением свободы, для такой категории молодежи.

Е. Специализированные учреждения и специалисты

26. Большинство стран представили данные о специализации некоторых или всех подразделений своих учреждений уголовного правосудия и сотрудников, занимающихся детьми, находящимися в конфликте с законом. В Сербии по закону, принятому в 2006 году, были созданы специальные судебные палаты, специализированные суды первой инстанции и специальные прокуроры, а также была предусмотрена обязательная специализация судей, прокуроров и сотрудников полиции.

27. В ряде государств, например на Мадагаскаре, созданы специальные подразделения полиции, и некоторым государствам была оказана помощь по этим вопросам, в частности со стороны ЮНИСЕФ. В бывшей югославской Республике Македонии был создан и впоследствии децентрализован департамент по делам несовершеннолетних преступников. В Никарагуа, несмотря на отсутствие специальных следователей, в каждом суде имеется специальный прокурор. В Германии дела, касающиеся детей, передаются

специальным сотрудникам полиции ("лица, занимающиеся делами несовершеннолетних"), а суды по делам несовершеннолетних были впервые созданы в 1923 году.

28. В Беларуси создана специальная ассоциация адвокатов по вопросам правосудия в отношении детей. В Японии центральные и местные ассоциации адвокатов обеспечивают подготовку юристов по правам ребенка.

29. В Пакистане планируется создать на окружном уровне суды по защите детей, и с этой целью будет организована соответствующая подготовка кадров. Уже разработанные учебные программы будут реализованы в таких учебных заведениях, как судебная академия и полицейский учебный колледж. Различные программы специальной подготовки осуществляют судебные учебные заведения Алжира, Панамы и Туниса.

30. В Египте Генеральный прокурор направил всем прокурорам инструкцию, касающуюся, в частности, сотрудничества с комитетами по защите детей, запрещения содержания детей младше 15 лет под стражей в ожидании суда, роли прокуроров в вопросах инспекции и надзора в отношении противоправного задержания и содержания под стражей, а также использования в отношении всех детей специальных методов допроса, учитывающих интересы детей. В Бахрейне при допросе детей применяются специальные правила.

31. В Венгрии с несовершеннолетними правонарушителями работают специальные сотрудники службы пробации. В Уганде неправительственные организации реализовали ряд позитивных инициатив, однако на техническом уровне существуют серьезные проблемы, связанные с обеспечением повышения квалификации действующих сотрудников. Одной из главных проблем для системы правосудия в отношении несовершеннолетних считается укомплектованность кадрами, в частности нехватка специальных сотрудников службы пробации.

32. В Омане согласно указу 30/2008 приняты меры по предупреждению преступности среди несовершеннолетних, созданию специальных судов, управления по делам о несовершеннолетних и специализации подразделений полиции, социальных работников, прокуроров, проводящих допросы детей-жертв и свидетелей.

33. В Бахрейне судьи, принимающие решение по делам о несовершеннолетних, должны быть специалистами, прошедшими надлежащую социологическую и гуманитарную подготовку и знакомыми с подходами к обращению с детьми и несовершеннолетними и рассмотрению проблем таких молодых людей, а в состав суда по делам о несовершеннолетних должны входить социальные работники, предпочтительно женщины. Предусмотрена также специализация прокурорской службы и специальная подготовка кадров.

Е. Использование несудебных средств, реституционное правосудие и альтернативы тюремному заключению

34. Многие государства отметили использование несудебных средств и реституционных мер в качестве одного из способов сокращения случаев тюремного заключения и достижения реинтеграции в общество детей,

вступивших в конфликт с законом. В дополнение к упомянутым выше мерам несколько государств отметили успешное внедрение посреднических услуг между пострадавшими и правонарушителями, общественные работы и более эффективный надзор со стороны родителей.

35. В Аргентине министерство юстиции анализирует в настоящее время подробные вопросники, разосланные с целью оценки 195 программ реституционного правосудия и альтернатив тюремному заключению, которые осуществляются в четырех провинциях.

Г. Двусторонняя и многосторонняя помощь

36. Ряд государств сообщили о технической помощи, оказываемой посредством финансовой поддержки учреждений Организации Объединенных Наций или на двустороннем уровне, в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Ряд государств также обратились с просьбой об оказании технической помощи в той или иной области.

37. Канада поддержала различные инициативы, связанные с реформой правосудия в отношении детей и защитой детей, включая проекты в Судане, Северной Уганде и Украине, а также глобальный проект по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей с использованием Интернета. Канада содействовала также созданию и функционированию международных трибуналов, играющих важную роль в борьбе с нарушением прав детей.

38. Япония сообщила, что, хотя она не оказывает техническую помощь, Азиатский и дальневосточный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями осуществил ряд проектов технического сотрудничества в этой области, включая ежегодное проведение международных учебных курсов, направление сотрудников Института в Кению и организацию подготовки кадров в Кении. Аргентина, Никарагуа, Панама и Уганда с удовлетворением отметили предложение ЮНОДК об оказании технической помощи, а некоторые из этих государств обращались с просьбами оказать содействие в той или иной области.

III. Техническая помощь, оказываемая по линии координации в рамках системы Организации Объединенных Наций

А. Межучрежденческая группа по правосудию в отношении несовершеннолетних

39. Экономический и Социальный Совет уполномочил Межучрежденческую группу по правосудию в отношении несовершеннолетних, ранее известную как Межучрежденческая координационная группа по правосудию в отношении несовершеннолетних, вести работу по содействию и усилению координации на национальном и международном уровнях в деле технического консультирования и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Эта Группа, которая с 2000 года функционировала благодаря добровольным усилиям своих

членов, в 2007 году создала постоянный секретариат, размещавшийся в служебных помещениях секретариата Международного движения в защиту детей в Женеве. При поддержке ЮНОДК, ЮНИСЕФ, секретариата Международного движения в защиту детей и Международной федерации "Планета людей" Группа набрала на работу постоянного Координатора секретариата, которая приступила к исполнению своих обязанностей в конце мая 2007 года.

40. В период с мая 2007 года по март 2009 года задача секретариата Группы состояла в налаживании, консолидации и поддержке деятельности Группы. В соответствии с решениями, принятыми на ежегодных совещаниях Группы в Нью-Йорке в июне 2007 года и в Женеве в 2008 году, работа шла по следующим направлениям: популяризация деятельности Группы; распространение информации, инструментария и источников знаний по правосудию в отношении несовершеннолетних; формирование общего инструментария, включая составление реестра специалистов по правосудию в отношении несовершеннолетних; координация представительства Группы на ключевых мероприятиях и организация проводимых Группой мероприятий и общих заявлений; и информирование членов Группы о запросах на техническое консультирование и помощь. Создание секретариата весьма заметно повысило эффективность и внешние связи Группы. Ниже дается обзор основных достижений Группы за отчетный период.

1. Популяризация деятельности Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних и привлечение внимания к вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних

41. Секретариат Группы оказал ей помощь в расширении ее членского состава путем добавления в 2008 году трех новых членов: Международного научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Международной ассоциации судей и магистратов по делам семьи и молодежи и Международного наблюдательного центра по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Среди прочего, Группа составила таблицу мероприятий, проводимых членами Группы на местах и на глобальном уровне, организовывала свои публичные мероприятия по проблематике правосудия в отношении несовершеннолетних по случаю проведения семнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, она участвовала в дискуссии за круглым столом, проведенной Международным движением в защиту детей в Женеве в июне 2008 года, и в дискуссии на Конференции Международного движения в защиту детей на тему "Положить конец насилию над детьми в системах правосудия в отношении несовершеннолетних: от слов к делу", которая состоялась в Брюсселе в октябре 2008 года. Популяризации деятельности Группы также содействовало создание ее собственного веб-сайта и выпуск с декабря 2007 года собственного бюллетеня на английском, испанском и французском языках (<http://www.juvenilejusticepanel.org/en/newsletter.html>). Бюллетень Группы рассылается организациям, охваченным деятельностью Группы, по электронному списку, в котором фигурирует свыше 950 адресатов.

2. Расширение доступа к существующим источникам технических знаний по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних

42. В декабре 2007 года была завершена первая редакция подготовленного Группой реестра специалистов по правосудию в отношении несовершеннолетних, в 2008 году вышла пересмотренная редакция этого реестра, которая была размещена в электронной сети в начале 2009 года. Веб-сайт Группы (www.juvenilejusticepanel.org) на английском, испанском и французском языках содержит информацию о членском составе Группы и проводимых ими мероприятиях по всему миру, международные стандарты правосудия в отношении детей, календарь событий, подборку примеров передового опыта, бюллетень, новые Интернет-ссылки, карту сайта и базу данных первоисточников, где собрано более 5 000 документов. Число посещений этого веб-сайта выросло с 2 854 в ноябре 2007 года до 5 233 в октябре 2008 года. Секретариат Группы также ведет библиотеку типографских копий документов, выпущенных членами Группы, и распространяет их на совещаниях с участием организаций, ведущих работу в области правосудия в отношении несовершеннолетних.

3. Создание общего инструментария и документирование примеров передового опыта

43. Секретариат Группы подготовил проектное предложение о составлении и переводе на испанский и французский языки серии информационных записок о передовом опыте в дополнение к выпущенной Группой монографии "Защита прав детей в конфликте с законом", которая была опубликована в 2006 году на английском, арабском, русском и французском языках. Секретариат приступил к сбору информации и составлению карты проектов, выполняемых членами Группы по тематике правосудия в отношении несовершеннолетних, в феврале и марте 2008 года в качестве исходного материала для подготовки этих информационных записок. Написание самих информационных записок было отложено до момента, когда для этого будут изысканы средства.

4. Выработка общих позиций

44. Секретариат Группы подготовил и координировал заявление, с которым от имени Группы ЮНИСЕФ выступил на основной сессии Экономического и Социального Совета в июле 2007 года, и координировал заявление, сделанное от имени восьми членов Группы на семнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в апреле 2008 года.

5. Информирование членов Группы о запросах на техническую помощь

45. Секретариат готовил и распространял подборки заключительных замечаний Комитета по правам ребенка, в которых содержалась рекомендация к государствам – участникам Конвенции по правам ребенка запрашивать техническую помощь.

**В. Совместные мероприятия, проводимые членами
Межучрежденческой группы по правосудию
в отношении несовершеннолетних**

46. Во исполнение руководящих указаний Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о подходе Организации Объединенных Наций к правосудию в отношении несовершеннолетних от сентября 2008 года учреждениям системы Организации Объединенных Наций предлагается в рамках своих инициатив по обеспечению верховенства права принимать во внимание интересы детей. По инициативе и при руководящей роли ЮНИСЕФ учреждения системы Организации Объединенных Наций, входящие в Координационно-консультативную группу по вопросам верховенства права, разработали единый подход Организации Объединенных Наций к правосудию в отношении несовершеннолетних. В 2009 году ЮНИСЕФ возьмет на себя лидерство в подготовке межучрежденческого оперативного руководства, в котором этот подход Организации Объединенных Наций будет воплощен в политику и программы на страновом уровне.

47. Различные члены Группы сотрудничали в создании общего инструментария и проведении совместных мероприятий на местах. На глобальном уровне ЮНОДК и ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Международным бюро по правам ребенка выполнили проект по подготовке типового закона о правосудии в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, руководства по выполнению и учебного веб-сайта в поддержку выполнения Руководящих принципов Организации Объединенных Наций, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение). Этот проект также предусматривает проведение региональных учебных мероприятий и дальнейшую оценку потребностей в технической помощи.

48. *Руководство по оценке показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних*, подготовленное совместными усилиями ЮНОДК и ЮНИСЕФ, получило дальнейшее распространение в отчетный период. Первое региональное рабочее совещание по вопросам создания информационных систем о правосудии в отношении несовершеннолетних с участием сотрудников правоохранительных структур, органов прокуратуры, судов и министерств внутренних дел, юстиции и социального обеспечения было проведено в ноябре 2008 года в Непале. Это рабочее совещание завершилось подготовкой планов действий для семи стран Южной Азии. Рабочее совещание дало также возможность 15 национальным и международным сотрудникам ЮНОДК и ЮНИСЕФ пройти профессиональную подготовку. На 2009 год запланировано проведение аналогичных рабочих совещаний и оказание дистанционной технической помощи правительствам в выполнении их планов действий.

49. В Российской Федерации по итогам дискуссий между представителями Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и заинтересованными сторонами, в первую очередь судьями и специалистами по правосудию в отношении несовершеннолетних из Ростовской области – где при выполнении пилотной программы удалось достичь больших успехов – в 2009 году началась совместная деятельность УВКПЧ,

ЮНИСЕФ и ЮНОДК. Ожидается, что *Руководство по оценке показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних* будет переведено на русский язык и выпущено типографским способом и будут приложены усилия для широкого применения этого Руководства в Российской Федерации и субрегионе; будет проведено исследование по финансовым последствиям создания системы правосудия в отношении несовершеннолетних; и уже существующие пилотные проекты в сфере правосудия в отношении несовершеннолетних получают еще большее развитие.

50. В Индонезии советник УВКПЧ по правам человека совместно с ЮНИСЕФ оказывает консультативное содействие в подготовке законодательства по проблематике правосудия в отношении несовершеннолетних.

51. В Панаме Региональное отделение УВКПЧ для Латинской Америки совместно с ЮНИСЕФ организовало региональный семинар высокого уровня в Коста-Рике и оказало поддержку Межамериканской комиссии по правам человека в организации субрегиональных консультаций по подготовке регионального исследования о правосудии в отношении несовершеннолетних. С 2006 года компонент по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити сотрудничает с ЮНИСЕФ в подготовке сотрудников гаитянской полиции в вопросах защиты несовершеннолетних, преступивших закон. Эта программа также направлена на создание специализированных подразделений полиции за пределами столицы.

52. В соответствии с руководящими указаниями Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об общем подходе Организации Объединенных Наций к правосудию в отношении несовершеннолетних ЮНОДК и ЮНИСЕФ выбрали ряд стран для выполнения совместных пилотных программ в 2009 году. Совместные проекты уже выполняются в Камбодже и Индонезии, одновременно ведутся переговоры о реализации таких проектов в ряде других стран, в том числе в тех, которые участвуют в инициативе "Единство действий Организации Объединенных Наций". Ежегодное совещание Группы, запланированное к проведению в Аммане в мае 2009 года, даст возможность подвести итоги совместных мероприятий и рассмотреть дальнейшие возможности для выполнения совместных программ.

С. Детский фонд Организации Объединенных Наций

53. В отчетный период благодаря поддержке, оказываемой правительствам и гражданскому обществу со стороны ЮНИСЕФ в консолидации системы правосудия в отношении несовершеннолетних, во всех регионах удалось добиться заметного прогресса. Жизнь доказала полезность принятого в последние два года комплексного подхода к правосудию в отношении детей, который выходит за рамки правосудия в отношении несовершеннолетних и охватывает также положение детей-жертв и свидетелей преступлений.

54. При поддержке ЮНИСЕФ был достигнут прогресс в законодательстве и разработке политики, что позволило усилить правовую защищенность детей во всех регионах. Новые законы были приняты в Анголе, Сербии и бывшей югославской Республике Македонии. Бывшая югославская Республика Македония сообщила о том, что ее законопроект о правосудии в отношении

несовершеннолетних включен в пакет законов, подлежащих принятию до присоединения к Европейскому союзу, и что этому законопроекту в повестке дня парламента уделяется приоритетное внимание. Новые законы о реформе правосудия в отношении детей подготовлены Бразилией, Чили, Доминиканской Республикой, Габоном, Перу и Узбекистаном, аналогичные законы проходят чтение в Бутане, Камбодже, Сирийской Арабской Республике, Таджикистане и Того. ЮНИСЕФ подготовил руководящее указание по проведению реформы законодательства по правосудию в отношении несовершеннолетних.

55. Заметного прогресса удалось также добиться в создании специализированных судов и полицейских подразделений по делам детей во всех регионах. Такие суды, как правило, отличаются наличием в них комфортной для детей обстановки и тем, что они укомплектованы подготовленными специалистами, а также следуют процессуальным нормам, которые приведены в соответствие с Руководящими принципами, касающимися правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений. Такие суды созданы или пользуются поддержкой в Албании, Иордании, Кении, Малави и Мозамбике. В 2008 году специальные полицейские подразделения, которые укомплектованы подготовленным персоналом и следуют процедурам, учитывающим интересы детей, были созданы в ряде стран, в том числе Бутане, Мальдивских Островах, Пакистане и Судане, а во многих других странах уже существующие подразделения получили поддержку. Ряд стран, таких как Бразилия, Гватемала, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Парагвай, Перу и Сомали, получили поддержку в своих усилиях по внедрению методов следствия и судебного разбирательства с учетом интересов детей и гендерной проблематики, с тем чтобы предупредить опасность повторного притеснения детей-жертв преступлений.

56. Занимаясь проблематикой правосудия в отношении детей, ЮНИСЕФ все более активно продвигает комплексный подход, включающий ряд системных элементов (законодательство, политика, создание потенциала, услуги и мониторинг), что можно видеть на примере Бангладеш, Папуа-Новой Гвинеи и Таиланда, а также ряда стран Центральной и Восточной Европы и стран Содружества независимых государств. В Папуа-Новой Гвинее такой комплексный подход, который включает национальную политику, закон о правосудии в отношении несовершеннолетних, многопрофильные рабочие группы на уровне провинций, механизм мониторинга и создание потенциала, доказал свою эффективность в деле сокращения числа лишенных свободы детей. В 2007 году по сравнению с предыдущим годом показатель использования полицией внесудебных средств воздействия вырос на 75 процентов, а показатель использования досудебных средств воздействия – на 35 процентов.

57. В этом контексте страновые отделения ЮНИСЕФ продолжали уделять повышенное внимание продвижению подходов с использованием внесудебных средств воздействия, альтернатив тюремному заключению и восстановительного правосудия с положительными результатами для детей. Таджикистан выполнял заслуживающий упоминания проект посредничества, который позволил снизить рецидивизм и преступность среди несовершеннолетних. ЮНИСЕФ приступил к составлению подборки и документированию передового опыта в деле применения внесудебных средств воздействия на оступившихся несовершеннолетних, альтернатив тюремному заключению и

восстановительного правосудия. Такие примеры передового опыта станут частью инструментария, который подлежит доработке и распространению в 2009 году.

58. Примерно в 50 странах налажена подготовка профессиональных кадров для судебной системы по вопросам правосудия в отношении детей. Такие программы все чаще интегрируются в национальные системы образования, что обеспечивает устойчивое и долгосрочное наличие квалифицированных профессиональных кадров. Число учебных программ, которые ориентированы на специалистов, работающих с детьми-жертвами и свидетелями преступлений, неуклонно растет.

59. По подсчетам ЮНИСЕФ, в 2007 году число детей, находящихся под стражей в рамках процедур правосудия в отношении несовершеннолетних, насчитывало 1,1 миллиона человек.

D. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

60. УВКПЧ продолжает оказывать поддержку деятельности национальных правозащитных учреждений, в том числе путем консолидации их потенциала в сфере правосудия в отношении несовершеннолетних. Ряд учреждений проводит инспекции мест лишения свободы, где содержатся дети.

61. В контексте Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 57/199 Генеральной Ассамблеи, приложение) УВКПЧ оказывает поддержку ряду национальных учреждений, признанных национальными механизмами по предупреждению преступности, с тем чтобы консолидировать их потенциал в деле инспекции мест лишения свободы, в том числе центров содержания под стражей для несовершеннолетних.

62. Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания при поддержке УВКПЧ предприняло ряд поездок в страны. В ходе таких поездок регулярно проводятся инспекции мест лишения свободы, где содержатся дети.

63. В контексте последующих мер по итогам доклада независимого эксперта Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299) УВКПЧ активизировало свои усилия в направлении стимулирования деятельности договорных органов и специальных процедур по проблематике прав ребенка, в том числе по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Были подготовлены записки для вновь назначенных мандатариев с указанием соответствующих тем, которые могут быть проанализированы в рамках их мандатов. Участники ежегодного совещания специальных процедур были проинформированы о сопутствующих вопросах. Стандартный перечень вопросов по правам ребенка с особым вниманием к теме насилия был подготовлен для Комитета против пыток и Комитета по трудящимся-мигрантам.

64. Комитет по правам ребенка регулярно рассматривает тематику правосудия в отношении несовершеннолетних в связи с обсуждением докладов государств –

участников Конвенции по правам ребенка, беря за основу свое замечание общего порядка № 10 (2007). Другие договорные органы, в том числе Комитет против пыток, Комитет по трудящимся-мигрантам и Комитет по ликвидации расовой дискриминации, также занимаются соответствующими вопросами.

65. Ряд специализированных процедур также уделяют внимание соответствующим вопросам в ходе своих поездок и рассмотрения сообщений от отдельных лиц. Рабочая группа по произвольным задержаниям регулярно посещает места заключения, где содержатся дети. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях направил ряд сообщений правительству Исламской Республики Иран и правительству Судана по фактам казни несовершеннолетних правонарушителей. Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости уделял большое внимание вопросу правосудия в отношении несовершеннолетних в ходе посещения Соединенных Штатов Америки в период с 19 мая по 6 июня 2008 года. Другими примерами соответствующей деятельности договорных органов и специальных процедур, среди прочего, являются конкретные рекомендации странам со стороны Комитета против пыток, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и Рабочей группы по произвольным задержаниям.

66. В ходе совещания, проведенного в октябре 2008 года секретариатом Межучрежденческой группы по правосудию в отношении несовершеннолетних и сотрудниками УВКПЧ, которые помогают соответствующим мандатариям, были рассмотрены будущие направления сотрудничества.

67. Все подразделения УВКПЧ, ведущие работу на местах, содействуют выполнению рекомендаций, которые были даны специальными процедурами и договорными органами, в том числе Комитетом по правам ребенка. В своей деятельности по проведению законодательных реформ они продвигают международные стандарты, в том числе в сфере правосудия в отношении несовершеннолетних. Ряд субъектов, ведущих работу на местах и наделенных мандатом осуществлять мониторинг, регулярно представляют доклады по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и в некоторых случаях посещают места, где содержатся лишённые свободы дети. Некоторые присутствующие на местах субъекты УВКПЧ провели конкретные мероприятия по тематике правосудия в отношении несовершеннолетних.

68. Например, в ноябре 2007 года в Буркина-Фасо было проведено субрегиональное рабочее совещание по вопросам выполнения заключительных замечаний Комитета по правам ребенка. В ходе одной из дискуссий "за круглым столом" в ходе этого рабочего совещания в центре внимания находились вопросы правосудия в отношении несовершеннолетних. Отдел прав человека и их защиты в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии занимается отслеживанием хода рассмотрения ряда дел о плохом обращении с несовершеннолетними, преступившими закон.

Е. Международное движение в защиту детей

69. В 2005 году Международное движение в защиту детей начало свою глобальную кампанию под лозунгом "Детям за решеткой – не место!", направленную на сокращение по всему миру числа детей, содержащихся в тюрьмах. Эта кампания ратует за то, чтобы правительства разрабатывали и выполняли национальные планы действий, в основе которых лежит Конвенция о правах ребенка и соответствующие международные инструменты. Эта кампания внесла вклад в соответствующие международные и национальные инициативы в связи с положениями пункта 2 резолюции 2007/23 Экономического и Социального Совета. Например, в сфере защиты детей от насилия в учреждениях правосудия в отношении несовершеннолетних в доклад независимого эксперта по исследованию Организации Объединенных Наций по вопросу насилия в отношении детей были включены конкретные рекомендации о необходимости ограничения практики тюремного заключения детей, правовой реформе и системах правосудия в отношении несовершеннолетних с упором на интересы детей.

70. Содействие защите прав детей, преступивших закон, – это одна из основных сфер деятельности Международного движения в защиту детей и ее 41 национального отделения по всему миру. В январе 2008 года секретариат Международного движения в защиту детей приступил к реализации международного проекта, направленного на продвижение и отслеживание выполнения на практике замечания общего порядка № 10 (2007) Комитета по правам ребенка. Этот проект выполняется на экспериментальной основе национальными отделениями Международного движения в защиту детей в восьми странах: Албании, Камеруне, Коста-Рике, Эквадоре, Гане, Сьерра-Леоне, Шри-Ланке и Уганде. Деятельность по выполнению, в том числе в форме правозащитной деятельности, повышения осведомленности, создания потенциала и мониторинга на национальном и международном уровнях, направлена на обеспечение того, чтобы положения замечания общего порядка № 10 (2007) получили широкую известность среди государств – участников Конвенции по правам ребенка, понимание и широкое применение на практике. Начало осуществления второго этапа этого проекта с участием более широкого круга стран запланировано на 2009 год.

71. Девять национальных отделений Международного движения в защиту детей в странах Латинской Америки совместными усилиями выполняют региональный проект по консолидации правовой базы, на которой функционируют специализированные системы правосудия в отношении несовершеннолетних, принимаются альтернативные меры и формы социально-воспитательного воздействия, ведется профессиональная подготовка сотрудников системы правосудия, социальная реадaptация и правозащитная и лоббистская деятельность.

72. В докладе "Насилие в отношении детей, преступивших закон" от марта 2008 года, подготовленном отделением Международного движения в защиту детей в Нидерландах в партнерстве с Лигой Говарда по реформе пенитенциарной системы и национальными отделениями Международного движения в защиту детей в Бельгии и Франции, были рекомендованы 12 показателей положения с насилием в отношении детей, лишенных свободы, с целью совершенствования

сбора данных и отслеживания положения в этой области во всех странах Европы.

73. Совместными усилиями Экуменической организации за сотрудничество в области развития/Керкинакси и национального отделения Международного движения в защиту детей в Нидерландах в настоящее время реализуется национальная инициатива, направленная на то, чтобы уделять более приоритетное внимание в политике Нидерландов в области помощи развитию вопросам реформы правосудия в отношении детей в развивающихся странах с акцентом на сокращение практики содержания детей в тюрьмах в ожидании суда и их тюремного заключения с учетом положений пункта 2 резолюции 2007/23 Экономического и Социального Совета.

74. Деятельность национальных отделений включает организацию специализированной подготовки сотрудников системы уголовного правосудия, которые участвуют в отправлении правосудия в отношении детей. Одним из примеров является выполняемый в настоящее время проект отделения Международного движения в защиту детей в Нидерландах "Создание необходимых условий для системы правосудия в отношении несовершеннолетних в Украине: педагогические аспекты и пилотные суды".

75. Как часть Проекта международного движения в защиту детей по реализации положений замечания общего порядка № 10 (2007) Комитета по правам ребенка в 2008 году были организованы учебные курсы для специалистов и должностных лиц по положениям замечания общего порядка № 10 и соответствующим стандартам и нормам правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности в Коста-Рике, Гане и Шри-Ланке.

76. Судьи, многоотраслевые технические судебные бригады, адвокаты, пенитенциарный персонал и сотрудники полиции участвовали в учебных программах для административных и судебных работников, которые проводились в рамках регионального проекта для стран Латинской Америки.

Ф. Международный наблюдательный центр по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних

77. Международный наблюдательный центр по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних представляет собой постоянный форум для обмена мнениями по вопросам, связанным с преступностью среди несовершеннолетних и правосудием в отношении несовершеннолетних. Эта организация выполняет функцию органа по внедрению передовых методов: она устанавливает критерии передового опыта и распространяет информацию об эффективных стратегиях и конкретных мерах. Она также помогает в проведении исследований и оказывает техническую помощь тем, кто работает в этой области. Кроме того, Международный наблюдательный центр распространяет информацию через свой веб-сайт, в том числе в форме новостей, событий, баз данных о публикациях, и проводит мероприятия по повышению осведомленности населения для привлечения все большей поддержки в защиту прав правонарушителей из числа молодежи.

78. Международный наблюдательный центр вел также активную работу в области гражданских прав и свобод, в форме содействия организации различных кампаний и увязки проблемы преступности среди несовершеннолетних с другими важными проблемами, волнующими гражданское общество, такими как роль женщин в обществе и семье. В этой связи Международный наблюдательный центр оказал консультативное содействие подготовке позиционного документа "Преступность среди несовершеннолетних: роль женщин, семьи и общества", который был представлен Комитету по правам женщин и гендерному равенству Европейского парламента.

79. Международный наблюдательный центр оказывал также консультативное содействие и давал рекомендации Докладчику Европейского экономического и социального комитета в подготовке позиционного документа "Предупреждение преступности среди несовершеннолетних: пути к решению проблемы преступности среди несовершеннолетних и роль системы правосудия в отношении несовершеннолетних в Европейском союзе", который получил одобрение Европейского экономического и социального комитета. В настоящее время Центр сотрудничает с Докладчиком Европейского экономического и социального комитета, оказывая ему консультативное содействие и давая рекомендации в связи с подготовкой позиционного документа по вопросу о городской среде и насилии со стороны несовершеннолетних.

80. Международная кампания, проводимая Центром за оказание правовой помощи детям, преступившим закон (<http://www.oijj.org/legal>), – это первая инициатива такого рода в этом вопросе. Эта международная кампания была с энтузиазмом воспринята специалистами и практическими работниками, которые подчеркивали необходимость оказания должной правовой помощи детям, преступившим закон. Задача этой кампании состоит в том, чтобы повысить осведомленность населения об этой проблеме и сформировать международный и междисциплинарный подход к оказанию правовой помощи несовершеннолетним правонарушителям.

81. Эта кампания направлена на то, чтобы создать глобальную базу данных международного и внутреннего законодательства относительно прав ребенка на правовую помощь, мотивировать государства к принятию мер по обновлению своего национального законодательства в духе Конвенции о правах ребенка. На веб-сайте международного центра наблюдения размещены достоверные данные о правосудии в отношении несовершеннолетних, полученные с помощью системы ежедневного мониторинга.

Г. Международная федерация "Планета людей"

82. Международная федерация "Планета людей" ведет работу в Бурунди, Гвинее, Мавритании, Перу и Румынии, а также в Косово в направлении создания систем правосудия, в которых акцент делается не на карательных, а восстановительных мерах воздействия и которые соответствуют требованиям Конвенции о правах ребенка. В основе процедур, используемых этой Международной федерацией, лежит ряд основополагающих принципов. На законодательном уровне "Планета людей" работает с компетентными национальными органами в направлении адаптации законодательства к

требованиям уважительного отношения к достоинству детей, чего требуют международные законодательные стандарты. "Планета людей" выполняет проекты, направленные на предупреждение преступности среди подростков, с тем чтобы дети избежали участи стать объектом системы пенитенциарного права. В тех случаях, когда дети попадают в систему пенитенциарного права, деятельность этой федерации на каждом этапе судебного процесса направлена на то, чтобы сохранить за несовершеннолетними возможности для применения к ним альтернативных мер воздействия, основанных на восстановительном правосудии, и тем самым на предотвращение последующих правонарушений путем устранения первопричин противоправного поведения.

Н. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

83. ЮНОДК видит свою задачу в том, чтобы содействовать обеспечению безопасности и справедливости для всех, ограждая мир от преступности, наркотиков и терроризма. Его стратегия на период 2008-2011 годов служит платформой действий для претворения этого видения в жизнь.

84. Согласно этой стратегии ЮНОДК будет вести работу по трем основным направлениям: обеспечение верховенства права; анализ политики и тенденций; профилактика, лечение, реинтеграция и альтернативное развитие. Одна из поставленных перед ЮНОДК задач в рамках темы верховенства права состоит в том, чтобы содействовать по просьбе государств созданию эффективных, справедливых и гуманных систем уголовного правосудия на основе использования и применения стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. На направлении предупреждения преступности, обращения с преступниками и их реадaptации областями получения ключевых результатов выступают правосудие в отношении несовершеннолетних и предупреждение преступности на уровне общины.

85. Детская проблематика занимает центральное место в различных мандатах ЮНОДК, при этом особое внимание обращается на детей и молодежь на направлениях деятельности по предупреждению преступности, наркомании и ВИЧ/СПИДа, программ поддержки и помощи жертвам и свидетелям преступлений и программам реформирования систем правосудия (реформа правосудия в отношении несовершеннолетних, пенитенциарная реформа, альтернативы тюремному заключению и насилие в отношении женщин и девочек). В рамках этой деятельности ЮНОДК продолжает обеспечивать государства-члены инструментарием и технической помощью в сфере правосудия в отношении детей, в частности путем проведения совместных с ЮНИСЕФ мероприятий. Программы технической помощи ЮНОДК часто носят комплексный характер, что отражает необходимость проведения реформ внутри различных институтов и на различных уровнях системы правосудия, с тем чтобы добиться устойчивых результатов. Большинство этих программ также предусматривают оказание поддержки делу создания национальных систем по сбору данных и управлению информацией.

86. В 2008 году ЮНОДК занималось выполнением программ в Египте, Иордании и Ливийской Арабской Джамахирии. Программа, выполнявшаяся в период 1999-2007 годов в Ливане, была завершена, и ЮНОДК в настоящее время оказывает поддержку более широкому процессу реформирования системы уголовного правосудия с уделением центрального внимания пенитенциарной реформе и альтернативам тюремному заключению. Этап II проекта по реформе системы правосудия в отношении несовершеннолетних в Афганистане, который рассматривается как продолжение программы реформы на уровне провинций по итогам положительной оценки этапа I этого проекта, по-прежнему нуждается в финансировании. Программа, которая была начата в Египте в 2003 году, в настоящее время нацелена на организацию ремесленного обучения и социальную реадaptацию мальчиков-подростков, в том числе в форме подготовки к самостоятельной жизни до выхода и после выхода на свободу, и она предусматривает принятие конкретных мер по работе с девочками-подростками, преступившими закон. В рамках программы, выполняемой в Ливийской Арабской Джамахирии, была взята на вооружение и начала осуществляться национальная стратегия в области правосудия в отношении несовершеннолетних.

87. Независимая оценка двух проектов, выполненных в Иордании в области правосудия в отношении несовершеннолетних, в 2007 году показала, что общая программа была необходима и своевременна, поскольку правительство было готово и согласно сосредоточить внимание на правосудии в отношении несовершеннолетних и уже запланированы шаги по приведению законодательства в соответствие с международными стандартами. В результате реализации этой программы удалось обратить повышенное внимание общественности на правосудие в отношении несовершеннолетних и добиться признания потребности в профильных судах и сотрудниках-специалистах по различным направлениям (судьи, социальные работники, сотрудники служб пробации, сотрудники полиции).

88. В ходе реализации этой программы были разработаны стратегии подготовки кадров, предусматривающие широкий пакет междисциплинарных и специализированных учебных программ для судей и прокуроров, социальных работников, адвокатов и сотрудников полиции и учебных планов, специально разработанных в Юридическом институте Иордании. Эта программа позволила обогатить опыт судей, прокуроров и других специалистов и познакомить их с целым рядом новых идей. Благодаря этой программе тематика правосудия в отношении несовершеннолетних была включена в учебные планы различных университетских программ, посвященных детской проблематике (законодательство, социальная работа и деятельность полиции). При участии соответствующих национальных учреждений были подготовлены четыре учебника для судей и магистратов, сотрудников полиции, социальных работников и адвокатов. Проведенная оценка показала далее, что программа принесла прямую пользу молодежи, преступившей закон, тем, что повысилось качество программы реадaptации и строительных работ, проведенных в различных центрах, была введена автоматизация ряда процедур в суде по делам несовершеннолетних в Аммане и было установлено аудиовизуальное оборудование в суде первой инстанции в Зарке, который призван обеспечивать защиту не только несовершеннолетних лиц, преступивших закон, но и детей из "группы риска".

89. В области предупреждения преступности среди молодежи в 2008 году ЮНОДК приступило к скоординированной подготовке своего портфеля технической помощи. В 2007 году в Сенегале был полностью выполнен проект по предупреждению преступности среди молодежи. Программы по предупреждению преступности и наркомании, ориентированные на модели социальной интеграции на уровне общин, продолжали выполняться в Доминиканской Республике и Гондурасе. В 2008 году ЮНОДК при поддержке правительства Канады и в партнерстве с Международным центром по предупреждению преступности приступило к созданию механизма оценки эффективности мер по предупреждению преступности и разработке руководства по реализации на практике руководящих принципов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности. Из печати вышло *Руководство по планированию и принятию мер по предупреждению преступности в регионе южной части Африки и Карибском бассейне*. ЮНОДК участвовало в совместных программных миссиях с сотрудниками программы "Более безопасные города" Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, которые посетили Гондурас и Никарагуа, и оказало поддержку работе по подготовке Карибским сообществом плана действий по предупреждению преступности.

90. В 2008 году ЮНОДК вместо проектного подхода стало практиковать подход на уровне региональных программ с уделением внимания в первую очередь ряду ключевых регионов. Все эти программы содержат компоненты, связанные с предупреждением вовлечения детей в преступную деятельность и созданием эффективных и ориентированных на права человека институтов для детей, являющихся правонарушителями, потерпевшими или свидетелями преступлений.

91. В том же 2008 году ЮНОДК участвовало в подготовке ряда успешных совместных проектных предложений от страновых групп Организации Объединенных Наций для финансирования в рамках тематического раздела "предупреждение преступности" в рамках Фонда достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, при этом вклад ЮНОДК в основном состоял в освещении вопросов предупреждения преступности и насилия и доступа к правовой помощи. Так, например, программа в Мавритании предусматривала создание палат правосудия и предоставление услуг недипломированных юристов из числа женщин в отдаленных общинах в интересах защиты детей.

IV. Выводы и рекомендации

92. С учетом ответов государств-членов и информации, представленной Межучрежденческой группой по правосудию в отношении несовершеннолетних, Комиссия, возможно, пожелает в контексте реформы правосудия в отношении детей рассмотреть возможность принятия следующего решения:

а) приветствовать меры, принимаемые некоторыми государствами для сокращения практики задержания и взятия под стражу в ожидании суда в отношении детей, преступивших закон;

b) приветствовать выполнение в ряде стран программ по применению внесудебных форм воздействия, восстановительного правосудия и альтернатив тюремному заключению и рекомендовать другим государствам принятие аналогичных мер;

c) приветствовать деятельность Межправительственной группы по правосудию в отношении несовершеннолетних и ее членов в деле оказания технической помощи государствам-членам, а также принятие Генеральным секретарем руководящих указаний по вопросу о подходе Организации Объединенных Наций к правосудию в отношении детей;

d) рекомендовать государствам-членам предоставлять ресурсы секретариату Межправительственной группы и членам группы с целью дальнейшего оказания государствам-членам по их запросу первоклассного технического содействия;

e) рекомендовать Межучрежденческой группе, ее секретариату и ее членам продолжать оказывать техническую помощь государствам-членам в соблюдении международных стандартов и выполнения руководящих указаний Генерального секретаря по вопросу о подходе Организации Объединенных Наций к правосудию в отношении детей, в частности путем выполнения совместных программ;

f) предложить государствам-членам и другим донорам выделять ЮНОДК ресурсы с целью оказания по запросу технической помощи в области реформирования правосудия в отношении детей государствам-членам, в частности тем, которые указывали на потребность в технической помощи в деле выполнения резолюции 2007/23 Экономического и Социального Совета.